



## 第六十九届会议

## 议程项目 132

## 2014-2015 两年期方案预算

## 联合国埃博拉应急反应特派团和埃博拉问题特使办公室 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国埃博拉应急反应特派团(埃博拉特派团)和埃博拉问题特使办公室的报告(A/69/404)。在审议该报告期间,行预咨委会会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料和说明以及最后于2014年9月30日收到的书面答复。
2. 该特派团是由秘书长在大会通过第69/1号决议后并根据2014年9月17日秘书长给大会主席和安全理事会主席的同文信(A/69/389-S/2014/679)设立的。大会在第69/1号决议中除其他外欢迎秘书长打算建立埃博拉特派团,请他为迅速实施其打算采取可能必要的措施,并就此提交详细报告,供大会第六十九届会议审议。行预咨委会获悉,秘书长的打算是在2014年11月第三个星期提交埃博拉特派团的详细预算。在提交该预算之前,秘书长在其报告中请大会核准埃博拉特派团和埃博拉问题特使办公室2014年9月19日至12月31日期间的所需资源初步估计数,并授权他承付不超过49 943 600美元的款项。
3. 行预咨委会获得了关于特派团建立前的局势演变的一些背景信息。埃博拉出血热于2014年3月在几内亚开始爆发,随后蔓延到塞拉利昂和利比里亚。8月8日,世界卫生组织(世卫组织)宣布,埃博拉在西非的爆发是一个国际关注的公共卫生紧急情况,并启动了紧急防备行动计划,以防止疫情蔓延到邻国。8月12日,秘书长任命了一名联合国埃博拉协调员,负责提供总体战略方向,并协助该区域各国政府应对危机。然而,埃博拉病毒疾病继续以指数式速度蔓延,病例数约每三个星期翻一倍,死亡率也很高。8月28日,世卫组织发布了埃博拉应对路线图,<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 见 [www.who.int/csr/resources/publications/ebola/response-roadmap/en/](http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/response-roadmap/en/)。



列出实施路线图方面的目标、背景、重点活动、主要问题、主要的作用和责任、监测和评价框架及估计费用。如上所述，秘书长在 9 月中旬写信给大会主席和安全理事会主席，指出埃博拉危机不再仅仅是一个公共卫生危机，它已成为多层问题，带有显著的社会、经济、人道主义、后勤和安全层面。

4. 秘书长指出，部署特派团的规划工作正在进行，与秘书处各部门和联合国系统伙伴，包括世卫组织总干事和埃博拉问题特使协调开展。部署特派团的框架不断演变，人员配置和业务需要所依据的假设将随着与国际社会的合作不断继续而被细化。秘书长指出，该特派团当下的重点将是为联合国各国家工作队支持应对埃博拉危机的努力提供整体协调和战略指导，并视需要填补缺口。

5. 行预咨委会获悉，鉴于疾病的迅速蔓延，最为优先的事项被确定为在 2014 年 9 月 19 日建立该特派团后在有关国家建立初始实地能力。因需求具有迫切性并且规划工作正在进行中，秘书处尚未能进行彻底分析和提供充分的详情来支持资源请求。

6. 行预咨委会将在审议详细预算报告时审查特派团的拟议组织结构、工作方式以及所需人员配置和业务资源。基于其与秘书长特别代表兼埃博拉特派团团长的交流和秘书处提供的书面答复，行预咨委会在下文各段中提出秘书长应予考虑的意见和建议。

### 任务和预期成果

7. 行预咨委会获悉，该特派团将致力于五个战略优先事项：阻止疾病的蔓延；治疗感染者；确保提供必需的服务；维持稳定；防止疾病向目前未受影响的国家传播。它将与其他伙伴合作，其中包括会员国、受影响国家的政府和国家机构、非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和国际行为体、私营部门和非政府组织等民间社会以及已经在实地的联合国系统各专门机构、基金和方案及其他实体。

