

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

14 March 2014
Russian
Original: English

Третья сессия
Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2014 года

**Осуществление плана действий, одобренного
Конференцией 2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия по рассмотрению
действия Договора, и итоговых документов предыдущих
конференций по рассмотрению действия Договора**

Доклад, представленный Германией

Введение

1. Германия считает, что Договор о нераспространении ядерного оружия является краеугольным камнем всей международной структуры разоружения и нераспространения. Германия привержена этому Договору, имеющему универсальное действие.
2. Германия приветствует принятие в 2010 году перспективного плана действий как вклад в укрепление Договора во всей его полноте. Этот план действий составлен на основе 13 практических шагов, согласованных на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, и в нем предлагаются рекомендации по их эффективному осуществлению. План действий предполагает достижение прогресса по всем аспектам Договора, поскольку нераспространение, разоружение и использование ядерной энергии в мирных целях неразрывно связаны. Германия сотрудничает со своими партнерами, в частности в рамках Европейского союза и Инициативы в области нераспространения и разоружения.
3. Что касается ядерного разоружения, то Германия убеждена в том, что в деле достижения цели по избавлению мира от ядерного оружия в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении необходим дальнейший прогресс. Хотя Германия твердо привержена своим обязательствам в рамках Организации Североатлантического договора (НАТО), она преисполнена решимости помогать в создании условий для построения мира без ядерного оружия в соответствии с целями Договора о нераспространении. В этом контексте новый раунд разоружения для Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации должен начаться как можно скорее и должен также затрагивать тактические ядерные вооружения. Параллельно с дальнейшими количественными сокращениями необходимо продолжать уменьшать роль ядерного оружия во всех



доктринах обеспечения безопасности и понижать уровень его боевой готовности. В соответствии с планом действий все государства, обладающие ядерным оружием, должны повысить прозрачность своих arsenалов. Должен наконец вступить в силу Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, и необходимо начать в ближайшее время переговоры по договору о запрещении производства расщепляющегося материала. В Конференции по разоружению уже восемнадцатый год сохраняется тупиковая ситуация, и Германия обеспокоена по поводу функциональной способности Конференции выступать в качестве единственного постоянного многостороннего органа для ведения переговоров по договорам в области разоружения. Способность Конференции обеспечивать потребности международного сообщества в безопасности вызывает серьезное сомнение.

4. Что касается нераспространения, то Германия активно участвует в поисках дипломатического урегулирования существующих кризисов по части распространения, которые способны нарушить целостность Договора. Германия высоко оценивает работу, которую Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) как депозитарий Договора проводит через свою систему гарантий. Германия вносит третий по значимости вклад в бюджет МАГАТЭ. Германия также призывает все государства принять Дополнительный протокол МАГАТЭ в качестве стандарта ядерного контроля. В своей политике в области экспорта Германия применяет всеобъемлющий подход, требующий контролировать пусть и не включенные в списки, но потенциально чувствительные предметы. Германия также содействует осуществлению резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности через Висбаденский процесс, который способствует диалогу с промышленными кругами.

5. Если говорить об использовании ядерной энергии в мирных целях, то Германия содействует техническому сотрудничеству путем существенной поддержки деятельности МАГАТЭ в этой сфере. Германия активно работает в области ядерной безопасности и присоединилась ко всем имеющим к этому отношение документам, которые призваны помочь в предупреждении ядерного терроризма и уменьшении ядерных рисков.

6. То, что важным элементом плана действий являются требования о представлении докладов, вполне справедливо. Они помогают повысить прозрачность и укрепить доверие между партнерами. Исходя из этого Германия представляет свои доклады в соответствии с действием 20 плана действий от 2010 года.

Постатейный обзор с учетом 13 практических шагов

I. Ядерное разоружение

Действие 1

7. Германия считает, что Договор о нераспространении ядерного оружия является краеугольным камнем всей международной структуры разоружения и нераспространения. Германия привержена строжайшему и поистине всеобъемлющему соблюдению Договора. Это включает в себя выполнение ею своих обязательств по соглашению о гарантиях с МАГАТЭ.

Действие 2

8. Германия вновь подтверждает свою приверженность применению принципов необратимости, проверяемости и транспарентности в вопросе выполнения своих договорных обязательств.

