



大会

Distr.: General  
26 August 2014  
Chinese  
Original: English

第六十九届会议

临时议程\* 项目 51

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他  
阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

## 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

### 秘书长的说明

秘书长谨向大会会员国转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的第四十六次报告，报告是根据大会第 68/80 号决议提交的。

\* A/69/150。



## 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

### 摘要

本报告介绍特别委员会在过去一年中为执行任务所做的努力，其中包括特别委员会与会员国磋商及其于 2014 年 6 月前往埃及和约旦访问的情况。报告讨论了以色列拘留设施中巴勒斯坦被拘留者、包括儿童的境况。该报告还着重介绍以色列在下列方面的政策和行为：扩建定居点以及拆毁房屋和强行迁移巴勒斯坦人；干扰国际人道主义援助；把某些地区指定为封闭军事区、国家公园和考古遗址；以及定居者的暴力行为。特别委员会研究了东耶路撒冷巴勒斯坦居民的境况以及同巴勒斯坦被占领土内的商业和人权有关的问题。

关于加沙地带，报告讨论了同封锁和限制进出地区有关的长期关切问题，并着重介绍以色列、 Hamas 和巴勒斯坦武装团体之间最近的敌对行动。报告还探讨了被占领的叙利亚戈兰的人权局势。

## 一. 引言

1. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会是根据大会第 2443(XXIII)号决议于 1968 年设立的。委员会现由三个会员国组成：斯里兰卡(主席)、马来西亚和塞内加尔。特别委员会成员包括斯里兰卡常驻纽约联合国代表帕利塔·科霍纳、马来西亚常驻纽约联合国代表侯赛因·哈尼夫和塞内加尔常驻联合国日内瓦办事处代表福代·塞克。在特别委员会于 2014 年对该区域进行年度访问期间，哈尼夫先生担任代理主席，而斯里兰卡驻布鲁塞尔大使馆公使兼事务主任萨曼莎·贾亚苏里亚担任斯里兰卡的代表。

## 二. 任务

2. 大会第 2443(XXIII)号决议和其后有关决议规定，特别委员会的任务是调查以色列侵害占领区居民人权的行。占领区系指那些自 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土，即被占领的叙利亚戈兰以及由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带组成的巴勒斯坦被占领土。

3. 本报告根据大会第 68/80 号决议提交。大会在该决议中请特别委员会在以色列全面结束占领以前，继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和行为，特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的情况，并酌情依照红十字国际委员会条例与其协商，以确保被占领土内人民的福祉和人权得到维护，并尽早向秘书长提出报告，此后若有必要亦可随时向秘书长提出报告。大会还请特别委员会继续调查在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土上的以色列监狱和拘留中心内包括妇女和儿童在内的数以千计囚犯和被拘留者的待遇和状况。本报告所述期间为 2013 年 6 月 27 日至 2014 年 6 月 5 日，直到 2014 年 8 月才收到的重要资料列入报告的相关部分。

## 三. 特别委员会的活动

### A. 在日内瓦与会员国举行的磋商

4. 特别委员会于 2014 年 3 月 26 日和 27 日与关注上述大会决议执行情况的会员国举行了年度磋商，以便讨论委员会提交大会的报告中需要处理的最迫切事项。委员会向以色列常驻代表团发出了会晤请求，但和过去几年一样，没有收到任何答复。特别委员会成员会见了巴勒斯坦国常驻观察员，以及埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其等国的常驻代表。此外，特别委员会还会见了阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织的常驻观察员。特别委员会还安排会晤了联合国人权事务高级专员和 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员。

5. 在讨论过程中，会员国的代表和其他对话者表示支持特别委员会的工作，但对被占领土内日益恶化的局势表示惊愕。主要关切问题包括：扩建定居点；定居者的暴力行为；任意拘留；过度使用武力以及巴勒斯坦人被实弹打死的趋势增长；拆毁巴勒斯坦人的房屋以及强行迁移包括东耶路撒冷在内的西岸的贝都因人和牧民；剥夺居住权；东耶路撒冷犹太化；阿克萨清真寺正在进行的挖掘作业所产生的负面影响；以及对所有这些侵权行为普遍缺乏问责的问题。当时，尽管期望很低，还有人表示支持美利坚合众国作为中间人努力斡旋以色列-巴勒斯坦和平谈判。

6. 2014年3月会议期间提出的关切有助于为委员会的年度实地考察提供依据，并且这些关切已被纳入到本报告的考虑范围。

## B. 调查以色列行为的实地访问

7. 以色列政府坚持其不与特别委员会合作的办法。因此，委员会成员没有与以色列有关当局进行磋商，也无法进入其任务范围内的占领领土。由于该区域更加不安全，特别委员会也无法经拉法过境点对加沙地带进行考察。特别委员会分别于2014年6月1-3日及6月4日和5日在安曼和开罗举行会议。当证人无法前往安曼或开罗时，就通过远程会议向委员会提供证词和情况通报。由于阿拉伯叙利亚共和国当时的局势，委员会无法在该国举行会议，但会见了专程从被占领的叙利亚戈兰前往安曼的对话者。

8. 特别委员会感谢2014年有机会会见受害者、社区代表、证人、非政府组织、巴勒斯坦官员和联合国的代表。特别委员会还会晤了阿拉伯国家联盟的代表。委员会表示感谢所有就广泛的人权问题提供证词和情况通报的人士。

9. 在对该区域的年度访问结束时，特别委员会在联合国新闻中心协助下于2014年6月5日在开罗举行了新闻发布会。在编写本报告之前对提交给委员会的文件和其他材料进行了彻底审查。这些文件和材料已由秘书处存档。本报告载列的大部分信息依据2014年6月收到的资料；不过，如特别相关，报告中已经列入截至2014年8月的最新资料。

## 四. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

### A. 以色列拘留设施中的巴勒斯坦囚犯和被拘留者

10. 根据巴勒斯坦官员提供的资料，自1967年占领开始以来，以色列监狱和军事拘留设施拘押的被拘留者总人数已经超过惊人的85万，其中绝大多数是巴勒斯坦人，包括25 000名儿童。截至2014年6月，被占领的西岸和以色列超过17座监狱、拘留中心及军营中共拘押了5 243名被拘留者。<sup>1</sup> 在这一数字中，198

<sup>1</sup> 特别委员会听取了已经在监狱中度过共20年时间(其中包括过去的12年)的马尔万·巴尔古提提供的拘留情况证词，并注意到了《支持马尔万·巴尔古提和所有巴勒斯坦囚犯争取自由罗本岛宣言》。

名被拘留者是儿童，其中一些儿童是在没有任何指控罪名的情况下被拘留的，年龄最小的只有 14 岁。

11. 巴勒斯坦官员告诉特别委员会，由美国斡旋的 9 个月之久的和平谈判，因以色列违背其承诺，没有于 2014 年 3 月 29 日释放自 1993 年签署《奥斯陆协议》以前一直被以色列拘押的最后一批 30 名被拘留者而破裂。

