



Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/1980/6/Add.37  
17 July 1984

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1985 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, рассматриваемых в статьях 10-12,  
представляемые государствами - участниками  
Пакта в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

Добавление

ВЕНГРИЯ

/10 мая 1984 года/

I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1. Принципы и меры, изложенные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, были предусмотрены в венгерском законодательстве до вступления Пакта в силу.
2. Правительство Венгрии обеспечивает полное осуществление права на самоопределение в соответствии с Частью I Пакта.
3. Венгерскому социалистическому общественному строю чужда какая бы то ни было дискриминация на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений и т.д. Недискриминация является одним из наиболее важных основополагающих принципов венгерской Конституции (статьи 61 и 62), и нарушение этого принципа влечет за собой применение санкций, предусмотренных уголовным правом.
4. Что касается положений статей 10-12 Пакта, то нет никакого существенного различия между правовым статусом лиц, не являющихся гражданами Венгрии, и правовым статусом венгерских граждан. Лица, не являющиеся венгерскими гражданами, пользуются по существу той же защитой, предусмотримой трудовым, семейным и уголовным правом, за исключением некоторых различий, которые можно отметить

в связи с социальным обеспечением, здравоохранением и жилищным вопросом.

## II. СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

### A. Охрана семьи

#### I. Основные законы, административные положения и коллективные договоры, направленные на обеспечение охраны семьи, а также соответствующие судебные решения

5. В соответствии с положениями венгерской Конституции государство охраняет "браки и семьи" (ст. 15), "особо заботится о развитии и социалистическом воспитании молодежи" и охраняет "интересы молодежи" (ст. 16).

6. Трудовой кодекс гарантирует права семейных трудящихся, а в Законе о социальном обеспечении предусмотрена особая мера, направленная на обеспечение материального благосостояния женщин, молодежи и семей с детьми, особенно многодетных семей.

7. Закон о семье (который изменяет и включает в себя полный текст Закона I от 1974 года о браке, семье и опеке) состоит из трех частей: часть I о браке касается заключения, недействительности и расторжения брака; часть II о семье касается семейного статуса, усыновления, содержания родственников и родительского надзора; часть III об опеке касается функций опеки и назначения и обязанностей опекуна.

8. Министр труда и Всевенгерский совет профсоюзов издают директивные указания относительно заключения коллективных договоров (например, на период 1976-1980 годов), предусматривая, в частности, такие блага для семей, как обеспечение питания на предприятии для детей рабочих, посещающих школы, детей из многодетных семей и детей родителей-одиночек, а также обеспечение обедов для работающих женщин в целях облегчения их домашних забот.

9. В коллективных договорах предусматриваются также обязательства работодателей относительно детских учреждений.

10. В планах социальных выплат предприятия от работодателей требуется определить свои обязательства относительно семейной политики, то есть условий участия в графиках отпусков предприятия, привилегий, предоставляемых большим семьям и матерям или отцам-одиночкам, предоставления льгот и т.д.

2. Гарантии права мужчин и женщин на вступление в брак с их полного и свободного согласия и на создание семьи, а также меры, направленные на отмену таких обычаев, устаревших законов и практически, которые могут влиять на свободу выбора супруга

II. В соответствии со статьей 15 Конституции государство гарантирует равноправие супругов в браке и семейной жизни.

12. Браком является свободный и добровольный союз мужчины и женщины, основанный на равенстве прав и направленный на создание семьи. Брак заключается в том случае, если в соответствии с положениями семейного права предполагаемые супруги в присутствии сотрудника бюро записей актов гражданского состояния заявляют о своем намерении заключить брак и об отсутствии каких-либо юридических препятствий к их браку, а также подтверждают соблюдение юридических требований, необходимых для вступления в брак (например, достижение брачного возраста, соблюдение испытательного срока и участие в консультациях по вопросам охраны семьи). Испытательный срок означает, что брак не может быть заключен до истечения по крайней мере 30 дней после объявления о намерении вступить в брак. Он позволяет обеим сторонам тщательно продумать свое намерение.

13. Брачный возраст составляет 18 лет для мужчин и 16 лет для женщин. Заключение брака до наступления этого возраста осуществляется лишь с разрешения органа опеки при наличии особых обстоятельств.

14. Закон требует, чтобы все будущие супруги не старше 35 лет участвовали в добрачных консультациях по вопросам охраны женщин и семьи, включая консультации по вопросам планирования семьи и здравоохранения. Консультации проводятся бесплатно.

3. Меры по облегчению создания семьи, как, например, субсидии или пособия на устройство, предоставление жилья и другие льготы

15. Вопросы, касающиеся общественного положения и охраны здоровья молодежи, рассматриваются в главе У Закона IV о молодежи от 1971 года, где предусматривается, что "Государство, при содействии кооперативов и общественных организаций, помогает молодежи создавать условия для построения семьи и предоставляет молодым семьям льготы в целях удовлетворения их потребностей в жилье". Меры, направленные на содействие обеспечению молодежи жильем, включают в себя следующее:

а) Молодым семьям выделяется не менее 45% новой жилой площади, построенной в соответствии с государственным планом жилищного строительства. Соответственно, участие молодежи почти во всех планах жилищного строительства достигло 50%;

б) Молодежь пользуется социальными льготами на жилье (за исключением домов, находящихся в индивидуальном пользовании) в размере от 20 000 до 30 000 форинтов на каждого находящегося на иждивении ребенка. Для молодых семей, планирующих иметь двух детей,

соответствующая сумма исчисляется исходя из покупной цены. При наличии более двух рожденных детей сумма пособия впоследствии вычитается из покупной цены;

с) Работодатели могут предоставлять беспроцентные ссуды на приобретение жилья;

д) Молодые семьи, живущие в новых домах, за исключением домов, находящихся в индивидуальном пользовании, в течение пяти лет после заселения могут пользоваться сниженными расценками квартирной платы, причем степень снижения расценок не превышает 30% ежемесячных платежей.

16. В 1970 году был введен план сбережений для молодежи, и сегодня около 20% молодежи участвует в его осуществлении. Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет или их родители могут ежемесячно депонировать от 100 до 800 форинтов в течение по крайней мере пяти лет. По истечении этого периода участники имеют право:

а) получить доход с годовых процентов в размере 6% от суммы вклада (причем уровень процентов на 1% превышает уровень процентов по другим срочным вкладам);

б) получить сумму, равную по сумме вкладу (вплоть до максимальной суммы вклада, составляющей 56 000 форинтов);

с) если ссуда предназначена на цели иные, чем жилищное строительство, то она не может превышать 40 000 форинтов для покупки на льготных условиях некоторых основных предметов домашнего обихода или бытовых электроприборов (мебель, телевизор, стиральная машина, холодильник и т.д.). В этом случае от бенефициара не требуется уплаты всей суммы сразу, и стоимость может погашаться по частям в течение пяти лет вместо 18 месяцев, причем уровень годового процента составляет 6,5%, а не 9,5%. Другие меры включают право молодых семей на покупку на разовой основе различных товаров с оплатой в рассрочку независимо от того, являются ли они участниками плана сбережений для молодежи, при условии, что возраст одного из супругов не превышает 30 лет и что с момента заключения брака прошло не более пяти лет. Молодым семьям, общий ежемесячный доход которых не превышает 6000 форинтов, сберегательные банки могут предоставлять кредит с рассрочкой погашения на три года при обычной процентной ставке. Максимальная сумма кредита составляет от 10 000 до 30 000 форинтов, причем этот кредит используется на условиях, аналогичных тем, которые предусматриваются планом сбережений для молодежи.

4. Меры, направленные на сохранение, укрепление и охрану семьи, как, например, оказание финансовой помощи семьям, освобождение от налогов, детские учреждения и т.д.

17. Семьи в Венгрии пользуются различными социальными льготами для воспитания детей.

18. Пособие многодетным семьям означает, что часть семейных затрат, необходимых для воспитания детей, берет на себя общество. Это

пособие выплачивается на воспитание по крайней мере двух детей, начиная с первого месяца после рождения и до достижения ребенком шестнадцатилетнего возраста или, если ребенок продолжает учиться, то до тех пор, пока ему не исполнится девятнадцать лет.

19. При наличии одного ребенка пособие не выплачивается, за исключением случаев, когда родители ребенка обучаются в университете, один из супругов призван на военную службу или данное лицо является матерью или отцом-одиночкой. Пособие на каждого ребенка представляет собой фиксированную сумму в размере от 10 до 15% среднемесячного заработка.

20. Равным образом помощь семьям оказывают детские дошкольные учреждения (ясли и детские сады), которые содержатся и управляются местными советами, предприятиями и учреждениями. Услугами яслей пользуются до 12% детей в возрасте моложе трех лет. Государственной заботой и опекой в виде детских яслей и системы пособий многодетным семьям охвачено 90% малолетних детей.

21. В соответствии с системой пособий многодетным семьям работающая мать может оставаться дома для ухода за своим ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Сумма пособий неодинакова и зависит от количества детей, а срок его выплаты исчисляется исходя из непрерывного трудового стажа матери. После истечения трехлетнего периода работодатель обязан восстановить ее на работе в той же области, где она работала ранее.

22. Пособие многодетным семьям выплачивается также на усыновленного ребенка. Услугами этой системы пользуются около 90% матерей усыновленных детей.

23. Услугами детских садов пользуются до 85% детей в возрасте от 3 до 6 лет. Детские сады являются частью системы образования, поэтому, пока не достигнута стопроцентная посещаемость детских садов, дети, не имеющие возможность пользоваться услугами детских садов, ходят в подготовительные школы.

24. Группы продленного дня в начальных школах посещают около 30% учеников, причем около трех четвертей из них на более низком уровне и одна четверть на более высоком уровне. Ученики питаются в школьных столовых. Около 30 000 учеников, хотя и не посещающих группы продленного дня, питаются по сниженным ценам. Места в студенческих общежитиях предоставляются также учащимся начальных школ, которые живут в деревнях или на отдаленных фермах и не имеют возможности посещать школу ежедневно. Учебные помещения, общежития и школьные столовые представляют собой наиболее важные виды услуг, предоставляемых учащимся средних и высших учебных заведений.