Действие 6

9. Как член Конференции по разоружению Германия поддерживает учреждение вспомогательного органа, уполномоченного заниматься вопросами ядерного разоружения, в рамках согласованной, всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Германия последовательно призывает к тому, чтобы Конференция утвердила такую программу работы, которая предусматривала бы осуществление этого действия, и на деле активно поддерживала все учитывающие это проекты программы работы, которые представлялись Конференции для утверждения в последние годы (CD/1864 в 2009 году, CD/1933/Rev.1 в 2012 году и CD/1948 и Согг.1 в 2013 году).

Действие 7

10. Как член Конференции по разоружению Германия поддерживает обсуждение эффективных международных соглашений о предоставлении государствам, не обладающим ядерным оружием, гарантий против применения или угрозы применения ядерного оружия в рамках согласованной, всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Германия последовательно призывает к тому, чтобы Конференция утвердила такую программу работы, которая предусматривала бы осуществление этого действия, и на деле активно поддерживала все учитывающие это проекты программы работы, которые представлялись Конференции для утверждения в последние годы (CD/1864 в 2009 году, CD/1933/Rev.1 в 2012 году и CD/1948 и Согг.1 в 2013 году).

Действие 9

11. Германия считает создание зон, свободных от ядерного оружия, очень ценным шагом на пути достижения конечной цели по избавлению мира от ядерного оружия. Германия поддерживает диалог между членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и государствами, обладающими ядерным оружием, относительно возможного подписания этими государствами Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии. Что касается Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, то Германия настоятельно призывает все соответствующие государства устранить оставшиеся разногласия.

12. Германия по-прежнему поддерживает создание зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона.

Действие 10

13. Германия одной из первых (девятнадцатой по счету) ратифицировала в 1998 году Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Действия 11 и 12

14. Федеральное правительство сообщало об информационно-пропагандистской деятельности Германии в отношении скорейшего вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу в ходе конференций по статье XIV, состоявшихся в Нью-Йорке 23 сентября 2011 года и 27 сентября 2013 года. Кроме того, Германия пропагандирует Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в качестве нового члена Группы друзей Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (с мая 2013 года) и представлена в сформированной недавно бывшим Исполнительным секретарем Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний послом Вольфгангом Хоффманом Группе видных деятелей.

Действие 13

15. Германия продолжает подчеркивать значение скорейшего вступления Договора в силу и на всех уровнях и в ходе переговоров на высоком уровне, в публичных заявлениях и на соответствующих многосторонних форумах настоятельно призывает к его подписанию и ратификации, в частности теми перечисленными в приложении 2 государствами, которые еще не сделали этого. Как член Европейского союза Германия твердо поддерживает заявления, позиции и добровольные взносы Европейского союза в поддержку Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ее системы контроля, а также информационно-пропагандистскую деятельность Европейского союза в этой связи. Как член Инициативы в области нераспространения и разоружения Германия активно поддерживает все заявления от имени Инициативы, направленные на содействие скорейшему вступлению в силу и универсализации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Как член «большой восьмерки» Германия активно поддерживала ее дипломатические шаги, сопровождавшиеся настоятельными призывами к ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

16. Германия регулярно входит в число авторов ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивается огромное значение Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и содержится призыв к его скорейшему вступлению в силу.

Действие 14

17. На территории Германии находятся пять станций Международной системы мониторинга: две сейсмические, две инфразвуковые и одна радионуклидная.

18. Германия также активно помогает Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в формировании режима контроля на основе тесного сотрудничества и путем предоставления экспертов для разработки процедур инспекции на местах.

Действие 15

19. Германия придает огромное значение скорейшему началу переговоров об эффективном и проверяемом договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных уст-

ройств, широко известном как «договор о запрещении производства расщепляющегося материала». По мнению Германии, заключение договора, запрещающего дальнейшее производство такого материала и надлежащим образом регулирующего вопросы, касающиеся уже имеющегося материала, — это следующий логичный шаг на пути к миру без ядерного оружия.

20. Германия давно выступает за заключение договора о расщепляющемся материале. Федеральное правительство энергично добивалось и добивается начала переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала. На Конференции по разоружению Германия активно высказывается за утверждение такой программы работы, которая предусматривала бы начало переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала. В 2008 году Германия представила Подготовительному комитету Конференции по рассмотрению действия Договора концептуальный рабочий документ, озаглавленный «Создание новой динамики применительно к договору о запрещении производства расщепляющегося материала». В ноябре 2009 года федеральное министерство иностранных дел организовало в Берлине международную конференцию под названием «Навстречу договору о запрещении производства расщепляющегося материала: значение, политический контекст и технические последствия», в которой приняли участие представители 44 государств. Ее цель состояла в том, чтобы поддержать Конференцию по разоружению, организовав встречу ведущих экспертов и дипломатов для обсуждения ключевых аспектов будущего договора о запрещении производства расщепляющегося материала.

