

# Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General  
29 April 2014  
Russian  
Original: French

## Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля - 9 мая 2014 года

### Доклад, представленный Францией в контексте действий 5, 20 и 21 Заключительного документа Конференции 2010 года участников Договора о нераспространения ядерного оружия по рассмотрению действия Договора<sup>1</sup>

Как предусмотрено в Плане действий, принятом на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, правительства пяти государств-участников Договора, обладающих ядерным оружием, или члены "пятерки" постоянных членов Совета Безопасности, прилагают усилия по реализации действия 5, предусматривающего необходимость "еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие", и подготовке национальных докладов о предпринимаемых ими шагах в контексте действия 5 и других проводимых мероприятиях с целью их представления в 2014 году на рассмотрение Подготовительного комитета Договора на основе использования единого формата, в соответствии с положениями действий 20 и 21. Согласно действию 21, "всем государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется как можно скорее согласовать, в качестве меры укрепления доверия, стандартизованную форму доклада и определить соответствующую периодичность добровольного представления стандартизованных данных без ущерба для национальной безопасности". Формат, используемый нами при подготовке наших национальных докладов, предусматривает сведение информации, предоставляемой по тому или иному вопросу, в общие тематические категории, и охватывает все три основных компонента Договора: разоружение, нераспространение и использование ядерной энергии в мирных целях. Мы призываем все государства-участники представить, как это предусмотрено действием 20, аналогичные доклады.

<sup>1</sup> NPT/CONF.2010/50 (Vol.I).



## Раздел I: Национальные меры в области разоружения

Франция принимает самое активное участие в усилиях, направленных на поддержку разоружения, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия. Ее подход к осуществлению этих усилий является всеобъемлющим, поэтапным и конкретным.

- всесторонний и поэтапный характер данного подхода обусловлен тем, что цель ядерного разоружения не может рассматриваться в отрыве от цели обеспечения коллективной безопасности. Добиться прогресса в ее достижении можно лишь опираясь на стратегический контекст и рассматривая ее в качестве составляющей поэтапного процесса, обеспечивающего гарантии ненанесения ущерба безопасности для всех и отсутствия новой гонки вооружений;
- конкретный характер подхода связан с тем, что только реальные действия имеют значение. В этой связи Франция в одностороннем порядке предприняла весьма существенные шаги и выдвинула смелые предложения, призванные содействовать решительному осуществлению на международном уровне усилий по достижению ядерного разоружения.

### *i. Политика в сфере обеспечения национальной безопасности, доктрина в области ядерного оружия и связанная с ней деятельность*

Франция регулярно выступает с публичными разъяснениями, касающимися избранной ею доктрины в данной области. Ее основные принципы излагаются, в частности, в публичных выступлениях президента Республики и в "белых книгах" по вопросам национальной обороны и безопасности, последняя из которых была опубликована в 2013 году. В этих выступлениях и документах подтверждаются важность и принципы концепции ядерного сдерживания, как она трактуется Францией, что содействует укреплению доверия. Необходимо, чтобы такие публичные заявления делались на регулярной основе, даже при отсутствии каких-либо подвижек в этой области. Подтверждение ранее заявленных принципов уже само по себе является ценной информацией и обеспечивает ту предсказуемость, которая способна привести к укреплению стабильности.

В целом роль, отводимая ядерному оружию в рамках избранной Францией доктрины в сфере обороны и безопасности, **строго ограничена областью защиты жизненно важных интересов в чрезвычайных обстоятельствах, требующих принятия законных мер самообороны.**

Настоящий доклад призван разъяснить некоторые основные принципы нашего подхода к ядерному сдерживанию. Он дополняет аспекты, рассматриваемые в "Белой книге".

**1. Политический контроль над ядерным оружием.** Франция настаивает на политической концепции данного вида оружия, решение о применении которого может быть принято только президентом Республики. То есть, речь идет о сугубо политическом контроле.

2. **Ядерное оружие следует рассматривать в рамках концепции сдерживания, а не в контексте обоснования его возможного применения.** Согласно французской доктрине сдерживания, ядерное оружие является не оружием поля боя, а средством, позволяющим удержать потенциального противника от посягательства на наши жизненно важные интересы. В целях поддержания эффективности мер сдерживания конкретные условия, в которых станет возможным применение ядерного оружия, не уточняются и не должны уточняться, с тем чтобы не позволить потенциальным агрессорам просчитать риски, связанные с их возможным нападением.

3. **Строго оборонительный характер ядерного сдерживания.** Франция не угрожает ни одному государству, и ни одно государство не является объектом ее сил сдерживания. Франция провозгласила такую позицию в 1997 году и с тех пор неоднократно ее подтверждала. Вместе с тем, любой потенциальный противник должен отдавать себе отчет в том, что ядерные силы сдерживания призваны защитить наши жизненно важные интересы от нападения со стороны любого государства, какими бы ни были источник и форма этого нападения.

4. **Применение сил ядерного сдерживания возможно исключительно в чрезвычайных обстоятельствах, требующих принятия законных мер самообороны.** Французская доктрина ядерного сдерживания основывается на принципе порогового показателя и не привязана к характеру угрозы. А в основе некоторых других доктрин, напротив, лежит стратегия, ориентированная на характер угрозы. Данные концепции прибавляют уверенности тем, кто обеспокоен возможностью применения ядерного оружия. Вместе с тем, подход на основе поддержания сил сдерживания на самом низком возможном уровне не означает повышения роли ядерного оружия в случае установления высокого порогового показателя, убедительным примером чего является французская доктрина, согласно которой применение ядерного оружия возможно только в чрезвычайных обстоятельствах, требующих принятия законных мер самообороны, — право на которую закреплено в статье 51 Устава Организации Объединенных.

5. **Франция придерживается принципа строгой достаточности.** Количественные параметры и состав французского арсенала корректируются в соответствии с стратегической обстановкой и устанавливаются на самом низком возможном уровне, обеспечивающем безопасность страны. Уровень строгой достаточности определяется на основе проводимого соответствующими национальными службами анализа стратегической обстановки.

6. Идя навстречу чаяниям государств, не обладающих ядерным оружием, **Франция предоставила гарантии безопасности всем не обладающим ядерным оружием государствам-участникам Договора, которые соблюдают свои обязательства по нераспространению.** Основу таких гарантий составляют:

- прежде всего, французская доктрина сдерживания, которая однозначно и неизменно указывает на сугубо оборонительный характер сил сдерживания. В этом смысле, **французская доктрина уже сама по себе является первоочередной гарантией** безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием;

- заявление от 6 апреля 1995 года, в котором Франция подтвердила гарантии безопасности, предоставленные ею в 1982 году всем не обладающим ядерным оружием государствам-участникам Договора и поддержанные Советом Безопасности в его резолюции 984 (1995). Франция считает это обязательство **имеющим обязательную юридическую силу** и неоднократно об этом заявляла. В этой связи она **считает себя в полной мере связанной данным обязательством, которое она намерена добросовестно выполнять;**
- подписание протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия, действие которых распространяется на более чем 100 государств.

Эти обязательства не затрагивают право на самооборону, закрепленное в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций.

*ii. Ядерное оружие, контроль над вооружениями (включая ядерное разоружение) и меры проверки*

Франция придает огромное значение вопросам разоружения, свидетельством чего являются предпринимаемые ею меры и достигнутые в этой области успехи. Эти усилия требуют от нее значительных финансовых и людских затрат.

*A) Статус и сокращение ядерных арсеналов и ядерных вооруженных сил*

1) Сокращение количественного состава французских сил сдерживания

a) В соответствии с принципом строгой достаточности, французский арсенал поддерживается на самом низком возможном уровне, который согласуется со стратегической обстановкой и прогнозируемым развитием угрозы. На сегодняшний день в состав французских ядерных сил входят два компонента: морской и воздушный.

- Морской компонент состоит из четырех атомных подводных лодок-ракетоносцев (ПЛАРБ), базирующихся в Лиль-Лонг и оснащенных межконтинентальными баллистическими ракетами М51, которые обеспечивают постоянный потенциал сдерживания на море.
- Воздушный компонент состоит из самолетов "Мираж-2000N" и "Рафаль", базирующихся на территории Франции и авианосце "Шарль де Голль" и оснащенных модифицированными ракетами средней дальности класса "воздух-земля" (ASMPA).

