



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 131 предварительной повестки дня*

Бюджет по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов

Седьмой очередной доклад о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Применение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в Организации Объединенных Наций началось, как и планировалось, с переходом операций по поддержанию мира на бухгалтерский учет согласно положениям МСУГС с 1 июля 2013 года; в настоящее время Организация готовит свои первые отвечающие требованиям МСУГС финансовые ведомости операций по поддержанию мира, которые должны быть представлены до 30 сентября 2014 года. В других областях деятельности Организации Объединенных Наций переход к практике учета согласно положениям МСУГС состоялся 1 января 2014 года, причем составление отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей для представления к 31 марта 2015 года идет без задержек. В настоящем докладе содержится подробная информация о мерах, принимаемых для упреждающего управления рисками, чтобы гарантировать достижение этих целей, и о работе, проводимой в поддержку неуклонного использования МСУГС и реализации преимуществ.

В 2006 году в своей резолюции 60/283 Генеральная Ассамблея утвердила применение МСУГС при подготовке финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций. Начиная с 2008 года Генеральный секретарь представлял Генеральной Ассамблее ежегодные доклады о переходе на МСУГС (A/62/806, A/64/355, A/65/308, A/66/379, A/67/344 и A/68/351); в настоящем докладе содержится информация о переходе на МСУГС в Организации Объединенных Наций и во всей системе Организации Объединенных Наций в период с 1 сентября 2013 года по 31 августа 2014 года.

* A/69/150.



В период с 2008 по 2012 год успешный переход на МСУГС был осуществлен в 21 из 24 организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, каждая из этой 21 организации подготовила комплект отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей за 2013 год, что служит наглядным подтверждением способности организаций системы Организации Объединенных Наций обеспечивать соблюдение упомянутых стандартов. Переход оставшихся трех организаций идет по графику.

Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

I. Введение

1. В целях повышения качества, сопоставимости и достоверности финансовой отчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций Комитет высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций рекомендовал в 2005 году принять Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

2. В 2006 году Комитетом высокого уровня по вопросам управления был разработан совместно финансируемый общесистемный проект, призванный обеспечить унифицированный подход к переходу на МСУГС во всех организациях системы Организации Объединенных Наций добиться экономии при решении общих проблем, связанных с таким переходом. В соответствии с этим подходом каждая организация отвечает за собственный процесс перехода на МСУГС, получая при этом содействие и указания от группы, ведающей общесистемным проектом перехода на МСУГС.

3. К концу 2007 года группа по общесистемному проекту перехода подготовила комплекс отвечающих требованиям МСУГС правил и руководящих принципов для содействия унификации отвечающей требованиям МСУГС финансовой отчетности во всех организациях системы Организации Объединенных Наций, и в период с 2008 по 2012 год успешный переход на МСУГС был осуществлен в 21 из 24 организаций системы Организации Объединенных Наций. В оставшихся трех организациях, к которым относятся Организация Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирная туристская организация (ЮНВТО), процесс составления отвечающих требованиям МСУГС финансовой отчетности за 2014 год идет по графику.

4. Что касается Организации Объединенных Наций, то в своей резолюции 60/283 Генеральная Ассамблея утвердила принятие Организацией Объединенных Наций Международных стандартов учета в государственном секторе в 2006 году; утвердила также ресурсы, необходимые для начала осуществления Организацией проекта перехода на МСУГС и для перехода к системе общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения, которая станет основой для перехода на МСУГС.

5. В 2013 году Организация Объединенных Наций начала применять практику отвечающего положением МСУГС учета в операциях по поддержанию мира; подготовка первого комплекта соответствующих требованиям МСУГС финансовых ведомостей операций по поддержанию мира к 30 сентября 2014 года, осуществляемая в рамках проекта перехода на МСУГС, идет по графику. В других областях деятельности Организации Объединенных Наций также начат переход к практике учета согласно положениям МСУГС, причем отвечающих требованиям МСУГС финансовые ведомости будут представлены к 31 марта 2015 года.

6. В настоящем докладе рассматривается ход реализации проектов перехода на МСУГС как в Организации Объединенных Наций, так и в системе в целом в период с 1 сентября 2013 года по 31 августа 2014 года. Информация по Орга-

низации Объединенных Наций приводится в разделе II, в разделе III содержится описание процесса перехода в системе в целом, и решения, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе IV.

II. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций

A. Общий обзор

7. В течение отчетного периода были пройдены важнейшие этапы проекта перехода на МСУГС, особенно в операциях по поддержанию мира, к которым относятся завершение подготовки начальных балансов в соответствии с требованиями МСУГС и их проверка Комиссией ревизоров, а также подготовка пробной финансовой отчетности по МСУГС на 31 декабря 2013 года. Что касается других направлений деятельности Организации Объединенных Наций, то представленные подразделениями начальные балансы на 1 января 2014 года в настоящее время проверяются и сводятся. Кроме того, начат процесс подготовки пробной финансовой отчетности на 30 июня 2014 года.

8. Лежащие в основе этих успехов мероприятия осуществлялись под руководством местных групп по переходу на МСУГС в периферийных отделениях, региональных комиссиях, полевых миссиях и специальных политических миссиях и в других подразделениях под общим руководством и контролем группы по проекту перехода на МСУГС Организации Объединенных Наций, группы по проекту перехода на МСУГС Департамента полевой поддержки и Отдела по управлению проектом перехода на МСУГС в Центральных учреждениях.

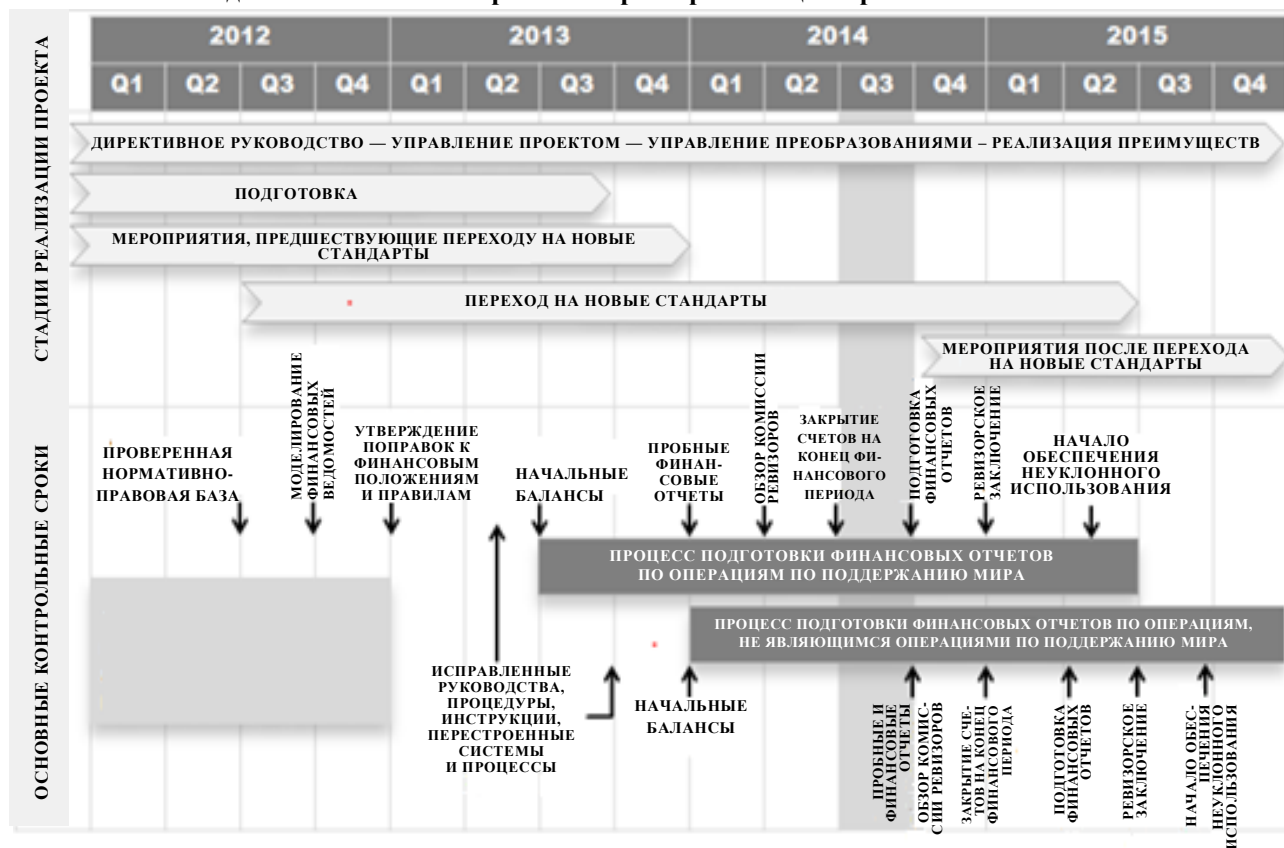
9. Беспрепятственный переход на МСУГС в значительной степени определяется доступностью новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа». В признание этого Генеральная Ассамблея в своей резолюция 68/247 А подтвердила, что система «Умоджа» послужит основой для перехода на МСУГС.

