



安全理事会

Distr.: General  
7 August 2014  
Chinese  
Original: French

2014年8月6日卢森堡常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随信附上2014年3月卢森堡担任安全理事会主席期间安理会工作报告(见附件)。本文件是在与安全理事会其他成员磋商后由我指导编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

西尔维·卢卡(签名)



## 2014年8月6日卢森堡常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

### 卢森堡担任主席期间安全理事会工作评估

2014年3月

## 导言

在2014年3月卢森堡担任主席期间，安全理事会总共举行了28次会议，其中24次是公开会议(包括3次专题会议)，4次是非公开会议。此外，安理会还举行了19次全体磋商。安理会通过了7项决议、1项主席声明和6项新闻谈话。

## 非洲

### 布隆迪

3月26日，安全理事会在举行磋商时听取了主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪关于布隆迪局势的通报。他告知安理会成员，自上次向安理会通报情况以来，布隆迪局势进一步恶化。同时，执政党与政府内少数派盟友的紧张关系也有所加剧。他还回顾，3月8日，反对党成员举行的示威激化成与警察部队的冲突，两名警察被扣为人质，导致许多示威者被逮捕。他告知安理会，3月21日，议会未通过修改《宪法》的法律草案。他指出，该法律草案意图取缔作为2005《宪法》法律基础的《阿鲁沙协定》。他最后说，布隆迪政治环境总体上仍然动荡。

安理会成员谴责警察与反对派成员之间发生的暴力事件，并强调这种暴力程度有损于2000年缔结《阿鲁沙协定》以来布隆迪朝和平民主方向取得的进展。他们还呼吁各方力行克制，摒弃暴力，不使用武力。一些成员对表达和集会自由受到限制表示深为关切。一些安理会成员表示遗憾，在布隆迪政府要求下，安理会(2014年2月13日第2137(2014)号决议)决定在2014年12月31日以前关闭联合国布隆迪办事处(联布办事处)，但在这一决定作出之后不久，布隆迪局势却日益紧张。

3月27日，根据磋商时作出的决定，安全理事会主席会见布隆迪临时代办，转达了安理会成员就布隆迪事态发展提出的问题和关切。3月28日，主席向安理会报告了会见情况。

### 中非共和国

3月6日，安全理事会就中非共和国局势举行通报，随后进行了磋商。会议由卢森堡外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩主持。主管维持和平行动副秘书长埃尔

韦·苏和介绍了 2014 年 3 月 3 日秘书长的报告(S/2014/142)及其根据第 2127(2013)号决议提出的关于由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)转变为联合国维持和平行动的建议。安理会成员还听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯以及联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯所作的通报,两人刚刚结束对中非共和国的访问。中非共和国外交部长图桑·孔戈·杜杜以及非洲联盟常驻联合国观察员向泰特·安东尼奥也发了言。

主管维持和平行动副秘书长说,应对中非共和国危机需要采取统一和综合办法,为此应部署一个以保护平民为最高优先事项的多层面维持和平行动。他指出,秘书长的建议是基于“有的放矢的办法”,考虑到了中非共和国的具体情况。他还强调,应对这场危机需要时间和资源,部署联合国维持和平行动应该是国际社会广泛、长期介入的一部分。主管人道主义事务副秘书长和联合国难民事务高级专员都对严峻的人道主义局势表示关切,目前有 65 万多人在境内流离失所,29 万多人逃到邻国,侵犯人权行为多不胜数。两人都强调必须采取紧急行动,防止局势进一步恶化。

在磋商中,安理会成员对中非共和国的人道主义、人权和安全状况表示关切。一些安理会成员提到了危机的区域影响,特别是对邻国境内难民状况的影响。在这方面,一些安理会成员还强调需要区域行为体更多介入。安理会成员一致认为,中非共和国的复杂危机不会有轻而易举的短期解决办法,并认为应该部署一个联合国维持和平行动。大多数安理会成员还强调亟需社区间和解。

### 刚果民主共和国

3 月 14 日,安全理事会就刚果民主共和国局势举行通报,随后进行了磋商。负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长马丁·科布勒以及秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊通过视频会议向安理会作了通报。他们分别介绍了秘书长关于联刚稳定团的季度报告(S/2014/157)以及关于《刚果民主共和国的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2014/153)。他们着重指出,2013 年取得了很大进展,并提到军事上击败 3·23 运动、采取联合行动打击民主同盟军和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)以及在解放区逐步重建国家权力的情况。两人在通报中强调,现在应该巩固这些成果,同时继续在武装团体仍然活跃的地区建立安全。在这方面,他们确认联刚稳定团的最高优先事项保持不变,即:安全和保护;受冲突影响地区的稳定;支持执行《和平、安全与合作框架》。他们还着重指出,打击武装运动的军事行动不应被视为单独的活动,它必须是一项更广泛战略的一部分,该战略包括安全部门改革、战斗人员解除武装、复员和重返社会以及国际社会长期参与促进刚果民主共和国和大湖区的和平与发展。安理会成员再次对联刚稳定团和秘书长特别代表以及秘书长特使所开展的工作表示满意,并鼓励他们继续努力实现刚果民主共和

国东部的持久和平。他们强调，必须努力解除武装团体的作战能力，加快实施关键的国家改革并实现《和平、安全与合作框架》的目标。

3月28日，安理会通过第2147(2014)号决议，将联刚稳定团及其干预旅的任务期限延长至2015年3月31日。在3月14日的通报和磋商之前，安理会在3月12日与联刚稳定团部队和警察派遣国举行了非公开会议。由于通过了第2098(2013)号决议，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表马丁·科布勒与部队派遣国和警察派遣国就联刚稳定团及其干预旅的活动交换了意见。

### 利比里亚

3月20日，安全理事会听取了负责利比里亚问题秘书长特别代表兼联合国利比里亚特派团(联利特派团)团长卡琳·兰德格伦在秘书长关于联利特派团的第二十七次进展报告(S/2014/123)基础上所作的通报。特别代表强调，尽管政治和安全环境保持相对稳定，若干领域也继续取得进展，但利比里亚在实施关键部门改革和建设有效治理能力方面面临巨大挑战。她重点谈到宪政改革进程、权力下放、和解、问责制、透明度以及司法和安全部门改革。她认为，特派团与政府的联合过渡计划是一个特别合作的实例，并提醒注意，即将到来的过渡阶段需要谨慎管理，包括与社区对话和明确界定利比里亚安全机构应该达到的目标。

斯塔凡·蒂兰德大使以建设和平委员会利比里亚国别组合主席的身份发言，他重点谈到司法和安全、民族和解、土地保有权和自然资源、调动支助和资源等问题，并指出，在联利特派团过渡背景下，需要加快能力建设。他强调，尽管司法和安全部门能力建设取得了一些进展，民族和解也在某些方面取得了进展，但许多承诺仍未实现，政府需要着重处理建设和平方面的主要挑战。他特别指出，国际社会虽然可以发挥重要支助作用，但不能代替利比里亚的自主权、政治意愿和主导作用。

在磋商中，主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特简短介绍了他在2014年2月7日至20日率团前往利比里亚和科特迪瓦进行战略审查的情况。安理会成员对利比里亚安全局势保持稳定表示满意。他们欢迎利比里亚与科特迪瓦的跨界合作以及联利特派团与联合国科特迪瓦行动(联科行动)的特派团间合作。考虑到联利特派团分阶段缩编，安理会成员着重指出，必须确保联合国国家工作队、建设和平委员会以及利比里亚双边和多边伙伴之间的最佳协调和互动。安理会成员强调，利比里亚政府需要加快安全部门改革，并特别向利比里亚国家警察分配适足资源。安理会成员还鼓励政府加强注意打击有罪不罚现象，特别是针对未成年人的性暴力和性别暴力罪不受惩罚的现象。他们还强调，土地问题和民族和解缺乏进展仍然是利比里亚经常发生冲突的潜在根源。

## 利比亚

3月10日，秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长塔里克·米特里在秘书长最近的报告(S/2014/131)基础上向安全理事会通报了利比亚局势。他说，3月8日，悬挂朝鲜国旗的“牵牛花”号船只在利比亚东部反叛分子控制下的锡德拉码头装载利比亚石油，这一事件侵犯了利比亚对其港口和自然资源的主权。

特别代表指出，全国各地暴力剧增，特别是东部地区发生的定点暗杀、爆炸和绑架活动已经到了他所说的“不可容忍的程度”。他还指出，新闻记者和媒体机构受到的袭击也有所增多。

特别代表承认，为谈判一项关于过渡时期管理，包括国民议会和政府前途的协定所作的努力尚未取得成果。他解释说，国民议会决定将其任期延长到2月7日以后并在适时公布的日期举行选举，这在事实上已经确定了一个新的过渡时期。他还提到，2月20日举行了制宪议会选举，共有13个席位因安全考虑或少数群体抵制而无法填补。他欢迎3月6日举行的罗马会议及其成果，并赞扬邻国以及安全理事会五个常任理事国的参与。

卢旺达常驻代表、1970委员会主席尤金-理查德·加萨纳大使向安理会成员介绍了制裁利比亚委员会及其专家小组在2013年12月10日至2014年3月10日期间的最新活动情况。他说，专家小组在其最后报告的结论中表明，来自利比亚的武器扩散问题仍然对该国乃至该区域的稳定造成重大挑战。他还指出，专家小组报告了一些会员国因缺乏立法能力而难以执行资产冻结措施的问题。