## В. Охрана материнства

### 1. Основные законы, административные положения и коллективные договоры, регулирующие различные аспекты охраны материнства, а также соответствующие судебные решения

25. Венгерская Конституция обеспечивает усиленную законодательную охрану матерей и детей (пункт 2 статьи 62).

26. Трудовой кодекс (Закон II от 1967 года) в соответствии с конституционными принципами регулирует трудовые отношения, права и обязанности предприятий и трудящихся, вытекающие из трудовых отношений, и участие трудящихся через профсоюзы в решении вопросов, касающихся условий жизни и труда, а также деятельности предприятия и контроля за ней. Трудовой кодекс предусматривает также специальную охрану женщин и матерей в области занятости.

27. Закон о социальном обеспечении (Закон от 1975 года) регулирует порядок пользования услугами социального обеспечения в соответствии с единообразными принципами приемлемости на основе конституционных положений. В связи с охраной материнства он касается условий оплаты больничных листов, выплаты пособий по беременности и родам, в связи с рождением ребенка, многодетным семьям и сиротам.

28. Решение № 1040/1973 (X.18) Совет министров предусматривает ряд мер в области демографической политики, включая предоставление повышенной материальной помощи семьям с детьми, более эффективную охрану здоровья женщин и еще не родившихся детей и введение организованного обучения вопросам охраны здоровья и планирования семьи.

29. Работодатели и местные профсоюзные организации заключают коллективные договоры на пятилетний срок. В приложении к типовому коллективному договору (Декрет № 4/1966 (X.25) министра труда) рассматриваются меры, направленные на содействие найму женщин на работу и на обеспечение охраны их здоровья и физической неприкосновенности, и определяются вредные для здоровья области труда, в которых женщинам работать запрещено из-за повышенной опасности.

### 2. Дородовая и послеродовая охрана здоровья и помощь матерям, включая соответствующую медицинскую помощь и медицинский уход, охрану материнства и другие льготы, независимо от их семейного положения

30. В венгерском законодательстве особое внимание уделяется охране беременных женщин и матерей.

31. В отношении дородовой охраны в Трудовом кодексе предусматривается, что нельзя отказывать беременным женщинам и матерям в приеме на работу по причине беременности и материнства. Равным образом беременные женщины и матери грудных детей пользуются привилегиями в вопросах найма на работу (пункт 2 статьи 19).

32. В соответствии с правительственным Декретом о введении в действие Трудового кодекса беременные женщины не должны приниматься на работу, вредную для их здоровья (пункт 3 статьи 12), и начиная с четырех месяцев беременности и до истечения шестого месяца кормления ребенка работающая мать переводится на работу, соответствующую ее физическому состоянию (статья 23). При таком переводе заработная плата работающей матери должна быть не ниже ее прежней средней зарплаты. Кроме того, от матери грудного ребенка ни в коем случае нельзя требовать работы сверхурочно до тех пор, пока ребенку не исполнится шесть месяцев, а с этого периода и до исполнения ребенку одного года она может назначаться на эту работу лишь с ее согласия.

33. Беременная женщина не подлежит увольнению и не должна нести какие-либо убытки в доходе.

34. В соответствии со статьей 57 Декрета о введении в действие Трудового кодекса беременная или родившая женщина имеет право на отпуск по беременности и родам в течение 20 недель или, в случае ненормальных родов, в течение 24 недель. В течение этого периода она получает пособие по беременности и родам в рамках системы социального страхования.

35. Единовременное пособие по случаю рождения ребенка предназначается для покрытия части дополнительных расходов, понесенных в связи с родами. В статье 26 Закона о социальном обеспечении предусматривается, что пособие по беременности и родам выплачивается матери, которая в течение беременности по крайней мере один раз пользовалась услугами обследования по беременности. В соответствии с разделом 3 Решения № 1040/1973 (X.18) Совета министров пособие по беременности и родам составляет 2500 форинтов на каждого ребенка, если по заявлению матери она проходила такое обследование четыре раза, и до 1000 форинтов, если она сообщила, что проходила его только один раз (но в течение 140 дней с начала беременности).

36. В статье 57 Декрета о введении в действие Трудового кодекса предусматривается, что после истечения отпуска по беременности и родам работающей матери по ее просьбе может быть предоставлен неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до исполнения ему трех лет и по уходу за больным ребенком в домашних условиях до исполнения ему десяти лет, срок которого определяется длительностью возникшего непредвиденного обстоятельства.

37. В период неоплачиваемого отпуска после истечения отпуска по беременности и родам мать имеет право на получение пособия по уходу за ребенком до тех пор, пока ему не исполнится три года, при условии, что в течение 18 месяцев, непосредственно предшествовавших беременности, она работала полных 12 месяцев (Правительственный Декрет № 3/1967 (I.29)).

38. Кроме того, право на получение пособия по уходу за ребенком предоставляется работающей матери, которая установила трудовые отношения в течение 90 дней после окончания учебы на дневном отделении любого учебного заведения. Пособие по уходу за ребенком выплачивается также на усыновленного ребенка, пасынка или приемного ребенка.

39. В соответствии с Решением № 1040/1973 (X.18) Совета министров сумма пособия по уходу за ребенком составляет 800 форинтов на первого ребенка, 900 форинтов на второго ребенка и 1000 форинтов на третьего ребенка и каждого последующего ребенка. В рамках этой системы матери получают также такую же компенсационную плату, которая выплачивается рабочим, получающим заработную плату, с целью компенсации последствий официального повышения цен.

40. Работающей матери, которая после истечения отпуска по беременности и родам возобновляет свою работу, разрешается делать два дневных перерыва на кормление ребенка, по 45 минут каждый, до тех пор, пока не истечет шестой месяц вскармливания, и один дневной перерыв в 45 минут до истечения девятого месяца вскармливания.

41. В Конституции предусматривается, что граждане имеют право на охрану жизни, физической неприкосновенности и здоровья и что это право обеспечивается государством путем организации охраны труда, учреждений здравоохранения, медицинского обслуживания и охраны окружающей человека среды.

42. В области обеспечения охраны женщин помощь предоставляется широкой сетью учреждений медицинского обслуживания. Консультативная служба охватывает дородовой уход и уход за здоровыми детьми, а также вопросы благосостояния семьи и женщин.

43. В дородовых и детских консультациях беременные женщины обследуются и консультируются врачами, которым помогают медицинские сестры и акушерки. Беременным женщинам, находящимся в тяжелом состоянии, уделяется повышенное внимание. На рабочих местах женские комитеты заботятся о том, чтобы беременные женщины своевременно и регулярно информировались об их правах и условиях здорового образа жизни.

3. Особые меры по охране здоровья и помощь, оказываемая работающим матерям, включая оплачиваемый отпуск или отпуск с предоставлением льгот по социальному страхованию, а также гарантии против увольнения в течение разумного периода до и после родов

44. В соответствии со статьями 17-19 Закона о социальном обеспечении все работающие женщины имеют право на оплачиваемые больничные листы по уходу за своими больными детьми. Такие больничные листы оплачиваются на протяжении всего периода отсутствия на работе женщинам, имеющим детей в возрасте до одного года, на протяжении максимум 60 дней женщинам, имеющим детей в возрасте от одного до трех лет, и в течение 30 дней, а в случае родителя-одиночки (отца или матери) - 60 дней, если возраст детей составляет от трех до шести лет. Кроме того, работающей матери с ребенком не старше 10 лет предоставляется неоплачиваемый отпуск по уходу за больным ребенком.

45. В соответствии со статьей 50 Декрета о введении в действие Трудового кодекса многодетным матерям предоставляется дополнительный отпуск: два дня ежегодно для матерей с тремя детьми не старше



18 лет и не вовлеченными в полезную занятость, и два дополнительных дня на каждого последующего несовершеннолетнего ребенка, однако, в любом случае не более 12 дней в году.

46. В целях улучшения условий жизни работающих родителей в Декрете № 6/1967 (X.18) министра труда и в статье I Декрета № 12/1973 (XII.23) министра труда предусматривается, что с 1 января 1974 года работающая мать (или работающий отец, один воспитывающий своего ребенка) имеет право на двухдневный специальный ежегодный отпуск на одного ребенка в возрасте до 14 лет, пятидневный специальный отпуск на двух таких детей и девятидневный отпуск на трех и более детей.

47. В разделе 2, выше, говорилось о гарантиях дородового и послеродового ухода. Работодатели обязаны соблюдать положения Трудового кодекса, декретов Совета министров и другие положения, касающиеся охраны матерей, детей и семьи. Соблюдение этих положений контролируется наблюдающими министерствами, а также регулярно проверяется профсоюзами и Всевенгерским советом женщин.

4. Конкретные меры в поддержку работающих матерей, занятых самостоятельным трудом или участвующих в семейных предприятиях, особенно в сфере сельского хозяйства или мелких кустарных промыслов и ремесел, включая необходимые гарантии против потери дохода

48. Предоставляемые льготы в области социального обеспечения включают следующее:

а) пособие на рождение ребенка и пособие на похороны, пенсия и при несчастных случаях выплата пособия в связи с производственной травмой женщине, занятой самостоятельным трудом в сфере мелкого кустарного производства или торговли;

б) пособие на рождение ребенка и пособие на похороны, выплачиваемые матери, занятой самостоятельным трудом в сфере сельского хозяйства;

с) пособие на рождение ребенка и пособие на похороны, выплачиваемые матери, которая помогает семье, занимаясь ремеслом или мелкой торговлей (то есть участвуя в семейном предприятии).

49. Пособие на рождение ребенка и пособие на похороны являются единовременными денежными пособиями, выплачиваемыми в случае рождения или смерти ребенка.

5. Конкретные меры помощи матерям в воспитании своих детей в случае отсутствия или смерти мужа

50. Закон о социальном обеспечении предусматривает выплату пенсий вдовам, пособия на содержание сирот и пособия многодетным семьям.

51. Постоянная пенсия вдовам выплачивается жене, если ее муж был пенсионером или имел рабочий стаж, необходимый для получения пенсии,

или если на ее иждивении находятся по крайней мере двое детей, имеющих право на получение пособия на содержание сирот. Размер пенсии вдовам составляет 50% пенсии по старости, выплачиваемой рабочему. Временная пенсия вдовам выплачивается в течение года жене, имеющей на иждивении только одного ребенка.