#### 行政拘留和绝食者

12. 据报告，截至 2014 年 6 月，有 191 名巴勒斯坦人(其中包括 8 名巴勒斯坦立法委员会成员)继续被以色列行政拘留，他们没有受到任何指控或审判，并且没有限期。与往年一样，委员会听说，这些被拘留者没有被告知逮捕他们的原因，并且最初的 6 个月期限行政命令可以在不提出指控罪名的情况下根据军令无数次延期，这种做法没有达到国际标准。

13. 特别委员会重申，国际法只有在例外情况下才允许使用行政拘留，但以色列经常对个人实施行政拘留，自 2000 年以来据报共发布了大约 23 000 项行政拘留令。秘书长和联合国人权事务高级专员一再指出，对被行政拘留的人员要么提出指控罪名，要么毫不拖延地释放。

14. 2014 年 4 月 23 日，大约 100 名被行政拘留的巴勒斯坦人发起和平绝食，抗议以色列持续采用行政拘留做法，并要求遵守基本的正当程序标准：即要知道他们被指控了什么罪名，以及能够为自己辩护。到 6 月初，随着抗议运动蔓延，参加绝食的巴勒斯坦被拘留者总数达到了 290 多人。

15. 特别委员会震惊地收到报告称，健康状况本来已经很差的一些被拘留者因参加绝食而受到以色列监狱当局的进一步虐待和惩罚。这据报包括拒绝给予必不可少的盐和水、接触律师及家属探视；被隔离监禁；以及殴打。

16. 特别委员会还惊愕地接到报告称，以色列议会正在审议一项立法修正案，对巴勒斯坦绝食者实施强迫进食，以应对巴勒斯坦被拘留者不顾一切地恳求以色列停止行政拘留做法的举动。特别委员会在 2014 年 6 月 5 日举行的新闻发布会上以及在同一天发布的新闻稿中都对此表示关切。

17. 考虑到绝食的持续时间，一些绝食者被送进医院，有的病情危重。大多数绝食者据报于 2014 年 6 月 25 日停止绝食，之前达成的协议是，作为惩罚对绝食者实施的隔离将终止，他们将回到原来的监狱中。<sup>2</sup> 不过，以色列没有采取任何措施停止或检讨所采用的行政拘留做法。

18. 特别委员会支持酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员和健康权问题特别报告员呼吁以色列议会不要修正《监狱法》，以授权违背

<sup>2</sup> [www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/1.601002](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/1.601002)。

绝食囚犯的意愿对他们实施强行进食和药物治疗。世界医学协会和以色列的医学协会也发表了反对意见。在撰写本报告之时，关于这项修正案的表决已经被推迟。

### 以色列拘留设施中的医疗疏忽、酷刑和虐待问题

19. 2014年，特别委员会再次听取的证词表明，以色列监狱系统内巴勒斯坦被拘留者的医疗需求被忽视，在某些情况下导致死亡，而如果有适当的保健和及时的诊断，这些死亡本来是可以避免的。一名证人还提到了被以色列关押的巴勒斯坦妇女的困境，并特别提到孕妇被铁链和脚镣绑在床上被迫分娩的事例。

20. 此外，根据特别委员会收到的资料，超过1 500名被拘留者目前患有各种严重的疾病，如肾功能衰竭、心脏病和癌症，而大多数被拘留者据说得到的治疗仅仅是以色列医生提供的止痛药。有人指出，这类医生存在的部分问题是他们被以色列监狱当局雇用并效忠于他们。以色列所有其他公共部门的医疗人员都对该国的卫生部承担问责责任。委员会强调，以色列当局必须允许巴勒斯坦医生定期查看所有巴勒斯坦被拘留者，特别是妇女和儿童。

21. 根据收到的资料，自1967年以来有73名巴勒斯坦人在被以色列关押过程中因遭受酷刑而死亡。一个非政府组织指出，该组织在2013年处理过曾经受过酷刑的143名前被拘留者。仅仅在2014年上半年，该组织就已经处理过151名酷刑受害者。他们中的绝大多数是因为所谓的政治或安全原因在西岸被捕的。

22. 特别委员会获悉，2013年被逮捕的酷刑受害者中大多数是在半夜或清晨的突袭中被拘留的。多达三分之一的人报告说，他们在被捕时当着家人的面遭到殴打和侮辱，将近一半的受害者的房屋和财产在他们被捕期间遭到严重破坏。大多数被拘留者据报被迫长时间忍受被称为“shabeh”的以强制痛苦体位悬吊或坐小凳，而几乎有一半被拘留者据报在被拘留期间的某些时期都曾遭到毒打。

23. 除了肉体折磨和虐待，证词显示，许多巴勒斯坦被拘留者曾经遭受过精神折磨和虐待。最常见的方法包括隔离监禁；对宗教、价值观或文化的言语攻击；剥夺睡眠；白天或晚上随时抽查；以及被迫赤身裸体站立。某些肉体折磨做法和方式据报在最近几年有所减少，代之以对有关个人的健康产生长期危害性后果的心理折磨。

24. 特别委员会已经知悉巴勒斯坦被拘留者遭到虐待和酷刑所造成的人身后果，其中包括：皮肤病；溃疡；哮喘；呼吸系统并发症；后背或脊柱疼痛；以及头痛或眩晕。接到报告的较长期的心理影响包括：失眠；没有安全感；与世隔绝；以及疏离感。70%被拘留者据报因危害其身体圣洁的行为所造成的耻辱或屈辱感而出现缺乏自尊及性功能障碍等问题。

### 被以色列拘留的巴勒斯坦儿童的状况

25. 在每年经过以色列监狱和拘留中心的500-700名巴勒斯坦儿童中，特别委员会继续对普遍存在的虐待问题感到震惊。<sup>3</sup> 2013年，大约76.5%被以色列军队在

<sup>3</sup> 2013年任何一个月底以色列军用拘留设施中的巴勒斯坦儿童平均人数为199人。

被占领的西岸拘留的儿童据称在逮捕、转移或审讯期间曾经遭受过某种形式的人身暴力。

26. 大多数指控的事件据说是在被捕后 24-48 小时内发生的。在涉及儿童的绝大多数案件中，他们被指控投掷石头。在以色列军事占领下，根据儿童的年龄，这有可能导致长达 20 年的监禁。与往年一样，许多巴勒斯坦儿童据称被转移到位于以色列的审讯和拘留中心，其中包括佩塔提克瓦和基顺拘留中心以及 Shikma 监狱，这种做法违反了国际法。<sup>4</sup>

27. 尽管联合国儿童基金在 2013 年初就以色列军用拘留设施中的儿童提出过意见和建议，但虐待儿童的行为看起来继续发生，没有受到任何惩罚。在一个设在西岸的非政府组织于 2013 年监测的 98 个案例中，大部分这类儿童都曾经被蒙住眼睛，双手被绑；遭受过单独讯问；没有被告知他们有保持沉默的权利；并且没有被告知遭到逮捕的原因。一半以上儿童曾受到夜间突袭和逮捕；人身暴力；谩骂、侮辱和恐吓；脱光检查；以及被拒绝提供充足的食物和水。在 21 个此类案例中，儿童被隔离监禁了两天或两天以上。2013 年记录在案的未成年人被隔离监禁的最长时间据报是 28 天。

