



# 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七二六七次会议

2014年9月18日星期四上午10时举行

纽约

主席:	鲍尔女士	(美利坚合众国)
成员:	阿根廷	安多恩诺先生
	澳大利亚	昆兰先生
	乍得	贡博先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	王民先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	马伊斯先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	大韩民国	白芝亚女士
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士

### 议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2014/656)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

### 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2014/656)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、巴基斯坦、波兰、斯洛伐克、西班牙和土耳其的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长扬·库比什先生参加本次会议。

我代表安理会欢迎库比什先生在喀布尔通过电视会议参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/656，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请库比什先生发言。

**库比什先生**（以英语发言）：安全理事会今天开会，而阿富汗总统选举结果将于几天之后宣布，但是尚未就民族团结政府达成一项政治协议。最近几周的彻夜讨论拉近了阿卜杜拉·阿卜杜拉先生的团队和加尼·阿赫迈德扎伊先生的团队之间的距离，但在一些重要问题仍有分歧。旷日持久的僵局加深了一场已经对阿富汗造成沉重的政治、安全和经济打击的危机。这就是为什么我再一次在喀布尔向安全

理事会作通报的原因，人们要求我留在这里，以支持实现最后突破的努力。

除了在获得独立选举委员会核证的当选总统领导下的民族团结政府与新的首席执行官携手努力之外，根本不存在其他更好的前进方法。所有其他选项要么伴有严重风险，要么会损害该国宪政框架。两位候选人先前对这样一个行政机构概念以及遵守经过审核的选举结果作出了承诺。就这样一个行政机构的模式达成协议较为困难。剩余的棘手问题包括如何最好地传达选举结果，双方的支持者真正相信他们的候选人赢了，无论审核情况如何，都不会接受任何其他结果。如果到核证结果时没有达成协议，新动态就会出现，有可能引发进一步的不确定性，甚至是冲突风险。剩余时间现在已经很短，而我说很短，指的是一天或两天。

必须进行合法、被各方广泛接受的政治过渡，以便为应对该国所面临的许多挑战提供强有力的任务授权。这些挑战包括不断壮大的反叛运动、即将出现的现金短缺以及不断扩大的非法经济，特别是以毒品为动力的经济。最后，至关重要的是，应确保国际社会在依然是世界上最依赖援助的国家之一的阿富汗有一个可信的伙伴，以维持援助承诺。

联合国是应两位候选人和阿富汗当局请求而同意在支持选举进程方面发挥主要作用的，即使这一进程本身一直由阿富汗选举管理机构负责。联合国将这项职能作为一项源于支持预防冲突这一任务授权的核心责任而加以接受。人们一直明白，本组织在冒损害自己声誉的风险。然而，这是一项必须冒的风险。我要着重表明，我感谢联合国大家庭、尤其是联合国开发计划署和政治事务部所提供的大量支持。

随着选举委员会于上周六举行了最后一次裁决会议，联合国所发挥的监督作用已告结束。我们的评估是，所进行的审核对该选举进程进行了一次全面、可信的检查，一次在规模、深度及严格复查上前所未有的检查。发现并消除了大量舞弊现象。还

确认，6月14日有数百万妇女和男子前往投票站投票，支持以和平、民主的方式移交权力。他们几个月来一直在急切地等待两位领导人就建立一个民族团结政府达成一项早该达成的协议。阿富汗所面临的严重和不断加剧的挑战要求迅速商定并建立一个政府。

反叛运动的战术性转变和国际恐怖主义团体的参与，导致有人企图不仅要搞破坏，而且还要对该国各地实行控制。随着地面交战出现而成为造成平民伤亡的主要原因，平民继续遭受冲突重创。2014年头八个月，平民伤亡人数与2013年同期相比上升了15%，有2 312人死亡、4 533人受伤。总体而言，与2013年同期相比，武装冲突造成的妇女伤亡人数增加了16%，儿童伤亡人数增加了24%。

阿富汗警察和军队人员正在勇敢地作出反应。我表彰所有在为自己国家服务过程中丧生和受伤的英勇的阿富汗人。阿富汗的安全机构将需要持续支助。新政府将需要迅速建立共同商定的法律框架，以确保为持续提供国际援助进行必要的规划和准备。在威尔士北约首脑会议上，有关各方确认打算为阿富汗安全机构提供持续支助，此举极受欢迎。

由于国际安全援助部队的使命将在今年年底结束，我还要借此机会表彰所有作出了贡献的国家，并向受伤人员和遇难者家属表示敬意。

旷日持久的僵局还造成阿富汗的经济停滞不前，造成政府税收急剧减少。新政府将需要采取紧急行动，以避免出现现金危机，并确保政府持续顺利运作。这将要求捐助方提供紧急支助。然而，对于增加税收和处理不断加大的财政缺口来说至关重要，应进行更长期的经济和治理改革。

在计划于11月份举行的伦敦部长级会议召开之前重新界定和振兴《东京相互问责框架》方面，新政府的强有力参与对于确保阿富汗有明确的优先事项和方向将是至关重要的。我要敦促更加注重有利于穷人、基于权利的议程，包括面向迅速增加、大体上未受过教育的青年人口的政策。使削减日益扩

大的毒品经济的努力主流化，也将至关重要，其做法包括加强区域努力。

在我任内，我始终特别强调促进以阿富汗为中心的区域合作。增强区域内经济、基础设施和安全等方面的联系，对于阿富汗未来在一个稳定和繁荣的区域内的可持续性和稳定将至关重要。我欢迎中国在筹备关于伊斯坦布尔进程/亚洲心脏地带的天津会议方面显示出强有力的带头作用。

阿富汗最重要和最具挑战性的关系之一是与巴基斯坦的关系。在新政府领导下，也许能够重开局面，在应对边界管理、经济发展和反恐等共同挑战方面向前迈进。新政府还可能有机会为由阿富汗人主导的和解努力注入新的活力。联合国随时准备为此提供援助。

这将是作为特派团团长在此参加的最后一次会议。我在阿富汗度过了一段充满挑战的时光，但能够在那里提供服务，我感到荣幸。甚至在发生目前事件的情况下，并且在思考未来和平努力时，阿富汗国内和国际上的各方对联合国寄予的信任一直令人振奋。今后，联合国在阿富汗和广大区域将继续可以发挥重要作用。

我要感谢安理会所有成员，因为自我于2012年1月开始任职以来，安理会成员、其他会员国及国际伙伴向我提供了支助和指导。

我还要对联合国、特别是联合国阿富汗援助团的我的各位同事所作的辛勤努力、所提供的强有力协助以及所展现的真正承诺给予肯定。我尤其缅怀我的亲密顾问弗拉基米尔·纳扎罗夫以及其他付出了生命的人。

我们一切工作的宗旨和促使我们在往往充满挑战、困难和危险的环境中恪尽职守的目标，是支持阿富汗人民对在一个稳定和团结的阿富汗拥有一个更繁荣和更安全的未来的向往。在这个紧要关头，最重要的必定是这些愿望。

主席（以英语发言）：我感谢库比什先生所作的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

塔宁先生（阿富汗）（以英语发言）：我祝贺美国成功地领导本月份安理会的工作。我要借此机会感谢秘书长特别代表扬·库比什先生的通报以及他对联合国阿富汗援助团的出色领导。在阿富汗经历充满挑战的选举时期时，他过去若干个月来所作的不懈努力是不可或缺的。在库比什先生的任期即将结束之际，我祝他在今后的事业中一切顺利。

我也谨感谢秘书长及其团队在整个选举进程期间对我国给予支持，感谢秘书长就阿富汗局势提交最新报告(S/2014/656)。

4月5日和6月14日，数百万阿富汗人为选举国家未来领导人投下了选票，他们冒着生命危险，而且无视阿富汗的敌人，行使了其民主权利。他们这样做表明了面对恐怖主义的非凡勇敢精神，以及对于和平、民主和繁荣的阿富汗的坚定承诺。选举标志着阿富汗过渡进程的结束和“转型十年”的开始——它是我国摆脱30多年战争的过程中一个极为重要的时刻。对于阿富汗人民来说，选举是对希望、民主和持久和平投下赞成票的历史性机会。

然而，尽管投票率很高，而且数百万阿富汗人热情很高，但选举已变为一个长期、复杂、有时甚至是混乱的进程，存在很多难以预见的挑战。因据称第二轮投票存在舞弊行为而造成的争端以及随后发生的政治动荡，需要我们作出大量努力，来避免危机。为此，在国际社会支持下，两位总统候选人根据7月12日商定的政治和技术框架，于8月8日签署了联合声明。声明中详细阐述了他们的共同愿景，即基于联合国拟定的商定标准开展全面审核，以及根据《阿富汗宪法》组建民族团结政府。

在达成协议后，独立选举委员会与联合国和国际社会密切合作，根据阿富汗法律和国际标准开展了审核工作。委员会开展了空前庞大和复杂的工

作，评估了第二轮选举中投下的、所有34个省份22 828个投票箱里的每一张选票。审核工作是在国家和国际广泛监督的情况下开展的，目的在于维护选举结果的可信度和公正性。这是一项庞大的工作，数百名联合国工作人员、外交人员、国际和国内观察员、参选双方的工作人员和阿富汗选务人员参与其中。我愿代表阿富汗政府和人民表示，感谢为完成审核而日以继夜工作的所有国内和国际观察员和工作人员。

我们感谢国际社会特别是美国和联合国——也即奥巴马总统和约翰·克里国务卿，他们仍通过电话或是直接前往阿富汗，与候选人保持联系——以及扬·库比什先生和联合国其他同事支持审核进程，感谢他们在推动双方竞选团队的谈判与合作方面发挥作用。阿富汗人民期望这些努力能够使该进程顺利和迅速结束。

审核现已完成，我们期待宣布最终结果。阿富汗人民急切希望摆脱这一困难时期，看到新政府本着民族团结精神开展工作，维护过去十年取得的成果，使所有人享有和平与繁荣。正如卡尔扎伊总统昨天重申的那样，阿富汗人民亟须看到该进程结束，新总统和政府就任。

哈米德·卡尔扎伊总统今天早上主持了一个由长老、圣战领导人、国家主要部门负责人参加的会议，以讨论选举问题和两位候选人之间的谈判。与会者就选举进程久拖不决表达了关切，并称民众已变得焦躁不安而且感到担忧。会上决定长老们将于明天即9月19日周五上午会晤两位候选人，以帮助迅速达成协议。

过去六个月对于阿富汗人民来说极为困难。选举僵局严重影响到国家经济、国家安全和人民心态。要确保未来稳定，阿富汗及其国际社会就需要立即重点关注以下问题。

第一，经济形势日益恶劣，围绕选举纠纷的政治不确定性加剧了这种状况。过去几个月中，经济增长、国内税收收入和国民收入大幅下滑，损失达



几十亿美元，并威胁到国家的长期稳定。政府正在尽全力保持我国财政稳定不受影响，但如果没有国际支持，将很难解决即将出现的危机。

第二，安全状况正在恶化。塔利班等恐怖主义和极端主义暴力团体利用选举僵局，采取暴力方式破坏国家稳定。它们在居民区使用自杀式袭击、简易爆炸装置和火箭炮弹，导致平民和安全人员伤亡锐增，使这一期间成为自2001年以来阿富汗国家安全部队和阿富汗民众伤亡最多的一个时期。越境炮击进一步加剧了悲惨的安全状况和相关生命损失。虽然阿富汗国家安全部队打击了多数反叛分子，并在此过程中表现出能力、专业精神和勇气，但暴力阴影继续笼罩阿富汗。

第三，目前存在着危险的社会分裂和分化气氛。政治僵局危及选举当天普遍高涨的希望和热情，以及阿富汗人民对于国家未来所抱持的乐观情绪。我们在过去十年中为建立民族共识和团结而不懈努力，但在过去几个月中，人们对于回到过去的黑暗日子的恐惧再次出现。阿富汗人民希望看到谦逊、理性和克制战胜不信任和分裂。只有这样才能使国家得以建设和平和民主的未来。

当前存在的危险固然要求我们立即给予重点关注，但顺利完成选举进程和组建新政府将使我们在落实阿富汗的长期优先目标和承诺方面取得更多进展。我国继续期待推进其目标，以便能够最终实现可持续和平、稳定与繁荣。马上就要开展的民主转型是重振我们的努力，从而实现更大范围的改革、包容性以及阿富汗社会各阶层参与国家未来的一个机会。一个新开始也将使我们得以在和平与和解议程上取得更多进展，从而使武装反对派放下武器，并为阿富汗和平与繁荣作出贡献。

与此同时，区域合作仍将不可或缺，不仅对于实现和平与和解是如此，而且对于周边地区的稳定与发展也是如此。阿富汗致力于加强双边和多边接触，以增强发展和贸易，遏制恐怖主义、极端主义和区域不稳定因素。即将在中国天津举行的伊斯兰