52. Пособие на содержание сирот выплачивается ребенку умершего рабочего, стаж работы которого давал ему право на получение пенсии по старости. Для получения как пенсии вдовам, так и пособия на содержание сирот необходим как минимум десятилетний трудовой стаж, однако до 35 лет он может быть меньше, в зависимости от возраста. Пособие на содержание сирот выплачивается до тех пор, пока ребенку не исполнится 16 лет, или, если он продолжает свою учебу, до тех пор, пока он ее не закончит, однако в любом случае выплата этого пособия прекращается после достижения ребенком двадцатипятилетнего возраста. Оно также выплачивается ребенку в том случае, если его единственный живущий родитель вступает в новый брак. Размер пособия на содержание сирот составляет 50% пенсии вдовам. Однако, если мать является инвалидом, он равен всей сумме пенсии вдовам.

53. Как правило, пособие многодетным семьям выплачивается родителям, имеющим двоих детей, однако, если родитель является одиночкой, то это пособие выплачивается и на одного ребенка. Родитель-одиночка имеет право как на пособие на содержание сирот, так и на пособие многодетным семьям (то есть, если мать вступает в новый брак, то она имеет право на получение либо пособия на содержание сирот, либо пособия многодетным семьям).

### С. Охрана детей и подростков

#### 1. Основные законы, административные положения и другие меры, включая коллективные договоры и судебные решения, регулирующие защиту и помощь всем детям и подросткам с целью предоставления им возможностей и необходимых средств для нормального физического и умственного развития без какой бы то ни было дискриминации или различия по признаку рождения, происхождения, социального положения или по иным признакам

54. Вопросы охраны детей и подростков регулируются Законом I от 1974 года и другими положениями, касающимися семьи, а также соответствующими руководящими указаниями Верховного суда (опубликованными под заголовком Családjogi Törvény /Семейное право/ издательством Közgazdasági és Jogi Könyvkiadó в 1975 году) и положениями Трудового кодекса, тогда как некоторые аспекты такой защиты охватываются положениями Уголовного кодекса (Закон IV от 1978 года), опубликованного в Magyar Közlöny 31 декабря 1978 года.

55. Родительский надзор рассматривается в главе VIII части II Закона о семье, где в пункте I статьи 75 предусматривается, что "родители, осуществляющие родительский надзор, обязаны заботиться о своем ребенке и воспитывать его, и обеспечивать его физическое, умственное и нравственное развитие". Если условия для этого

отсутствуют, то в пункте 3 статьи 71 предусматривается следующее:

"Если забота, воспитание, содержание, а также физическое, умственное или духовное развитие несовершеннолетнего по какой-либо причине требуют проявления заботы со стороны государства, то органы опеки принимают соответствующие меры или постановляют поместить несовершеннолетнего в соответствующее учреждение с целью обеспечения необходимых условий. В последнем случае родительский надзор временно прекращается. Если эти меры не дадут никаких результатов, органы опеки могут взять несовершеннолетнего на государственное попечение".

Если родители по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои родительские обязанности, государственная опека над несовершеннолетними обеспечивается мерами, предусмотренными в Декретах № 13/1974 (У.14), № 29/1973 (Х.4) и № 20/1969 (У.13).

56. В целях осуществления своих функций органы опеки могут:

- a) принимать профилактические и охранительные меры;
- b) начинать или организовывать судебное разбирательство в интересах несовершеннолетнего;
- c) обеспечивать заботу о несовершеннолетнем посредством регулярной выплаты пособия на учебу или помещения ребенка в учебное заведение;
- d) отдать ребенка на государственное попечение.

В 1978 году количество детей, находящихся на государственном попечении, составляло 33 411 человек, из которых 24 416 человек были помещены в учебные заведения, 8995 воспитывались приемными родителями, а 9327 регулярно получали пособие на учебу.

57. В соответствии с законом профилактические и охранительные меры принимаются в том случае, если в родительском доме не обеспечивается нравственное воспитание и развитие несовершеннолетнего и уход за ним. Судебное разбирательство с целью применения таких мер может быть возбуждено органами опеки по требованию полиции, прокуратуры, суда или общественных организаций или же на основании обоснованного доклада или собственной осведомленности органов опеки о наличии обстоятельств, оправдывающих такую меру. Во время судебного разбирательства органы опеки в случае необходимости могут: вызвать родителей и несовершеннолетнего с целью их заслушивания, информирования и консультирования; зафиксировать правила поведения, которые необходимо соблюдать; предложить помещение несовершеннолетнего в ясли, детский сад, интернат или студенческое общежитие или посещение воспитательных консультативных центров, или неврологических детских консультаций и т.д.; обратиться к работодателю родителей или ребенка или к местным профсоюзным органам; помочь подростку старше 14 лет в выборе подходящей работы; и помочь улучшить условия труда родителей и устранить вредное воздействие окружающей среды, опасное для здоровья несовершеннолетнего.

58. Органы опеки могут обеспечить выплату пособия на случай крайней необходимости, если развитию несовершеннолетнего мешает нехватка финансовых средств, выплату регулярного пособия, если нехватка финансовых средств требует постоянной помощи, при условии, что родители и окружающая среда отвечают требованиям, предъявляемым к воспитанию ребенка, или помещение несовершеннолетнего в детское учреждение, если того требуют обстоятельства.

59. В случае необходимости органы опеки могут возбудить судебное разбирательство, представить информацию полиции или же возбудить иск о принудительном лечении родителя-алкоголика или о выполнении обязанности по содержанию ребенка.

60. В соответствии с содержащимся в законе определением целью государственного попечительства является "обеспечение заботы о несовершеннолетнем, его воспитания и содержания, а также направления его умственного и нравственного развития в тех случаях, когда это не гарантируется в условиях той среды, в которой он живет".

61. Государственное попечительство прекращается органами опеки, когда: а) несовершеннолетний достигает восемнадцатилетнего возраста или вступает в брак; б) органы опеки дают разрешение на усыновление; и с) изменяются обстоятельства. До тех пор, пока ребенок старше 18 лет, находящийся на государственном попечительстве, продолжает свою учебу, необходимые для этого условия обеспечиваются благотворительным обществом для детей и подростков. В случае необходимости после прекращения государственного попечительства могут быть приняты меры по обеспечению дальнейшего попечительства.

62. В пункте 2 статьи 42 Закона о семье предусматривается регистрация имени предполагаемого отца в случае рождения ребенка вне брака: "При отсутствии лица, которое должно считаться отцом ребенка, ребенок носит фамилию матери до тех пор, пока в книгу записи не будет внесено имя предполагаемого отца".

63. Что касается трудовых отношений, то в Трудовом кодексе предусматривается, что "при установлении трудовых отношений и при определении вытекающих из этого прав и обязанностей трудящиеся не подвергаются никакой дискриминации по признаку пола, возраста, национальности, расы или социального происхождения" (пункт 3 статьи 18).

2. Особые меры в области попечения и воспитания детей, оставшихся без матерей или живущих вне семьи, детей с физическими, умственными недостатками или социально неполноценных, а также несовершеннолетних правонарушителей

64. В отношении разбирательств в органах опеки в пункте I статьи 103 Декрета № I/1974 (VI.27) министра образования о введении в действие Закона от 1974 года предусматривается, что органы опеки могут отдать несовершеннолетнего на государственное попечительство, если:

а) родители по своей собственной вине не могут обеспечить его воспитания, непосредственно препятствуя, таким образом, его

физическому, умственному и нравственному развитию, или пренебрегают его медицинским лечением, или же своим поведением мешают ему продолжать учебу в родительском доме:

б) родители неизвестны или умерли;

с) пребывание в родительском доме сопряжено с непосредственной опасностью для его здоровья по вине или упущению его родителей.

Решение о государственном попечительстве может быть также принято в том случае, если какой-либо из родителей находится под арестом или отбывает срок заключения на основании окончательного приговора.

65. Прежде чем принять решение о передаче ребенка на государственное попечительство, органы опеки принимают предусмотрительные меры, то есть изучают домашние условия, заслушивают родителей, выслушивают мнение эксперта относительно уровня образования несовершеннолетнего, исследуют состояние его здоровья и, в случае необходимости, полагаются на педагогическую консультацию или прибегают к услугам неврологической детской консультации (статья 104 Декрета № 1/1974 (У1.27)).

66. В функции органов опеки входит законное представительство лиц с ограниченной дееспособностью или лишенных дееспособности в силу физического или умственного недостатка (пункт в статьи 3 Декрета № 1/1974 (У1.27)).

67. Если несовершеннолетний подвергается вредному влиянию окружающей среды, которое затрагивает его развитие и здоровье, то органы опеки действуют совместно с компетентными органами здравоохранения.

68. В случае необходимости органы опеки могут на любом этапе разбирательства путем принятия решения назначить попечителя для постоянного обеспечения и контроля развития находящегося в неблагоприятных условиях несовершеннолетнего (пункт 1 статьи 73 Декрета № 1/1974 (У1.27)). Попечителем назначается лицо, которое в силу своих личных качеств и обстоятельств может содействовать воспитанию несовершеннолетнего. Органы опеки могут назначать как профессионального, так и общественного попечителя (Указ № 131/1970 (МК.15) министра образования).

69. Несовершеннолетний, условно освобожденный, отпущенный на поруки, отбывающий условный срок заключения или освобожденный из исправительно-воспитательного учреждения и т.д., может быть вызван в органы опеки, которые могут также дать ему указания относительно его надлежащего поведения. В пределах возможностей органы опеки заботятся об обеспечении того, чтобы несовершеннолетний жил в условиях, благоприятно влияющих на его нравственное развитие. Для несовершеннолетних, подвергающихся дальнейшему попечительству, органы опеки, как правило, назначают профессионального попечителя.

70. В главе VII Уголовного кодекса (Закон IV от 1978 года) содержится ряд положений, касающихся несовершеннолетних.

Несовершеннолетний определяется как лицо, которому исполнилось 14 полных лет (высший детский возрастной предел). Для целей уголовного закона верхний детский возрастной предел соответствует возрастному пределу, установленному другими законодательными положениями, например, Гражданским кодексом (пункт 2 статьи 12).

