



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.18
5 September 1984

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1985 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представленные государствами-
участниками Пакта относительно прав, охватываемых статьями 6-9,
в соответствии с первым этапом программы, учрежденной
Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988 (LX)

Добавление

БОЛГАРИЯ*

/11 апреля 1984 года/

* Первоначальный доклад, представленный правительством Болга-
рии относительно прав, охватываемых статьями 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.24),
был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов
на ее сессии 1980 года (см. E/1980/WG.1/SR.12).

1. Первый доклад Народной Республики Болгарии относительно применения статей 6-9 Пакта об экономических, социальных и культурных правах был представлен 15 ноября 1978 года (E/1978/8/Add.24). Поэтому настоящий доклад отражает в соответствии с требованиями Общих директив по подготовке вторых периодических докладов (E/1984/7, приложение) только важнейшие новые моменты в национальном законодательстве и практике, возникшие в период с 1979 по 1983 год в области прав, являющихся предметом статей 6-9 Пакта. По остальным вопросам, относящимся к применению статей 6-9 Пакта в Народной Республике Болгарии, отсылаем к нашему первому докладу конца 1978 года, а также к изложению представителя правительства НРБ при представлении доклада к ответам, данным на поставленные ему вопросы при обсуждении доклада Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по применению Пакта об экономических, социальных и культурных правах (см. E/1980/WG.1/SR.12).

2. И в период с 1979 по 1983 год правительство Народной Республики Болгарии продолжало следовать своей внутренней экономической и социальной политике по последовательному проведению в жизнь основных прав граждан, предусмотренных статьями 6-9 Пакта. Эта основная линия в соответствии с возрастающими экономическими возможностями страны и совершенствованием внутреннего законодательства содержит новые прогрессивные шаги по пути дальнейшего применения положений статей 6-9 Пакта, которые будут изложены ниже.

3. Для характеристики трудового законодательства, которое из всех отраслей действующего законодательства наиболее тесно связано с осуществлением во внутреннем правопорядке прав, предусмотренных статьями 6-9 Пакта, существенным является обстоятельство, что оно находится накануне основной реформы. 29 и 30 ноября 1982 года в Софии состоялся Пленум Центрального Комитета Болгарской Коммунистической партии. На Пленуме Генеральный секретарь Центрального Комитета партии и Председатель Государственного Совета Народной Республики Болгарии Тодор Живков выступил с докладом на тему: "Основные положения партийной концепции нового Кодекса о труде". В этом докладе намечены основные направления выработки нового Кодекса о труде и нового закона о социальном обеспечении. Для подготовки нового Кодекса о труде была избрана партийно-правительственная комиссия под председательством Тодора Живкова.

4. Одним из основных руководящих указаний, содержащихся в партийной концепции, является использование при выработке нового Кодекса о труде прогрессивного иностранного и международного опыта. В ней специально указано: "Было бы целесообразно по каждому основному вопросу нового Кодекса о труде провести сравнение с международной практикой и ее достижениями и использовать их в соответствии со спецификой и особенностями нашей действительности, учитывая и принятые нашей страной международные обязательства" 1/.

/...

5. Партийная концепция была вынесена на всенародное обсуждение. Оно продолжалось три месяца - с начала декабря 1982 года до конца февраля 1983 года - и протекало исключительно активно. В состоявшихся 65 287 собраниях участвовало 3 785 336 человек, что составляет 92 процента всех рабочих и служащих в стране. Выступившие в обсуждениях 307 934 человека внесли 168 142 предложения, рекомендации и замечания, а вместе с предложениями, сделанными через средства массовой информации, их число достигло 180 715 (по сообщению партийно-правительственной комиссии по подготовке нового Кодекса о труде, опубликованному в газете "Работническое дело" от 20 июля 1983 года).

6. Смысл всенародного обсуждения партийной концепции и демократического пути, которому следует подготовка нового Кодекса о труде, заключается в том, чтобы выслушать мнение широких слоев трудящихся при подготовке законов, которые самым непосредственным образом затрагивают их труд, быт и повседневную жизнь, и использовать их опыт и мудрость в процессе создания нового трудового законодательства страны.