利比亚常驻代表表示，利比亚政府不会容忍通过非法手段出口石油的企图。他希望安全理事会采取明确立场，支持利比亚对其领土和资源的主权。

在磋商中，秘书长特别代表转达了利比亚总理的请求，即安全理事会谴责“牵牛花”号非法出口原油的企图。他还向安理会介绍了关于采取步骤部署警卫队保护联利支助团人员和房地的最新情况。

安全理事会成员表示关切利比亚的安全事态发展。他们谴责从利比亚非法运出原油的企图。他们还强调必须建立全国政治对话。在回答一个安理会成员提出的问题，秘书长特别代表指出，向利比亚提供的国际援助虽然数额很大，但提供方式缺乏协调。

3月14日，安理会通过第2144(2014)号决议，将联利支助团的任务期限延长至2015年3月13日，强调支助团在支持利比亚政治过渡方面的“斡旋”作用及其管理利比亚境内保管不安全的武器和相关材料的工作。安理会第2144(2014)号决议还延长了利比亚制裁制度，并将协助制裁利比亚委员会的专家小组的任务期限延长至2015年4月13日。



3月19日，安理会通过第2146(2014)号决议，对制裁利比亚委员会所指认的运送从利比亚非法出口的原油的船只采取措施。

## 塞拉利昂

3月26日，安全理事会就塞拉利昂局势举行通报。由于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)将于2014年3月31日完成最后缩编，秘书长执行代表詹斯·安德斯·托耶伯格·弗朗德森向安理会介绍了秘书长关于该办事处的最后报告。他说，2014年3月5日，秘书长在访问塞拉利昂期间参加了特派团的正式结束仪式。该国虽然在巩固和平与发展方面取得了重大进展，但仍然面临重大挑战，因此联合国将继续参与，特别是通过2015-2018年期间联合国发展援助框架，这将成为联合国在塞拉利昂支持政府繁荣议程的战略。他呼吁国际社会通过区域倡议等途径继续关注和支持该国，并提请安理会注意通过支持执行马诺河联盟跨界安全战略所提供的机会。

建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席、加拿大常驻代表吉列尔莫·里什琴斯基大使告知安理会，建设和平委员会将继续支持塞拉利昂，但会采取较小规模的形式，以帮助该国解决巩固和平方面尚存的障碍。塞拉利昂国别组合将在一年后进行新的总结评估，届时会酌情将塞拉利昂问题撤出委员会的议程。

安理会成员同意通报人所作的评估，即：塞拉利昂在社会经济和过渡期正义方面取得了显著进展，但在解决冲突的根源方面还有很多工作要做。挑战包括：需要实现社会和经济公正，使所有塞拉利昂人从和平与发展红利中获益；打击腐败和跨国有组织犯罪；需要继续加强政治对话和国家机构。

塞拉利昂共和国外交事务和国际合作部长萨穆拉·卡马拉向安全理事会转达了欧内斯特·巴伊·科罗马总统的感谢，并表示科罗马总统保证塞拉利昂将以乐观和坚韧精神面对未来和应对尚存的任何挑战。

通报结束时，安理会通过一项关于塞拉利昂局势的主席声明(S/PRST/2014/6)，标志着联塞建和办的任务结束。

## 索马里

3月5日，安全理事会通过第2142(2014)号决议，将对提供给索马里联邦政府的军火实行的部分解除禁运规定延长至2014年10月25日。

3月11日，安理会就索马里局势举行通报，随后进行了磋商。负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长尼古拉斯·凯从摩加迪沙通过视频链接向安理会作了通报，介绍了秘书长关于联索援助团任务执行情况的季度报告(S/2014/140)。他着重指出，在摩加迪沙安全状况不断恶化的背景下，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国民军再度发起打击青年党的行动，初期取得了显著成功。对于索马里政府为推动民族和解和建立联邦制进程、

完成制宪进程、重建安全机构以及加强公共财政管理所作的努力，他表示谨慎的乐观态度。但是，人道主义和人权状况仍然脆弱。

安理会成员表示严重关切安全局势，特别是摩加迪沙安全局势的恶化，重申支持联索援助团，并支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国民军再度对青年党发起军事行动。他们强调，在脱离青年党控制的地区，冲突后稳定和提供服务至关重要，并呼吁统一和协调军事、稳定和人道主义活动。他们着重指出，对索马里而言，要实现今后两年的预期里程碑，特别是联邦政府最后确定建立联邦的详细计划和时间表、2015年12月以前通过《宪法》以及2016年以前举行立法和总统选举，2014年将是关键的一年。安理会成员还特别指出，会员国必须向第2124(2013)号决议所设信托基金捐款，以便有针对性地支持索马里国民军的前线部队。

在磋商中，大韩民国常驻代表、安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席吴浚大使向安全理事会介绍了他根据第1844(2008)号决议第11段(g)的规定提交的120天报告。在本报告所述期间，该委员会于2014年1月10日和2月21日举行了非正式磋商。在最近一次会议上，监测组表示关切索马里政府在武器弹药管理和分配中的滥用现象。委员会主席还告知安理会成员，自他上一次向安全理事会通报情况以来，他召集监测组与厄立特里亚政府代表举行了两次会议。

3月19日，安理会通过一项新闻谈话(SC/11331)，其中安理会成员最强烈地谴责3月18日对索马里Bula Burde一家旅馆的袭击，该事件造成多人伤亡，青年党已称对此事件负责。

## 南苏丹

3月18日，安全理事会听取了关于南苏丹局势的通报。主管维持和平行动副秘书长介绍了2014年3月6日秘书长的报告(S/2014/158)，其中秘书长要求安理会考虑授权临时增加联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)军事和警察人数，为期一年。秘书长认为，特派团需要重新确定各项活动的优先次序，特别侧重于保护平民、监测人权状况并在受冲突影响最大的地区创造安全条件以利于提供人道主义援助。副秘书长还向安理会成员通报了由政府间发展管理局(伊加特)主导的政治谈判和调解进程的最近发展情况。他还告知，3月13日，伊加特各国元首决定部署一支保护和威慑部队，以确保在核查和监测机制下部署的观察员得到保护。伊加特已表示，部署和维持这支部队需要联合国的财政支助。副秘书长谴责南苏丹发生的针对南苏丹特派团及其领导人的负面运动，这场运动看似有系统、有组织。副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡作了通报，她说，妇女和女孩面临更严重的暴力，特别是性暴力和犯罪行为。她敦促安理会利用自己的声音确保各方作出更迅速的反应以支持南苏丹人

民，并强调需要问责与和解。南苏丹共和国常驻代表也发了言，他向安理会保证，联合国仍然是南苏丹的主要合作伙伴。他还表示支持南苏丹特派团的工作。

在磋商中，秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长茜尔德·约翰逊向安理会通报了实地最近的事态发展。特别代表指出，战斗仍在进行，而且可能会持续，尽管雨季即将到来。关于人道主义局势，她强调饥荒迫在眉睫。在提到由于卫生条件不良而造成的疾病风险时，她说，一旦雨季开始，南苏丹特派团的两个平民保护地点(马拉卡勒和 Tomping)可能会变成“死亡陷阱”。她还说，流离失所者不敢返回家园，他们会留在平民保护地点，除非安全状况好转。在这种情况下，她认为，特派团除了履行保护平民的任务，还需要继续与南苏丹国家警察局合作。此外，她认为特派团需要防止暴力从正在发生战斗的各州蔓延到仍然稳定的其他州。安理会成员注意到秘书长的报告以及其中提出的建议。许多成员对南苏丹特派团在困境中开展的工作表示赞赏。他们着重指出，违反部队地位协定和骚扰联合国人员的行为是不可接受的。几个成员表示深为关切冲突各方持续发生违反 1 月 23 日《停止敌对行动协定》的行为。许多成员还关切地注意到人道主义状况的进一步恶化。安理会几个成员表示关切广泛发生的违反国际人道主义法和人权法行为，并欢迎非洲联盟设立一个调查委员会。最后，安理会成员重申全力支持由伊加特主导的调解进程，并注意伊加特决定授权部署一支保护部队。但是，有发言者对这支区域部队的任务以及联合国可能提供的支助提出问题。

## 苏丹/南苏丹

3 月 12 日，安全理事会就苏丹和南苏丹之间关系及联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)举行磋商。秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯向安理会通报了苏丹和南苏丹之间的最新事态发展。他指出，尽管南苏丹发生危机，两国之间保持了总体上的积极关系。然而，由于南苏丹的危机，2012 年 9 月协定的执行已陷于停滞。特使还向安理会成员通报了苏丹政府与苏丹人民解放运动-北方(苏人解运动(北方))谈判以及南科尔多凡州和青尼罗州人道主义局势的最新情况。2 月 13 日，在非洲联盟高级别执行小组主持下，双方在亚的斯亚贝巴恢复会谈。然而，会谈于 3 月 1 日中止，没有达成协议，两州境内继续发生战斗。

主管维持和平行动副秘书长介绍了秘书长关于阿卜耶伊局势和联阿安全部队任务执行情况的最近一次报告(S/2014/126)。他指出，南苏丹的冲突对阿卜耶伊局势产生了直接影响，其表现是族群间关系更趋紧张，发生安全事件的风险更高。在设立临时机构(阿卜耶伊地区行政当局、议会和警察部门)以及确定阿卜耶伊最终地位方面没有取得任何进展。副秘书长报告说，大约 1 000 名南苏丹安全人员留在阿卜耶伊地区，据报发生了与部署这些人员有关的安全事件。苏丹也有 120 至 150 名警察驻留在迪夫拉油田区。这些安全部队的存在违反了 2011 年 6 月 20 日《协定》和安全理事会的多项决议。副秘书长还说，在设立非军事化边境安全区方面没有任何进展；由于南苏丹决定在非军事化边境安全区中线争端得到解决