10. Базовая структура системы «Умоджа» была внедрена во всех миротворческих и специальных политических миссиях. Вместе с тем функция учета имущества доступна еще не во всех миссиях, и счета операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях не были полностью переведены на платформу системы «Умоджа». В качестве одной из переходных мер для поддержки требований МСУГС к отчетности были доработаны две существующие системы — Комплексная система управленческой информации (ИМИС) и система «Галилео». Подготовка пробной финансовой отчетности на 31 декабря 2013 года в операциях по поддержанию мира дала возможность проверить эффективность переходных мер, в результате чего в осуществлении проекта была достигнута еще одна крупная веха — проверка действенности архитектуры переходных систем и процессов подготовки первых отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей для операций по поддержанию мира.

11. На рисунке I в укрупненном схематическом виде показаны основные мероприятия по каждому кварталу периода до конца 2015 года отдельно по операциям по поддержанию мира и не связанным с поддержанием мира видам деятельности.

Рисунок I

Стадии и основные контрольные сроки реализации проекта



12. Еще одним важным достижением в течение отчетного периода стало согласование с Комиссией ревизоров определения и порядка учета имущества операций по поддержанию мира, включая методологию расчета стоимости нефинансового имущества, которое будет отражаться в отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетах. Теперь Комиссия не сомневается в том, что нормативная база, включая механизмы оценки стоимости имущества миротворческих миссий, является полной и соответствует требованиям (см. A/69/155, пункт 11).

13. В своей резолюции 68/247 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала расширять взаимодействие между группой по переходу на МСУГС и группой по внедрению системы «Умоджа». В течение отчетного периода в рамках проектов внедрения системы «Умоджа» и перехода на МСУГС продолжалась тесная работа по согласованию планов, координации совместных мероприятий и использованию синергического эффекта практически во всех возможных случаях для достижения максимального прогресса в осуществлении обоих проектов. Подтверждением этого стало согласование отделами управления проекта-

ми перехода на МСУГС и внедрения системы «Умоджа» их соответствующих перечней рисков и сотрудничество в обмене средствами и методологиями. Кроме того, в октябре 2013 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и в ноябре 2013 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций были проведены совместные практикумы по МСУГС/системе «Умоджа», посвященные составлению начальных балансов в соответствии с требованиями МСУГС, а в мае 2014 года в Энтеббе, Уганда, был проведен практикум по подготовке отвечающей требованиям МСУГС финансовой отчетности для операций по поддержанию мира.

В. Руководство

14. Руководящий комитет по переходу на МСУГС¹, который был воссоздан в 2013 году в составе преимущественно помощников Генерального секретаря, отвечающих за ряд направлений деятельности Организации, продолжал осуществлять пристальный надзор за ходом проекта в течение отчетного периода, уделяя особое внимание управлению основными рисками и решению важнейших проблем, а также контролируя развертывание системы «Умоджа» и укрепление существующих систем в связи с переходом на МСУГС. Руководящий комитет также готовил указания по нерешенным вопросам политики для обеспечения того, чтобы усилия по решению этих вопросов предпринимались в тесной координации с Комиссией ревизоров.

15. Контроль качества осуществления проекта по-прежнему позволял осуществлять независимую оценку состояния проекта путем проверки и подтверждения правильности содержащейся в отчетности информации о проекте и подготовки обзоров и рекомендаций с целью содействовать его успешной реализации.

16. Все первоначальные рекомендации, вынесенные по итогам проверки качества осуществления проекта, были удовлетворительным образом выполнены, в частности путем внедрения средств контроля и процедур, призванных повысить точность ежемесячной отчетности. Рекомендации вырабатывались по итогам посещений, обсуждений с персоналом и рассмотрения рабочих документов и отчетов.

17. Комитет по вопросам управления и Независимый консультативный комитет по ревизии продолжали проверять и тщательно контролировать ход осуществления проекта, включая работу по реализации преимуществ МСУГС; оба комитета поддержали процесс согласования с Комиссией ревизоров определения и порядка учета имущества для целей финансовой отчетности в соответствии с МСУГС. В своем ежегодном докладе (A/69/304). Независимый консультативный комитет по ревизии с удовлетворением отметил прогресс, до-

¹ В состав Руководящего комитета, председателем которого является Контролер, входят помощники Генерального секретаря по полевой поддержке, экономическим и социальным вопросам, координации гуманитарных вопросов, информационно-коммуникационным технологиям, централизованному вспомогательному обслуживанию и по системе «Умоджа», административные директора отделений Организации Объединенных Наций в Вене, Женеве и Найроби и начальники административных служб Экономической и социальной комиссии для Западной Азии и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна.

стигнутый в переходе на МСУГС, и выразил готовность рассмотреть план реализации преимуществ МСУГС на его предстоящей сессии в декабре 2014 года.

18. Была продолжена практика включения в договоры со старшими руководителями конкретных целей, посвященных МСУГС, чтобы обеспечить их ответственность за деятельность по переходу на МСУГС на уровне отделений/миссий. В 2014 году в миротворческих структурах мерилом выполнения старшими руководителями плана перехода на МСУГС будет уровень соблюдения указаний по подготовке первого комплекта отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов операций по поддержанию мира, а в структурах, не связанных с поддержанием мира, — надежность данных для определения начальных балансов и подготовки пробных финансовых отчетов.

С. Управление рисками

19. При поддержке отдела управления проектом Руководящий комитет продолжал анализировать теплокарту распределения основных рисков и важнейших проблем (рисунок II), чтобы, при необходимости, обеспечить принятие надлежащих и своевременных мер для смягчения рисков. Старшее руководство по-прежнему уделяет главное внимание задачам, связанным с обеспечением своевременного перехода на МСУГС, и рискам, связанным с задержками с разрывом системы «Умоджа».

20. На практике в проблемы превратились такие связанные с переходом на МСУГС риски, как а) несовпадение графика внедрения системы «Умоджа» с графиком подготовки отчетности по МСУГС; б) задержки с внедрением системы «Умоджа»; и с) подтверждение открытых проводок в системе «Умоджа», касающихся сверки банковских счетов, начисления заработной платы и сумм к получению. Первые две проблемы возникли в ходе предыдущих периодов, и меры по смягчению их последствий уже были приняты в ходе осуществления переходных мероприятий, включая внесение усовершенствований в ИМИС и систему «Галилео» и использование ИМИС для подготовки первого комплекта финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС. Третья проблема, которая возникла после выпуска шестого периодического доклада, была решена за счет перераспределения ресурсов в полевых миссиях, а также направления специалистов из Центральных учреждений в отдельные полевые миссии для устранения накопившегося объема необработанных операций в системе «Умоджа». Кроме того, в систему «Умоджа» был внесен ряд технических усовершенствований и в полевых миссиях были активизированы практические занятия по работе с системой «Умоджа». Прогресс тщательно контролируется, и в сокращении объема необработанных операций уже достигнуты существенные успехи.