7. На базе основных направлений, содержащихся в партийной концепции, и предложений и рекомендаций, сделанных при ее обсуждении, началась непосредственная работа по подготовке проектов нового Кодекса о труде и нового Закона о социальном обеспечении. Составлены их первоначальные проекты и в настоящее время продолжается работа по их дальнейшему усовершенствованию.

/...

II. СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД

8. Были приняты некоторые новые и важные нормативные акты, которые обеспечивают реальное осуществление права на труд гражданам нашей страны и относятся к его существенным элементам. Такими актами являются следующие:

а) Постановление № 38 Совета Министров от 7 июля 1980 года о трудоустройстве лиц с пониженной трудоспособностью и расширении надомной работы женщин-матерей, имеющих детей до 6-летнего возраста ("Държавен вестник", № 57, 1980 год, изм. № 31, 1981 год).

б) Постановление № 42 Совета Министров от 24 июля 1980 года о единой общенациональной системе повышения квалификации кадров ("Държавен вестник", № 67, 1980 год, изм. № 61, 1981 год).

с) Постановление № 70 Совета Министров от 18 декабря 1980 года об улучшении условий для подготовки и реализации молодежи ("Държавен вестник", № 100, 1980 год).

д) Примерный устав Аграрно-промышленного комплекса ("Държавен вестник", № 24, 1980 год).

9. Новые моменты в осуществлении права на труд в нашей стране, вытекающие из изменений в законодательстве за последние пять лет, очерчиваются в нескольких основных направлениях.

10. Проявление со стороны государства особой и усиленной заботы об обеспечении производительной занятости и подходящей работы, а значит, и права на труд, некоторых отдельных категорий трудящихся, которые, находясь в особенном положении, имеют в силу этого меньше шансов найти и начать подходящую работу. Именно из-за этого специфического состояния, в котором они находятся, государство, руководимое желанием обеспечить им работу, проявляет в отношении них особые заботы - чтобы "приравнять" их шансы на работу и профессиональное развитие к шансам всех остальных трудоспособных граждан страны.

11. Во-первых, это лица с пониженной трудоспособностью, которых имеет в виду Постановление № 38 Совета Министров от 7 июля 1980 года. К ним относятся инвалиды I, II и III групп инвалидности, а также лица, которые, не будучи признаны инвалидами на основе заключения медицинских органов, имеют пониженную трудоспособность продолжительностью более двух месяцев. Для таких лиц с 1 января 1981 года создаются специальные предприятия или обособливаются специальные цехи и производственные звенья, в которых осуществляются более легкие виды деятельности, подходящие для их состояния здоровья. Номенклатура этих производств и видов деятельности определена Постановлением № 38 от 7 июля 1980 года и включает 36 видов деятельности (производство одежды для младенцев, детских игрушек и др.). Предусмотрено, чтобы на этих специальных

/...

предприятиях и звеньях лица с пониженной трудоспособностью составляли не менее 70 процентов занятых лиц и принимались на работу в них в первую очередь. Условия труда на таких предприятиях облегчены и приведены в соответствие с состоянием здоровья этих лиц (статьи 1, 4, 5, 9-14 Постановления № 38 Совета Министров от 7 июля 1980 года).

12. Расширяются возможности для работы на дому женщин-матерей, имеющих детей в возрасте от 3 до 6 лет, которые не посещают детские учреждения. Руководители предприятий и организаций обязаны, при наличии соответствующего заявления, разрешать таким женщинам пользоваться неоплачиваемым отпуском для выполнения надомной работы в другом предприятии или организации. Трудовой договор с первым предприятием, в котором они работали прежде, продолжает существовать, но его действие приостанавливается (его исполнение откладывается), а с другим предприятием женщина-мать заключает второй трудовой договор о надомной работе. Таким образом, для этой категории трудящихся женщин создаются условия, позволяющие сочетать воспитание детей и заботы о них с участием в общественном труде. После того, как дети достигнут 6-летнего возраста, или до достижения этого возраста, - если они будут определены в детские учреждения, - и если мать пожелает вернуться на работу в первое предприятие, она может сделать это в любой момент: ее рабочее место сохраняется за ней и она может продолжить работу на общем основании (статья 2 Постановления № 38 Совета Министров от 7 июля 1980 года).