21. В осуществление резолюции 66/44 Генеральной Ассамблеи, принятой Ассамблеей на ее шестьдесят шестой сессии, Германия совместно с Нидерландами организовала в 2012 году в Женеве два совещания научных экспертов для обсуждения технических аспектов, в которых приняли участие представители 45 государств. Их цель состояла в том, чтобы помочь подготовить почву для переговоров по договору о запрещении производства расщепляющегося материала под эгидой Конференции по разоружению (см. доклады, содержащиеся в документах CD/1935 от 26 июня 2012 года и CD/1943 от 13 сентября 2012 года).

22. Выступая на состоявшемся 24 сентября 2010 года в Нью-Йорке совещании высокого уровня по вопросу об активизации работы Конференции по разоружению и продвижению многосторонних переговоров по разоружению, министр иностранных дел Германии подчеркнул, что Германия крайне обеспокоена тем, что Конференция никак не может возобновить основную работу.

23. Германия последовательно призывает к утверждению Конференцией такой программы работы, которая позволила бы начать переговоры по договору о запрещении производства расщепляющегося материала, и на деле активно поддерживала все учитывающие это проекты программы работы, которые представлялись Конференции для утверждения в последние годы (CD/1864, CD/1933/Rev.1 и CD/1948 и Согг.1).

24. Вследствие позиции Германии в вопросах, касающихся договора о запрещении производства расщепляющегося материала, 24 октября 2013 года правительство Германии было приглашено к участию в Группе правительственных экспертов, учрежденной на основании принятой Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии резолюции 67/53, озаглавленной «Договор о за-

прещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств».

Действие 18

25. Германия никогда не содействовала производству расщепляющегося материала, пригодного для использования в ядерном оружии или других ядерных взрывных устройствах.

Действие 19

26. Германия привержена делу улучшения сотрудничества. Германия поддерживала различные мероприятия, призванные стимулировать обсуждения с организациями гражданского общества, такие как состоявшаяся в феврале 2013 года в Берлине конференция по Инициативе средних держав.

Действие 21

27. Совместно с другими членами Инициативы в области нераспространения и разоружения Германия разработала стандартизированную форму доклада, которая может использоваться государствами, обладающими ядерным оружием. Германия приветствует диалог государств, обладающих ядерным оружием, по этому вопросу и надеется, что он даст конкретные результаты, которые можно будет представить на третьей сессии Подготовительного комитета в 2014 году.

Действие 22

28. Германия приветствует рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, касающемся исследования Организации по вопросу просвещения в области разоружения и нераспространения. На федеральном уровне Германия активно информирует общественность относительно разоружения. Германия также вносит вклад в программу «Стипендии, подготовка кадров и консультативные услуги Организации Объединенных Наций по разоружению».

II. Ядерное нераспространение

Действие 23

29. Германия призывает все государства, которые не являются участниками Договора, присоединиться к нему в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и без каких-либо предварительных условий.

Действие 24

30. Германия имеет один из самых надежных в мире режимов ядерных гарантий и ядерной безопасности.

Действие 25

31. Германия призывает все государства, которые этого еще не сделали, заключить и ввести в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ.

Действие 28

32. Германия кровно заинтересована в создании эффективной и действенной глобальной системы гарантий МАГАТЭ и поэтому поддерживает все усилия по укреплению этого краеугольного камня международного режима нераспространения. В частности, осуществление Дополнительного протокола имеет большой потенциал в том плане, что способно привнести новый аспект в сотрудничество между государствами-членами и МАГАТЭ. Дополнительный протокол вступил в силу в Германии и в 15 на тот момент государствах — членах Европейского союза в апреле 2004 года. Германия призывает все государства, которые этого еще не сделали, подписать и ввести в действие Дополнительный протокол.

Действие 29

33. Инициатива в области нераспространения и разоружения предлагает поддержку всем странам, которые заинтересованы в осуществлении Дополнительного протокола.

Действие 30

34. Германия присоединяется к рекомендациям, которые содержатся в рабочем документе по этому вопросу, представленном Инициативой в области нераспространения и разоружения в 2013 году ([NPT/CONF.2015/PC.II/WP23](#)).