8. 行预咨委会又获悉，该特派团将利用联合国在该地区的现有存在的支持，依靠世卫组织的技术能力和专门知识、世界银行和国际货币基金组织的资源、联合国各机构、基金和方案及联合国利比亚特派团对局势的了解和其他能力。在这方面，行预咨委会还获悉，埃博拉特派团已在与具备现有实地能力的其他联合国实体开展合作，其中包括人道主义事务协调厅、世卫组织、世界粮食计划署和联合国儿童基金会。秘书长指出，埃博拉问题特使将继续代表联合国系统，并提供总体战略领导、协调和指导，包括为此与会员国和其他利益攸关方协商，并主导为调动和维持必要的政治意愿和战略资源而开展的国际努力。

9. 行预咨委会获悉，埃博拉特派团是联合国设立的第一个联合国紧急卫生特派团，并且秘书长已向各专门机构、基金和方案及秘书处各部门的首长强调指出，需要他们共同努力，以实现该特派团的目标。行预咨委会强调，需要所有伙伴密切协调与合作，以确保特派团业务的成效和效率。鉴于有多名高级官员参与发挥领

导作用，行预咨委会强调指出，需要确保特派团任务执行中的整体一致性。行预咨委会建议大会请秘书长确保尽一切努力维持业务层面的密切协调和一致做法。

10. 鉴于有为数众多且范围广泛的实体和伙伴参与防治埃博拉的努力，又鉴于该特派团前所未有的性质，行预咨委会建议大会请秘书长在详细预算报告中提供全面信息，说明联合国系统的对策和埃博拉特派团及其他伙伴的具体职能和任务以及问责和责任关系。

11. 行预咨委会获悉，世卫组织和埃博拉问题特使负责制定防治埃博拉的战略和界定遏止传播的增长所需的业务反应目标。<sup>2</sup> 在这方面，行预咨委会回顾，秘书长在给大会主席和安全理事会主席的同文信(A/69/389-S/2014/679)中指出，该特派团的存在将仅以遏止该危机所需的时长为限。行预咨委会建议大会请秘书长在其详细预算报告中规定该特派团的业务目标以及该特派团取得成功的基准、绩效指标和预期时限。

#### 特派团概况和人员配置

12. 秘书长表示，他打算设立 283 个一般临时人员项下供资的职位，其中包括：1 个副秘书长职等的埃博拉问题特使职位；设在阿克拉特派团总部的 93 个职位，包括一个副秘书长职等的特别代表；派驻 3 个受影响国家(几内亚、利比里亚和塞拉利昂)的国内危机应对小组各设 52 个职位，每个小组由一名助理秘书长职等的埃博拉危机主管领导；在乌干达恩德培区域服务中心提供支助的 7 个职位；派驻纽约的 6 个职位，负责会员国联络、互动和报告；在总部提供支助的 20 个职位。

13. 行预咨委会将在审议详细预算报告期间审查该特派团的拟议组织结构、工作方式及所需人员配置和业务资源。根据对秘书长有关埃博拉特派团人员配置初步提议的初步审查，行预咨委会强调，必须严格评估所设想的结构和人员配置。行预咨委会还强调，必须确保拟设职位的职等与其各自职能和职责密切保持一致。行预咨委会建议大会请秘书长提出一个以该特派团具体职能以及包括参与此项工作的其他联合国系统实体和伙伴的能力在内的全部可用能力为依据并能确保与实地现有结构保持一致的结构。

14. 考虑到需要迅速部署人员，行预咨委会认为，在更清楚地明确特派团的有效任期之前，特派团在初期阶段应继续利用短期借调人员。行预咨委会强调，必须严格遵守《联合国工作人员细则和条例》，包括关于工作人员征聘的细则和条例，并建议大会请秘书长在详细预算报告中详细说明工作人员征聘情况。

#### 非员额资源

15. 秘书长报告附件一载列了所需资源初步估计数汇总。拟议所需非员额资源的数额为 44 282 100 美元，其中包括：公务差旅项下 2 500 000 美元；设施和基础

<sup>2</sup> 为遏止埃博拉病毒蔓延和传播的增势，世卫组织将初步业务目标界定为执行一项计划，内容是在 60 天内使 70% 的埃博拉感染者得到治疗，并安全掩埋 70% 的埃博拉感染死亡者尸体。

