



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
24 June 2014  
Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением  
объединенных седьмого и восьмого периодических  
докладов Боливарианской Республики Венесуэла**

Дополнение

**Ответы Боливарианской Республики Венесуэла\***

---

\* Настоящий документ опубликован без предварительной официальной редакции.



## **Законодательные и институциональные основы**

### **Вопрос 1. О проекте Органического закона о правах женщин на гендерное равноправие и равенство, об определении дискриминации в отношении женщин и о комплексном пересмотре Уголовного кодекса**

1. Проект Органического закона о правах женщин на гендерное равноправие и равенство, предложенный для обсуждения в 2008 году Постоянной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи при Национальной ассамблее с целью укрепления институциональных основ, гарантирует права женщин, а также обеспечивает новые формы участия женщин нашего общества в политических и демократических процессах, что вносит вклад в строительство новой гендерной культуры реального равенства мужчин и женщин.

2. Кроме того, в контексте недавних достижений в отношении законодательной и судебной системы, и в интересах реализации задач КЛДЖ и конституционного мандата по укреплению Республики в деле формирования общества без какой-либо дискриминации или подчинения и обеспечения гарантий универсальности и неделимости прав человека, Национальная ассамблея включила в повестку дня 2014 года обсуждение вопроса о комплексном пересмотре Уголовного кодекса, в рамках которого было предложено специально обсудить положения уголовного законодательства, которые могли бы представлять собой дискриминацию в отношении женщин.

3. Данное обсуждение является результатом активной и совместной работы с участием как организаций Народной власти, так и общественных движений женщин и феминисток, а также других общественных институтов, еще раз доказав твердое намерение венесуэльского государства защищать и гарантировать равноправие граждан.

4. Министерство по делам женщин и гендерного равенства разработало дорожную карту по продвижению разработки проекта Закона о внесении отдельных поправок в Уголовный кодекс для его рассмотрения Национальной ассамблеей, который включает в себя отмену дискриминационных и, следовательно, неконституционных положений в отношении женщин, а также их интерпретации с использованием несексистской и недискриминационной лексики.

### **Вопрос 2. План "Хуана Рамирес Ла Авансадора" (Juana Ramírez la Avanzadora), план по гендерному равноправию и равенству "Мама Роса" (Mamá Rosa), информация о работе Подкомитета по гендерной статистике и его гендерным показателям**

5. План "Хуана Рамирес Ла Авансадора" на период 2009–2013 годов, разработанный Министерством по делам женщин и гендерного равенства в рамках его обязательств по контролю и оценке политики в отношении женщин, содержит четыре стратегических направления: а) вовлечение женщин в общественно-производственную сферу; б) активное политическое участие женщин во всех сферах общественной жизни страны; в) здравоохранение и повышение качества жизни. Комплексное медицинское обслуживание женщин, образование и исследования в области обеспечения равноправия; д) повышение уровня информированности относительно гендерного, классового и этнического факторов.

6. С целью вовлечения женщин в общественно-производственную сферу посредством плана "Хуана Рамирес Ла Авансадора" (2009–2013 годы) с 2012 по 2013 год было осуществлено в среднем 182 179 финансовых ассигнований и выдано 22 811 микрокредитов в рамках задачи по поддержанию и укреплению государственной политики, представленной в Национальном докладе.

7. Одновременно были использованы и другие организационные формы, связанные с участием женщин в экономической и финансовой сферах, включая Сеть клиентов Банка развития женщин, которые в 2013 году нашли свое отражение в функционировании 220 женских клиентских групп. Также благодаря адресной политике Боливарианского правительства за период с 2012 по 2013 год было создано 4610 местных Комитетов матерей и 254 Комитета по делам семьи и гендерного равенства<sup>1</sup>.

8. Относительно вовлечения женщин в политическую жизнь страны следует отметить, что по состоянию на 2014 год три из пяти ветвей государственной власти (юридическая, избирательная и гражданская) возглавляются женщинами, что свидетельствует об усилении их роли в принятии решений на благо равноправия. С другой стороны, 70% голосов в общинах и общинных советах, организованных на муниципальном уровне управления, принадлежат женщинам.