Действие 33

35. Германия ежегодно вносит третий по величине взнос в регулярный бюджет МАГАТЭ. Кроме того, Германия добровольно внесла 7 млн. евро на осуществляемую в рамках проекта «Укрепление потенциала аналитических служб системы гарантий» модернизацию аналитической лаборатории по гарантиям МАГАТЭ в Зайберсдорфе.

36. В связи с инициативой секретариата МАГАТЭ по расширению Сети аналитических лабораторий Агентства правительство Германии в феврале 2013 года номинировало лабораторию “Forschungszentrum Jülich” в качестве кандидата на членство в Сети аналитических лабораторий.

Действие 34

37. В 1978 году МАГАТЭ и Федеративная Республика Германия официально учредили Совместную программу по вопросам технического развития и дальнейшего совершенствования системы гарантий МАГАТЭ, известную также как «Немецкая система поддержки».

38. Общая цель Немецкой системы поддержки состоит в сотрудничестве с МАГАТЭ в разработке самых совершенных методов и приемов, обеспечении практической реализации разработанных методов и приемов и предоставлении услуг в области профессиональной подготовки, рекомендаций экспертов и консультаций по вопросам гарантий.

39. Германия, обладающая более чем 35-летним опытом научно-исследовательской работы в вопросе гарантий и имеющая подходящую для

этого сеть исследовательских центров, будет продолжать поддерживать МАГАТЭ.

Действие 35

40. Как активный член Группы ядерных поставщиков Германия осуществляет процедуру выдачи лицензий на экспорт в соответствии с целями руководящих принципов Группы ядерных поставщиков. Германия строго соблюдает основополагающие принципы гарантий и экспортного контроля при передаче любому не обладающему ядерным оружием государству ядерных технологий для использования в мирных целях и, когда речь идет о контроле реэкспорта, при передаче их любому государству. Германия проводит политику сдержанности применительно к передаче чувствительных объектов, оборудования, технологий и материала, которые потенциально могут быть использованы для создания ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Более того, Германия практикует всеобъемлющий подход в вопросе экспортного контроля, который предполагает также контролирование пусть и не включенных в списки, но потенциально чувствительных предметов.

Действие 36

41. В Германии действует комплексная система нормативных актов, которая обеспечивает эффективное осуществление руководящих принципов Группы ядерных поставщиков. Она включает в себя правила выдачи лицензий на экспорт, обеспечительные меры и наказания за нарушения. В рамках Группы ядерных поставщиков Германия также занимается дальнейшим совершенствованием и улучшением руководящих принципов и имеющего отношение к ядерному оружию механизма контроля за экспортом и поддерживает другие государства в укреплении их механизмов контроля за экспортом.

Действие 37

42. В соответствии с руководящими принципами Группы ядерных поставщиков Германия осуществляет передачу не обладающему ядерным оружием государству указанных в контрольном списке предметов или связанных с ними технологий лишь при условии, что это государство ввело в действие соглашение с МАГАТЭ, требующее применения гарантий в отношении всего исходного и специального расщепляющегося материала во всей его нынешней и будущей мирной деятельности.

Действие 41

43. Германия применяет рекомендации МАГАТЭ, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.4 (Corrected)) и другие соответствующие международные документы, а также разработанные МАГАТЭ Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников.

Действие 42

44. Германия привержена Конвенции о физической защите ядерного материала и 21 октября 2010 года ратифицировала внесенную в 2005 году поправку к

этой Конвенции. Германия активно поддерживала международные усилия, направленные на обеспечение необходимого кворума для ее вступления в силу. Германия полностью соблюдает Конвенцию и поправку к ней и действует в соответствии с их целями и задачами.

Действие 43

45. См. комментарий к действию 41.

Действие 44

46. Германия участвует в международном обмене информацией о незаконном обороте ядерных материалов: она участвует в поддерживаемых МАГАТЭ Базе данных по инцидентам и незаконному обороту и Информационном портале по вопросам ядерной безопасности, а также в деятельности Группы по осуществлению и оценке Всемирной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом. Федеральное ведомство уголовной полиции Германии (ВКА) сотрудничает в рамках Программы Интерпола по предотвращению актов терроризма с использованием химических, биологических, радиологических, ядерных и взрывчатых материалов, совместного проекта Интерпола и Европола «Рутерфорд» и рабочей группы по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным материалам Европейской сети по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов. Все эти структуры занимаются проблемами незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов. С 2011 года количество мобильных устройств для измерения уровня радиации, находящихся в распоряжении Федерального таможенного управления, увеличилось более чем вдвое. Новые высокочувствительные приборы для измерения уровня радиации позволяют таможенникам эффективнее проводить процедуры таможенного контроля. Кроме того, в июле 2012 года был внедрен специальный порядок отчетности в отношении инцидентов, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, для полицейских и таможенных органов.

