

**Совет по правам человека**

Двадцать седьмая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Судане
Масхуда А. Бадерина****Резюме*

В соответствии с резолюцией 24/28 Совета по правам человека в настоящем докладе содержится оценка положения в области прав человека в Судане за период с октября 2013 года по июль 2014 года. В нем особое внимание уделяется необходимости усиления практических мер по защите прав человека в Судане и эффективного осуществления рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе Независимого эксперта (A/HRC/24/31), представленном Совету по правам человека в сентябре 2013 года. В настоящем докладе дается оценка хода осуществления предыдущих рекомендаций, излагаются сохраняющиеся в стране проблемы в области прав человека и приводится перечень сообщений, направленных правительству Судана за отчетный период. В докладе также определяются потребности в технической помощи и наращивании потенциала и приводится список рекомендаций, адресованных правительству и другим заинтересованным сторонам, относительно путей решения проблем в области прав человека в стране.

* Представляется с опозданием.

GE.14-15517 (R) 220515 220515



* 1 4 1 5 5 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Методология и взаимодействие	6–18	4
III. Оценка положения в области прав человека	19–22	7
IV. Письменные сообщения, направленные правительству Судана	23–24	8
V. Контроль за осуществлением предыдущих рекомендаций	25–30	9
VI. Сохраняющиеся проблемы в области прав человека	31–73	10
A. Нарушения прав человека в ходе демонстраций, состоявшихся в сентябре 2013 года	32–41	11
B. Убийство студента третьего курса Хартумского университета	42	14
C. Дело о вероотступничестве Мериам Ибрагим (также известной под именем Абрар аль-Хади)	43–45	15
D. Аресты и задержания политических оппонентов и молодежных активистов	46–48	16
E. Национальный диалог и конституционный/политический процесс	49–53	17
F. Дальнейшее ограничение деятельности организаций гражданского общества	54–55	18
G. Продолжение цензуры органов печати	56–59	18
H. Закон о национальной безопасности 2010 года	60	19
I. Эскалация вооруженных конфликтов и рост масштабов перемещения гражданских лиц	61–65	19
J. Насилие в отношении женщин и детей	66–68	21
K. Гуманитарная помощь и приостановление правительством деятельности Международного комитета Красного Креста	69–71	22
L. Экономические и социальные права	72–73	22
VII. Техническая помощь и создание потенциала	74–77	23
VIII. Выводы и рекомендации	78–84	24
A. Рекомендации правительству Судана	81	24
B. Рекомендации международному сообществу	82	26
C. Рекомендации организациям гражданского общества в Судане	83	27
D. Рекомендации вооруженным движениям в Судане	84	27

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 24/28 Совета по правам человека от 8 октября 2013 года, в которой Совет продлил срок действия мандата Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его продолжать взаимодействовать с правительством Судана, а также представить доклад Совету по правам человека на его двадцать седьмой сессии в сентябре 2014 года. Совет также настоятельно призвал правительство продолжать сотрудничать с Независимым экспертом, в том числе посредством предоставления ему доступа во все районы страны, в частности в штаты Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил, для проведения оценки и проверки положения в области прав человека, определения потребностей в технической помощи и последующего представления доклада с изложением своих выводов.

2. Доклад охватывает период с октября 2013 по июль 2014 годов. В нем дается оценка положения в области прав человека в Судане в течение отчетного периода и главное внимание уделяется необходимости усиления мер по защите прав человека на местах и осуществления рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе Независимого эксперта (A/HRC/24/31), представленном Совету по правам человека в сентябре 2013 года. В нем содержится перечень сообщений, направленных правительству за отчетный период, дается оценка выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе, и излагаются сохраняющиеся в стране проблемы в области прав человека. В докладе также определяются потребности в необходимой технической помощи и наращивании потенциала и приводится список рекомендаций в адрес правительства Судана, международного сообщества, организаций гражданского общества и вооруженных движений в Судане относительно путей улучшения положения в области прав человека в стране.

3. В соответствии с кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека проект доклада был передан правительству Судана с целью предоставления ему возможности прокомментировать выводы и замечания Независимого эксперта¹.

4. Независимый эксперт выражает признательность правительству Судана за сотрудничество и поддержку в осуществлении вверенного ему мандата. За отчетный период правительство обеспечило доступ и содействовало поездкам Независимого эксперта в штаты Хартум, Северный Дарфур, Восточный Дарфур, Центральный Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил. Однако, несмотря на то, что в ходе своей миссии в июне 2014 года Независимый эксперт просил организовать посещение лагеря для внутренне перемещенных лиц в Хор-Абеше, Южный Дарфур, и штата Кассала в Восточном Судане, правительство не выдало разрешений на поездки в эти районы из-за сложной обстановки в плане безопасности и административных ограничений.

5. Независимый эксперт также выражает признательность Канцелярии Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), другим действующим в Судане учреждениям Организации Объединенных Наций и международным организа-

¹ См. A/HRC/27/69/Add.1.

циям по оказанию гуманитарной помощи, членам дипломатического корпуса, организациям гражданского общества и всем другим группам и лицам, которые предоставляли ему помощь и делились с ним информацией.

II. Методология и взаимодействие

6. За отчетный период Независимый эксперт совершил две поездки в Судан. Он посетил Хартум, Кадугли в штате Южный Кордофан, Эль-Фашер в штате Северный Дарфур, Эд-Даэйн в штате Восточной Дарфур, Залингей в штате Центральный Дарфур и Эд-Дамазин в штате Голубой Нил. В ходе этих поездок он провел встречи со старшими правительственными должностными лицами, Координатором-резидентом и Координатором по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, представителями учреждений Организации Объединенных Наций и международных учреждений по оказанию чрезвычайной помощи, членами дипломатического сообщества, представителями организаций гражданского общества, лидерами различных оппозиционных политических партий, вождями племен, правозащитниками, представителями профессиональных групп и другими сторонами и получил достоверную информацию об общем положении в области прав человека в стране.

Хартум

7. В Хартуме он провел встречи со старшими правительственными должностными лицами, включая Министра юстиции, Министра иностранных дел, Министра социального обеспечения, Министра образования, заместителя Министра иностранных дел, помощника Президента Судана и главу делегации Судана на переговорах, посвященных конфликту в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан, а также главу делегации правительства на переговорах по вопросам мира в Дарфуре. Независимый эксперт получил краткую информацию об усилиях правительства, направленных на улучшение положения в области прав человека в стране, и рекомендовал правительству активизировать практические усилия, подчеркнув необходимость выполнения всех рекомендаций, содержащихся в его предыдущем докладе. Он также провел встречи со старшими должностными лицами соответствующих учреждений, включая Консультативный совет по правам человека, органов судебной системы, в том числе Конституционного суда, Национальной службы разведки и безопасности, Комиссии по гуманитарным вопросам, Национальной комиссии по правам человека, Комитета по правам человека Национальной ассамблеи, Комиссии по делам беженцев, Группы по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, Полицейской группы по защите семьи и детей, Генеральной прокуратуры и Канцелярии Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре.

8. Независимый эксперт встретился с представителями профессиональных групп, включая Суданскую коллегия адвокатов, Союз суданских журналистов, Суданское объединение независимых журналистов, Хартумский международный центр по правам человека, представителями различных независимых организаций гражданского общества, правозащитниками и лицами, сообщающими о предполагаемых нарушениях прав человека и членами их семей, которые поделились с ним своим личным опытом. Он также провел встречи с членами дипломатического сообщества, лидерами и представителями различных оппозиционных политических партий, проректором и старшими сотрудниками Хартумского университета, а также представителями научных кругов различных

университетов Судана, которые поделились с ним ценной информацией о положении в области прав человека в стране. Кроме того, он посетил тюрьму Эль-Худ и исправительно-воспитательный центр и женскую тюрьму в Омдурмане с целью оценки состояния тюрем и проведения бесед с заключенными. В обеих тюрьмах созданы благоприятные условия содержания заключенных и разработаны исправительно-воспитательные программы для работы с ними. Условия содержания в тюрьме Эль-Худ отвечают самым высоким международным стандартам.

Дарфур

9. В Северном Дарфуре независимый эксперт провел встречи с губернатором штата и членами его кабинета, главой Дарфурской региональной администрации, Специальным прокурором по преступлениям в Дарфуре, представителями Комиссии по вопросам установления истины, правосудия и примирения и организаций гражданского общества. Он также встретился с Единым специальным представителем Африканского союза – Организации Объединенных Наций по Дарфуру и главой ЮНАМИД и членами Группы старших руководителей ЮНАМИД с целью обсуждения положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в Дарфуре. Проблема вооруженных конфликтов в целом и связанное с ней перемещение гражданских лиц были названы в качестве главных причин нарушения прав человека в данном штате. В качестве других серьезных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается штат, были также упомянуты тяжелые условия в лагерях внутренне перемещенных лиц, обеспечение безопасности внутренне перемещенных и возвращающихся лиц, защита гражданского населения в зонах конфликтов, отсутствие безопасности, общий рост преступности, а также безнаказанность, которой пользуются некоторые правонарушители.