设施项下 3 980 000 美元；陆运项下 3 530 400 美元；空运项下 9 071 700 美元；通信项下 1 975 000 美元；信息技术项下 575 000 美元；医务项下 5 150 000 美元；其他用品、服务和设备项下 17 500 000 美元。行预咨委会建议大会请秘书长在详细预算报告中详细说明非员额支出类别的理由，同时考虑到多伙伴信托基金、会员国和其他伙伴提供的包括任何实物捐助在内的可用资源总额。

#### 预算安排

16. 行预咨委会注意到，秘书长在 2014 年 9 月 19 日向大会作有关遏制并抗击最近西非爆发的埃博拉病毒的措施的 A/69/L.2 号决议草案的口头发言时，并未在该决议草案通过之前详细说明支出估计数或该决议草案的所涉方案预算问题。行预咨委会获悉，该决议通过后，秘书长已根据关于 2014-2015 两年期意外及非常费用的大会第 68/249 号决议第 1(a)段所载规定承付 200 万美元。行预咨委会将在审议详细预算报告期间再次审查用于此类请求的预算机制问题。

17. 秘书长在其报告第 4 段指出，鉴于应急反应的专题性质，特派团和埃博拉问题特使办公室将被编入 2014-2015 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)。还提议，作为外地特派团，埃博拉特派团应主要由外勤支助部和管理事务部以及恩德培区域服务中心提供支持。行预咨委会在与秘书长代表交流期间获悉，秘书处曾考虑埃博拉特派团的各种预算安排，其中包括将特派团设为一项特别政治任务的备选方案，这些安排将影响特派团在经常预算中的归放位置。行预咨委会建议大会请秘书长在详细预算报告中进一步说明埃博拉特派团的拟议预算安排及其他可能备选方案的理由。

#### 资源和支出

18. 秘书长指出，已设立一个多伙伴信托基金，以便将会员国和其他利益攸关方的人力、物力、后勤和财政资源投入应对行动。行预咨委会指出，多伙伴信托基金所获资源水平将极大影响特派团的行动、特派团能开展的活动数量以及联合国为填补缺口所提供的资源规模，进而影响埃博拉特派团预算。行预咨委会建议大会请秘书长尽一切努力为多伙伴信托基金寻求供资。

19. 同样，特派团所需资源及其活动将受到为支持以下各方而提供的直接资源的数额的影响：联合国系统各实体和其他伙伴，其中包括会员国、受影响国家的政府和国家机构、非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和国际行为体、私营部门和民间组织等民间社会。

20. 行预咨委会建议大会请秘书长在详细预算报告中除了说明特派团所需资源之外，利用类似于在两年期拟议方案预算各款报告中列报其他分摊资源和预算外资源的方式，提供按照供资来源分列的预计资源总额的资料。

21. 此外，考虑到伙伴和供资来源的数目多，行预咨委会建议大会请秘书长立即维持一个详细、有力的会计制度，并按照活动、供资来源以及支出类别和用途妥

善说明所有发生支出，并在详细预算报告中报告有关情况。考虑到埃博拉特派团是外地特派团，行预咨委会期望它采用维持和平特派团和特别政治任务近期已使用的企业资源规划系统（“团结”项目），该系统将使报告内容足够详细。

22. 行预咨委会注意到本组织需要灵活、快速地应对这一独特挑战，但是强调必须遵守所有现行细则和条例、国际公共部门会计准则和联合国既定程序。

#### 结论和建议

23. 行预咨委会建议大会在秘书长于第六十九届会议主要会期后半部分期间提交详细预算报告之前，授权秘书长承付不超过 49 943 600 美元的款项，用作特派团 2014 年 9 月 19 日至 12 月 31 日期间的所需资源。

24. 行预咨委会强调，提出上述供资建议不妨碍行预咨委会在审议该特派团的详细预算报告时可能向大会提出的任何建议，也不妨碍大会可能就作出的有关该特派团组织结构、所需人员配置和业务资源的任何决定。

25. 行预咨委会还强调，上述建议并不预先限定行预咨委会对今后可能提出的有关其他特派团的类似请求可能采取的立场。