28. 下文摘要陈述正式提交特别委员会的一名 14 岁巴勒斯坦男孩的证词。委员会成员认为该证词象征着巴勒斯坦被占领土各地的巴勒斯坦男子、妇女和儿童遭受的不可接受的酷刑和虐待。

29. 根据证词，10 名以色列士兵在 2013 年 2 月的一个午夜突袭该男孩的家并把他逮捕。他独自一人被带到 Ma'ale Adumim 定居点，他的双手被塑料绳捆绑，眼睛被以色列士兵蒙住。他在被带走过程中，脸和头部遭到殴打，身体多个部分遭到脚踢。在审讯过程中，该男孩被迫以痛苦的姿势坐下并被要求频繁下蹲及抬高手臂，同时被告知必须承认投掷了石块和燃烧瓶，他对此予以否认。该男孩在受到威胁，包括被用导线环实施电刑以及遭到审讯人员的棒打之后，才不得不签署了他根本读不懂的希伯来文供词。

30. 他在一个床垫散发着恶臭的狭小牢房里被单独禁闭了 2 天，在此期间，他被允许每天只能使用一次卫生间。之后他被带到法庭，没有律师出庭。该男孩的案件在 100 天内被推迟 5 次，在此期间，他与其他 30 名被拘留者被关押在一个过度拥挤的空间里。两个月后，男孩被转移到以色列一座监狱，在那里，他的母亲自他被逮捕以来第一次能够探望他。

31. 该男孩八次被送交军事法庭审讯，并被拘留超过 13 个月。在此期间，他据报经常遭受以色列监狱管理人员的辱骂，后来于 2014 年 3 月 21 日获释。他患有剧烈的背部和脊柱疼痛、头痛、创伤后应激障碍、抑郁症、言语障碍以及神经系

<sup>4</sup> 《日内瓦第四公约》第 49 条。

统受损而造成的行动不便。他继续遭受睡眠障碍、噩梦、缺乏自尊和自我孤立等疾病的折磨。

32. 委员会成员获悉，在 2013 年 1 个非政府组织就儿童遭到虐待或酷刑向以色列当局提出的 15 起投诉中，没有对遭到指控的实施者发出过一份起诉书，并且不清楚是否启动过调查。

## B. 包括东耶路撒冷在内的西岸的人权状况

### 扩建定居点

33. 特别委员会收到的资料和证词一致表明，以色列通过下列各种政策和做法继续扩建定居点：以缺乏有效的许可证为由发布和实施针对巴勒斯坦建筑的没收、拆除或驱逐令；强迫迁移贝都因人和牧民；以及剥夺居住权，尤其是东耶路撒冷的居住权。根据报告，定居者的暴力行为也是促成迫使巴勒斯坦人离开自己土地的一个因素。截至 2014 年 6 月，巴勒斯坦被占领土上的定居者人数报达到约 60 万人。

34. 在希伯伦，在老城区的中心地带自 1980 年代以来首次创建了一个新的定居点，当时，定居者经过 2014 年 4 月的一场旷日持久的诉讼战之后，接手了能够容纳 40 个家庭的四层建筑 Al-Rajabi 大楼。证人表示关切的是，后果很可能是巴勒斯坦人在老城区受到的行动限制增加，封闭道路的情况更多，定居者对巴勒斯坦居民和人权捍卫者的骚扰增加。

35. 2014 年标志着国际法院就隔离墙通过咨询意见十周年。国际法已经明确确定隔离墙和定居点都是非法的，但两者的修建工作都仍在继续。一个非政府组织指出，尽管以色列继续声称隔离墙是一项临时安全措施，但以色列继续修建隔离墙，将东耶路撒冷同西岸隔开，使西岸的村庄和城市相互隔离，并限制巴勒斯坦人进出土地及其行动自由。特别委员会指出，隔离墙是造成巴勒斯坦社区流离失所的另一原因(见 A/68/379)。

### 拆毁房屋和强行迁移

36. 特别委员会仍然严重关切的是，包括东耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦建筑在继续被拆，家庭和社区在被强行迁移。在 2014 年 4 月以前为期 9 个月的以巴谈判期间，西岸 C 区和东耶路撒冷的拆除令的发布和实施依然以惊人的速度进行。特别委员会注意到，2013 年有 565 处巴勒斯坦人拥有的物业以没有规划许可证为由被拆毁，其中包括住所、学校、蓄水池和牲口圈，而以色列当局却很少发放这类许可证。

37. 特别容易遭到强迫迁移的人是居住在耶路撒冷周边地区的贝都因人和牧民。根据收到的资料，强行迁移这些社区似乎是以色列当局大计划的一部分，目的是将他们逐出耶路撒冷周边地区和约旦河谷，将他们搬迁到三个主要的“城镇”地



点，即西岸的 Al-Jabal、Nweima 和 Fasayil。看起来选择搬迁这些社区的地点之一位于一个垃圾填埋场旁边。

38. 根据收到的资料，在 2014 年 8 月 19 日的一个事件中，以色列当局以没有建筑许可证为由，拆除了东耶路撒冷 Tel al Adassa 贝都因社区的所有建筑，使所有 7 个家庭(约 39 人)无家可归。以色列当局命令该社区永远撤出这个地区，否则要遭受高额罚金和没收牲畜的处罚。当局没有提供替代地点或住房方案，因此，该社区别无他选，只能分裂后搬迁至两个临时地点。而在这两个临时地点，由于土地占有和使用权没有法律保障，又得不到建筑许可证，他们依然有可能受到拆除的影响并再度流离失所。特别委员会指出，这类迁移可能违反了《日内瓦第四公约》第 49 条规定的禁止强行迁移个人或社区的条款，以及适当住房权和保护隐私、家庭和住处免受任意或非法干预的自由。另据报告，2014 年 4 月 28 日，向居住在西岸 Sateh al-Bahr 的至少五个巴勒斯坦贝都因人和牧民社区发出了驱逐令。

39. 至于采取法律补救措施，以解决巴勒斯坦人特别是西岸的贝都因人和牧民遭到强迫迁移的问题，特别委员会指出，相关个人以前提交以色列最高法院的案件的情况并不令人鼓舞。例如，在“Abu al-Kabsh 诉西岸的以色列国防军军事指挥官”的第 6999/10 号案件中，法院驳回了 Homsa(图巴斯省)居民的请愿书，其中质疑向一个被宣布为封闭军事区内的 8 个家庭发出的撤出令。驳回理由是，法院认为“该请愿书中的主要问题是请愿者是否永久居住在军事区内，而对这个问题，我们不能做出肯定的回答。”法院裁定，“相关个人遭到驱逐……同《日内瓦第四公约》第 49 条规定的驱逐之间没有什么关联”。在一个类似的案件(“Baniamania 等人诉西岸的以色列国防军军事指挥官”的第 613/10 号案件)中，法院明确表示，证明永久居住权的举证责任由请愿者承担。