71. К несовершеннолетним, которым к моменту совершения преступления еще не исполнилось 16 лет, применяются менее строгие нормы; в этой связи следует учитывать возраст несовершеннолетнего на момент совершения им преступления, и, что наиболее важно, основной целью наказания или мер, применяемых к несовершеннолетним, должно быть воспитание (статья 108). Некоторые виды наказания (смертная казнь, пожизненное заключение и конфискация имущества) к несовершеннолетним не применяются. Кроме того, к несовершеннолетним применяются менее строгие нормы с целью избежания пагубных последствий осуждения (статья 121).

72. "Уровень физического, умственного и духовного развития молодежи в возрасте от 14 до 18 лет и их социальное положение иные, чем у взрослых, и это обстоятельство также следует учитывать в уголовном законе" (статья VII).

73. Воспитание в реформатории является мерой, применяемой только к несовершеннолетним. Особенности возраста учитываются также в связи с лишением свободы. "Срок условного освобождения во всех случаях равняется одному году, поскольку этот период времени является достаточным для того, чтобы сделать вывод о том, достигло ли условное освобождение своей цели" (пункт 2 "е" статьи II7).

74. В отношении воспитания в реформатории (пункт I статьи II8) говорится, что в результате применения этой меры несовершеннолетний изолируется от своей прежней среды и помещается в заведение, которое следит за его воспитанием и обучением.

3. Меры охраны детей и подростков от экономической, социальной и иных форм эксплуатации, от безнадзорности или жестокости или от превращения детей в предмет торговли

75. В главе VIII "Родительский надзор" Закона I от 1974 года предусматривается, что несовершеннолетний должен находиться либо под надзором родителей, либо под опекой (статья 70) и что родительский надзор должен осуществляться в интересах несовершеннолетнего (пункт I статьи 71). Кроме того, в этом Законе предусматривается следующее:

"Если забота, воспитание, содержание, а также физическое, умственное или духовное развитие несовершеннолетнего по какой-либо причине требуют проявления заботы со стороны государства, то органы опеки принимают соответствующие меры или постановляют поместить несовершеннолетнего в соответствующее учреждение с целью обеспечения необходимых условий. В последнем случае родительский надзор временно прекращается. Если эти меры не дадут никаких результатов, органы опеки могут взять несовершеннолетнего на государственное попечение" (пункт 3).

76. В ходе расследования, касающегося родительского надзора, органы опеки заслушивают обоих родителей (статья 76), в то время как в отношении опеки над ребенком закон предусматривает, что "в ходе судебного процесса по вопросу об опеке над ребенком или каких-либо связанных с ней изменениях суд в каждом случае заботится об интересах ребенка и при принятии своих решений уделяет им первостепенное внимание".

77. В соответствии с пунктом I статьи 76 Закона о семье ребенок должен находиться прежде всего с родителями. Однако социалистические обычаи требуют, чтобы при решении вопроса об опеке над ребенком родители исходили не только из своих собственных интересов, а в первую очередь учитывали интересы ребенка:

"При заключении соглашения об опеке ребенок ни в коем случае не должен быть объектом сделки или поводом для согласия на сохранение или расторжение брака и менее всего орудием для извлечения материальной выгоды (освобождение от выплаты средств к содержанию или даже месть или шантаж...)"

Закон также предусматривает следующее:

"а) Если это отвечает интересам ребенка, то ребенок старше 16 лет может с разрешения органов опеки и без согласия своих родителей покинуть родительский дом или любое другое место жительства, выделенное родителями (пункт I статьи 77);

б) Профессия ребенка выбирается совместно родителями, осуществляющими родительский надзор, с должным учетом наклонностей, физических и умственных способностей и других качеств ребенка и после консультации с ним (пункт I статья 78);

с) Для установления трудовых отношений ребенком старше 16 лет и для его вступления в кооператив согласия родителей не требуется (пункт 2 статьи 78);

д) Любой спор между родителями и ребенком по поводу выбранной для ребенка профессии подлежит рассмотрению органами опеки (пункт 3 статьи 78);

Суд прекращает родительский надзор, если кто-либо из родителей злостно злоупотребляет опекой над ребенком, не выполняет своих обязанностей, грубо нарушая интересы ребенка, или своим поведением угрожает благополучию ребенка, в особенности его физическому здоровью или умственному или духовному развитию (пункт I "а" статьи 88)".

78. Глава XIV "Преступления против брака, семьи, молодежи и половой нравственности" Уголовного кодекса (Закон IY от 1978 года) содержит, в частности, следующие положения:

"а) Статья 195 (Подвержение несовершеннолетнего опасности):

I) Лицо, которое, будучи обязанным растить несовершеннолетнего, осуществлять за ним надзор и заботиться о нем,

грубо нарушает свои соответствующие обязанности, тем самым угрожая физическому, умственному или нравственному развитию ребенка, считается совершившим преступление и подвергается наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет.

- 2) Если не совершено более тяжкое преступление, то то же наказание налагается на совершеннолетнее лицо, которое склоняет или пытается склонить несовершеннолетнего к совершению преступления или к ведению аморального образа жизни.

в) Статья 196 (Халатное отношение к содержанию ребенка):

1) Каждый, кто по своей вине не выполняет своего обязательства по содержанию ребенка, вытекающего из закона или из имеющего исковую силу решения компетентного органа, считается совершившим мисдиминор и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до одного года, исправительно-воспитательных работ или штрафа...

3) Совершение таких преступлений влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет, если преступник обрекает лицо, имеющее право на содержание, на нищету, отказываясь его содержать.

с) Статья 201 (Развращение):

1) Лицо, совершающее половой акт с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста, или лицо старше 18 лет, совершающее неестественный извращенный половой акт с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста, считается совершившим преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного до пяти лет..."

4. Положения, регулирующие труд детей и подростков, а также минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, порядок работы и отдыха, запрещение или ограничение использования детей на ночной работе и меры наказания, применяемые в случае нарушения этих положений

79. Трудовые отношения регулируются положениями части III Трудового кодекса:

"Каждый гражданин старше 14 лет может заключить трудовой договор, если он завершил начальный этап обучения в школе или освобожден от регулярного посещения занятий, а также, без соблюдения этого требования, во время каникул" (пункт 2 статьи 18).

80. В отношении занятости проводится различие между а) работой, организованной во время учебного года и в период каникул как часть школьной учебно-воспитательной работы и подготовки к выбору профессии, и б) оплачиваемой работой, аналогичной по характеру трудовому договору. Что касается последнего, то положение в этой области



характеризуется тем, что подавляющее большинство учеников начального уровня обучения (85-90%) продолжают учебу в средних школах, и, таким образом, ряды рабочей силы пополняет лишь сравнительно небольшая часть молодежи в возрасте 14-15 лет.

81. Общественно-полезная работа, осуществляемая учащимися трудоспособного возраста, организуется на 12-дневный период во время учебного года или во время каникул под руководством школьных и молодежных организаций. Такой вид работы отличается от работы по найму не потому, что она не оплачивается, поскольку учащиеся получают вознаграждение за проделанную работу, а потому, что она рассчитана на определенный - и сравнительно короткий - период времени.

82. В Трудовом кодексе предусматривается, что:

"Несовершеннолетние не принимаются на ночную работу, и несовершеннолетние младше 16 лет не назначаются на сверхурочную работу или на дежурство" (пункт 4 статьи 38).

83. Продолжительность рабочей недели составляет от 44 до 48 часов, однако в особых случаях она может быть короче или длиннее (пункт 1 статьи 37). Режим рабочего времени и продолжительность сверхурочной работы должны быть такими, чтобы не представлять опасности для здоровья и физического состояния рабочих и не возлагать на них непомерное бремя с точки зрения их личных и семейных обстоятельств (пункт 1 статьи 38). Рабочим гарантируется период отдыха в течение не менее 8 непрерывных часов между двумя рабочими днями (пункт 2 статьи 38).

84. Подростки и многодетные матери имеют право на дополнительный отпуск (пункт 2 статьи 42). Длительность дополнительного отпуска составляет 12 рабочих дней в году для подростков младше 16 лет и 6 рабочих дней для подростков старше 16 лет. Дополнительный отпуск предоставляется в последний раз в год исполнения рабочему 16 или 18 лет соответственно (пункт 1 статьи 50 Декрета о введении в действие Трудового кодекса).

85. Вопросы, касающиеся нарушений этих норм и применения санкций, охватываются Законом I от 1968 года о мелких правонарушениях и дополнительным Декретом № 19/1979 (У.И) Совета министров. Общие аспекты регулируются пунктами 1 и 2 статьи 51, положения которых предусматривают следующее:

"1) В случае нарушений обязательств, возложенных на экономическую организацию или другое юридическое лицо, ответственность за мелкое правонарушение возлагается на лицо, чье действие или упущение привели к нарушению обязательства; если его содействие правонарушению не может быть установлено даже после разбирательства, проведенного руководителем организации (предприятия), ответственность возлагается на руководителя.

2) Частный иск может быть также возбужден законным представителем пострадавшего, если он имеет ограниченную дееспособность, и только законным представителем, если пострадавший не обладает дееспособностью. В таких случаях частный иск может быть также возбужден органами опеки".

86. В отношении мелких трудовых правонарушений, касающихся найма рабочих в нарушение норм, в пункте I статьи 71 предусматривается следующее:

"Работодатель, который... б) нарушает нормы о запрещении или условиях найма; с) неправомерно отказывает в найме рабочим на основании пола, возраста, национальности, расы или социального происхождения; ... может быть подвергнут наказанию в виде штрафа в размере до 3000 форинтов".

87. Нарушения интересов рабочих рассматриваются в статье 76:

"I. Работодатель, который нарушает а) права и законные интересы, признанные за рабочими в связи с трудовыми отношениями; б) нормы, касающиеся рабочего времени, периода отдыха и условий труда и охраны женщин, подростков и лиц с органической трудоспособностью, может быть подвергнут наказанию в виде штрафа в размере до 3000 форинтов.

2. Работодатель, который не обеспечивает заработной платы, отпуска или других благ, причитающихся рабочим в силу их трудовых отношений, или обеспечивает их в превышение норм, установленных трудовым законодательством, может быть подвергнут наказанию в виде штрафа в размере до 3000 форинтов".

