

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

14 March 2014
Russian
Original: English

Третья сессия
Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

Рассмотрение вопросов, сформулированных Венской группой: Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; соблюдение и проверка; экспортный контроль; сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях; ядерная безопасность; и физическая ядерная безопасность

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская группа десяти)

1. Венская группа десяти вновь заявляет о своей полной приверженности Договору о нераспространении ядерного оружия. Этот договор является краеугольным камнем международного режима разоружения и нераспространения и вносит существенно важный вклад в дело международного мира и безопасности. Венская группа десяти придает большое значение обеспечению универсального характера Договора и рекомендует всем государствам, не присоединившимся к Договору, сделать это как можно скорее.

2. В настоящем рабочем документе, посвященном осуществлению плана действий, одобренного Конференцией 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, ставится цель обратить внимание участников сессии Подготовительного комитета 2014 года на сформулированные Венской группой вопросы: использование ядерной энергии в мирных целях, ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность и гарантии, экспортный контроль и ядерные испытания, а также обеспечить, чтобы этим вопросам было уделено должное внимание в ходе обзорной конференции 2015 года. В первой части этого документа приводится обзор ключевых вопросов в том порядке, в котором они излагаются в Заключительном документе обзорной конференции 2010 года, приводится ряд предложений для рассмотрения Подготовительного комитета, а также более подробный анализ этих вопросов в приложениях I–VI.



3. Договор о нераспространении ядерного оружия играет уникальную роль в обеспечении рамок, способствующих укреплению международного доверия и сотрудничества в деле использования ядерной энергии в мирных целях. Будучи нацелен на то, чтобы ядерный материал, оборудование, технология и установки не способствовали ядерному распространению, Договор создает необходимую основу для передачи технологий и технического сотрудничества.
4. После успешного проведения обзорной конференции 2010 года был достигнут прогресс, однако предстоит еще многое сделать для осуществления одобренного ею плана действий, состоящего из 64 пунктов. Медленный прогресс в осуществлении обязательств по ядерному разоружению, отсутствие всеобщего присоединения и целый ряд серьезных проблем, связанных с невыполнением, в конечном итоге подрывают доверие к самому Договору.
5. Три основных элемента Договора о нераспространении по-прежнему являются равнозначными и взаимоукрепляющими. Венская группа десяти призывает все государства, в том числе государства, не присоединившиеся к Договору, удвоить их усилия для достижения основных целей Договора, в том числе полного и необратимого разоружения.
6. Венская группа десяти подтверждает ключевую роль Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в качестве поддающегося проверке запрета на проведение испытательных ядерных взрывов и любых других ядерных взрывов. Даже до вступления этого договора в силу благодаря ему была принята существенно важная норма о запрещении испытаний, а Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний играет ценную роль в проверке отказа государств от проведения ядерных испытаний, в том числе благодаря ее сети станций мониторинга. Путем укрепления доверия Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний стал одним из основных элементов ядерного разоружения и ядерного нераспространения и приобрел важнейшее значение для Договора о нераспространении ядерного оружия. Венская группа десяти настоятельно рекомендует всем государствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в частности оставшиеся восемь государств, фигурирующих в приложении 2, сделать это без промедления и признать важное значение Договора для региональной и международной безопасности.
7. Венская группа десяти подчеркивает, что для полного доверия к мирному характеру ядерных программ тех или иных государств необходимо, чтобы все государства-участника применяли как соглашение о всеобъемлющих гарантиях, так и дополнительный протокол, поставили все соответствующие материалы и деятельность под гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), всесторонне сотрудничали с МАГАТЭ в деле своевременного и надлежащего решения всех касающихся гарантий вопросов в целях подтверждения правильности и полноты их заявлений, а также заблаговременно представляли информацию о конструкции всех планируемых ядерных объектов. Чтобы МАГАТЭ осуществляло гарантии эффективно и действенно, Венская группа десяти приветствует постоянный прогресс в деле теоретического обоснования концепции подхода на уровне государств и рекомендует всем государствам поддерживать это важное достижение в сфере применения гарантий.

8. Венская группа десяти подчеркивает, что все государства-участники несут ответственность за обеспечение того, чтобы осуществляемый ими экспорт, связанный с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовал разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Кроме того, эффективный экспортный контроль имеет ключевое значение для сотрудничества в мирном использовании ядерной энергии, которое зависит от наличия атмосферы, обеспечивающей уверенность в нераспространении. Дополнительный протокол является неотъемлемой частью системы гарантий МАГАТЭ и вместе с соглашением о всеобъемлющих гарантиях составляет сейчас стандарт в отношении проверки в соответствии с пунктом 1 статьи III Договора. Соблюдение этого стандарта в отношении проверки должно быть одним из условий заключения новых соглашений о поставках в государства, не обладающие ядерным оружием.

9. Венская группа десяти отмечает, что существуют многочисленные виды использования ядерной энергии в мирных целях, в том числе в таких сферах, как здравоохранение, водопользование, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание, энергетика и охрана окружающей среды. Все государства-участники имеют право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. МАГАТЭ играет существенно важную роль в этой сфере, помогая государствам-членам использовать ядерные технологии в тех случаях, когда они обеспечивают преимущество перед обычными методами, решая важные проблемы развития, поддерживая разработку документов, стандартов и кодексов поведения в целях сведения к минимуму пагубных последствий, а также оказывая государствам-участникам помощь в деле укрепления их потенциала в научной и технической областях и в области регулирования.

10. Венская группа десяти признает право любого государства самостоятельно определять свою энергетическую политику, отмечая при этом, что обеспечение технической безопасности в рамках деятельности на всех стадиях ядерного топливного цикла является одной из предпосылок использования ядерной энергии в мирных целях и что необходимо прилагать неустанные усилия для недопущения самоуспокоенности и обеспечения того, чтобы все элементы культуры безопасности сохранялись на оптимальном уровне. Группа вновь отмечает важность неустанных международных усилий по совершенствованию глобального режима ядерной безопасности, включая соблюдение и разработку необходимых документов обязательного и юридически обязательного характера, а также активное осуществление Плана действий по ядерной безопасности, разработанного МАГАТЭ. В этой связи Группа отмечает ключевую и сохраняющуюся роль МАГАТЭ в обмене опытом и усвоении уроков, извлеченных из аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1», а также необходимость того, чтобы государства продолжали в первоочередном порядке предпринимать активные шаги по осуществлению мер, предусмотренных в этом плане, и способствовали выявлению тех аспектов, в которых возможно дальнейшее укрепление этого плана.

11. Венская группа десяти отмечает, что статья III Договора о нераспространении ядерного оружия призвана обеспечить выявление и предотвращение случаев переключения ядерных материалов, оборудования и технологии. Это касается не только риска переключения, осуществляемого на уровне госу-

дарств, но и риска того, что отдельные лица или субнациональные группы могут получить неконтролируемый доступ к ядерному материалу, оборудованию и технологии. Физическая защита и меры по борьбе с незаконным оборотом являются важнейшей частью национального режима ядерной безопасности. Наличие эффективного и надежного национального режима ядерной безопасности должно быть неизменным предварительным условием передачи ядерного материала, чувствительного оборудования или технологии.

Предложения для Подготовительного комитета

12. С учетом сказанного выше Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций.