21. В течение отчетного периода в теплокарту основных рисков и важнейших проблем был добавлен дополнительный основной риск, поскольку Комиссия ревизоров особо указала на риски, связанные с использованием нескольких систем для регистрации оперативных данных. Для смягчения основных рисков, указанных на теплокарте, были подготовлены соответствующие планы, которые предусматривают более строгий контроль за основными этапами и содержат подробные указания и инструкции по преобразованию систем и процессов; начало осуществления проекта по повышению качества кадровых данных в

миссиях по поддержанию мира; и укрепление средств контроля для обеспечения целостности потоков данных и между различными операционными системами с помощью выверки данных и контрольных сумм. Кроме того, в настоящее время в целях своевременного решения всех связанных с МСУГС проблем директивного и практического характера действует практика более частого обращения к Комиссии ревизоров.

Рисунок II

Теплокарта основных рисков и важнейших проблем**Управление проектом**

22. В целом в основу планирования по проекту и управления им был положен установленный Генеральной Ассамблеей крайний срок реализации (2014 год) с последующим делением на этапы с использованием методологии управления проектами и подготовкой планов работы по каждому из 10 субъектов первичного финансового контроля² в рамках проекта перехода системы Организации Объединенных Наций на МСУГС, и более детальных планов для отдельных подразделений субъектов первичного финансового контроля.

² К упомянутым 10 субъектам относятся Организация Объединенных Наций (том I); операции по поддержанию мира (том II); Центр по международной торговле (ЦМТ); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); Международный трибунал по бывшей Югославии/Международный уголовный трибунал по Руанде/Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов; Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; и Университет Организации Объединенных Наций.

23. Контроль за работой на этом наиболее детализированном уровне осуществляется с помощью инструмента управления проектом для оценки прогресса по сравнению с запланированными сроками начала и завершения работ, а также для пересмотра и юстировки местных перечней рисков и проблем. Этот инструмент также служит для исполнителей средством постановки подробных вопросов и получения отзывов, подтверждения понимания работы, которую предстоит сделать, и позволяет осуществлять централизованный контроль за ходом работ. В течение отчетного периода в поддержку реализации основных этапов и результатов, указанных на рисунке I, были добавлены и осуществлены новые и обновленные мероприятия.

24. По состоянию на август 2014 года инструмент управления проектом применялся в 78 местах, включая 30 департаментов и управлений в Центральных учреждениях, для контроля за работой по составлению начальных балансов по МСУГС³. Руководящему комитету представляются ежемесячные сводки о ходе работы, рисках, запросах и замечаниях, которые направляются исполнителям проекта. По ходу работы по реализации проекта в этот инструмент вносятся усовершенствования, с тем чтобы помочь в сборе более полезной и достоверной информации и обеспечить более эффективную поддержку процесса проверки.

25. В области миротворческой деятельности инструмент управления проектом с учетом накопленного опыта был дополнен письменными оценками основных направлений осуществления проекта, прогресса и рисков, которые готовятся директором Отдела поддержки миссии/начальником Отдела поддержки миссии в отношении своих миссий. Эта информация используется для проверки качества осуществления проекта, местными группами по переходу на МСУГС и группой контроля на местах Департамента полевой поддержки для оценки хода работ в той или иной структуре.

26. Группа контроля на местах Департамента полевой поддержки, которая расположена в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, продолжала выполнять функцию первой помощи по вопросам перехода на МСУГС в полевых миссиях и регулярно представляла группе по переходу на МСУГС Департамента полевой поддержки отчеты о положении с переходом на МСУГС на местах.

Переходные мероприятия

27. К переходным мероприятиям, которые будут обеспечивать подготовку отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов до полного внедрения системы «Умоджа», относятся усовершенствования основных существующих систем, прежде всего ИМИС и «Галилео», как с технической точки зрения, так и в плане управления процессом преобразований. Эти мероприятия планиро-

³ В своем докладе о ревизии деятельности по управлению осуществлением проекта перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе в Секретариате Организации Объединенных Наций Управление служб внутреннего надзора рекомендовало, чтобы осуществляемая в Центральных учреждениях деятельность отражалась в отчетности и чтобы Управление по планированию программ, бюджету и счетам представляло сведения об использовании инструмента управления проектом для контроля за осуществлением мероприятий, связанных с модернизацией систем, основными средствами и запасами.

вались и осуществлялись таким образом, чтобы уменьшить объем ошибок, связанных с вводом данных вручную, и обеспечить возможность действенной проверки.

28. В течение первого года отвечающие требованиям МСУГС финансовые отчеты миротворческих операций и не связанных с миротворческой деятельностью операций будут готовиться на основе данных ИМИС с использованием параллельного регистра учета по МСУГС с помощью перемычки между системой «Умоджа» и ИМИС и внедрения ряда осуществляемых вручную и полуавтоматических процедур, результаты которых будут заноситься в параллельный регистр учета по МСУГС. Из-за задержки в замене ИМИС в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций системой «Умоджа» в данную стратегию были внесены изменения, связанные с подготовкой отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов на основе данных ИМИС и на второй год. Когда процесс внедрения системы «Умоджа» приобретет поступательный характер и она станет доступна в большем числе точек, будут приняты меры для постепенного перевода на новую платформу процессов консолидации и представления отчетности.

29. Для оказания поддержки операциям по поддержанию мира соответствующие изменения были внесены в ИМИС и систему «Галилео», а также были реализованы необходимые временные средства сопряжения с системой «Умоджа» были подготовлены, проверка действенности которых была проведена при подготовке пробных финансовых отчетов. В настоящее время созданный в ИМИС параллельный регистр учета по МСУГС используется в качестве книги первичного учета для целей подготовки первых отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов для операций по поддержанию мира, а также пробных финансовых отчетов для операций, не связанных с поддержанием мира.

Нормативно-правовая база

30. Нормативно-правовой базой для перехода на МСУГС служит стройный свод документов, в которых ранжированы и классифицированы имеющиеся в распоряжении Организации средства контроля, обеспечивающие ведение финансового учета и подготовку финансовой отчетности в соответствии с требованиями МСУГС. К таким документам относятся положения, правила, регламенты, практические методы, процедуры и руководства, разработанные с целью обеспечить последовательное применение стандартов МСУГС и гарантировать реализацию связанных с МСУГС преимуществ.

31. В рамках процесса укрепления этой нормативно-правовой базы в декабре 2013 года после проведения широких консультаций, в том числе с Комиссией ревизоров, были опубликованы директивные основы по МСУГС (ST/IC/2013/36). Она была также дополнена более подробными оперативными указаниями в виде 19 общеорганизационных методических документов.

32. Кроме того, разрабатывается руководство по бухгалтерскому учету, первый проект которого был представлен на утверждение в июне 2014 года. В этом руководстве правила использования МСУГС объединены с процедурами базовой структуры системы «Умоджа» и пользователям предлагаются указания по обработке бухгалтерских операций в системе «Умоджа» для целей ведения финансового учета и подготовки финансовой отчетности в соответствии с тре-

бованиями МСУГС. Доработка руководства будет осуществлена в четыре этапа, к которым относятся: а) проверка основными заинтересованными сторонами, включая систему «Умоджа»; б) направление основными заинтересованными сторонами просьб и вопросов; в) проведение практикума для подтверждения руководства; и d) публикация первого варианта руководства. Руководство будет опубликовано в электронной форме и будет снабжено средствами поиска и гипертекстовыми ссылками.

33. Для отражения положений МСУГС были обновлены Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций. 1 июля 2013 года Генеральный секретарь обнародовал пересмотренные Финансовые положения и правила (ST/SGB/2013/4) при том условии, что для операций Организации, не связанных с миротворческой деятельностью, соответствующие поправки вступят в силу только 1 января 2014 года. После этого были обновлены другие бюллетени Генерального секретаря, например о делегировании полномочий на основании Финансовых положений и правил, и финансовые правила ЮНЕП, ООН-Хабитат и УНП ООН. Кроме того, в связи с переходом на МСУГС обновляются некоторые административные инструкции, например, инструкция, касающаяся управления имуществом.