88. Нарушения положений о безопасности труда охватываются пунктом I статьи 77: "Лицо, нарушающее нормы, касающиеся здоровых и безопасных условий труда, подлежит штрафу в размере до 3000 форинтов".

5. Меры по предотвращению применения труда детей и подростков на любой работе, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни и способной нанести ущерб их нормальному физическому или социально-психологическому развитию, и наказания, применяемые в случае нарушения таких мер

89. Мерами, принятыми в отношении найма детей и подростков на вредную или опасную работу, предусматривается следующее:

"а) Работающие женщины и подростки не привлекаются к работе, способной причинить им физический ущерб (пункт 2 статьи 20 Трудового кодекса);

б) Для целей найма любое лицо в возрасте до 18 лет считается подростком. Виды работы, к которой женщины и подростки не могут привлекаться совсем или могут привлекаться лишь при особых условиях труда и после предварительного медицинского освидетельствования, определяются министром труда по согласованию с министром здравоохранения и министром отраслевой компетенции" (статья 12 Декрета о введении в действие Трудового кодекса).

90. Санкциями, предписываемыми за нарушение этих норм, являются санкции, упомянутые в разделе 4, выше.

91. Следует отметить, что местные руководители (работодатели) и представители общественных организаций, в частности, профсоюзных организаций, принимают активное участие в контроле за соблюдением законодательных положений. Периодический надзор за соблюдением соответствующего действующего законодательства осуществляется также прокуратурой.

### III. СТАТЬЯ II: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

#### A. Общие замечания

92. Как говорится в статье 7 Конституции Венгрии, одной из основных целей государственного направления и контролирования народного хозяйства является постоянное повышение материального и культурного уровня граждан. Кроме того, Конституция предусматривает, что государство стремится к последовательному осуществлению принципа: "от каждого - по способностям, каждому - по его труду" (пункт 4 статьи 14 и пункт I статьи 55). Таким образом, право на достаточный жизненный уровень в целом обеспечивается посредством реализации этих принципов.

93. В развитии социалистического хозяйства Венгрии преследуется основополагающая цель постоянного повышения материального уровня всего населения. Экономический рост обеспечивает материальную основу для повышения уровня дохода и потребления. Повышение уровня жизни является не только целью, но и наиболее важным фактором экономического роста и развития.

94. Политика и планирование, связанные с повышением уровня жизни в Венгрии, направлены на соблюдение следующих требований:

a) Такая политика должна согласовываться с общим экономическим ростом;

b) Такая политика должна быть всеобъемлющей;

c) Такая политика должна обеспечивать постоянное повышение уровня жизни;

d) Уровень жизни населения должен повышаться систематически и ощутимо в соответствии с экономическими возможностями;

e) Повышение уровня жизни должно быть общим по масштабу, чтобы не было никакой значительной группы или части общества, уровень жизни которой на протяжении существенного периода времени в процессе развития остается прежним или даже снижается;

f) Принцип распределения по труду должен осуществляться с растущей последовательностью, а социальные льготы должны быть направлены на уменьшение доли нетрудовых доходов в общем семейном доходе;

g) В соответствии с доходом население должно обеспечиваться расширенным и улучшенным ассортиментом потребительских товаров, больше отвечающих спросу;

h) Реальный рост социальных услуг должен улучшить условия жизни населения, в частности, в области здравоохранения, образования и детских учреждений.

95. Здравая политика правительства за последние 20 лет привела к систематическому и заметному улучшению условий жизни населения.

96. Государство уделяет большое внимание развитию детских учреждений, и общество берет на себя значительную долю затрат, связанных с воспитанием детей. Около 283 000 матерей, имеющих детей младше трех лет, получают пособие на ребенка и регулярное пособие вместо заработной платы. О темпах роста сети детских яслей свидетельствует тот факт, что в 1978 году ясли посещало более 12% детей возрастной группы от 0 до 3 лет по сравнению с 9,5% в 1970 году. Детские сады в настоящее время посещают 85% детей соответствующей возрастной группы. В 1977 году министр здравоохранения издал ряд постановлений с целью улучшения условий по уходу за детьми в родильных отделениях, а также в отделениях для новорожденных и в детских больничных отделениях.

97. Состояние здоровья населения в 1978 году по-прежнему улучшалось, а отчисления из государственного бюджета на здравоохранение достигали 14 млрд. форинтов.

98. Бюджет льгот по социальному страхованию увеличился на 8% по сравнению с показателем за 1977 год. Темпы роста отчислений превышали темпы роста национального дохода.

99. В 1979 году Совет министров постановил повысить низкие пенсии и минимальные уровни пенсий и пособий. На социальное обеспечение престарелых ежегодно расходуется около 1,5 млрд. форинтов.

100. Динамичный рост национального хозяйства значительно увеличил запасы товаров, предназначенных для потребления населением. О доходах могут свидетельствовать следующие показатели: урожай зерновых достиг объема 1,5 тонны на каждого жителя, а производство мяса соответственно 150 кг; в домашнем же хозяйстве 90% трудящихся имеют холодильники и стиральные машины, в то время как радио и телевизор имеет практически каждая семья; каждая пятая семья из рабочего класса имеет автомобиль. Надежность жизни в Венгрии — это реальность, не требующая доказательств и основывающаяся на двух основополагающих факторах: полной занятости и широкой сфере социальных услуг.

## В. Право на достаточное питание

101. После освобождения Венгрии в 1945 году правительству пришлось создавать новую социально-экономическую структуру и организационную основу для достижения поставленной цели, заключающейся в осуществлении общего социально-экономического преобразования страны.

С самого начала социалистического строительства весьма важную роль в этом играло кооперативное движение.

102. Развитию кооперативного движения в сельском хозяйстве предшествовала всеобъемлющая и глубокая демократическая земельная реформа, в соответствии с которой все владения площадью более 60 гектаров были экспроприированы. На основании Декрета о земельной реформе от 15 марта 1945 года было экспроприировано 2,1 млн. гектаров земли, и земля была выделена 650 000 крестьянских семей.

103. Быстрый рост сельскохозяйственной продукции имел особую важность для национального развития и снабжения населения продовольствием. Кооперативное движение, поддержанное крестьянством, оказалось наилучшим путем достижения этой цели. Однако преимущества кооперативного крупномасштабного хозяйства перед индивидуальным мелким хозяйством проявлялось не только в уровне и результатах хозяйствования, но и в улучшении социальных условий, которые социалистическое кооперативное движение обеспечивало крестьянскому населению. Произошло беспрецедентное повышение уровня жизни крестьян и улучшение условий их жизни и труда.

104. В настоящее время сельское хозяйство в Венгрии характеризуется социалистическим крупномасштабным земледелием: 30,5% всей пахотной земли принадлежат государственному сектору, 63,7% - кооперативному сектору и 5,8% отведено под приусадебные участки и частные фермерские хозяйства. С 1950 года объем сельскохозяйственной продукции увеличился почти на 90%, причем производство животноводческой продукции увеличилось почти вдвое, а производство зерновых возросло на 80%. Растущую роль в увеличении объема продукции играют различные формы экономической кооперации, в частности производственные системы и сельскохозяйственные объединения. В настоящее время по всей стране действуют 70 производственных систем, причем большинство крупномасштабных хозяйств связаны с одной или несколькими такими системами. Этот передовой метод был внедрен в основном в области производства маиса, картофеля, подсолнечника, сахарной свеклы, мяса и яиц. Производственные системы в области зерновых в настоящее время охватывают около 2 млн. гектаров или одну треть общей площади орошаемых земель. Системами производства, подобными промышленным, были охвачены 26% виноградных площадей, 22% поголовья крупного рогатого скота и почти 50% поголовья свиней.

105. Венгерская Конституция, признавая экономическое и социальное значение кооперативов, устанавливает гарантии для кооперативной деятельности. В соответствии с Конституцией Закон III о сельскохозяйственных кооперативах от 1967 года и Закон III о кооперативах от 1971 года с изменениями, внесенными Законом-Декретом № 6/1977, предусматривают правовые гарантии кооперативной демократии и самоуправления, а также согласования личных, групповых и общественных интересов.

106. Поскольку в Венгрии не существует никаких серьезных проблем с питанием, внимание сосредоточено на пропаганде более здорового питания и образа жизни. В результате повышения уровня жизни в

Таблица 1. Потребление продовольственных и пищевых продуктов  
на душу населения

	1970	1975	1977	1978
Мясо и мясные продукты (кг)	58,1	68,5	68,9	74,5
Рыба (кг)	2,3	2,7	2,5	
Молоко и молочные продукты (кг) <sup>а/</sup>	109,6	126,6	143,6	155,0
Яйца (штук)	247,0	274,0	308,0	320,0
Жиры и масла, всего (кг)	27,7	29,1	29,4	30,0
масло (кг)	2,1	1,7	1,8	2,0
пищевое масло, маргарин (кг)	2,8	4,6	5,6	6,0
Мука (кг)	124,1	117,9	114,8	118,0
Рис (кг)	4,1	4,3	4,1	
Картофель (кг)	75,1	66,8	60,5	63,0
Сахар (кг)	33,5	39,4	34,9	34,0
Кофейные бобы (декаграмм)	164,5	261,4	289,9	260,0
Чай (декаграмм)	7,2	8,1	7,8	9,0
Вина (л)	37,7	34,2	34,0	34,0
Пиво (л)	59,4	72,3	80,6	86,0
Спирт дистиллят (л) <sup>б/</sup>	5,4	7,2	9,2	9,1
Табак (кг)	2,2	2,3	2,4	2,4
<b>Ежедневное потребление пищевых продуктов</b>				
калории	3 098	3 242	3 189	3 210
килоджоули	12 971	13 574	13 352	13 440
белки (г)	97,9	100,7	101,6	104,0
жир (г)	115,5	127,7	129,7	131,0
углеводы (г)	419,2	425,1	406,8	407,0

<sup>а/</sup> Исключая масло

<sup>б/</sup> Превращенный в 50- процентный спирт

Таблица 2. Ассортимент хозяйственно-бытовых товаров длительного  
пользования на 1000 человек населения

(на конец года)

	1970	1975	1978
Электрические холодильники	103	220	266
Электрические стиральные машины	179	228	285
Электрические пылесосы	99	157	221
Легковые автомобили	23	55	78
Мотоциклы, мопеды, мотороллеры	59	68	68
Радиоприемники <sup>а/</sup>	245	240	242
Телевизоры <sup>а/</sup>	171	226	246

<sup>а/</sup>Количество лиц, имеющих официальное разрешение на пользование.