之前从机制中暂时撤出南苏丹监测员，因此联合边界核查和监测机制的所有行动，包括空中监测与核查任务仍然全部暂停。副秘书长告知安理会，维持和平行动部打算对联阿安全部队进行一次战略审查，以确定特派团是否有能力履行任务，其配置是否符合阿卜耶伊当前的局势，以及是否需要调整。

大多数安理会成员鼓励苏丹政府继续力行克制，防止事态升级。他们还欢迎苏丹支持政府间发展管理局(伊加特)为解决南苏丹危机所作的努力。然而，一些成员感到遗憾，由于南苏丹的局势，2012年9月协定的执行没有取得进展。所有安理会成员都表示关切苏丹政府与苏人解运动(北方)的上一轮谈判未取得成果，一些成员将其归因于苏人解运动(北方)拒绝接受非洲联盟高级别执行小组的提议。关于阿卜耶伊地区的局势，大多数安理会成员强烈斥责南苏丹安全部队和苏丹石油警察在该地区驻留，并回顾安理会曾在2014年2月14日的上一次新闻谈话中要求立即撤出这些人员。

3月17日，安理会发表新闻谈话(SC/11321)，其中安理会成员表示严重关切阿卜耶伊地区极不稳定的安全和人道主义局势。新闻谈话提到第2046(2012)号决议，其中呼吁苏丹和南苏丹执行2011年6月20日《阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》未得到执行的部分。在新闻谈话中，安理会成员还对苏丹政府与苏人解运动(北方)在非洲联盟高级别执行小组主持下恢复的谈判陷入僵局表示失望。

3月12日，安理会成员在磋商时听取了主管维持和平行动副秘书长的通报，他介绍了秘书长根据第2113(2013)号决议提交的关于审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的特别报告(S/2014/138)。

副秘书长回顾，一个联合评估小组与非洲联盟和所有相关利益攸关方协调进行了一次全面审查，分析了实地冲突情况、达尔富尔混合行动的能力以及有效行动所面临的主要挑战。在审查基础上，秘书长的报告确定了该特派团当前任务中的三个战略优先事项：(1)以《多哈达尔富尔和平文件》为基础，在政府与未签署该文件的武装运动之间进行调解，同时考虑到国家层面正在进行的变革；(2)保护平民，便利提供人道主义援助，为人道主义工作人员提供安全保障；(3)与联合国国家工作队一起支持调解社区冲突，包括采取措施消除冲突根源。副秘书长强调，由于达尔富尔的动荡局势自2014年初以来不断恶化，达尔富尔混合行动具有至关重要的作用。他最后指出，通过审查战略优先事项，应该促使达尔富尔混合行动具备应对这种挑战的能力。安理会成员表示关切2013年达尔富尔安全局势的恶化，特别是对平民的影响。他们还强烈谴责针对达尔富尔混合行动的袭击，并强调必须追究所有犯罪人的责任。大多数安理会成员对全面审查和秘书长的建议表示欢迎。他们呼吁达尔富尔混合行动继续努力，充分执行修订后的战略优先事项。一些成员还呼吁苏丹政府加强与达尔富尔混合行动的合作，其他成员欢迎这方面最近取得的进展。安理会成员表示支持达尔富尔混合行动，并强调该特派团在保护平民和帮助实现和平解决达尔富尔冲突方面具有至关重要的作用。

## 美洲

### 海地

3月24日，安理会就海地问题举行了一次辩论。与安理会成员和海地常驻代表一道参加会议的有巴西、加拿大、哥伦比亚、危地马拉、牙买加、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙、乌拉圭和欧洲联盟的代表。

秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长桑德拉·奥诺雷介绍了秘书长关于该特派团的报告(S/2014/162)。

关于海地的政治局势，特别代表解释说，选举法的颁布和《埃尔兰乔》协议的签署，作为海地人之间对话进程的成果，是向2014年举行选举迈出的重要步骤。海地的总体安全局势保持相对稳定，海地国家警察的业绩继续改善。她还对经济形势表示了谨慎的乐观和新的希望，并强调了地震后重建方面取得的进展。人道主义局势有所改善，但在解决粮食不安全问题、为仍然生活在营地的民众找到持久解决办法和应对霍乱流行方面仍然存在着进一步的挑战。特别代表介绍了秘书长在其报告中为2016年以后联合国在海地的存在确定和提议的五个选项。安理会成员欢迎在海地重新开展的政治对话，并强调了年底前举行选举的重要性。他们还欢迎在地震后重建和人道主义方面取得的进展，同时确认了仍然存在的种种挑战。许多成员指出，法治方面需要取得更多进展，包括司法及监狱改革。

安理会许多成员都指出了自2004年部署该特派团以来在争取稳定海地方面取得的可观进展，并确认总体安全局势保持相对稳定。他们确认了在海地国家警察方面继续取得的进展。安理会一些成员同意秘书长的意见，即如果实地条件有利，可考虑加速过渡到一个新配置的联合国特派团，而其他一些成员则提醒说处理实地局势需要谨慎调整，并强调指出海地在许多方面依然脆弱而且必须保持取得的成果。

辩论之前，3月14日，安理会与联海稳定团的部队及警察派遣国举行了一次非公开会议。负责海地问题秘书长副特别代表卡尔·亚历山大、部队指挥官埃德森·莱亚尔·普约尔将军和警务专员路易斯·米格尔·卡里略就海地局势和就联海稳定团重组对该国稳定进程的潜在影响与部队派遣国和警察派遣国交换了意见。

## 亚洲

### 阿富汗

3月17日，负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长扬·库比什借助秘书长的报告(S/2014/163)向安全理事会通报了阿富汗的局势。

负责阿富汗问题秘书长特别代表说，4月5日的选举将被视为导向阿富汗有史以来首次民主移交权力的一个决定性时刻。他说候选人本身也要为可信的投票承担责任，并敦促他们反对以他们的名义作弊，并寻求通过体制手段矫正被指控的选举违规行为。他欢迎各位总统候选人保证履行他们作出的关于执行东京相互问责框架的承诺。他还说，必须创造就业机会并鼓励合法的经济活动。他解释说，毒品生产和贩运正在对阿富汗社会及机构和更广泛区域构成威胁。他强调了区域合作的价值和区域积极参与支持阿富汗稳定的必要性。他指出在与塔利班直接谈判方面至今未能实现突破。他在发言结束时说，在包括妇女和儿童权利在内的人权领域取得的成果依然脆弱而且不应被用于换取短期政治利益。

阿富汗常驻代表把定于4月5日举行的选举描述为一个历史性事件，标志着该国首次通过民主进程和平转移权力。他说，选举机构具有防止舞弊的良好能力，而阿富汗安全部队则在加紧努力以确保选举日的安全。他还说，区域合作、经济增长和与国际社会的合作对于解决阿富汗面临的挑战将至关重要。

安全理事会通过第2145(2014)号决议把联阿援助团的任务期限延长了12个月。

辩论过程中，负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长和安理会许多成员都对1月17日在喀布尔Taverna餐厅遭袭时遇难的4名联合国工作人员以及阿富汗和国际平民表示了哀悼。安理会成员强调了即将举行的选举的重要性，并说安全对投票将会产生重大影响。他们对包括儿童在内的越来越多平民在冲突中丧生和受伤表示关切。一些安理会成员强调必须依照东京相互问责制框架取得进展，包括在人权和妇女权利方面。安理会成员还强调了区域合作框架作为加强阿富汗过渡之关键的价值，其中包括上海合作组织和《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》。安理会一些成员指出，毒品在世界不同区域对国际和平与稳定构成了威胁。他们说，越来越多的鸦片生产和贩运会助长暴力和腐败。

3月18日，安理会发表一份新闻谈话(SC/11324)，最强烈地谴责当天在法利亚布省造成多名平民伤亡的恐怖袭击。

3月21日，安理会发表一份新闻谈话(SC/11334)，其成员在谈话中最强烈地谴责2014年3月20日在喀布尔塞雷娜酒店发生的恐怖袭击，该次袭击造成多名阿富汗平民伤亡，其中包括儿童和国际人员。

## 欧洲

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

3月期间，安全理事会举行了与题为“2014年2月28日乌克兰常驻代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)”的项目有关的8次会议。

3月1日，安全理事会就乌克兰有关局势举行了一次情况通报会，此后进行了全体磋商。安理会听取了常务副秘书长扬·埃利亚松的情况通报，他重申了秘书长对乌克兰局势恶化的严重关切，特别是在克里米亚和在该国东部和南部。他通报说，在据报有更多俄罗斯部队和装甲车部署到克里米亚后，俄罗斯联邦议会上院批准了普京总统在乌克兰使用俄罗斯武装力量的要求，“以待该国公共和政治局势正常化”。他重申了秘书长关于充分尊重及维护乌克兰独立、主权和领土完整的呼吁，并呼吁所有有关各方之间立即恢复平静和直接对话以化解危机。出席公开会议的乌克兰常驻代表和安理会4个成员发了言。