10. В Восточном Дарфуре Независимый эксперт встретился с заместителем губернатора штата и членами его кабинета, сотрудниками Комиссии по гуманитарным вопросам штата, Генеральным прокурором и представителями организаций гражданского общества. Восточный Дарфур является новым штатом, где нищета и низкий уровень экономического развития оказывают негативное влияние на положение в области прав человека. Штату крайне необходимо оказать содействие в осуществлении экономических и социальных прав с целью борьбы с нищетой и укрепления мер по защите прав человека. Представители групп гражданского общества штата жаловались на неблагоприятное положение в области прав человека, а также отсутствие независимого отделения по правам человека в Восточном Дарфуре. Речь шла о необходимости создания на региональном уровне филиалов Национальной комиссии по правам человека. Независимый эксперт рекомендовал секции ЮНАМИД по правам человека, действующей в столице штата Эль-Дайне, активизировать сотрудничество с местными группами гражданского общества с целью создания филиала Комиссии в Восточном Дарфуре. В Восточном Дарфуре имеется большое число внутренне перемещенных лиц, и Независимому эксперту сообщили о том, что вблизи Эль-Дайне при финансовой поддержке правительства Катара создается деревня для возвращающихся внутренне перемещенных лиц, условия проживания в которой должны содействовать их добровольному возвращению.

11. В Центральном Дарфуре Независимый эксперт встретился с губернатором штата и членами его кабинета, а также Главным прокурором и председателем Совета штата. Он также посетил тюрьму Залингей с целью проверки ее состояния и условий содержания заключенных. Условия в секторе тюрьмы, где

содержались заключенные-мужчины, были плачевными. Заключенные жаловались на нехватку воды и антисанитарию. В тюрьме среди заключенных было несколько явно несовершеннолетних лиц, а также один заключенный, ожидавший суда уже в течение 33 месяцев. Один из молодых заключенных был закован в стены камеры в кандалы. Вместе с тем при содействии международных учреждений, занимающихся оказанием помощи, в секторе тюрьмы для заключенных-женщин был проведен ремонт, и условия содержания в нем соответствовали приемлемому уровню. Независимый эксперт выразил обеспокоенность в связи плачевным состоянием мужского сектора тюрьмы в Залингее и призвал правительство улучшить условия содержания в нем заключенных. Центральный Дарфур по-прежнему сталкивается с проблемой вооруженных конфликтов, которые продолжают оказывать негативное влияние на положение в области прав человека гражданских лиц. В штате находится большое число вынужденных переселенцев и расположены большие лагеря для внутренне перемещенных лиц, причем в некоторые из них сумели проникнуть члены вооруженных формирований, и поэтому такие лагеря являются потенциальным источником конфликта.

12. Во всех пяти штатах Дарфура существует проблема неразорвавшихся боеприпасов, и сообщается о жертвах среди гражданского населения. Независимый эксперт заслушал брифинг об операциях по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, проведенных ЮНАМИД в различных районах Дарфура в июне 2014 года, и выразил ЮНАМИД признательность за предпринятые усилия в этом направлении. В Дарфуре по-прежнему отмечается весьма большое число зарегистрированных преступлений и общее отсутствие безопасности.

Южный Кордофан

13. В Южном Кордофана Независимый эксперт встретился с губернатором и другими старшими должностными лицами штата. Он также провел встречи с членами законодательного собрания Южного Кордофана, вождями племен, проживающих в районе Большого Кадугли, Главным прокурором штата, сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций по оказанию помощи, представителями организаций гражданского общества и действующими в стране правозащитниками. В ходе встреч с различными сторонами он обсуждал существующие в штате проблемы в области прав человека. Губернатор выразил озабоченность в связи с нападениями повстанцев и подчеркнул необходимость установления мира для осуществления прав человека на территории штата.

14. Штат Южный Кордофан поддержал инициативу "Социальный мир", в рамках которой добровольно сложившим оружие членам вооруженных движений предоставляется амнистия и возможность вернуться на прежние места работы в системе гражданской службы штата. Власти штата сотрудничают с ПРООН в целях практического осуществления прав человека в рамках проектов по обеспечению развития в пяти областях, таких как образование, здравоохранение, водоснабжение, борьба с нищетой и достижение социального мира. Эта инициатива, обеспечивающая увязывание развития с правами человека, в частности в сельских районах Судана, заслуживает одобрения и эффективной поддержки, и ее следует взять на вооружение в других частях страны.

15. Очевидно, что вооруженные конфликты по-прежнему являются основной причиной нарушения прав человека в Южном Кордофана. Действующие на территории штата представители Организации Объединенных Наций предоста-

вили сведения о жертвах неразорвавшихся боеприпасов среди гражданского населения и подчеркнули важность этой проблемы, а также необходимость проведения разминирования в районах конфликтов. Независимый эксперт призвал правительство Судана и соответствующие группы Организации Объединенных Наций по разминированию к оказанию помощи в решении этой проблемы.

Голубой Нил

16. В штате Голубой Нил Независимый эксперт провел встречи с губернатором и другими официальными должностными лицами, в том числе с главой Комиссии штата по гуманитарным вопросам. Он также обсудил гуманитарную ситуацию с представителями действующих в штате учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций по оказанию чрезвычайной помощи и организаций гражданского общества. Конфликты в штате Голубой Нил негативно сказались на сложившемся здесь положении в области прав человека. Представители организаций гражданского общества подчеркнули необходимость установления мира в целях реального улучшения положения в области прав человека в штате. Наличие наземных мин в конфликтных районах штата Голубой Нил также представляет собой проблему, требующую безотлагательного решения.

17. Наряду с посещением Судана Независимый эксперт принял участие в третьем Форуме гражданского общества по Судану и Южному Судану, состоявшемся в Аддис-Абебе 20–22 января 2014 года, где он провел встречи и обсудил положение в области прав человека в Судане с представителями различных организаций гражданского общества. В течение отчетного периода он также встречался с представителями гражданского общества Судана и других международных организаций гражданского общества в Лондоне и поддерживал полезные контакты с постоянным представителем Судана при Организации Объединенных Наций и представителями других международных организаций в Женеве.

18. В ходе встреч с представителями правительства Судана и всеми другими заинтересованными сторонами Независимый эксперт стремился дать оценку усилиям правительства, направленным на обеспечение реального улучшения положения в области прав человека на местах в соответствии с рекомендациями, содержащимися в его предыдущем докладе. С этой целью он вновь указал правительству на необходимость применения ориентированного на конкретные результаты подхода к выполнению своих обязательств в области прав человека, а также предложил предоставить правительству технические консультации относительно необходимых мер, которые ему следует принять в этой связи.

III. Оценка положения в области прав человека

19. В своем предыдущем докладе Независимый эксперт отметил, что правительство Судана приняло соответствующие законодательные акты и проводит политику, направленную на улучшение положения в области прав человека в стране. В течение этого отчетного периода правительство продолжало предпринимать шаги в данном направлении. Двумя заслуживающими внимания примерами в этой связи являются принятие в январе 2014 года нового Закона о борьбе с торговлей людьми, что представляет собой позитивный шаг на пути к решению приобретающей все более серьезный характер проблемы торговли

людьми в стране, и утверждение Национальной комиссией по правам человека перспективного четырехлетнего национального стратегического плана на 2014–2018 годы. Однако реализация принятых решений по-прежнему затягивается, и с 2013 года в области защиты прав человека не было достигнуто каких-либо существенных и заметных результатов на местах.

20. В рамках своего взаимодействия с Независимым экспертом правительство настаивало на том, что в сложившейся политической обстановке и в условиях конфликта оно прилагает все усилия для обеспечения реального улучшения положения в области прав человека на местах. Независимый эксперт, признавая готовность правительства к проведению открытого и конструктивного диалога во время его визитов, выразил обеспокоенность в связи с сохраняющимися проблемами в области прав человека, которые были обозначены в его предыдущем докладе и которые правительство все еще не устранило.

21. К сожалению, за отчетный период в стране было отмечено множество случаев ущемления прав человека, ставших причиной серьезной обеспокоенности международного сообщества. К их числу относятся расстрел участников демонстраций, организованных в Хартуме в сентябре 2013 года в ответ на отмену субсидий на топливо, который повлек за собой гибель и ранение людей, гибель студента Хартумского университета в результате применения огнестрельного оружия во время митинга на территории университетского городка 10 марта 2014 года, аресты и задержания оппозиционных политических лидеров и молодежных активистов в период с марта по июнь 2014 года, дело Мериам Ибрагим (также известной под именем Абрар аль-Хади), обвиненной в веротступничестве, и его негативные последствия для права на свободу религии в Судане, конфискация газет сотрудниками службы безопасности, а также эскалация вооруженных конфликтов, вызвавшая массовые перемещения гражданского населения в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил. В ходе своих переговоров с правительством Судана Независимый эксперт сообщал о полученных от физических лиц, представителей организаций гражданского общества, международных организаций и дипломатического сообщества письменных и устных жалобах об этих инцидентах.