D. Управление преобразованиями

Учебная подготовка

34. Учебная подготовка осуществлялась с помощью компьютерных, а также аудиторных курсов, ориентированных на сотрудников, занимающихся как финансовыми, так и другими вопросами в рамках всей Организации. Компьютерные учебные курсы по МСУГС по-прежнему предлагаются на уровне ознакомительной подготовки, чтобы охватить текущие потребности недавно принятых на работу или неподготовленных сотрудников, а также в качестве средства повышения квалификации для тех, кто уже прошел обучение. Более углубленное изучение приемов работы и специализированная подготовка обеспечиваются на аудиторных курсах, где даются дополнительные разъяснения, проводятся практические занятия по темам и принимаются во внимание фактические начальные балансы или вопросы подготовки пробных финансовых отчетов.

35. К августу 2014 года ознакомительную подготовку на компьютерных курсах прошло приблизительно 10 048 сотрудников, обучение методам работы — 9124 сотрудника, а промежуточное обучение — 3555 сотрудников. Продвинутая подготовка для персонала операций по поддержанию мира была организована в ходе семинара, проведенного в мае 2014 года в Энтеббе, на котором присутствовало 95 сотрудников. Продвинутую подготовку по МСУГС для персонала операций, не связанных с поддержанием мира, намечено провести в декабре 2014 года. Общее число прошедших обучение на занятиях по ознакомительной подготовке, изучению приемов работы и промежуточной подготовке превысило плановые показатели на заключительном этапе реализации проекта (см. рисунок III)

Рисунок III
Учебная подготовка по Международным стандартам учета
в государственном секторе (на 29 августа 2014 года)

Ознакомительная подготовка	Обучение практическим методам	Промежуточная подготовка	Продвинутая подготовка
Третий квартал 2014 года: подготовку прошло примерно 10 048 человек	Третий квартал 2014 года: подготовку прошли примерно 9 124 человека	Третий квартал 2014 года: подготовку прошло примерно 3 555 человек	Третий квартал 2014 года: подготовку прошло примерно 95 человек
Третий квартал 2013 года: подготовку прошло примерно 9 600 человек	Третий квартал 2013 года: подготовку прошло примерно 8 300 человек	Третий квартал 2013 года: подготовку прошло примерно 3 300 человек	В соответствии с целевым показателем на 2014 год
Первоначальный целевой показатель: 10 000 человек до завершения проекта	Первоначальный целевой показатель: 7 500 человек до завершения проекта	Первоначальный целевой показатель: 2 900 человек до завершения проекта	Первоначальный целевой показатель: 500 человек до завершения проекта
Преимущества и изменения, связанные с переходом.	Понятия и принципы МСУГС для сотрудников, непосредственно затрагиваемых переходом на МСУГС.	Ориентирована на финансовых и других сотрудников, занимающихся составлением начальных балансов. Обеспечивает универсальную подготовку, например по вопросам внутренних средств контроля за имуществом и данными.	Ориентирована на финансовых сотрудников, непосредственно занимающихся подготовкой отчетности. Охватывает вопросы подготовки финансовых отчетов по МСУГС.
Позволяет	Позволяет	Позволяет	Позволяет
			
Получить знания, необходимые для выполнения работы по переходу.	Приобрести способность объяснять и применять терминологию МСУГС (например, понятия амортизации, обеспечения и запасов).	Составлять точную информацию об имуществе, недвижимости, основных средствах, арендуемом имуществе и нематериальных активах.	Обеспечить подготовку отвечающих требованиям финансовых отчетов, включая раскрытие информации в примечаниях.
Осознать изменения, преимущества и задачи, связанные с переходом на МСУГС.	Получить понимание уровня раскрытия информации, необходимого для составления отвечающих требованиям финансовых отчетов. Ознакомиться с общесистемными правилами.	Осуществлять точный, отвечающий требованиям учет для целей составления начальных балансов. Добиться глубокого понимания соответствующих нормативно-правовых вопросов.	Добиться глубокого понимания соответствующих нормативно-правовых вопросов и способности давать отсылку ко всем стандартам МСУГС.
<i>Примечание:</i> Ознакомительная подготовка закладывает основу для прохождения обучения на других посвященных МСУГС курсах.			<i>Примечание:</i> Для ознакомления с обновлениями и новыми стандартами МСУГС слушатели должны будут проходить переподготовку ежегодно.

Распространение информации

36. В целях обеспечения эффективного распространения информации на этапе перехода была разработана многоуровневая стратегия, охватывающая информационные потребности всех участвующих в осуществлении проекта заинтересованных сторон. Распространение информации на уровне старшего руководства по-прежнему сосредоточено на задачах, сказывающихся на своевременном осуществлении, и рисках, связанных с внедрением системы «Умоджа», чтобы обеспечить причастность старшего руководства к решению задач в каждом конкретном управлении.

37. На оперативном уровне основное внимание уделяется предоставлению практических указаний в поддержку составления начальных балансов, а также в связи с подготовкой финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС, как по официальным, так и по неофициальным каналам. Официальные указания распространялись с помощью меморандумов, семинаров, презентаций, рабочих документов и видеоконференций. В порядке выполнения функции технической поддержки группа Организации Объединенных Наций по переходу на МСУГС направляла неофициальные указания местным группам по переходу с помощью электронной почты, совещаний и телефонных звонков. По мере продвижения работ по переходу на МСУГС и внедрению системы «Умоджа» активизировалась координация между Управлением по планированию программ, бюджету и счетам, Департаментом полевой поддержки, группой по проекту «Умоджа» и местными группами по переходу на МСУГС.

38. Со времени опубликования шестого очередного доклада о переходе на МСУГС имели место следующие заметные события в области управления преобразованиями и распространения информации:

а) в связи с подготовкой пробных финансовых отчетов и закрытием финансовой отчетности операций по поддержанию мира, а также в связи с составлением начальных балансов операций, не связанных с поддержанием мира, регулярно проводились видеоконференции с периферийными отделениями и миротворческими миссиями;

б) в различных местах было проведено несколько практикумов по МСУГС/проекту «Умоджа», в том числе два практикума для не связанных с поддержанием мира операций в Женеве и Нью-Йорке для обсуждения деятельности, связанной с составлением начальных балансов по МСУГС; один практикум для специальных политических миссий в Кувейте для обсуждения деятельности, связанной с составлением начальных балансов по МСУГС, а также перехода на систему «Умоджа»; и два практикума для операций по поддержанию мира в Энтеббе. На первом практикуме для миротворческих миссий семинара, проведенном в ноябре 2013 года, обсуждалась стандартная методология стоимостной оценки недвижимости в миссиях и ставилась задача обучить координаторов по стоимостной оценке недвижимости методам оценки и обновления данных в системе «Умоджа». На втором семинаре, проведенном в мае 2014 года, обсуждались вопросы подготовки первых финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС, ставилась задача обучить главных финансовых сотрудников миссий методам проверки финансовой информации в системе «Умоджа»;

с) для проверки документации операций по поддержанию мира в связи с подготовкой пробных финансовых отчетов и оценки готовности к переходу на МСУГС в марте 2014 года были организованы поездки в Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миссии Африканского союза в Сомали;

д) в июне 2014 года Отдел счетов провел двухдневный семинар для членов Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, посвященный понятиям МСУГС и их применению в Организации Объединенных Наций, а также анализу информации в финансовой отчетности по МСУГС.

39. Для удовлетворения потребностей заинтересованных сторон в распространении информации объявления и другая корреспонденция по проекту размещаются на платформе для сотрудничества по МСУГС (<https://unishare.un.org/unitednationsipsas>) и на веб-сайте проекта (<http://ipsas.un.org>). Кроме того, в iSeek периодически публикуются информационные статьи для персонала о прогрессе в деле перехода на МСУГС и о предстоящих мероприятиях.

40. В четвертом квартале 2014 года в рамках запланированной учебной программы по реализации преимуществ будет организован учебный курс для старших руководителей с использованием двух методов подачи учебного материала. Для находящихся в Нью-Йорке участников учебный курс будет проводиться в очной форме, а для участников, находящихся в различных географических точках, — в онлайн-режиме.

Е. Применение Стандартов

Операции по поддержанию мира

41. Для поддержки перехода на МСУГС многие процессы в операциях по поддержанию мира были реорганизованы. Реорганизация таких процессов осуществлялась главным образом через систему «Умоджа» и с помощью усовершенствований в системе «Галилео». Кроме того, некоторые требования МСУГС были учтены путем внесения изменений в осуществляемые вручную процессы с помощью инструкций, направляемых миссиям Управлением по планированию программ, бюджету и счетам и Департаментом полевой поддержки. Требования МСУГС в отношении недвижимости, оборудования и запасов в наибольшей степени сказались на миссиях с точки зрения как объема работы по сбору и очистке данных в целях соблюдения требований МСУГС, так и числа задействованных сотрудников.