9. В качестве исторического прецедента карьерного роста женщин можно отметить присвоение звания адмирала гражданке Кармен Мелендес, ставшей первой женщиной страны, удостоенной подобного звания в военном ведомстве. Позднее она была назначена на пост министра обороны, получив одновременно должность Главкома Национального боливарианского военно-морского флота. Данное назначение безусловно будет способствовать усилиям Боливарианского правительства по окончательному искоренению дискриминации в отношении женщин в вооруженных силах страны. Оба этих назначения имеют историческую значимость, поскольку речь идет о первой женщине, получившей наивысший пост в Боливарианских вооруженных силах.

10. Правительство Боливарианской Республики Венесуэла начиная с 2013 года при посредстве Министерства по делам женщин и гендерного равенства переориентировало первоначально образованные женскими движениями Центры общения, выдвинув на передний план Движение женщин за мир и жизнь и преобразовав Комитет по делам семьи в Комитет по равноправию и гендерному равенству, что способствовало расширению политического и общественного участия женщин в работе своих местных органов по обеспечению общественного контроля в таких сферах, как предотвращение насилия в отношении женщин, экономическая защита и содействие гендерному равенству женщин и мужчин, среди прочего. По этому направлению с конца 2013 года был создан 841 Комитет по экономической защите женщин и 205 Комитетов по делам женщин и гендерному равенству.

11. В целях улучшения комплексного здравоохранения женщин в рамках плана "Хуана Рамирес Ла Авансадора" был реализован Проект по укреплению семьи и общины, вниманию и ответственности на ранних сроках беременности. В рамках проекта с 2012 по 2013 год 45 930 девочек и девушек и 41 448 мальчиков и юношей в возрасте от 10 до 19 лет были приняты в

<sup>1</sup> Отчет Министерства по делам женщин и гендерного равенства, 2006–2013 годы.

499 образовательных центрах и 20 федеральных учреждениях<sup>2</sup>. Также были проведены занятия и беседы в местных образовательных учреждениях, включая органы Народной власти по пропаганде здоровой, приятной и ответственной сексуальности, в которых приняли участие 6120 женщин в течение 2013 года.

12. С целью повышения уровня информированности относительно влияния гендерного, классового и этнического факторов был сделан дополнительный упор на обучение женщин по гендерной проблематике и повышение их роли на местах, включая укрепление гендерного равноправия и равенства<sup>3</sup>. В этом направлении в период с 2012 по 2013 год 42 953 женщины прошли общественно-политическую подготовку и 1285 женщин получили подготовку по гендерным вопросам.

13. С другой стороны, в плане повышения внимания к вопросам, связанным с насилием по отношению к женщинам Боливарианское правительство обеспечило распространение содержания Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия с целью повышения ответственности государственных служащих обоего пола, задействованных в сфере содействия, профилактики и судопроизводства, при рассмотрении вопросов, связанных с насилием в отношении женщин. Кампании по распространению содержания данного закона прошли, в том числе и на местах, затронув в 2013 году 5606 женщин<sup>4</sup>.

14. Что касается мер по оказанию психологической, юридической и психосоциальной помощи, с 2012 по 2013 год венесуэльское государство при посредстве судебных органов власти и органов государственной безопасности рассмотрело 23 441 случай.

15. По вопросу разработки Комитетом нового закона о равенстве женщин, указывается, что в развитие Плана "Хуана Рамирес Ла Авансатора" Боливарианское правительство подготовило документ для общественного обсуждения, который вылился в **План по гендерному равноправию и равенству "Мама Роса" (2013–2019 годы)**, обеспечивающий ориентирование и планирование государственной политики в гендерном отношении на основе принципов социальной справедливости, с тем чтобы отстаивать права граждан обоего пола.