在随后的磋商过程中，安全理事会成员对迅速恶化的局势表示了严重关切。他们强调迫切需要使局势降级，并再次呼吁所有各方保持最大限度的克制和避免可能使局势恶化的行动和言辞。安理会许多成员都提到了1994年布达佩斯备忘录，其他一些成员则提到了俄罗斯联邦与乌克兰之间的1997年双边协定。安理会绝大多数成员都赞同常务副秘书长关于充分尊重和维护上述原则的呼吁，并强调了紧急国际调解努力的重要性。安理会一个成员强调，应执行2月21日协定的规定以避免危机深化。最后，安全理事会成员回顾指出，需要开展一场包容各方的政治对话，同时要承认乌克兰社会的多样性并考虑到所有乌克兰人的愿望和尊重所有乌克兰人权利的必要性。

3月3日，安理会就乌克兰境内局势举行了一次情况通报会。乌克兰常驻代表参加了会议。安理会听取了主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科的情况通报，他重申了秘书长对持续紧张局势的严重关切和他关于立即缓和紧张局势的呼吁，以及他关于基辅与莫斯科之间直接对话的诉求。主管政治事务助理秘书长提到了俄罗斯部队在克里米亚持续集结和一些乌克兰军事基地被俄罗斯部队包围的情况。他还回顾了俄罗斯联邦在这方面的立场，即开展这些行动是为了保卫本国公民并确保人权得到尊重。此外他指出，乌克兰东部局势依然不稳，据报在一些城市发生了示威并有地方团体企图夺取对一些官方建筑物的控制。

安理会成员对乌克兰境内局势持续恶化表示了关切，特别是在克里米亚。安理会绝大多数成员都重申必须充分尊重和维护乌克兰的独立、主权和领土完整，并呼吁所有有关各方之间立即恢复平静和直接对话以化解危机。安理会许多成员都敦促俄罗斯联邦从乌克兰撤出其军事力量并强调了调解的重要性。安理会一个成员指出，引发乌克兰危机的是激进极端分子武装接管导致在基辅发生国家政变，而所谓胜利者政府的决定，特别是涉及到少数民族语言权利的决定，震惊了乌克兰东部及南部和克里米亚自治共和国的当局，那里是数以百万计俄罗斯人的家园，他们不希望在自己的地区看到这种事态发展。

3月6日，安理会就乌克兰境内局势举行了全体磋商，其间由常务副秘书长通过视频会议从基辅通报了乌克兰境内最新动态的情况，包括秘书长高级顾问罗

伯特·塞里访问克里米亚的情况。常务副秘书长强调了乌克兰有关局势对该区域和更广泛地区的稳定可能产生的非常危险的后果。

安理会成员重申了他们对目前危机的严重关切。许多成员表示支持秘书长执行一项斡旋使命，并欢迎秘书长关于派遣主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇前往乌克兰的决定。许多成员谴责对秘书长高级顾问的种种威胁，这些威胁出现在克里米亚并迫使他离开了该半岛。安理会绝大多数成员都表示认为，克里米亚议会关于就克里米亚法律地位举行全民投票的决定是非法的。安理会一个成员指出，全民投票反映了克里米亚人的历史愿望。

3月10日，安理会就乌克兰境内局势举行了一次非公开会议，其间主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼就乌克兰境内最近事态发展通报了情况，包括克里米亚日益复杂的局势，那里的地方当局宣布就克里米亚的法律地位举行一次全民投票。他回顾，欧洲安全与合作组织少数民族事务高级专员称该半岛上民族关系的特点是不断增加的恐惧气氛。他就旨在缓和紧张局势和寻求持久和平解决危机的当前国际努力和联合国活动作了进一步解释。乌克兰常驻代表参加了会议并着重介绍了发生在克里米亚的戏剧性事件，同时特别强调指出，非法举行这样一次全民投票将构成对乌克兰主权的侵犯。他还对媒体自由恶化、正在实行的检查制度和对记者的恐吓表示了关切。

安理会成员重申了他们对危机的严重关切，其中许多成员表示担心宣布这种全民投票可能进一步加剧克里米亚半岛的紧张局势。安理会一个成员指出，全民投票反映了克里米亚人的历史愿望。安理会绝大多数成员都重申他们坚持乌克兰独立、主权和领土完整原则，并呼吁迅速以政治办法解决危机。

3月13日，安理会举行了一次情况通报会，由卢森堡外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩主持，其间主管政治事务副秘书长就乌克兰境内最新动态和就联合国关于当前危机的工作通报了情况。副秘书长重申了秘书长对克里米亚境内局势不断恶化和乌克兰东部紧张程度不断升高的关切。他强调指出，宣布就克里米亚地位组织一次全民投票的做法使本已困难和动荡的局势变得更加复杂。

乌克兰总理阿尔谢尼·亚采纽克参加了会议。他强调说，在21世纪，以坦克、大炮和地面部队解决任何类型冲突的做法都是绝对不可接受的。他敦促俄罗斯联邦把部署在克里米亚的军事力量撤回军营并参加真正的谈判以解决冲突。他还强调说，由于布达佩斯备忘录各签署方参与保证乌克兰国家的领土完整、主权和独立，乌克兰在1994年放弃了其核武器。

安理会成员也和秘书长一样对乌克兰东部和克里米亚半岛局势持续恶化感到关切。他们表示支持秘书长的调解努力，并呼吁根据《联合国宪章》和平解决危机。安理会绝大多数成员表示支持乌克兰的领土完整和主权。安理会许多成员对国际观察员进入克里米亚受到限制表示关切。关于该自治共和国最高委员会决



定就克里米亚地位举行全民投票之事，安理会一个成员指出，对国际法个别原则和规范的操弄是不可接受的。

3月15日，安理会着手就阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、新西兰、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提出的决议草案(S/2014/189)进行表决。该决议草案旨在重申安理会对乌克兰在其国际承认边界之内的主权、独立、统一和领土完整的承诺，敦促所有各方立即寻求和平解决其争端，并宣布关于克里米亚地位的全民投票没有效力而且无法形成任何改变克里米亚地位的依据。有13票赞成、1票反对(俄罗斯联邦)和1票弃权(中国)。由于安全理事会一个常任理事国投了反对票，该决议草案因此未获通过。

3月19日，安理会就乌克兰有关局势举行了一次情况通报会。常务副秘书长就他基辅之行后乌克兰境内的最新动态向安理会通报了情况。他对克里米亚半岛的局势表示关切，并说国际社会面临着局势可能进一步升级的风险，这种情况对国际和平与安全可能产生影响。他表示，在他最近访问乌克兰的过程中，他向所有对话者都强调了包容性政府的重要性和维护一个多族裔、多文化和多语言乌克兰的必要性。他解释说，秘书长出于缓和局势的目的与各关键行为体进行了接触，并始终敦促开展对话和遵守《联合国宪章》的根本原则，例如尊重主权及领土完整和确保为所有人实现人权，特别重点是少数民族。

主管人权事务助理秘书长向安全理事会成员通报了他最近访问乌克兰不同地区的情况，并对未能前往克里米亚表示遗憾。他解释说，人权长期受到侵犯是乌克兰最近数月动乱的主要原因之一。多年来一直存在着对法治薄弱、缺乏问责和由此产生有罪不罚现象的关切。关于2013年11月至2014年2月与抗议有关的侵权行为，他对涉嫌严重侵犯人权的行为深表关切，包括过度使用武力以及法外杀人、酷刑、失踪和任意逮捕及拘留。他说，必须在独立、公正和彻底调查后迅速将这些犯罪者和其他侵犯所有受害者人权的人绳之以法，而不管他们具有什么背景、地位或隶属关系。

主管人权事务助理秘书长表示，他已敦促他访问过程中遇到的所有当局确保治理的包容性并在确保表达自由的同时遏制仇恨言论。他强调了乌克兰为一个多民族、多语言、多文化国家的性质。民族主义言论和政策将会产生反作用并会进一步加深社会的内部裂纹。

在保护人权方面，尤其是在克里米亚最近政治事件那些反对者的权利方面，克里米亚的局势依然紧张，助理秘书长也对这种局势表示严重关切。他解释说，

除了乌克兰与俄罗斯各种政治团体之间的暴力案件外，据指还有该区域以外的团体参与，造成了伤亡，而谣言的传播，包括通过媒体的传播，尤其是在乌克兰东部，正在增加民众的不安全感。

安理会成员表示支持秘书长努力通过和平手段化解危机。他们申明，必须找到尊重《联合国宪章》原则的解决办法。安全理事会许多成员重申，必须尊重乌克兰的主权和领土完整，并赞同助理秘书长关于独立人权监测员的呼吁。安理会许多成员对克里米亚半岛人权状况日益恶化表示关切，并重申了主管人权事务助理秘书长对少数民族群体处境表示的关切，尤其是对克里米亚鞑靼人处境的关切。安理会一个成员认为助理秘书长对乌克兰人权状况的评估是片面的，并对此表示了关切。该安理会成员称，在全民投票后，法律和秩序得到了维护，而且克里米亚当局毫无例外地保证了所有少数民族的权利。