42. При переходе на МСУГС самой серьезной проблемой стало, пожалуй, недвижимое имущество, поскольку всеобъемлющей инвентаризации недвижимого имущества ранее не производилось и не было соответствующей вспомогательной информационной системы. В сотрудничестве с группой Организации Объединенных Наций по переходу на МСУГС и Управлением централизованного вспомогательного обслуживания группа по переходу на МСУГС Департамента полевой поддержки разработала и внедрила стандартную методологию

оценки стоимости, основанную на расчете стоимости недвижимости в миссиях по амортизированной стоимости замещения. Миротворческие миссии документально зафиксировали и проверили наличие объектов недвижимости, провели их классификацию по МСУГС, определили их срок службы, рассчитали их стоимость по методу амортизированной стоимости замещения и занесли соответствующую информацию в систему «Умоджа».

43. Переход на МСУГС позволил осуществлять более строгий контроль за количеством и качеством запасов и создал условия для выполнения ключевых оперативных процедур, обеспечивающих проведение оценки стоимости недвижимости, оборудования и запасов в соответствии с требованиями МСУГС.

Учет запасов

44. Как сообщалось ранее (см. A/68/351, пункт 27), правилами учета товарно-материальных запасов в Организации Объединенных Наций предусматривается, что в качестве «финансовых» запасов, отражаемых в финансовых ведомостях по статье текущих активов, учитываются только находящиеся на хранении предметы имущества, предназначенные для внешней продажи или сбыта, и стратегические запасы материальных средств для развертывания. Все прочие «нефинансовые» запасы будут проводиться в финансовых ведомостях по статье расходов, хотя управление и контроль за ними будут осуществляться так же, как и в случае финансовых запасов. Эти правила отвечают требованиям МСУГС, изложенных в соответствующем стандарте.

45. Тем не менее Комиссия ревизоров считает, что порядок учета всех нефинансовых запасов в качестве расходов будет противоречить принципу существенности, поскольку объем нефинансовых запасов в миротворческих операциях представляется существенным. В связи с этим Организация Объединенных Наций на основе консультаций с Комиссией ревизоров изучила возможное практическое решение, которое позволит учесть стоящие перед миротворческими операциями проблемы.

46. Была разработана документарная методология оценки стоимости нефинансовых запасов в миротворческих операциях. Это было сделано на основе данных, имеющих в системе «Галилео», которые уточнялись с помощью периодических проверок наличия имущества в течение года вместо полной инвентаризации запасов в конце отчетного года.

47. В отношении результатов проверки наличия имущества и учета данных в системе «Галилео» будет применяться более строгий контроль, с тем чтобы обеспечить надежность хранящихся в системе данных. Выявленные в ходе проверки наличия имущества устаревшие предметы имущества будут списываться напрямую, а в отношении имущества с длительным сроком хранения будет предусмотрен резерв на обесценение. Информация о таких корректировках будет раскрываться в примечаниях к финансовым отчетам, а чистая стоимость вместе с финансовыми запасами будет отражаться в финансовых отчетах в качестве текущих активов.

48. Эта методология была согласована с Комиссией ревизоров и принята ею, а миссии по поддержанию мира уже начали использовать ее в своей деятельности.

Начальные балансы и пробные финансовые отчеты

49. Отдел счетов завершил расчет начальных балансов по МСУГС для операций по поддержанию мира и в апреле 2014 года представил соответствующие данные Комиссии ревизоров. Комиссия подтвердила, что в подготовке правильных в существенном отношении начальных балансов по МСУГС для операций по поддержанию мира был достигнут значительный прогресс, и представила рекомендации, большинство из которых уже учтены. Ревизорское заключение по начальным балансам не выносилось, поскольку они будут проверяться в рамках ревизии подготовленных с соблюдением требований МСУГС финансовых отчетов миротворческих операций осенью 2014 года.

50. Как и планировалось, пробные финансовые отчеты миротворческих операций, отвечающие требованиям МСУГС, были подготовлены на 31 декабря 2013 года. Чтобы на практике проверить комплексный характер процессов и модифицированных систем для подготовки финансовых отчетов и чтобы выявить и устранить любые пробелы, при подготовке пробных отчетов использовались реальные учетные данные. Возникшее в результате изменения графика текущего внедрения системы «Умоджа» и соответствующих процессов учета отставание в обработке незакрытых проводок в системе «Умоджа» привело к тому, что подготовка пробных отчетов была завершена на три месяца позже запланированного срока. Тем не менее цель подготовки пробных отчетов, состоявшая в получении сотрудниками практических навыков составления финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС, и в проверке и подтверждении изменений в системах и процессах, была достигнута.

Подготовка финансовой отчетности

51. Финансовые отчеты операций по поддержанию мира на 30 июня 2014 года станут первым комплектом отчетов, подготовленных в соответствии с требованиями МСУГС. Специально для поддержки этого процесса активно принимались соответствующие меры; речь идет о подготовке подробных инструкций по закрытию финансовой отчетности в соответствии с МСУГС, касающихся, в частности, счетов к получению и счетов к оплате, денежных средств, пособий работникам, резервов и условных позиций, недвижимого имущества, оборудования и запасов, подробном обсуждении их с миссиями в рамках специализированного практикума и, наконец, применении этих инструкций в миссиях при поддержке групп, направленных из Центральных учреждений.

52. На вышеупомянутом практикуме, проведенном в мае 2014 года в Энтеббе, присутствовали уполномоченные руководители финансовых подразделений миротворческих миссий, ведущие финансовые сотрудники и инженеры из миссий и Регионального центра обслуживания. Повестка дня охватывала следующие три области: а) финансовые процедуры в системе «Умоджа» и составление пробного баланса с использованием системы «Умоджа» в дополнение к существующим программам обучения работы с системой «Умоджа», включая аттестационную проверку участников по использованию финансовых процедур в системе «Умоджа»; б) правила применения МСУГС и ознакомление с инструкциями по закрытию счетов; и с) порядок учета недвижимого имущества в системе «Умоджа» для полевых миссий с упором на процедуры учета и хранения данных о недвижимом имуществе в системе «Умоджа».

53. В сочетании с готовностью и сотрудничеством всех заинтересованных сторон описанные выше меры заложили основу для запланированного представления к 30 сентября 2014 года первого комплекта отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов операций по поддержанию мира.

Операции, не связанные с поддержанием мира

Начальные балансы и пробные финансовые отчеты

54. В операциях Секретариата Организации Объединенных Наций, не связанных с поддержанием мира, переход к практике учета согласно положениям МСУГС состоялся 1 января 2014 года. В рамках подготовки к переходу на МСУГС в четвертом квартале 2013 года отделениям были направлены инструкции по расчету начальных балансов, которые были доведены до сведения сотрудников в ходе обстоятельных практикумов по МСУГС, проведенных в Женеве и Нью-Йорке. В настоящее время представленные отделениями начальные балансы проверяются и консолидируются. Комиссия ревизоров проверит начальные балансы в октябре 2014 года, с тем чтобы рекомендованные изменения и обновления можно было учесть до подготовки первого комплекта отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов операций, не связанных с поддержанием мира, которые должны быть представлены к 31 марта 2015 года.

55. Так же, как и при переходе на МСУГС операций по поддержанию мира, пробные финансовые отчеты операций, не связанных с поддержанием мира, будут подготовлены на 30 июня 2014 года, т.е. через шесть месяцев после перехода на практику учета в соответствии с МСУГС. Инструкции по подготовке таких пробных финансовых отчетов уже разосланы, и в настоящее время ведется работа по подготовке пробных отчетов.