13. Постановление № 70 Совета Министров от 18 декабря 1980 года предусматривает, чтобы руководители министерств, других ведомств, хозяйственных организаций, предприятий и учреждений принимали специальные годовые программы профессиональной подготовки и трудовой реализации молодежи, которая в них работает. Эти программы составляются при активном участии самих молодых людей через комсомольские организации и предусматривают решение ряда вопросов, связанных с профессиональной квалификацией молодежи, а также важных социальных вопросов, касающихся труда и жизни молодых рабочих: строительства жилищ для молодых семей, молодежных баз для отдыха и туризма, клубов и т.д. На предприятиях и в организациях, где работает значительное число молодежи, создаются молодежные трудовые коллективы, не менее 2/3 членов которых составляют молодые люди в возрасте до 30 лет, а когда дело касается лиц с высшим образованием - 35 лет. На эти молодежные трудовые коллективы возлагаются особые производственные и служебные задачи, в исполнении которых они отчитываются. В них создаются условия для того, чтобы молодые люди работали в подходящей для них производственной и психологической обстановке.

14. Особенно важное значение для полноценной реализации права на труд, как это вытекает и из статьи 6, пункт 2 Пакта, имеет повышение профессиональной квалификации рабочих и служащих как существенного элемента содержания права на труд. Помимо таких форм, как образование и обучение в учебных заведениях, которое, как правило, предшествует поступлению на работу, в последние годы в нашей стране особое

/...

внимание уделяется и осуществляется непрерывность в повышении профессиональной квалификации, проводится линия на осуществление профессиональной квалификации как процесса, который сопровождает всю трудовую деятельность рабочих и служащих. Этот новый подход к проблемам профессиональной квалификации диктуется современными условиями быстрого развития производительных сил и технических условий, в которых осуществляется труд, ускоренного внедрения достижений технического прогресса, требующими, чтобы профессиональная квалификация трудящихся находилась в постоянном соответствии с быстро меняющимися условиями труда в современном производстве.

15. Этой основной идее следует Постановление № 42 Совета Министров от 24 июля 1980 года. Посредством создания единой общенациональной системы профессиональной квалификации кадров оно предусматривает прежде всего построение организационной структуры этой системы. Она включает Совет по координированию квалификации кадров при Совете Министров и специализированные звенья по повышению квалификации в министерствах, хозяйственных организациях, народных Советах, которые планируют и организуют осуществление квалификации кадров в рамках соответствующего министерства, на территории соответствующего народного Совета или на соответствующем предприятии или организации. Осуществление квалификации кадров проводится в учебных заведениях – высших и средних специальных – в зависимости от профессиональной подготовки лиц, проходящих те или иные формы профессиональной квалификации. Такими формами являются: освежение и обогащение профессиональных знаний – сроком до 45 дней; специализация и расширение профиля практикуемой профессии – со сроком обучения до одного года; переквалификация с целью получения новой профессии или специальности – со сроком обучения до двух лет.

16. Учеба по повышению квалификации осуществляется с полным или частичным отрывом от производства или без отрыва от производства. Когда она проводится без отрыва от производства, рабочим и служащим разрешается соответствующий оплачиваемый служебный отпуск, который позволяет лицам, участвующим в этих формах повышения квалификации, подготовиться к соответствующим экзаменам. Когда учеба проводится вне места постоянной работы, рабочим и служащим, повышающим свою профессиональную квалификацию, согласно Положению о служебных командировках, выплачиваются командировочные. В случаях, когда повышение квалификации осуществляется заочно, им разрешается дополнительный отпуск до трех рабочих дней в месяц, который используется в промежутках между присутственными занятиями (статьи 1-6 и 10 Постановления № 42 Совета Министров от 24 июля 1980 года и раздел 2 Постановления № 26 Совета Министров от 14 августа 1981 года об изменении и дополнении Постановления № 42 Совета Министров от 24 июля 1980 года). В результате этих мер растет число рабочих и служащих, оканчивающих курсы и школы по квалификации и по повышению квалификации. В 1978 году их число составляло 913 933 человек, в 1980 году – 975 811 человек, а к концу 1982 года – 1 118 405 человек 2/.

/...