22. В своих беседах с Независимым экспертом представители потенциальных государств-доноров и международных организаций постоянно подчеркивали, что власти Судана должны принять меры по пресечению подобных нарушений прав человека, с тем чтобы международное сообщество могло положительно реагировать на их просьбы о предоставлении технической помощи и содействии наращиванию потенциала.

IV. Письменные сообщения, направленные правительству Судана

23. За отчетный период Независимый эксперт вместе с другими заинтересованными мандатариями специальных процедур направил правительству Судана четыре совместно подписанных призыва к незамедлительным действиям (17 октября 2013 года, 6 ноября 2013 года, 29 ноября 2013 года и 14 мая 2014 года) и два письма с сообщениями о предполагаемых нарушениях (7 мая и 10 июля 2014 года) в связи с различными жалобами и информацией, полученными от отдельных лиц и групп, выражающих обеспокоенность по поводу тех или иных конкретных проблем в области прав человека.

24. За отчетный период правительство так и не предоставило официального ответа ни на одно из вышеупомянутых сообщений. Независимый эксперт заявил правительству о своей озабоченности по поводу отсутствия реакции на эти сообщения. Призывы к безотлагательным действиям и письма с сообщениями о предполагаемых нарушениях, направляемые в рамках системы специальных процедур Организации Объединенных Наций, позволяют мандатариям проверять информацию в отношении конкретных сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, а также предоставляют правительству возможность отреагировать на такие обвинения. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство в будущем оперативно реагировать на поступающие сообщения в соответствии с требованиями системы специальных процедур.

V. Контроль за осуществлением предыдущих рекомендаций

25. В июне 2014 года в ответ на просьбу Независимого эксперта правительство представило доклад с перечислением предпринятых им шагов по осуществлению некоторых из его предыдущих рекомендаций. В докладе указывается, что правительство при поддержке ПРООН продолжает реализацию национального плана по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В своей резолюции 24/28 Совет по правам человека призвал ПРООН продолжать обеспечивать поддержку реализации плана осуществления рекомендаций универсального периодического обзора, однако правительство заявило, что в настоящее время поддержка ПРООН находится под угрозой по причине исчерпания выделенных на эти цели средств. Поскольку для дальнейшей реализации плана осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, правительству абсолютно необходима поддержка ПРООН, Независимый эксперт настоятельно призывает международное сообщество оказать ПРООН содействие посредством предоставления ей необходимых средств, с тем чтобы она могла продолжать обеспечивать правительству поддержку в этой области.

26. В соответствии с рекомендацией Независимого эксперта правительство учредило Национальный комитет по осуществлению принятого им 10-летнего национального плана действий по защите прав человека в Судане. В настоящее время правительство занимается созданием комитетов на уровне штатов и местных комитетов в целях координации усилий по осуществлению Плана действий на низовом уровне. Кроме того, при министре образования был назначен советник по правам человека для предоставления консультаций относительно включения вопросов прав человека в программы учебных заведений страны, и при министерстве образования был учрежден комитет высокого уровня для контроля за осуществлением Плана действий на национальном уровне. В целях продвижения этого процесса министерство обратилось к международному сообществу с просьбой об оказании технической экспертной помощи. Независимый эксперт высоко оценивает этот позитивный шаг правительства и настоятельно призывает международное сообщество оказать поддержку министерству посредством предоставления технической помощи в этой области. Включение вопросов прав человека в программы учебных заведений Судана крайне необходимо для будущего долгосрочного формирования в обществе культуры прав человека.

27. Что касается мер, принятых с целью осуществления рекомендаций Независимого эксперта относительно придания транспарентного и открытого харак-

тера конституционному и политическому процессу в стране, правительство сослалось на программу реформы, представленную президентом Судана в январе 2014 года, содержащую призыв к проведению национального диалога с участием представителей всех политических групп. Затем в апреле 2014 года был издан указ президента, предусматривающий освобождение политических заключенных, дающий политическим партиям право на свободу действий и гарантирующий свободу прессы. Тем не менее в мае и июне 2014 года два лидера передовых оппозиционных политических партий были, к сожалению, арестованы и помещены под стражу за публичные заявления, которые правительство расценило как выход за установленные "границы дозволенного". Аресты оказали негативное влияние на процесс национального диалога и заставили общественность усомниться в искренности намерений правительства относительно осуществления этой инициативы. Независимый эксперт выразил озабоченность по поводу создания такого рода препятствий и настоятельно призвал правительство гарантировать основные гражданские свободы с целью содействия формированию благоприятного климата для осуществления конструктивного национального диалога и политического процесса.

28. В ответ на рекомендацию Независимого эксперта о том, что правительство должно обеспечить полное соответствие действий своих вооруженных сил международным нормам в области гуманитарного права, правительство заявило, что оно обязано защищать государство от вооруженных движений, преследующих цель подрыва безопасности государства и совершающих нападения на гражданское население в городах и селах. Несмотря на это правительство обязано соблюдать принцип соразмерности в ходе ответных военных действий и не допускать неизбирательных убийств или массового перемещения гражданских лиц.

29. Однако правительство ничего не сообщило о принятых им мерах в отношении других рекомендаций Независимого эксперта, таких как: а) внесение поправок в Закон о национальной безопасности 2010 года для обеспечения соответствия полномочий Службы национальной разведки и безопасности международным обязательствам Судана в области прав человека; б) прекращение необоснованного ограничения деятельности организаций гражданского общества, цензуры органов печати и произвольных арестов и задержаний; в) обеспечение полного соблюдения права на свободу вероисповедания без какой-либо дискриминации; г) содействие соблюдению прав женщин и детей и принятие необходимых мер для ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Правительство должно принять все необходимые меры для осуществления остальных рекомендаций.

30. Что касается рекомендации Независимого эксперта международному сообществу относительно технической помощи Судану, отрядно отметить недавнее решение Европейского союза об обеспечении более активной поддержки проектов, связанных с миростроительством в Судане, в течение следующих трех лет. Независимый эксперт также отмечает поддержку, оказанную Судану за отчетный период другими международными организациями, такими как ЮНАМИД и ПРООН, о чем говорится ниже в разделе VII.

VI. Сохраняющиеся проблемы в области прав человека

31. Практические проблемы в области прав человека, которые были указаны в предыдущем докладе Независимого эксперта, в значительной степени сохраняются. Положение еще более осложнилось в результате других грубых нару-

шений прав человека, имевших место в течение отчетного периода. С целью обеспечения улучшения положения в области прав человека на местах правительство должно направить силы на нахождение комплексного и эффективного решения следующих проблем в области прав человека.

A. Нарушения прав человека в ходе демонстраций, состоявшихся в сентябре 2013 года

32. В сентябре 2013 года в ответ на отмену субсидий на топливо по территории штата Хартум прокатилась волна демонстраций, приведших к гибели и ранению людей, уничтожению имущества и последующему аресту и задержанию большого числа демонстрантов. Международное сообщество призвало к проведению тщательного расследования нарушений прав человека, имевших место в ходе этих демонстраций. В декабре 2013 года в ответ на направленный Независимым экспертом запрос правительство сообщило о создании двух комитетов с целью расследования сентябрьских инцидентов. Во время своей поездки в Судан в феврале 2014 года Независимый эксперт настоятельно призвал правительство в установленный срок опубликовать доклад о результатах проведенного им расследования. В результате правительство представило Независимому эксперту письменный доклад в конце его миссии в Судане в июне 2014 года. Ниже приводится краткое содержание доклада, а также для точности даются конкретные выдержки из соответствующих разделов.

33. Доклад, озаглавленный "Краткий отчет об актах насилия, имевших место в сентябре 2013 года", был подготовлен и издан Канцелярией Главного прокурора штата Хартум. Он состоит из введения и четырех основных разделов под заголовками "Что произошло?", "Каким образом органы прокуратуры устраняли негативные последствия инцидентов?", "Случаи гибели людей", "Почему в ходе расследования не были установлены личности стрелявших?", а также "Выводы". Информация о членах комиссии по проведению расследования в докладе не приводится.