13. В отношении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний обзорной конференции следует:

а) *заявить*, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеет жизненно важное значение для Договора о нераспространении ядерного оружия и представляет собой ключевой элемент режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения;

б) *подчеркнуть* насущную необходимость скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, поскольку он обеспечивает для мирового сообщества постоянное, недискриминационное и имеющее юридическую силу обязательство прекратить испытания ядерного оружия и все другие ядерные взрывы;

в) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор, в частности к оставшимся восьми государствам, которые фигурируют в приложении 2 и ратификация которых необходима для вступления Договора в силу, сделать это без промедления;

г) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам воздерживаться от любых действий, которые лишили бы Договор его объекта и цели, до его вступления в силу;

е) *признать*, что непрерывное совершенствование предусмотренного Договором режима контроля имеет жизненно важное значение для обеспечения эффективности Договора и сохранения нормы в отношении запрещения ядерных испытаний, установленной в результате того, что некоторые государства его уже подписали и ратифицировали;

ф) *обратиться с настоятельным призывом* к государствам, подписавшим Договор, поддерживать работу Временного технического секретариата с той целью, чтобы работа Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний над техническими аспектами непрерывно продолжалась и способствовала тому, чтобы режим проверки был в состоянии удовлетворять требованиям Договора, касающимся проверки, после его вступления в силу, и способствовала политическому прогрессу на пути обеспечения вступления Договора в силу.

14. В отношении соблюдения и проверки обзорной конференции следует:

а) *подчеркнуть* важность обеспечения и сохранения уверенности в мирном характере ядерной деятельности государств, не обладающих ядерным оружием;

б) *призвать* все государства поставить все свои ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ;

в) *призвать* к универсальному применению гарантий МАГАТЭ всеми государствами-участниками и настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, заключить соглашение о всеобъемлющих гарантиях;

г) *признать*, что дополнительный протокол является неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ, заявить, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют стандарт проверки, предусмотренной в пункте 1 статьи III Договора, и настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительный протокол;

д) *настоятельно призвать* все государства всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении выявленных МАГАТЭ ошибок, противоречий и проблем для целей ежегодных выводов по поводу гарантий в отношении правильности и полноты заявлений государств;

е) *отметить*, что для вынесения обоснованных заключений в отношении гарантий МАГАТЭ необходимо заблаговременно получать — в соответствии с принятым Советом управляющих МАГАТЭ в 1992 году решением (GOV/2554/Attachment 2/Rev.2) — информацию о конструкции, а также подчеркнуть необходимость того, чтобы все государства-участники, не обладающие ядерным оружием, своевременно представляли эту информацию Агентству;

ж) *приветствовать* проводимую МАГАТЭ важную работу по теоретическому обоснованию концепции подхода на уровне государств и дальнейшему осуществлению подходов на уровне государств к дополнительным государствам-участникам в целях повышения эффективности и действенности системы гарантий.

15. В отношении экспортного контроля обзорной конференции следует:

а) *подтвердить*, что все государства-участники несут ответственность за обеспечение того, чтобы осуществляемый ими экспорт, связанный с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовал разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы он осуществлялся в полном соответствии с целями и задачами Договора;

б) *настоятельно призвать* все государства применять в рамках своих режимов экспортного контроля договоренности Комитета Цангера, которые призваны способствовать осуществлению обязательств по статье III Договора и способствовать применению руководящих принципов и договоренностей, достигнутых путем многосторонних переговоров и согласованных на многосторонней основе;

с) *подчеркнуть*, что эффективный экспортный контроль имеет ключевое значение для сотрудничества в мирном использовании ядерной энергии;

д) *подтвердить*, что исходный список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры применения гарантий, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, необходимо периодически пересматривать, чтобы учитывать технический прогресс, уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок;

е) *приветствовать* более широкую приверженность экспортному контролю и призывать добиваться дальнейшего прогресса на этом направлении, а также призывать все государства-участники изучить возможности, открывающиеся благодаря более широкой приверженности экспортному контролю, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения;

ф) *подтвердить*, что для заключения новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ, и настоятельно призвать все государства требовать подписания дополнительного протокола, основанного на типовом протоколе, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Corrected), в качестве условия для заключения новых соглашений о поставках.

16. В отношении сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях обзорной конференции следует:

а) *признать* блага, которые могут быть получены благодаря мирному применению ядерной энергии и ядерных технологий, и отметить, что все государства-участники имеют право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора;

б) *подчеркнуть*, что согласие с требованиями Договора, касающимися нераспространения и проверки, и их соблюдение являются одной из предпосылок для сотрудничества в этой области и что при использовании ядерной энергии необходимо также на всех стадиях ядерного топливного цикла обеспечивать наивысшие уровни технической и физической безопасности;

с) *подчеркнуть* существенно важную роль МАГАТЭ в оказании развивающимся государствам-участникам помощи в использовании ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе для дальнейшей разработки стандартов и кодексов поведения в целях обеспечения безопасности человека и окружающей среды.

17. В отношении ядерной безопасности обзорной конференции следует:

а) *подчеркнуть*, что для государств и международных организаций важно продолжать предпринимать активные шаги для укрепления мер безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

b) *особо отметить* ключевую роль МАГАТЭ в укреплении глобально-го режима ядерной безопасности, а также в обмене опытом и усвоении уроков, извлеченных из аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1», и подчеркнуть, что государствам важно продолжать в первоочередном порядке предпринимать активные шаги по осуществлению мер, предусмотренных в Планах действий по ядерной безопасности, и способствовать выявлению тех аспектов, в которых возможно дальнейшее укрепление этого плана;

c) *подчеркнуть* необходимость того, чтобы государства, планирующие осуществлять программы освоения атомной энергии, создавали на национальном уровне надлежащую техническую, кадровую и регулируемую инфраструктуру для обеспечения, в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями, технической и физической безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

d) *подчеркнуть*, что для всех государств, в особенности для тех, которые осуществляют деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, важно стать участниками всех конвенций и соглашений, касающихся ядерной безопасности, и содействовать дальнейшей разработке, когда это необходимо, юридически обязывающих нормативных документов для обеспечения более эффективных глобальных рамок ядерной безопасности.

18. Относительно физической ядерной безопасности обзорной конференции следует:

a) *подчеркнуть* первостепенное значение эффективной физической защиты ядерного материала и ядерных установок и необходимость того, чтобы все государства обеспечивали максимально высокие стандарты физической защиты;

b) *призвать* активизировать усилия по разработке и применению в полной мере эффективных глобальных рамок физической и ядерной безопасности, основанных на предотвращении, обнаружении и реагировании;

c) *настоятельно призвать* государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала и ратифицировать принятую в 2005 году поправку к этой конвенции;

d) *подчеркнуть* важность Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и настоятельно призвать все государства как можно скорее подписать эту конвенцию и присоединиться к ней;

e) *отметить* с глубокой озабоченностью незаконную торговлю ядерными и другими радиоактивными материалами, оборудованием и технологией;

f) *отметить* возросшую необходимость того, чтобы все государства наращивали свои усилия по совершенствованию существующих механизмов контроля и сотрудничества, в том числе путем участия в деятельности, связанной с базой данных МАГАТЭ об инцидентах и незаконном обороте;

g) *рекомендовать* соответствующим государствам предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе путем переориентирования производства радиоизотопов на мишени из низкообогащенного урана и другие технологии, не связанные с использованием высокообогащенного урана, с уче-

том необходимости обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;

h) *приветствовать* другие инициативы, такие как Саммит по ядерной безопасности, Глобальную инициативу по борьбе с ядерным терроризмом, Инициативу по безопасности в борьбе с распространением и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, и рекомендовать их государствам-участникам эффективно выполнять решения, принимаемые в рамках таких инициатив.