**В ядерном арсенале Франции имеется менее 300 ядерных боезарядов. Она не располагает резервом вооружений. Все имеющееся у нее оружие развернуто и находится на боевом дежурстве.**

b) Приведенные выше цифры **свидетельствуют о весьма значительном сокращении формата французских сил** в результате изменений, которые

произошли в стратегической обстановке и которые позволили **Франции примерно за 10 лет сократить свой арсенал наполовину.**

В самом деле, в условиях "холодной войны" Франция постепенно приобрела три ядерных компонента. Впоследствии, принимая во внимание происходившие в стратегической обстановке перемены, **Франция приступила к сокращению своего ядерного потенциала.**

- **Сокращение морского компонента на одну треть:** число входивших в морской компонент атомных подводных лодок-ракетоносцев (ПЛАРБ), находящихся в боевом составе, было сокращено с шести до четырех.

**Франция приступила к демонтажу атомных подводных лодок-ракетоносцев проекта М4.** С мая 2002 года в морском музее Шербурга туристы имеют возможность посетить с экскурсией расположенную там атомную подводную лодку "Редутабль". Разумеется, на лодке был заранее проведен комплекс мероприятий по обеспечению максимальной ядерной безопасности. Все другие аналогичные подводные лодки (ПЛАРБ), после завершения установленного нормального цикла, будут также, в конечном итоге, подвергнуты демонтажу.

- **Значительное сокращение воздушного компонента за счет:**

- объявленного в 1991 году досрочного снятия с вооружения и демонтажа атомных бомб AN52, средствами доставки которых служили самолеты "Ягуар" и "Мираж-3";
- прекращения в 1996 году использования стратегических самолетов «Мираж-4» для доставки ядерного оружия. Выполнение стратегических миссий было возложено на четыре эскадрильи самолетов M2000N, которые к тому времени были введены в состав военно-воздушных сил стратегического назначения Франции.

Кроме того, в 2008 году Франция сочла возможным объявить о решении **сократить на одну треть свой воздушный компонент.** Это **сокращение было завершено в 2013 году**, в результате чего, как и было заявлено в 2008 году, Франция в настоящее время имеет на вооружении в общей сложности менее 300 боезарядов. **Все выведенное из эксплуатации оружие было демонтировано.**

- **Ликвидация наземного компонента**

В 1991 году Франция объявила ряд решений, которые должны были привести к сокращению ее наземного компонента и предусматривали, в том числе, досрочное снятие с вооружения ракет малой дальности «Плутон» (этот процесс был завершен в 1993 году), сокращение программы производства ракет "Адес" со 120 до 30 ракет (ракеты "Адес" должны были заменить ракеты "Плутон") и отказ от программы производства ракет S45, которые должны были заменить ракеты S3D, базировавшиеся на плато Альбион. В 1992 году осуществление программы производства ракет "Адес", предназначенных для замены ракет "Плутон", было прекращено, а в 1997 году был завершен процесс демонтажа

уже произведенных 30 ракет "Адес". В результате, **оперативно-тактический наземный компонент прекратил свое существование.**

В 1996 году Франция отказалась и от стратегического наземного компонента, объявив об окончательном снятии с вооружения и демонтаже системы ракет класса "земля-земля", развернутых на плато Альбион. Два года спустя, в 1998 году, демонтаж всех ракет S3D был завершен. Таким образом, **Франция является единственным государством, полностью уничтожившим имевшийся у него наземный компонент ядерных сил.**

## 2) Понижение уровня боевой готовности

Уровень боевой готовности был понижен в столь же значительной степени, что и состав ядерных сил. Так, Франция понижала уровень постоянной боеготовности своих ядерных сил дважды, в 1992 и 1996 годах. Эти **решения о понижении уровня боеготовности касались как времени для нанесения ответного удара, так и количества соответствующих систем вооружений.**

В частности:

- с 1996 года на боевом дежурстве в океане на постоянной основе находится только одна французская атомная подводная лодка-ракетоносец;
- после ликвидации ракет, базировавшихся на плато Альбион, **у Франции больше нет сил, которые на постоянной основе находились бы в состоянии высокой боевой готовности;**
- в 1997 году Франция также заявила, что **у нее больше нет сил постоянного нацеливания** ("ненацеливание"), и с тех пор регулярно подтверждает это заявление.

Французский ядерный арсенал не находится в состоянии "запуска по предупреждению" (*launch on warning*) или "запуска в случае нападения" (*launch under attack*), или же в состоянии, по терминологии некоторых комментаторов, "повышенной готовности" (*hair-trigger alert*). Разработаны жесткие процедуры, исключающие возможность применения какой-либо из систем вооружений без приказа президента Республики. Принятие решений, касающихся уровня боевой готовности и состояния и состава ядерных сил, относится к компетенции президента Республики.

***В) Деятельность по прекращению производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и усилия по содействию заключению Договора о запрещении производства расщепляющегося материала для использования в ядерном оружии и других ядерных взрывных устройствах***

### 1) Мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия

Франция **прекратила осуществление программ по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия** в 1992 году (плутоний) и в 1996 году (высокообогащенный уран). В 1996 году она **ввела мораторий** на производство указанных материалов.

2) Демонтаж бывших объектов по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия

В 1996 году, наряду с введением моратория, Франция приняла решение о незамедлительном **демонтаже заводов** в Маркуле и Пьерлате. Франция поставила перед собой задачу обеспечить **полный и необратимый демонтаж этих предприятий**. Операции по демонтажу связаны со значительными финансовыми затратами в **размере 6 млрд. евро, из которых два миллиарда уже израсходованы**.

Процесс демонтажа завода по обогащению в Пьерлате в настоящее время завершен. В ходе этой операции, на подготовку к которой понадобилось шесть лет, с 1996 по 2002 годы, были демонтированы 4000 диффузоров, 1330 тонн пористых перегородок и 1200 км трубопроводов. **Процесс демонтажа завода по переработке UP1 в Маркуле был начат в 1997 году и должен быть завершен к 2035 году.**

Кроме того, первый этап процесса дезактивации/демонтажа установок G1, G2 и G3 по производству плутония в Маркуле в настоящее время завершен, и в 2020 году планируется приступить ко второму этапу, который должен быть завершен к 2035 году.

3) Меры в поддержку Договора о запрещении производства расщепляющегося материала

Франция рассматривает обеспечение **начала в рамках Конференции по разоружению переговоров** по договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств в качестве **одной из приоритетных задач**. Эти переговоры являются **следующим логическим шагом на многостороннем уровне, призванным содействовать созданию условий для построения мира, свободного от ядерного оружия**, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия, в рамках реалистичного подхода, основанного на принятии конкретных и поэтапных мер.

Франция полагает, что заключение Договора о запрещении производства расщепляющегося материала должно сделать возможным **количественное ограничение арсеналов** ядерного оружия за счет прекращения производства расщепляющегося материала для целей такого оружия. Такой Договор станет важнейшим дополнением к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В этой связи, как представляется, исключительно важно обеспечить участие в нем всех государств, обладающих ядерным оружием.

До его вступления в силу **все государства, которых это касается, должны, как это сделала Франция, ввести мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия.**

Франция участвует в работе Группы правительственных экспертов, учрежденной согласно резолюции 67/53 Генеральной Ассамблеи, и считает, что Группа может внести эффективный вклад в подготовку будущих переговоров по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного соглашения.

*С) Деятельность, направленная на прекращение ядерных испытаний и содействие заключению Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний*

1) Полное прекращение ядерных испытаний

**Франция полностью прекратила проведение ядерных испытаний в 1996 году.**

24 сентября 1996 года она подписала **Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний**, а 6 апреля 1998 года ратифицировала его.

Франция проводит мероприятия в области обеспечения безопасности и надежности имеющегося у нее ядерного оружия. Речь идет, прежде всего, об осуществлении программы имитационного моделирования и проведении гидродинамических экспериментов с целью моделирования поведения соответствующих материалов и, в более широком контексте, ядерных вооружений в экстремальных физических условиях. Эти мероприятия проводятся в строгом соответствии с обязательствами по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, согласно которым запрещаются проведение любых ядерных взрывов независимо от их мощности и разработка новых современных видов ядерного оружия. Иными словами, программа имитационного моделирования предназначена только для обеспечения безопасности и надежности ядерного оружия и ни в коей мере не допускает разработку новых современных видов ядерного оружия.