布尔进程会议将是这方面的重要一步，我们赞赏中国在推进这项倡议方面发挥领导作用。

阿富汗承诺与国际社会开展长期伙伴合作，这种伙伴合作对于“转型十年”和其后的成功将至关重要。我们欢迎本月早些时候北约在威尔士宣布，它随时准备在2014年后为阿富汗国家安全部队提供训练、咨询以及帮助，我们还欢迎北约在整个转型十年中对阿富汗的持续承诺。随着国际部队缩编和阿富汗军队全面担负起我国全境的安全责任，我们各国际伙伴的持续支持至关重要。我们还期待加强阿富汗与捐助界之间的合作。将于11月25日在伦敦召开的部长级发展会议将使我们得以再次做出并确认在《东京相互问责框架》中所做的承诺，巩固阿富汗与国际社会的长期伙伴关系。

各国正在建设自己的未来，但是，在当今世界，国际社会应在帮助受战争影响国家摆脱冲突方面发挥重要作用。这就是为什么我们今天再次来到安理会，就阿富汗局势展开辩论。在13年来做出巨大努力并取得显著成果之后，阿富汗人民渴望生活在和平与安全之中。在我们向前迈进的同时，稳定不仅对我们本国和我国人民至关重要，对于广大地区也举足轻重。阿富汗的和平与安全对区域各国关系重大。至关重要的是，我国不能再变成政治纷争之地，而且区域及广大国际社会要与我们站在一起，支持成功完成选举进程。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢扬·库比什特别代表今天上午的通报，肯定他对阿富汗过渡做出的举足轻重、不可或缺贡献，也感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）整个团队和广大联合国发挥的重要作用。在这个紧要关头，这种作用依然至关重要。我还一如既往地感谢塔宁大使的通报。

三个月前，我们曾经向阿富汗人民表示祝贺，虽然不断遭到恐怖分子和叛乱分子的暴力威胁，他们仍以高投票率表明了自己对民主未来的愿望。现在，两位总统候选人绝不能辜负本国民众的期望。

以及时、和平以及具有公信力的办法解决选举进程中出现的问题对于阿富汗未来的稳定与繁荣至关重要。两位候选人必须兑现其承诺：接受选举全面审核的结果，尊重其结果并共同努力以组建一个民族团结政府。如果不迅速打破政治僵局，阿富汗的成功过渡将面临危险，而这种情况绝不能出现。

在整个选举全面审核过程中，联阿援助团和国际观察员在支持独立选举委员会和独立选举投诉委员会方面发挥了极其重要的作用。我们赞扬联合国迅速部署120多位选举专家。国际社会应阿富汗提出的对审核过程进行国际监督的请求，抱着诚意采取了行动。我国澳大利亚也高兴地支持了这次从规模和审查深度来说都前所未有的审核过程。

如我们所知，组建新政府显然将是阿富汗的一个决定性时刻。国际社会正在期待制定2014年后支持阿富汗的框架。我们欢迎最近的《北约关于阿富汗问题的威尔士首脑会议宣言》，它为2014年之后北约对阿富汗的支持制订了基准，其中包括希望安全理事会核可2014年后接替国际安全援助部队的特派团。澳大利亚准备与我们的伙伴一道，与新政府共同努力，敲定国际社会持续支持阿富汗的各项安排。

秘书长的最新报告（S/2014/656）指出，在政治僵局期间反叛活动有所抬头。我们还看到，平民伤亡也有所增加，其中绝大多数为反政府部队所致。最近涉及大量战斗人员的袭击事件尤其令人担忧。我们感到鼓舞的是，阿富汗军队和警察得以采取有效应对行动，包括在各省采取此种行动。在整个选举期间，阿富汗国家安全部队还展现了日渐增强的能力。至关重要的是，特别是在各个省份，国家安全部队要继续发展并保持其能力。

澳大利亚继续致力于支持阿富汗安全部队及机构，为此将在今后数年提供3亿美元的款项。澳大利亚还随时准备为2014年之后北约主导的非作战性特派团提供捐助，以便为阿富汗国家安全部队提供培训、咨询以及援助。我们敦促阿富汗新政府作为眼

下的优先事项，完成该特派团所需的各项必要法律安排。

执行在2012年东京会议上商定的各项承诺与改革对于一个稳定的阿富汗也将至关重要，而如我们大家所知而且我们也一再说过，这种稳定对于经济社会的可持续发展必不可少。阿富汗已实行多项重要的法律改革，以打击恐怖主义、资助恐怖主义行为、洗钱以及人口贩运活动。我们认识到，阿富汗当前的经济挑战是一项重大关切，进一步努力反腐和提高财政可持续性是一个紧迫的优先事项。

即将上任的政府还必须在执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划方面取得进展。妇女积极参加阿富汗的政治与和解进程，更重要的是承认并尊重她们的人权，将是决定阿富汗能否拥有成功的未来、能否继续吸引国际支持的关键要素。我们继续敦促充分执行关于消除暴力侵害妇女行为的法律，以便在过去十年中所取得成果的基础上更进一步。我们欢迎在执行防止征募未成年人入伍的行动计划方面所取得的进展，并期待它得到充分执行。即将上任的政府还必须支持强有力并且独立的阿富汗独立人权委员会。

联阿援助团将在过渡期之后继续发挥支持阿富汗的重要作用，包括为此进行斡旋、促进人权、改进治理、加强捐助方协调以及便利人道主义援助。显然，阿富汗人民希望有一个民主和问责的政府。阿富汗在迈向更加和平与安全的未来道路上所面临的挑战也同样显而易见。澳大利亚致力于与国际社会一道，在整个过渡期内支持阿富汗。我们的设想是，通过与一个顺应民意、透明以及问责的阿富汗政府密切合作来这样做。

最后，我想在扬·库比什先生任期结束之际肯定他个人的贡献、领导魄力以及悲悯之心，并感谢他为帮助阿富汗迎接新未来所做的工作。我还想感谢他对澳大利亚担任安理会阿富汗问题执笔者所给予的支持，我们祝他继续取得圆满成功。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们愿感谢扬·库比什先生通报阿富汗的局势并介绍秘书长的报告（S/2014/656）。我们还愿感谢查希尔·塔宁常驻代表的发言。

我们赞同在本会议厅对选举后漫长的马拉松式进程所表达的关切与焦虑。今天，友国阿富汗在安全、国家建设、社会经济以及人道主义等各领域面临诸多挑战，与此同时，该国长期饱受痛苦的人民却生活在不稳定政局之中，这是一种无法接受的情况。与国际社会所有负责任的成员一样，我们也在密切关注围绕总统选举结果计票所出现的事态。我们感到高兴的是，现在已经跨过了一个重要的里程碑，第二轮选举的结果已开始重新计票，与此同时，各位候选人继续联系权力分享事宜，尽管他们并非总是成功。

我们注意到，社会各界和政治精英们越来越意识到有必要组建一个民族团结政府。没有候选人在这方面达成的政治一致，阿富汗人民在经历这么多年令人疲惫不堪的战争之后，将难以向前迈进。稳定遭到严重破坏的风险正在增大。我们愿特别指出联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及其历任领导人在帮助阿富汗人民摆脱选举僵局方面所做的工作。我们支持联阿援助团与民间社会一道积极参与阿富汗的工作。我们认为，对特派团工作人员施加威胁是完全无法接受的。

我们呼吁阿富汗当局通过和平手段解决选举后局势。人民作出的选择的结果必须向人民宣布，并且得到他们以及阿富汗大多数政治力量的支持。显然，解决未来总统归属这个问题属于内政。就我们而言，我们愿与任何支持阿富汗人民自身的阿富汗领导人合作。

阿富汗正在经历对其国内安全来说最复杂的时期之一。报告特别指出了这一现实情况，该地区的前景也非常不明朗。反政府势力、恐怖分子以及各类极端分子正在加紧活动，或许准备在该国不再存在外国军事力量时立即大举反扑。在这方面，我们

重申，我们感到奇怪的是，报告甚至没有提及基地组织，好像这个因素在阿富汗不再存在一样。我们坚信，如果不客观审视当前事态，就非常难以有所进展。

无视目前的各种活动和现实是行不通的，特别是鉴于平民尤其是妇女和儿童的伤亡人数不断增加，包括联军的袭击和行动所造成的伤亡。特别是在该国北部，局势日益对安全与稳定，尤其是中亚地区的安全与稳定产生不利影响。由于中亚地区国家中有我们的紧密同盟和伙伴，这种状况令我们感到严重关切。

除这种不确定性外，我们不知道，各行为体试图在阿富汗维持军事驻留会产生什么结果。我们认为，任何新的军事驻留形式都应认真落实，得到全体阿富汗人民和领导人的接受，并且得到安全理事会的认可。在这方面，我们要提醒国际安全援助部队（安援部队）的领导人注意，根据第2120（2013）号决议，它有义务在今年12月就安全部队执行安全理事会赋予其任务授权的情况，向安全理事会提交一份全面的报告，而不仅仅是我们通常看到的无任何结论的季度报告。

为公平起见，在选举僵持不下的情况下，全国和解目标被置于次要位置。我们希望，在选举周期结束之后，新的阿富汗当局将带着新的活力，在三项众所周知原则——即战斗人员放下武器，承认阿富汗《宪法》，以及完全遵守基地组织和塔利班制裁制度，断绝与基地组织及其它恐怖组织联系——的基础上，推动实现该国局势正常化的这个关键要素。

联合国毒品和犯罪问题办公室的报告继续描绘出阿富汗严峻的毒品生产和非法毒品贩运状况。令人感到关切的是，联合国指出，被铲除罂粟的数量锐减。去年，毒品贩运的收益接近10亿美元。显然，很大一部分收益用于助长恐怖和犯罪团体的颠覆活动。



安全理事会仍在考虑其打击毒品举措。我们应与我们安理会的同事一道开展建设性工作，以便通过一项全面的方案。打击阿富汗毒品问题极其重要，不仅是为了防止极端分子和恐怖分子的活动得到更多资助，也是为了保护我们人民的生命，防止我们的青年吸食海洛因上瘾。

我们将坚持要求新的阿富汗领导人以及在该国努力支助阿富汗的所有人对铲除毒品威胁问题给予更多关注，因为这不仅对阿富汗，而且也对其所在地区内外的和平与安全构成巨大风险。禁毒斗争需要集体努力，还需要摒弃双重标准和各种意识形态。我们不能再容忍毒品生产在外国部队驻留了十多年的情况下继续激增。

该地区各国及其合作在处理阿富汗局势方面发挥着重要作用。在这方面，发展政治和经济合作及对话尤其重要。我们认为，上海合作组织（上合组织）在这方面至关重要，特别是由于阿富汗及其所有邻国作为成员或观察员，都参加了这个组织。最近一次上合组织首脑会议确认了这一现实情况。只有通过协调联合国特派团以及国际行为体的努力，我们才能确保可持续发展，确保建立一个不受恐怖主义和毒品犯罪影响的自力更生国家。

最后，我要向扬·库比什作为联阿援助团团所做的大量工作表示赞赏。我们希望，他的经验、出色的专业素质和领导才能仍能为联合国所用。

**马伊斯先生（卢森堡）（以法语发言）：**我也感谢秘书长特别代表扬·库比什先生所做的通报。我要通过他，向联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥重要作用，支持近几个月的选举进程表示敬意。我也感谢阿富汗常驻代表查希尔·塔宁所做的发言。

我赞同欧洲联盟观察员将在本次辩论会上作的发言。

在最近一次辩论会上（见S/PV.7208），我们在这个会议厅一致欢迎几百万阿富汗男男女女带着决

心和非凡的勇气投下选票，以便以民主方式为他们国家的未来作贡献。今天，至关重要的是，人民对选举进程寄托希望的声音被听到，他们对和平与稳定的共同愿望得到考虑。

我们希望相信，总统选举候选人及其支持者将能够应对这一挑战。比起以往任何时候，我们现在愈发要呼吁他们在发表言论和采取行动时保持克制，把阿富汗人民的利益作为他们的主要优先事项。特别是，我们期望他们像他们所承诺的那样，接受选举结果，组建一个民族团结政府。没有其它现实的办法。

民族团结政府一旦组建，将马上面临巨大挑战。其中一个挑战是安全。在这方面，新政府必须迅速作出决定。特别是必须尽快采取行动，建立必要的法律框架，以便部署未来的国际特派团，为阿富汗国家安全部队提供支持。就北约而言，它在本月初在新港举行的首脑会议上，重申其坚定致力于在2014年后支持阿富汗安全部队。

对阿富汗来说，另一个挑战是经济和消除贫困。推行经济改革以及与其区域伙伴紧密合作将是振兴经济和改善阿富汗人生活水平的关键所在。

一个稳定和繁荣的社会还有赖于法治和人权。在这些领域，必须承认阿富汗过去十年来取得的进展，但同时不应忽视仍然存在问题的严重程度，特别是妇女地位问题。在这方面，我们敦促下一届政府不遗余力地切实执行有关消除暴力侵害妇女行为的法律。我们主张把改善阿富汗妇女的权利作为阿富汗的优先事项之一。