17. Меры по повышению профессиональной квалификации кадров, принятые Постановлением № 42 Совета Министров, как и другие аналогичные меры, проводившиеся по этим вопросам в прошлом, продиктованы существующими проблемами относительно уровня квалификации рабочей силы, прежде всего рабочих. Несмотря на достигнутые успехи, в этой области продолжают существовать некоторые проблемы и трудности. Рост квалификации рабочих отстает от потребностей народного хозяйства. К концу 1982 года высококвалифицированные рабочие (те, кто имеет два последних тарифных разряда - VI и VII - по Единой тарифной сетке) составляли 21,7 процента, а к концу 1983 года - 23 процента, а для нужд страны необходимо, чтобы это число превышало 50 процентов 3/.

18. Начиная с 1980 года была существенно расширена сфера действия трудового законодательства. В 70-е годы в нашей стране была проведена реформа в организации сельского хозяйства. В результате этой реформы были созданы аграрно-промышленные комплексы. Они включают как индустриальные предприятия, производящие промышленным способом сельскохозяйственную продукцию, так и трудово-кооперативные земледельческие и государственные земледельческие хозяйства, в которых непосредственно осуществляется сельскохозяйственная деятельность: полеводство, животноводство, садоводство и огородничество, виноградарство и др. И те, и другие превратились в подразделения одной общей хозяйственной организации - аграрно-промышленного комплекса. А согласно статье 35 Примерного устава аграрно-промышленного комплекса, в отношении всех трудящихся, занятых в АПК, независимо от того, являются ли они рабочими и служащими индустриальных подразделений или членами ТКЗС (трудо-кооперативных земледельческих хозяйств), поскольку они включены в АПК, к ним применяется трудовое законодательство, т.е. Кодекс о труде и изданные на его основе подзаконные нормативные акты. Введенное таким образом единство в режиме труда трудящихся, независимо от вида хозяйственного подразделения, в котором они работают, является выражением проводимой в Народной Республике Болгарии политики по унифицированию социальных и трудовых условий, в которых работают все трудящиеся, по созданию одинаковых норм их труда. Непосредственным и важным социальным результатом этого является распространение действия благоприятных разрешений, установленных в отношении труда рабочих и служащих в трудовом законодательстве, и на трудящихся крестьян - членов ТКЗС.

19. Тенденция ко все более полному реальному осуществлению права на труд гражданами нашей страны в последние годы находит обобщенное выражение в увеличении числа рабочих и служащих, т.е. лиц, занятых на постоянной работе. В то время как в 1978 году их общее число составляло 3 895 642 человека, в последующие годы оно возрастает таким образом: 1979 год - 3 946 890 человек; 1980 год - 4 024 823 человека; 1981 год - 4 073 316 человек и в 1982 году - 4 100 259 человек 4/.

/...

III. СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

A. Вознаграждение за труд (статья 7а)

20. На основании Постановления № 50 Центрального Комитета Болгарской Коммунистической партии и Совета Министров от 10 ноября 1979 года ("Държавен вестник", № 90, 1979 год) начиная с 1 ноября 1979 года была увеличена заработная плата рабочих и служащих в стране следующим образом:

а) Размеры заработной платы рабочих - в среднем на 30 процентов, а служащих - в среднем на 25 процентов.

б) Минимальные размеры заработной платы молодых специалистов были увеличены еще более осязательно: минимальный размер основной заработной платы специалистов с высшим образованием со 105 лв. до 155 лв. (т.е. почти на 50 процентов), специалистов со средним и неполным высшим техническим и неполным высшим педагогическим образованием - с 91 лв. до 135 лв. (т.е. почти на 50 процентов), специалистов со средним образованием - с 83 лв. до 120 лв. (в среднем почти на 50 процентов).

с) Общенациональный минимум заработной платы был увеличен с 80 лв. до 100 лв., т.е. почти на 25 процентов.

21. Были внесены изменения также в размеры и режим дополнительного трудового вознаграждения. Были предусмотрены новые виды дополнительного трудового вознаграждения, либо увеличены размеры существующих видов дополнительного трудового вознаграждения. В результате этого возрастает среднегодовая заработная плата рабочих и служащих. В 1978 году она равнялась 1 887 лв., в 1979 году - 1 979 лв., в 1980 году - 2 185 лв., в 1981 году - 2 299 лв., в конце 1982 года - 2 363 лв. Принимая за основу 1970 год - 100, в 1982 году она увеличилась до 160. Определенную тенденцию к увеличению выявляет и реальная заработная плата. Считая за основу 1970 год - 100, в 1980 году она составляет 119,2, в 1981 году - 124,8, а в конце 1982 года - 127,5 5/.