2) Полный и необратимый демонтаж бывшего Тихоокеанского испытательного центра

В 1996 году Франция прекратила ядерные испытания и сразу после этого приняла решение приступить к **полному и необратимому демонтажу объектов** Тихоокеанского испытательного центра на атоллах Муруроа и Фангатауфа, расположенных в южной части Тихого океана.

В 1998 году, после ликвидации всех объектов инфраструктуры и практически всех зданий, демонтаж Центра был завершен и были проведены операции по дезактивации в целях устранения любой радиационной опасности. Группа экспертов в рамках миссии под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) провела независимую, всеобъемлющую и объективную оценку нынешней и предполагаемой радиационной обстановки на атоллах Муруроа и Фангатауфа и пришла к выводу о том, что такой опасности не существует, о чем и доложила в опубликованном ею в 1998 году докладе (*Радиологическая обстановка на атоллах Муруроа и Фангатауфа*). Франция продолжает вести мониторинг радиологической и геомеханической обстановки на атоллах.

3) Деятельность в поддержку ДВЗЯИ

Франция активно выступает в поддержку всеобщей ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний государствами, указанными в приложении 2, и другими государствами, которые еще не присоединились к Договору. На национальном уровне она организовала и обеспечила про-



ведение ряда мероприятий, в частности во франкоязычных странах. Франция участвует в работе по содействию вступлению Договора в силу, осуществляемой Группой видных деятелей, учрежденной в сентябре 2013 года по решению Исполнительного секретаря Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ). Франция также принимает участие в мероприятиях, проводимых на регулярной основе Европейским союзом. Она полностью солидарна с усилиями, предпринимаемыми Европейским союзом (ЕС) в целях поддержки ОДВЗЯИ, конкретным проявлением которой стало принятое Советом ЕС решение о поддержке деятельности Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ.

Франция также **оказывает ОДВЗЯИ техническую поддержку**, в частности **в деле завершения разработки предусмотренного Договором режима контроля**. В рамках этих усилий ею были предприняты следующие действия.

В связи с созданием международной системы мониторинга Франция обеспечивает развертывание и функционирование 17 станций слежения на своей территории и оказывает техническую помощь в налаживании работы и обслуживании 8 станций, размещенных в других странах.

Кроме того, Франция вносит существенный вклад в проведение инженерных работ, необходимых для создания международной системы мониторинга, прежде всего в плане предоставления новых технологий, основанных на использовании, в частности, методов инфразвукового мониторинга (датчики, конфигурация станций, калибровка) и обнаружения инертных газов.

Используя потенциал своего национального центра данных, Франция оказывает ОДВЗЯИ поддержку в создании под эгидой Организации Международного центра данных путем предоставления программного обеспечения (анализ данных, полученных с помощью инфразвуковых технологий, и предоставление приборов для осуществления контроля за работой сети станций) и поиска новаторских решений. Таким образом, Франция активно участвует в оценке функционирования режима контроля, поддерживает тесные контакты с многими национальными центрами данных и содействует совершенствованию их работы.

Что касается режима инспекций на месте, то Франция предоставляет имеющийся у нее технический опыт в распоряжение служб инспекций на местах либо непосредственно для целей совершенствования режима инспекций (подготовка инспекторов, разработка методов инспектирования, участие в крупных мероприятиях, таких как комплексные полевые учения 2014 года (IFE14), в частности путем содействия разработке сценариев), либо посредством проведения научно-исследовательской работы.

### *iii. Транспарентность и меры укрепления доверия*

**Франция привержена усилиям, прилагаемым в целях обеспечения транспарентности в рамках "пятерки" постоянных членов, а также по отношению к не обладающим ядерным оружием государствам.** В качестве примеров ее добровольного вклада в эти усилия на национальном уровне можно привести:

- Регулярные усилия по обеспечению **транспарентности в отношении своей доктрины** сдерживания и лежащих в ее основе базовых принципов. Франция рассматривает эти действия как важный вклад в обеспечение стабильности и предсказуемости в отношениях между государствами, обладающими ядерным оружием, а также между государствами, обладающими ядерным оружием, и неядерными государствами.
- **Усилия по обеспечению транспарентности в отношении французских ядерных сил.** В этой связи необходимо, в частности, напомнить о:
  - объявлении о том, что **в состав ядерного арсенала Франции входит менее 300 единиц ядерного оружия** (речь идет о суммарном количестве, а не только о развернутых стратегических ядерных боезарядах);
  - объявлении о том, что у Франции **нет не развернутого ядерного оружия;**
  - объявлении и напоминании о "ненацеливании" ее оружия;
  - **заблаговременном уведомлении о всех пусках космических и баллистических ракет в рамках Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет:** с января 2010 года Франция направила 36 предварительных уведомлений, касавшихся всех пусков космических и баллистических, осуществленных за последние четыре года. Помимо таких уведомлений, Франция ежегодно публикует, в рамках предусмотренных Кодексом поведения мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, заявление с изложением ее политики в сфере баллистических ракет и космической деятельности. И наконец, впервые за все время существования Кодекса поведения, Франция, в порядке осуществления одной из предусмотренных им мер, организовала в 2011 году посещение международными наблюдателями Гвианского космического центра в Куру;
- **Усилия по обеспечению транспарентности в отношении осуществляемых Францией конкретных мер в области разоружения,** прежде всего в отношении демонтажа ядерного полигона в Тихоокеанском регионе и производства расщепляющегося материала для ядерного оружия на установках в Пьерлате и Маркуле. В этой связи Франция организовала посещение бывших заводов по производству расщепляющегося материала представителями более 40 государств-членов Конференции по разоружению 16 сентября 2008 года, неправительственными экспертами - 16 марта 2009 года, и представителями международных средств массовой информации - 3 июля 2009 года.
- Помимо перечисленных мер на национальном уровне, Франция участвует в проводимой под руководством Китая в рамках "пятерки" постоянных членов Совета Безопасности работе по составлению **гlossария терминов, относящихся к ядерной области.** Согласование определений и терминологии, относящихся к ядерной сфере, имеет исключительно важное значение с точки зрения укрепления взаимопонимания и создания условий, благоприятствующих диалогу между пятью постоянными членами.

*iv. Прочие вопросы*

Ядерное разоружение имеет смысл только при условии, что оно не порождает гонку вооружений в других областях. Поэтому его необходимо также рассматривать как составляющую **всеобщего и полного разоружения** по смыслу статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия.

Поэтому Франция в рамках предпринимаемых ею решительных мер уделяет также приоритетное внимание другим относящимся к сфере разоружения направлениям деятельности, в частности осуществлению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении. Как государство-депозитарий Женевского протокола 1925 года, Франция также стала местом подписания в 1993 году Конвенции по химическому оружию. Ее приверженность борьбе с химическим оружием и участие в соответствующих усилиях, прилагаемых Организацией по запрещению химического оружия, снискали ей всеобщее признание. Что касается политической сферы, то Франция внесла свой вклад в усилия, направленные на придание Конвенции универсального характера, посредством принятия соответствующих шагов как на национальном, так и на европейском уровнях.

Будучи приверженной своим международным обязательствам, Франция делает все для их выполнения.

Франция поддерживает прилагаемые Организацией по запрещению химического оружия усилия по решению исключительно сложных задач, связанных с ликвидацией сирийского химического оружия. Она предоставила в распоряжение Организации своих лучших специалистов в данной области и мобилизовала необходимые ресурсы для обеспечения того, чтобы ЕС мог оперативно внести свой вклад в процесс уничтожения сирийского арсенала.

В рамках Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении Франция уже на протяжении нескольких лет выступает инициатором создания механизма коллегиального обзора. Данная Конвенция, в отличие от других, не располагает механизмом проверки. Подготовленное Францией предложение основано на использовании новаторского подхода и направлено на укрепление главных инструментов в борьбе с распространением.

В этой связи в декабре 2013 года Франция организовала в экспериментальном порядке проведение в Париже "коллегиального обзора" хода осуществления положений Конвенции на национальном уровне.

В области обычных вооружений 2013 год был отмечен принятием Организацией Объединенных Наций 2 апреля Договора о торговле оружием, который стал первым заключенным в XXI веке крупным универсальным договором в области международной безопасности и контроля над вооружениями. Франция подписала Договор 3 июня и поставила перед собой задачу быть в числе первых государств, присоединившихся к нему. Франция завершила предусмотренную национальным законодательством процедуру ратификации Договора и сдала ратификационную грамоту на хранение в конце марта 2014 года, согласовав этот шаг с десятком других европейских государств.