структуре потребления населением произошел сдвиг в сторону более полезных богатых белками продуктов (мясо, рыба, яйца, сыры и т.д.), а в рамках общего потребления – в сторону потребительских товаров длительного пользования.

107. Производство и распределение продовольственных продуктов в Венгрии регулируется с помощью правительственных постановлений, однако Закон IV от 1976 года выдвинул основополагающее требование, заключающееся в том, чтобы продукты были хорошего качества и производились в достаточном количестве и ассортименте и чтобы такая деятельность осуществлялась в соответствии с потребностями общества и с применением научно-технических достижений. Для достижения этой цели социалистическое государство обеспечивает все условия, необходимые для гарантирования здорового и современного питания населения, посредством неуклонного развития производства продовольствия в согласовании с другими секторами национального хозяйства.

108. Вышеупомнутый Закон и декреты о введении его в действие предусматривают подробные нормы, касающиеся производства и распределения продовольствия для общественного потребления. Общее требование заключается в том, чтобы продовольственные продукты производились для удовлетворения потребностей населения в соответствии с целями национального хозяйственного плана, чтобы для их производства использовалось не вредное для здоровья сырье (фабрикаты, продукты растительного, животного и неорганического происхождения) и чтобы они соответствовали требованиям в отношении гигиены и качества продуктов и другим нормам.

109. Производство и распределение недоброкачественных продуктов запрещается. Производство новых видов продовольственных продуктов, витаминных продуктов, диетического питания, детского питания и консервов, а также богатого белками и низкокалорийного питания осуществляется только по производственной лицензии.

110. Производство и конкретное применение новых добавок и новых материалов для упаковки продуктов осуществляется лишь с разрешения министра здравоохранения.

111. Министерство сельского хозяйства и продовольствия следит за соблюдением *Alimentarius Hungaricus* (Венгерский продовольственный кодекс) и вносит в него положения, касающиеся качества и способов производства продовольственных продуктов, утвержденные Комитетом по Венгерскому продовольственному кодексу.

112. В 1972 году правительство Венгрии стало участвовать в осуществлении Мировой продовольственной программы и сделало взнос в виде продуктов питания на сумму 180 000 долл. США. Дважды оно оказывало помощь странам Сахелианского района, предоставив им 5000 тонн зерна (1973 год) и пестициды на сумму 400 000 долл. США (1978 год).

113. В рамках Кампании по борьбе с голодом в ряд стран были также сделаны поставки рыбы в целях ее разведения.

II4. В области подготовки кадров правительство Венгрии предоставляет помощь в рамках различных проектов, включая передачу опыта в области орошаемого земледелия, разведения пресноводных рыб и организации и управления сельскохозяйственными кооперативами.

II5. За последние пять лет около 100 специалистов из развивающихся стран были приняты в Венгрии для прохождения обучения в областях ветеринарии, повышения урожайности, рыбного хозяйства и производства продовольствия. За этот же период от 80 до 90 венгерских экспертов проводили работу на местах в развивающихся странах.

### С. Право на необходимую одежду

II6. Сделанные в настоящем докладе вступительные замечания по своему значению касаются также полного осуществления права каждого на необходимую одежду.

### Д. Право на жилище

II7. Право на жилище означает, что государство делает все возможное для того, чтобы каждый имел соответствующее жилище. Обеспечение жильем регулируется комплексом экономических и правовых условий, изложенных ниже.

II8. С точки зрения собственности жилье может быть государственной или негосударственной категории. С точки зрения временного владения закон определяет следующие виды негосударственного жилья:

а) Дома, находящиеся во владении советов, управляются и сдаются внаем компетентным органам по жилищному вопросу, который также назначает съемщиков. В целях содействия экономической деятельности закон разрешает крупным предприятиям и учреждениям распоряжаться ограниченным количеством жилой площади и сдавать ее съемщикам, исходя из своих интересов (право выбора съемщика);

б) Временные жилища находятся под управлением руководящих органов советов и предназначены для размещения съемщиков, временно освобождающих дома, находящиеся во владении советов, в связи с благоустройством или капитальным ремонтом;

в) Жилища, находящиеся во владении предприятий, являются государственной собственностью, но находятся за пределами зоны действия государственного управляющего органа и предназначены для размещения сотрудников этого органа. Съемщики назначаются соответствующим государственным управляющим органом;

г) Ведомственные жилища являются государственной собственностью и находятся в распоряжении государственных органов для размещения лиц, поддерживающих трудовые отношения исключительно с соответствующим государственным органом;

е) Жилища, предназначенные для продажи советами, относятся к той категории жилищ, покупатели которых подбираются компетентным



органом по жилищному вопросу, который может лишь выбрать лиц, ввиду своего дохода не имеющих права на жилище, находящееся во владении советов, но не имеющих возможности удовлетворить свои потребности в жилье в рамках других планов. Осуществление этого плана регулируется правительственными декретами № 1/1971 (II.8) и № 1/1971 (II.8) министра строительства и городского развития о распределении и сдаче в аренду жилья.

119. К категории негосударственных жилищ относятся жилища из жилого фонда, находящиеся во владении граждан и негосударственных организаций, а также кооперативные и личные дома. Их правовой статус регулируется Законом-Декретом № 12/1977 о жилищных кооперативах и объединениях и правительственным Декретом № 20/1977 (У.12) министра строительства и городского развития и министра финансов.

120. Планы распределения жилья регулируются правовым принципом, согласно которому как жилища, находящиеся во владении советов, так и жилища, предназначенные советом для продажи, предоставляются только тем лицам, которые в силу своего финансового положения не в состоянии удовлетворить свои потребности в жилье в рамках других планов, чреватых для них тяжелым финансовым бременем. Соответственно, закон разрешает местным советам в приказном порядке определять категорию лиц, имеющих право на жилища, находящиеся во владении советов, и жилища, предназначенные для продажи советами.

121. Условия предоставления жилья включают в себя следующее:

а) Правительственные декреты № 2/1971 (II.8) и № 2/1971 (II.8) министра строительства и городского развития о взносах в жилищное строительство и плате за проживание предусматривают, что назначенные съемщики должны сделать единовременный взнос в жилищное строительство в отношении распределения новых жилищ, находящихся во владении советов, и внести единовременную плату за проживание в отношении распределения свободных жилищ, находящихся во владении советов. При наличии детей\* и других членов семьи, находящихся на иждивении, съемщик имеет право на получение пособия по социальному обеспечению, сумма которого вычитается из платы за проживание;

б) В целях содействия созданию семьи закон предоставляет молодым семьям пособие по социальному обеспечению на двух детей. В отношении определенных видов жилищ, находящихся во владении советов, компетентный орган по жилищному вопросу может выдвинуть требование о внесении платы за проживание на основе таких критериев, как размер семьи, количество детей и других иждивенцев и т.д.

с) Плата взимается за проживание в жилищах, находящихся во владении предприятий. Соответствующий орган может потребовать внесения такой платы целиком или частично или же может разрешить платеж в рассрочку.

122. В правительственных декретах № 7/1971 (II.8) и № 4/1971 (II.8) министра финансов и министра строительства и городского развития о финансовых условиях жилищных планов и о пособиях по социальному обеспечению предусматриваются дополнительные льготы. Режим льгот регулируется критериями приемлемости и категории жилищ.

Основной критерий заключается в том, что тот, кто участвует в самопомощи, также получает определенную поддержку. Рабочее жилищное строительство является еще одной категорией государственной помощи, которая различается по виду жилищ, таких, например, как многоэтажный жилой корпус, отдельный многоэтажный дом, отдельный дом, находящийся в совместном владении нескольких семей, или традиционный дом, находящийся во владении одной семьи, а также по стоимости жилья, например, суммы аванса, размера ссуды и процентной ставки. Максимальный размер пособий предоставляется в отношении многоэтажных жилых корпусов, а минимальный - в отношении традиционных домов, находящихся в индивидуальном владении.

I23. В этом отношении также внимание уделяется пособиям по социальному обеспечению, которые предоставляются в рамках всех жилищных планов, за исключением домов, находящихся в индивидуальном владении. Пособия предоставляются на детей и на других членов семьи, являющихся иждивенцами. Молодым семьям по их просьбе предоставляется пособие на двух детей, сумма которого исчисляется исходя из покупной цены.

I24. В соответствии со статьей 3 Декрета № 33/1978 (XII.22) министра финансов о налоговых льготах приобретение за высокую цену жилья, построенного и управляемого жилищным кооперативом, освобождается от налога на уступку, в то время, как в соответствии со статьей 8 Декрета № 18/1978 (VIII.23) министра финансов величина налога на уступку устанавливается в размере 7% в отношении перепродажи в соответствии с положениями Декрета.

I25. Рабочие и служащие предприятий и других социалистических хозяйственных организаций получают финансовую помощь из жилищных фондов предприятий. Бюджетные организации создают жилищные фонды на основе государственных бюджетных ассигнований. Из жилищного фонда руководители предприятий могут предоставлять ссуды и дотации рабочим, а также могут содействовать советам в жилищном строительстве в обмен на право выбора съемщиков. Такие ссуды предоставляются беспроцентно и погашаются в рассрочку. Деятельность жилищного фонда регулируется Декретом № 26/1971 (VI.24) министра финансов, министра строительства и городского развития и министра труда.

I26. Предпринятые правительством усилия привели к быстрому росту жилищного строительства. В 1960 году количество жилищ составляло 2758 млн., а в конце 1978 года - 3768 млн. В 1978 году количество жителей на 100 жилищ составляло 284 человека (по сравнению с 349 в 1960 году), а на 100 комнат - 146 человек (по сравнению с 236 в 1960 году).