#### 干扰国际人道主义援助

40. 特别委员会对收到的报告感到震惊，其中指出，以色列当局通过拒绝或者干扰向受影响的社区提供国际人道主义援助，进一步加剧了流离失所的巴勒斯坦人遭受的苦难。报告中称，作为其创造一个有利于强行迁移的胁迫环境的一部分，以色列当局有意针对人道主义援助。报告还指出，以色列的司法系统在这种情况下似乎不愿意或无法提供有效的补救，因为就针对人道主义援助项目发出的停工令或没收令提出的上诉经常出现拖延。

41. 仅仅一个非政府组织就记录了 2011 年 2 月至 2014 年 5 月期间以色列干扰国际社会资助的人道主义援助项目的 51 起事件，项目成本超过 170 万美元。包括东耶路撒冷在内的西岸的这些事件包括发布停工令，以及没收或拆除应急帐篷、移动厕所、蓄水池、太阳能电池板系统和住宅建筑。大约 200 座住所建筑和生计建筑以及 66 个供水和卫生设施据报在此期间受到影响。

42. 鉴于西岸的水资源分配已经不成比例，对影响到巴勒斯坦社区用水的人道主义援助的干扰尤其令人震惊。委员会成员注意到，在西岸的边缘社区，巴勒斯坦

人靠人均每天不到 20 升水生存，而这一数量是世界卫生组织建议在紧急情况下维持生命的最低数量。相比之下，附近的定居点则可以不受限制地用水，并且有精心浇灌的草坪以及游泳池。

#### 东耶路撒冷巴勒斯坦居民的人权

43. 特别委员会获悉，居住在东耶路撒冷的巴勒斯坦人继续被以色列作为“永久居民”对待，但他们的居留身份却根据一些歧视性法律随时可以撤销。这些法律包括：1952 年的《护照法》、1952 年的《入境以色列法》(规定居民必须证明东耶路撒冷是他们的生活中心)和 1952 年的《国籍法》(第 9 修正案)。据估计，1967 年至 2013 年底期间东耶路撒冷有超过 14 000 名巴勒斯坦居民的居留身份被撤销。

44. 努力促进巴勒斯坦人居住权的一个非政府组织指出，如果只有父母一方有永久居留权，则父母必须提交“登记出生请求”并证明“生活的中心”，然后子女才能成为永久居民。自 2004 年以来，以色列内政部据报收到了 17 616 份儿童登记申请，其中 12 247 份获得批准，3 933 份被遭到拒绝。

45. 特别委员会收到了一个非政府组织在 2013 年 10 月进行的一次采访的书面资料，其中着重介绍了东耶路撒冷居住权被撤销对一个 17 岁巴勒斯坦女孩的影响，该女孩目前居住在西岸，她的父亲拥有东耶路撒冷居民身份。在她意外发现以色列已经于 2010 年撤销她的东耶路撒冷居住身份之后，她说：

我一想到我的未来，我就感觉很不好，因为我想学新闻学或政治学，但是我知道我不能。我无法参加高中期末考试，因为要参加考试，我就必须出示我的身份证。因为我没有任何身份证明，我就拿不到高中毕业证，也无法继续接受高等教育。……我还是希望有一天我能拿到我的身份证，否则我将永远被囚禁在西岸这个家乡小镇里。

46. 拥有东耶路撒冷居民身份的巴勒斯坦人必须同市政当局的歧视性政策作斗争，其中包括对城市资源的不平等预算划拨。这会影响到享受教育和卫生保健的情况，制造与犹太社区之间的差异。根据一名前市议员提供的信息，东耶路撒冷的巴勒斯坦人占人口的 38%，但得到的预算不到 11%；该议员指出，只有 5% 的耶路撒冷市政福利预算分配给了巴勒斯坦人。

#### 指定某些地区为封闭军事区、国家公园和考古遗址

47. 特别委员会注意到，以色列的定居和领土扩张战略还包括指定包括东耶路撒冷在内的西岸某些地区为封闭军事区、国家公园和考古遗产及旅游景点。这据报有助于实现旨在重新界定包括东耶路撒冷在内的西岸的人口疆界的大政治目标。

48. 在这种背景下，特别委员会听取的证词突出表明了南希伯伦山有 1 300 人的 Masafer Yatta 牧民社区的困境。该社区被三个以色列定居点(Ma'on, Suseya 和 Karmel)环绕，并且由于其居住的地区被指定为实弹射击区，因此被驱逐的风险特

别大。根据人道主义事务协调厅提供的资料，在 2011 年至 2013 年期间，这些社区中有 80% 以上报告，由于以色列采取的一些措施，其中包括限制性的规划和分区、定居者暴力和以色列的军事活动，他们的牲畜数量已经减少。

49. 作为以色列利用国家公园进行定居点扩建的一个例子，特别委员会听取了有关以色列关于东耶路撒冷的斯科普斯山斜坡国家公园的规划案例情况通报，这一规划于 2013 年 11 月获得耶路撒冷地区规划和建设委员会的批准。尽管以色列环境保护部的支持力度不够，并且以色列国家公园管理局一名工作人员在此前两个月刊登在《Haaretz》上的一篇文章里承认设立斯科普斯山斜坡国家公园的主要原因是为了阻止这一地区的巴勒斯坦施工，而不是保护自然，但这一规划依然获得批准。该文指出，如果国家公园规划获得批准，那么属于 Al-Isawiya 和 At-Tur 两个村庄的 740 德南土地将被重新化分为巴勒斯坦施工和开发活动不得涉足的禁地。

50. 特别委员会成员还收到了关于东耶路撒冷锡勒万地区“泉水屋”案例的资料。该地位于一个交通要道，大卫城旅游区同 Kidron 谷大道和橄榄山在此交汇。“泉水屋”包括一个古老的水泉和一座建筑，数百年来一直为 Ein Hilweh 社区供水，直到巴勒斯坦居民在 1995 年无法再饮用这一泉水，当时考古发掘开始在此地进行，之后不再向公众开放，并被移交给 IR David 基金会管理。2014 年 1 月 26 日，以色列当局公布了把此地变成一个圣经旅游景点的计划，其中包括位于水泉上方的一个游客中心，将其同相邻的大卫城景点连接起来。已计划于 2014 年 6 月 11 日举行一次反对意见听证会；委员会没有收到关于听证会结果的进一步资料。

51. 特别委员会注意到，以色列的政策和行为导致巴勒斯坦人的权利遭到剥夺，其影响由于有关居住在包括东耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦社区的规划条文不足而变得更加复杂。根据一个非政府组织提供的资料，C 区仅有 1% 被指定用于巴勒斯坦人的开发活动(其中大部分已经开发或已经种植农作物)，巴勒斯坦人提出的西岸 C 区所有类型施工许可证申请中有 94% 遭到以色列军事指挥官拒绝。