B. Гигиена и безопасность труда (статья 7б)

22. Учитывая достижения научно-технического прогресса и их отражение на условиях труда и руководствуясь стремлением к постоянному улучшению гигиены и безопасности труда, за истекший период был принят ряд нормативных актов. Основной смысл этих изменений в законодательстве заключается в том, чтобы способствовать более полному применению и осуществлению права на здоровые и безопасные условия труда, "которые обеспечиваются посредством внедрения достижений научно-технического прогресса" (статья 41, абзац 2 Конституции Народной Республики Болгарии).

/...

23. Новые моменты в нормативной регламентации заключаются в следующем:

а) Положение № 2 по вопросам безопасности труда на производстве при работе с хлором ("Държавен вестник", № 9 и 10 за 1979 год). Это положение предусматривает специальные санитарно-технические требования, предъявляемые к проектированию подразделений и цехов для производства и употребления хлора, к складированию, транспортировке и хранению хлора и водорода, специальную рабочую одежду, обувь и личные меры предосторожности для рабочих, занятых в производстве хлора или работающих с хлором и т.п. Его предназначение - обезопасить рабочих от вредного воздействия хлора.

б) Положение об устройстве и безопасной эксплуатации паровых и водонагревательных котлов с низким давлением ("Държавен вестник", № 27 за 1980 год). Оно содержит технические правила относительно устройства и производства котлов с низким давлением, а также специальные требования по безопасной работе с ними.

в) Положение об устройстве и безопасной эксплуатации емкостей, работающих под давлением ("Държавен вестник", № 16 за 1980 год). Оно устанавливает технические правила относительно устройства, производства, безопасной эксплуатации и технического надзора за емкостями, работающими под давлением.

г) Указ № 1306 о государственном контроле за ядерной безопасностью ("Държавен вестник", № 8 за 1981 год) и Положение о порядке его применения ("Държавен вестник", № 8 за 1981 год). Государственный контроль распространяется на ядерные сооружения, а также на учет, хранение и транспортировку ядерного материала в стране. Он осуществляется Комитетом по мирному использованию ядерной энергии через специально назначаемых для этой цели инспекторов.

24. Проведение мероприятий по гигиене и безопасности труда в масштабе всей страны планируется в Национальной программе по охране труда. Она является частью пятилетнего плана социально-экономического развития страны. Предусмотренные в ней мероприятия и финансовые средства, необходимые для их осуществления, распределяются и включаются в годовые планы социально-экономического развития, принимаемые Народным Собранием.

25. Национальная программа по охране труда предусматривает производство личных предохранительных средств, противоядий, компенсационные выплаты за вредность и т.д., а также осуществление оздоровительных и других мероприятий, ведущих к ликвидации вредных воздействий в процессе труда, присущих некоторым производствам.

1...

26. Характерной особенностью государственной политики в области гигиены и безопасности труда является то, что основное внимание направляется на проектирование и строительство зданий и сооружений и внедрение технологий, при которых вредные и опасные условия работы поначалу исключаются из производства или сводятся к минимуму, а не на компенсирование допускаемых вредных воздействий путем дополнительного вознаграждения, применения противоядий и т.п.

27. Конкретные мероприятия по гигиене и безопасности труда проводятся и на отдельных предприятиях и в организациях. Они определяются по согласованию администрацией и профсоюзными комитетами (статья 117, пункт 4 Положения об экономическом механизме) и ежегодно предусматриваются в коллективном трудовом договоре (статья 9 Кодекса о труде). Финансовые средства на эти мероприятия обеспечиваются из фонда "Социально-бытовые и культурные мероприятия" соответствующего предприятия или организации.

С. Возможность повышения (статья 7с)

28. За последние годы после принятия Единой штатной таблицы и Единой тарифной сетки от 1 ноября 1979 года развитие действующего законодательства значительно расширяет возможности для служебного повышения трудящихся на основании их профессиональных знаний и квалификации.