56. Любые недостатки в процессах будут своевременно устраняться для обеспечения того, чтобы первый комплект отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов соответствовал ожиданиям Комиссии ревизоров в плане качества, прозрачности и точности. В связи с тем, что в большинстве операций, не связанных с поддержанием мира, система «Умоджа» еще не внедрена и общепрофессиональной унаследованной платформы для регистрации данных о недвижимом имуществе, оборудовании и запасах не существует, особое внимание будет уделяться обогащению данных, содержащихся в унаследованных системах, и преобразованию этих данных в информацию, отвечающую требованиям МСУГС. В связи с этим одним из ключевых аспектов процесса подготовки пробных отчетов операций, не связанных с миротворческой деятельностью, является практическая проверка переходных механизмов.

Подготовка финансовой отчетности

57. С учетом рекомендаций Комиссии ревизоров по итогам проверки начальных балансов, рассчитанных в соответствии с требованиями МСУГС, и уроков, извлеченных в процессе подготовки пробных финансовых отчетов, будут подготовлены инструкции в отношении закрытия счетов и подготовки финансовых отчетов согласно требованиям МСУГС. Такие инструкции планируется опубликовать в ноябре 2014 года, а их применению будет способствовать практикум по подготовке финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС, который будет проведен в декабре 2014 года. Отдел счетов будет наблюдать за про-

грессом и направлять конкретные рекомендации в ходе процесса подготовки финансовых отчетов и, при необходимости, оказывать подразделениям помощь, чтобы обеспечить подготовку финансовых отчетов операций, не связанных с поддержанием мира, к 31 марта 2015 года.

Е. Взаимодействие с Комиссией ревизоров

58. В рамках подготовки своего четвертого очередного доклада о переходе на МСУГС (A/69/155) Комиссия ревизоров провела проверку перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций. Комиссия отметила, что процесс перехода на МСУГС, несмотря на всю его сложность, был хорошо организован, и отметила значительный прогресс, достигнутый в расчете начальных балансов, обеспечении соответствия требований МСУГС в отношении учета запасов и в работе над планом реализации преимуществ, связанных с переходом на МСУГС.

59. Хотя Комиссия ревизоров не отметила никаких серьезных проблем, она особо указала на различные риски, связанные с процессом перехода. К рискам, влияющим на способность миротворческих миссий представлять соответствующие требованиям МСУГС надежные данные, были отнесены дальнейшие задержки с внедрением системы «Умоджа» и большой объем невыверенных проводок. Были отмечены потенциальные трудности, связанные с обеспечением полноты, точности и последовательности сводной информации в параллельном регистре учета по МСУГС в ИМИС при использовании нескольких систем для учета оперативных данных. Наконец, в качестве одной из областей, вызывающих озабоченность, было названо обеспечение миссий по поддержанию мира и периферийных отделений надлежащими ресурсами. Каждый из этих рисков является предметом тщательного контроля, и для их смягчения принимаются соответствующие меры.

Г. Влияние Стандартов на объем работы

60. Как указывалось ранее (см. A/68/351, пункт 66), в апреле 2013 года Секретариат подготовил и представил Пятому комитету Генеральной Ассамблеи документ зала заседаний, касающийся последствий перехода на МСУГС для работы Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ, Комиссии ревизоров, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета. В докладе было отмечено, что, учитывая опыт других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые уже перешли на МСУГС, при переходе на МСУГС объем финансовой отчетности субъектов первичного финансового контроля в Секретариате Организации Объединенных Наций возрастет примерно на 30–50 процентов.

61. До принятия МСУГС Пятый комитет и Консультативный комитет рассматривали предложения по бюджету и финансовые отчеты в чередующиеся годы, поскольку финансовые отчеты, за исключением операций по поддержанию мира, готовились раз в два года. Вместе с тем по МСУГС требуется готовить финансовые отчеты ежегодно, что приведет к их рассмотрению на ежегодной основе, а не в чередующиеся годы. В связи с этим после перехода на МСУГС Консультативному комитету придется рассматривать в течение бюд-

жетного года большее число докладов. В дополнение к докладу Генерального секретаря необходимо будет рассматривать 31 доклад о ревизии⁴; это скажется на всех этапах цикла подготовки докладов Комитета (слушания, заседания бюро и подготовка проектов). В течение бюджетного года, по оценкам, после перехода на МСУГС для рассмотрения финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС, Пятому комитету может потребоваться дополнительное время сверх 2,5–3 трехчасовых заседаний до перехода на МСУГС.

Н. Реализация преимуществ

62. В своем докладе (A/60/846/Add.3) Генеральный секретарь предложил принять МСУГС и перечислил пять основных преимуществ, связанных с переходом на МСУГС. Генеральная Ассамблея утвердила принятие МСУГС и просила Генерального секретаря обеспечить полную реализацию преимуществ, связанных с переходом на МСУГС.

63. Пять основных категорий преимуществ были дополнительно проработаны и отражены в плане реализации преимуществ, который был одобрен Руководящим комитетом по МСУГС в июне 2014 года. Подробно структурированный план содержит, в частности, ключевые показатели эффективности, которые представляют собой исходные показатели. Цели плана состоят в определении конкретных областей реализации преимуществ и желаемых результатов, уточнении соответствующих обязанностей по реализации преимуществ и в определении ответственных сторон наряду с необходимыми мерами, сроками и ориентировочными показателями. Ниже перечислены упомянутые пять категорий преимуществ вместе с кратким описанием каждого из предполагаемых первоначальных преимуществ:

а) соответствие передовой практике: соблюдение независимо разработанных и высококачественных стандартов учета в государственном секторе;

б) повышение качества управления активами и обязательствами: более целевое использование ресурсов; более широкое распространение информации о потребностях в капиталовложениях, уменьшение суммы просроченных взносов, сокращение объема не обеспеченных средствами обязательств по выплатам работникам, особенно по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, по линии внебюджетных ресурсов; и совершенствование управления имуществом и запасами, более эффективное использование поступлений по линии внебюджетных взносов, а также более эффективное управление резервами;

в) наличие более полной информации о расходах: повышение качества процесса принятия финансовых решений, повышение эффективности финансового управления и совершенствование практики возмещения расходов;

г) повышение последовательности и сопоставимости: увеличение числа общесистемных финансовых инициатив Организации Объединенных Наций и повышение эффективности долгосрочного управления финансовыми рисками;

⁴ До перехода на МСУГС эти доклады не готовились в бюджетном году, поскольку ранее в соответствии с Стандартами учета системы Организации Объединенных Наций они готовились на двухгодичной основе.

е) повышение прозрачности и подотчетности: наличие более полной финансовой информации и ее более широкое использование и более четкое распределение ответственности и обеспечение подотчетности за результаты финансовой деятельности.

64. План реализации преимуществ в связи с переходом на МСУГС был представлен Комитету по вопросам управления в июле 2014 года, и ожидается, что несколько пересмотренный план, включающий замечания членов Комитета, будет одобрен в четвертом квартале 2014 года.

65. Степень реализации преимуществ в течение периода выполнения плана будет определяться эффективностью перехода Организации на ежегодную подготовку финансовых ведомостей и степенью автоматизации этого процесса. Некоторые преимущества будут более очевидными на ранних этапах перехода на МСУГС (например, повышение качества управления имуществом при наличии полного реестра активов и последних данных инвентаризации), тогда как другие более отчетливо проявятся в среднесрочной и долгосрочной перспективе (например, долгосрочное управление рисками с использованием непротиворечивой и сопоставимой информации, которая готовится на ежегодной основе). Со временем будет также меняться характер преимуществ, в связи с чем план необходимо будет корректировать и дорабатывать с учетом потребностей Организации по мере накопления опыта применения МСУГС.

66. Была также начата работа по разработке средств контроля за реализацией преимуществ, которые будут применяться в глобальном масштабе (в миротворческих операциях и в операциях, не связанных с поддержанием мира) в соответствии с планами реализации преимуществ от перехода на МСУГС и внедрения системы «Умоджа». Это позволит Организации использовать потенциал обеих инициатив и избежать дублирования усилий. Потребуется целевая и специальная учебная подготовка по большему числу направлений, например использованию информации старшим руководством, которая станет продолжением деятельности по успешной реализации преимуществ. Комитет по вопросам управления будет также рассматривать последующие шаги в рамках осуществления этого плана.