Приложение I

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

1. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций. В отношении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний обзорной конференции рекомендуется:

а) *заявить*, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеет жизненно важное значение для Договора о нераспространении ядерного оружия и представляет собой ключевой элемент режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения;

б) *подчеркнуть* насущную необходимость скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, поскольку он обеспечивает для мирового сообщества постоянное, недискриминационное и имеющее юридическую силу обязательство прекратить испытания ядерного оружия и все другие ядерные взрывы;

с) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор, в частности к оставшимся восьми государствам, которые фигурируют в приложении 2 и ратификация которых необходима для вступления Договора в силу, сделать это без промедления;

д) *обратиться с настоятельным призывом* ко всем государствам воздерживаться от любых действий, которые лишили бы Договор его объекта и цели, до его вступления в силу;

е) *признать*, что непрерывное совершенствование предусмотренного Договором режима контроля имеет жизненно важное значение для обеспечения эффективности Договора и сохранения нормы в отношении запрещения ядерных испытаний, установленной в результате того, что некоторые государства его уже подписали и ратифицировали;

ф) *обратиться с настоятельным призывом* к государствам, подписавшим Договор, поддерживать работу Временного технического секретариата с той целью, чтобы работа Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний над техническими аспектами непрерывно продолжалась и способствовала тому, чтобы режим проверки был в состоянии удовлетворять требованиям Договора, касающимся проверки, после его вступления в силу и способствовала политическому прогрессу на пути обеспечения вступления Договора в силу.

2. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был неотъемлемой частью принятого в 1995 году решения о бессрочном продлении Договора о нераспространении ядерного оружия. После вступления в силу он обеспечит для мирового сообщества постоянное недискриминационное и имеющее юридическую силу обязательство прекратить испытательные ядерные взрывы и все другие ядерные взрывы. Этот договор сдерживает разработку ядерного оружия и его качественное совершенствование, что препятствует как горизонтальному, так и вертикальному ядерному распространению. Положения

статьи V Договора о нераспространении ядерного оружия должны толковаться в этом контексте.

3. Спустя почти два десятилетия со времени подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний он до сих пор не вступил в силу. В деле его ратификации удалось добиться определенного прогресса, и усилия в этом направлении продолжают: в настоящее время Договор подписали 183 государства, из которых его ратифицировали 162 государства, включая 36 государств, ратификация Договора которыми необходима для его вступления в силу. Как отмечалось в ходе обзорных конференций 2000 и 2010 годов, в том числе в плане действий, одобренном в 2010 году, крайне необходимо, чтобы Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний вступил в силу.

4. До вступления Договора в силу государствам следует воздерживаться от любых действий, которые лишили бы Договор его объекта и цели. Разработка новых типов ядерного оружия, например, может привести к возобновлению испытаний и понижению ядерного порога. Действующие моратории на испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы должны быть сохранены, однако такие моратории не могут заменить ратификацию Договора.

5. Участники состоявшейся в сентябре 2013 года в Нью-Йорке восьмой Конференции по статье XIV Договора подтвердили сохраняющуюся приверженность международного сообщества Договору и особо отметили важность его скорейшего возможного вступления в силу. Совещание министров по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, которое планируется провести в Нью-Йорке в сентябре 2014 года, обеспечивает возможность для подтверждения решительной политической поддержки скорейшего вступления Договора в силу.

6. Ядерные испытания, которые были проведены Корейской Народно-Демократической Республикой в 2006, 2009 и 2013 годах и которые были обнаружены благодаря предусмотренной Договором системе контроля и получили международное осуждение, подрывают международные режимы нераспространения и наносят ущерб объекту и цели Договора. Эти события в очередной раз ярко высветили необходимость обеспечения всеобъемлющей и эффективной международной системы мониторинга и контроля для обнаружения ядерных взрывов, а также подчеркнули важное значение обеспечения скорейшего вступления Договора в силу.

7. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний добилась прогресса в создании системы контроля за соблюдением Договора после его вступления в силу. Целью этой работы должно быть создание эффективной, надежной, основанной на широком участии и недискриминационной системы контроля, имеющей глобальный охват. Все основные элементы системы контроля, включая способность проводить инспекции на местах, должны находиться в оперативной готовности к моменту вступления Договора в силу. Комплексные полевые учения, которые планируется провести позднее в 2014 году в Иордании, должны помочь разработать, опробовать и усовершенствовать процедуры и средства проведения инспекций на местах, а также дать возможность инспекторам приобрести практический опыт.

8. Чтобы обеспечить Временному техническому секретариату Подготовительной комиссии возможность полностью выполнить свой мандат, государства, подписавшие Договор, должны предоставить надлежащие ресурсы и политическую поддержку, а также соответствующих специалистов и приложить все усилия к тому, чтобы работа над техническими аспектами непрерывно продолжалась и способствовала обеспечению вступления Договора в силу.

9. Широкомасштабная информационно-просветительская работа и деятельность по наращиванию потенциала могут способствовать развитию процесса ратификации Договора. Государства, которые недавно ратифицировали Договор, обладают уникальной возможностью наладить контакты со странами, еще не ратифицировавшими Договор, чтобы поделиться с ними опытом в деле ратификации. Осуществлению этого процесса также способствует недавно учрежденная Группа видных деятелей.

10. Интенсивные учебные курсы в рамках Инициативы по созданию потенциала, а также осуществление экспериментального проекта позволили пригласить на технические заседания соответствующих экспертов из развивающихся стран. Эти мероприятия по созданию потенциала способствуют повышению уровня информированности о Договоре, укрепляют способность государств, подписавших Договор, эффективно выполнять свои обязанности в отношении контроля и решать возникающие технические, научные и правовые проблемы.

11. Данные, получаемые благодаря международной системе мониторинга и контроля, следует и далее использовать в гражданских и научных целях, особенно в контексте стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В последнее время отмечено укрепление сотрудничества с другими международными организациями в этой сфере.

Приложение II

Соблюдение и проверка

1. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций. В отношении соблюдения и проверки обзорной конференции рекомендуется:

а) *подчеркнуть* важность обеспечения и сохранения уверенности в мирном характере ядерной деятельности государств, не обладающим ядерным оружием;

б) *призвать* все государства поставить все свои ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ;

с) *призвать* к универсальному применению гарантий МАГАТЭ всеми государствами-участниками и настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, заключить соглашение о всеобъемлющих гарантиях;

д) *признать*, что дополнительный протокол является неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ, заявить, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют стандарт проверки, предусмотренной в пункте 1 статьи III Договора, и настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительный протокол;

е) *настоятельно призвать* все государства всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении выявленных МАГАТЭ ошибок, противоречий и проблем для целей ежегодных выводов по поводу гарантий в отношении правильности и полноты заявлений государств;

ф) *отметить*, что для вынесения обоснованных заключений в отношении гарантий МАГАТЭ необходимо заблаговременно получать — в соответствии с принятым Советом управляющих МАГАТЭ в 1992 году решением (GOV/2554/Attachment2/Rev.2) — информацию о конструкции, а также подчеркнуть необходимость того, чтобы все государства-участники, не обладающие ядерным оружием, своевременно представляли эту информацию Агентству;

г) *приветствовать* проводимую МАГАТЭ важную работу по теоретическому обоснованию концепции подхода на уровне государств и дальнейшему осуществлению подходов на уровне государств к дополнительным государствам-участникам в целях повышения эффективности и действенности системы гарантий.

2. Полное выполнение всех положений Договора, включая соответствующие соглашения о гарантиях и дополнительные положения, по-прежнему имеет существенно важное значение. Целостность Договора зависит от того, насколько полно государства-участники выполняют целый ряд взаимосвязанных и взаимоукрепляющих обязательств и прав, которые они имеют в соответствии с Договором.