在秘书长访问俄罗斯和乌克兰之后，3月28日，安理会举行了全体磋商。秘书长解释说，俄罗斯联邦总统亲自向他保证说，俄罗斯无意进入乌克兰的大陆部分。秘书长把局势描述为对于乌克兰和对于维护国际和平与安全的努力的一个关键时刻。他对这场危机在乌克兰、在该区域和在国际社会中造成的深刻裂痕表示关切，并强调必须立即重新开展建设性外交。他强调说，对话与和平时机已经到来，双方都必须缓和紧张局势。只有基辅与莫斯科之间直接对话才能帮助缓解紧张局势和为摆脱危机找到一条出路。他还就这场危机对核裁军进程的潜在负面影响表示了关切。

安理会成员表示支持秘书长旨在寻求和平解决危机的斡旋。他们赞同秘书长关于紧急缓解危机的呼吁。许多成员强调必须依照2014年3月27日通过的大会第68/262号决议尊重乌克兰的领土完整、政治独立、统一和主权，并着重指出必须向所有联合国人员提供充分和不受阻碍进入乌克兰所有地区的通道，包括进入克里米亚。安理会大多数成员都表示支持对人权进行监测和建立一个国际协调机制作为调解努力的一部分。安理会一些成员强调了克里米亚少数民族岌岌可危的处境，并要求继续向安全理事会报告乌克兰境内局势。安理会一个成员指出，克里米亚人民已通过举行全民投票实现了《联合国宪章》所载自决权，而且绝大多数克里米亚人的决定应当得到尊重。

## 中东

### 伊拉克

3月27日，秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长尼古拉·姆拉德诺夫根据秘书长关于联伊援助团活动的报告(S/2014/190)以及关于寻找失踪的科威特和第三国国民及包括国家档案在内的失踪科威特财产的报告(S/2014/191)向安全理事会通报情况。他强调指出，伊拉克的未来不能与该区域正面临的更广泛的挑战分开考虑。随着分歧继续困扰伊拉克政治，阿拉伯

叙利亚共和国境内的持续冲突给教派紧张关系增加了区域层面，使恐怖主义网络有机会建立跨界联系并扩大支助基地。这种局势因未解决的宪法问题不断凸显伊拉克各社区现有的紧张关系而加剧。武装精良和训练有素的恐怖团体可以获得大量财政资源，使该国的安全十分紧张。特别代表称，这些团体的目标很明确：建立当局无法控制的永久立足点，并巩固基地扩大行动。特别代表特别指出，在这方面，虽然联合国支持伊拉克打击恐怖主义，但要解决伊拉克人民所面临的挑战，必须进行对话，实现社会融合，增加发展援助，建立独立的司法系统和现代公共行政，保护和促进人权，并包容那些感到被边缘化的人。

特别代表还着重指出，必须在 2014 年 4 月底举行及时、透明和可信的全国选举，必须确保包括妇女在内的所有伊拉克人在选举进程中的有效参与和代表性。

关于失踪的科威特和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产，特别代表指出，尽管伊拉克继续为这项人道主义工作投入诚意、时间和精力，但他没有新的成果可以报告。他指出，联伊援助团可以用一些办法协助解决这一问题。他强调指出，需要持续关注这一非常重要和敏感的人道主义问题，使之可以了结，从而允许伊拉克和科威特两国翻开新的一页。

在随后的磋商中，安理会成员对安巴尔省特别是拉马迪市和费卢杰市的事态发展表示严重关切。他们谴责旨在进一步破坏该国和该区域稳定的所有恐怖袭击和所有暴力行为。安理会成员强调，伊拉克当局、地方社区和国际社会必须加强合作打击暴力和恐怖，并帮助满足所有伊拉克人的安全需要。安理会成员强调需要有效地实行安全理事会基地组织制裁制度。

安理会成员还表示大力支持伊拉克政府承诺保护安巴尔省和其他地方的平民以及提供人道主义救济，并鼓励伊拉克当局继续与联合国和各人道主义机构协作，确保人道主义救济物资的交付。

安理会成员还强调指出，现在比以往任何时候都更迫切需要所有政治力量举行包容性的全国对话，以解决日益加剧的紧张局势以及伊拉克的政治和安全不稳定根源。他们着重指出，尽管存在着安全挑战，伊拉克民主进程必须取得成功，各方必须继续致力于 4 月 30 日在伊拉克全国举行议会选举。

最后，安理会成员讨论了遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗体以及归还包括国家档案在内的科威特财产的问题。安理会成员在这方面感到遗憾的是，在过去几个月里没有取得任何实质性进展。他们表示希望为解决这一问题作出更多努力。

## 黎巴嫩

3 月 25 日，安全理事会举行磋商，听取了黎巴嫩问题特别协调员德里克·普拉姆布利和主管维和行动助理秘书长长埃德蒙德·穆莱特通报安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况。他们介绍了秘书长最近报告(S/2014/130)的主要结论。

两位通报人告知安理会成员，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势大致保持平静，反映出当事方继续致力于停止敌对行动。他们还强调指出，联黎部队继续在确保黎巴嫩南部稳定方面发挥重要作用，着重指出协调和联络安排的积极影响。然而，他们注意到阿拉伯叙利亚共和国境内战争对黎巴嫩安全与稳定的威胁大大增加了。

安理会成员注意到，过去四个月来黎巴嫩南部联黎部队行动区普遍相对平静。但是，他们承认，2013年12月的安全事件表明，这种平静是非常脆弱的。当天，一名黎巴嫩武装部队士兵作为个人行为，从蓝线另一侧开枪打死了一名以色列士兵。因此，安理会成员强调指出，各方必须同特别协调员和联黎部队充分合作，并把重点放在执行安全理事会第1701(2006)号决议的所有未决问题上。

安理会成员重申他们致力于黎巴嫩的稳定，并特别指出对来自阿拉伯叙利亚共和国的跨境开火以及黎巴嫩各地恐怖行为和暴力行为明显增加日益关切。他们敦促各方推动对话，维护黎巴嫩的统一，反对极端主义和暴力，致力于《巴卜达宣言》所载的黎巴嫩不介入政策，并撤出阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗。

许多安理会成员还特别指出，叙利亚冲突给黎巴嫩造成巨大负担，需要适当分担负担。他们赞扬黎巴嫩慷慨接纳了近100万名正式登记的阿拉伯叙利亚共和国难民，并强调指出需要设法进一步协助黎巴嫩处理这一局势。

在该区域消极事态发展影响黎巴嫩的背景下，安全理事会成员热烈欢迎塔马姆·萨拉姆领导的政府于2014年2月15日宣布成立。他们表示希望，议会3月20日批准的新政府将使该国能够更好地应对其当前的经济、安全和人道主义挑战。许多安理会成员还强调指出，不断需要为黎巴嫩提供强有力、协调一致的国际支助，帮助它承受这些多重挑战。他们欢迎黎巴嫩国际支助组的努力以及该支助组2010年3月5日在巴黎举行的第二次会议通过的声明。一些安理会成员还强调指出，必须立即着手根据黎巴嫩的宪法程序和民主做法筹备总统选举进程。

### 中东局势，包括巴勒斯坦问题

3月18日，主管政治事务副秘书长向安全理事会通报了中东局势。通报会后举行了全体磋商。

副秘书长说，以色列人和巴勒斯坦人恢复会谈以来八个月过去了，由美国牵头为持续谈判提供基础的努力在进行中。以色列和巴勒斯坦领导人作出重要决定的时刻迅速逼近。由于西岸和加沙令人不安的趋势，这些决定变得日益紧迫。

副秘书长还指出，以色列中央统计局收集的数据显示，与2012年相比，2013年的定居点建造增加了一倍多。他回顾说，巴勒斯坦被占领土内持续的定居点活动违反国际法，是实现和平的障碍。

谈到加沙，副秘书长特别指出，2012年11月21日《停火协定》的基础继续遭到破坏。他强调指出，3月11至13日暴力升级，情况危险，70多枚火箭和5枚迫击炮弹不分青红皂白地射向以色列。以色列在3月份对加沙进行了15次空袭。副秘书长特别指出，煽动，不论其来源为何，均毒化了和平气氛。

在随后的磋商中，安理会成员一致认为，以色列人和巴勒斯坦人之间的讨论到达了一个关键和重要的阶段，必须继续努力，以便为落实两国解决办法达成最后地位协议。

因此，安理会成员强调指出，所有当事方都应避免采取破坏信任、加剧怀疑以及只能使和平谈判更加困难的行动。大多数安理会成员谴责说，以色列继续进行定居点活动是非法的，包括以色列官员在圣殿山/谢里夫圣地内外进行挑衅，只会加剧紧张局势。安理会成员对可能破坏耶路撒冷圣地现状的行动表示严重关切。安理会成员还对在西岸的煽动、暴力和拆毁事件以及加沙不断恶化的人道主义局势表示严重关切，敦促各方合作，为人员、货物和人道主义用品进出提供通道。安理会成员还谴责了从加沙发动的火箭弹袭击，认为这是不可接受的。

关于阿拉伯叙利亚共和国，安理会许多成员重申3月13日在与联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表拉赫达尔·卜拉希米磋商时发表的评论意见。他们回顾阿拉伯叙利亚共和国的人道主义悲剧日益加剧，并着重指出执行安全理事会第2139(2014)号决议的迫切性。他们强调指出，只有政治解决办法才能结束冲突，因此日内瓦会谈很重要，各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府代表团必须开始对执行2012年6月30日日内瓦公报的问题表现出建设性的态度。

### 中东局势(阿拉伯叙利亚共和国)

3月5日，安全理事会举行磋商，听取特别协调员西格丽德·卡赫根据禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事第五次月度报告和秘书长2月27日关于执行安全理事会第2118号决议的信(S/2014/133)通报禁化武组织和联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团的活动。