Принятие Договора о торговле оружием стало еще одним шагом на пути к конечной цели достижения всеобщего и полного разоружения. Распространение

ние обычных вооружений представляет собой угрозу, затрагивающую интересы большого числа субъектов, и является вызовом авторитету государства. Устранить эту угрозу возможно только на основе последовательных действий, предпринимаемых в глобальных масштабах.

Вместе со своими европейскими партнерами Франция делала все возможное для того, чтобы принятый Договор отвечал самым высоким требованиям. В ходе Елисейского саммита в декабре 2013 года представители принявших в нем участие африканских государств обязались обеспечить оперативное присоединение их стран к Договору. Мы готовы оказать необходимую помощь в его осуществлении.

Франция является участником Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, остающейся в рамках Организации Объединенных Наций приоритетным механизмом достижения разоружения в сфере обычных вооружений, объединяющим страны, играющие наиболее важную роль в области производства и применения такого оружия.

Кроме того, Франция является участником Оттавской конвенции 1997 года, которая запрещает применение, производство, накопление запасов и передачу противопехотных мин и предусматривает уничтожение имеющихся их запасов и проведение разминирования; а также Ословской конвенции 2008 года, содержащей аналогичные положения применительно к кассетным боеприпасам. Франция завершила осуществление своих обязательств по Оттавской конвенции еще до истечения установленного Конвенцией для этого срока. Франция также строго соблюдает свои обязательства по Ословской конвенции: на уничтожение своих запасов кассетных боеприпасов ею выделено почти 20 млн. евро.

Франция регулярно предпринимает шаги, направленные на популяризацию этих различных документов среди государств, не являющихся их участниками. Такие шаги предпринимались ею, в частности, в ходе ее продолжающегося председательствования (2013-2014 годы) в Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

В рамках этого председательствования Франция добилась утверждения мандата на обсуждение вопроса о системах автономного смертельного оружия. Цель планируемых неофициальных совещаний будет состоять, в первую очередь, в информировании всех государств-участников о проблемах, порождаемых этим оружием, а также в уточнении сферы охвата дискуссии. Если государства сочтут ее полезной, подобное мероприятие можно будет провести еще раз, либо в том же, либо в каком-то ином, более официальном, формате, в ходе следующего совещания государств-участников в ноябре 2014 года.

## **Раздел II: Предпринимаемые на национальном уровне меры в области нераспространения**

**Распространение ядерного оружия и средств его доставки представляет угрозу для международного мира и безопасности; оно также представляет угрозу для соответствующих регионов. Поэтому Франция счита-**

ет, что ему необходимо решительно противодействовать. Усилия, прилагаемые Францией в рамках борьбы с распространением ядерного оружия и в целях осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия и плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года, сосредоточены на трех основных направлениях: укрепление режима нераспространения, принятие мер по урегулированию кризисов в области распространения и активизация практических мер по профилактике и сдерживанию распространения.

*i. Осуществление и поддержка гарантий*

Франция привержена поддержке системы гарантий МАГАТЭ, являющейся одним из ключевых элементов режима нераспространения, и укреплению этого режима. МАГАТЭ и Европейским сообществом по атомной энергии (Евратом) на территории Франции проводятся многочисленные инспекции в этой области.

*A) Обязательства Франции в сфере гарантий*

- Соглашение о добровольной постановке под гарантии. В стремлении, в частности, содействовать укреплению режима гарантий Франция предложила поставить некоторые свои гражданские ядерные материалы под режим гарантий МАГАТЭ. Применение гарантий предусмотрено трехсторонним соглашением между Францией, Евратомом и МАГАТЭ (см. МАГАТЭ, INFCIRC/290), которое вступило в силу в 1981 году.
- Франция также взяла на себя добровольное обязательство предоставлять МАГАТЭ следующую дополнительную информацию:
  - уведомления об импорте и экспорте ядерного материала (см. МАГАТЭ, INFCIRC/207/Add. 1, 1984 год);
  - уведомления об импорте и экспорте обогащенного урана и тория (см. МАГАТЭ, INFCIRC/415, 1992 год);
  - ежегодный доклад о запасах гражданского облученного и необлученного плутония и высокообогащенного урана (см. МАГАТЭ, INFCIRC/549, 1998 год).
- Дополнительный протокол. В целях укрепления потенциала МАГАТЭ в области обнаружения тайной деятельности в ядерной сфере, осуществляемой государствами, не обладающими ядерным оружием, Франция в 1998 году подписала дополнительный протокол к заключенному ею ранее Соглашению о гарантиях (вступил в силу 30 апреля 2004 года). Дополнительный протокол является одним из основных инструментов выполнения Францией взятых на себя обязательств в области ядерного нераспространения.

Ряд положений подписанного Францией дополнительного протокола заслуживают особого внимания.

- **Право на дополнительный доступ.** Инспекторы МАГАТЭ могут потребовать, обратившись не менее чем за 24 часа с соответствующим уведомлением, доступ к любому объекту на территории Франции — а значит, к любой ядерной установке — для урегулирования любых вопросов, связанных с оценкой достоверности или полноты представленной для целей Протокола информации, или же для устранения противоречий, связанных с этой информацией, а также для выявления, на основе проведения сопоставительного анализа, конкретных признаков тайной ядерной деятельности, осуществляемой тем или иным не обладающим ядерным оружием государством. Методика предоставления дополнительного доступа и деятельности, которую инспекторы могут вести после получения такого доступа (отбор проб из окружающей среды, проведение замеров), аналогичны действиям, предусмотренным в типовом дополнительном протоколе, предложенном МАГАТЭ.
- **Предоставление МАГАТЭ информации о сотрудничестве с государствами, не обладающим ядерным оружием,** по всем аспектам топливного цикла. Например, Франция информировала МАГАТЭ о своих планах развивать в ближайшие 10 лет с государствами, не обладающими ядерным оружием, ядерное сотрудничество в вопросах, касающихся топливного цикла.

### ***В) Гарантии Евратома***

Как и ее партнеры по ЕС, **Франция обязана предоставлять доступ для проведения инспекций с целью проверки соблюдения гарантий Евратома применительно ко всему гражданскому ядерному материалу,** охватываемому Договором об учреждении Евратома. Таким образом, **все французские установки, на которых используется гражданский ядерный материал, поставлены под гарантии Евратома.** Цель состоит в том, чтобы удостовериться, что указанный материал используется в соответствии с целями, заявленными операторами соответствующей установки.

***С) Благодаря проведению этих инспекций уровень охвата французского гражданского ядерного топливного цикла мерами контроля является одним из наиболее всеобъемлющих в мире***

Ввиду большого числа и разнообразия расположенных на территории Франции ядерных объектов, в стране осуществляется широкий круг инспекционных мероприятий, охватывающих все объекты, относящиеся к сфере гражданской ядерной деятельности. Например, в 2013 году Евратомом было проведено 336 инспекций. **Столь широкий размах подобных усилий делает Францию одной из наиболее тщательно инспектируемых стран в мире.**

**Действующие на территории Франции чувствительные установки ядерного топливного цикла также поставлены под гарантии МАГАТЭ:** на новом заводе по обогащению топлива "Жорж Бесс-2" проводятся инспекции, аналогичные тем, которые МАГАТЭ проводит на подобных объектах, расположенных в европейских странах, не обладающих ядерным оружием; некоторые участки завода по обработке и регенерации топлива в Аге и завода МЕЛОКС по производству смешанного уран-плутониевого топлива также

охватываются гарантиями. Упомянутые заводы также подпадают под действие режима гарантий Евратома. **Завод по переработке в Аге является наиболее тщательно проверяемым инспекторами Евратома объектом в Европе.**

В 2013 году Евратомом в рамках деятельности по проверке в Франции были проведены, в частности, 336 инспекций объемом в 1475 человеко-дней инспекций с представлением данных по 214 320 статьям учета. За тот же год в рамках деятельности по проверке, осуществлявшейся в Франции МАГАТЭ, было проведено 26 инспекций объемом 113 человеко-дней с представлением данных по 80 000 статей учета; было представлено 18 докладов, предусмотренных дополнительным протоколом (Франция - 15 докладов, ЕС - 3 доклада).