3. В пункте 1 статьи III Договора содержится требование о том, чтобы каждое из государств-участников, не обладающих ядерным оружием, приняло гарантии в отношении всего исходного и специального расщепляющегося материала во всей мирной ядерной деятельности. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях, заключаемое государством на основании документа INFCIRC/153 (Corrected), включает в себя обязательство этого государства учитывать и контролировать все ядерные материалы, на которые распространяются гарантии, и представлять МАГАТЭ требуемую информацию о конструкции и доклады. Агентство как компетентный орган, уполномоченный применять гарантии в соответствии со статьей III, проверяет правильность и полноту заявлений государств, с тем чтобы обеспечить уверенность в непереклещении ядерного материала с заявленной деятельностью и в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности.

4. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях играет существенно важную роль, обеспечивая меры проверки непереклещения заявленного ядерного материала, однако таких мер недостаточно для того, чтобы Агентство могло дать надежные заверения относительно отсутствия незаявленного ядерного материала и ядерной деятельности. В этой связи необходимо подкрепить соглашение о всеобъемлющих гарантиях дополнительным протоколом, основанным на документе INFCIRC/540 (Corrected). Осуществление дополнительного протокола обеспечивает большую уверенность в соблюдении государствами статьи II Договора. Дополнительный протокол является неотъемлемым элементом системы гарантий МАГАТЭ и вместе с дополнительным протоколом составляет в настоящее время стандарт проверки, предусмотренной в пункте 1 статьи III Договора.

5. Государства-участники, которые еще не сделали этого, должны без дальнейшего промедления заключить соглашения о всеобъемлющих гарантиях и обеспечивать их выполнение; все государства должны поставить все ядерные материалы и деятельность, как нынешние, так и будущие, под гарантии МАГАТЭ; государства-участники, которые еще не сделали этого, должны как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительный протокол, а до его вступления в силу применять его на временной основе.

6. Ежегодные выводы по поводу гарантий, которые делает МАГАТЭ, имеют ключевое значение для оценки выполнения государствами их соответствующих обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия. Всем государствам следует всецело сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении соглашений о гарантиях и в оперативном устранении ошибок, противоречий и проблем, выявленных МАГАТЭ, с тем чтобы Агентство могло сделать и подкрепить соответствующие выводы. Важное значение по-прежнему имеет полное использование всех имеющихся в распоряжении Агентства инструментов, которые позволяют решать вопросы, связанные с гарантиями, включая проведение специальных инспекций, когда это признано необходимым.

7. Невзирая на широкомасштабное осуществление соглашений о всеобъемлющих гарантиях, 12 государств до сих пор не выполняют их соответствующие обязательства по Договору. Сто сорок три государства подписали дополнительные протоколы, и такие протоколы вступили в силу для 122 государств^a.

^a Данные на 31 декабря 2013 года.

Таким образом, большинство государств приняли стандарт проверки. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол совместно обеспечивают применение комплексных гарантий. Государства, которые ввели в действие дополнительный протокол, в полной мере извлекают выгоды из повышения эффективности, обеспечиваемого комплексными гарантиями, поскольку это позволяет МАГАТЭ делать более широкий вывод в отношении гарантий.

8. Гарантии МАГАТЭ являются существенно важным элементом режима ядерного нераспространения и способствуют созданию условий, благоприятных сотрудничеству в ядерной области. На Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора было вновь подтверждено, что МАГАТЭ является компетентным органом, ответственным за проверку, в соответствии с уставом МАГАТЭ и системой гарантий МАГАТЭ, выполнения государствами-участниками соглашений о гарантиях, заключенных в целях выполнения ими своих обязательств по пункту 1 статьи III Договора, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

9. Любое государство-участник, которое не выполняет свои обязательства по Договору, своими собственными действиями лишает себя преимуществ, вытекающих из конструктивных международных отношений, и преимуществ, обусловленных соблюдением Договора, в том числе выгод сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях, если оно не обеспечивает полного соблюдения. Группа призывает те государства, которые в настоящее время не соблюдают Договор — Иран, Сирию и Корейскую Народно-Демократическую Республику, — незамедлительно принять шаги по обеспечению полного соблюдения своих обязательств.

10. Для вынесения обоснованных заключений в отношении гарантий МАГАТЭ необходимо заблаговременно получать — в соответствии с принятым Советом управляющих МАГАТЭ в 1992 году решением (GOV/2554/ Attachment 2/Rev.2) — информацию о конструкции, с тем чтобы определять, когда это уместно, состояние любых ядерных установок и непрерывно следить за тем, чтобы весь ядерный материал в государствах, не обладающих ядерным оружием, находился под гарантиями. Все государства-участники, не обладающие ядерным оружием, должны своевременно предоставлять такую информацию Агентству.

11. Государствам следует проводить с Агентством своевременные консультации на этапе процесса проектирования для обеспечения того, чтобы те аспекты новых ядерных установок, которые связаны с гарантиями, учитывались в целях содействия в будущем применению гарантий — начиная с этапа подготовки проекта и затем на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

12. В ходе обзорных конференций 1995 и 2010 годов было подтверждено, что гарантии МАГАТЭ должны регулярно подвергаться анализу и оценке. Следует поддерживать и осуществлять принятые руководящими органами МАГАТЭ решения, направленные на дальнейшее повышение эффективности и усиление действенности гарантий МАГАТЭ.

13. Концепция подхода на уровне государств, осуществляемая МАГАТЭ, является шагом вперед в деле повышения эффективности и действенности системы гарантий, полностью соответствующей принципам осуществления гарантий на недискриминационной, технической и ориентированной на решение задач основе.

Добавление

Проблемы несоблюдения Договора о нераспространении ядерного оружия

а) Ядерная оружейная программа Корейской Народно-Демократической Республики по-прежнему создает серьезную проблему для международного режима ядерного нераспространения и для мира и стабильности на Корейском полуострове и за его пределами. В резолюции GC(57)/RES/14, принятой на пятьдесят седьмой сессии Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), выражена серьезная озабоченность по поводу применения гарантий МАГАТЭ в Корейской Народно-Демократической Республике.

б) Ядерные испытания, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой в 2006, 2009 и 2013 годах, указывают на насущную необходимость того, чтобы Корейская Народно-Демократическая Республика соблюдала свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия и обеспечила возможности для возвращения инспекторов МАГАТЭ и возобновления применения гарантий МАГАТЭ. Самое последнее по времени ядерное испытание подчеркивает ту важную роль, которую Агентство должно сыграть в урегулировании ядерной ситуации на Корейском полуострове.

в) Осуществление Совместного плана действий Е3/ЕС+3 по Ирану является позитивным моментом и представляет собой важный первый шаг в проверке исключительно мирного характера иранской ядерной программы. Позитивным шагом также является Рамочное соглашение по сотрудничеству, недавно заключенное МАГАТЭ и Ираном. Иран должен всецело сотрудничать с Агентством в решении всех неурегулированных вопросов, касающихся его ядерной программы. Для обеспечения доверия к ядерной программе Ирана необходимы не только гарантии непереключения заявленного ядерного материала, но и — что в равной степени важно — отсутствие незаявленного ядерного материала и деятельности. Этого можно добиться лишь на основе полного и транспарентного сотрудничества Ирана с МАГАТЭ.