16. Данный план ставит своей *исторической целью* искоренение патриархата в качестве проявления системы капиталистического угнетения и построение социалистического феминизма по следующим *стратегическим направлениям*:

а) в политико-идеологической сфере – добиться активного и паритетного участия в политической жизни в условиях равенства между мужчинами и женщинами (50 на 50);

б) в экономической сфере – усиливать роль женщин в строительстве и укреплении новой модели развития социалистического производства;

<sup>2</sup> Статистические данные по Проекту по укреплению семьи и общины, вниманию и ответственности на ранних сроках беременности. Национальный институт по делам женщин, 2011–2012 годы.

<sup>3</sup> Свободный отчет Стратегического управления мониторинга и оценки государственной политики, 2013 год, Министерство по делам женщин.

<sup>4</sup> Сводный отчет Стратегического управления мониторинга и оценки государственной политики, 2013 год, Министерство по делам женщин.

с) в социальной сфере – следить за вовлечением всех женщин на территории страны во все социальные программы, искоренять гендерное насилие во всех его проявлениях;

д) в культурной сфере – повышать осознание гендерной перспективы во всех секторах и для всех членов политических организаций, движений, общественных коллективов и других организаций Народной власти;

е) в экологической сфере – бороться за сохранение матери-земли во всех сферах деятельности женщин и мужчин.

17. Признавая, что меры по оказанию помощи в отношении женщин, подвергшихся насилию, недостаточны для его устранения, в 2013 году Боливарианское правительство запустило пилотную программу по созданию Центров комплексной помощи и образования женщин. Данные центры задуманы не только как места, предоставляющие социокультурные, психологические и медицинские услуги, но и как центры, способствующие организационному сплочению женщин и феминисток в плане гендерного развития, прав и независимости с учетом всех различий по территориальному и возрастному признаку, связей с женским и феминистским движениями, муниципальными советами, строящимися поселениями и любыми другими существующими в стране организационными формами.

18. Начало Программы было положено открытием в штате Сулья и Столичном округе двух Центров комплексной помощи и образования женщин, способных принять тысячу женщин в месяц.

19. И наконец, отвечая на вопрос о деятельности **Подкомитета по гендерной статистике**, следует отметить, что он остается постоянным органом при Комитете по координации социальной и экологической статистики. В рамках его структурного преобразования в 2013 году был создан Отдел административного учета, подготовлен проект учетного инструментария "Регистр нетрудоспособных лиц, состоящих на учете Национального совета по делам инвалидов" с участием Национального института по делам женщин и Национального института статистики.

20. В свою очередь Отдел образования данного Подкомитета подготовил проект инструкции "О порядке подготовки статистических данных по гендерной перспективе" при участии Исследовательского центра по проблемам женщин, Бюро Уполномоченного по правам человека, Министерства планирования, Национального института по делам женщин и Национального института статистики. Позднее по этой теме прошли занятия для служащих Подкомитета гендерной статистики.

21. Также Национальный институт статистики представил справочные бюллетени за 2011 и 2012 годы, включившие гендерные показатели и информацию в области образования, кадрового учета, занятости и здравоохранения. Речь идет о материалах в бумажном и электронном форматах, представленных на портале организации<sup>5</sup> в виде таких показателей, как уровень грамотности и неграмотности, соотношение мужчин/женщин по уровню грамотности и неграмотности, средний учебный стаж, соотношение уровня зарплаты женщин и

<sup>5</sup> [http://www.ine.gob.ve/documentos/Boletines\\_Electronicos/Estadisticas\\_Sociales\\_y\\_Ambientales/Indicadores\\_de\\_Genero/pdf/201312.pdf](http://www.ine.gob.ve/documentos/Boletines_Electronicos/Estadisticas_Sociales_y_Ambientales/Indicadores_de_Genero/pdf/201312.pdf)

уровня зарплаты мужчин, общие показатели трудовых ресурсов, средний уровень бедности женщин и др., что позволило оценить базовые условия для достижения гендерного равенства, а вместе с этим и социальной справедливости.

### Доступ к правосудию

#### Вопрос 3. Национальная комиссия по гендерному правосудию

22. Судебная власть является независимой и Верховный суд пользуется функциональной, финансовой и административной автономией в соответствии с нормами Конституции<sup>6</sup>. В этом смысле необходимо подчеркнуть функциональную автономию судебных округов в отношении насильственных преступлений против женщин, отправления правосудия с уважением прав человека и с учетом гендерных аспектов.