关于保护儿童权利问题，我们欢迎在7月23日达成了协议，以加快执行杜绝阿富汗国家安全部队招募和使用儿童的行动计划的路线图。我们鼓励联阿援助团通过其定期报告，继续向安全理事会报告阿富汗政府在执行路线图方面取得的进展。

我们在许多冲突中看到，战事加剧往往伴随着平民伤亡人数增加。



这种状况也确实不幸地在阿富汗发生，平民继续是冲突首当其冲的受害者。正如特别代表提醒我们的那样，妇女和女童付出了沉重的代价。我们感到震惊的是，2014年上半年与2013年同期相比，平民伤亡人数大幅增加了24%。反政府力量应对四分之三的平民伤亡负责。我们在此要指出，冲突各方应对平民和战斗人员有所区分。

最后，我要感谢联阿援助团人员在困难的状况中所作坚定不移的承诺。至关重要，联阿援助团应得到它们继续与阿富汗人民一道工作所需的支持。

同其他同事一样，我代表我国代表团向扬·库比什先生作为联阿援助团团长在阿富汗过渡的这个关键时刻履行他的职责方面发挥的专业精神和出色的能力表示赞赏。通过他的工作，呈现出联合国的原则和价值观。我们热切地感谢他作出的努力，并祝愿将在11月1日接任他的工作的他的副手尼古拉斯·海索姆先生一切顺利。

**拉梅克先生（法国）（以法语发言）：**我也要感谢秘书长特别代表扬·库比什先生和阿富汗代表塔宁先生的发言。

正如库比什先生不久前指出的那样，阿富汗经历了紧张的选举活动。尽管存在着威胁和暴力，但许多选民都到投票所投票，这显示出他们期望对阿富汗的民主前途作出贡献。

我们了解，两名主要候选人正在就组成民族团结政府之事进行讨论，我们希望，为了这个国家和为了阿富汗人民，这些谈判会很快取得各方都能接受的妥协。新政府应该尽快开始运作。在联合国监督下进行的并有许多国际观察员参与其中的选举审核工作已在最近完成。我们希望很快就能公布选举结果。

除了政治进程之外，显示阿富汗局势稳定的迹象令人感到鼓舞，但仍存在许多挑战。

安全问题依然严峻。暴力仍然在国内四处可见。最近对平民、阿富汗安全部队或国际安全援助部队（安援部队）发动的袭击特别令人感到关切。这些事件显示出反叛分子的意图，他们要使阿富汗人民和合作伙伴在国际社会制定它在阿富汗的存在之时，对取得的有力进展感到怀疑。

我们决不能在这种恫吓面前退缩。在阿富汗进行过渡之时，区域伙伴提供支持和合作至为关键。伊斯坦布尔进程的下一部长级会议必须成为朝这个方向迈进的机会。

显而易见，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）现在将成为国际社会参与的前沿。正如秘书长在他的报告（S/2014/656）中指出的那样，在安援部队进入移交任务的最后阶段，联阿援助团已经开始承担这项工作。如我们今天认识到的那样，它尤其在选举危机中发挥了关键作用。

未来，联阿援助团将处于更加关键的地位和更加复杂的处境。特别代表必须通过他的斡旋在他与阿富汗政治部门的对话中代表国际社会。联阿援助团的任务授权应明确列明它的优先工作和巩固它取得的成就，包括保护人权。要在加强阿富汗的主权方面向新政府提供最好的支持，对巩固法治和民主治理给予支持必须是联阿援助团的首要任务。

联阿援助团的任务授权还必须考虑到影响该国稳定的各项主要挑战。在这方面，需要对该国存在毒品贩运的非法经济给予特别关注，它是造成该国不稳的重大要素，这不仅是它所造成的腐败和安全问题，它也影响到公共健康和发展。我们认为，在不妨害阿富汗境内联合国其他实体例如联合国毒品和犯罪问题办公室的工作的情况下，遏制毒品贩运必须是联阿援助团和阿富汗政府部门之间政治对话的中心内容。

在这方面，我要指出，法国以及俄罗斯都是《巴黎公约》的发起国，它是与遏制阿富汗海洛因贩运有关的各个项目的主要多边框架。《巴黎公约》的第四阶段已在2013年3月获得通过，涉及2013

年至2016年期间的活动方案，它尤其侧重遏止来自毒品贩运的非法资金流动以及加强区域合作。

最后，我也要感谢库比什先生的工作以及通过他对在阿富汗非常艰巨条件下工作的联阿援助团所有工作人员表示敬意。他们在阿富汗出色地完成了联合国的工作，使本组织备受称赞。我们认为，联合国和联阿援助团在尼古拉斯·海索姆先生的领导下将在未来几年在阿富汗发挥重大作用。我们欢迎他在不久之后就将承担这项工作。

白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表扬·库比什先生的通报。我们赞赏他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长全心全意的工作。我也感谢塔宁大使的发言。

阿富汗在它迈向民主和稳定的道路上正处于关键时刻。阿富汗人民显示出他们有勇气和有决心在两轮总统选举中进行和平和民主的权力过渡。

不过，冗长的选举进程继续影响到阿富汗的政治和经济不确定性和解决它面对的各种挑战的努力。在联阿援助团和全球选举观察员的支持下，阿富汗独立选举委员会已经完成了选票的全面审核工作。在我们预计即将公布最后结果之时，两名候选人均应遵守审核结果。在此同时，我们敦促两名总统候选人依照他们7月12日所作的承诺和8月8日发表的公报，就组成民族团结政府之事达成协议。双方均有责任尊重阿富汗人民渴求一个和平和繁荣的未来和解决该国面前的许多挑战。在这个选举进程的最后阶段进行任何煽动和暴力行为以及建立新的政府都是不能容忍的举动。

关于阿富汗境内的安全局势，我们仍然对蓄意袭击平民和联合国工作人员的行为深感关切。联阿援助团关于武装冲突中保护平民的年中报告指出，2014年上半年的平民伤亡人数比2013年同期增加了24%。我们还注意到，当地使用小武器和火箭的趋势令人担忧，它已成为造成平民伤亡的主要原因。

最后，随着2014年底国际安全援助部队从阿富汗撤出，阿富汗安全部队以及其他国家重要机关都需要得到持续和大量的国际援助。我们注意到，北约领导人在大不列颠及北爱尔兰联合王国威尔士举行的首脑会议中对支持阿富汗安全部队的财政承诺延长到2017年底。至为关键的是，阿富汗政府必须签署必要的安全安排，以便建立培训和协助阿富汗部队的新任务授权。

关于《东京相互问责框架》的执行情况，我们认识到阿富汗政府为打击非法经济和腐败，颁布了遏制洗钱和防止资助恐怖主义行为的法律。我们呼吁尽早全面实施这些法律。

阿富汗的稳定符合国际社会的共同利益。我们支持阿富汗建立民族团结政府，开展真正的伙伴合作，包容各方，在此基础上实现和平与稳定的过渡。阿富汗人民在选举过程中表现出对和平与繁荣的期盼必须得到尊重。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：我要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长扬·库比什先生和阿富汗大使查希尔·塔宁先生阁下所作的通报。

阿富汗的政治生活经历了一个重大转折点，在今年4月和6月选举期间，大批阿富汗人参加投票，选择自己的领导人。令人遗憾的是，选举之后，阿富汗陷入政治僵局，选举所产生的希望已经消失殆尽。在这方面，我们欢迎联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥作用，帮助缓解局势，他们协助两名总统候选人—阿卜杜拉·阿卜杜拉先生和阿什拉夫·加尼·阿赫迈德扎伊—就审核选票事项达成了协议。我们感谢并鼓励联阿援助团提供不偏不倚的后勤和技术支持，使选举审核工作得以进行。我们也感谢美国国务卿约翰·克里先生帮助双方在宣布结果之后就民族团结达成协议。

本着同样的精神，乍得欢迎阿富汗乌里玛理事会最近呼吁两位候选人迅速化解危机，组建民族团结政府，以满足阿富汗人民的愿望。我们重申，我

们鼓励阿富汗社会各界 — 尤其是各政党、传统和宗教当局以及民间社会 — 有意愿进行直接和包容性的对话，以解决这个问题。这是维护阿富汗和平的唯一保障。

不应该让选举后的当前局势掩盖阿富汗正面临的重大挑战，尤其是安全、人道主义问题以及打击贩毒、恐怖主义和极端主义领域的挑战，这需要国际社会始终不断地给予支持。我们欢迎区域和国际一级正在作出政治和外交努力，支持在阿富汗建设和平与加强安全，我们希望这方面的行动将持续下去。

乍得祝贺国际安全援助部队（安援部队）在选举期间和之后坚持不懈地作出努力，确保阿富汗的安全，并在打击贩毒方面取得显著成果。鉴于安援部队的任务期限即将结束，我们指出，阿富汗的政治局势必须迅速得到缓解，以便能够找到安援部队撤离后解决安全问题的长期办法。

乍得谴责与基地组织和其他武装团体有关联的塔利班所犯下的所有暴力和恐怖行为。这些不人道的残忍行为都是危害人类的严重罪行，肇事者应受到起诉并将其绳之以法。我们认为，一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机如何，都是犯罪行为，都是无可辩解的。

我们重申，我们支持秘书长呼吁增加对阿富汗的人道主义援助，并接受阿富汗人民表达的选择，以此缓解政治局势。我们欢迎秘书长及其主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生进行调解，他们呼吁两名候选人依照其签署的协议，承认选举结果。我们再次要求国际社会和阿富汗未来的政府采取一切必要措施，在安援部队撤离阿富汗之后，加强安全，避免发生与伊拉克目前局势相似的情况。

最后，我们要向离任的特别代表扬·库比什先生表示他受之无愧的敬意，他不畏艰险、坚持不懈地领导了联阿援助团的工作。我们祝贺尼古拉斯·海索姆先生获得任命，并祝愿他工作一切顺利。我们要鼓励所有联合国工作人员和人道主义行为体在阿富

汗境内充满挑战的情况下，继续尽力为阿富汗人民提供帮助。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）扬·库比什先生的通报。我们也感谢他恪尽职守，和阿富汗人民站在一道，坚持不懈地开展工

作。

我还要感谢阿富汗常驻代表塔宁先生的通报。

我们密切关注阿富汗民主进程的结果。阿富汗人民在这个具有划时代意义而且透明的选举过程中，以大无畏的精神表达了自己的自由意愿。我们希望尽快组建一个民族团结政府。由于目前的选举危机，阿富汗人民的愿望和乐观精神变为对未来的失望和忧虑。我们呼吁候选人进行合作，及时落实7月12日协议的技术和政治要点，以期找到一个适当的办法化解危机。我们也呼吁候选人和阿富汗所有利益攸关者确保以和平与民主的方式移交权力，避免任何暴力升级，因为暴力升级会给国家的未来造成灾难性的后果。

在过渡时期和之后，阿富汗必然会遇到种种困难，经济和政治挑战会相互交错，尤其是因为极端势力妄图在国内制造长期不稳定因素。因此，必须在过渡时期和之后持续不断地积极提供大量国际援助。国际社会应该履行自己的承诺，提供必要的手段以增强安全部门，因为阿富汗的安全局势依然十分棘手。安全部队和平民仍面临恐怖袭击。任何言辞都不足以谴责这些恐怖行为。联合国必须继续在阿富汗开展工作，而且要适应今后实地发生的变化。我们还必须加强与阿富汗的伙伴关系，因为在局势恶化时，国际社会不能袖手旁观。

对政治和发展领域的工作以及推动改革和更新发展优先事项的努力必须进行协调，以期实现可持续发展和加强经济。在这个关键阶段，阿富汗当局必须推行政治和经济改革，以加强法治、善治、反腐以及维护前几年所取得的进展。这包括在人权问题上的进展，这一进展不能因为最近的危机而受



损。我们敦促下届总统应对该国人权局势所面临的众多挑战。

我们希望加强区域合作，增进阿富汗与邻国之间的了解，并且继续举办旨在加强经济合作机会的论坛和会议。因此，我们热烈欢迎阿富汗与邻国双边关系中的积极动态，并且我们支持为建立区域一级的信任所做的一切努力。

**奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：**主席女士，我感谢你召开本次非常重要的辩论会。我也谨感谢秘书长特别代表扬·库比什先生的通报。我要欢迎阿富汗常驻代表塔宁大使出席会议，并感谢他作了发言，他的发言给我们带来了很大的希望。