г) В этом контексте сохраняется серьезная озабоченность в отношении ядерной программы Ирана, о чем говорилось, в частности, в сделанном Советом управляющих в 2005 году выводе о несоблюдении Ираном своего соглашения о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, многочисленных последующих резолюциях Совета управляющих и представленном в ноябре 2011 года докладе Генерального директора, в приложении к которому говорилось о «возможных военных аспектах» ядерной программы Ирана.

е) По-прежнему вызывает обеспокоенность возможность того, что — как было указано в выводе, сделанном Советом управляющих МАГАТЭ (резолюция GOV/2011/36, принятая в июне 2011 года) на основе доклада Генерального директора — не заявленный Сирией объект в Дайр-эз-Зауре мог являться ядерным реактором. Непредставление информации о конструкции этой установки, требуемой в соответствии с кодом 3.1 Дополнительных положений Сирии, является нарушением статей 41 и 42 Соглашения Сирии о гарантиях в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и представляет собой несоблюдение ее обязательств в соответствии с ее соглашением о гарантиях с

Агентством в контексте статьи XII.C устава Агентства. Сирия должна в кратчайшие возможные сроки устранить это несоблюдение с тем, чтобы подтвердить мирный характер ее ядерной программы.

Приложение III

Экспортный контроль

1. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций. В отношении экспортного контроля обзорной конференции рекомендуется:

а) *подтвердить*, что все государства-участники несут ответственность за обеспечение того, чтобы осуществляемый ими экспорт, связанный с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовал разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы он осуществлялся в полном соответствии с целями и задачами Договора;

б) *настоятельно призвать* все государства применять в рамках своих режимов экспортного контроля договоренности Комитета Цангера, которые призваны способствовать осуществлению обязательств по статье III Договора и способствовать применению руководящих принципов и договоренностей, достигнутых путем многосторонних переговоров и согласованных на многосторонней основе;

с) *подчеркнуть*, что эффективный экспортный контроль имеет ключевое значение для сотрудничества в мирном использовании ядерной энергии;

д) *подтвердить*, что исходный список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры применения гарантий, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, необходимо периодически пересматривать, чтобы учитывать технический прогресс, уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок;

е) *приветствовать* более широкую приверженность экспортному контролю и призывать добиваться дальнейшего прогресса на этом направлении, а также призвать все государства-участники изучить возможности, открывающиеся благодаря более широкой приверженности экспортному контролю, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения;

ф) *подтвердить*, что для заключения новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ, и настоятельно призвать все государства требовать подписания дополнительного протокола, основанного на типовом протоколе, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Corrected), в качестве условия для заключения новых соглашений о поставках.

2. Экспортный контроль нацелен на обеспечение того, чтобы ядерная торговля в мирных целях не способствовала распространению ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы в ходе этого процесса не создавались необоснованные препятствия для международной торговли и сотрудничества в ядерной области, осуществляемых в соответствии со статьей IV Договора. Меры по контролю за ядерным экспортом являются законным, необхо-

димым и желательным инструментом, позволяющим государствам-участникам выполнять обязательства по статье III Договора, не способствуя при этом деятельности, связанной с ядерными взрывами, деятельности, связанной с ядерным топливным циклом и не охваченной гарантиями, или актам ядерного терроризма.

3. Существование разветвленных тайных сетей, связанных с закупкой и поставкой чувствительных ядерных технологий и оборудования, четко высвечивает необходимость того, чтобы все государства проявляли бдительность, противодействуя распространению, в том числе с помощью осуществляемых ими мер по контролю за ядерным экспортом.

4. Существует явная взаимосвязь между обязательствами в отношении нераспространения, изложенными в статьях I, II и III, и целями мирного использования, изложенными в статье IV Договора. Никакое положение Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех государств — участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства-получатели обязаны осуществлять надлежащий строгий контроль в целях недопущения распространения.

5. Некоторые государства-участники регулярно встречаются в рамках неофициальной группы, известной как Комитет Цангера, для координации своих действий по осуществлению пункта 2 статьи III Договора, касающегося поставок ядерного материала и оборудования. С этой целью эти государства-участники выработали определенные договоренности в отношении экспортных поставок, осуществляемых ими в государства, не являющиеся участниками Договора, в том числе исходный список подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ товаров, который содержится в документе МАГАТЭ INFCIRC/209 с внесенными в него поправками. Договоренности Комитета касаются также экспорта в не обладающие ядерным оружием государства, являющиеся участниками Договора — государство-получатель должно признать позиции исходного списка, а также процедуры и критерии, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, в качестве основы для принятия собственных решений в отношении контроля за экспортом, включая реэкспорт. Комитет Цангера служит для государств-участников важным ориентиром при выполнении ими своих обязательств по пункту 2 статьи III Договора.

6. Ряд государств-участников информировали МАГАТЭ о том, что они осуществляют добровольное сотрудничество на основе руководящих принципов ядерного экспорта (документ INFCIRC/254 с внесенными в него поправками). Руководящие принципы Группы ядерных поставщиков играют важную роль в разработке национальной политики в области экспортного контроля и вносят вклад в международный режим нераспространения.

7. Список товаров, подпадающих под действие гарантий МАГАТЭ, и процедуры применения гарантий, предусмотренные в пункте 2 статьи III Договора, необходимо периодически пересматривать, чтобы учитывать технический прогресс, уязвимость в плане распространения и изменения в практике закупок. В этом контексте следует приветствовать окончание основательного обзора контрольных списков, проведенного Группой ядерных поставщиков.

8. В сентябре 2008 года ряд государств-участников, входящих в состав Группы ядерных поставщиков, приняли решение сделать только для Индии исключение из требования о применении полномасштабных гарантий, содержащегося в руководящих принципах Группы ядерных поставщиков, касающихся экспортного контроля, исходя из ряда обязательств и действий Индии в отношении нераспространения (документ МАГАТЭ INFCIRC/734). Индия должна и далее полностью выполнять эти обязательства, отмечая при этом, что правительства стран, входящих в состав Группы ядерных поставщиков, договорились проводить консультации, с использованием обычных каналов, по вопросам, связанным с осуществлением всех аспектов этого решения Группы ядерных поставщиков.

9. Руководящие принципы в отношении режима экспортного контроля все более широко признаются и применяются компетентными национальными органами, а число государств, являющихся участниками режима экспортного контроля, непрерывно растет. Все государства-участники должны изучить возможности, открывшиеся благодаря более широкой приверженности экспортному контролю, в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и нераспространения.

10. Несмотря на решение, принятое в 2008 году Группой ядерных поставщиков, сохраняется значение того принципа, согласно которому при заключении новых соглашений о передаче исходного или специального расщепляющегося материала или оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, необходимо в качестве неперемennого предварительного условия выдвигать принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ и требующих неукоснительного соблюдения международных правовых обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Те государства-поставщики, которые еще не сделали этого, должны безотлагательно принять требования о соблюдении этих условий.

11. Поскольку все государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, согласно статье III юридически обязаны принять гарантии, предусмотренные в Договоре, и поскольку всеобъемлющее соглашение о гарантиях вместе с дополнительным протоколом составляют сейчас стандарт в отношении проверки применения требуемых Договором гарантий, соблюдение этого стандарта в отношении проверки должно быть одним из условий заключения новых соглашений о поставках в государства, не обладающие ядерным оружием. Дополнительный протокол содержит важные положения, касающиеся уведомления МАГАТЭ об экспорте и импорте ядерного оборудования.