23. Функция **Национальной комиссии по гендерному правосудию** заключается в гарантировании равенства и противодействии дискриминации женщин по признаку пола, в выполнении международных соглашений, подписанных страной и положений Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия. Она включает: 1) развитие и определение правовой политики с целью совершенствования системы гендерной юстиции; 2) координацию работы судов, в компетенцию которых входят насильственные преступления против женщин; 3) создание судов, в компетенцию которых входят насильственные преступления против женщин<sup>7</sup>; 4) администрирование районных судов по насильственным преступлениям против женщин, контроль за их деятельностью, назначение и перевод судей и других кадров судебных органов.

24. В сфере распространения и подготовки Национальная комиссия по гендерному правосудию осуществила следующие мероприятия:

а) *информационно-просветительскую программу* с целью повышения образования в области прав человека и учета гендерного фактора. В плане применения Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия данная программа является обязательной для всего технического персонала, адвокатов и вспомогательного персонала Комиссии;

б) разработку веб-страницы "*Сеть-Правосудие-Женщина*" с использованием информационных технологий в качестве средства распространения информации по социальным сетям;

в) ввела практику проведения круглых столов с участием судей как площадки по распространению, оценке и применению прецедентного правосудия, исходящего от Конституционной коллегии и Коллегии по уголовным делам, в рамках Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия с целью обеспечения доступа к скорому правосудию и во избежание безнаказанности. Начиная с 2013 года было проведено пять круглых столов, из них три в 2013 году и два национальных круглых стола (в марте и мае 2014 года);

<sup>6</sup> Статья 254 Конституции.

<sup>7</sup> По стране насчитывается 56 судов первой инстанции и апелляционных судов, один суд в столичном округе Каракаса со специальными полномочиями по насильственным преступлениям против женщин и один апелляционный суд по насильственным преступлениям против женщин, располагающийся в одном здании с Системой уголовной ответственности несовершеннолетних в штате Сулья.

d) учреждение ордена *Эмелии Эрнандес* в качестве признания роли рабочей и профсоюзной активистки и феминистки с целью стимулирования людей на борьбу с любыми формами дискриминации и проявлениями насилия в отношении женщин;

e) "ящик для предложений" с целью оценки качества предоставляемых услуг в судах по делам применения насилия в отношении женщин на национальном уровне (с IV квартала 2013 года);

f) проведение форумов, семинаров и круглых столов при участии общественности. В частности, были организованы три круглых стола с участием женских организаций, из них два в штате Варгас и один в штате Сулья с целью расширения общественного контроля со стороны Гендерных комитетов при муниципальных советах; один просветительский семинар для выпускников Национального экспериментального университета безопасности по вопросам прав человека с упором на гендерную тематику; один семинар с участием сотрудников Управления научных, уголовных и криминалистических исследований и ряд конференций, организованных органами правосудия, по вопросам насильственных преступлений против женщин, включая Управление Уполномоченного по правам человека, Прокуратуру, Национальную Ассамблею и Министерство обороны.

g) осуществление общественного контроля: начиная с 2014 года публикуются имена кандидатов на замещение должностей в судах, ведущих дела по насильственным преступлениям против женщин.

h) кроме того, на базе Национальной школы магистратуры при Верховном суде действует обязательная программа подготовки для всех судей, назначенных в суды, рассматривающие дела о гендерном или сексуальном насилии. Также с целью оптимизации дополнительных услуг, оказываемых междисциплинарными группами специализированных судов по рассмотрению насильственных преступлений против женщин, Верховный суд утвердил представленные Национальной комиссией по гендерному правосудию в апреле 2014 года Правила оказания помощи при нераспознанных инфекционных болезнях.

25. С целью унификации критериев при участии Совета по проблемам гендерного равноправия и равенства при заместителе министра внутренних дел по делам полиции был принят порядок утверждения медицинских и психологических заключений, представленных междисциплинарными группами органов, принимающими жалобы от населения.