Обеспечение неуклонного использования МСУГС

67. Предполагается, что к середине 2015 года все субъекты первичного финансового контроля в системе Организации Объединенных Наций подготовят финансовые отчеты, отвечающие требованиям МСУГС, и получат от Комиссии ревизоров соответствующие аудиторские заключения. К концу 2015 года группа по проекту перехода на МСУГС должна приступить к сворачиванию своей деятельности после завершения проекта. Вместе с тем уже признано, что в период после завершения проекта перехода на МСУГС сохранится необходимость в наличии в рамках Организации вспомогательной структуры, которая будет обеспечивать неуклонное использование МСУГС в долгосрочной перспективе.

68. В связи с этим после завершения проекта перехода потребуется провести обзор неуклонного использования МСУГС, по итогам которого будет разработан детальный план обеспечения неуклонного использования с учетом уроков, извлеченных на этапе осуществления проекта перехода, а также опыта других организаций системы Организации Объединенных Наций. Уже определено од-

но из основных направлений деятельности по обеспечению неуклонного использования, которое связано с подготовкой заявления о средствах внутреннего контроля, рекомендованных Комиссией ревизоров, включая разработку и практическое создание вспомогательных структур контроля в Центральных учреждениях, периферийных отделениях и полевых миссиях Организации Объединенных Наций. К дополнительным направлениям деятельности по обеспечению неуклонного использования относятся контроль за работой Совета по МСУГС, поддержка нормативно-правовой базы по МСУГС в целях внесения изменений в стандарты и соответствующих изменений в системы, продолжение учебной подготовки по вопросам МСУГС, реализация стратегии повышения квалификации, направленной на формирование кадрового потенциала для анализа финансовой информации, генерируемой в результате применения МСУГС, и практическое использование вытекающих из применения МСУГС преимуществ.

69. Эти направления деятельности составляют основу плана по обеспечению неуклонного использования МСУГС, который будет разработан в 2015 году и начнет выполняться в 2016 году. Такая деятельность по обеспечению неуклонного использования на уровне Секретариата является особенно важной, поскольку в 2016 году в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций сохранится лишь костяк структуры, обеспечивавшей поддержку перехода на МСУГС.

70. Еще один аспект обеспечения неуклонного использования МСУГС будет связан с содействием полному переводу на платформу системы «Умоджа» всех операций первичного учета для целей подготовки финансовых отчетов, отвечающих требованиям МСУГС. Это предполагает переход к полному учету имущества миротворческих операций в системе «Умоджа» при том понимании, что использование переходных механизмов, которые с точки зрения обеспечения надежности данных являются весьма ресурсоемкими и рискованным, не представляется оправданным.

I. Бюджет проекта и расходы по проекту

71. В своей резолюции 60/283 Генеральная Ассамблея утвердила выделение ресурсов для начала процесса перехода на МСУГС. В таблице ниже приводится сводная информация о расходах за двухгодичные периоды 2006–2007, 2008–2009, 2010–2011 и 2012–2013 годов, первоначальных ассигнованиях на двухгодичный период 2014–2015 годов и расходах за двухгодичный период 2014–2015 годов по состоянию на 30 июня 2014 года в разбивке по источникам финансирования.

72. Штатное расписание группы Организации Объединенных Наций по МСУГС включает четыре постоянные должности, которые финансируются из регулярного бюджета, и четыре должности временного персонала общего назначения, которые финансируются со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Члены группы располагают набором специализированных навыков, которые нарабатывались и тщательно пестовались на протяжении продолжительного периода времени в целях содействия выполнению междисциплинарных функций, требующихся для обеспечения соблюдения МСУГС в рамках всех операций Организации Объединенных Наций. Поддержку группе

оказывают также несколько нанятых индивидуальных подрядчиков, обладающих необходимыми группе специализированными знаниями или опытом. Члены группы, вместе взятые, способны предоставить широкий круг технических знаний, необходимых для поддержки процесса перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций.

73. Сложный характер временных систем поддержки перехода на МСУГС до полного внедрения системы «Умоджа», а также постоянная потребность в подготовке связанных с применением МСУГС методических указаний будут для этой центральной группы по МСУГС источником дополнительных испытаний в течение еще долгого времени после перехода на МСУГС в 2014 году.

74. С учетом вышеизложенных реалий, а также необходимости не выходить за рамки ориентировочного бюджета в размере 27 млн. долл. США⁵ предпринимаются усилия по максимально возможному сдерживанию расходов в рамках проекта, предполагающие выделение в каждом финансовом цикле минимально возможных сумм без ущерба для возможностей управления процессом перехода на МСУГС, в попытке растянуть ресурсы на как можно более продолжительный период до полного внедрения системы «Умоджа».

Бюджет проекта перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций и расходы по проекту

(В тыс. долл. США)

	Расходы				Первоначальные ассигнования на 2014–2015 годы	Расходы за 2014–2015 годы ^a	Общий объем расходов за 2006–2014 годы ^b
	2006–2007 годы	2008–2009 годы	2010–2011 годы	2012–2013 годы			
Регулярный бюджет							
Расходы, связанные с должностями	370,4	1 270,6	1 164,1	1 163,6	1 232,1	206,4	4 175,1
Временный персонал общего назначения	–	–	370,6	573,6	–	–	944,2
Консультанты	–	–	272,9	–	–	–	272,9
Поездки	10,2	46,6	149,7	76,2	102,5	–	282,7
Услуги по контрактам	16,4	0,3	20,5	14,3	21,7	12,5	64,0
Прочее	10,9	24,2	43,6	22,8	23,5	1,8	103,3
Раздел 29В «Управление по планированию программ, бюджету и счетам»	407,9	1 341,7	2 021,4	1 850,5	1 379,8	220,7	5 842,2
Раздел 32 «Совместно финансируемая деятельность»	427,1	732,2	– ^b	551,6	425,3	118,5	1 829,4
Итого	835,0	2 073,9	2 021,4	2 402,1	1 805,1	339,2	7 671,6

⁵ Сметная сумма в размере 27 млн. долл. США включает сумму в размере 12,8 млн. долл. США по линии вспомогательного счета, 10 млн. долл. США из регулярного бюджета и 4,2 млн. долл. США по линии внебюджетных ресурсов (см. A/67/564, пункт 17).

	Расходы				Первоначаль- ные ассигно- вания на 2014– 2015 годы	Расходы за 2014– 2015 годы ^a	Общий объем расходов за 2006– 2014 годы ^g
	2006– 2007 годы	2008– 2009 годы	2010– 2011 годы	2012– 2013 годы			
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира							
Временный персонал общего назначения	324,2	547,6	599,1	1 361,0	1 853,4	570,3	3 402,2
Консультанты	–	–	232,5	5 234,9	4 499,4	323,7	5 791,1
Поездки	–	2,6	27,1	367,1	404,5	355,3	752,1
Прочее	–	–	–	14,2	65,5	9,1	23,3
Итого	324,2	550,2	858,7	6 977,2	6 822,8^d	1 258,4	9 968,7
Всего	1 159,2	2 624,1	2 880,1	9 379,3^c	8 627,9^e	1 597,6^f	17 640,3

^a Фактические расходы за период по 30 июня 2014 года, данные на 28 августа 2014 года.

^b Указанные потребности полностью покрыты за счет остатков средств, перенесенных с предыдущих двухгодичных периодов.

^c Общий объем расходов за 2012–2013 годы не включает расходы в размере 1,5 млн. долл. США по линии внебюджетных ресурсов, понесенные региональными комиссиями и периферийными отделениями.

^d Представляет собой долю ассигнований, приходящуюся на период с 1 января 2014 года по 30 июня 2014 года, сумму утвержденных ассигнований на операции по поддержанию мира на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года и соответствующую долю сметных расходов на операции по поддержанию мира, приходящуюся на период с 1 июля 2015 года по 30 декабря 2015 года.

^e Общая сумма ассигнований не включает ассигнования в размере 1,5 млн. долл. США по линии внебюджетных ресурсов, выделенные региональным комиссиям и периферийным отделениям.

^f Общая сумма расходов на двухгодичный период 2014–2015 годов не включает расходы в размере 831 512 долл. США по линии внебюджетных ресурсов, понесенные региональными комиссиями и периферийными отделениями на 30 июня 2014 года.