***D) Оказание политической, технической и финансовой поддержки в осуществлении гарантий***

- *Политическая поддержка.* Франция выступала в роли организатора или участника мероприятий, проводившихся в целях популяризации дополнительного протокола в рамках Группы восьми. Франция также оказывала активную поддержку в осуществлении инициатив, предпринимавшихся в этих целях со стороны ЕС (финансовые взносы и проведение адресных мероприятий).

На соответствующих заседаниях Совета управляющих и Генеральной конференции МАГАТЭ Франция постоянно призывает добиваться всеобщего признания Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительного протокола к нему в качестве нормы в сфере проверки. Франция продолжает демонстрировать свою приверженность неуклонному повышению эффективности и действенности системы гарантий МАГАТЭ, прежде всего на основе осуществления гарантий на государственном уровне.

Франция поддерживает деятельность МАГАТЭ, направленную на то, чтобы донести до государств всю важность принципов универсальности и укрепления гарантий. В частности, в 2013 году Франция оказала финансовую помощь в организации учебных семинаров в рамках подготовки к ратификации дополнительного протокола, которые проводились в Бирме и Лаосе.

- *Техническая и финансовая поддержка.* Франция твердо выступает за сохранение за системой гарантий МАГАТЭ центральной роли в данной области и делает все для того, чтобы Агентство располагало людскими, финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми для выполнения возложенного на него международным сообществом мандата, что должно содействовать поддержанию доверия к осуществляемой им контрольной функции.

Например, в 1983 году во Франции была разработана Программа поддержки гарантий МАГАТЭ, призванная обеспечить воплощение в конкретные дела заявленной Францией готовности оказывать политическую поддержку прилагаемым МАГАТЭ усилиям в области проверки. В рамках этой программы предусматривается, на основе передачи технологий, предоставления финансовых ресурсов и консультативных услуг экспертов, оказание Департаменту гарантий МАГАТЭ содействия в совершенствовании методов проведения проверок и повышении их эффективности с технической и экономической точек зрения.

Указанная программа относится к числу **четырех наиболее крупных национальных программ в сфере поддержки**: ее совокупный годовой бюджет составляет, по оценкам, порядка **1,5 млрд. евро**.

Франция также внесла вклад в усилия, предпринимаемые Европейским союзом в целях поддержки деятельности МАГАТЭ в области проверки, в том числе такие как:

- Осуществление решений Совета ЕС, касающихся поддержки Европейским союзом деятельности МАГАТЭ в области ядерной безопасности и ядерного контроля;
- Оказание содействия в проведении модернизации лабораторий МАГАТЭ в области гарантий (проект ECAS).

***Е) Ядерные материалы, поставляемые в рамках осуществляемого Францией сотрудничества в гражданской ядерной сфере, подпадают под действие постоянных гарантий***

Межправительственные соглашения, на основе которых Франция осуществляет сотрудничество в гражданской ядерной сфере с третьими странами, содержат конкретные положения, предусматривающие постановку материалов, товаров и оборудования под гарантии МАГАТЭ, которые применяются в соответствии с заключенными этими странами с МАГАТЭ соглашениями. В тех случаях, когда такие гарантии не могут быть применены, стороны создают на основе взаимного согласия системы гарантий, по своей эффективности и сфере охвата равнозначные гарантиям МАГАТЭ. И наконец, межправительственными соглашениями, как правило, предусматривается, что положения о гарантиях продолжают действовать и после прекращения или истечения срока действия соглашения.

#### ***ii. Экспортный контроль***

- *Франция играет активную роль в международных режимах контроля в ядерной области*

В качестве члена Комитета Цангера и Группы ядерных поставщиков, Франция вносит вклад в международные усилия по борьбе с распространением, в том числе усилия, направленные на:

- обновление контрольных списков и обеспечение их актуальности с точки зрения современных достижений в сфере технологий (участие в работе специального совещания технических экспертов (DMTE) и группы технических экспертов (TEG);
  - привлечение внимания государств, не являющихся членами указанных органов, к необходимости укрепления действующих в них режимов экспортного контроля (информационно-пропагандистская деятельность).
- *Осуществление мер контроля за экспортом на национальном уровне*

**Двусторонние соглашения**, регулирующие сотрудничество Франции в гражданской ядерной сфере с третьими странами, включают в себя обязатель-



ства, возлагаемые на Францию в ее качестве члена Группы ядерных поставщиков (получение соответствующих гарантий со стороны объектов экспорта или реэкспорта, и т.д.).

**Контрольные списки**, составляемые на европейском уровне в соответствии с постановлением ЕС 428/2009 (включающие в себя списки товаров и технологий двойного назначения, составляемые всеми режимами в сфере контроля за экспортом, такими как Группа ядерных поставщиков, Режим контроля за ракетной технологией, Австралийская группа и Вассенаарские договоренности), **могут непосредственно применяться на национальном уровне**. Эти списки периодически обновляются в целях приведения их в соответствие с новыми достижениями в технологической сфере и новыми задачами в сфере нераспространения.

Наконец, французские органы экспортного контроля могут в своей деятельности применять содержащееся в упомянутом постановлении **положение о всеобъемлющем контроле** (дающее право контролировать экспорт любого не включенного в список товара) в случаях, когда существует серьезная угроза того, что тот или иной товар может быть использован в целях создания оружия массового уничтожения.

- *Вклад в усилия по наращиванию национального потенциала в данной области*

Франция оказывает активную поддержку предпринимаемым Европейским союзом усилиям с целью утверждения в Европе культуры нераспространения, в частности посредством претворения в жизнь положений документа о **новых направлениях деятельности в борьбе с распространением оружия массового уничтожения и систем его доставки, принятого ЕС в 2008 году; действие документа было продлено в конце 2013 года**.

Значительная доля бюджета действующих в странах Европейского союза центров передового опыта в области уменьшения опасности химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (общий годовой бюджет свыше 20 млн. евро) направляется на оказание финансовой, технической и оперативной помощи третьим странам в укреплении их систем контроля за экспортом. Ведущим органом, координирующим оказание консультативных услуг французскими специалистами в осуществлении проектов в этой области, является организация "Франс Экспертиз Интернасьональ".

## *ii. Ядерная безопасность*

- *Ратификация международных конвенций*

На сегодняшний день, после ратификации 1 февраля 2013 года поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, а 11 сентября 2013 года - Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, **Франция является участником всех международных документов в данной области**.

- *Осуществление рекомендаций МАГАТЭ*

Франция добилась весьма существенного прогресса в осуществлении положений информационного бюллетеня INFCIRC/225/Rev.5 (13-й выпуск из Серии публикаций МАГАТЭ по физической ядерной безопасности). В действующих в Франции нормативно-правовых актах нашли отражение практически все положения упомянутого бюллетеня МАГАТЭ, а в некоторых случаях они даже получили дальнейшее развитие. По результатам коллегиального обзора, проведенного в рамках посещения Франции (Гравлин) миссией Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите (ИППАС) в ноябре 2011 года, МАГАТЭ повысило оценку надежности французской системы ядерной безопасности - прежде всего в том, что касается физической защиты ядерного материала.

- *Подписанный с МАГАТЭ план действий по поддержке деятельности Агентства*

В апреле 2005 года Франция и МАГАТЭ подписали план действий (срок действия которого в 2013 году был продлен до 2015 года) по поддержке деятельности МАГАТЭ в таких областях, как ядерная и радиологическая безопасность (прежде всего аспекты, связанные с кибер-безопасностью), укрепление национальных систем ядерной безопасности, обеспечение физической защиты и учета ядерного материала, сохранность радиоактивных источников, обнаружение и принятие необходимых мер. На оказание такой поддержки начиная с 2011 года ежегодно выделялось 730 000 евро, а всего за период с 2010 года на эти цели было выделено 2,8 млн. евро. В этой связи Францией проводились мероприятия по выявлению и обеспечению безопасности и сохранности поставленных в другие страны радиоактивных источников.

- *Поддержка миссий ИППАС (Международная консультативная служба по физической защите)*

Франция не только приняла у себя миссию ИППАС в ноябре 2011 года, но и организовала, в сотрудничестве с МАГАТЭ, в Париже 4 – 5 декабря 2013 года семинар, посвященный проводимым ИППАС миссиям, в котором приняли участие представители 43 государств и международных организаций. Семинар предоставил возможность обменяться накопленным в ходе проведения миссий опытом и обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с призывом пригласить такие миссии посетить их соответствующие объекты. И наконец, французские власти предоставляют персонал для оказания содействия в подготовке миссий и проведении учебных мероприятий под эгидой МАГАТЭ.