12. Статья III Договора призвана обеспечивать выявление и предотвращение случаев переключения ядерного материала, оборудования и технологии на несанкционированные цели. Это касается не только переключения, осуществляемого на уровне государств, но и переключения в интересах отдельных лиц и субнациональных групп. Передача ядерного материала, чувствительного оборудования или чувствительной технологии должна осуществляться только в том случае, если в государстве-получателе создана эффективная надлежащая система обеспечения физической ядерной безопасности. Эта система включает в себя гарантии МАГАТЭ, связанные с Договором, надлежащую систему физи-

ческой защиты, минимальный комплекс мер по борьбе с незаконным оборотом, а также правила и нормативные положения, касающиеся осуществления надлежащего экспортного контроля в ситуациях, связанных с реэкспортом.

13. Хотя ответственность за создание и применение такой системы лежит на соответствующем государстве, государства-участники, выступающие в роли поставщика, должны в качестве неременного условия осуществления ядерной поставки в государство-получатель добиться заверения в том, что такая система в государстве-получателе существует.

Приложение IV

Сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях

1. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций.

Относительно сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях обзорной конференции рекомендуется:

а) *признать* блага, которые могут быть получены благодаря мирному применению ядерной энергии и ядерных технологий, и отметить, что все государства-участники имеют право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора;

б) *подчеркнуть*, что согласие с требованиями Договора, касающимися нераспространения и проверки, и их соблюдение являются одной из предпосылок для сотрудничества в этой области и что при использовании ядерной энергии необходимо также на всех стадиях ядерного топливного цикла обеспечивать наивысшие уровни технической и физической безопасности;

с) *подчеркнуть* существенно важную роль Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в оказании развивающимся государствам-участникам помощи в использовании ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях, в том числе для дальнейшей разработки стандартов и кодексов поведения в целях обеспечения безопасности человека и окружающей среды.

2. Для целей статьи IV «ядерная энергия» охватывает как энергетические, так и неэнергетические виды применения. Все государства-участники обладают неотъемлемым правом развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Государства могут самостоятельно сделать выбор: осуществлять не все свои права или осуществлять эти права совместно.

3. Все государства — участники Договора обязались способствовать как можно более полному обмену оборудованием, материалами, услугами и научно-технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях в безопасных и надежных условиях и имеют право участвовать в таком обмене.

4. Ядерные технологии и материалы играют важную роль в таких областях, как здравоохранение, водопользование, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и питание, энергетика и охрана окружающей среды. Ядерные технологии и материалы вносят значительный вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а программа технического сотрудничества МАГАТЭ играет важную роль в этой связи. Инициатива МАГАТЭ по мирному использованию ядерной энергии представляет собой гибкий и эффективный инструмент, обеспечивающий дополнительные, внебюджетные взносы на цели осуществления указанной программы.

5. МАГАТЭ играет существенно важную роль в оказании государствам помощи в использовании ядерной энергии в мирных целях путем разработки эффективных и действенных программ, направленных на укрепление их потенциала в научной и технической областях и в области регулирования. Венская группа приветствует усилия МАГАТЭ по повышению эффективности и действенности этих программ. Тесное сотрудничество с другими государствами-участниками и международными организациями, в частности с системой Организации Объединенных Наций, необходимо для обеспечения синергизма и предотвращения дублирования.

6. Среднесрочная стратегия МАГАТЭ, призванная способствовать решению приоритетных задач каждого получателя помощи благодаря стандартам в отношении типовых проектов и более широкой опоре на обязательства, изложенные в страновой программе, имеет большое значение в качестве одного из необходимых предварительных условий для такого сотрудничества. МАГАТЭ следует продолжать учитывать эту цель и потребности развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, а также цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, при планировании своей будущей деятельности.

7. При освоении ядерной энергии, включая сферу ядерной энергетики, важно обеспечивать, чтобы использование ядерной энергии подкреплялось принятием и применением гарантий, а также обеспечением наивысших уровней технической и физической безопасности на всех стадиях ядерного топливного цикла. Инструменты, стандарты и кодексы поведения, разработанные в рамках МАГАТЭ в целях предупреждения и/или смягчения пагубных последствий для безопасности человека и окружающей среды, имеют в этой связи большое значение. При освоении ядерной энергии по-прежнему важно обеспечивать наличие соответствующей технической инфраструктуры, инфраструктуры регулирования, квалифицированных кадров, а также законодательной основы и регулирующих органов.

Приложение V

Ядерная безопасность

1. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций.

В отношении ядерной безопасности обзорной конференции рекомендуется:

а) *подчеркнуть*, что для государств и международных организаций важно продолжать предпринимать активные шаги для укрепления мер безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

б) *особо отметить* ключевую роль Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в укреплении глобального режима ядерной безопасности, а также в обмене опытом и усвоении уроков, извлеченных из аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1», и подчеркнуть, что государствам важно продолжать в первоочередном порядке предпринимать активные шаги по осуществлению мер, предусмотренных в Плане действий по ядерной безопасности, и способствовать выявлению тех аспектов, в которых возможно дальнейшее укрепление этого плана;

в) *подчеркнуть* необходимость того, чтобы государства, планирующие осуществлять программы освоения атомной энергии, создавали на национальном уровне надлежащую техническую, кадровую и регулируемую инфраструктуру для обеспечения, в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями, технической и физической безопасности в рамках всей деятельности, связанной с топливным циклом;

г) *подчеркнуть*, что для всех государств, в особенности для тех, которые осуществляют деятельность, связанную с ядерным топливным циклом, важно стать участниками всех конвенций и соглашений, касающихся ядерной безопасности, и содействовать дальнейшей разработке, когда это необходимо, юридически обязывающих нормативных документов для обеспечения более эффективных глобальных рамок ядерной безопасности.

2. Обеспечение технической безопасности в рамках деятельности на всех стадиях ядерного топливного цикла является одной из предпосылок мирного использования ядерной энергии. Необходимо прилагать неустанные усилия для недопущения самоуспокоенности и обеспечения того, чтобы все элементы культуры безопасности сохранялись на оптимальном уровне. Хотя главную ответственность за безопасность ядерных установок несут государства, международное сотрудничество имеет жизненно важное значение для обмена знаниями и использования передовых методов.

3. Деятельность МАГАТЭ, направленная на укрепление ядерной безопасности, в том числе при эксплуатации энергетических и исследовательских реакторов, а также на признание сохраняющихся проблем безопасности, включая старение установок, имеет ключевое значение.

4. Международное сообщество стало уделять больше внимания ядерной безопасности после того, как 11 марта 2011 года Япония пострадала от землетрясения, цунами и последующей аварии на атомной электростанции «Фукусима-1», в том числе путем принятия заявления на Конференции МАГАТЭ по

ядерной безопасности на уровне министров, состоявшейся в июне 2011 года, проведения Совещания высокого уровня по вопросам ядерной безопасности, созданного Генеральным секретарем в сентябре 2011 года, и разработанного затем Плана действий по ядерной безопасности, одобренного Генеральной конференцией МАГАТЭ в 2011 году.

5. Сильная сторона этого плана будет состоять в его активном осуществлении и непрерывном обзоре, включая установление приоритетов, с учетом накапливаемого опыта и выявленных слабых мест. МАГАТЭ играет ключевую роль в осуществлении этого плана, в том числе по линии предпринимаемых в его рамках инициатив, включая проведение совещаний международных экспертов, оценок уровня безопасности и миссий по оказанию услуг на равноуровневой основе. Все государства, обладающие ядерными установками, должны регулярно принимать у себя обзорные миссии МАГАТЭ, как это предусмотрено в Плана действий по ядерной безопасности. Важное значение имели бы дополнительные шаги по наращиванию государствами поддержки деятельности таких миссий, в том числе согласие государств на обязательную периодичность проведения равноуровневых обзоров.