阿富汗人民踊跃参加历时三个月的选举进程，是该国政治发展过程中的一个里程碑。这也表明阿富汗走上了和平与稳定的道路。我们赞扬独立选举委员会为确保选举进程的公正性所作的努力。作为这些努力的一部分，该委员会在第二轮选举之前认证了110 784名选举观察员，并在现有投票中心内另外设立了2千个投票站，以方便投票。在选举日开放的6 365个投票中心里，只有140个因安全原因而关闭，这的确很不简单。

我们对政治领导人之间的持续紧张关系导致选举进程的结束遭到拖延感到关切。因此，我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、美利坚合众国和其他伙伴作出努力，通过在7月12日促成候选人之间的协议，解决这一僵局。我们认为，这项协议以及要求对所有选票进行审核和双方承诺遵守其结果的8月8日公报，是打破僵局的可见和可行的解决办法。

两位总统候选人也同意组成一个民族团结政府，这一点特别重要。我们敦促他们及其支持者为了阿富汗人民的更高利益，尊重这些协议并确保和平解决目前的选举进程。我们欢迎审核工作于9月4日圆满结束，并期待尽快公布审核结果，这将标志着阿富汗有史以来第一次实现以民主方式移交权力，这是一项引人注目的成就。

令人不安的是，塔利班和其他叛乱团体决定利用长期的政治选举僵局和国际军事部队的缩编，在全国各地从事破坏活动。更令我们担忧的是，平民遭到最严重的影响，妇女和儿童的死伤人数日益增多。我们谴责这种袭击，并赞扬阿富汗国家安全部队在继续与恐怖分子作斗争的过程中展现献身精神和勇气。必须考虑扩大第1988（2011）号决议所设制裁制度列名程序的范围，以纳入对阿富汗新一波恐怖行径负有责任的塔利班成员。

阿富汗继续为促进区域合作而在这方面与邻国进行接触交往，仍然是至关重要的。我们欢迎在中国天津举行旨在加深区域合作的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程部长级会议的计划，并敦促阿富汗政府抓住机会，最大限度地利用这一机制的好处。

尼日利亚赞扬秘书长及其团队重新为寻找阿富汗局势的持久解决办法所作的努力。他最近与各方的接触极其引人注目，这项努力已经开始产生具体的成果。

我要与前面发言的同事们一道，对库比什先生作为联阿援助团负责人提供的睿智领导以及他出色的业绩和成就，向他表示深切赞赏。我们祝愿他今后万事如意。

**巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：**我们赞赏秘书长特别代表扬·库比什先生和阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使的通报。

我要在发言的一开始强调，在6月14日阿富汗第二轮总统选举中有人提出选举舞弊指控之后，联合国在计票方面发挥了重要作用。此外，我们与秘书长一道强调数以百万计男女作为选民、候选人、竞选工作者或观察员参加两轮选举的勇气和决心。

阿富汗人民为实现领导人的和平、透明和民主过渡所作的努力堪称典范。但是，正如秘书长特别代表指出的那样，如果不尽快组建一个民族团结政府，所有这些努力可能前功尽弃。为此原因，国际社会应当继续发挥关键的支助和协助作用，为所有

阿富汗人之间的对话创造条件。促进阿富汗人之间的对话、包容和共识是非常重要的，这是建设一个能够自己站稳脚跟、拥有牢固的民主机制并实行法治的国家进程中必不可少的要素。

关于政治进程，智利支持民族和解进程，这是以阿富汗人为对象并且由他们主导的进程，目的在于实现该国，当然也包括整个区域的和平与稳定。我们坚决支持高级和平委员会发挥积极作用，以推动旨在实现民族和解的努力。新政府遵守其余公开承诺，就民族团结政府达成一项政治协议，是同样重要的。我们还希望，国际社会将会支持阿富汗政府和人民，同他们一道创造有利于和解进程的环境。

一个现代化、民主和繁荣的阿富汗的建立很大程度上有赖于和解进程的成功，这一进程的框架是保护和促进人权以及使全体阿富汗人有机会接受教育、保健服务和参加工作的全盘战略。因此，确保加快并巩固2001年以来阿富汗在人权方面的进展，是一个优先事项。

确保充分执行有关消除暴力侵害妇女行为的法律，以便追究此类暴力行为者的行为责任，是阿富汗政府负有的一项无可争辩的责任。国际社会在过渡期和2014年后继续参与与阿富汗的长期伙伴关系，是同样重要的。

我们再次呼吁国际社会继续支持阿富汗人民努力加强自身能力，以克服该国面临的安全挑战。

最后，我们对库比什先生所做的工作表示真诚感谢，并祝他今后一切顺利。

**马克·莱尔·格兰特爵士**（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长提交其报告（S/2014/656）。我还感谢库比什特别代表的通报以及塔宁大使在今天上午所作的发言。由于这可能是特别代表最后一次参加安理会会议，请允许我向扬·库比什特别代表致以特别热忱的敬意。过去三

年来，他一直在不懈地努力为阿富汗带来和平与稳定。我祝他在今后的工作中诸事顺利。

我将重点谈四个问题：最近举行的北约首脑会议、选举进程、阿富汗今后要采取的步骤以及联合国和国际社会的作用。

本月早些时候在威尔士举行的北约首脑会议是一次重要机会，藉以彰显国际安全援助部队特派团所取得的成就和所付出的牺牲。阿富汗部队现在主导着在阿富汗各地开展的作战行动的99%，并且正在证明越来越有效力。这次首脑会议还显示了国际社会对阿富汗的持续承诺。我们重申了2012年在芝加哥作出的承诺，那就是，在“转型十年”期间始终支持阿富汗安全部队。联合王国宣布，未来三年，它将继续每年提供逾1亿美元用于支持阿富汗国家安全部队。我们还将与国际伙伴合作，通过军官学院培训未来领导人。

关于选举进程，请允许我对库比什特别代表及其团队所作的了不起的努力以及他们过去几个月来在支持阿富汗独立选举机构方面所做的工作给予肯定。在一个充满挑战的时期过后，他们一起作出有效努力，以期完成对阿富汗总统选举的审核。但正如阿富汗常驻代表所明确指出的那样，局势仍然动荡和不确定。在这个旷日持久的进程即将结束时，安理会必须向两位候选人发出有力的讯息，敦促他们未来几天在力求平静地化解分歧时建设性地相互接触，力求达成一项协议，以建立一个新的团结政府。他们必须继续从阿富汗人民的最大利益出发来行事。

联合王国仍然坚定致力于同阿富汗保持持久伙伴关系。我们必须一道采取建设性的做法，并迅速推进至关重要的改革和优先事项。我们期待着阿富汗政府与美国之间双边安全协议的签署和北约部队地位协议的签署，作为确保未来国际支助的重要步骤。

阿富汗还面临重大国内挑战。必须紧急开展工作，以稳定经济，并保护在人权——特别是妇女和

儿童的人权——方面所取得的重要成果。一个包容性的和平进程仍然是不可或缺的。阿富汗新政府还必须继续通过“亚洲心脏地带”进程等倡议同至关重要的区域伙伴接触，以维持迄今所取得的重要进展。

联合国期待着在今年早些时候共同主持阿富汗问题伦敦会议。该会议将提供进一步的平台，国际社会可借以展现其对阿富汗的声援，阿富汗新政府也可籍此对我们共同优先事项应采取何种形式以及如何落实提出自己的愿景。在这一努力中，安理会的支持和联合国阿富汗援助团的工作将是不可或缺的，不论在表明我们的期望还是在实地提供至关重要的援助方面，都是如此。

对阿富汗来说，现在是一个不同寻常的时候。在他们的历史上一个真正历史性的时刻即将到来之际，我们敦促阿富汗各方从阿富汗人民的利益出发行事。我们敦促国际社会给予全力支持。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长扬·库比什先生的通报。由于这是他最后一次以该身份来到安理会，我借此机会赞扬他以及他的整个团队在阿富汗所展现的敬业精神和所取得的成就。我还感谢阿富汗常驻联合国代表查希尔·塔宁大使的发言。

阿富汗继续面临重大的政治和安全挑战。此时此刻，数百万阿富汗人仍在耐心地等待总统选举的最后结果，因为这一结果将导致该国有史以来第一次以民主方式移交权力。选民们冒着严重的安全风险踊跃参加选举，这给人们带来了更大的希望，并表明阿富汗人民愿意承担起对自己国家的主导权。如果在选举结果方面出现的目前僵局最终损害该国的未来，那将是不幸的。

在这方面，卢旺达对两位候选人就他们对选举审核和组建一个民族团结政府的共同愿景达成一致感到鼓舞。在等待审核结果的同时，我们欢迎哈米德·卡尔扎伊总统与两个竞选阵营展开协商，以打破

僵局，并确保目前的政治气氛不会导致阿富汗再度陷入冲突。我们呼吁两位候选人展现领导风范，帮助推进这一进程。

在这个关键时刻，阿富汗需要持续不断的国际支助。在这方面，我们赞扬潘基文秘书长和美国国务卿约翰·克里努力同两位候选人接触，以组建一个团结政府。

我们大家在安理会一致认定，要使阿富汗实现可持续的稳定和安全，就应当有一个由阿富汗人领导和主导的和平进程，作为阿富汗和该区域实现和平的基础。然而，由于塔利班和其他武装团体当前正在实施暴力，这一点现在看来尚无法做到。我们强烈谴责这些暴力。我们必须铭记，这一旷日持久的政治僵局也是一个造成不稳定的因素，因为它有助于养大包括塔利班在内的破坏者，而这些人正利用这一局势来进一步破坏该国的稳定。

在这方面，我们赞扬阿富汗国家警察部队。自去年6月以来，它们一直显示有能力确保国家安全，尽管发生了若干起安全事件，包括平民和联合国工作人员遇袭事件。尤其是在2014年后时期，国际社会必须继续在训练和装备两个方面支持阿富汗部队提高自身能力，使它们能够果断应对持续不断的威胁，包括有组织犯罪和非法毒品。

我们注意到，由于阿富汗国家安全部队的努力，2014年鸦片产量与2013年相比减少了63%。我们认为，必须在该区域采取持续不断的集体行动，以遏止来自毒品和有组织犯罪的持续威胁。

在长期禁毒行动、安全、反恐、和解以及经济发展等共同关心的方面，区域合作、主要是与相邻各国的合作至关重要。我们认为，在这方面，即将于天津举行的关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程会议以及中国的领导作用很重要。

国内的政治不确定性和旷日持久的选举期严重影响了阿富汗的经济，已经导致投资者信心下降，



税收情况不佳。在这方面，我们欢迎即将于11月在伦敦举行的阿富汗发展问题部长级会议。我们希望，在该会议上，捐助界将能够填补不断扩大的资金缺口，并希望阿富汗新政府将重申其根据《东京相互问责框架》与捐助方开展伙伴协作。

最后，我们认为，为克服前方巨大挑战，阿富汗需要强有力的领导层，这个领导层将千方百计确保经济增长和包容性治理，同时打击不安全和非法毒品等现象。

鉴于国际安全援助部队最迟要于年底实施缩编，我们呼吁国际社会尤其是联合国阿富汗援助团继续支持阿富汗人民和新政府，以期帮助他们克服其所面临的多方面挑战。

王民先生（中国）：我感谢库比什特别代表的通报以及阿富汗常驻代表塔宁大使的发言。

近年来，在阿富汗政府和人民共同努力下，阿富汗和平重建取得积极进展，同时也面临许多风险和挑战。中方希望阿富汗实现平稳过渡，让阿富汗人民能够聚精会神谋发展，搞建设。

在此，我强调以下几点。

第一，中方欢迎阿富汗总统大选两轮投票工作总体顺利，这体现了阿富汗国家机制建设取得的重要进展，也体现了阿富汗人民对和平美好生活的向往。同时，中方注意到阿富汗有关方面围绕第二轮投票计票工作出现的分歧。我们欢迎联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在选票审核过程中积极发挥作用。我们真诚希望阿富汗有关各方从国家和人民根本利益出发，通过对话协商妥善解决分歧，尽快完成选举进程并组建新政府，维护国家的稳定和团结。

第二，中方坚定支持阿富汗人民为实现“阿人主导、阿人所有”的民族和解进程的努力，支持阿富汗高级和平委员会发挥重要作用。我们希望国际社会帮助阿富汗自主推进和解进程，欢迎阿富汗邻国为此提供建设性帮助。

第三，中方对阿富汗部分地区安全事件增多、平民伤亡人数居高不下深表关切。我们支持阿富汗加强国家安全部队和警察部门能力建设，有效应对各类安全威胁，欢迎国际社会继续为此提供帮助。同时，相关国际努力应妥善照顾有关各方、特别是地区国家的合理关切。

第四，中方呼吁国际社会兑现援助承诺，确保经济援助和支持不断档，重点帮助阿富汗落实国家优先发展计划，提高阿富汗自主实现经济社会发展的能力，铲除恐怖主义、毒品生产走私和跨国组织犯罪滋生的土壤。