29. Для служащих, работающих по Единой штатной таблице, эти возможности содержатся в самой Единой штатной таблице, в которой ставки основной заработной платы установлены в размере "от - до". Они периодически могут повышаться в указанных границах посредством т.н. аттестации. Как правило, аттестация проводится каждые три года специальными комиссиями предприятия или организации. Комиссии включают представителей администрации, отдела, в котором работает данный служащий, и представителя профессионального комитета. Согласно статье 2 Положения об аттестировании ("Държавен вестник", № 65, 1977 год), при проведении аттестации оценивается квалификация и иные деловые качества аттестуемого лица. В зависимости от оценки, даваемой при аттестации, осуществляется и служебное повышение служащего.

30. Повышение по службе рабочих, работающих по Единой тарифной сетке, осуществляется в рамках семи тарифных разрядов. Каждый разряд отражает уровень профессиональных знаний, умений и навыков рабочего. За каждый тарифный разряд предусмотрено и определенное дневное трудовое вознаграждение. Присвоение тарифных разрядов производится на основе экзамена специальными комиссиями, состоящими из представителей администрации, профсоюзного комитета и специалистов в соответствующей профессии. Комиссия оценивает уровень теоретических профессиональных знаний и практические умения и навыки рабочего и в зависимости от них решает вопрос о присвоении рабочему следующего, более высокого разряда.

/...

D. Рабочее время, время отдыха и платные отпуска (статья 7d)

31. Изменения в законодательстве и национальной практике в этой области за последние годы происходят по двум основным направлениям:

а) Дальнейший перевод на пятидневную рабочую неделю при общей продолжительности рабочего времени 42,5 часа в неделю. Как было отмечено в первом докладе, пятидневная рабочая неделя введена во всех отраслях народного хозяйства и во всех сферах деятельности, за исключением лиц, непосредственно занятых в сфере образования и в сельском хозяйстве. За последние годы (с 1980 года) пятидневная рабочая неделя была постепенно введена и для непосредственно занятых в сфере образования - во всех видах и на всех ступенях учебных заведений (основные, средние, полувысшие и высшие) - учителей, воспитателей, преподавателей и др., что потребовало и соответствующих изменений в учебных программах и их приспособления к новой продолжительности учебного процесса. И для этой категории лиц обеспечивается два смежных дня отдыха в неделю, из которых один день - воскресенье (суббота и воскресенье или воскресенье и понедельник). Только непосредственно занятые в сельском хозяйстве (полеводстве и животноводстве) продолжают работать при шестидневной рабочей неделе с общей продолжительностью рабочего времени 48 часов. Это вызвано специфическими условиями труда в этих подотраслях народного хозяйства, их зависимостью от атмосферных и других подобных влияний. Но и занятые в сельском хозяйстве - везде, где конкретные условия работы и организация труда позволяют это, - переводятся на пятидневную рабочую неделю путем обеспечения посменной работы и т.п.

в) В ряде новых производств или производств, в которых условия труда изменяются в силу введения новых технологий, новых видов сырья и материалов и т.п. и в которых налицо условия, предусмотренные статьей 41 Кодекса о труде, вводится сокращенная продолжительность рабочего времени в неделю - до 40 или 35 часов. Так, например, за последние годы 35-часовая рабочая неделя была введена для рабочих, занятых в производстве интегральных схем на Научно-производственном комбинате полупроводников ("Държавен вестник", № 4, 1979 год); в некоторых производствах на Нефтехимическом комбинате в г.Бургасе ("Държавен вестник", № 38, 1979 год, № 95, 1980 год, № 68, 1981 год); для рабочих некоторых производств на Металлургическом комбинате "Кремиковцы" в г.Софии ("Държавен вестник", № 8, 1982 год) и др.

/...

IV. СТАТЬЯ 8. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ В ПРОФСОЮЗЫ
И ПРОФСОЮЗНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

32. За последние годы в законодательной регламентации права на объединение в профсоюзы не произошло изменений, поэтому по данному вопросу отсылаем к изложенному в предыдущем докладе правительства (E/1978/8/Add.24).

33. В апреле 1982 года в Софии состоялся очередной Девятый съезд Болгарских профессиональных союзов. На съезде был дан отчет о практической деятельности Болгарских профессиональных союзов за период между VIII и IX съездами (с апреля 1977 года по апрель 1982 года) и намечены задачи, стоящие перед профсоюзами на настоящем этапе развития страны.