47. В Германии оценка национального нормативного механизма по обеспечению ядерной безопасности — это постоянный процесс, в котором участвуют все имеющие к этому отношение структуры. С 2010 года во многие нормативные акты были внесены поправки либо они были переписаны. Вступили в силу пересмотренный документ в отношении анализа проектных угроз применительно к ядерным объектам, новые рекомендации в отношении промежуточного хранения и новая нормативно-правовая база по вопросам кибербезопасности, учитывающая также национальный документ по проектным угрозам. Разработана нормативно-правовая база по вопросам перевозки ядерного материала, учитывающая также национальный документ по проектным угрозам, и ее внедрение запланировано на 2014 год.

48. Германия активно поддерживает Всемирную инициативу по борьбе с ядерным терроризмом и участвовала в ее пленарных заседаниях, проводившихся в июне 2011 года в Тэджоне, Республика Корея, и в мае 2013 года в Мехико. В мае 2011 года в сотрудничестве с Европейской комиссией Германия организовала в Институте по изучению трансурановых элементов в Карлсруэ, Германия, семинар Всемирной инициативы по ключевым возможностям ядерной криминалистики.

49. Германия продолжает вносить большой вклад в осуществление по линии Глобального партнерства «большой восьмерки» проектов в России. Ядерная безопасность там значительно укрепилась, в частности за счет утилизации списанных ядерных подводных лодок Северного флота России и обеспечения надежной охраны чувствительных ядерных объектов и материалов.

Действие 45

50. В 2007 году Германия ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма.

Действие 46

51. Германия активно поддерживает деятельность МАГАТЭ в этой области.

III. Использование ядерной энергии в мирных целях

Действие 53

52. Германия вносит существенный вклад в программу технического сотрудничества МАГАТЭ и тем самым содействует ответственному развитию ядерных технологий в сферах здравоохранения, продовольственного обеспечения и сельского хозяйства, с особым упором на обеспечение ядерной и радиационной безопасности.

Действие 59

53. Германия привержена соблюдению Конвенции о ядерной безопасности, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

Действие 63

54. Германия привержена соблюдению Конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (Парижская конвенция) и Брюссельской конвенции, дополняющей Парижскую конвенцию.

IV. Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку

55. Германия поддерживает создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Она высоко оценивает неустанные усилия посредника и призывает все соответствующие государства вести диалог в конструктивном духе и на основе готовности к компромиссу. Она рассматривает Конференцию как начальную точку для процесса, который должен помочь укрепить доверие между всеми участниками и одновременно проложить путь к созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения.

Другие региональные вопросы

56. Ядерная и ракетная программы Северной Кореи по-прежнему вызывают крайнюю обеспокоенность. В последние годы Северная Корея усиливает свои ракетную и ядерную программы. 12 декабря 2012 года Северная Корея провела успешное испытание ракеты большой дальности, а 12 февраля 2013 года — ядерное испытание. Оба эти испытания являются грубыми нарушениями соответствующих резолюций Совета Безопасности. Федеральное правительство немедленно и решительно осудило эти действия. Германия работала и работает в направлении принятия резолюций с жесткими формулировками в Совете Безопасности, а также в направлении дальнейшего ужесточения санкций, в том числе по линии Европейского союза. Северная Корея должна отказаться от своих ракетной и ядерной программ, к чему Совет Безопасности призвал ее в соответствующих резолюциях, и вернуться за стол переговоров. Германия настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику к полному, проверяемому и необратимому отказу от своих ядерных программ, призывает ее воздерживаться от испытаний баллистических ракет и выполнять взятые в ходе шестисторонних переговоров обязательства в соответствии с Совместным заявлением от сентября 2005 года. Германия в полной мере выполняет все соответствующие обязательства в области нераспространения и разоружения, в том числе соответствующие резолюции Совета Безопасности, решения Совета Европейского союза, и соблюдает санкции, самостоятельно введенные Европейским союзом.