特别协调员解释说，叙利亚当局已推进筹备工作并加紧努力，加快移除化学武器材料。在过去八天里，叙利亚当局又四次把化学武器材料运到拉塔基亚，以转运出境。除了移除行动外，阿拉伯叙利亚共和国还在销毁该国几乎所有异丙醇库存方面取得进展。大约93%的销毁早于时限；但是，7%的异丙醇库存仍存放在叙利亚当局认为因安全状况无法进入的一个地点。

特别协调员还指出，在阿拉伯叙利亚共和国政府申报的化学武器材料中，约有35%的材料被运送出境或销毁。到接下来的一周中间，联合特派团预期这个数字将增至41%，包括异丙醇销毁。预计这一数字到3月中旬将升至45%。特别协调员在这方面要求阿拉伯叙利亚共和国进行建设性的合作并加紧努力。她还强调



指出，虽然在过去所述期间取得很大成就，但阿拉伯叙利亚共和国境内大多数化学武器材料的滞留时间仍超过禁化武组织执行理事会所规定的中期时限。

特别协调员还强调，应禁化武组织总干事和联合特派团的要求，阿拉伯叙利亚共和国提交了一项分阶段计划，详细列出从储存地点向拉塔基亚港运送的时间表。在同禁化武组织行动规划组和联合特派团协商之后，叙利亚当局提交了一份订正计划，将行动时间表从 100 天缩短到 60 天。按照该计划，全部移除所有化学武器和材料将在 2014 年 4 月底之前完成。特别协调员强调，3 月份对于遵守时限和成功执行安全理事会第 2118(2013)号决议至关重要。因此，联合特派团将继续提醒其对话者在此关键时刻有系统、可预测和以数量为基础的运送的重要性。

安全理事会成员确认最近的事态发展，如大多数包装和装卸设备被预先运到指定场地，阿拉伯叙利亚共和国境内已申报异丙醇总量的 93% 已被销毁，更多化学武器材料从一些场地转移到拉塔基亚，经海上运出阿拉伯叙利亚共和国。

安全理事会成员获悉至迟在 4 月中下旬从阿拉伯叙利亚共和国移除化学品的新时间。安理会成员强调指出，必须履行这些承诺，并且必须遵守 4 月份的商定里程碑和 6 月 30 日的彻底消除最后期限。安理会成员表示打算密切关注叙利亚当局和联合特派团之间的有效合作。

3 月 13 日，安理会举行磋商，听取联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表通报两个叙利亚代表团(一个来自阿拉伯叙利亚共和国政府，另一个来自叙利亚反对派)2014 年 1 月和 2 月在阿拉伯叙利亚共和国问题日内瓦会议框架内举行两轮会谈期间在缩小差距方面存在的困难。

联合特别代表回顾了阿拉伯叙利亚共和国实地情况的某些方面。他强调，阿拉伯叙利亚共和国经济和人道主义灾难的规模令人难以置信，有近 1 000 万人只是为了生存而需要援助。三年多的惨烈冲突使阿拉伯叙利亚共和国处于巨大破坏的边缘，可能在 2015 年之前变成一个陷于崩溃的国家。贫穷率可能达到 40%，高于 2010 年的 13%。因此，叙利亚冲突到目前为止给该国造成的代价远远超过三十年的发展。如果冲突继续以目前的速度发展，我们应当预计到 2014 年年底难民人数将达到 400 万，死亡人数将达到 35 万。

在赞扬阿拉伯叙利亚共和国邻国令人钦佩的接待以及捐助界的慷慨声援的同时，联合特别代表强调指出，这些努力不会为如此大规模的灾难提供一个持久的解决办法，只有政治解决办法才能提供。他的评估是，任何一方在 2014 年都不会取得决定性的军事胜利。武装反对派恢复能力，继续获得支持者的支助，以及仍得到民众很大支持，使叙利亚当局甚至无法将其赶出包括大马士革和阿勒颇在内的主要城市。另一方面，调动大批民兵和外国战斗人员，包括真主党战士，十分有助于叙利亚当局在 2013 年早些时候取得新的进展。

此外，从 12 月中旬开始，阿勒颇发生了大规模使用桶装炸弹对平民狂轰滥炸的情况。这使叙利亚当局能够夺取阿勒颇东部 Nayrab 机场基地附近的重要地盘，并继续向阿勒颇市东北部挺进。联合特别代表称，如果政府要继续在这一地区推进，它也许会像对待霍姆斯老城那样围困阿勒颇老城。就此而言，他认为，叙利亚当局围困城市和居民区的战略证明比直接军事行动更加成功。围困和饥饿正在被用作战争手段，使社区别无选择，只能同意脆弱的停火。

联合特别代表还指出，阿拉伯叙利亚共和国政府主要与大马士革周围的一些武装团体和社区达成或正在谈判相当多停火、暂停或其他类型协议，这些协议具有特别重要的意义。他回顾说，到 2014 年 2 月底，据信约达成 20 个此类地方协议。但是，阿拉伯叙利亚共和国内外的观察员对这些临时协定的可行性表示怀疑，指出当地武装团体和平民“饿的不得不投降”，其中一些协议达成后不久便出现挑战。

在政治方面，联合特别代表强调指出，在日内瓦第一轮讨论期间，他的目的是让两个叙利亚当事方，即政府和反对派的代表团待在会议室里。这一目标已经实现。不过，双方没有就实质问题进行政治对话。任何一方都没有伸出合作之手。政府代表团视恐怖主义问题为其最高优先事项，如果这不是他们愿意讨论的唯一一个问题的话。反对派代表团拥护日内瓦公报，重点是希望迅速执行公报的主要规定：成立一个过渡理事机构来接管现行政当局。

2 月 19 日，双方在联合特别代表提出的议程的基础上继续开会。该议程包括四点：(a) 结束暴力和打击恐怖主义；(b) 过渡理事机构；(c) 民族和解与民族对话；以及(d) 连续性和变化之间的国家机构。联合特别代表强调指出，他提议平行讨论议程项目(a)和(b)。反对派代表团同意这一提议；政府代表团没有同意。政府代表团要求议程项目按顺序讨论，并坚持认为在讨论恐怖主义问题之前，应就恐怖主义达成和商定一些共同点。联合特别代表称，政府代表团给人留下清楚的印象，即其要求是拖延战术。讨论没有取得任何进展。

第二轮的讨论结果比第一轮还差。联合特别代表因此决定结束最后一次会议，并请两个代表团考虑如何为日内瓦进程注入新的活力。在他看来，如果有真正的政治意愿进行谈判，第三轮会谈才有意义。

联合特别代表还指出，在这方面，在目前情况下举行阿拉伯叙利亚共和国总统选举会导致在可预见的未来关上谈判大门。巴沙尔·阿萨德再任职七年不会结束叙利亚人民无法忍受的苦难，不会停止破坏该国，也不会在该区域重建和谐与相互信任。

在磋商期间，安理会成员表示，他们充分支持联合特别代表及其恢复会谈的四点议程。他们还表示，他们支持在所有各方真正参与全面执行 2012 年 6 月 30 日日日内瓦公报的基础上恢复日内瓦会谈。

不过,在会谈今后如何安排顺序以及如何处理头两点(即结束暴力和打击恐怖主义及设立过渡理事机构)方面存在意见分歧。明显多数安理会成员强调指出,这一进程中的障碍是叙利亚当局不愿接受联合特别代表提议的按顺序谈判的办法。这些成员还重申拥有充分行政权力、经双方同意组成的过渡理事机构对于实施日内瓦公报所设想的过渡的核心作用。

许多安理会成员还同意联合特别代表的看法,即叙利亚当局打算在今后几个月举行总统选举的计划不符合日内瓦进程。选举将使这一进程,尤其是组建一个过渡理事机构的要求没有实际意义。其他成员则强调指出,必须将恐怖主义问题列入谈判议程,并呼吁立即恢复日内瓦进程和举行第三轮谈判。

3月28日,安理会举行磋商,听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员介绍秘书长关于安全理事会第2139(2014)号决议执行情况的第一次报告(S/2014/208)。

副秘书长描述了持续侵犯和践踏人权及违反国际人道主义法的行为,包括在人口稠密地区空袭、炮击、射击迫击炮和使用汽车炸弹,造成大量平民伤亡。

副秘书长还特别指出,联合国正在努力争取更容易进入难以到达和被围困的地区。作为这些努力的一部分,向叙利亚当局提供了一份优先地点清单,其重点是可以紧急进入29个优先地点和3个省帮助180万叙利亚人。副秘书长强调指出,安全理事会2月22日第2139(2014)号决议通过以来提出了21项联合国机构间跨线车队请求。其中只有13项获得批准,其中的5项为177 000人成功交付了援助,这些人在生活在难以到达地区的350万人中约占5%。

由于车队没有出发,或者是因为机构间车队运载的药品和医疗用品被截留,几乎201 000人无法获得医疗援助。在本报告所述期间,生活在被围困地区的24万人中只有14 600人,即略高于6%的人得到援助。联合国提出的许多进入被围困地点的请求或者没有得到答复,或者遭到拒绝。