- *Усилия по сокращению запасов высокообогащенного урана*

С 2010 года Франция совместно с несколькими государствами-партнерами ведет работу по сокращению масштабов использования высокообогащенного урана в производстве радиоактивных изотопов для медицинских целей и изготовлении топлива для исследовательских реакторов.

- *Усилия по обеспечению безопасности и защищенности радиоактивных источников*

Возможность перенаправления радиоактивных источников для использования в злоумышленных целях представляет реальную угрозу для международной безопасности. Исходя из этого, Франция и МАГАТЭ подписали в 2011 году соглашение о выявлении поставляемых французскими компаниями на экспорт источников в целях обеспечения их безопасности и защищенности в странах их нынешнего местонахождения или же, если это невозможно, возвращения их в Францию для последующей переработки. Эти усилия уже позволили выявить 300 поставленных на экспорт высокоактивных источников. Вместе с тем, принятие каких-либо мер требуется лишь в отношении чуть менее 200 из этих источников. Решение о возвращении будет приниматься на индивидуальной основе по каждому из них в отдельности. За последние годы было осуществлено несколько мероприятий по возвращению источников, а проведенные ознакомительные поездки показали, что в будущем, возможно, потребуются организация дополнительных операций по возвращению источников и в других странах.

В своей деятельности в рамках механизма саммита по ядерной безопасности и созданного по инициативе Группы восьми Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения (ГПГ8) Франция сохраняет твердую приверженность делу обеспечения безопасности и защищенности радиоактивных источников и их возвращения в страны происхождения.

В ходе Саммита по ядерной безопасности, состоявшегося в Гааге 24 и 25 марта 2014 года, президент Французской Республики объявил о начале осуществления инициативы по повышению уровня физической защиты высокоактивных источников ионизирующих излучений посредством усилий на трех основных приоритетных направлениях работы:

- расширение применимой международно-правовой базы;
- сокращение сферы применения таких источников; и
- создание "Группы поставщиков радиоактивных источников".

#### *iv.* **Зоны, свободные от ядерного оружия**

Франция на протяжении длительного времени выступает в поддержку создания зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО). Региональный подход является одним из важных инструментов содействия разоружению и нераспространению.

- *Ратификации протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия*

Франция является участником **протоколов к договорам Тлателолко, Ротонга и Пелиндабского договора.**

Подписав эти документы, **Франция подтвердила гарантии безопасности, предоставленные ею в одностороннем порядке более чем 100 государствам в соответствии с ее заявлением от 6 апреля 1995 года.**

В 2012 году **Франция и Монголия подписали две параллельные декларации** по вопросу о статусе Монголии в качестве государства, свободного от ядерного оружия.

- *Перспективы для подписания новых протоколов*

Франция выступает за продолжение процесса создания зон, свободных от ядерного оружия. После возобновления переговоров со странами Центральной Азии **Франция и ее партнеры по "пятерке" постоянных членов намерены подписать протокол к Семипалатинскому договору в ходе предстоящего совещания подготовительного комитета.**

Что касается зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, созданной в соответствии с Бангкокским договором, то **Франция и ее партнеры по "пятерке" возобновили переговоры с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)** в целях изыскания приемлемых для всех заинтересованных сторон путей решения всех выявленных проблем. С этой целью Франция присоединилась к консенсусу, достигнутому в рамках последней сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в отношении резолюции о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии.

- *Зоны, свободные от ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, на Ближнем Востоке*

Франция с самого начала поддержала план создания на Ближнем Востоке **зоны, свободной от оружия массового уничтожения и систем его доставки.** Франция неизменно обращается ко всем соответствующим государствам с призывом обеспечить осуществление резолюции, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, с тем чтобы добиться прогресса на пути к установлению прочного мира на Ближнем Востоке. На заседаниях Первого комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Франция последовательно голосует в поддержку документов, направленных на достижение этой цели.

Одной из важнейших мер, намеченных в Плане действий, принятом путем консенсуса в ходе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, было проведение конференции по Ближнему Востоку. Поэтому сделанное в конце 2012 года заявление о переносе сроков проведения конференции не могло не вызвать законное разочарование. Вместе с тем, процесс продолжается, и Франция хотела бы заверить координатора конференции г-на Яакко Лааяву в своей поддержке.

Кроме того, Франция намерена вносить свой вклад в создание благоприятных условий для достижения намеченных в резолюции 1995 года целей. Она прилагает **неустанные усилия по устранению источников региональной напряженности, прежде всего в отношении ближневосточного мирного процесса.** Франция также стремится **обеспечить выполнение всеми государствами - участниками Договора о нераспространении ядерного оружия их обязательств в области ядерного нераспространения.** Вместе со своими

партнерами по Группе шести Франция ведет поиск путей разрешения на основе переговоров кризиса, связанного с иранской ядерной программой, который представляет угрозу для мира и безопасности в регионе. Как отмечается в принятых Советом Безопасности резолюциях 1747, 1803 и 1929, посвященных ядерной программе Ирана, **решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и в реализацию цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки.**

Помимо этого, Франция содействует претворению в жизнь положений резолюции 1995 года **посредством оказания решительной поддержки усилиям по обеспечению всеобщего присоединения к основным правовым документам в области нераспространения**, укрепляющим нашу коллективную безопасность, в рамках своих двусторонних отношений со странами этого региона, а также в соответствующих многосторонних форумах. Франция призывает все государства, которые еще не присоединились к Договору о нераспространении ядерного оружия, сделать это, а до присоединения к нему полностью соблюдать его положения. Франция призывает также все страны региона незамедлительно стать участниками других существующих конвенций и договоров в области нераспространения оружия массового уничтожения и систем его доставки.

*в. Соблюдение обязательств в области нераспространения и другие вопросы*

Кризисы, связанные с распространением, представляют **серьезные угрозы международной и региональной безопасности и стабильности**. Они являются **препятствием на пути развития ядерного сотрудничества в гражданской сфере**. Подрывая взаимное доверие, они **тормозят развитие**. Обострение этих кризисов делает как никогда необходимым принятие решений относительно последствий установленного нарушения Договора и злоупотребления правом на выход из него.

*А) Кризисы, связанные с распространением*

*•Иран*

Применительно к иранскому кризису в вопросе распространения Франция и ее партнеры по группе «Е3+3», образованной с санкции Совета Безопасности, согласовали в 2013 году временную договоренность, направленную на прекращение осуществления основных аспектов иранской ядерной программы, связанных с распространением. Таким образом, 24 ноября 2013 года удалось согласовать совместный план действий, который вступил в силу 20 января 2014 года. Франция сделала все возможное для того, чтобы совместно со своими партнерами убедить Иран согласиться с принятием важных с точки зрения нераспространения мер. На данный момент Иран удовлетворительно выполняет данную договоренность, что подтверждается МАГАТЭ. Франция позаботится о том, чтобы так было на протяжении всего срока действия данной договоренности.

Франция преисполнена решимости продолжать свои усилия в направлении достижения долгосрочного дипломатического решения на основе восстановления уверенности в исключительно мирных целях иранской программы. Совместный план действий от ноября 2013 года совместно с резолюциями Совета Безопасности по-

служат фундаментом для согласования с Ираном параметров долгосрочного решения. В этом контексте очень важно, среди прочего, всецело заняться решением оставшихся вопросов, связанных с иранской программой, в частности с ее возможным военным аспектом. Конечно, это обязанность МАГАТЭ, но такое решение является важным условием для выработки долгосрочного соглашения. Такое решение крайне важно для того, чтобы в случае необходимости МАГАТЭ, на основе применения Ираном дополнительного протокола, могло убедить международное сообщество в отсутствии у Ирана незаявленного ядерного материала и незаявленных видов деятельности.

• *Северная Корея*

Франция глубоко обеспокоена тем, что Северная Корея продолжает осуществление своих ядерных программ и программ по созданию баллистических ракет, которые неоднократно осуждались Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Цель по-прежнему состоит в полном, проверяемом и необратимом демонтаже объектов Северной Кореи, связанных с этими программами, и в возвращении инспекторов МАГАТЭ без каких-либо условий. В этом плане Франция уделяет особое внимание тому, чтобы не упускался из виду баллистический аспект связанных с распространением действий Северной Кореи. Так, Франция решительно осудила испытание баллистической ракеты в декабре 2012 года и ядерное испытание в феврале 2013 года; и то, и другое были осуществлены в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности.