34. Во введении говорится о том, каким образом органы прокуратуры готовились к возможным демонстрациям после принятия правительством политики экономических реформ. Принятые прокуратурой меры преследовали следующие цели: а) "обеспечить безопасность и сопровождение участников демонстраций вплоть до завершения акций протеста"; б) "обеспечить защиту и охрану общественных объектов в случае возникновения любой возможной угрозы таким объектам" и с) "обеспечить неприменение силы, за исключением случаев, когда это необходимо, проявлять максимальную выдержку и не реагировать на провокации, которые могли быть организованы некоторыми из демонстрантов". В разделе доклада, озаглавленном "Что произошло?", приводится информация о том, как начались акции протеста, и как они неожиданно приобрели насильственный характер, и в какой момент участники демонстраций начали совершать акты вандализма и уничтожения государственного и частного имущества. Далее в докладе сообщается, что:

Полиция принимала меры в ответ на приобретающие все более серьезный характер события в той степени, в какой это было необходимо для обеспечения защиты граждан, а также частной и государственной собственности. В результате этих событий: 1) число погибших составило 85 человек; 2) был причинен серьезный ущерб государственной и частной собственности; 3) большое число гражданских лиц и сотрудников органов безопасности получили ранения и 4) по обвинению в преступном причи-

нении вреда и совершении краж было арестовано большое число подозреваемых (разделы 69, 77, 182 и 174 Закона об уголовном кодексе 1991 года).

35. В разделе, озаглавленном "Каким образом органы прокуратуры устраняли негативные последствия инцидентов?", приводится информация о посещении прокурорами двух моргов в Хартуме с целью "осуществления предварительных процедур, включая выдачу распоряжений о проведении вскрытия, передачу тел погибших родственникам, а также рассмотрение жалоб и, при необходимости, проведение опроса свидетелей". Прокуроры также посетили места заключения с целью проверки условий содержания заключенных, которые были разделены на три категории.

В первую категорию входили несовершеннолетние лица в возрасте до 18 лет, которые были сразу же освобождены под личные гарантии их опекунов. Все они были отпущены в течение нескольких часов после их ареста. Во вторую категорию входили взрослые лица, в отношении которых не было достаточных доказательств, подтверждающих их участие в актах саботажа и грабежа. Они были освобождены под обычный залог. В третью категорию входили лица, в отношении которых имелись достаточные доказательства их участия в актах кражи, грабежа и саботажа. Органы прокуратуры приняли решение о применении к ним меры пресечения в виде содержания под стражей до завершения расследования и определения суммы залога в случае их освобождения.

36. Раздел "Случаи гибели людей" состоит из десяти пунктов и для точности воспроизводится ниже в полном объеме:

1) Органы прокуратуры незамедлительно приступили к проведению предварительных расследований по каждому конкретному случаю в соответствии с разделом 51 Закона об уголовном судопроизводстве (смерть при загадочных обстоятельствах). 2) Были изданы распоряжения о проведении вскрытия всех трупов, и органы прокуратуры получили отчеты из двух моргов о всех погибших. 3) Органы прокуратуры рассмотрели жалобы заявителей и провели допросы некоторых очевидцев, присутствовавших во время инцидентов или помогавших работникам скорой помощи. 4) Органы прокуратуры разработали единый формат для занесения всей информации, касающейся личности скончавшихся, места наступления смерти, причины смерти и т.д. Полученная информация была обобщена в докладе Генерального прокурора. 5) Органы прокуратуры вызывали родственников скончавшихся лиц в следственные органы для получения от них любой информации, которая могла помочь в проведении расследований. 6) В результате рассмотрения случаев, связанных с гибелью людей, было установлено, что среди скончавшихся лиц были представители 31 этнической группы из различных суданских племен. В их числе три женщины и один сотрудник службы безопасности. 7) 25 тел были доставлены в больницы и морги без указания обстоятельств их смерти или обращения за медицинской помощью. 8) В пяти случаях свидетели помогли установить стрелявших, действия которых привели к гибели людей. Хотя эти свидетели давали показания с чужих слов, тем не менее, органы прокуратуры уделили им серьезное внимание. 9) В ходе вскрытия пули от огнестрельного оружия были обнаружены в телах семи погибших. Обнаруженные пули были отправлены в криминалистическую лабораторию для проведения экспертизы. 10) По одному эпизоду расследование было завершено, и дело было передано для судебного разбира-

тельства в компетентную судебную инстанцию. После рассмотрения дела суд за отсутствием достаточных доказательств вынес обвиняемому оправдательный приговор. Прокурор, занимавшийся рассмотрением данного дела, подал апелляцию в Апелляционный суд.

37. Ответ на вопрос "Почему в ходе расследования не были установлены личности стрелявших?" приводится в следующих трех пунктах этого раздела:

1) Во всех рассмотренных случаях отсутствовали очевидцы, которые могли конкретно назвать лиц, открывших огонь, опознав их либо по внешности, либо по номерному знаку подвижного средства, либо по номеру патрульной группы, либо по имени командира воинского подразделения в тех случаях, когда огонь предположительно вели регулярные войска. Ситуация осложнялась еще и тем, что сотрудники полиции и сил безопасности были вынуждены передвигаться между отдельными районами штата Хартум с целью принятия мер в случаях насилия, грабежа и саботажа, и в этой связи было довольно сложно определить принадлежность силовых подразделений, осуществлявших операции в том или ином конкретном районе. 2) Около 25 жертв были доставлены в больницы и морги самими демонстрантами, отказавшимися дожидаться допроса. 3) В нескольких случаях лица, не принимавшие участия в демонстрациях, пострадали от шальных пуль.

38. В докладе делается вывод в том, что:

а) указанные демонстрации не могут считаться мирными протестами, поскольку действия демонстрантов были направлены против государственной и частной собственности и повлекли за собой нанесение ущерба имуществу, разрушения и грабежи; б) действия полиции ограничивались обеспечением защиты населения и предпринимались лишь в тех случаях, когда возникала опасность или имело место нанесение ущерба отдельным лицам, государственной или частной собственности, или в случае возникновения угрозы национальной безопасности и стабильности в стране; в) поэтому большое число подозреваемых было арестовано не в связи с участием в демонстрациях, а в связи с совершением деяний, которые квалифицируются как преступления в соответствии с положениями Закона об уголовном кодексе 1991 года; г) судебные разбирательства в отношении случаев гибели людей продолжаются, и Генеральный прокурор призвал всех граждан, располагающих сведениями об этих инцидентах, передать их в любое из отделений прокуратуры².

39. Во время своих поездок в Судан в феврале и июне 2014 года Независимый эксперт получил письма от ряда членов семей погибших в ходе сентябрьских демонстраций, в которых они заявляли об отсутствии у них какой-либо надежды на достижение справедливости в отношении своих умерших родственников. В целях недопущения безнаказанного произвольного нарушения основополагающего права на жизнь в данном случае крайне важно обеспечить, чтобы отправление правосудия осуществлялось публично.

² В ходе обзора в Комитете по правам человека в июле 2014 года правительство Судана представило аналогичный доклад в качестве дополнительной информации к своему четвертому периодическому докладу об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах.

40. Внимательно ознакомившись с докладом, Независимый эксперт пришел к выводу о том, что он не содержит доказательств проведения тщательного и независимого расследования нарушений прав человека, совершенных в ходе сентябрьских демонстраций. Содержащийся в докладе вывод о трудностях, связанных с установлением личности кого-либо из расстрелявших среди бела дня во время демонстраций такое большое число людей, представляется неприемлемым как с моральной, так и с юридической точек зрения. В то время как в докладе правительства приводится информация о 85 погибших, альтернативные источники в Судане сообщают о большем числе погибших и раненных в результате применения огнестрельного оружия в ходе демонстраций. В докладе не указывается, какие меры будут приняты с целью привлечения стрелявших к ответственности, и какого рода шаги будут предприниматься в целях устранения серьезных нарушений в области прав человека. С учетом большого числа погибших в ходе этих демонстраций и необходимости привлечения виновных к ответственности крайне важно как с моральной, так и с юридической точек зрения провести независимое судебное расследование убийств и других нарушений прав человека, произошедших во время акций протеста в сентябре 2013 года.

41. В интересах обеспечения подотчетности, правосудия, предупреждения безнаказанности и соблюдения прав человека Независимый эксперт настоятельно призывает правительство Судана в срочном порядке обеспечить проведение независимого общественного судебного расследования убийств и других нарушений прав человека, которые имели место в ходе демонстраций в Хартуме в сентябре 2013 года. Рекомендуются, чтобы общественное расследование проводилось силами группы независимых экспертов в составе представителей академических кругов, гражданского общества, судебно-медицинских экспертов и других соответствующих профессиональных организаций Судана, а также представителей Африканского союза и Лиги арабских государств в качестве региональных членов группы под председательством одного из вышедших на пенсию старших суданских судей.