^g Совокупный объем расходов с начала осуществления проекта в 2006 году по 30 июня 2014 года по состоянию на 28 августа 2014 года; эта сумма не включает расходы в связи с переходом на МСУГС в размере 2 331 512 долл. США по линии внебюджетных ресурсов.

III. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций

75. Переход на МСУГС успешно завершила 21 из 24 организаций системы Организации Объединенных Наций. Эти организации продолжают развивать крупные успехи, достигнутые ими в первые годы перехода на МСУГС, и за 2013 год получили безоговорочно положительные заключения ревизоров. Они продолжают участвовать в целом ряде мероприятий на этапе после перехода, которые, несмотря на издержки и трудности, имеют решающее значение для обеспечения соблюдения требований МСУГС и реализации всех преимуществ от перехода на МСУГС.

76. Работа по подготовке первого комплекта отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов в трех организациях, перешедших на МСУГС в 2014 году, идет по графику. Информация о положении дел с переходом на

МСУГС в Организации Объединенных Наций приводится в настоящем докладе. В ФАО и ЮНВТО достигнут ряд важнейших результатов, включая успешный расчет начальных балансов по МСУГС и составление пробных финансовых отчетов по МСУГС.

77. Эти организации продолжают поддерживать взаимодействие через Целевую группу Организации Объединенных Наций по стандартам учета (Целевую группу) в решении стоящих перед ними задач по переходу на МСУГС или задач на период после перехода на новые Стандарты. Целевая группа была и остается важным форумом, на котором организации могут обмениваться информацией о трудностях и проблемах и воспользоваться общим опытом и извлеченными уроками.

78. Целевая группа и общесистемная группа занимаются четырьмя основными видами деятельности, которые описываются ниже и которые они осуществляют в поддержку постоянного соблюдения организациями требований МСУГС.

Взаимодействие с Советом по МСУГС

79. Целевая группа внимательно следит за работой Совета по МСУГС, поскольку эта работа имеет прямое отношение к организациям системы Организации Объединенных Наций. Основными видами деятельности общесистемной группы являются наблюдение за работой Совета по МСУГС и представление отзывов на его документы от имени Целевой группы. Действуя под руководством Целевой группы, она принимала участие в ежеквартальных совещаниях Совета по МСУГС во второй половине 2013 года и в первой половине 2014 года, на которых представляла соображения системы Организации Объединенных Наций в отношении документа «Концептуальные принципы для общей финансовой отчетности учреждений государственного сектора: представление информации в общей финансовой отчетности». Общесистемная группа также провела обзор первоначальных проектов стандартов 48–52 об учете интересов в других структурах для оценки соответствующих возможностей и рисков для организаций системы Организации Объединенных Наций в связи с изменениями в порядке подготовки отдельных и сводных финансовых отчетов, предложенными Советом по МСУГС. Результаты обзора обсуждались в ходе видеоконференции, проведенной Целевой группой в апреле 2014 года.

Методические указания по ведению учета

80. После создания в 2007 году стабильной общесистемной нормативно-правовой базы для перехода на МСУГС общесистемная группа переключила свое внимание на выработку методических указаний по соблюдению конкретных требований МСУГС с учетом текущих потребностей организаций системы Организации Объединенных Наций. В 2013 году общесистемная группа подготовила технический документ по выплатам работникам с упором на классификацию выплат, анализ применяемых классификаций в рамках всех организаций системы Организации Объединенных Наций и оценку изменений, вносимых в МСУГС, которые могут отразиться на классификации в будущем. В этом документе также рассматривались предположения, положенные в основу актуарной

оценки, частота проведения такой оценки и использование ставки дисконтирования. Этот документ был одобрен на заседании Целевой группы в сентябре 2013 года после учета мнений, высказанных организациями.

81. На том же заседании до сведения членов посредством презентаций и обсуждений была доведена информация о последствиях Стандартов 28–30 «Финансовые инструменты: представление, признание, а также оценка и раскрытие информации», а также об этапах 1–4 работы Совета по МСУГС над концептуальными принципами. Это было сделано с тем, чтобы дать организациям возможность оценить эти изменения и подготовиться к ним.

Рабочие дискуссионные группы

82. В условиях, когда у все большего числа организаций вырабатывается более глубокое понимание МСУГС и главным предметом общесистемного взаимодействия становятся конкретные технические вопросы и практические последствия обеспечения постоянного соблюдения требований МСУГС, Целевая группа ежегодно создает тематические дискуссионные группы, возглавляемые членами Целевой группы и пользующиеся поддержкой общесистемной группы. Одна из созданных в предыдущем отчетном периоде групп продолжала обсуждать вопросы, касающиеся отчетности о запасах и сроках службы основных средств, а в апреле 2014 года были сформированы две новые группы для а) рассмотрения вопроса о нематериальных активах и учете активов при отсутствии достаточной подтверждающей документации и б) создания базы данных по общим службам и помещениям.

83. Рабочие дискуссионные группы и другие тематические дискуссии дают организациям возможность использовать опыт всей системы Организации Объединенных Наций и выработать, по возможности, общую позицию в целях повышения сопоставимости их финансовых отчетов и представления Совету по МСУГС согласованной позиции системы Организации Объединенных Наций.

Устранение расхождений в правилах учета

84. МСУГС представляют собой опирающиеся на принципы решения, допускающие некоторую степень свободы и разнообразия в применении. Применение этих стандартов в рамках различных моделей хозяйственной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций скорее всего приведет к возникновению различий в методах учета между организациями. Различия могут возникнуть также в результате неодинакового толкования или отсутствия ясности в самих Стандартах применительно к хозяйственной деятельности международных организаций. Поскольку различия, не обусловленные разными моделями хозяйственной деятельности или разными обстоятельствами, могут в потенциале привести к тому, что финансовые ведомости организаций системы Организации Объединенных Наций утратят свою сопоставимость, Целевая группа стремится содействовать более глубокому анализу и четкому определению допускаемых Стандартами методов учета.

85. После продолжительных обсуждений Целевая группа пришла к выводу о том, что некоторые различия в признании поступлений от безвозмездных операций являются неизбежными в силу различий в деловой практике, а также различий в практике реализации таких поступлений. Целевая группа поручила

подготовить сравнительный анализ формы представления отдельных операций в финансовых отчетах, с тем чтобы согласовать, насколько это возможно, порядок представления аналогичных операций. Информация о результатах такого анализа была представлена в ходе видеоконференции Целевой группы в апреле 2014 года, а предлагаемая общая терминология будет дополнительно обсуждаться на совещании, которое состоится в сентябре 2014 года. Общесистемная группа по МСУГС также обновила и расширила подготовленный ранее сравнительный анализ методов учета для признания поступлений и в апреле 2014 года представила Рабочей группе результаты этой работы. На том же заседании группе было предложено подготовить сравнительный анализ методов учета имущества; результаты этого анализа будут представлены на заседании Целевой группы в сентябре 2014 года.

Прочие вопросы

86. Целевая группа продолжает взаимодействовать с Технической подгруппой Группы внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии в решении общих и периодически возникающих вопросов, касающихся финансовой отчетности и ревизии, и содействовать поддержанию более продуктивных и интерактивных связей с внешними ревизорами на общесистемном уровне. Делегация Технической подгруппы присутствовала на совещаниях Целевой группы в сентябре 2013 года и в апреле 2014 года. Представитель Технической подгруппы выступил на совещании в сентябре 2013 года с докладом, в котором подчеркнул, что его Подгруппа и Целевая группа преследуют единую цель обеспечения подготовки высококачественных, отвечающих требованиям МСУГС финансовых отчетов, по которым выносились бы безоговорочно положительные заключения ревизоров.

87. Поскольку общесистемная группа продолжает оказывать ценное содействие в работе Целевой группы по стандартам учета, в настоящее время рассматривается вопрос о том, каким образом можно обеспечить продолжение этой важной работы после 2015 года, когда общесистемный проект будет институционализирован.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

88. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению настоящий доклад, включая информацию о ходе выполнения плана реализации преимуществ в связи с переходом на МСУГС и предлагаемые принципы неуклонного использования МСУГС.