### 定居者的暴力

52. 非政府组织代表和巴勒斯坦难民营代表的证词显示，定居者的暴力继续困扰包括东耶路撒冷在内的整个西岸的巴勒斯坦社区。最常见的形式据报是人身攻击和投掷石块。巴勒斯坦人经常是使用棍棒、铁管和刀具殴打的受害者，而且在某些情况下还受到燃烧瓶和实弹的攻击。特别委员会获悉，以色列国防军通常是站在定居者一边进行干预，发射催泪弹来驱散聚集起来击退定居者攻击的巴勒斯坦群众。

53. 记录显示，纳布卢斯、南希伯伦山、北约旦河谷和东耶路撒冷周围地区发生定居者暴力行为的频率最高。对生活在纳布卢斯省 Yitzhar 定居点附近 Asira al-Qibliya、Burin 和 Ureef 等村庄的巴勒斯坦人特别需要予以关注。

54. 在关于纳布卢斯省定居者暴力相关事件的 58 名受害者的抽样汇编资料中，一个非政府组织于 2013 年收集的数据表明，巴勒斯坦人受到的伤害 10% 与使用

实弹有关，19%与遭到人身攻击后造成的创伤有关，30%与吸入催泪瓦斯有关，36%与使用橡皮子弹有关。许多巴勒斯坦人据报经历过的定居者暴力所造成的社会心理效应包括：沮丧、恐惧和不安全感、饮食和睡眠障碍、焦虑、攻击性、抑郁症、创伤后应激障碍和其他行为问题。

55. 特别委员会尤其关注定居者的暴力行为对靠近定居点的巴勒斯坦村庄中的儿童造成的长期影响。根据一个非政府组织提交的书面资料中引述的一名巴勒斯坦村民的说法，“除了定居者的暴力以外，儿童不能想别的。他们害怕定居者，总是想在定居者攻击时如何能够逃匿。即使他们的游戏也受到了影响：儿童玩‘阿拉伯人和定居者’游戏，相互朝对方扔石头。”这位村民还指出，“这些攻击导致恶梦、尿床和恐慌。我们的孩子会成长起来，他们的恐惧和恐慌将与他们一起成长。”

56. 特别委员会获悉，在 Ureef 村，村民建起了 4 米高的墙，以保护学校的儿童免受定居者的石头袭击。在 Burin 村，一名学校辅导员据报于 2014 年 2 月指出，定居者的暴力应对学生的攻击性增加、学习水平下降以及更频繁地缺课等问题承担责任。

57. 定居者的暴力造成的影响还延伸到巴勒斯坦人的整体经济状况及其生计，他们的私人财产包括农作物、橄榄树和牲畜遭到袭击，造成了经济损失，并减少了收获粮食的数量。据报有 10 700 棵橄榄树在 2013 年收获季节的攻击中被定居者用大道钉毁坏。

58. 证人指出，定居者将安全地回到定居点，因为他们知道不会向他们提出控诉。根据一个非政府组织提供的资料，2005 年至 2013 年，以色列警方就以色列人涉嫌对巴勒斯坦人或巴勒斯坦人财产的攻击展开的调查中，仅有 8.5% 最终提出了起诉书。

#### **以色列安全部队在西岸过度使用武力**

59. 特别委员会收到的情况通报显示，在以色列安全部队在西岸使用武力的事件中，包括儿童在内的巴勒斯坦人死亡数目急剧增加。据报告，2013 年有 27 名巴勒斯坦人在西岸被打死，其中 17 人是在 14 个不同事件中丧生的巴勒斯坦难民，而 2012 年的数字为 8 人。在 2014 年上半年，有 12 名巴勒斯坦人据报被以色列安全部队打死。

60. 在以色列的安全行动在 2013 年显著增加的背景下，委员会也注意到在 2013 年受伤的巴勒斯坦人数目也已增加，这据报是由于以色列安全部队过度使用武力造成的。被橡皮子弹打伤的巴勒斯坦人数目从 2012 年的 757 人上升至 2013 年的 1 516 人，上升了一倍。这在难民营内及其周围尤其明显，那里的受伤人数从 2012 年的 38 人上升至 2013 年的 486 人。另据报告，2013 年被打死的 12 名难民中有 11 人是被实弹打死的。

61. 委员会收到了关于西岸 Khan al-Ahmar 难民营和 Arrub 难民营的详细资料。位于 C 区的 Arrub 难民营的一名代表指出,以色列安全部队共进行了 116 次搜索行动,这显然是西岸军事行动次数最多的一个难民营。他谈到了一个目击者的陈述并回忆说,2013 年 8 月 7 日,他正在午夜后拜访朋友,当时他们听到以色列士兵用希伯来语朝着他们邻居的房屋喊。他说,以色列士兵当时已经砸坏房门并进到屋里,逮捕一名 17 岁的巴勒斯坦人。当他被一个包蒙着头拖出家门时,聚集在房子周围的孩子开始朝士兵投掷石块。他亲眼目睹那些士兵把这个少年当作人体盾牌来保护自己。截至 2014 年 6 月 1 日,这名 17 岁的少年据报仍然被以色列关押。

62. 特别委员会还注意到其他一些以令人不安的搜索和逮捕行动模式实施的事件,导致巴勒斯坦人死亡。2013 年 8 月 26 日,3 名巴勒斯坦难民在 Qalandia 难民营发生的一次以色列清晨安全行动中被实弹打死,另外 19 人受伤。有人指出,虽然以色列安全部队似乎遇到了抵抗,包括投掷石块,但这不能成为使用实弹的借口,这种做法违反了关于执法的国际标准和接战规则。特别委员会关切的是,其中一些伤势已经导致永久和终生残疾,包括瘫痪。

63. 2014 年 5 月 15 日,以色列安全部队在浩劫日示威活动中据称开枪打死了两个男孩,分别为 16 岁和 17 岁。闭路电视的录像记录显示,这两个男孩在被打死时没有构成直接威胁。关于这一事件,联合国人权事务高级专员办事处已经表示,这些杀人行为可能构成国际人权法规定的法外处决,以及国际人道主义法规定的故意杀人。

64. 特别委员会仍然深感关切的是,对以色列安全部队过度使用武力的案例缺乏问责。委员会获悉,2003 年至 2013 年,以色列当局据报对 179 例以色列安全部队涉嫌杀害巴勒斯坦人的案件展开了刑事调查,最终仅仅提出了 16 份起诉书并作出 7 项定罪。委员会指出,已经审查过该国问责机制的由政府任命的 Turkel 委员会的建议仍需要落实。

65. 特别委员会成员获悉,军法署署长于 2013 年 12 月决定结束有关一个事件的案卷。此案涉及两年前发生的一名巴勒斯坦人穆斯塔法·塔米米被打死一事,他当时在向一辆以色列军车投掷石块。一名以色列士兵在不到 5 米的距离内向他发射催泪弹,导致他被打死。这一事件以及上文列举的统计数据说明了当前缺乏问责的情况多么严重。

66. 在撰写本报告时,特别委员会注意到,西岸的人权状况显著恶化,而且自 2014 年 6 月初以来,有 25 名巴勒斯坦人据报被以色列安全部队打死,3 名巴勒斯坦人被西岸的以色列平民打死。以色列安全部队使用实弹来控制示威和冲突的情况增加,7 月份最后两个星期以后尤其如此,据报有 532 名巴勒斯坦人被实弹打伤。6 月中旬至 8 月 25 日期间,西岸包括东耶路撒冷在内有大约 1 500 名巴勒斯坦人被拘留。这一数字据报包括 250 条新的行政拘留令,从而使之成为过去五年里最高的被行政拘留者数字。