В. Убийство студента третьего курса Хартумского университета

42. 10 марта 2014 года во время митинга студентов, организованного на территории Хартумского университета в знак протеста против нападений на гражданских лиц в Дарфуре, был застрелен студент третьего курса экономического факультета Али Абакар Муса Идрис и несколько человек были арестованы. Во время встречи с проректором Хартумского университета Независимый эксперт выразил озабоченность в связи с произошедшим и просил представить информацию об этом инциденте. Проректор подтвердил, что университет завершил свое расследование инцидента и направил результаты полиции Судана для дальнейшего разбирательства. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство Судана обеспечить проведение всестороннего расследования этого инцидента и обнародовать его результаты в интересах защиты основополагающего права на жизнь и прекращения в стране безнаказанности за произвольное лишение жизни.

С. Дело о вероотступничестве Мериам Ибрагим (также известной под именем Абрар аль-Хади)

43. В отчетный период пристальное внимание международной общественности привлекало дело Мериам Ибрагим (также известной под именем Абрар аль-Хади), которая 15 мая 2014 года была осуждена уголовным судом Хартума по обвинению в вероотступничестве в соответствии со статьей 126 суданского Закона об уголовном кодексе (1991 года). В связи с этим делом Независимый эксперт получил большое число жалоб, которые он довел до сведения правительства во время своей июньской поездки в Судан. Правительство разрешило Независимому эксперту в ответ на его просьбу посетить г-жу Ибрагим 21 июня в женской тюрьме в Омдурмане, где она находилась под стражей в ожидании решения по апелляции, поданной в отношении ее обвинительного приговора. В ходе посещения тюрьмы Независимый эксперт лично встретился с г-жой Ибрагим для обсуждения ее дела и связанных с ним опасений. Ранее во время встречи с представителями Консультативного совета по правам человека Независимый эксперт уже поднимал вопрос о ходе рассмотрения этого дела. После встречи с г-жой Ибрагим он провел дополнительные беседы с соответствующими высокопоставленными представителями правительства и получил заверения в том, что в интересах правосудия судебное рассмотрение апелляции по вынесенному ей приговору будет ускорено. Впоследствии, 23 июня, Апелляционный суд в Хартуме отменил вынесенный ранее приговор, и г-жа Ибрагим был отпущена на свободу. В данном случае постановление Апелляционного суда об отмене решения суда низшей инстанции заслуживает высокой оценки, поскольку оно служит интересам правосудия как с точки зрения исламского права, так и с точки зрения международных норм в области прав человека.

44. Следует напомнить, что в своем втором периодическом докладе об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, представленном Комитету по правам человека в 1997 году, правительство Судана, ссылаясь на статью 126 Закона об уголовном кодексе (1991 года), указало, что "согласно Закону переход из ислама в иную веру не квалифицируется как преступление, преступлением считается лишь демонстрация такого перехода, если такая демонстрация оказывает негативное влияние на общественную безопасность"³. В своих заявлениях от 17 и 18 мая 2014 года соответственно Национальная комиссия по правам человека и Суданская коллегия адвокатов отметили, что в связи с делом г-жи Ибрагим были подняты важные правовые вопросы в отношении сферы охвата права на свободу религии и убеждений в Судане, которые необходимо дополнительно рассмотреть. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство в первоочередном порядке пересмотреть статью 126 Закона в свете своих конституционных и международных обязательств в области прав человека. Он также приветствует и рекомендует международному сообществу обеспечить поддержку предложения Суданской коллегии адвокатов в отношении проведения семинара для обсуждения вопроса о сфере применения статьи 126 Закона с целью устранения ее очевидных несоответствий с положениями Конституции Судана и международными обязательствами Судана в области прав человека.

45. Правительство обязано отстаивать право на свободу религии и убеждений, которое гарантируется как Конституцией Судана, так и статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, государством-участником которого является Судан. Дело Мериам подчеркивает необходи-

³ CСPR/C/75/Add.2 от 13 марта 1997 года, пункт 127.

мость обеспечения в Судане соответствующей подготовки судей, особенно в судебных органах низшей инстанции, которые находятся в более тесном контакте с населением. Независимый эксперт настоятельно призывает международное сообщество оказать содействие в предоставлении Судану необходимой технической помощи в целях обеспечения надлежащей подготовки работников судебных органов Судана по соответствующим вопросам правовой практики в области прав человека.

D. Аресты и задержания политических оппонентов и молодежных активистов

46. 17 мая и 8 июня 2014, соответственно, властями были арестованы и помещены под стражу два лидера политической оппозиции – руководитель Национальной партии "Аль-Умма" Садык эль-Махди и лидер партии Национальный конгресс Судана Ибрагим аш-Шейх – за публичные выступления против нападений, совершенных в Дарфуре правительственными Силами оперативной поддержки. Во время своей июньской миссии Независимый эксперт выразил обеспокоенность в связи с арестом и помещением под стражу этих двух политических лидеров и просил правительство либо освободить их либо передать их дела на рассмотрение суда. Впоследствии, 15 июня г-н эль-Махди был выпущен на свободу без предъявления каких-либо обвинений, однако г-н аш-Шейх и другие члены партии Национальный конгресс Судана в настоящее время по-прежнему остаются под стражей. Принимая во внимание обязательство государства уважать и обеспечивать право на свободу и независимость своих граждан, Независимый эксперт настоятельно призывает правительство немедленно освободить г-на аш-Шейха и всех других политических заключенных либо передать их дела в суд, если им предъявлены какие-либо законные обвинения.

47. Некоторые молодежные активисты, в том числе Мухаммад Салах, Тадж-Эльзир Джаафар и Муаммар Муса Мухамед, были арестованы Национальной службой разведки и безопасности и находились под стражей в течение нескольких месяцев без предъявления каких бы то ни было обвинений. Во время своей июньской поездки Независимый эксперт в свете полученных им сообщений, содержащих утверждения о применении пыток к задержанным молодым людям, просил организовать встречу с г-ном Салахом в тюрьме с целью проверки его состояния. К сожалению, Служба отклонила его просьбу. В информационной записке Независимому эксперту от 24 июня Служба сообщила, что г-н Салах находится под стражей и следствием за "разжигание ненависти, содействие нарушению порядка и призывы к свержению конституционного строя путем применения силы и насилия". Независимый эксперт призвал Службу либо предъявить ему обвинение в суде, либо немедленно освободить. Впоследствии, 11 июля, три молодежных активиста были освобождены без предъявления им каких-либо обвинений. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство отдать распоряжение об освобождении остальных молодежных активистов, которые в настоящее время содержатся Службой под стражей, либо предъявить им обвинения в суде, если против них были выдвинуты какие-либо официальные обвинения.

48. Внушение чувства страха перед произвольными арестами и задержаниями со стороны Национальной службы разведки и безопасности по-прежнему остается главным средством запугивания политических оппонентов и других гражданских активистов в Судане. Такого рода методы препятствуют полному

осуществлению права на свободу и безопасность, гарантированного в статье 29 Конституции Судана и статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, государством-участником которого является Судан. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство и сотрудников службы безопасности воздерживаться от произвольных арестов и задержаний и в полной мере уважать и обеспечивать право на свободу и независимость граждан страны.

Е. Национальный диалог и конституционный/политический процесс

49. 27 седьмого января 2014 года президент Судана издал документ о реформе, в котором изложена национальная программа из четырех пунктов, направленная на: а) обеспечение мира и безопасности с целью достижения посредством диалога прочного мирного соглашения с повстанческими группами для его последующего включения в новую конституцию; б) осуществление политических реформ и демократизации с целью проведения демократических реформ и обеспечения гражданских свобод; в) проведение экономических реформ с целью сокращения масштабов нищеты и устранения угрозы маргинализации и д) определение национальной идентичности с целью решения проблемы идентичности страны и создания системы гражданства в качестве основы всех прав. Этот документ положил начало так называемому "национальному диалогу", направленному на обеспечение развития конституционного и политического процессов в Судане.

50. В ходе поездки Независимого эксперта в Судан в феврале 2014 года министр юстиции и другие старшие должностные лица из состава правительства подчеркнули, что правительство намерено эффективно содействовать осуществлению национального диалога и предложенной президентом программы из четырех пунктов в целях улучшения политической и социальной ситуации и положения в области прав человека в Судане. Основные оппозиционные политические партии также заявили о поддержке национального диалога, однако подчеркнули, что этот процесс будет устойчивым лишь при условии придания ему транспарентного и полностью всеобъемлющего характера. Перспектива проведения открытого общенационального диалога для нахождения долгосрочных решений стоящих перед страной политических и социальных проблем и проблем в области прав человека стала основанием для всеобщего оптимизма.

51. К сожалению, в мае и июне 2014 года соответственно были арестованы руководители Национальной партии "Аль-Умма" и партии Национальный конгресс Судана, которые должны были стать одними из главных участников предлагаемого национального диалога. В результате у различных оппозиционных политических партий и других заинтересованных сторон возникло недоверие в отношении предлагаемого правительством национального диалога. Тем не менее большая часть заинтересованных сторон все же признает важность проведения такого рода диалога при наличии необходимых гарантий того, что правительство создаст для диалога благоприятные условия и не будет прибегать к устрашению, произвольным арестам и задержаниям. Организации гражданского общества также просили правительство обеспечить их официальное признание в качестве законных участников предлагаемого национального диалога.