I27. Задача первой 15-летней программы жилищного строительства, в соответствии с которой за период с 1960 по 1975 год предполагалось построить 1 млн. жилищ, была перевыполнена на 5%, в результате чего были построены новые современные и большей частью более просторные жилища для более 3 млн. человек. (В 1978 году площадь новых жилищ в среднем составляла 63 кв. м.). Несмотря на усилия по крупномасштабному строительству, нехватка жилья сохраняется, и в 1978 году количество подателей заявлений превышало 400 000 человек.

128. Вторая 15-летняя программа жилищного строительства на период 1975-1990 годов предусматривает строительство 1 млн. дополнительных жилищ, в результате чего новые жилища получит еще одна треть населения. Цель социальной политики заключается в том, чтобы государственное жилье предоставлялось в первую очередь семьям с низким уровнем дохода и многодетным семьям и чтобы семьи с тремя детьми получали жилье в течение двух лет после подачи заявления, а семьи с двумя детьми - в течение 5 лет.

129. Благодаря характеру политики в области жилищного строительства и распределения жилья жилищные условия у групп населения с низким уровнем дохода в целом стали значительно лучше, однако у групп с более высоким уровнем дохода они улучшились не настолько, насколько это позволяло их финансовое положение. В отношении наиболее низко оплачиваемой десятой части населения количество комнат на 100 семей составляло 154, что на 25% ниже среднего национального показателя, а количество человек на 100 комнат было на 25% выше среднего национального показателя в то время как в среднем по стране жилища, оснащенные водопроводом, составляют 54% по сравнению с 29% для групп с низким уровнем дохода. (Различия в уровнях удобств объясняются главным образом тем, что большая часть населения проживает в старых жилищах).

130. В венгерском праве охрана владельцев полностью отличается от традиционного понятия охраны, которая подразумевается в отношениях между лицом, сдающим в аренду и съемщиком. Основные отличительные черты заключаются в том, что съемщики пользуются широкими полномочиями по распоряжению своим владением, которое может быть обменено на другое, передано любому другому лицу и сохраняется после смерти владельца. Соответствующие нормы содержатся в правительственных декретах № I/1979 (II.8) и № I/1971 (II.8) министра строительства и городского развития.

131. Аренда может быть прекращена арендодателем на основании неправомерного поведения съемщика. Неправомерное поведение съемщика не является условием для прекращения аренды собственником частного жилища, если только одновременно с уведомлением собственник не предложит съемщику другое подходящее и свободное жилище в той же местности.

Таблица 3. Жилищные условия и оборудование

	1960 <u>а/</u> 1978 <u>б/</u>		В том числе группы с низ- ким уровнем дохода <u>с/</u>
	в среднем		
Количество комнат на 100 семей	148	195	154
Количество человек на 100 комнат	236	146	182
Процентная доля жилищ, оборудованных			
- ванной	18	51	23
- водопроводом	23	54	29
- электричеством	74	97	93
- газом	15	75	58
Количество потребительских товаров длительного пользования на 100 семей			
Холодильник	1	85	48
Бойлер	2	33	12
Стиральная машина	26	88	66
Центрифуга	..	60	28
Пылесос	4	72	30
Швейная машина	35	46	38
Легковой автомобиль	..	18	3
Мотоцикл	7	23	10
Велосипед	73	107	86
Радио	76	143	98
Телевизор	6	94	61
Проигрыватель		26	9
Магнитофон	9	30	6
Фотоаппарат, кинокамера и проектор	18	50	16

а/ Данные о потребительских товарах длительного пользования касаются семей рабочих

б) Данные о потребительских товарах длительного пользования основаны на показателях за 1977 год в отношении семей со средним уровнем дохода (ежемесячный доход на душу населения в размере 220-2400 форинтов)

с) Данные относятся к 1977 году.

#### IV. СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

132. В соответствии с Законом II от 1972 года о здравоохранении обеспечение медицинского обслуживания является обязанностью государства, которое обеспечивает условия для медицинского обслуживания населения, его единообразное руководство и плановое развитие, а также необходимое сотрудничество медицинских учреждений.

133. В рамках значения этого Закона здравоохранение заключается в обеспечении лечебных и профилактических услуг; соответствующие задачи, включая стационарное и амбулаторное лечение, устанавливаются декретами о введении в действие этого Закона.

134. Закон предусматривает, что в рамках лечебного и профилактического обслуживания граждане имеют право на бесплатное медицинское обслуживание и лечение, включая госпитализацию, а также роды и амбулаторное обслуживание.

135. Для достижения цели обеспечения необходимого лечения и профилактического медицинского обслуживания всех венгерских граждан, независимо от возраста, места жительства и социального статуса, необходимо рациональное распределение объема работы и улучшение ее организации. Поэтому в 1975 году министр здравоохранения издал приказ о дальнейшем развитии организации и деятельности системы лечебных и профилактических медицинских учреждений, в результате чего они были объединены в созданную сеть больниц и поликлиник с регулируемыми отношениями между медицинскими учреждениями. Такая сеть соответствует административному делению страны и обеспечивает обслуживание населения определенных районов.

136. В рамках этой системы здравоохранения основные услуги населению предоставляются обычными практикующими врачами, входящими в списки врачей, медицинским персоналом предприятий, районными педиатрами, а в некоторых районах - дантистами. В конце 1977 года число жителей на каждый список врачей в среднем составляло 2580 человек в 4137 медицинских округах страны, количество педиатрических округов равнялось 987; рабочих предприятий обслуживали 1855 врачей в общей сложности в течение 6760 рабочих часов в день. Соответствующие планы, учитывающие также Алма-атинскую декларацию, принятую на Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи (1978 год), предусматривают крупномасштабное качественное улучшение и мелкомасштабное количественное развитие основных медицинских служб.

137. Заметные результаты были также достигнуты в отношении больничных коек, количество которых в 1977 году составляло 92 481 или 86,7 коек на 10 000 больных. Особую важность имеет то, что увеличение количества больничных коек за последние 10 лет в основном явилось результатом строительства новых больниц и современных павильонов, которые обеспечили существенное качественное улучшение условий стационарного лечения.

138. Кроме того, было улучшено обслуживание врачами-специалистами амбулаторных больных. В 1977 году время, затраченное на консультации специалистами в поликлиниках, в целом составило 33 315 часов

в день; это оказалось возможным в результате создания ряда новых поликлиник и диспансеров.

I39. Необходимо повысить эффективность обслуживания в рамках единой образной специализированной системы стационарных и амбулаторных учреждений. Достижения медицинской науки и все более сложные методы требуют установления различных уровней обслуживания. Соответственно, стационарное лечение обеспечивается городскими и окружными учреждениями, а также региональными и национальными лечебными и профилактическими медицинскими центрами. Наряду со своими организационными и консультативными обязанностями национальные центры обеспечивают конкретные виды специальной помощи, которые требуют максимальных умственных и материальных затрат в национальном масштабе.

I40. На сегодняшний день в стране есть национальный институт в каждой основной отрасли медицинской науки (всего 34).

I41. Правительство поставило реальную задачу иметь к 1990 году 100-110 больничных коек на 10 000 человек.

I42. Руководство лечебными и профилактическими медицинскими учреждениями и службами осуществляется главным образом советами и в меньшей степени (то есть национальные институты, больницы университетских медицинских факультетов и государственные больницы) Министерством здравоохранения. Ежегодные бюджетные ассигнования (на персонал и оборудование) осуществляются управляющими органами.

\* \* \*

I43. Решение от 1973 года о демографической политике расширило сферу охраны матерей и детей и придало ей комплексный характер. Так, например, охрана здоровья женщин является частью интегрированного обслуживания, обеспечиваемого сетью консультационных центров по охране здоровья женщин и семьи при родильных и гинекологических отделениях. В функции консультационных центров входит:

- a) гинекологическая помощь детям;
- b) добрачные консультации;
- c) консультации о позитивном и негативном внутрисемейном планировании, включая предупреждение нежелательной беременности и распространение информации о методах;
- d) дородовой и послеродовой уход;
- e) гинекологическая и онкологическая рентгеноскопия.

Гинекологическая консультация предоставляется также в родильных и гинекологических отделениях в рамках дифференцированной системы, включающей в себя:

- a) консультационные центры в районных и городских больницах;
- b) консультационные центры в окружных больницах;
- c) региональные центры (университетские больницы),

I44. Если состояние больного позволяет, то его автоматически помещают в медицинские учреждения более высокого уровня. Региональные центры обеспечивают все виды специального обслуживания, например, генетическая консультация, специальная реакция для установления беременности или помощь при болезненных родах.

I45. В родильных и гинекологических отделениях насчитывается 9634 койки, а в родильных домах - 970 коек, так что количество коек, имеющих для акушерской и гинекологической помощи, составляет 9 коек на 10 000 человек.

I46. Лечебная и профилактическая помощь детям на уровне общего обслуживания обеспечивается в рамках двухступенчатой системы:

a) В городах участковые педиатры обеспечивают все виды медицинской помощи детям в возрасте от 0 до 14 лет, включая консультации по уходу за грудными детьми, консультации по уходу за детьми раннего возраста, медицинские осмотры в школах, педиатрические консультации и посещения на дому;

b) В деревнях медицинская помощь детям оказывается обычными участковыми практикующими врачами, которым помогают педиатры, регулярно (раз в две недели) приезжающие из детских отделений больниц.

I47. На обоих уровнях врачам помогают медицинские сестры со специальным образованием, которые регулярно посещают семьи, дают советы и поддерживают непосредственную связь между семьями и врачами. На педиатрических участках на каждого педиатра приходится 1000-1200 детей в возрасте от 0 до 14 лет.

I48. Поскольку более 80% детей в возрасте от 14 до 18 лет продолжают учиться в средних учебных заведениях, их медицинское обслуживание обеспечивается школьными врачами, которым также помогают медицинские сестры.

I49. Стационарную помощь детям оказывают в детских отделениях больниц, которые также функционируют в рамках дифференцированной системы. На региональном уровне имеются специализированные детские отделения, обеспечивающие хирургическое лечение и помощь оториноларингологов и ортопедов, а для новорожденных созданы инкубационные центры и онкологические службы. Национальные институты имеют также отделения сердечно-сосудистой хирургии.

I50. Поскольку в Венгрии имеются сравнительно ограниченные условия для лечения детей, страдающих хроническими заболеваниями, такие дети направляются также за границу по договорам с социалистическими странами. Некоторые дети помещаются в здравницы, находящиеся под управлением Всевенгерского совета профсоюзов.