副秘书长强调指出,对阿拉伯叙利亚共和国有关各方有影响力的所有国家都必须继续利用这一影响力,为人道主义准入提供便利,保护平民并解除被用于控制社区的围困。这种围困完全违背国际人道主义法。副秘书长还坚持认为,人道主义运送急需巨大变化。尽管人道主义工作人员在实地作出努力,目前零敲碎打的办法不能足够快地产生变化。需要简化经常性援助分配和车队的行政程序,并给予联合国一揽子核准。她还说,必须允许联合国及其合作伙伴把药品和其他医疗用品运到该国所有地区,包括难以到达和被围困的地区。

关于跨界援助问题,副秘书长强调指出,以最有效和最直接手段实现充分和不受阻碍的准入必须包括可以在所有相关过境点通行。她指出,第2139(2014)号决议没有为任何当事方留下进一步解释或谈判的余地,也没有让他们有理由再拒绝允许接触平民。她还指出,在这方面,国际人道主义法规则是明确的:继续拒

绝同意跨界或跨线救济行动，特别是运送日内瓦四公约及其附加议定书中特许的商品，如粮食、水、医疗服务和用品或住所，是武断和没有道理的。

在磋商期间，大多数安理会成员强调指出，第 2139(2014)号决议所载的主要要求尚未达到。有些成员表示深切遗憾的是，在协助向有需要的人提供人道主义援助方面几乎没有任何进展，特别是在难以到达和被围困的地区。许多安理会成员坚持以下事实：继续使用桶装炸弹和炮弹攻击人口稠密的平民区；恐怖活动增加，包括人民胜利阵线和其他团体最近夺取卡萨布镇，造成数以千计的人流离失所；在阿拉伯叙利亚共和国各地持续围困约 240 000 名平民；缺乏新的停火或地方休战；继续存在严重的地方行政障碍；有系统地截留人道主义车队的医疗用品。此外，虽然许多安理会成员表示欢迎开放与土耳其边界的 Nusaybin/Qamishli 过境点是重要的第一步，但大多数还强调指出，这只解决了跨界援助需求的一小部分，因为这只是联合国确定的八个优先过境点之一。

一些安理会成员回顾，安理会第 2139(2014)号决议表示打算在出现不遵守该决议的情况时，进一步采取行动。这些成员强调指出，如果叙利亚当局继续无视第 2139(2014)号决议，他们将完全打算履行这一承诺。

许多安理会成员重申必须结束违反国际人道主义法行为及侵犯和践踏人权行为不受惩罚的现象。一些成员表示支持将阿拉伯叙利亚共和国局势移交国际刑事法院。

#### 联合国脱离接触观察员部队

3月26日，安全理事会举行磋商，听取主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特根据秘书长最近的报告(S/2014/199)通报联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)前三个月的活动。

助理秘书长对阿拉伯叙利亚共和国的安全局势不断恶化及其对观察员部队行动区和更广泛区域的稳定造成潜在影响表示关切。当前隔离区内采用桶装炸弹等重型武器开展的军事活动仍有可能加剧以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势，并危及两国之间长期保持的停火。他呼吁叙利亚冲突各方停止全国各地的军事行动，包括观察员部队行动区内的军事行动，并回想起，除了观察员部队以外，隔离区内不应当有其他任何军队。助理秘书长还对极端反对派团体一些成员在观察员部队行动区内的活动深表关切。

助理秘书长还报告了联合国车队遭到极端主义反对派团体和叙利亚武装部队射击的情况。他重申，阿拉伯叙利亚共和国政府对在布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和安保承担首要责任。

安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国境内不断恶化的安全局势表示关切，这种局势继续破坏观察员部队在其行动区内的活动。安理会成员强调，当前的军事活

动有可能加剧以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势，并危及两国之间的停火。安理会成员重申，除观察员部队的军队之外，隔离区内不应有任何其他军队。安理会成员强调，任何可能危及当地联合国维持和平人员安全和安保的行动都必须立即停止。

许多安理会成员还对叙利亚冲突各方使用重型武器、叙利亚政府部队更多地使用空中力量、使用桶装炸弹和使用简易爆炸装置表示严重关切。安理会成员还强烈反对极端主义武装反对派团体实施的暴力行为；所有成员均谴责了将五名士兵斩首的行为。

安理会成员对部队派遣国——即斐济、菲律宾、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰——为观察员部队作出重要贡献并在困难的环境中坚持到底表示感谢。安理会成员还感谢会员国为联合国停战监督组织戈兰观察员小组作出贡献。

## 也门

3月25日，安全理事会发表新闻谈话(SC/11336)，其中安全理事会成员强烈谴责了3月24日在也门哈德拉毛省发生的恐怖袭击事件，这次事件造成20名士兵身亡。

## 其他问题

### 儿童与武装冲突

3月7日，安理会举行了关于儿童与武装冲突问题的公开辩论，辩论由卢森堡外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩主持。秘书长、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任和来自塞拉利昂的前儿童兵Alhaji Babah Sawaneh向安理会通报了情况。40多个代表团与安理会15个成员一起参加了公开辩论。公开辩论的目的是鼓励各方思考以何种方式在全面落实儿童与武装冲突议程方面取得进展。分发了一份概念说明，以帮助指导关于这一主题的讨论。

秘书长在他的发言中表示，为公开辩论编写的决议草案为安理会保护武装冲突中儿童的工作提供了宝贵的新动力。他还促请会员国加紧努力，确保将严重侵害儿童的犯罪人绳之以法。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表介绍了阿拉伯叙利亚共和国、中非共和国和南苏丹的儿童状况。她欢迎2014年3月6日与儿基会联合启动的“儿童不是士兵”运动。儿基会执行主任强调了防止在武装冲突中征募和使用儿童及此类儿童重返社会的重要性，并着重指出教育和培训这些儿童是对有关国家的未来的一种投资。Alhaji Babah Sawaneh在10岁时遭绑架并被征入一个武装团伙，他向安理会讲述了他的故事。



安理会一致通过第 2143(2014)号决议，其中着重指出能力建设对有效执行保护儿童措施的重要性。该决议欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和儿基会发起的“儿童不是士兵”运动。该决议强调大赦法和其他类似规定必须把侵害儿童的灭绝种族、危害人类罪、战争罪和其他滔天罪行排除在外。该决议强调所有国家都有责任结束有罪不罚的局面，调查和起诉应对侵害儿童的灭绝种族、危害人类罪、战争罪和其他滔天罪行负责的人，为此重点指出国际刑事法院根据《罗马规约》提出的补充国家刑事司法管辖权的原则作出的贡献。该决议建立年龄评定机制，防止招募不满年龄的儿童，同时为此强调，必须有全民出生日期登记。该决议认识到，违反有关国际法把学校用作军事用途的行为可能使学校成为合法的攻击对象，因此危及儿童和教师的安全以及儿童教育，敦促武装冲突所有各方根据国际人道主义法，尊重学校的民用性质，并鼓励会员国考虑采取具体措施，制止武装部队和非国家武装团体违反有关国际法使用学校。该决议还建议联合国实体和联合国维和行动的部队和警察派遣国进行有针对性的行动培训，让联合国特派团人员做好协助防止侵害儿童行为的准备，以期特派团所有人员都能切实发现、报告和处理侵害和虐待儿童行为。

### 打击恐怖主义

3月2日，安全理事会通过了一项新闻谈话(SC/11304)，其中安理会成员最强烈地谴责2014年3月1日在中国昆明火车站发生的恐怖袭击，这次袭击导致很多无辜平民伤亡。

### 不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

3月5日，安全理事会一致通过了第2141(2014)号决议，将第1874(2009)号决议所设朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组的任务期限延长至2015年4月5日。安理会在该决议中请专家小组在2014年9月5日之前向安理会提交一份中期报告，并在2015年3月5日之前提交最后报告。安理会还敦促所有国家、联合国相关机构和其他有关方面与安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会和专家小组充分合作，特别是提供它们所掌握的任何有关第1718(2006)号、第1874(2009)号、第2087(2013)号和第2094(2013)号决议所规定措施执行情况的信息。

3月27日，安理会举行磋商，听取主管政治事务副秘书长通报朝鲜民主主义人民共和国最近发射弹道导弹的情况。他告诉安理会，几个会员国提供的资料显示，3月26日，朝鲜民主主义人民共和国从平壤北部一个地区发射了两枚中程“劳动”弹道导弹，这两枚导弹落在朝鲜半岛东海岸水域。他补充说，此类发射行为违反了安全理事会第1718(2006)号、第1874(2009)号、第2087(2013)号和第2094(2013)号决议。2月21日以来，朝鲜民主主义人民共和国共发射了大约77枚火箭、导弹和射弹，包括短程和中程弹道导弹，人们认为所有这些火箭、导弹和射弹都已落入国际水域或朝鲜民主主义人民共和国领水。一些会员国，包括安

理会成员，已发表声明，要求将局势降级。副秘书长报告说，秘书长继续关切朝鲜民主主义人民共和国再次发射弹道导弹的事件，这违背了在该地区建立信任的原则。秘书长继续敦促朝鲜民主主义人民共和国停止其弹道导弹活动，并重点采用必要的对话和外交手段维持区域和平与稳定。