第五，中方支持阿富汗更加深入地参与地区合作，在相互尊重、平等互利基础上，增进与地区国家互信和各领域合作，并充分发挥上海合作组织等区域机制作用，实现共同安全与发展，推动阿富汗问题朝着符合阿富汗和本地区各国共同利益的方向发展。

第六，中方支持联合国在解决阿富汗问题的国际努力中发挥协调作用。希望联阿援助团根据安理会授权积极履行职责，与阿富汗政府加强沟通，协调国际社会援助阿富汗的努力，增强国际社会对阿富汗过渡转型的信心。

我们赞赏库比什先生为推动阿富汗和平重建发挥的重要作用，并祝他今后一切顺利。作为阿富汗的邻国，中国始终尊重阿富汗的主权、独立和领土完整，尊重阿富汗人民根据本国国情选择的发展道路，积极参与阿富汗和平重建，致力于深化两国战略合作伙伴关系，期待看到一个团结、稳定、发展和友善的阿富汗。

中国近期任命了外交部阿富汗事务特使，以加强与阿富汗及有关各方的联系和协调。我们将继续与阿富汗政府及有关各方保持沟通，尽快重新确定伊斯坦布尔进程第四次外长会的会期。中方愿同国际社会一道，为阿富汗早日实现政治和解与经济振兴，走上持久和平和可持续发展道路发挥建设性作用。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表扬·库比什先生的通报，并表示我国代表团赞赏其在担任联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长的整个期间给予的领导。我也感谢塔宁大使的发言。

在国际社会支持下，阿富汗过去十年间在包括法治、国家能力建设、人权、妇女参与、教育和卫生体系和基础设施发展等一些领域取得了重大进展。今年早些时候举行的选举证实阿富汗人民希望承担本国未来的责任。选民踊跃投票足以说明问题。很多人尽管遭受恫吓和生命威胁，仍选择投票。

第二轮总统选举的审核工作的初步结果即将公布，我们强烈敦促两位候选人——阿卜杜拉·阿卜杜拉先生和阿什拉夫·加尼先生——将本国人民利益置于所有其它考量之上，并将其对阿富汗未来的政治热情落实为组建民族团结政府的具体行动。必须尽力注意避免会使阿富汗历史性变革脱轨的一切行为。

联合国在满足阿富汗提出的支持7月12日协议的要求方面发挥带头作用，我们对此深表赞赏。对于审核工作的监督，从规模、深度和严格程度来说，是前所未有的。联阿援助团的出色工作以及与国际安全援助部队、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织团队的出色合作，对于确保结果能够真正体现阿富汗人民的意愿，一直具有至关重要的意义。

恐怖和反叛网络企图利用选举危机久拖不决和该国暴力程度加剧的情况，这令人深感关切。反政府分子与阿富汗国家安全部队交战、恐怖行为以及使用简易爆炸装置，特别是在平民区发生的这些行为，导致2014年平民伤亡锐增，这一趋势令人担忧。

我们敦促各方履行国际人道主义和人权法规定的保护平民的义务。犯下暴力侵害平民行为的人必须承担起他的责任。我们还谴责任何煽动反对联合国和其它国际工作人员、援助和医务工作者以及袭

击他们及其装备和设施的行为。必须停止此类袭击不受惩罚的现象。追究责任必须成为新政府工作中不可缺少的一部分。

今后几年，持续国际支持对于保持阿富汗的变革势头不可或缺。我们欢迎威尔士首脑会议关于阿富汗问题的声明。声明强调，2014年后的坚定支持行动对于进一步发展阿富汗专业化安全部队具有重要意义。声明发出了一个强烈信号，那就是必须继续提供国际支持，以保护人权、发展教育、卫生和社会部门以及开展长期政治和经济合作。

在这方面，我们强调亟须缔结部队地位协议，以便未来安全援助能够顺利开展。立陶宛仍承诺支持阿富汗的发展和民主。如芝加哥首脑会议、东京会议和关于阿富汗问题的其它会议所说，我们与阿富汗人民开展的合作以及向阿富汗人民提供的援助，包括为阿富汗国家安全部队提供的资金支持，将继续下去。

立陶宛将在2014年之后，在作出必要安排的情况下，与阿富汗密切合作，这是新的训练行动的一部分。

我们都深知阿富汗今后面临的各种挑战。需要在实现和平与和解、加强区域联系——其中包括通过伊斯坦布尔进程和双边方式——以及消除非法经济和促进发展方面取得更大进展。新政府将需要加大行动力度，处理国家经济形势以及打击腐败和毒品贩运——其它代表团已经谈到这些问题——还有执行各种措施，来打击资助恐怖主义和洗钱行为。

关于妇女权利，我们注意到对暴力侵害妇女的事件仍然报道不足，特别是在农村地区，原因是害怕在社会上抬不起头、遭到排斥或报复。我们鼓励阿富汗政府——正如澳大利亚和卢森堡同事所做的那样——继续努力执行关于妇女与和平与安全问题的阿富汗国家行动计划、消除对妇女歧视委员会2013年提出的建议以及2009年《消除暴力侵害妇女行为法》。

妇女真正、切实参与和平与和解工作，其中包括和平支尔格和临时理事会，是促进该国持久和平与发展所不可缺少的一部分。确保妇女在工作场所的安全与尊严，对于促成妇女加入公务员队伍至关重要。还必须积极争取在阿富汗国家安全部队中征募、训练以及留用女性。

最后，两位总统候选人接受选举结果并组建一个民族团结政府是今天阿富汗最紧要的优先事项。所有人的目光都聚集在两位竞选者身上。他们不能、也不得辜负一个已经经历如此多磨难的国家的期望。阿富汗需要强有力的领导层，需要一个可以生存并有能力的民族团结政府，需要国际社会充当坚实伙伴，随时准备继续与该国的密切合作，为所有阿富汗人创造一个可持续、和平及繁荣的未来的。

**De Antueno先生（阿根廷）**（以西班牙语发言）：我愿感谢扬·库比什特别代表关于秘书长报告（S/2014/656）的通报和阿富汗常驻代表塔宁大使的发言。

在我们等待第二轮总统选举结果之际，阿根廷呼吁两位候选人和有关各方接受计票的结果，以便阿富汗能够继续巩固政治过渡，加强稳定，并增进民族团结。新当局将面临的挑战众所周知，它包括实现阿富汗人民对全面和平以及与区域其它国家建立友好关系的愿望。在这方面，我们赞扬联合国和美国国务卿克里先生持续努力以促成两位总统候选人开展对话，并做出由民族团结政府进行政治过渡的承诺。我们还愿强调阿富汗和巴基斯坦为加强和扩大在国家安全方面的合作所做的努力，这种合作还可延伸至其它重要领域。

阿根廷关切地注意到，由于阿富汗第二轮总统选举，在此期间的安全事件增多。我们对塔利班、犯罪组织和国际及国内恐怖团体的袭击感到遗憾。我们注意到，这些袭击的目标不仅针对军事目标，也针对平民目标，导致受害者大多数为无辜者，特别是妇女和儿童。与秘书长一样，我们也认为阿富汗国家安全部队十分重要，他们在应对该国和平所

面临诸多威胁的过程中证明了自己的能力与效力。但是，正如秘书长报告所雄辩地表达的那样，要想实现长期和平与稳定，国际社会就将需要在今后数年或多或少地支持他们的努力。

我们愿提请注意，必须加大人道主义工作力度，以消除阿富汗长期的儿童营养不良问题。我们强调，必须通过一个统一的人道主义基金来分配资源，以便把联合国和其它非政府伙伴的支助与应对措施优先用于那些营养不良问题最严重、最棘手的省份。我们还支持努力执行防止征募未成年人入伍的行动计划。

阿根廷支持旨在防止阿富汗境内毒品生产与贩运的努力。我们强调联合国在监测阿富汗毒品态势、支持阿富汗本国努力方面的重要作用，以及协调联合国系统各机构以确保在该问题上采取全面做法的重要性。最后，我们强调，联合国在协助未来民族团结政府履行其发展与安全领域各项承诺、合作协调人道主义援助以及打击毒品生产与贩运方面的作用仍将至关重要。我们对联合国阿富汗援助团和秘书长特别代表的工作充满信心，并将在今后继续向他们提供支持。

**主席（以英语发言）**：现在，我谨以美国代表的身份发言。

我愿感谢库比什特别代表今天的通报，并感谢他在具有挑战性的环境下持续不断地发挥领导作用。我们向他致以最美好的祝愿，并感谢他执行了一项极其艰巨的任务。我还愿感谢塔宁大使的发言雄辩地阐述了当前僵局的利害关系。

我今天的发言将围绕两个问题，一个是选举，另一个是联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和国际社会今后的作用。第一，关于选举，在继续努力敲定选举结果的同时，我们不应忽视阿富汗人民对民主的承诺。许多阿富汗选民为投票甘冒实实在在的危险，克服对自身安全的恐惧。不论他们投谁的票，他们的选票都证明，阿富汗人渴望塑造自己国家的未来。我们赞扬阿富汗的审核人员和观察员在



这一进程中发挥举足轻重的作用。我们还赞扬联合国、特别是联阿援助团和联合国开发计划署在选举进程中发挥了建设性的作用。

投票的阿富汗人中有一人叫穆罕默德·伊斯梅尔，他是喀布尔一家轮胎店的店主。在6月份的第二轮选举中，他把自己六岁的女儿尼达带到了投票站。他告诉《纽约时报》，“我告诉她，她没有选民卡，她对我说，她要用我的选民卡。”他说，他从未想到他会有机会带女儿来参加投票。像穆罕默德这样的人参加投票反映出阿富汗过去13年中所取得的进展。这种进展有着高昂的代价，本周早些时候喀布尔的自杀式袭击造成三人死亡、另有五人受伤，就有力地说明了这一点。

如此多的人为建设一个更加民主、安全和繁荣的阿富汗献出了自己的生命，虽然遭遇了一些挫折，但是，进展却是实实在在的。阿富汗人看到，所有儿童、包括女孩在内都有了更好的受教育机会。2001年不足100万儿童入学，其中没有一个女孩。而今天则有830多万儿童入学，其中三分之一是女孩。保健有了大幅度的改进。10年前，只有10%的阿富汗人享有基本保健服务；而今天，近三分之二的阿富汗人享有基本保健服务。在目前的十年，阿富汗在预期寿命和孕产妇及儿童健康方面取得的成果是世界上最快的。2001年，阿富汗几乎没有独立的媒体，只有塔利班的宣传。而今天，阿富汗人可以收听175个调频电台，收看75个电视频道，并且阅读数百份印刷出版物。所有这些进展都改善了人民的生活。

大多数阿富汗人对民主进程、特别是通过最近的重新计票表现出令人钦佩的耐心，这也反映出这种进展。现在所有这一切进展岌岌可危。迄今，两位候选人尚且愿意坐在桌前，为达成妥协而作出努力，这种妥协可以避免出现分裂而破坏阿富汗在巩固稳定方面所取得进展。两位候选人均公开表示，他们决心把阿富汗的未来放在首位。今天我们要对他们说的就是：坚持这种努力，达成持久妥协。

第二，我们支持联阿援助团当前努力在各方面向阿富汗政府提供协助，从建设善政到加强经济发展乃至促进区域合作。从2002年起，联阿援助团一直是阿富汗的伙伴，它将继续在该国的发展中发挥作用。美国也致力于阿富汗的持续增长、发展以及安全，并将继续充当该国政府的密切伙伴。我们对阿富汗的承诺植根于我们2012年形成的战略伙伴关系。我们期待与新政府一道努力，使我们的发展援助与其优先事项保持一致，并坚持《东京相互问责框架》。

北约各盟友和伙伴国家随时准备在2014年之后继续为阿富汗国家安全部队提供培训、咨询以及援助。它们的任务将基于美国-阿富汗双边安全协定和我们希望不久将缔结的北约-阿富汗部队地位协定所提供的牢固的法律依据。最近在威尔士首脑会议上宣布的拟议计划是与阿富汗政府充分合作，实施北约新的特派团。

今后几个月中，我们希望与安全理事会成员合作努力，以便起草一项决议草案，对阿富汗政府就该协议作出的决定表示欢迎。

就在不久前，在阿富汗举行选举本身都是不可思议的。今天，一名6岁女孩可以要求她的父亲带着她一起去投票。这应该让我们所有人对阿富汗的未来抱有希望，也应该激励该国领导人达成政治妥协，以帮助确保这个女孩有朝一日能够投下自己的选票。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请印度代表发言。

**慕克吉先生（印度）（以英语发言）：**主席女士，首先请允许我感谢你组织今天有关联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我们感谢秘书长特别代表扬·库比什和查希尔·塔宁大使所作的通报。我们也感谢秘书长提交其关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的季度报告（S/2014/656）。