## 加沙地带的人权状况

67. 在 2014 年 6 月访问该区域期间，特别委员会了解到加沙地带的危急局势，特别是关于燃油、电力、食物、水和卫生设施及失业的危急局势。以色列实行的封锁再加上禁止出入的地区，正在从根本上损害加沙人民自我维持的能力。委员会回想起对 2008 年 12 月至 2009 年 1 月以及 2012 年 11 月的以色列军事行动未能实行有效问责的问题，并强调加沙要从这些暴力事件造成的破坏和创伤中恢复，是一个持久的奋斗过程。

### 以色列、哈马斯和巴勒斯坦武装团体在加沙的敌对行动

68. 特别委员会感到愤怒和深切悲痛的是，以色列、哈马斯和巴勒斯坦武装团体之间又一次致命而且灾难性升级的敌对行动于 2014 年 7 月和 8 月再一次降临到加沙人民头上。2014 年 8 月，在埃及斡旋达成了又一次脆弱并且暂时的停火。委员会表示真诚地希望以色列、哈马斯和加沙的巴勒斯坦武装团体把敌对行动的间歇作为一个平台，开始建立持久的停火，解决加沙侵犯人权行为的长期来源，包括封锁，并最终实现和平。

69. 在撰写本报告时，敌对行动的升级仍在进行，就违反国际法的问题得出结论还为时过早，特别是因为特别委员会还没有机会听取直接的证人陈述。不过，根据联合国收集的初步信息以及来自民间社会和新闻媒体的报告，有迹象显示双方都有严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为。

70. 截至 2014 年 8 月中旬，巴勒斯坦死亡人数接近 2 000 人。这一数字令人震惊，不仅因为该数字超过了 2008 年和 2009 年代号为“铸铅行动”的以色列军事行动造成的死亡人数(A/HRC/12/48, 第 30 段)，而且因为遇难者中 70%左右是平民，其中包括大约 460 名儿童。<sup>5</sup> 以色列空袭以及炮轰房屋和民用基础设施，包括袭击加沙唯一的发电厂及学校、医院、供水和卫生基础设施，所造成的大规模破坏，对加沙而言简直就是一场灾难。

71. 虽然特别委员会的任务仅限于对以色列的行为进行调查，但委员会成员注意到巴勒斯坦的火箭弹和迫击炮弹不分青红皂白地向以色列发射，这违反了国际法，截至撰写本报告之时已造成 3 名以色列平民死亡。

72. 在访问期间，特别委员会倾听巴勒斯坦官员介绍了以色列对加沙的反复军事袭击如何不仅给加沙人民造成了重建以及处理大量身体残疾人员的负担，而且在加沙制造了一代有心理创伤的儿童。特别委员会指出，根据联合国就 2014 年敌对行动做出的初步估计，加沙至少有 373 000 名儿童需要直接和专门的心理支持。<sup>6</sup>

<sup>5</sup> 人道主义事务协调厅，截至 2014 年 8 月 10 日的加沙紧急局势报告。

<sup>6</sup> 人道主义事务协调厅，截至 2014 年 8 月 13 日的加沙紧急局势报告。

73. 特别委员会欢迎根据人权理事会第 S-21/1 号决议的规定，成立一个独立的国际委员会，负责调查自 2014 年 6 月 13 日以来在巴勒斯坦被占领土、特别是在加沙违反国际法的行为。委员会的报告作为确保问责的第一步，将具有重大意义。

### 封锁

74. 2014 年 6 月，尽管国际社会一再呼吁解除，但以色列实施的封锁进入了连续第八个年头。<sup>7</sup> 委员会重申，封锁构成了以色列违反国际法对加沙人民实施的一种形式的集体惩罚。<sup>8</sup>

75. 委员会感到惊愕的是，在 2013 年 10 月的普遍定期审议过程中，以色列拒绝接受所有直接提到加沙的“封锁”、“封闭”或者“货物和人员的自由流动”的建议。<sup>9</sup> 特别委员会了解到，2013 年在凯雷姆沙洛姆过境点安装了一台荷兰政府为解决以色列的安全关切而捐赠的集装箱扫描仪，但以色列继续维持对从加沙向西岸出口货物的限制。<sup>10</sup> 根据联合国的资料，2013 年只有 23 卡车货物离开加沙前往西岸，有 160 卡车货物前往其他国家，而在 2007 年 6 月之前，每个星期有 250 卡车货物出口。

76. 特别委员会听取了有关封锁对失业的影响的情况通报。在 2014 年第一季度，加沙的失业率为 40.8%，自 2013 年第二季度以来上升了 12.9%。这些百分比并没有反映加沙人民的就业不足问题。失业趋势据报主要是由进入加沙的建筑材料受到阻挠而推动的。根据收到的资料，多达 30 个联合国项目(价值 1.15 亿美元)受到以色列限制的干扰，37 个项目正在等待审批。有些项目在 2013 年恢复进行，但强调以色列当局必须放松此类限制。

77. 封锁加沙的影响是广泛的，威胁到加沙的未来。封锁破坏了经济以及加沙重建和修理房屋及重要基础设施的能力。根据巴勒斯坦官员提供的资料，加沙的儿童患有各种营养不良症，如生长发育迟缓和贫血。联合国于 2012 年 8 月发布的一份题为《2020 年的加沙：还是一个能居住的地方？》的众所周知的报告，把加沙描述为“严重依赖密集的贸易、通讯和人的移动的城市经济”。委员会感到不安地听到一些说法，其中提到临界点甚至可能在 2020 年以前就来到。现在比以往任何时候都迫切需要做出协调一致的国际努力，以扭转以色列反复的军事行动及多年封锁造成的影响。加沙的一个非政府组织认为，国际社会继续把加沙作为人道主义危机处理，然而其根本原因是政治。因此有人指出，任何可持续的解决方案都首先需要解决政治现实。

<sup>7</sup> 例如，见大会第 68/83 号决议，第 12 段；A/68/502 号文件，第 49 段；以及人权理事会第 22/28 号决议，第 10 段，和第 25/29 号决议，第 5 段。

<sup>8</sup> 《日内瓦第四公约》第 33 条。

<sup>9</sup> A/HRC/25/15 和 Add.1，建议 137.3(沙特阿拉伯)；136.169(卡塔尔)；136.176(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；136.178(古巴)；136.181(埃及)；136.214(瑞士)；136.216(玻利维亚多民族国)；136.217(马来西亚)。