许多安理会成员认为，这些发射活动是一种严重威胁，有可能破坏国际和区域稳定，由于没有事先提出任何警告，给空中和海上航行安全带来严重风险，是不负责任的行为。他们谴责发射活动违反了要求安理会迅速采取明确和坚定对策的安全理事会各项有关决议。一些成员还回顾，安理会第 2094(2013)号决议第 36 段表示决心在朝鲜民主主义人民共和国再次进行发射或核试验时，采取进一步重要措施，这些成员还补充说，如果安理会不采取行动，就可能导致该国做出错误判断，这只会加剧紧张局势。安理会其他成员宣布，朝鲜半岛的局势仍然非常复杂，并呼吁所有各方加紧努力，减轻紧张局势，包括不进行大规模军事演习，以通过对话和外交手段解决任何分歧。他们说，安理会的反应应该是适当和有分寸的，与朝鲜民主主义人民共和国的行动相称，并有利于恢复六方会谈。

安理会成员商定了新闻要点，并在磋商后由主席宣读。新闻要点谴责朝鲜民主主义人民共和国发射弹道导弹的行为违反安全理事会第 1718(2006)号、第 1874(2009)号、第 2087(2013)号和第 2094(2013)号决议，并表示安理会成员同意就适当对策进行磋商。

#### 不扩散/伊朗伊斯兰共和国

3 月 20 日，安全理事会听取了澳大利亚常驻代表以安全理事会第 1737(2006)号决议所设委员会主席的身份通报的 2013 年 12 月 13 日至 2014 年 3 月 19 日期间该委员会的工作情况。

主席告诉安理会成员，在本报告所述期间，该委员会举行了两次非正式会议和一次非正式的非正式会议，并通过无异议程序履行了职责。他重点强调了委员会与会员国和国际组织就执行和遵守问题进行的沟通，并补充说，在这些领域提供指导是委员会工作方案的一个关键方面。本报告所述期间，委员会对会员国和一个国际组织提出的就一系列问题为其提供指导的请求作出了答复。主席还重点强调了委员会就会员国提交的说明它们已为执行制裁而采取的行动的报告以及专家小组在调查此类案件之后提出的事件报告而开展的工作。他报告说，2013 年，委员会就以下问题与伊朗伊斯兰共和国进行了两次接触：专家小组调查的事件；专家小组的一致结论，即伊朗伊斯兰共和国在“伟大先知 7”军事演习期间发射导弹的行为违反了第 1929(2010)号决议第 9 段；专家小组的结论，即在也门拦截的一批军火至少说明伊朗伊斯兰共和国可能违反了第 1747(2007)号决议第 5 段。主席指出，尽管伊朗伊斯兰共和国仍然未作答复，但委员会仍呼吁该国这样做。他还报告说，该委员会继续审议它对专家小组报告做出的反应，该报告得出

的结论是，伊朗伊斯兰共和国 2012 年 12 月企图采购碳纤维的行为违反了有关决议。委员会对专家小组在 2013 年 5 月报告中向委员会提出的各项建议进行了审议，主席还向安理会通报了审议结果。最后，他宣布，尽管委员会注意到中国、法国、德国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国(E3+3 六国)目前正在遵照 2013 年 11 月 24 日在日内瓦商定的《联合行动计划》与伊朗伊斯兰共和国进行会谈，但 2014 年委员会和专家小组的工作保持不变。主席回顾，安全理事会第 1737(2006)号、第 1747(2007)号、第 1803(2008)号和第 1929 号(2010)号决议规定的措施仍然有效，会员国仍然有义务执行这些措施。

许多安理会成员对 2013 年 11 月 24 日在日内瓦商定的《联合行动计划》以及通过近期外交努力制造的积极势头表示欢迎。他们希望 E3+3 六国与伊朗伊斯兰共和国正在进行的对话将产生一个解决伊朗核问题的长期和可持续的办法。有些安理会成员认为，包括一项制裁制度和并行谈判的这一双轨办法正在见效，不过，为了恢复对该计划纯属和平性质的信任，伊朗伊斯兰共和国澄清与其核计划可能包含的军事层面有关的所有未决问题仍然至关重要。有些安理会成员还回顾说，安理会的措施仍在实行，需要严格实施，才能继续对伊朗伊斯兰共和国施压，使其本着诚意参与谈判。他们呼吁委员会和专家小组继续开展工作，协助各国执行制裁措施，并对不遵守这些措施的事件采取果断行动。许多安理会成员指出，伊朗伊斯兰共和国据称违反制裁的行为仍然令人严重关切，并在这方面重点强调了在 Kios-C 号船上拦截大批常规武器的情况。安理会其他成员表示，制裁本身不是目的，鉴于局势脆弱，委员会和专家小组应采取谨慎和客观的办法。他们强调，伊朗伊斯兰共和国和国际原子能机构(原子能机构)之间的合作带来的进展令人鼓舞；他们希望原子能机构能够在不久的将来合上伊朗卷宗并以正常方式与该国合作。

### 冲突后建设和平

3 月 19 日，安全理事会举行了关于冲突后建设和平的通报会。在 2012 年 12 月 20 日发表主席声明(S/PRST/2012/29)之后，常务副秘书长向安理会通报了秘书长关于冲突后建设和平问题的报告(A/67/499-S/2012/746)的执行进展情况。常务副秘书长在通报中强调，建设和平的优先领域包括包容性、体制建设和对持续国际支持和相互问责的需要，以及横向重视促进性别平等的建设和平及妇女参与和平进程，还列举了联合国在布隆迪、中非共和国、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、塞拉利昂、索马里和也门所开展活动的实例。常务副秘书长呼吁安理会利用 2015 年联合国建设和平架构审查之机塑造一个相关、有推动作用和有效的建设和平委员会，为安理会议程上的国家的利益效力。

巴西常驻代表兼建设和平委员会主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使强调了委员会在其议程上的国家取得的成功，强调需要深入分析并以国家实例支持分析，说明联合国在冲突后反应的安全和社会经济方面做出的集体和多样化努

力如何可能有助于实现长期的建设和平目标。他指出，这反过来会使委员会能够更好地重视它作为安全理事会咨询机构开展的工作，以及对联合国在实地的领导作用的支持。他还宣布，委员会将在 2014 年 6 月召开首届年度会议，以讨论委员会如何能改善刚刚摆脱冲突的国家人民的状况。

联合国开发计划署署长、副秘书长海伦·克拉克在其通报中倡导通过所有社会群体的协作和参与，以及妇女、青年和其他边缘化群体的切实参与，以更具包容性的办法开展建设和平工作。鉴于冲突后环境所固有的危险性质，她呼吁更好地将风险管理纳入建设和平办法，并把集合供资作为共担和共同管理风险的实际方式加以介绍。她提到马里和索马里多伙伴信托基金的例子，这两个基金是联合国最近设立的，旨在使捐助者能够将资金引向单个捐助者可能更难以直接支助的方案。

安理会成员在发言中讨论了秘书长报告规定的优先领域，并广泛分享了常务副秘书长的评估结果。安理会成员要求改善建设和平活动的协调和一致性，并要求提供持续和可预测的资金。有些安理会成员指出，在为冲突后建设和平提供援助时，必须尊重国家自主权和主权，此类援助应根据当地具体情况和国家确定的优先事项提供，并重点解决经济和社会挑战，以消除根深蒂固的冲突根源，一个安理会成员警告说，“强调国家自主的重要性，就是将普通发展方针错误地应用于一个显然不同的环境”。一些安理会成员还谈到建设和平委员会，这表明他们愿意参加 2015 年即将开展的联合国维持和平架构审查。有些成员强调有必要扩大本次审查的范围，以包括联合国各基金和方案以及其他有关行为体开展的建设和平活动。安理会成员发表了意见，说明如何最好地防止重陷冲突，特别是考虑到中非共和国、几内亚比绍和南苏丹局势。

#### 安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况

3 月 31 日，安全理事会主席举办了关于安全理事会主席说明(S/2010/507)执行问题的非公开会议(“总结会议”)，其目标是评估安理会在该月是如何履行《联合国宪章》第二十四条为其规定的维持国际和平与安全的主要职责的，并确定如何提高安理会今后行动的成效。因此，请安全理事会成员不仅要审查 3 月的活动，而且还要对安理会可采取的行动，包括可为预防冲突采取的行动，进行前瞻性分析。

安理会成员提出了范围广泛的问题，反映了 3 月间所讨论的各种主题。根据主席所编概念说明的规定，讨论涉及以下主要专题：

- 一些安理会成员对在某些国别议程项目上取得的进展表示满意。在塞拉利昂问题上，安理会大多数成员欢迎局势的积极发展，这种积极发展使联塞建和办得以在 3 月底之前全面缩编。安理会成员同样欢迎通过联刚稳定团的果断行动在刚果民主共和国取得进展，但强调需要在应对武装团体方面开展互动协作，这是稳定刚果民主共和国和大湖区的广泛战略的一部分。安理会成员还欢迎延长联阿援助团的任务期限，并强调，

由于即将举行选举，该援助团需要继续驻留和提供支持，这可能是实现阿富汗稳定的一个关键步骤。

- 关于专题问题，安理会成员欢迎一致通过关于儿童与武装冲突的第2143(2014)号决议，以及举办了说明秘书长关于冲突后建设和平问题报告执行进展的情况通报。
- 安理会大多数成员对一些国家3月的局势呈现一种消极趋势表示关切。它们对乌克兰、南苏丹、中非共和国、利比亚和阿拉伯叙利亚共和国等国的事态发展表示震惊。
- 一个安理会成员将其发言重点放在安理会的工作方法上，并提出一些具体措施，旨在提高安全理事会的工作成效。

除了安理会成员，还有59个会员国、欧洲联盟、巴勒斯坦观察员国和观察员国罗马教廷参加了安全理事会这次非公开会议。

---