阿富汗现在处于一个历史关头，因为它面临有史以来首次权力的民主交接。我们必须赞扬卡尔扎伊总统以及阿富汗领导人过去13年来展现了领导力和政治家风范，使阿富汗走到了这个历史性关键时刻。

我不能掩盖一个事实，即我们对目前阿富汗围绕选举结果出现的政治僵局感到关切。我们不应忘记，大批阿富汗选民不顾恐怖分子和极端分子的威胁，走出家门，在第一和第二轮选举中投下了选票。这是最好的证据，证明在阿富汗，民众大力支持民主，支持维护过去13年来的宝贵成就。我们坚信，两位主要候选人将尊重这种崇高的情感以及阿富汗人民对于和平、稳定以及民主国家的愿望。

政治过渡将以新总统就职而告完成，这将是阿富汗历史上的一个重要里程碑。这不仅将标志着一个由阿富汗人领导、自主和控制的进程成功结束，也是一个承载着国际社会希望和美好愿望的进程成功结束。最近，9月10日，我国外交部长阁下访问了喀布尔。她在国旗纪念碑揭幕仪式上的发言全面阐述了我们的关系：

“印度将永远是阿富汗的首要战略伙伴。我们致力于在我们力所能及及范围内通过一切方式帮助阿富汗。”

我要重申，我们在阿富汗不能奢望有退出战略。5月23日对印度驻赫拉特领事馆的懦夫般袭击没有使我们退却。这起袭击表明了恐怖势力的阴险图谋，他们要铲除每一个坚信应促进阿富汗和平与稳定的机构。我们与阿富汗人民站在一起，帮助他们走上增长和繁荣之路。

阿富汗的安全局势仍然脆弱。秘书长的最新报告对此作了详细描述。报告提及，南部、东南部以及东部发生的安全事件在本报告所述期间所有事件中占65.3%。因此，必须为这些地区提供更多资源并给予更大关注，以确保今后的安全局势得到改善。国际社会必须为阿富汗提供全力支持，以便战胜不希望阿富汗实现和平的恐怖主义势力。

关于和解进程，我们要重申，这一进程仍必须由阿富汗人领导、自主和控制，同时尊重商定的红线。我们绝不会赞同把阿富汗政府与从前塔利班政权的人员等同对待。

秘书长的报告还提及，阿富汗今天的经济状况令人深感关切。此外，报告提及，解决阿富汗不断扩大的资金缺口并确保满足经常性预算费用需要，这也将是新政府马上要面临的一个挑战。根据报告，在漫长的选举进程中，政府高级职位空缺，为期几个月的竞选活动以及选举后僵局造成的严重不确定性，这些都导致增长急剧下降，投资者信心减弱，财税收入业绩不佳。印度愿意帮助阿富汗走经济复苏道路。我们不应容许我们的注意力发生转移，不关注阿富汗经济发展这个同样重要问题。

关于联阿援助团的作用，我们认为，援助团在支持新的阿富汗国家政治机构的活动方面可以发挥重要作用。没有其它组织能够充分反映国际社会对阿富汗的关切及其对一个和平、主权、独立和繁荣的阿富汗的愿景。但是，联阿援助团还必须着重发挥确保为阿富汗提供宝贵人道主义和发展援助的重要作用。援助团有独特的优势来部署必要的专业人员和物质资源，以便为阿富汗最偏远的地方提供急需的人道主义和发展援助。

印度仍坚定致力于帮助阿富汗人民和政府巩固过去13年来取得的出色成就，包括政治重组，主席女士，你刚才提到了这一点。印度与阿富汗在文明上同源，我们将支持我们的阿富汗兄弟建设一个和平、多元、民主以及繁荣的阿富汗。

最后，我们要表示，我们全力支持当前的政治、社会和经济过渡。我们真诚希望，政治僵局将毫不拖延地结束，领导人将接受结果，这将为书写阿富汗历史的新篇章提供坚实基础。我们要重申，在目前这个关键时刻，我们坚定不移地致力于支持阿富汗人民和政府。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

萨西卜扎达·艾哈迈德·汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表扬·库比什所作的发言。过去三年来，库比什特别代表提供了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）需要的领导才能和远见卓识。我们也赞赏他最近对巴基斯坦的访问。也请允许我感谢查希尔·塔宁大使所作的发言。

巴基斯坦支持阿富汗的和平民主过渡。我们奉行中立政策，强调选举是阿富汗内政。各位成员或许记得，我们在两轮选举期间，加强了边境沿线的安保。我们希望，可信和及时结束选举进程将带来一个更强大、更稳定以及更团结的阿富汗。我们欢迎旨在促进两位总统候选人达成谅解的所有真诚努力。巴基斯坦多次申明，我们致力于与阿富汗人民民主选举产生的任何人合作。

巴基斯坦和阿富汗都认为，恐怖主义是我们共同的敌人，有必要加强合作与协调，以便应对这一共同威胁。各位成员知道，巴基斯坦目前正在开展“Zarb-e-Azb”军事行动，果断、有力地打击恐怖分子及其藏身之处。我们期望阿富汗政府尽一切可能予以合作，采取措施铲除他们这一侧的恐怖分子庇护所。遗憾的是，我们看到，过去几个月来跨境进入巴基斯坦的袭击大量增加。与此同时出现了毫无依据的指控。我们希望，我们的建设性参与将有助于建立信任。我们也仍然致力于在纳瓦兹·谢里夫总理的繁荣睦邻战略中构想的经济、贸易以及能源联系方面作出努力。

我们同意秘书长的评估意见，阿富汗的经济状况令人感到严重关切。经济下滑会对重建、安全、难民遣返以及和平与稳定等所有方面产生影响。国际社会在今年早些时候举行的伦敦会议上，必须作出支持阿富汗的新承诺。“可预测”和“延续性”是关键词。

加强阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）的能力对应对与2014年后局势有关的安全挑战来说至关重要。令人欣慰的是，国际社会在威尔士举行的北约峰会上，承诺为阿富汗安全部队提供更多资

金支助，由此重申将继续在阿富汗开展工作。我们还认为，如果没有全面的民族和解，就不可能有可持续和平。我们希望，一个包容各方、由阿富汗主导和自主的和平进程将得到适当关注。这是一个关键的稳定支柱，不能被无限期忽视。

秘书长的报告（S/2014/656）提到，难民返回人数不断下降。我们希望阿富汗努力创造必要条件，吸引阿富汗难民可持续返回。我们关切的另一个问题是非法经济。我们关切的另一个问题是非法经济。我们同意秘书长看法，它既是不确定的症状，又是其起因。

巴基斯坦继续建设性地参加为实现阿富汗稳定与发展作出的区域和国际努力。我们赞赏中国为伊斯坦布尔进程提供的英明领导，并期待参加在天津举行的部长级会议。

最后，阿富汗的和平与稳定有利于巴基斯坦的切身利益。我们再次保证支持为了该国的和平、稳定与发展所作的一切努力。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议。我也感谢特别代表库比什的通报和塔宁大使的发言。

阿富汗当前的政治、安全和经济过渡已进入关键阶段，我们对阿富汗的持续支持，对于能够有效满足其人民需求的和平、安全与稳定的阿富汗而言，是至关重要的。不言而喻，国际社会在这重要时刻应继续对阿富汗的积极前景进行投资。

阿富汗人民通过踊跃参加总统选举和省级选举，不顾安全风险，表明了他们想要建设一个和平、民主和稳定的阿富汗的强大意愿、勇气和决心。现在是遵从他们的意愿的时候。最近完成对6月14日该国第二轮总统选举中所投选票的全国性审核，是朝着正确方向迈出的一步。我们相信阿富汗有能力进行成功的政治过渡，并且我们认为，所有



利益攸关方将采取负责任的行动、实行克制并展示真正的领导能力和伙伴精神。治理努力遭遇失败的后果实在太大了，我们无人承受得了。

我们对报告所述期间阿富汗境内发生的造成许多平民死亡的恐怖袭击深感遗憾并表示谴责。我们认为，这些令人发指的袭击不会使阿富汗的和平转型努力脱离正轨。在这困难时期，我们站在阿富汗一边并重申我们最充分的支持。

秘书长最近的报告(S/2014/656)强调，阿富汗继续同邻国一道促进区域合作。随着国际部队的撤离，为了该区域向和平、安全与繁荣区过渡，区域合作和承诺已变得日益重要。根据这一愿景，该区域必须走到一起，把共同问题改造成共同利益。在这方面，我们赞赏所有双边和多边的对话与合作努力，并欢迎在伊斯坦布尔进程中取得的积极势头，包括7月10日在北京举行的高级官员会议。我们期待着将在天津举行的伊斯坦布尔进程会议，并且我们感谢中国在这方面的领导。

我谨对联合国和联合国阿富汗援助团将继续发挥的关键和全面作用表示强烈支持，以便在过渡期之后支持阿富汗。我也要向库比什先生表示衷心赞赏。他的不懈努力和敬业精神无疑使阿富汗更加接近和平。我们也要向他的继任者海索姆先生表示支持，并祝他在工作中万事如意。

最后，土耳其将始终声援阿富汗人民，我们将继续对安全、有保障和繁荣的阿富汗作出贡献，正如我们几十年来所做的那样。

**主席（以英语发言）：**我现在请日本代表发言。

**吉川先生（日本）（以英语发言）：**主席女士，感谢你召开今天的会议。首先，请允许我感谢特别代表杨·库比什对联合国阿富汗援助团坚定不移的领导。我了解这是他最后一次出席安全理事会。我们谨向库比什先生表示深切的感谢。尽管面

临实地的困难情况，他领导的援助团在阿富汗发展的政治进程中发挥了关键作用。

我也向美国国务卿约翰·克里先生表示敬意。克里国务卿帮助撮合了两位总统候选人阿卜杜拉·阿卜杜拉先生和阿什拉夫·加尼·阿赫迈德扎伊先生之间关于民族团结政府的协议。

自2002年1月具有里程碑意义的东京会议以来，国际社会一直坚定地致力于阿富汗的发展。在2012年《东京宣言》中，阿富汗和国际社会建立了《东京相互问责框架》。《框架》的目的是在明年开始的十年过渡时期中加强国际伙伴关系，以实现阿富汗的可持续发展。

自2001年以来，日本为阿富汗的安全与可持续发展捐助了54亿美元。这使我国成为继美国之后的第二大捐助国。我作为日本的阿富汗和巴基斯坦问题首任特别代表，荣幸地积极参加了这个进程。正如《东京相互问责框架》所体现的那样，国际社会能否维持对阿富汗的支持，有赖于阿富汗履行它本身的承诺。国际提供长期支持的前提是阿富汗方面有一个可信和合法的伙伴。因此，日本对选举进程一再拖延感到失望。自4月5日首轮总统选举以来，五个多月已经过去。但是，两位候选人之间的磋商尚未导致就民族团结政府的成立达成协议。

阿富汗站在十字路口。我们不希望看到进一步的国内政治混乱使我们的伙伴关系处于危险之中。因此我们重申，需要公平、迅速及和平地完成选举进程。日本敦促双方履行7月12日和8月8日作出的承诺，接受最后的选举结果并尽快组成一个民族团结政府。

大量挑战等待着新政府。它们包括巩固一个包容性的政治制度、反腐败、保障阿富汗人民的安全、确保稳定的预算，以及实现可持续的增长。我们希望，获得全国广泛共识支持的民族团结政府将毫不拖延地处理这些挑战。

在2012年7月阿富汗问题东京会议上，日本承诺从2012年开始，在五年期间将提供多达30亿美元。目前已经拨出这30亿美元中的20亿美元。日本期待在不久的将来，有一天它能够同阿富汗走上实现持久稳定与繁荣道路的新的合法政府一道作出努力。

**主席**（以英语发言）：我现在请迈尔-哈廷先生发言。

**迈尔-哈廷先生**（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同本次发言。

我要感谢秘书长提交其全面报告（S/2014/656），并感谢库比什特别代表的通报和塔宁大使的发言。

由于有如此多相互竞争的议题，我们尤其需要确保持续重点关注阿富汗以及阿富汗人民所面临的困难时期。让我首先重申，我们全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和所有联合国机构在支持阿富汗人民和协调国际社会的援助方面持续发挥重要作用。未来几年，联合国的作用甚至会更加重要。

我们要肯定联合国发挥作用，监察对第二轮总统选举的全部投票进行前所未有的审核工作。美国克里国务卿和库比什特别代表在选举进程方面作出了不懈的努力，理应受到表扬。欧洲联盟感到高兴的是，我们发挥了自已的作用，调动了必要的观察员来满足阿富汗人对国际观察能力的愿望。仍然重要的是，应以尽可能透明的方式完成选举进程。现在当务之急是，两位候选人应以阿富汗的国家利益放为重，兑现他们建立一个民族团结政府的承诺。