<sup>10</sup> www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.562268。

78. 即使在当前的危机以前，加沙就有燃料严重短缺的问题，这一问题自 2013 年夏天加沙和埃及之间大约 3 000 条未经许可的隧道中的许多遭到破坏而更加严重。<sup>11</sup> 通过这些隧道运到加沙的燃料一直用于供应发电厂，除了从埃及和以色列购买的电力，发电厂的电力是加沙电力供应的一个重要来源。根据人道主义事务协调厅提供的资料，电力供应不足并且不稳定，导致自来水的供应减少，因此需要使用负担得起的私人家庭以及医院的备用发电机，而医院的敏感医疗设备因电力不断波动而无法使用。此外，燃料短缺造成的燃料价格高企，既影响到私人家庭的经济，也影响到维持生计的费用，包括需要燃料来运转车辆、船只和设备的渔业和农业等生计。

79. 此外，加沙的供水和卫生状况在当前的危机以前就很危急，现在又遭受严重挫折。根据特别委员会收到的资料，以色列阻碍有效实施可以缓解这种状况的主要供水和卫生基础设施项目。特别委员会在访问时获悉，沿海含水层的水有 90% 不经处理是不适合饮用的，而这一含水层到 2016 年可能会无法使用。以色列在目前持续的敌对行动中袭击供水和卫生基础设施所造成的准确损害程度仍不得而知。

#### 限制出入的地区

80. 以色列自 2000 年以来对加沙的陆地和海上实施的限制出入地区继续对加沙产生不利的人权影响。主要的影响有两方面：对生计的影响，尤其是在繁忙的捕鱼和收获季节，这加剧了粮食不安全和贫困问题；以及以色列强制实施限制出入地区所造成的人身不安全问题。

81. 根据几个来源提供的资料，加沙 80% 至 88% 的家庭接受援助，甚至在 2014 年冲突以前就是如此。根据联合国的资料，加沙 35% 的农业用地和多达 85% 的渔业水域受到限制的影响。根据 1993 年《奥斯陆协定》，商定了 20 海里捕鱼界限。虽然以色列以安全为由实施限制出入地区，特别委员会关切的是，这项措施给加沙的普通巴勒斯坦人的生活产生了过大的负面影响，并且该措施被用作一项惩罚措施。捕鱼界限据报已经改变，包括为了应对来自加沙的火箭弹袭击。特别委员会还听取了关于没收和毁坏渔船和渔网的陈述。

82. 出入以色列周边围栏 300 米范围内的耕土基本上是被禁止的，而出现在限制出入地区以外数百米至 1 000 米的范围内是不安全的。特别委员会指出，限制出入地区毗邻地区的不安全问题也影响到家庭和学校。委员会听加沙的渔民代表说，捕鱼界限是 6 海里，但即使还没有到规定的界限，渔民就受到威胁，包括以色列海军部队发射实弹示警，在渔季的高峰期尤其如此。特别委员会仍然关切的是，除了实施限制出入地区给生计造成的困难，还有令人无法接受的限制出入地区范围的不确定性。这样，以色列当局有关允许界限的相互矛盾的言论，再加上使用实弹来强制实施限制出入地区，就创造了一个不确定和不安全的环境。根据

<sup>11</sup> 大约在同时，加沙和埃及之间通过拉法过境点的移动也大大减少。



联合国的资料，在 2014 年第一季度，有 4 名巴勒斯坦人因以色列强制实施限制出入地区而被打死，有 74 人受伤。

#### D. 商业与人权

83. 特别委员会听取了关于下列问题的情况通报：以色列以及以色列公司和外国公司持续开发巴勒斯坦被占领土的自然资源，以及企业参与以色列一些产生了不良人权影响的措施，包括参与以色列的定居点。

84. 2014 年 6 月，人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组就巴勒斯坦被占领土内的以色列定居点背景下《企业与人权指导原则》所涉及的问题发表了一篇声明。<sup>12</sup> 工作组在该声明中承认，对巴勒斯坦被占领土的军事占领构成一种冲突局面，即使没有现行敌对行动也是如此，并提到了企业在这种局面下参与侵犯人权的情况加剧的风险。至于国际法规定的定居点的非法地位以及可公开获得的定居点与巴勒斯坦被占领土内侵犯人权行为之间关系的资料，工作组指出，这“必须成为在定居点内开展业务的企业开展人权尽责工作时首先顾及的方面和依据”，并且“企业尊重人权的责任超越对国家法律和法规的遵守”。

85. 参照《企业与人权指导原则》，工作组指出，如果一个企业不能防止或减轻人权风险，就可能需要考虑终止业务(原则 19)。特别委员会希望强调的是，产生负面人权影响的风险增加适用于作为受冲突影响地区的整个巴勒斯坦被占领土，不仅适用于企业参与定居点，而且适用于企业参与同占领有关的其他措施。

86. 特别委员会听取了有关巴勒斯坦被占领土内企业活动及其对一系列人权的影响的情况通报，包括关于自决权的情况通报，因为该权利包含了巴勒斯坦人民“自由处理其自然财富和资源的权利”。<sup>13</sup> 特别委员会将仅仅着重提到提请其注意的三个例子。

87. 特别委员会了解到有 10 家以色列和跨国公司目前正在参与巴勒斯坦被占领土内的石材开采。其中一家公司是 HeidelbergCement。该公司自 2007 年通过其分公司 Hanson(联合王国)在西岸定居点拥有三家工厂，通过 Hanson(以色列)在被占领的西岸拥有一家以色列骨料采石场。<sup>14</sup> 根据收到的资料，该采石场大约 75% 的产品被销往以色列的建筑市场，其余销给巴勒斯坦被占领土内的定居者和巴勒斯坦人。

88. 以色列化妆品公司“圣爱”曾被批评开发巴勒斯坦被占领土的自然资源为以色列定居者谋取利润和利益。<sup>15</sup> 非政府组织还强调了这些公司的活动对巴勒斯坦被占领土的自然资源造成的有害影响。根据收到的资料，该公司是以色列政府

<sup>12</sup> 可在下列网站上查阅：[www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf)。

<sup>13</sup> 《公民权利和政治权利国际公约》，第 1 条。

<sup>14</sup> 见 <http://whoprofits.org/company/heidelberg-cement>。

<sup>15</sup> 见 A/67/379, 第 55-57 段；以及妇女促进和平联盟，“Ahava: tracking the trade trail of settlement products” (特拉维夫, 2012 年), 可在下列网站上查阅：[http://whoprofits.org/sites/default/files/ahava\\_report\\_final.pdf](http://whoprofits.org/sites/default/files/ahava_report_final.pdf)。

特许在死海地区开采泥的唯一一家化妆品公司。Mitzpe Shalem 和 Kalia 两个以色列定居点分别持有“圣爱”公司 37% 和 7.5% 的股份。

89. 特别委员会了解到以色列当局以及私营部门行为体是如何聘请英国大型跨国企业 G4S 公司的子公司 G4S 以色列公司在巴勒斯坦被占领土提供安保服务的。根据收到的证词，这些活动包括：在西岸的以色列定居点内提供武装警卫；提供和维持同隔离墙有关的检查站的设备及相关系统，并提供相关系统；其人员直接涉及在巴勒斯坦被占领土和以色列拘留或监禁巴勒斯坦人。特别委员会指出，以前曾经就 G4S 公司在巴勒斯坦被占领土内的商业活动表示过关切(见 A/67/379，第 47-51 段；和 A/68/379，第 37 段)。