52. Независимый эксперт признает необходимость принятия эффективных мер укрепления доверия и получения от правительства заверений в готовности продемонстрировать искренность своих намерений в отношении проведения

национального диалога в условиях транспарентности. В качестве одного из средств обеспечения поддержки процесса национального диалога рекомендуется пригласить региональных наблюдателей от Африканского союза и Лиги арабских государств. В ходе встреч с Независимым экспертом во время его посещения Судана в июне 2014 года почти все соответствующие заинтересованные стороны высказались в поддержку такого рода меры.

53. В целях обеспечения максимального охвата всех заинтересованных сторон в качестве официальных участников национального диалога помимо зарегистрированных политических партий необходимо также включить представителей вооруженных движений, организаций гражданского общества, научных кругов, женских и молодежных групп. Хартумский университет уже учредил Форум для национального диалога и разработки политики, призванный содействовать успешному проведению национального диалога.

F. Дальнейшее ограничение деятельности организаций гражданского общества

54. Местные организации гражданского общества демонстрируют похвальную приверженность делу улучшения положения в области права человека в Судане, однако ограничение их деятельности со стороны правительства продолжает вызывать серьезную обеспокоенность. Независимому эксперту поступают жалобы о продолжающемся запугивании членов организаций гражданского общества сотрудниками службы безопасности правительства. 24 июня 2014 года, когда его вторая поездка в Судан подходила к завершению, Независимый эксперт получил сообщение о закрытии правительством без объяснения причин женского консультативного центра "Салммах" – женской организации гражданского общества в Хартуме, занимающейся главным образом гендерными вопросами. Свою озабоченность Независимому эксперту выражают и другие суданские организации, которые также опасаются закрытия правительством своих учреждений в связи с их деятельностью в области поощрения прав женщин Судана.

55. Сегодня поощрение прав женщин является одним из наиболее важных аспектов правозащитной деятельности во всем мире, поэтому государство должно защищать и поддерживать, а не ограничивать деятельность организаций гражданского общества, занимающихся вопросами поощрения прав женщин. Организациям гражданского общества сложно действовать в условиях запугивания и устрашения. Независимый эксперт вновь призывает правительство создать для организаций гражданского общества необходимые условия для работы на законных основаниях и обеспечить, чтобы сотрудники его служб безопасности прекратили ограничивать законную деятельность организаций гражданского общества в стране.

G. Продолжение цензуры органов печати

56. В отчетный период число случаев прямого закрытия газетных издательств сотрудниками правительственных сил безопасности несколько сократилось. Согласно подтвержденной информации с июня 2014 года было временно прекращено издание лишь одной газеты – "Аль-Сайха". В ходе своей июньской поездки Независимый эксперт поднял эту тему в беседе с представителями Национальной службы разведки и безопасности, и впоследствии, 23 июня, решение о временном прекращении издания газеты было отменено.

57. В марте 2014 года Конституционный суд Судана признал незаконным распоряжение Национальной службы разведки и безопасности, на основании которого с июня 2012 года было приостановлено издание газеты "Ат-Тайяр", и тем самым отменил это распоряжение. В том же месяце Суд интеллектуальной собственности Судана вынес оправдательный приговор журналисту газеты "Ас-Судани", обвиненному в "подрыве морального духа вооруженных сил", за критическую статью о действиях суданских вооруженных сил.

58. Несмотря на эти похвальные судебные решения, контроль органов цензуры продолжался и после публикации этого материала, и сотрудники правительственных сил безопасности конфисковали вышедший в свет номер газеты за то, что автор якобы преступил "границы дозволенного", установленные Национальной службой разведки и безопасности. В период с марта по июнь 2014 года сотрудниками государственной службы безопасности были конфискованы без указания конкретных причин печатные издания целого ряда различных газет, таких как "Ситизен", "Аль-Хурра", "Ас-Судани", "Аль-Ватан", "Аль-Юм Аль-Тали", "Аль-Джарида" и "Аль-Асвак". Кроме того, Служба безопасности навсегда запретила ряду журналистов заниматься их профессиональной деятельностью. Такого рода цензура прессы по-прежнему порождает у журналистов и издателей страх перед арестом, что, в свою очередь, препятствует свободе печати и осуществлению права на свободу мнений и их выражение в Судане.

59. Поскольку гарантия свободы прессы имеет важное значение для содействия предложенному властями национальному диалогу, Независимый эксперт настоятельно призывает правительство обеспечить, чтобы сотрудники служб безопасности прекратили запугивание представителей прессы, что способствовало бы созданию благоприятных условий для национального диалога и обеспечения в стране активного конституционного и политического процессов.

Н. Закон о национальной безопасности 2010 года

60. Закон о национальной безопасности 2010 года по-прежнему обеспечивает правовую основу для деятельности Национальной службы разведки и безопасности, позволяя ей ущемлять гражданские и политические права граждан в Судане. Закон уполномочивает сотрудников служб безопасности задерживать граждан без судебного постановления в течение периода продолжительностью до четырех с половиной месяцев⁴, и это положение часто используется для оправдания случаев задержания людей сотрудниками Службы. Для обеспечения того, чтобы действия Службы отвечали обязательствам Судана в области прав человека, правительство должно отметить этот Закон или внести в него поправки для приведения его в соответствие с конституционными и международными обязательствами страны в области прав человека.

I. Эскалация вооруженных конфликтов и рост масштабов перемещения гражданских лиц

61. В отчетный период, в частности в период с февраля по июнь 2014 года в районах конфликтов имела место резкая эскалация вооруженных конфликтов как со стороны правительственных сил, так и со стороны негосударственных субъектов, повлекшая за собой дальнейшее перемещение гражданского населения в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил. Это в свою очередь

⁴ См. Закон о национальной безопасности (2010 года), пункты 1 с), f), g) и h) статьи 50.

привело к ухудшению гуманитарной обстановки и положения в области прав человека в районах конфликтов. Действия повстанческих движений и ответные меры правительственных сил, особенно Сил оперативной поддержки, повлекли за собой многочисленные нарушения прав человека в этих штатах, включая убийства, сексуальное и гендерное насилие, нападения на деревни и уничтожение имущества⁵. ЮНАМИД сообщила, что в феврале и марте Сил оперативной поддержки совершили широкомасштабные нападения на вооруженные группы и деревни в штатах Южный и Северный Дарфур. Постоянно поступают сообщения о воздушных бомбардировках, осуществляемых в районах конфликтов военно-воздушными силами Судана, и их негативном воздействии на гражданское население в этих районах. Согласно сообщениям, такие воздушные бомбардировки в феврале месяце привели к гибели мирных жителей в деревнях Драйб Аль Рейх и Ум-Гуния в штате Южный Дарфур, 15 марта – в деревне Узбан к востоку от Эд-Дазйна в штате Голубой Нил и 28 апреля – в деревне Тхабит в штате Северный Дарфур. 16 июня военно-воздушные силы подвергли бомбардировке больницу организации "Врачи без границ" в деревне Фарандалла в штате Южный Кордофан. Необходимо положить конец такого рода массовым воздушным налетам, которые представляет собой явное нарушение основных принципов, лежащих в основе международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права.

62. Следует отметить три взаимосвязанных между собой вида вооруженных конфликтов: насилие на почве межплеменной борьбы за земли и природные ресурсы, нападения вооруженных группировок на правительственные позиции и ответные действия правительственных сил и воздушные бомбардировки находящихся под контролем повстанцев районов, осуществляемые военно-воздушными силами Судана. Все эти конфликты приводят к гибели людей и уничтожению имущества, и за отчетный период они серьезным образом подорвали безопасность гражданского населения, особенно в различных частях Дарфура и Южного Кордофана. По оценкам, вследствие эскалации конфликтов в период с февраля по апрель 2014 года в районе Дарфура численность внутренне перемещенных лиц среди гражданского населения увеличилась почти на 250 000 человек, превысив общее число перемещенных лиц в 2011 и 2012 годах. Согласно оценкам по состоянию на апрель 2014 года в Дарфуре в общей сложности насчитывалось более 2 млн. внутренне перемещенных лиц⁶.

63. В течение отчетного периода из Дарфура поступали сообщения о нападениях повстанцев на миротворческие силы ЮНАМИД и о случаях угона транспортных средств ЮНАМИД, а также о грабежах и нападениях на сотрудников гуманитарных организаций, таких как Всемирная продовольственная программа.