新政府将面临许多直接挑战。它必须团结一致、坚强有力地迎头应对这些挑战，而不要让既得利益集团影响其使命感。阿富汗人已经显示，他们渴望改革，既要捍卫过去13年所取得的进展，又要

利用这一平台作为基础取得新的进展。我们期待着11月份举行阿富汗问题伦敦会议，将此作为一次机会，以便在阿富汗新政府对改革作出承诺的基础上，重申我们的伙伴关系。

我要强调三个至关重要的方面，即安全、经济和发展以及法治和人权。

必须使阿富汗人放心，他们的安全将得到维护。在这方面，及早签署阿富汗与美国之间的双边安全协议具有至关重要的意义。对于国际社会继续驻留，支持阿富汗人的努力，这样一项协议是极为重要的。相邻各国的作用也很重要，能确保反叛分子无力损害来之不易的成果和造成不稳定，而不稳定可能会威胁该区域的和平与安全。

安全是阿富汗已经开始的经济和人的发展得以持续的必要条件。阿富汗在许多方面取得了令人印象深刻的进展，但新政府需要迅速采取行动，提高人们对经济的信心。尤其是，它必须迅速采取行动，克服改革停滞不前的状态，并应对目前的财政危机。此外，新政府还应当优先发展农村经济，因为农村经济仍然是绝大多数阿富汗人的生命线。它还必须加强法治，同时提高透明度，并打击腐败。法治对许多方面的进展都至关重要，而最至关重要的方面莫过于人权，尤其是妇女和女孩的人权。

值得回顾的是，13年前，妇女和女孩被视为二等公民。她们不能工作或上学。她们不能离开自己的家，除非有男性亲戚随行。今天，阿富汗人，特别是阿富汗妇女，要为所取得的进展而受到称赞。但仍有许多工作要做。在许多方面，规范性框架已不再是问题。但始终一贯和例行不变地适用法律仍然是一个需要采取持续行动的方面。我们认为，这必须成为新政府的一个明确的优先事项。

最后，所有这些挑战都将要求阿富汗新政府和国际社会作出坚定的承诺。欧洲联盟及其成员国将仍然是坚定不移的伙伴，7月份得到核可的我们关于阿富汗的新的全面战略就表明了这一点。

最后，与其他人一样，我要向库比什特别代表表示敬意，因为他为所有阿富汗人都拥有一个更美好的未来——他们希望拥有而且理应拥有的未来——作出了巨大贡献。

**主席**（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**扎马尼亚先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你组织召开本次及时的会议。我还要感谢塔宁大使的发言，并感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表扬·库比什先生介绍秘书长的报告（S/2014/656）和通报至关重要的政治和安全事态发展以及同阿富汗有关的区域和国际事件。我们继续支持他和他在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的团队以及他们所提供的出色服务。阿富汗及其邻国将记住库比什先生为阿富汗实现更美好的生活而向该国提供的服务。

在阿富汗进行政治过渡这一关键时刻，联阿援助团正在发挥极为重要的作用，它肯定需要国际社会提供进一步支持，以加强阿富汗的和平、安全与稳定，并促进该国的可持续社会经济发展。伊朗伊斯兰共和国确实非常希望看到一个和平与繁荣的阿富汗作为其邻国。我们愿意为此而尽一切力量，因为阿富汗的安全直接和间接地影响该区域的安全，包括我国的安全。

我们赞扬阿富汗人民不顾极端主义和恐怖主义团体的威胁，广泛参与总统选举。我们希望，选举进程中出现的僵局不久会得到克服。旷日持久和受到质疑的选举进程往往会加剧经济不确定性，并促使极端主义团体、恐怖分子及其相关网络利用旷日持久的政治危机来无止境地加紧开展活动。我们敦促两位总统候选人阿卜杜拉·阿卜杜拉先生和阿什拉夫·加尼·阿赫迈德扎伊先生完成其关于组建一个民族团结政府的谈判，从而为一个符合由阿富汗人领导和主导的和解进程的稳定政治过渡铺平道路。我们敦促他们尽早就国内问题达成政治解决办法。在库比什先生最近于8月份对伊朗进行访问期间，我们

曾强调，建立民族团结政府是阿富汗和本区域的当务之急和优先事项。

必须进一步支持和加强阿富汗与其各邻国和区域伙伴之间在贸易、经济交往和发展项目等方面进行的持续接触。我们坚信，更多的经济联系将加强阿富汗及其周边地区的稳定。

我们继续扩大我们的双边合作，特别是安全事务和反恐努力方面的合作，发展基础设施和农业领域的项目和经济合作，并争取持久解决阿富汗难民问题。伊朗主管亚洲和太平洋事务副外长最近访问了阿富汗，并会晤了卡尔扎伊总统和阿富汗其他官员，目的是发展和加强各领域的双边关系。

国际社会必须支持阿富汗、伊朗和巴基斯坦之间关于在禁毒方面进行合作的“三角倡议”，其目的不仅是加强阿富汗的安全和稳定，而且也是为了缓解邻国以及过境国和目的地国对贩毒活动的严重关切。

最后，伊朗伊斯兰共和国再次重申，它持续支持促进阿富汗的安全、稳定及全面和可持续发展。

**主席**（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

**托姆斯先生**（德国）（以英语发言）：我要感谢秘书长提交全面报告（S/2014/656）。我还愿表示，我们深切感谢秘书长特别代表扬·库比什先生在过去几年所作的不懈努力，特别是最近在选举进程中发挥了建设性作用。我们欢迎任命尼古拉斯·海索姆先生为新任特别代表，并期待在他担任新职务之后，继续与他开展密切合作。我也感谢塔宁大使今天参加安理会会议。

我国政府赞同欧洲联盟观察员在本次辩论会早些时候所作的发言。

阿富汗人民在6月份总统选举中投下选票至今已有三个多月的时间。阿富汗人——最令人鼓舞



的是，其中包括数百万妇女——展现了巨大勇气，不顾塔利班扰乱该进程的威胁，行使自己的宪法权利，积极参与选举。开展了最全面的审核工作，德国为这项工作作出了重大贡献。我们也非常感谢联合国在此工作中发挥作用。加尼先生和阿卜杜拉先生同意建立团结政府。现在是履行其承诺的时候了。正如弗朗茨-瓦尔特·施泰因迈尔外长最近在访问阿富汗时所言，两位候选人都必须为阿富汗的未来承担责任。只有阿富汗团结一致，才能克服未来的诸多挑战。

我愿提及四个要点，这也涉及联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）在支持阿富汗应对这些多重挑战方面的作用。

第一，当前选举冲突的影响是深远的。阿富汗已呈现出国家政权出现真正危机的症状。即便候选人就组建团结政府达成一致，在经历了过去几个月的困难历程之后，开展合作也将是一个巨大挑战。这需要开展艰苦工作，才能恢复阿富汗人民对于政治精英和公共机构的信心。

第二，在开展选举审核期间，必要的经济和政治改革被搁置。这导致当前经济和财政危机进一步加剧。新政府亟须实施积压的改革措施。

第三，组建新政府是国际社会充分履行民事和军事承诺的前提条件。只要没有新政府，设想之中的北约在国际安全援助部队撤离后开展的“坚定支持”行动就不可能实施。我们认为新行动也必须建立在稳妥的法律基础上。它最好是得到安全理事会决议的支持。

第四，一旦组建了合法政府，国际社会就应当继续支持阿富汗的重建与发展。鉴于阿富汗将开展移交职责的工作，而且今后存在巨大挑战，联合国的承诺将变得更加重要。联阿援助团必须拥有全面授权和开展，而且开展工作时必须要有坚实的财政基础，才能够在上述方面给予阿富汗支持。联阿援助团还不仅必须在喀布尔保持存在，而且也必须在全国范围继续开展工作。

最后，我要表示，德国愿意继续支持阿富汗。我们非常希望新政府能够努力使国家团结起来，为和平、安全和繁荣的阿富汗建立一个稳定的政治环境。

**主席（以英语发言）：**我现在请西班牙代表发言。

**奥亚尔顺·马尔切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**安全理事会再次开会讨论阿富汗局势。目前的局势和我们三个月前所审议的局势（见S/PV.7208）略有不同，我们从秘书长特别代表的通报中可以看出这一点。

西班牙是阿富汗的朋友。我国人民和政府这么多年来表明了这一点。西班牙在整整12年间始终采取行动，响应阿富汗方面提出的要求。我们支持阿富汗并将继续这样做。我国代表团完全赞同欧洲联盟代表团团长早些时候所作的发言，但我希望就各种问题补充一些看法，首先是谈谈选举问题，其次是安全、经济以及区域和国际层面的问题。

关于选举，阿富汗人最近于4月5日和6月14日表现出巨大勇气。我们现在处于关键时刻。显然，我们必须加强政治进程。只有继续提供并加强领导，才能使阿富汗人民拥有一个有希望的未来。

关于安全局势，我们关切地注意到秘书长在其报告（S/2014/656）中概述的情况，特别是平民受害者增加24%的情况。我们借此机会就塔利班两天前在喀布尔市中心实施袭击一事，向塔宁大使表示遗憾。

关于经济形势，我们对阿富汗经济业绩出现恶化感到关切。这与安全局势恶化或许是分不开的。不过，我们确信将在东京举行的部长级会议能够使阿富汗经济形势好转。

最后，我们认为区域努力绝对是关键。人们抱有很高期望。西班牙认为将在中华人民共和国天津举行的部长级会议会使未来充满希望。

我们再次通过在座的塔宁大使重申，我们支持阿富汗政府和人民。最后，我愿代表西班牙代表团表示，我们感谢扬·库比什先生在担任联阿援助团团长的这么多年中所作的努力和开展的出色工作。

**主席（以英语发言）：**我现在请意大利代表发言。

**兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：**我愿感谢秘书长的全面报告（S/2014/656）和特别代表扬·库比什的通报。意大利完全赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，我愿以本国代表身份补充几点看法。

对阿富汗来说，过渡进程最后阶段是一个微妙的关头，阿富汗选举结果不确定，新总统仍未选出，令人们对于该国的未来深感关切。所以，选举进程必须在短期内取得能够为阿富汗多数民众接受和相信的积极成果。各方应当本着国家最高利益开展必要对话。所以，我们强烈希望国际社会，特别是美国和库比什特别代表——我们完全支持他——所作的努力能够取得成功。要实现该目标，有关各方就必须表现出非常温和的态度和责任感，避免采取可能有损达成一致的分裂性举措。

我们期望两位总统候选人在致北约国家元首和政府首脑凯尔特庄园峰会的信函中所重申的承诺能够尽快得到落实，以便为社会经济发展、和平解决和阿富汗局势稳定奠定坚实基础。今天比任何时候都更加亟须选出新总统和组建新政府，从而完成选举进程。这也将是对阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）的奖赏，他们为保障阿富汗人民拥有通过投票表达自己愿望的权利，为遏制反叛团体破坏稳定的企图，采取了广泛行动并作出了广泛承诺。

反叛运动仍是一支危险力量，近几个月来的新一波恐怖行径就表明了这一点。所以，意大利与其伙伴一道，申明了其两年前在芝加哥所作的、并且最近在北约国家元首和政府首脑凯尔特庄园峰会上予以重申的承诺，那就是支持阿富汗安全部队迈向国际安全部队撤出后的阶段。

不过，与此同时，阿富汗在管理分配给它的资源方面，应该执行透明度和问责度标准。要想启动“坚定决心”行动，阿富汗就必须与美国迅速签署双边安全协议，并与北约签署部队地位协议。这些协议旨在为国际部队在该国的存在提供必要的法律框架。

我国重申，我们希望坚持十多年来所作的承诺，那就是与国际社会的广泛行动进行协调，促进阿富汗的发展与稳定。按照东京会议的精神，实现这一点的条件就是，阿富汗各方必须首先在人权特别是妇女权利、民主原则、打击腐败和贩毒现象、行政和经济治理方面取得具体和明显的进展。在这些领域，由于安援部队的努力，阿富汗已经向前迈出了大步，尽管仍有许多工作有待完成。

**主席（以英语发言）：**我现在请斯洛伐克代表发言。

**鲁齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**我感谢秘书长特别代表扬·库比什先生今天所作的全面通报。

我还赞同稍早以欧洲联盟的名义所作的发言，但我还要以本国代表的身份发表一些意见。

对阿富汗而言，这是历史性的时刻。过去几个月，我们都一直密切关注着各项主要事件。任何国家在政治不稳定的环境中都不能取得进一步的发展。我们呼吁阿富汗政治领导人相互对话并信守他们以前作出的承诺。只有有稳定的任务授权和国内政治支持的领导人才适于解决国家正在面临的各项剩余挑战。

接受选举结果、兑现承诺和组成民族团结政府是使国家进入正确轨道的手段。反映阿富汗人民多样性的包容性政治概念是关键所在。因此，我们欢迎两名候选人向北约首脑会议作出保证组成民族团结政府的联合声明。