Франция активно поддерживает возобновление диалога в рамках шестисторонних переговоров, в которых она не участвует. Однако возвращение за стол переговоров предполагает, что Северная Корея для восстановления доверия должна предпринять конкретные и обязывающие шаги, свидетельствующие о ее готовности к сотрудничеству ради достижения цели денуклеаризации Корейского полуострова. Но вместо этого Северная Корея делает все новые провокационные заявления о своем намерении ускорить разработку своей ядерной программы.

***В) Выход из Договора (статья X)***

Франция играла активную роль в обсуждениях по вопросу о выходе из Договора (статья X) и его последствиях, начавшихся после сделанного Северной Кореей 10 января 2003 года объявления о своем намерении выйти из Договора.

Принятие государствами-участниками Договора мер по этому вопросу, который обсуждается уже более десяти лет, **просто необходимо для авторитета и целостности Договора и для укрепления режима нераспространения**. Недопустимо, чтобы государство, после того как оно воспользовалось предусмотренными статьей IV возможностями и сотрудничеством для приобретения ядерных материалов, объектов и технологий, безнаказанно выходило из Договора и использовало их в военных целях или же выходило из Договора после переключения этих материалов, объектов и технологий с гражданских на военные цели в нарушение Договора.

Цель этой инициативы состоит не в том, чтобы отказать государствам в их праве на выход из Договора, которое предусмотрено самим Договором в статье X. Речь идет о том, чтобы подтвердить пути осуществления этого права, предусмотренного как Договором, так и международным правом, и особенно **обеспечить мак-**

**симально эффективную реакцию со стороны международного сообщества в случае злоупотребления правом на выход.**

Франция поддержала предложения, которые были распространены в различных рабочих документах, представлявших, в частности, Европейским союзом, Соединенными Штатами, Россией и Украиной, а также другими государствами-участниками. Высказанные в этих документах позиции совпадают по целому ряду моментов, например в отношении необходимости проведения скорейших консультаций между государствами-участниками, в отношении центральной роли МАГАТЭ в деле проверки соблюдения международных обязательств в области нераспространения до выхода из Договора и в отношении важности сохранения эффективного контроля за ядерными материалами и оборудованием государства, объявившего о своем выходе из Договора.

**vi. Иной вклад в нераспространение ядерного оружия**

**• Бдительность в финансовой сфере**

Франция участвует в деятельности Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) в целях подготовки международных рекомендаций по привлечению к уголовной ответственности за финансирование действий по распространению в любых формах, а также за пособничество в таком финансировании. Так, Франция участвовала в выработке утвержденной в феврале 2012 года рекомендации 7 ФАТФ, согласно которой государства призываются к введению целевых финансовых санкций против лиц, которые финансируют деятельность, запрещенную резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятыми на основании главы VII Устава.

В порядке выполнения этой международной рекомендации Франция ввела в своем внутреннем праве уголовную ответственность за «финансирование распространения» (закон №2011-266 от 14 марта 2011 года). Этим законом предусмотрены уголовное наказание вплоть до 20 лет лишения свободы и штраф в размере 7,5 млн. евро для каждого, кто занимается предоставлением, сбором средств, ценностей или финансовых активов любого рода или управлением ими в целях осуществления деятельности, связанной с распространением. Франция призывает государства, которые этого еще не сделали, укрепить свое национальное законодательство в этом плане.

**• Политика противодействия распространению**

Франция участвует в усилиях по перехвату товаров, предназначенных для целей распространения, и была в 2003 году одним из государств-авторов Инициативы по безопасности в борьбе с распространением (ИБОР).

В целях повышения действенности ИБОР Франция предложила в апреле 2013 года создать «Средиземноморскую секцию ИБОР». Дело в том, что Средиземноморье – это один из важнейших международных торговых путей, которые чаще всего используются участвующими в деятельности по распространению государствами для приобретения различных запрещенных товаров.

- *Борьба с передачей нематериальных активов и распространением знаний и «ноу-хау»*

Передаваемые чувствительные технологии и «ноу-хау» могут перенаправляться для использования в целях, связанных с распространением оружия массового уничтожения и систем их доставки.

Чтобы воспрепятствовать приобретению во Франции знаний и «ноу-хау», которые могут способствовать разработке связанных с распространением программ, будь то ядерных, биологических, химических или баллистических, Франция дополнила свой механизм защиты французского научно-технического потенциала, регулируемый постановлением №2011-1425 от 2 ноября 2011 года, разделом, посвященным борьбе с распространением.

- *Поддержка в осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности*

Франция оказывает поддержку в осуществлении резолюции 1540 (2004). С 2004 года поддержка со стороны Франции выражается в двусторонних действиях по оказанию помощи государствам, которые просят об этом, и внесении средств в «Добровольный фонд» Комитета 1540.

### **Раздел III: Национальные меры, касающиеся применения ядерной энергии в мирных целях**

**В порядке применения статьи IV Договора Франция играет активную роль в усилиях международного сообщества, направленных на то, чтобы совместно извлекать выгоды из использования атомной энергии в мирных целях в наилучших с точки зрения охраны, безопасности и нераспространения условиях.**

#### *i. Содействие использованию ядерной энергии в мирных целях*

##### *A) Поддержка разработок в сфере энергетического применения*

- *Обмен ядерными технологиями и «ноу-хау»*

В настоящее время в мире строятся 72 реактора, и прогнозы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и МАГАТЭ подтверждают, что в предстоящие десятилетия мировой потенциал в области ядерной энергетики будет лишь увеличиваться. По мнению Франции, осуществление программы развития ядерной энергетики требует, с одной стороны, приобретения полного набора знаний и навыков высочайшего уровня, а с другой – культивирования надежной культуры обеспечения охраны и безопасности в ядерной сфере.

В этом отношении Франция располагает большим объемом ядерных «ноу-хау», которыми пользуются многие страны, в следующих областях:

- проектирование и строительство реакторов третьего поколения, которые отвечают самым строгим требованиям надежности и безопасности в течение всего жизненного цикла установки и применительно к широкому спектру различных реакторов,



принимая за исходные программу расширенной ответственности производителя (1650 МВт) и реактор «ATMEA-1» (1100 МВт);

- надежная и эффективная эксплуатация реакторов в долгосрочном плане;
- контроль за всем топливным циклом и связанными с этим услугами, что содействует обеспечению надежных и стабильных поставок материала и безопасному обращению с ним;
- важный вклад в разработку ядерных систем будущего (проект ИТЭР, разработки для проекта «ASTRID» по созданию быстрых реакторов с натриевым охлаждением, разработки в области реакторов небольшой и средней мощности, строящийся в настоящее время реактор им. Жюлья Горовица).

• *Предложение конкретной институциональной поддержки*

**Франция сотрудничает со все большим числом стран и уделяет особое внимание заявленным потребностям развивающихся стран.**

Франция предлагает своим партнерам, стремящимся к разработке программ в области ядерной энергетики, скоординированную помощь в подготовке необходимой инфраструктуры (обучение и информационное обеспечение, политика в области энергетики, исследования на предмет практической осуществимости, регламентирующие рамки, управление ликвидацией отходов). Созданное в 2008 году Международное ядерное агентство Франции оказывает поддержку на этапах планирования (перед принятием решения об использовании ядерной энергии) и диагностики, а также предоставляет консультативные услуги и обучение, помогая этим странам в приобретении навыков и знаний, необходимых для осуществления своих проектов в наилучших условиях и координируя свою деятельность с деятельностью МАГАТЭ. Международное ядерное агентство Франции использует опыт всех промышленных и институциональных субъектов ядерной сферы Франции (Института по вопросам радиологической защиты и защиты от ядерного оружия, Национального агентства по удалению радиоактивных отходов (АНДРА), компаний «Арева» и «ЭДФ»).

• *Приоритетное направление - обучение*

Во Франции сформирована система специального обучения, непосредственно привязанного к потребностям ядерной индустрии и контроля за ней, а также к потребностям исследовательского сектора. Предлагаемое обучение охватывает все необходимые для индустрии специальности и навыки.

Иностранные студенты имеют широкий доступ к этой системе обучения: ежегодно во Франции около 20 процентов дипломов магистра в области ядерной энергетики получают иностранные граждане. Международный институт атомной энергетики (I2EN), который предоставляет информацию обо всех возможностях обучения во Франции, - это то место, куда следует обращаться любому иностранному студенту, желающего пройти такое обучение.