90. 特别委员会了解到可在 G4S 公司网站上查阅的日期为 2014 年 6 月的人权审查，<sup>16</sup> 该公司在审查中称，公司不打算“对巴勒斯坦人的人权产生负面影响，并且不计划与以色列当局蓄意联合作恶”。审查表示认为，“以色列的拘留和行动限制体系基本上是合理的，并得到了妥当的管理”。特别委员会查阅了关于这些地区人权关切的大量联合国报告和文献，包括企业与人权工作组的文献，并强调在巴勒斯坦被占领土开展业务的公司必须根据《企业与人权指导原则》加强尽责。

91. 特别委员会注意到一些报告，内称欧洲联盟许多成员国已经发表声明，提醒本国企业注意同以色列定居点、包括同被占领的叙利亚戈兰的定居点做生意所带来的法律和财务风险。<sup>17</sup>

#### 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

92. 大约 20 000 名以色列定居者居住在被占领的叙利亚戈兰的 33 个定居点，在水和农业资源等方面享有过多利益。当地一个非政府组织指出，2014 年 1 月，以色列政府据报批准了在被占领的叙利亚戈兰开发 30 000 德南土地的项目建议书，其中包括建立 750 个农业庄园以及在四年里投资 1.08 亿美元，用于农业培训、供水系统升级和扫雷，所有这些都将主要造福于以色列定居者。

93. 还有人指出，以色列政府资助农业扩张，这一协同努力的时机选择有战略意义，以便在阿拉伯叙利亚共和国的国内冲突旷日持久之际增加定居者的存在。以色列在支持扩建定居点方面发挥的“牵头作用”也延伸到被占领的叙利亚戈兰，以色列国家财政部通过世界犹太复国主义组织定居点司提供的资金就反映了这一点。在 2014 年 3 月从国家财政部转到世界犹太复国主义组织的 5 100 万美元中，有大约 640 万美元据报分配给了北部地区，其中包括被占领的叙利亚戈兰。

94. 证词还重点介绍了开发自然和农业资源的问题，包括以色列通过一家总部设在美国的 Genie 能源公司的当地子公司勘探石油一事，该公司于 2013 年初获

<sup>16</sup> 该审查依据 Hugo Slim 和 Guglielmo Verdirame 的调查结果。

<sup>17</sup> 例如，见 [www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.603030](http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/.premium-1.603030)。

得了以色列能源和水资源部发放的在被占领的叙利亚戈兰南部半径为 153 平方英里的地区勘探石油和天然气的许可证(也见 A/68/379)。特别委员会从总部设在被占领的叙利亚戈兰的非政府组织处获悉, 现在很难跟踪这些勘探工作正在哪里进行。

95. 总部设在被占领的叙利亚戈兰的一个农业协会的代表也指出, 由于叙利亚的市场被扰乱, 巴勒斯坦被占领土的传统市场因以色列的占领政策和做法而无法进入, 现在几乎不可能出售当地种植的苹果。

## 六. 建议

96. 特别委员会呼吁以色列政府:

(a) 落实委员会以往报告中提出的所有建议, 包括必须执行大会和安全理事会的各项决议;

(b) 根据本国作为一个会员国的义务, 特别是考虑到大会第 68/80 号决议的要求, 在特别委员会执行任务时给予合作;

(c) 结束现行的行政拘留做法, 要么在提供所有适用的司法保障的情况下对被行政拘留的人进行审判, 要么立即释放他们;

(d) 废弃拟议的允许对巴勒斯坦被拘留者进行强迫进食的法律修正案;

(e) 在调查之前以及整个调查过程中确保被以色列关押的巴勒斯坦儿童都能接触到自己选择的律师, 并在整个审讯过程中允许家长在场;

(f) 禁止隔离监禁未成年人, 这种做法属于酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚;

(g) 确保对所有可信的关于酷刑和虐待、包括关于儿童的报告进行及时、公正、独立和彻底的调查, 并根据国际标准将责任人绳之以法;

(h) 停止通过采用没收土地以及宣布封闭军事区、国家公园和考古遗址等做法迫使巴勒斯坦被占领土内的巴勒斯坦人流离失所并剥夺他们的财产;

(i) 帮助已经流离失所的人自愿返回, 并确保归还其财产并对损坏的财产予以赔偿;

(j) 立即取消现有的针对巴勒斯坦建筑的所有停工、拆除和驱逐令;

(k) 按照人权标准和国际人道主义法原则, 让巴勒斯坦被占领土内的巴勒斯坦人能够利用公平、非歧视性的区划和规划制度;

(l) 立即停止强行迁移耶路撒冷周边的贝都因人社区并将他们迁到西岸其他地方的计划;

(m) 确保分配足够的执法资源来处理定居者的暴力事件，确保展开公正和有效的调查并采取妥善措施，以查明肇事者并将他们绳之以法；

(n) 停止干扰在巴勒斯坦被占领土内提供人道主义援助；

(o) 立即采取措施，以确保遵守国际执法标准，并确保对以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土内过度使用武力的行为实施问责；

(p) 确保对加沙地带一再发生的以色列军事行动包括 2014 年军事行动实施问责，并与人权理事会第 S-21/1 号决议规定成立的独立的国际调查委员会合作；

(q) 停止对加沙的封锁，这构成对加沙所有人民实施的长期集体惩罚。在领海问题上，以色列至少必须调整政策和做法，使之符合其同意列入《奥斯陆协定》的内容，即 20 海里捕鱼界限；

(r) 告知在被占领土内开展业务的以色列公司和跨国公司，使他们了解到自己的企业有加强尽责的社会责任，以及产生负面人权影响的商业活动造成的国际法律后果；

(s) 遵守安全理事会第 497(1981) 号决议，其中宣布以色列兼并被占领的叙利亚戈兰的决定无效，并结束其对包括东耶路撒冷在内的西岸、加沙地带和被占领的叙利亚戈兰的占领；

(t) 立即采取措施停止扩建并撤销包括东耶路撒冷在内的西岸以及被占领的叙利亚戈兰的定居点。

97. 特别委员会呼吁：

(a) 国际社会在以色列军事行动以后为加沙地带的重建提供人道主义援助和协助，并向联合国机构、包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供财政捐助，使他们能够有效执行任务；

(b) 联合国和国际社会施加压力，以确保解除封锁，并作为当务之急，确保人道主义情况下的人道主义物资和人员的自由移动；

(c) 会员国审查本国有关商业活动的政策、法律、法规和执法措施，确保它们有效地帮助防止和处理业已增加的在受冲突影响地区侵犯人权的风险；

(d) 国际社会落实 2004 年国际法院关于隔离墙的咨询意见载列的法律义务，不承认修建隔离墙造成的非法状况，不为维持修建隔离墙造成的状况提供帮助或援助，并确保以色列遵守国际人道主义法；

(e) 大会采取措施，解决以色列长期不与联合国合作的问题，特别是在执行大会和安全理事会各项决议以及大会及其附属机构设立的各项机制方面。