26. Начиная с 2014 года по решению пленума Верховного суда в каждом из судебных районов, имеющих полномочия на рассмотрение насильственных преступлений против женщин в составе судебных округов страны были созданы суды по рассмотрению насильственных преступлений против женщин, размещенные в зданиях упомянутых районных судов.

27. Что касается разъяснений Комитета, связанных с ролью Комиссии по отношению к отдельным частям системы гендерного правосудия, необходимо повторить, что Комиссии вменяется в обязанность разрабатывать и осуществлять политику в судебной сфере, призванную совершенствовать систему гендерной юстиции и содействовать контактам между судами по делам о насилии в отношении женщин и общинными советами.

28. В этой связи Комиссия подготовила проект Многонационального плана по созданию новых судов на национальном уровне на период 2014–2016 годов в пяти штатах начиная с 2014 года<sup>8</sup>. Необходимо отметить большое значение факта открытия в городе Санта-Элена-де-Уайрен в приграничном штате Боливар отделения суда первой инстанции по делам о насилии в отношении женщин районного уголовного суда в составе двух уголовных судов и одного мирового суда. И наконец, в проекте плана 2015 года предусмотрено открытие судов еще в восьми штатах, включая Столичный округ Каракаса, что будет зависеть от наличия необходимых финансовых ресурсов.

29. Помимо этого Комиссия в апреле 2014 года подготовила обращение к университетам страны о создании кафедр по гендерным вопросам, с тем чтобы данный курс был включен в виде кредитов в обязательную программу обучения всех школ и подразделений факультетов, связанных с гендерной тематикой. В апреле 2014 года данное обращение по открытию курса обучения по гендерным вопросам был принят Университетским советом Боливарианского университета Венесуэлы. Наряду с этим Комиссия выполняет функцию совещательного органа высокого уровня по вопросам прав женщин с учетом гендерного фактора для работы в органах государственной власти.

30. Будучи убежденной в том, что насилие в отношении женщин представляет собой многоплановую проблему, включая здравоохранение и права человека, которая требует изменений в общественном сознании и усилий целого ряда государственных структур, с тем чтобы изменить отношение людей к жизни и их поведение, Комиссия провела во втором полугодии 2013 года три межведомственных рабочих совещания с участием Управления уполномоченного по правам человека, Прокуратуры, Министерства обороны, Министерства по делам женщин и гендерного равенства, Школы им. Карлоса Эскарры Национальной ассамблеи и женских организаций с целью межведомственного согласования условий запуска информационной, просветительской и профилактической кампании среди населения.

31. В числе результатов, достигнутых Комиссией, может быть упомянута публикация и распространение судебных прецедентов, исходящих от Конституционной коллегии<sup>9</sup> и Апелляционной коллегии по уголовным делам Верховного суда и имеющих отношение к принципам, заложенным в Органическом законе о правах женщин на гендерное равноправие и равенство, что позволяет обеспечить эффективную судебную защиту, доступ к правосудию и права на защиту жертв преступлений<sup>10</sup>.

<sup>8</sup> Штаты Боливар, Сулья, Гуарико, Фалькон, Трухильо.

<sup>9</sup> В этой связи важно отметить, что постановления обязательного характера, выносимые Конституционной палатой по вопросам гендерной тематики, направлены на то, чтобы устранить институциональные барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию; повышение осведомленности о принятых решениях происходит различными способами: через официальные сообщения Верховного суда, размещаемые на веб-странице, через подготовку, издание и распространение книг, через дискуссии, форумы и семинары, проводимые с судьями-мужчинами, судьями-женщинами и прочими служащими судебной системы, через лекции, читаемые в разных университетах страны, через конференции с другими государственными органами Венесуэлы и, конечно же, через социальные сети.

<sup>10</sup> Приговор № 272/2007 от 15 февраля, дело народного прокурора Габриэлы дель Мар Рамирес Перес. Приговор № 62/2011 от 16 февраля, дело Роберто Ламарки Габриэле. Приговор № 514/2011 от 12 апреля, дело Хосе Грегорио Вильвисенсио.