Помимо академической учебы Франция предлагает возможности стипендиатам МАГАТЭ, как специалистам, так и студентам, в плане учебно-ознакомительных поездок или стажировок при больницах (в частности, при отделениях лучевой терапии

и радиологии), научно-исследовательских институтах и предприятиях. В 2012 году во Франции прошли стажировку 47 человек из 18 стран и 34 человека из 16 стран совершили учебно-ознакомительные поездки во Францию.

В рамках своей программы сотрудничества Франция делится своим опытом в области подготовки со странами-партнерами, желающими развивать свои программы в сфере ядерной энергетики.

- *Поддержка международных инициатив, связанных с ядерным топливным циклом*

В рамках своего председательства в Европейском союзе Франция, совместно со своими европейскими партнерами, обязалась обеспечить финансовое (на сумму до 25 млн. евро) и техническое участие Европейского союза в создании под эгидой МАГАТЭ банка низкообогащенного урана (НОУ). Создание такого банка, которое было одобрено Советом управляющих МАГАТЭ в ноябре 2010 года, даст возможность содействовать развитию экономически жизнеспособных программ в сфере ядерной энергетики и одновременно ограничивать риски, связанные с распространением. Франция также поддерживала другие инициативы в области многосторонних гарантий применительно к ядерному топливу, например, такие как британский проект гарантированных поставок ядерного топлива или предложение России о создании в Ангарске запаса НОУ. Оба эти проекта одобрены Советом управляющих МАГАТЭ.

### ***В) Ядерные разработки в целях развития***

Франция поддерживает программу технического сотрудничества МАГАТЭ и ядерные разработки на благо всех посредством своих финансовых взносов, предоставления своих знаний и опыта и организации обучения для стажеров и специалистов в различных сферах (например, таких как агрономия, радиология и защита окружающей среды).

#### ***ii. Предоставление по линии Международного агентства по атомной энергии технической помощи его государствам-членам***

Франция активно поддерживает деятельность Секции развития ядерной инфраструктуры (бывшей Объединенной группы по ядерной инфраструктуре) Департамента ядерной энергии, направленную на создание необходимой инфраструктуры для осуществления программ в области ядерной энергетики, предоставляя для нее экспертов, финансовые средства и организуя во Франции техническое обучение и технические совещания.

Программа технического сотрудничества МАГАТЭ служит существенной поддержкой для усилий государств-членов в плане освоения ядерных технологий. Франция поддерживает эту программу, предоставляя своих экспертов для участия в проектах, а также внося **внебюджетные взносы** для финансирования так называемых проектов «из снски А» в дополнение к внесению взносов в Фонд технического сотрудничества. С 2005 года по 2013 год Франция участвовала в **финансировании 18 проектов технического сотрудничества**.

**Одной из приоритетных областей деятельности для Франции является здравоохранение.** Так, Франция вносит регулярные взносы в программу действий

Агентства по онкотерапии, принимает у себя лиц, пострадавших от радиации, и организует для них специализированное лечение, поддерживает исследовательские программы Департамента ядерных наук и применений по борьбе с инфекционными заболеваниями и партнерские связи французских институтов, таких как Научно-исследовательский институт по проблемам развития или Национальный онкологический институт, с МАГАТЭ.

Франция также активно занимается разработкой ядерных технологий в интересах **сельского хозяйства и окружающей среды**. Например, Франция участвует в финансировании проектов технического сотрудничества в Африке, цель которых – содействовать повышению урожайности с помощью новейших методов ирригации.

### *iii. Ядерная безопасность и гражданская ответственность за ядерный ущерб*

#### *A) Действия по укреплению рамок обеспечения безопасности*

Франция считает, что масштабы аварии, произошедшей на электростанции «Фукусима-1», и ее последствий подтвердили необходимость разработки политики непреложной ответственности в вопросах ядерной безопасности и транспарентности. Французские власти всегда призывали к повышению ядерной безопасности и ее поддержанию на самом высоком уровне повсюду в мире и выступали за ответственное развитие ядерной сферы на международном уровне.

##### 1) На своей территории

- В 2011 и 2012 годах Франция провела дополнительные оценки уровня безопасности, причем не только для реакторов ядерных электростанций, но и для исследовательских установок и объектов топливного цикла. После этих оценок Управление ядерной безопасности опубликовало в декабре 2012 года национальный план действий, который затем был рассмотрен его партнерами на европейском уровне.
- Франция также принимала у себя миссии МАГАТЭ по коллегиальному обзору применительно к ядерной безопасности (по одной миссии Группы по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ) в год и еще одну новую миссию Службы по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС) в 2014 году). Все эти действия осуществлялись с целью продемонстрировать открытость перед другими государствами и перед населением. Так, Франция опубликовала доклады миссий ОСАРТ и ИРРС по коллегиальному обзору, которые осуществлялись на ее территории, а также календарь уже проведенных и планируемых миссий.
- Наконец, Франция озаботилась укреплением своей готовности к ядерным и радиологическим кризисным ситуациям и своих действий по реагированию на них, подготовив и распространив Национальный план действий в условиях кризиса. В этой деятельности также участвовали операторы ядерных установок, которые создали силы быстрого реагирования (компания «ЭДФ») - ядерные силы оперативного действия, а компания «Арева» - силы национального реагирования «Арева»).

2) На международном уровне

• *Оказание поддержки Международному агентству по атомной энергии*

Франция участвовала в разработке и осуществлении Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности. Затем, в декабре 2012 года, Франция опубликовала документ об осуществлении ею Плана действий МАГАТЭ.

Очень важно укреплять международное сотрудничество в вопросе обеспечения готовности к чрезвычайным ядерным и радиологическим ситуациям и реагирования на них. В числе прочих действий по оказанию поддержки Франция представила суммарный итог своих соображений на эту тему в виде девяти конкретных предложений, нацеленных на то, чтобы пересмотреть оперативную роль и способы действий Центра МАГАТЭ по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации в случае ядерного кризиса.

• *Укрепление международных рамок обеспечения безопасности*

Франция выступает за универсализацию и укрепление международных конвенций, касающихся ядерной безопасности. В этой связи она активно участвовала в деятельности Рабочей группы по вопросам эффективности и транспарентности, которой поручено сформулировать предложения по укреплению Конвенции о ядерной безопасности.

• *Сотрудничество в деле оказания помощи в сфере регулирования*

Французское Управление ядерной безопасности оказывает третьим государствам помощь в сфере регулирования, действуя в рамках двустороннего сотрудничества или в рамках многосторонних документов с целью помочь соответствующим странам в создании надежных регламентирующих рамок обеспечения безопасности, образовании независимого органа по вопросам обеспечения безопасности и формировании культуры безопасности.

***В) Гражданская ответственность за ядерный ущерб***

**Франция поддерживает идею установления глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб.** Наличие надлежащего режима гражданской ответственности операторов ядерных установок в случае аварии представляет собой важнейшее условие ответственного и устойчивого развития ядерной энергетики. Формирование универсального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб является одной из основных целей Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности.

Франция и Соединенные Штаты приступили к работе над основами и условиями формирования глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, и в августе 2013 года эта работа привела к подписанию совместного заявления. В этом заявлении излагаются наши общие приоритеты по важнейшему вопросу компенсации за ядерный ущерб. В нем подтверждается наша готовность содействовать формированию глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, основанного на договорных отношениях между государствами и предусматривающего справедливую компенсацию жертвам ядерных аварий, как это рекомен-

довано в Плане действий МАГАТЭ по ядерной безопасности. В нем также содержится призыв к государствам присоединиться к такому режиму.

Франция считает, что пересмотренные Парижская конвенция (в совокупности с дополняющей ее Брюссельской конвенцией) и Венская конвенция, а также Совместный протокол относительно применения Венской и Парижской конвенций представляют собой надлежащую основу для обеспечения компенсации за ядерный ущерб.

*iv. Другие вопросы*

Франция превратила **транспарентность и информирование общественности** в один из важнейших элементов своей ядерной политики, что достигается:

- посредством неукоснительного проведения политики транспарентности и коллективного участия в осуществлении ядерных проектов на основе закона 2006 года о транспарентности и безопасности в ядерной сфере, которым был, в частности, создан Высший комитет по вопросам транспарентности и информирования о ядерной безопасности и была укреплена роль 53 местных комиссий по информации;
- и посредством осуществления постоянной информационной работы по ядерным темам.