6. Ядерные и радиационные инциденты и аварийные ситуации, а также злонамеренные действия, связанные с актами ядерного и радиологического терроризма, могут вызвать значительные радиологические последствия в обширных географических районах, породить острую необходимость в достоверной информации, способной устранить озабоченность населения и средств массовой информации, и потребовать принятия международных мер реагирования.

7. Комиссия МАГАТЭ по нормам безопасности и соответствующие комитеты МАГАТЭ продолжают заниматься подготовкой международно признанных базовых положений, требований и руководств, касающихся безопасности. Основополагающие принципы безопасности МАГАТЭ продолжают обеспечивать единую концептуальную основу для непрерывного совершенствования норм безопасности.

8. Надлежащая и независимая техническая, кадровая и регулирующая инфраструктура на национальном уровне имеет важнейшее значение, в связи с чем нельзя не отметить проблемы, связанные с нехваткой квалифицированного персонала. В этой связи важнейшее значение имеют долгосрочные программы обучения и профессиональной подготовки, а техническое сотрудничество и помощь играют важную роль в развитии национальной инфраструктуры.

9. Конвенция по ядерной безопасности по-прежнему играет центральную роль, и государства, которые эксплуатируют, сооружают или планируют построить ядерные энергетические реакторы либо рассматривают возможность осуществления ядерной энергетической программы, должны стать ее участниками. Важное значение имеет добровольное применение соответствующих положений Конвенции к другим ядерным установкам, предназначенным для использования ядерной энергии в мирных целях. Шестое Совещание сторон Конвенции по обзору ее действия, которое будет создано в 2014 году, обеспечивает своевременную возможность для рассмотрения вопроса о ее действии. Рабочая группа по вопросам «эффективности и транспарентности» представила полезную информацию.

10. Деятельность секретариата МАГАТЭ по осуществлению Плана действий по радиологической защите окружающей среды по-прежнему имеет большое значение. Необходимо расширять сотрудничество между МАГАТЭ и соответствующими международными организациями и субъектами с целью содействовать выработке последовательной международной политики в отношении радиологической защиты окружающей среды.

11. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКООНДАР) продолжает вносить важный вклад путем оценки и фиксирования уровней и воздействия ионизирующих излучений, в том числе в рамках подготовленной им всеобъемлющей оценки последствий аварий на атомной электростанции «Фукусима-1» для людей и окружающей среды. Многие государства-участники широко используют оценки НКООНДАР в качестве научной базы для оценки радиационного риска и разработки защитных мер.

12. Важное значение по-прежнему сохраняют Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и всеобъемлющий план действий по осуществлению этого кодекса, впоследствии принятый Советом. Кроме того, важное значение имеют Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, о чем свидетельствует тот факт, что участники Генеральной конференции МАГАТЭ призвали государства использовать эти руководящие материалы на согласованной основе. Все государства-участники должны продемонстрировать политическую приверженность Кодексу и Руководящим материалам и последовательно претворять их в жизнь.

13. Все государства-участники должны присоединиться к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и активно наращивать усилия по выработке и претворению в жизнь решений, касающихся удаления и долгосрочного хранения отработавшего топлива и радиоактивных отходов. МАГАТЭ продолжает прилагать ценные усилия в области безопасного обращения с отходами.

14. Важное значение по-прежнему имеет устранение различных проблем, унаследованных в ядерной области, о чем свидетельствует создание международного рабочего форума по регулирующему надзору за загрязненными площадками, использовавшимися в прошлом. Агентство должно продолжать способствовать осуществлению международных усилий в этом направлении.

15. Все государства, которые еще не сделали этого, должны предпринять необходимые шаги к тому, чтобы стать участниками Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Седьмое Совещание представителей компетентных органов, определенных в соответствии с этими конвенциями, должно состояться в Вене в 2014 году. По-прежнему сохраняется необходимость укрепления процесса осуществления этих конвенций и внесения изменений, где это уместно, в механизмы обзора их действия.

16. Выводы и рекомендации, содержащиеся в Международном плане действий МАГАТЭ по укреплению международной системы готовности и реагирования в случае ядерных или радиационных аварийных ситуаций, обеспечивают ценные направления для деятельности. Их необходимо поддерживать путем неослабных усилий секретариата МАГАТЭ и государств-членов по осуществлению стратегии, изложенной в заключительном документе, связанном с этим

планом, особенно с учетом ядерной аварии, произошедшей в Фукусиме. Центр МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям выполняет роль координационного центра Агентства по реагированию на ядерные или радиационные инциденты и аварийные ситуации и содействию совершенствованию системы обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагированию на них.

17. Важное значение по-прежнему имеет международное сотрудничество в целях повышения безопасности международной навигации при уважении прав и свобод морской и воздушной навигации, предусмотренных в международном праве и отраженных в соответствующих международно-правовых документах. В интересах всех государств морские и другие перевозки радиоактивных материалов должны осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды, а государства в соответствии с международным правом обязаны защищать и сохранять морскую среду.

18. По-прежнему сохраняется озабоченность по поводу аварий или инцидентов, которые могут произойти во время перевозки радиоактивных материалов. Вызывает удовлетворение применяемая некоторыми государствами-отправителями и операторами практика своевременного представления информации и ответов соответствующим прибрежным государствам до осуществления перевозки радиоактивных материалов в целях устранения обеспокоенности по поводу безопасности и физической защиты, включая вопросы аварийной готовности. Практическими примерами являются недавние достижения в сфере сотрудничества в отношении важности обеспечения транспарентности и своевременного обмена информацией между правительствами в случае возникновения аварийной ситуации при транспортировке ядерного материала, а также принятие руководящих принципов в отношении передовых методов обеспечения непрерывной связи, основанных на нынешней практике добровольного обмена информацией.

19. Все государства должны привести национальные нормативные документы в соответствие с нынешним изданием нормативных положений МАГАТЭ, касающихся перевозки. Важное значение по-прежнему имеет координация с другими органами, занимающимися вопросами транспортировки опасных грузов, в том числе Комитетом экспертов Экономического и Социального Совета, Международной морской организацией и Международной организацией гражданской авиации.

20. В свете различных конвенций, касающихся гражданской ответственности за ядерный ущерб, важное значение имеет наличие эффективных механизмов ответственности, обеспечивающих оперативную компенсацию ущерба, причиненного людям, имуществу и окружающей среде, а также реальных экономических убытков, понесенных в результате аварии или инцидента во время перевозки радиоактивных материалов.

21. Международная группа экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности продолжает осуществлять ценную работу в деле изучения сферы применения и сферы действия режима ядерной ответственности, разработанного Агентством, и рассмотрения и определения дальнейших конкретных мер по устранению любых пробелов в сфере действия и в сфере охвата этого режима. Международная группа экспертов должна и далее заниматься сохраняющимися вопросами, как это предусмотрено в Плане действий по ядерной безопасности и в

рекомендациях состоявшейся в 2011 году Международной конференции МАГАТЭ по безопасной и надежной транспортировке радиоактивных материалов.