**Вопрос 4. Заявления о нарушении прав женщин, полученные Прокуратурой, их количество, типы правовых нарушений, отношения между жертвой и правонарушителем, возраст жертв правонарушений и число следственных дел, обвинений и приговоров (параграф 83). Также просьба обновить данные, предоставленные за период 2011–2013 годов**

32. Прокуратура в качестве направляющей силы по уголовному производству и следствию получила 73 047 заявлений в 2011 году, 83 113 заявлений в 2012 году и 71 812 заявлений в 2013 году в связи с нарушениями прав женщин со стороны лиц, принявших активное участие в совершении насильственных преступлений на сексуальной почве, сексуальных домогательствах или издевательствах, половых актах с особо уязвимыми жертвами, непристойных действиях, угрозах, обращении в сексуальное рабство, общественных преступлениях на гендерной почве, принуждении к проституции, торговле девочками и женщинами, осуществлении физического насилия, насилия на производстве, акушерского насилия, насилия в отношении наследников, а также экономического, психологического и сексуального насилия. За период 2011–2013 годов органами прокуратуры было выдвинуто 32 674 обвинения, в то время как 114 441 дело поступило в архив, а 149 036 судебных разбирательств закончились увольнением.

33. Вместе с тем необходимо отметить, что в результате создания специальной юрисдикции число заявлений данного характера увеличилось по причине роста надежд на правосудие по гендерным вопросам со стороны пострадавших женщин, так как ранее определенное число этих заявлений проходило по другим статьям. Система статистического учета судебной власти зафиксировала следующие годовые показатели по заведенным делам и принятым решениям в виде окончательных приговоров и судебных определений, вынесенных районными судами первой инстанции по делам о насилии в отношении женщин с 2009 по 2013 год.

<i>Вынесенные приговоры</i>	<i>Всего приговоров</i>					
	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>По июнь 2013 года</i>	
	155 854	20 185	27 195	35 935	45 741	55 067

  

<i>Суд/год</i>	<i>Число поступивших дел</i>					
	<i>Всего</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>По июнь 2013 года</i>
Районные суды первой инстанции по делам о насилии в отношении женщин	265 281	42 488	44 491	68 340	85 534	24 428
Мировые суды первой инстанции по делам о насилии в отношении женщин	3 707	386	516	1 073	1 138	594
<b>Итого</b>	<b>268 988</b>	<b>43 374</b>	<b>45 007</b>	<b>69 413</b>	<b>86 672</b>	<b>25 022</b>

Приговор № 216/2011 от 2 июня, дело Ноэля де Хесус Флореса. Приговор № 220/2011 от 2 июня, дело Эдвина Антонио Санчеса Мендосы и Уильяма Сальмерона Эрнандеса. Приговор № 515/2011 от 6 декабря, дело Хуана Карлоса Самбрано. Приговор № 255/2012 от 11 августа, дело Диомара де ла Крус Линареса Родригеса. Приговор № 291 от 6 августа 2013 года, дело Карлоса Эдуардо Мансанильи Гарсия и Густаво Алехандро Пеньи Вилорри.

**Национальные механизмы по улучшению положения женщин****Вопрос 5. Министерство по делам женщин и гендерного равенства**

34. Министерство по делам женщин и гендерного равенства в качестве направляющей силы гендерной политики страны проводит социальную политику, направленную на продвижение гендерного равенства и искоренение насилия в отношении женщин и обладает разветвленной структурой в виде 23 управлений на уровне штатов, где каждое подразделение, относящееся к министерству, имеет свое помещение.

35. Бюджет этого государственного органа постоянно возрастает. За период с 2010 по 2014 год размеры финансовых ресурсов удвоились с 245 453 444 долл. США до 582 759 781 долл. США.

36. Помимо представительств министерства в штатах в его структуру входят 17 институтов на уровне штатов, 115 институтов на муниципальном уровне, 16 Домов помощи женщинам и 20 Кабинетов помощи женщинам. Эти структуры организационно и финансово зависят от органов управления штатов и муниципалитетов, но общее направление деятельности определяется министерством в целях обеспечения единой государственной политики в отношении женщин и гендерного равенства.