34. В отчетный период и до конца 1983 года Болгарские профессиональные союзы продолжали утверждаться в качестве важного элемента политической системы общества и выполнять важные задачи, связанные с развитием общества в целом и с защитой интересов и прав трудящихся.

35. Возрос численный состав трудящихся, состоящих членами Болгарских профессиональных союзов. Он достиг четырех миллионов и охватывает почти всех трудящихся, занятых в различных отраслях народного хозяйства, в том числе и государственных служащих. Из них: 72,5 процента - рабочие, 7,1 процента - инженерно-технические работники, 17,6 процента - служащие. Следовательно, из организации рабочего класса профессиональные союзы в современной Болгарии превратились в организацию, охватывающую всех трудящихся.

36. И за истекший период Болгарские профессиональные союзы продолжали активно участвовать во внутренней общественно-политической, экономической и культурной жизни страны - в решении вопросов планирования, социального развития и т.д. Как указывалось в Отчетном докладе Девятому съезду, Болгарские профессиональные союзы располагают широкими, гарантированными в основных законах страны, правами, создающими для профсоюзов такое положение, при котором на практике ни один вопрос, связанный с жизненно важными интересами трудящихся, не решается без их участия.

37. На современном этапе развития общества особое внимание обращается на задачи и деятельность Болгарских профессиональных союзов по усилению осуществляемого ими общественного контроля, их функций по защите прав и интересов трудящихся, внутренней профсоюзной демократии, по изучению ими общественного мнения и в особенности мнения рабочих и настроений трудящихся, эффективному использованию предоставленных им законами страны многочисленных прав, по установлению сотрудничества и взаимодействия с коллективными органами

/...

управления социалистических организаций (общим собранием, хозяйственным советом), по организации и активизации деятельности трудовых коллективов.

38. Болгарские профессиональные союзы посредством проводимого ими контроля за соблюдением трудового законодательства активно участвуют в осуществлении Национальной программы по охране труда. Кодексом о труде и специальным законом, принятым в 1973 году, им предоставлено право осуществлять полный контроль - государственный и общественный - в этой важной области общественных отношений. В Отчетном докладе Девятому съезду Болгарских профессиональных союзов указывалось, что в период 1978-1981 годов контрольные органы профсоюзов приняли участие в обсуждении 1 165 проектов строительства или реконструкции производственных объектов и в 5 100 государственных комиссиях по приемке этих объектов. Из-за неудовлетворительного решения вопросов охраны труда контрольные органы профсоюзов вернули на доработку и отказали в утверждении 320 проектов. Согласно же статье 101 Кодекса о труде, без их утверждения эти проекты не могут быть приняты, не подлежат исполнению, а производственные объекты не могут быть пущены в эксплуатацию. В указанный период контрольные профсоюзные органы приостановили ввод в эксплуатацию 620 объектов. Во исполнение предоставленных им Кодексом о труде (статьи 101 и 178) контрольных правомочий, они отправили обязательные предписания об устранении 550 000 нарушений правил охраны труда, приостановили работу 36 000 машин и сооружений, 1 302 цехов и участков, 397 производств и предприятий.

39. По предложениям профсоюзных органов 16 000 должностных лиц понесли наказание в виде штрафа, а некоторые - в виде лишения свободы по приговорам за нарушение трудового законодательства 6/.

40. Профсоюзы ведут огромную по объему работу по защите трудовых прав рабочих и служащих. Посредством инспекций по охране труда, профсоюзных комитетов и примирительных комиссий регулируются споры и защищаются права и законные интересы трудящихся. Профсоюзами организована широкая сеть приемных для дачи бесплатных консультаций по вопросам трудового права, осуществляется широкая деятельность по повышению правовых знаний на так называемых факультетах правовых знаний, даются ответы на письма и жалобы и решаются тысячи вопросов, выдвигаемых трудящимися.

41. Профессиональные союзы проводят значительную работу по обеспечению курортного дела и отдыха трудящихся. Осуществление этого дела государственной важности возложено на профсоюзы. Для этих целей создана богатая материально-техническая база, в которой каждый год организовано отдыхают свыше 2 миллионов человек. Однако существует некоторое несоответствие между быстро растущими

/...