政治稳定和经济繁荣是密切相联、不可分割的。经济状况对政治非常敏感，它反映出政治现

实，投资者审慎地注视着政治上的任何疑虑。尽管持续存在的各种挑战需要新政府立即给予注意，但我们相信它将及时采取必要步骤，推动合法的经济和达成透明和平衡的预算。

2014年后国际安全支助的各项内容应尽快达成协议，特别是在目前的各项事态发展和国际安全援助部队的任务授权即将结束的情况下。极端主义分子从来不会放弃利用任何政治危机的机会。我们赞赏阿富汗国家安全部队在挑战目前各种状况方面作出的努力。还应进一步加强发展它们的素质、忠诚度和专业能力。斯洛伐克共和国决心加强参与这项进程，不论是通过培训阿富汗国家安全部队或给予财政援助的方式。

除了国际社会参与和平与安全的领域之外，全面发展援助也对该国的稳定至关重要。国际援助应多种多样、长期提供和针对目标。它应包括人道主义援助、投资体制和经济发展以及法治。国际上针对阿富汗政府的优先次序的项目能改善阿富汗人民每日的生活。

对斯洛伐克而言，阿富汗仍然是斯洛伐克官方发展援助的首要三个优先方案国家之一。我国未来几年援助的目标领域在以下三方面：改善教育、农业部门现代化和建立安全部门改革领域的的能力。不过，如果没有阿富汗邻国积极参与区域合作，将很难维持持久的成功。阿富汗的稳定与区域安全之间的共同相互作用是显而易见的。稳定的阿富汗是建立一个安全的区域的先决条件。区域合作伙伴的持久建设性参与是实现一个稳定的阿富汗的先决条件。

联合国的主导作用仍然是关键，因此，我们鼓励阿富汗政治领袖善用与联合国进行有效合作的巨大潜力。无论如何，外来的支持无法保证该国取得进展或进行民主过渡。立国的最终责任依然取决于国家领导人。近几个月中，阿富汗人民显示出无比的勇气，尽管有极端分子团体的威胁和袭击，但他们依然投下了他们的选票。

在目前政治不稳定的背景下，我们不应忘记该国在民主过渡中取得的一切巨大进展，从承担安全责任到采取步骤迈向两性平等。这些重要的胜利代表着我们未来能够再接再厉的基础。

最后，我们衷心感谢秘书长和特别代表库比什先生所作的奉献和领导。我祝贺联合国为监督前所未有的选举审核所采取的行动。我也要感谢联阿援助团的工作小组在不利的条件下所进行的专业工作，并重申我国对联阿援助团这种不可取代的作用的全力支持。

**主席（以英语发言）：**我现在请波兰代表发言。

**Winid先生（波兰）（以英语发言）：**我要感谢美国召开这次关于阿富汗局势的辩论会。我很高兴波兰能对这次重要讨论提出它的看法。

波兰赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并想提出几点补充看法。

第一点令人感到悲哀。自波兰参与国家安全援助部队以来，就在两天前，有44名波兰士兵在阿富汗殉职。排长Rafal Celebudzki在喀布尔街头遭到自杀炸弹袭击身亡，同时又两名美国士兵死亡。他身后留下了一名妻子和两名年幼子女。我们对他表示怀念，他是将子女送到阿富汗帮助建立一个稳定、安全和繁荣的国家的许许多多波兰家庭做出牺牲的象征。

波兰政府重申它决心打击一切形式的恐怖主义并强烈谴责所有恐怖行为，特别是对一个国家的稳定和安全作出努力的人进行的恐怖行动。鉴于关于阿富汗局势的第2145（2014）号决议和以前各项决议，我们重申我们强有力地致力于阿富汗的主权、独立、领土完整和国家统一。

我们今天的辩论会提供了一个最好的机会，能够强调联合国在阿富汗的稳定和重建进程中的作用。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的协调作用和特别代表扬·库比什先生进行的活动得到我们



的全力支持和尊重。我要与我们所有同事一道祝贺和感谢他在阿富汗进行的重要工作。

波兰欢迎最近北约首脑会议就阿富汗问题作出的结论，并希望成员国作出的决定有助于该国实现安全和繁荣。我们也重申，在阿富汗政府和人民重建它们的国家和加强民主基础之时，我们继续支持它们。在阿富汗选举进程中，独立观察员可首次列席对用于第二轮总统选举的每一票箱的审核。我们认为，美国国务卿约翰·克里提出的妥协解决办法是正确的方向，希望两名候选人将信守他们的承诺。波兰看重欧洲联盟选举评估小组专业国际观察员、各个非政府组织和参加这个进程的阿富汗17个外交使团发挥的作用。

我们认为，选举进程不应再加拖延，特别是考虑到审核进程已经完成。对权力划分进行冗长的讨论不利阿富汗的稳定。我们鼓励所有各方接受审核的结果，并开始与新选出的政府部门进行全面合作。在安全局势恶化的情况下，这尤其重要。恶化的安全局势不仅发生在该国南部和东部地区，也发生在西部的古尔省、阿富汗中部的洛加尔省和北部的昆都士省，更不用说喀布尔。就在两天前，该地还发生悲惨的恐怖主义袭击。

波兰对阿富汗的预算稳定感到忧虑。资金缺口越来越大，它将成为新政府的立即挑战。我们希望阿富汗政府能够尽快解决这项问题，并采取果断行动避免未来再发生这种问题。波兰参与阿富汗事务是因为我们对该国的局势感到责任。自2001年以来，我们一直积极参与支持阿富汗重建的各项国际机制和区域合作举措，主要是遵循伊斯坦布尔进程的框架。加强区域合作是解决跨界性质的问题的最好办法，例如恐怖主义、毒品贩运或自然灾害等。

在加兹尼省的波兰省重建工作队已经执行了近200个项目，动用了2 600多万美元帮助修建道路、供水和卫生设施、桥梁、学校、发电站和其他各种基础设施。也请允许我补充指出，位于波兰比得哥什的联合部队训练中心培训了阿富汗国家安全部队

1 000多名士兵和警官。阿富汗是波兰发展援助的第二大接收国。

最后，波兰愿意在2015年及之后支持阿富汗安全部队。我们将通过阿富汗法律和秩序信托基金，着力帮助阿富汗警察部队。我们愿意参加坚定支持特派团。因此，我们敦促阿富汗政府签署《安全和防务合作协定》和《北约部队地位协定》。

**主席（以英语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**里什琴斯基先生（加拿大）（以法语发言）：**我愿感谢秘书长特别代表扬·库比什及其在阿富汗的团队近几个月所作的一切努力。

（以英语发言）

过去几个月展现了阿富汗人民和国际社会对阿富汗民主进程的坚定承诺。这条道路并不平顺。我们最初感到鼓舞，尽管有人威胁要扰乱选举，但大批阿富汗男男女女参加了2014年4月的总统选举和6月的第二轮选举，之后，有关舞弊行为的指控令我们感到失望和关切，因为这有可能破坏对于民主进程的信心。尽管仍有问题等待解决，但我们要肯定的是，我们在支持这一历史性事件的选举审核观察进程中，作出了团结一致和空前的努力。

这种努力在规模和使用的资源水平两方面都不同寻常。加拿大的选举观察员与国际社会的几百名同事一道，与阿富汗对口方合作努力，对选举进行了全面的审核。我们为国际社会与阿富汗人民在这一历史性事件中的合作感到自豪。我们尤其要赞扬联合国在这项复杂和富有挑战性工作上进行的协调。

（以法语发言）

我们敦促阿富汗各方搁置分歧，着眼于可以使他们走到一起的各种因素，即努力为所有阿富汗人建设一个更安全、更稳固和更繁荣的未来。在我们

支持这些努力的时候，我们仍坚定致力于帮助阿富汗人民。

正如北约领导人本月早些时候所确认的那样，尽管继续存在挑战，但阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）已表明自己是一支有效力的部队，在打击叛乱分子的斗争中赢得了阿富汗人民的尊重和信任。阿富汗安全部队到2014年年底时将阿富汗的安全负起全责，这表明，通过在国际安全援助部队（安援部队）使命框架中作出共同努力，取得了真实而具体的进展。国际社会帮助训练了逾33.5万名阿富汗安全部队人员，这是一个出色的成就。随着安援部队的任务在今年结束，现在比以往任何时候都更需要训练阿富汗安全部队并为其提供装备，以便保护和确保阿富汗的安全。

在安援部队结束之后，国际社会将继续对阿富汗提供支持，包括通过集体捐助，从2015年到2017年维持对阿富汗安全部队的供资。为此，我们大力敦促阿富汗政府尽快签署《美国—阿富汗双边安全协定》，并且缔结《北约—阿富汗部队地位协定》。这些协定至关重要，能够使国际社会对下一阶段对阿富汗的军事援助进行规划，并且坚持严格的问责制和透明度措施，以便维持对阿富汗安全部队的国际供资。

（以英语发言）

加拿大仍致力于支持阿富汗安全部队，包括阿富汗国民军和阿富汗国家警察，以便加强其应对威胁和为阿富汗人民提供安保的能力。因此，我们将从2015年开始，根据透明、负责任和成本效益的总体条件，在三年时间内为北约援助阿富汗安全部队基金捐助3.3亿美元。这将有助于确保加拿大在阿富汗所取得来之不易的进展产生持久的成果。我们欢迎国际社会捐助方作出了新的资金承诺，以便支持阿富汗政府维持一支人员充足、有能力的阿富汗安全部队。

我们提供资金是基于加拿大的一种传统，即通过实质性努力促进法治，并建设一支阿富汗人能为

之自豪的有能力和专业的安全部队。过去12年来，有4万多名加拿大武装部队人员在阿富汗执行任务。在阿富汗的坎大哈省，加拿大为阿富汗国民军和阿富汗国家警察提供了培训和督导。加拿大一度在北约驻阿富汗训练团中提供了多达950名军事人员，以便帮助训练阿富汗安全部队，我们的民警过去11年来培训和督导了约23 000名阿富汗国家警察的现役人员。

阿富汗新的领导人将面临许多紧迫问题。他们需要迅速采取行动，应对阿富汗面临的一系列经济挑战，特别是考虑到近期的事件，例如选举的不确定性对商业和金融投资信心产生了严重影响。国内生产总值的增长因经济活动减少而显著放缓，而且，由于预计国际援助和支出在2014年之后将会减少，增长有可能进一步下降，由此使政府财政面临进一步压力。我们希望看到，阿富汗政府转而努力改善状况，刺激经济增长和投资，包括发展其开矿业。我们还必须看到阿富汗政府大力增强各部委的问责制和透明度。

加拿大将通过制订教育和保健项目，包括孕产妇、新生儿和儿童保健项目来投资于阿富汗儿童和青年的未来；通过支助和训练阿富汗安全部队以及公民和政治参与和妇女经济赋权来推动安全、法治和人权；通过人道主义援助来推进地区外交，从而继续帮助阿富汗人把阿富汗建设成为一个治理更加完善、更加稳定、更加安全的有生存能力的国家。加拿大2012年在东京承诺在2014年至2017年期间提供2.27亿美元发展援助，前提是阿富汗新政府开展关键性改革。加拿大鼓励阿富汗新领导人加倍努力，履行其在《东京相互问责框架》下承担的义务。

阿富汗人有权制订前进的道路，建设他们想要的未来——而不受国家军阀的影响，不受只会导致混乱的地区干预，不存在国家生活各个方面都必须予以铲除的猖獗的腐败。显然，面对今后的一系列挑战，阿富汗政府必须展现出强有力的决心和坚定的承诺。阿富汗的力量在于其人民：他们支持并力

求建设一个更安全、更稳固和更繁荣的未来，在这样一个国家中，他们的所有观点得到代表，他们的所有意见得到倾听。这其中包括阿富汗的妇女，她们是阿富汗社会富有活力、至关重要和平等的组成部分。我们呼吁阿富汗新领导人真正尊重其公民，特别要促进和保护妇女和女童的权利。

我们呼吁阿富汗新政府作出积极努力，根据它对第1325（2000）号决议作出的承诺，加强妇女在阿富汗政府机构各级的参与。我们也呼吁阿富汗政府履行其国际义务，支持通过并执行《消除暴力侵害妇女行为法》，确保阿富汗妇女和女童免遭各种形式的暴力和虐待，并且防止儿童早婚和强迫结婚。

在阿富汗人民努力谋求自己的国家具有更安全、更稳固和更繁荣的未来之时，我们将继续与他们站在一起。这个转型的十年对阿富汗、阿富汗的伙伴以及地区来说既有变化，又有挑战。我们仍然坚定致力于阿富汗的事业。加拿大呼吁阿富汗领导人为所有阿富汗人、并与所有阿富汗人一道努力改善安全，增强民主，提高透明度，并且保护其境内所有人的人权。

**主席（以英语发言）：**发言者名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午12时50分散会。