Приложение VI

Физическая ядерная безопасность

1. Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету представить обзорной конференции следующие проекты рекомендаций. Относительно физической ядерной безопасности обзорной конференции рекомендуется:

a) *подчеркнуть* первостепенное значение эффективной физической защиты ядерного материала и ядерных установок и необходимость того, чтобы все государства обеспечивали максимально высокие стандарты физической защиты;

b) *призвать* активизировать усилия по разработке и применению в полной мере эффективных глобальных рамок физической и ядерной безопасности, основанных на предотвращении, обнаружении и реагировании;

c) *настоятельно призвать* государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала и ратифицировать принятую в 2005 году поправку к этой конвенции;

d) *подчеркнуть* важность Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и настоятельно призвать все государства как можно скорее подписать эту конвенцию и присоединиться к ней;

e) *отметить* с глубокой озабоченностью незаконную торговлю ядерными и другими радиоактивными материалами, оборудованием и технологией;

f) *отметить* возросшую необходимость того, чтобы все государства наращивали свои усилия по совершенствованию существующих механизмов контроля и сотрудничества, в том числе путем участия в деятельности, связанной с базой данных МАГАТЭ об инцидентах и незаконном обороте;

g) *рекомендовать* соответствующим государствам предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана, в том числе путем переориентирования производства радиоизотопов на мишени из низкообогащенного урана и другие технологии, не связанные с использованием высокообогащенного урана, с учетом необходимости обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов;

h) *приветствовать* другие инициативы, такие как Саммит по ядерной безопасности, Глобальную инициативу по борьбе с ядерным терроризмом, Инициативу по безопасности в борьбе с распространением и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, и рекомендовать их государствам-участникам эффективно выполнять решения, принимаемые в рамках таких инициатив.

2. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) играет центральную и существенно важную роль в усилиях по совершенствованию глобальных рамок физической ядерной безопасности и содействию их применению, а также в содействии налаживанию эффективного сотрудничества и координации на международном и региональном уровнях. В этой связи весьма важно, чтобы Агентство по-прежнему располагало надлежащими структурой, ре-

сурсами и специалистами, необходимыми для осуществления его утвержденных видов деятельности в сфере ядерной безопасности.

3. МАГАТЭ и Комитет по Руководящим материалам по физической безопасности добились прогресса в издании Серии публикаций по физической ядерной безопасности, включающей в себя базовые нормы физической ядерной безопасности, рекомендации, руководства по осуществлению и техническое руководство. Кроме того, крайне важно, чтобы Комитет занимался вопросами кибер- и информационной безопасности.

4. Кроме того, МАГАТЭ вносит важный вклад в оказание государствам помощи в усилиях по соблюдению соответствующих норм физической безопасности. Всем государствам следует в полной мере использовать консультативные услуги МАГАТЭ в этой области, включая услуги Международной консультативной службы по физической защите и разработку комплексных планов содействия обеспечению физической ядерной безопасности.

5. Заявление министров, принятое консенсусом всеми государствами — членами МАГАТЭ на Международной конференции по ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, созванной Агентством в Вене в 2013 году, является важным этапом в деятельности по укреплению физической ядерной безопасности на глобальном уровне.

6. Для обеспечения всесторонней и эффективной защиты ядерных установок и материала, используемого, находящегося на хранении и в процессе транспортировки в мирных целях, необходимо продолжить и расширить соответствующие усилия. В этой связи крайне важно, чтобы все государства — участники Конвенции о физической защите ядерного материала как можно скорее ратифицировали принятую в 2005 году поправку к этой конвенции и действовали в соответствии с объектом и целью этой поправки до ее вступления в силу.

7. Сведение к минимуму использования высокообогащенного урана в гражданских целях, включая перевод гражданских исследовательских реакторов на топливо из низкообогащенного урана, имеет выгоды в плане нераспространения и безопасности. Соответствующим государствам следует предпринять дополнительные шаги в целях сведения к минимуму запасов и масштабов использования высокообогащенного урана и переориентироваться в производстве радиоизотопов на мишени из низкообогащенного урана, где это технически и экономически возможно, учитывая при этом необходимость обеспечения гарантированных поставок медицинских изотопов.

8. Одной из серьезных проблем по-прежнему является незаконный оборот ядерных и других радиоактивных материалов, оборудования и технологии. Все государства должны в полной мере сотрудничать в целях выявления маршрутов поставки и источников указанных материалов, оборудования и технологии. Всем государствам следует наращивать их усилия по совершенствованию, сообразно обстоятельствам, существующих механизмов контроля и сотрудничества в целях повышения уровня эффективности усилий по ограничению незаконной торговли.

9. МАГАТЭ продолжает осуществлять деятельность по содействию расширению обмена информацией, в том числе путем пополнения его базы данных об инцидентах и незаконном обороте. Всем государствам следует рассмотреть вопрос о присоединении к этой программе и принятии активного участия в ее

осуществлении. По-прежнему существует необходимость повышения уровня координации действий государств и международных организаций, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация, в деле предотвращения, выявления и пресечения случаев незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов.

10. Ядерная криминалистика может иметь большое значение для определения происхождения обнаруженных ядерных и других радиоактивных материалов, а также в деле обеспечения доказательной базы в ходе судебного преследования за деяния, связанные с незаконным оборотом и злонамеренным использованием. Государствам следует создавать и укреплять потенциал ядерной криминалистики и способствовать расширению международного сотрудничества в этой сфере. МАГАТЭ, Глобальная инициатива по борьбе с ядерным терроризмом и Международная техническая рабочая группа по ядерной криминалистике играют важную роль в дальнейшем расширении базы знаний и наращивании потенциала в этой области.

11. В связи с тем, что государства и промышленные круги, несомненно, объединяет общая заинтересованность в укреплении физической ядерной безопасности, важнейшее значение имеет существенный вклад атомной промышленности в оценку норм, регулирующих вопросы физической ядерной безопасности. В рамках усилий по укреплению этого сотрудничества необходимо должным образом учитывать возможные расхождения в интересах и главную ответственность национальных компетентных органов.

12. Поощрение культуры ядерной безопасности посредством просвещения по вопросам ядерной безопасности, подготовки кадров и надлежащей аттестации руководителей, отвечающих за ядерную безопасность, должно рассматриваться в качестве одной из приоритетных задач и государствами, и атомной промышленностью. Позитивным шагом является создание центров передового опыта и других центров подготовки кадров и содействия укреплению ядерной безопасности, а также международной сети просвещения по вопросам ядерной безопасности. В этой связи существенно важное значение имеет тесное сотрудничество с МАГАТЭ и сотрудничество через его посредство.

13. Существует ряд ценных инициатив в поддержку целей обеспечения ядерной безопасности, в том числе: Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, которое продолжает вносить многосторонний и двусторонний вклад в дело укрепления по всему миру физической защиты ядерных установок и материала, пригодного для создания оружия; Инициатива «Глобальное уменьшение угрозы», которая способствует сокращению запасов и обеспечению защиты уязвимых ядерных и радиологических материалов, находящихся на гражданских объектах по всему миру; Глобальная инициатива по борьбе с ядерным терроризмом, которая призвана развивать потенциал партнерства в борьбе с ядерным терроризмом в соответствии с Международной конвенцией о борьбе с актами ядерного терроризма и Конвенцией о физической защите ядерного материала; Инициатива по безопасности в борьбе с распространением, участники которой способствуют дальнейшему расширению международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом ядерного материала.

14. Следует и далее поддерживать эффективное осуществление плана работы, принятого на Саммите по ядерной безопасности, состоявшемся в Вашингтоне, О.К., в 2010 году. Участвующим государствам следует эффективно выполнять решения Саммита по ядерной безопасности, который состоится в Гааге в 2014 году, преследуя цель снижения уровня угрозы ядерного терроризма и стремясь сделать глобальную структуру по вопросам обеспечения ядерной безопасности как можно более мощной и всеобъемлющей. Всем государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, в том числе принять участие в следующем пленарном заседании, которое состоится в Хельсинки в июне 2015 года.