64. Независимый эксперт подчеркнул необходимость обеспечения соразмерности ответных действий и уважения принципов, лежащих в основе гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в ходе столкновений между силами правительства и повстанческими силами. Он также обсудил с главой региональной администрации Дарфура вопрос об усилиях, направленных на привлечение вооруженных движений, не подписавших Соглашение, к участию в мирном процессе. Независимый эксперт дает высокую оценку усилиям администрации и отмечает конструктивную роль главы ЮНАМИД в процессе взаимо-

⁵ См. Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (S/2014/279 от 15 апреля 2014 года), пункты 7–11.

⁶ Там же, пункт 14.

действия с вооруженными движениями, не подписавшими Соглашение, направленное на нахождение решения, которое призвано обеспечить прочный мир в Дарфуре. Независимый эксперт также встретился с вождями племен в штате Южный Кордофан, которые подчеркнули важное значение использования традиционных механизмов мирного урегулирования конфликтов и проведения надлежащих консультаций с вождями племен для достижения успеха в осуществлении мирных инициатив. Предпринятые Независимым экспертом в отчетный период попытки встретиться с представителями некоторых вооруженных движений успехом не увенчались.

65. Крайне важно активизировать усилия, направленные на прекращение вооруженных конфликтов в Судане, являющихся одной из главных причин нарушений прав человека. В этом отношении усилия правительства по организации во всех пяти штатах Дарфура семинаров по вопросам воспитания в духе социального мира, которые должны завершиться проведением в ноябре Конференции по вопросам социального мира, заслуживают высокой оценки.

Ж. Насилие в отношении женщин и детей

66. Несмотря на то, что Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей и Группа суданской полиции по защите семьи и детей проводят большую работу в этой области, проблема насилия в отношении женщин и детей, особенно в районах конфликтов, по-прежнему остается предметом серьезной озабоченности. В течение отчетного периода наблюдались случаи сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, жертвами которых были главным образом внутренне перемещенные лица в пострадавших от конфликтов районах. Среди зарегистрированных случаев следует отметить совершенное в феврале 2014 года в штате Южный Дарфур убийство пяти женщин, включая несовершеннолетнюю девушку, после неудачной попытки изнасилования, когда жертвы попытались спастись бегством во время нападения на деревню Хаджер и другие близлежащие деревни. Кроме того, 9 апреля в Эль-Фашире в Северном Дарфуре групповому изнасилованию подверглась женщина-мироходец Организации Объединенных Наций. Задержаны четверо подозреваемых, и их дела переданы на рассмотрение суда.

67. Пострадавшие демонстрируют все меньшую готовность официально сообщать о случаях сексуального и гендерного насилия, включая изнасилование, из-за страха подвергнуться общественному осуждению или мести, а также из-за отсутствия правительственных сил безопасности в ряде населенных пунктов, где такие преступления широко распространены. В лагерях для внутренне перемещенных лиц в Кальме (Южный Дарфур), Абусуруге (Западный Дарфур), Корме, Сараф-Омре и Тавилле (Северный Дарфур) отсутствуют полицейские силы правительства, что способствует формированию в этих районах культуры безнаказанности за совершение подобных преступлений. ЮНАМИД предприняла заслуживающие похвалы усилия в целях обеспечения учебной подготовки и наращивания потенциала групп гражданского общества и вынужденных переселенцев в области предотвращения сексуального и гендерного насилия и расширения возможностей для направления пострадавших к специалистам, а также укрепления сотрудничества с соответствующими правительственными ведомствами в целях устранения изъянов в процессе обмена информацией об этой проблеме.

68. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство обеспечить эффективное присутствие сил безопасности и полиции в районах, в которых

широко распространено сексуальное и гендерное насилие. Он также настоятельно призывает международное сообщество оказать техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в целях укрепления общественного порядка и усиления защиты женщин и детей в районах конфликтов.

К. Гуманитарная помощь и приостановление правительствам деятельности Международного комитета Красного Креста

69. Несмотря на заявления Комиссии по гуманитарным вопросам о значительном повышении эффективности координации гуманитарной помощи, различные гуманитарные учреждения продолжают поднимать вопрос о предоставлении им своевременного и беспрепятственного доступа. Сообщается, что гуманитарный доступ в район Джебель-Марра (Северный Дарфур) по-прежнему затруднен, а доступ к населенным пунктам Адиллах и Абу Карина (Восточный Дарфур) отсутствует с августа 2013 года. Комиссии следует изучить проблемы, связанные с обеспечением доступа, и содействовать деятельности в области гуманитарной защиты в этих районах.

70. Согласно оценкам из-за отсутствия доступа в районы, находящиеся с 2011 года под контролем вооруженных движений, около 160 000 детей в возрасте до пяти лет не прошли необходимую плановую иммунизацию в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, что подвергает их опасности заражения полиомиелитом и другими болезнями, которые можно предотвратить с помощью вакцинации. Независимый эксперт присоединяется к призыву Детского фонда Организации Объединенных Наций в адрес правительства Судана и вооруженных движений об обеспечении доступа в районы конфликтов для проведения вакцинации в целях спасения детей от поддающихся профилактике болезней.

71. Первого февраля 2014 года правительство приостановило деятельность Международного комитета Красного Креста (МККК) в Судане "по техническим и административным причинам". Поскольку МККК является нейтральной гуманитарной организацией, обладающей уникальным опытом в области оказания помощи пострадавшим в ситуациях конфликтов и в случаях стихийных бедствий, его присутствие незаменимо для оказания гуманитарной помощи, в особенности гражданскому населению в контролируемых повстанцами районах конфликтов. Независимый эксперт обсудил ситуацию, связанную с приостановлением деятельности МККК, с директором Комиссии по гуманитарным вопросам и был заверен в том, что в настоящее время Комиссия вместе с МККК занимается изучением этой проблемы с целью ее скорейшего решения. Приостановление деятельности МККК в Судане привело к возникновению гуманитарного дефицита на фоне тяжелых последствий эскалации конфликтов для гражданского населения, как подчеркивается выше в пунктах 61–70. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство отменить решение о приостановлении деятельности МККК, с тем чтобы Комитет мог без дальнейших промедлений возобновить оказание гуманитарных услуг в стране.

Л. Экономические и социальные права

72. Министерство благосостояния и социального обеспечения Судана в соответствии со своим мандатом в области сокращения масштабов нищеты и повышения благосостояния людей добивается весьма хороших результатов, в частности в рамках деятельности палат, занимающихся сбором налога в пользу нуждающихся, и осуществления других инициатив, направленных на расшире-

ние экономических возможностей женщин, инвалидов и неимущих граждан. Тем не менее проблема нищеты, особенно среди внутренне перемещенных лиц в затронутых конфликтом районах, продолжает вызывать озабоченность. Имеет место заметное неравенство в плане доступа к образованию, санитарии, чистой воде, и отмечаются существенные различия в возможностях получения дохода между людьми, проживающими в сельской местности, и теми, кто проживает в городских районах. Жители сельской местности постоянно жалуются на отсутствие свободного доступа к товарам первой необходимости и основным услугам, и на ограниченные возможности получения средств к существованию для себя и своих семей.

73. Результаты научных исследований подтверждают наличие связи между отсутствием экономических, социальных и культурных прав и эскалацией конфликтов⁷, поэтому решение этой проблемы имеет весьма важное значение. В том, что касается Дарфура, то здесь необходимо обеспечить эффективную и своевременную реализацию проектов в области развития в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре, осуществлению которых в настоящее время препятствуют финансовые трудности и ограниченность технического потенциала Дарфурской региональной администрации. Эффективное осуществление проектов в области развития на низовом уровне в соответствии с Дохинским документом в значительной степени способствовало бы сокращению масштабов нищеты и улучшению положения в области экономических, социальных и культурных прав в районе Дарфура.

VII. Техническая помощь и создание потенциала

74. В течение отчетного периода ЮНАМИД и ПРООН оказывали различные виды технической помощи и содействовали наращиванию потенциала государственных институтов, таких как полиция, сектор правосудия, законодательные органы, Комиссия по вопросам установления истины, правосудия и примирения, а также организаций гражданского общества в различных районах Судана. С учетом сохраняющихся проблем в области прав человека необходимо на постоянной основе оказывать техническую помощь и содействовать наращиванию потенциала различных институтов и организаций гражданского общества страны.

75. В целях долгосрочного улучшения положения в области прав человека в Судане необходимо продолжать работу по укреплению и расширению взаимодействия с соответствующими учреждениями, такими как Консультативный совет по правам человека, Национальная комиссия по правам человека, Комитет по правам человека Национальной ассамблеи, Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей, Полицейская группа по защите семьи и детей, Женский центр по вопросам прав человека при министерстве благосостояния и социального обеспечения, Комитет по образованию в области прав человека при министерстве образования, Канцелярия Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре, органы судебной системы, в том числе Конституционный суд, полиция, Комиссия по вопросам установления истины, правосудия и примирения, Комиссия по делам беженцев, а также различные местные организации гражданского общества.