потребностями в отдыхе и степенью их удовлетворения. Вот почему была разработана и в настоящее время, в течение восьмой пятилетки (1981-1985 годы), осуществляется целостная программа основной реконструкции и модернизации, а также расширения наличной базы для отдыха. Целью этого крупного переустройства является поднятие курортных учреждений до высокого уровня и превращение их в подлинные оздоровительные и культурные комплексы, которые могут использоваться круглый год и в которых трудящиеся смогут получать полноценный отдых.

v. СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

42. За отчетный период (1979-1983 годы) были внесены некоторые изменения и в законодательство о социальном обеспечении, которые ведут к более полному осуществлению права на социальное обеспечение, признанного за гражданами (статья 43 Конституции Народной Республики Болгарии).

а) Расширился круг лиц, застрахованных на случай производственной травмы. В число обеспечиваемых лиц были включены члены добровольных пожарных отрядов и граждане, пострадавшие при исполнении или в связи с исполнением задач по противопожарной охране (статья 2, пункт "и" Правил о порядке применения раздела III Кодекса о труде - "Държавен вестник", № 12, 1980 год). Денежное возмещение вреда этим лицам выплачивается предприятиями и организациями, в которых работают пострадавшие, а тем, кто не работает, - соответствующим народным Советом или кметством, на чьей территории они исполняли указанные задачи.

б) Существенное дополнение было сделано и в отношении обеспечения по материнству и уходу за ребенком. До 1981 года полагаемая в этом случае компенсация выплачивалась только матери (усыновительнице). Изменением к статье 41 Правил о порядке применения раздела III Кодекса о труде ("Държавен вестник", № 21, 1981 год) было предусмотрено, что в случае тяжелого заболевания или смерти матери (усыновительницы), находящейся в отпуске по материнству или по уходу за ребенком, остаток ее отпуска может быть использован и денежная компенсация может быть выплачена отцу или другому родственнику по прямой линии (дед, бабушка), либо родственнику по боковой линии до второго колена (брат или сестра) со стороны одного из родителей ребенка. В этих случаях компенсации выплачиваются в тех же размерах и в течение того же срока, что и матери (усыновительнице).

/...

43. В законодательстве о пенсиях также произошли изменения.

а) Указом 2092 об увеличении размера пенсий ("Държавен вестник", № 93, 1979 год) были увеличены на 10 лв. все виды пенсий, выплачиваемых на основании Закона о пенсиях ("Държавен вестник", № 93, 1979 год).

б) Было предусмотрено, что инвалиды войны, достигшие 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего - для женщин, получают как пенсию по инвалидности, так и пенсию за трудовую деятельность в полном размере, если они имеют право на обе пенсии ("Държавен вестник", № 90, 1980 год).

с) Размер добавки к пенсии по инвалидности лицам, нуждающимся в посторонней помощи, увеличен с 20 до 35 лв. ("Държавен вестник", № 9, 1981 год).

д) Изменением к ст.53 Закона о пенсиях ("Държавен вестник", № 28, 1983 год) предусмотрено, что в отношении пенсий, которые по размеру ниже минимальной месячной заработной платы (равной в настоящее время 100 лв.), могут производиться принудительные удержки только в случаях переплаты пенсионной суммы, алиментов или для выплаты возмещений, вытекающих из преступлений, незаконного причинения вреда и начетов.

44. Каждый год увеличивается объем средств, выделяемых на государственное социальное обеспечение. В 1975 году он равнялся 1,1 млрд. лв., а в 1981 году достиг 2,5 млрд. лв. С каждым годом увеличивается и размер средств из общественных фондов, приходящихся на душу населения. В то время как в 1975 году на душу населения приходилось в среднем 420 лв. в год, то в 1980 году эта цифра выросла до 619 лв. 2/.

Примечания

1/ Т.Живков, "Основни положения на партийната концепция за новия кодекс на труда" (Партиздат, 1982 год), стр.14.

2/ "Статистически годишник на Народна Република България", 1983 год, стр.111.

3/ Т.Живков, там же, стр.25.

4/ "Статистически годишник...", 1983 год, стр.102.

5/ Там же, стр.73 и 75.

6/ См. "Отчет на Централния съвет на Българските професионални съюзи пред Деветия конгрес и предстоящите задачи" (Профиздат, 1982 год), стр.33.

7/ Цифры см. там же, стр.32 и 42.