I51. Система охраны матерей и детей была создана на основании решения от 1973 года о демографической политике с должным учетом процесса развития с 1945 года. Развитие организационной структуры сопровождалось существенным улучшением качества. В настоящее время предпринимаются усилия по дальнейшему совершенствованию, в рамках которых планируется использовать медицинские учреждения с небольшим числом коек для других целей и создать более крупные и в профессиональном плане более эффективные учреждения.

I52. Отмечалось постоянное снижение уровня детской смертности, особенно после принятия вышеупомянутых мер в рамках демографической политики; уровень детской смертности составлял 34,3% в 1974 году, 32,8% в 1975 году, 29,8% в 1976 году, 26,2% в 1977 году и 24,4% в 1978 году.

I53. Прекратился рост высокого уровня преждевременных родов, представлявший одну из наиболее серьезных проблем в Венгрии: 11,7% в 1974 году, 11,2% в 1975 году, 11,0% в 1976 году, 10,6% в 1977 году и 10,5% в 1978 году. Отмечалось аналогичное снижение уровня мертворождаемости.

I54. Подобные тенденции к снижению в значительной степени были вызваны качественными изменениями, которые происходили в области дородового ухода и охраны здоровья женщин, в частности в результате создания системы консультаций по вопросам охраны женщин и семьи, начиная с медицинской помощи на стадии, предшествующей зачатию, высокого уровня дородового ухода и кончая современными методами проверки реакции для установления беременности и помощью при родах. Беременных женщин и детей обследуют обычные практикующие врачи и специалисты с помощью медицинских сестер со специальным образованием, работающие в рамках единой системы.

I55. К факторам, способствующим снижению уровня детской смертности, относятся:

- a) расширение системы генетических консультационных центров;
- b) современный дородовый уход и помощь при родах;
- c) проверка обмена веществ у новорожденных;
- d) система центров предродовых, родовых и послеродовых консультаций;
- e) постоянное улучшение ухода за недоношенными детьми;
- f) постоянное расширение помощи основных специалистов;
- g) ряд мер в рамках демографической политики.

I56. На положение в стране в области гигиены окружающей среды за последние десятилетия повлияли быстрый рост и расширение отраслей промышленности, загрязняющих окружающую среду, а также такие факторы, как механизация сельского хозяйства, развитие крупномасштабного скотоводства, широкомасштабное применение химикатов, увеличение количества и мощности автомобилей и непрерывное ускорение темпов урбанизации.



157. Происходит изменение структуры заболеваемости населения и быстрый рост опасностей, связанных с урбанизацией. Основная цель экологической санитарной службы заключается в разработке санитарных норм. К середине 60-х годов национальной системой санитарно-эпидемиологической службы был разработан список предприятий и видов деятельности, выделяющих загрязняющие вещества. Следующими непосредственными задачами были количественное определение главных компонентов, вызывающих загрязнение, экспериментальное исследование биологических последствий и разработка единообразных процедур.

158. Объединенные усилия национальной системы санитарно-эпидемиологической службы по учету основных загрязняющих веществ и выяснению динамики загрязнения дали существенные положительные результаты, особенно в области измерения уровня загрязнения воздуха, усовершенствования системы классификации питьевой воды, разработки санитарных норм по ликвидации твердых и жидких отходов в населенных пунктах, разработки методологии измерения и контроля внешнего шума и разработки методов токсикологического контроля за чистотой окружающей среды.

159. Благоприятную международную реакцию вызвали результаты различных научных исследований и практических мер, например, таких как создание и действие национальной системы измерения уровня выброса, исследование динамики полициклического углеводородного загрязнения воздуха, обследования животных с целью установления возможной взаимосвязи между образованием в естественных условиях некоторых канцерогенных нитрозаминных производных и потреблением питьевой воды с высоким содержанием азота и проверка определенной взаимосвязи между зубной профилактикой и метгемоглобинемией.

160. Для определения здоровых условий жизни и труда необходимо изучить вредные для здоровья последствия воздействия микро- и макро-среды, их причины и пути их снижения и устранения. Для того чтобы иметь возможность выполнить эти задачи, служба профилактики профессиональных заболеваний должна идти в ногу с техническими достижениями в различных отраслях национальной экономики. Повышение уровня технологии производства и широкое применение химикатов требуют проведения обширных лабораторных анализов воздуха и биологических веществ, для чего необходимо иметь специальную квалификацию и оборудование. Это особенно необходимо для раннего распознавания хронических последствий и вызывающих заболевания условий, связанных с широким применением химикатов и средств борьбы с сорняками и вредителями. Отделы профилактики профессиональных заболеваний национальной санитарно-эпидемиологической службы уделяют основное внимание исследованию пыли и климатических условий на промышленных предприятиях, а также биологическим лабораторным анализам (крови и мочи) рабочих, подверженных риску заболевания. В 1978 году было проведено 248 034 таких лабораторных анализа, из которых 24 965 были связаны с климатическими условиями и 42 226 - с пылью, в то время как количество биологических анализов составило 148 566.

161. В 1978 году отмечалось некоторое увеличение случаев профессиональных заболеваний по сравнению с показателями за 1977 год. Частично это объяснялось увеличением числа случаев осложнений слуха, вскрытых группами по борьбе с шумом и специалистами по лечебной

профилактике, работающими на организованной и регулярной основе. Подготовленные группами по борьбе с шумом подробные обзоры позволяют руководителям промышленных предприятий выявить наиболее неотложные задачи и области, связанные со снижением уровня технических шумов.

162. В Декрете № 3/1979 (У.29) министра здравоохранения предусматривается, что пока не будет полностью обеспечена техника безопасности, рабочие должны снабжаться индивидуальным защитным оборудованием, причем его использование ими должно контролироваться.

163. В соответствии с перечнем, содержащимся в приложении II к Декрету № 17/1975 (VI.14) Совета министров, рабочим, трудоспособность которых снизилась в результате определенных профессиональных заболеваний, выплачивается компенсация.

164. Частным лицам в Венгрии запрещено владеть расщепляемыми (ядерными) материалами и радиоактивными веществами. Такие материалы и вещества могут храниться, использоваться и перевозиться исключительно с разрешения и под контролем государства в местах, признанных подходящими для таких операций. Если кому-либо все же будет причинен ущерб в связи с мирным использованием атомной энергии или если произойдет загрязнение окружающей среды, государство обеспечивает выплату компенсации, а граждане имеют право на бесплатное медицинское обслуживание на высоком уровне.

165. Правовая основа охраны окружающей среды обеспечивается пунктом 2 статьи 57 Конституции: право на физическую неприкосновенность и здоровье обеспечивается государством, в частности, путем охраны окружающей человека среды. Самостоятельные нормы, касающиеся охраны окружающей среды, содержатся в источниках права, регулирующих промышленную и хозяйственную деятельность, в законодательстве, касающемся государственного управления и других административных служб, и в конкретных законах и положениях об охране окружающей среды, наиболее важными из которых являются Закон II об охране окружающей среды 1976 года, Решение № 1035/1977 (VIII.28) Совета министров о дальнейшем развитии охраны окружающей среды и природы и Решение № 1003/1979 (II.6) Совета министров о направлении деятельности, связанной с охраной окружающей человека среды.

166. В Законе II 1972 года о здравоохранении и в Декрете о введении его в действие, касающемся эпидемического контроля, предусматривается профилактика и локализация инфекционных заболеваний и осуществление предохранительных прививок. Эта деятельность осуществляется хорошо организованной и отлично действующей национальной системой санитарно-эпидемической службы (инспекторов), обладающей административными полномочиями и опирающейся на соответствующую лабораторную базу.

167. Эффективная деятельность санитарной службы и эпидемического контроля, повышение уровня жизни и благоприятный характер гигиенических и социальных условий привели к тому, что в Венгрии на протяжении многих лет положение в области эпидемий является удовлетворительным. Отмечается заметное сокращение, главным образом, случаев инфекционных заболеваний, против которых применяются эффективные сыворотки.

168. Венгерская система информирования о случаях инфекционных заболеваний, методы эпидемиологического контроля и система иммунизации являются международно-признанными. Благодаря именно этим обстоятельствам встречаются лишь единичные случаи заболеваний, вызванных брюшным тифом; эпидемические детские параличи, дифтерия и корь практически поставлены под контроль; меры по соблюдению санитарных норм в населенных пунктах и массовая кампания по борьбе с переносчиками заразы привели к ликвидации малярии и сыпного тифа; кроме того, благодаря соблюдению дисциплины в области иммунизации существенно сократилось число случаев коклюша, столбняка и туберкулеза.

169. Национальная система санитарно-эпидемиологической службы поддерживает тесную связь с системой лечебно-профилактической службы, которая охватывает весь персонал всей медицинской службы в районах, на предприятиях, в учебных и медицинских учреждениях.

170. Для обеспечения дальнейшего сокращения случаев инфекционных заболеваний разработана основная программа работы на последующие годы. Такая работа поддерживается также общественными и массовыми организациями.

171. В целях обеспечения более эффективного и выгодного с точки зрения затрат эпидемиологического контроля правительство Венгрии осуществляет также тесное сотрудничество со странами - членами Совета Экономической Взаимопомощи.

Таблица 4. Бюджетные расходы на здравоохранение

(по текущим ценам в млн. форинтов)

	1970	1975	1977	1977 процентное распределение
Больницы и другие стационарные службы	3 916	5 981	6 505	53,3
Амбулаторные службы	1 420	2 175	2 336	19,2
Уход за матерями, младенцами и детьми	870	1 307	1 550	12,7
Санитарные условия, эпидемиологический контроль	204	321	348	2,9
Прочая деятельность в области здравоохранения	671	1 276	1 456	11,9
Всего	7 081	11 060	12 196	100,0

Таблица 5. Количество врачей  
(на конец года)

Год	Всего	В том числе в Будапеште	<u>Врачи на 10 000 человек</u>	
			Всего	в том числе в Будапеште
1970	25 524	9 236	22,8	45,7
1975	27 055	10 378	25,6	50,3
1977	28 474	10 688	26,7	51,2
1978	29 135	10 833	27,2	51,8