⁷ См., в частности, Oskar N.T. Thoms and James Ron, "Do human rights violations cause internal conflict?", *Human Rights Quarterly*, том 29 (2007 год), стр. 674–705.

76. Поскольку установление мира имеет важное значение для достижения практических результатов в плане улучшения положения в области прав человека в Судане, особенно в районах конфликтов, Независимый эксперт приветствует принятое Европейским союзом в июле 2014 года решение о расширении поддержки проектов, способствующих мирному строительству в Судане, и о выделении в течение ближайших трех лет 13,5 млн. евро на цели содействия развитию в районах конфликтов мирных процессов на местах. Кроме того, Европейский союз выделил 1 млн. миллион евро, который в рамках Европейской инициативы в области укрепления демократии и прав человека в 2014 году будет, в частности, направлен на обеспечение поддержки наращивания потенциала местных организаций гражданского общества в области поощрения прав человека и демократических реформ в Судане.

77. Независимый эксперт призывает другие государства-доноры, международные организации и учреждения оказать содействие правительству Судана, а также национальным и местным организациям гражданского общества посредством предоставления технической помощи и наращивания потенциала, необходимого для решения сохраняющихся в стране проблем в области прав человека.

VIII. Выводы и рекомендации

78. В течение отчетного периода правительство Судана продолжало прилагать усилия по осуществлению политики, направленной на улучшение положения в области прав человека в стране, однако работа по обеспечению эффективной и практической реализации этой политики на местах по-прежнему затягивается. Настоящий доклад убедительно показывает, что в стране сохраняются серьезные проблемы в области прав человека, и правительству Судана необходимо предпринять практические шаги по их устранению.

79. Несмотря на сохраняющиеся в Судане проблемы в области прав человека, положение здесь отнюдь не безнадежно, поскольку за последние два года правозащитная политика правительства в целом и целом обрела более целенаправленный характер. Таким образом, осуществление мандата Независимого эксперта приносит положительные результаты, и международному сообществу следует и далее взаимодействовать с Суданом и оказывать ему поддержку в деле обеспечения практического улучшения положения в области прав человека.

80. На основе изучения и объективной оценки проблем в области прав человека, сохранявшихся в Судане в течение этого отчетного периода, Независимый эксперт выносит следующие рекомендации.

A. Рекомендации правительству Судана

81. Правительству Судана следует предпринять конкретные действия для решения сохраняющихся проблем в области прав человека, определенных в настоящем докладе, в целях обеспечения видимого улучшения положения в области прав человека на местах. В этой связи правительству следует:

- a) без дальнейшего промедления выполнить остальные рекомендации, содержащиеся в предыдущем докладе Независимого эксперта;
- b) организовать проведение независимого судебного публичного расследования убийств и других нарушений прав человека, которые имели место в ходе демонстраций в сентябре 2013 года;
- c) обеспечить проведение всестороннего расследования обстоятельств гибели Али Абакара Мусы Идриса, убитого из огнестрельного оружия в Хартумском университете 10 марта 2014 года, и опубликовать результаты этого расследования;
- d) освободить лидера партии Национальный конгресс Судана Ибрагима аш-Шейха и всех других задержанных политических деятелей и молодежных активистов или предъявить им обвинения в суде, если против них выдвинуты какие-либо официальные обвинения;
- e) обеспечить, чтобы сотрудники службы безопасности воздерживались от произвольных арестов и задержаний, цензуры органов печати, подавления организаций гражданского общества и в полной мере соблюдали право на свободу и независимость граждан;
- f) отменить Закон о национальной безопасности 2010 года или внести в него поправки с целью приведения его в соответствие с конституционными и международными обязательствами Судана в области прав человека;
- g) пересмотреть статью 126 Закона об уголовном кодексе Судана (1991 года) с целью приведения ее в соответствие с конституционными и международными обязательствами в области прав человека, касающимися защиты свободы религии и убеждений;
- h) принять региональных наблюдателей от Африканского союза и Лиги арабских государств в целях обеспечения поддержки процессу национального диалога;
- i) в целях обеспечения максимального охвата всех заинтересованных сторон признать представителей вооруженных движений, организаций гражданского общества, научных кругов, женских и молодежных групп в качестве официальных участников предложенного национального диалога;
- j) прекратить массовые воздушные налеты и соблюдать принцип соразмерности военных действий, предпринимаемых в ответ на нападения со стороны вооруженных движений;
- k) в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися разминированием, обеспечить решение проблемы неразорвавшихся боеприпасов в районах конфликтов;
- l) обеспечить присутствие полицейских сил в местах широкого распространения сексуального и гендерного насилия с целью обеспечения безопасности в этих районах;
- m) отменить решение о приостановлении деятельности Международного комитета Красного Креста, с тем чтобы он мог возобновить предоставление своих гуманитарных услуг в Судане;

- n) обеспечить доступ в районы конфликтов для проведения вакцинации в целях спасения детей от поддающихся профилактике болезней и облегчить доступ гуманитарных организаций к нуждающемуся в помощи населению;
- o) улучшить условия содержания в тюрьмах за пределами Хартума, в том числе в мужском секторе тюрьмы в Залингее;
- p) своевременно предоставлять официальные ответы на сообщения, получаемые в рамках системы специальных процедур;
- q) обеспечить осуществление экономических и социальных прав, особенно в сельских районах;
- r) содействовать созданию филиалов Национальной комиссии по правам человека в штатах за пределами Хартума;
- s) сотрудничать с международным сообществом в целях поиска путей прочного мирного урегулирования вооруженных конфликтов в стране, в частности в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил, и обеспечить полное осуществление положений Дохинского документа о мире в Дарфуре во всех пяти штатах Дарфура.

В. Рекомендации международному сообществу

82. Независимый эксперт призывает международное сообщество продолжать оказывать необходимую техническую помощь правительству Судана, а также национальным и местным организациям гражданского общества в Судане с целью эффективного улучшения реального положения в области прав человека в стране. В этой связи международному сообществу следует среди прочего:

- a) выделить ПРООН достаточные средства, с тем чтобы она могла продолжать обеспечивать поддержку в осуществлении национального плана правительства Судана, направленного на выполнение остальных рекомендаций универсального периодического обзора;
- b) предоставить ЮНАМИД достаточные кадровые и финансовые ресурсы с целью продолжения усилий по поощрению и защите прав человека и обеспечению поддержки мирного процесса в Дарфуре;
- c) призвать правительство Судана и повстанческие движения сложить оружие и принять участие в мирных переговорах;
- d) поддержать инициативу "Социальный мир" правительства Судана, направленную на прекращение межплеменных конфликтов в различных частях Судана;
- e) оказать содействие правительству Судана в решении проблемы неразорвавшихся боеприпасов в районах конфликтов;
- f) оказать техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в целях укрепления общественного порядка и усиления защиты женщин и детей в районах конфликтов;
- g) оказать поддержку правительству Судана в осуществлении экономических и социальных прав и эффективном выполнении положений Дохинского документа о мире в Дарфуре;

h) поддержать предложение Суданской коллегии адвокатов относительно организации семинаров для обсуждения вопроса о сфере применения статьи 126 Закона об уголовном кодексе (1991 года) с целью устранения ее очевидных противоречий с положениями Конституции Судана и международными обязательствами Судана в области прав человека.

C Рекомендации организациям гражданского общества в Судане

83. Организациям гражданского общества в Судане следует:

a) продолжать свою важную работу по повышению информированности в вопросах прав человека в Судане и свое конструктивное взаимодействие с правительством;

b) продолжать совершенствовать свои навыки правозащитной деятельности для расширения своих возможностей в области поощрения и защиты прав человека в соответствии с принципами верховенства права;

c) представить ПРООН, ЮНАМИД и другим международным партнерам, таким как Европейский союз, предложения об оказании технической помощи и наращивании потенциала в целях повышения эффективности их правозащитной деятельности и информированности по вопросам верховенства права.

D Рекомендации вооруженным движениям в Судане

84. Вооруженным движениям в Судане следует:

a) в полной мере сотрудничать с международным сообществом в поисках прочного мирного урегулирования вооруженных конфликтов в стране;

b) соблюдать международные стандарты в области прав человека и нормы гуманитарного права в рамках своих правил применения вооруженной силы и не допускать целенаправленных или массовых нападений с посягательством на жизнь и имущество гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций и международных учреждений по оказанию чрезвычайной помощи;

c) поддержать Дохинский документ о мире в Дарфуре и обеспечить сотрудничество с правительством Судана и международным сообществом в целях его успешного осуществления;

d) обеспечить доступ в районы конфликтов для проведения вакцинации в целях спасения детей от поддающихся профилактике болезней и облегчить доступ гуманитарных организаций к нуждающемуся в помощи населению.