**Вопрос 6. Национальная служба защитников прав женщин**

37. Национальная служба защитников прав женщин совместно с Национальным институтом по делам женщин была образована согласно мандату Закона об обеспечении равных возможностей женщин, опубликованному в специальном выпуске Официального вестника № 5.398 от 26 октября 1999 года, и в настоящее время приписана к Министерству по делам женщин и гендерного равенства в соответствии с президентским Указом № 6663, опубликованном в Официальном вестнике № 39.156 от 13 апреля 2009 года.

38. Согласно правовому мандату, определяющему ее функции, Служба обязана осуществлять постоянный контроль за соблюдением законов, заявлений, деклараций, конвенций, регламентов и постановлений, имеющих отношение к правам женщин, и обеспечивать их проведение в действие посредством информационных кампаний, просветительских и других мероприятий совместно с общественными организациями.

39. В этом смысле Служба не является органом, принимающим заявления, но, скорее, гарантом права на реальный, эффективный и бесплатный доступ к правосудию всем женщинам, а в соответствии с положениями упомянутого ранее Органического закона о правах женщин на гендерное равноправие и равенство и статьей 23 нашего Основного Закона выполняет функцию сопровождения, юридической помощи, распространения, просвещения и формулирования в отношении всех вопросов, поднятых Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

40. В число основных полномочий Службы входит гарантия обеспечения прав всех женщин в случае их попрания и обеспечение скорого, прозрачного и эффективного правосудия в соответствующих судебных органах. С этой целью Служба ориентирует, направляет и оказывает юридическую поддержку женщинам, а также исследует обстоятельства дела для обеспечения его сопровождения в отношении исправительных мер по устранению угрозы или вреда,

нанесенного в результате дискриминации. Таким образом, Служба способна обеспечить юридическое представительство женщин непосредственно в судебных и внесудебных инстанциях, если это потребует пострадавшей. Кроме того, она направляет пострадавшую по ее вопросам в соответствующие инстанции и обеспечивает ей юридическую помощь в индивидуальном или коллективном порядке. Служба также отслеживает исполнение приговоров уголовных судов с целью защиты прав жертвы преступления.

## **Стереотипы**

### **Вопрос 7. Искоренение патриархальных взглядов и стереотипных представлений о роли женщин и мужчин в обществе, представления о женщинах и девушках как о сексуальных объектах и о проблемах, возникающих в связи с применением Закона о социальной ответственности радио и телевидения**

41. Правительство Венесуэлы убеждено, что в целях искоренения патриархальных взглядов и стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в обществе необходимо расширение прав и возможностей Народной власти и особенно женщин, а также признание значения народных представлений, которые вносят свой вклад в формирование и проведение государственной политики в этом вопросе.

42. В этом направлении Боливарианское правительство при посредстве Министерства по делам женщин и гендерному равенству осуществило ряд мероприятий в сфере социокультурной анимации посредством продвижения и распространения информации, направленной на искоренение патриархальных взглядов и стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в обществе. В результате за период с 2010 по 2013 год в этих мероприятиях приняли участие 15 304 женщины и 6986 мужчин. Результаты работы за 2013 год наглядно показали, что влияние этой образовательной кампании увеличилось настолько, что позволило увеличить количество участников в четыре раза по сравнению с предыдущим годом.

43. Данные мероприятия были направлены на членов организованных общин, на государственных служащих и образовательные учреждения всех уровней, включая судебные органы. Сюда можно добавить ряд программ, реализуемых Министерством по делам женщин и гендерному равенству, в частности Национальную сеть общественных защитниц, придание дополнительного импульса Движению женщин за мир и жизнь и создание Комитетов по делам женщин и гендерному равенству при общинных советах.

44. С целью искоренения патриархальных взглядов и стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в обществе правительство Венесуэлы при посредстве Боливарианской системы коммуникации и информации в полном соответствии с боливарианскими принципами социалистических преобразований, определяющими его деятельность, способствовало участию женщин во всех сферах теле- и радиовещания и производства контента, обеспечивая передачу сообщений для противодействия распространению сексистских образов, способствуя расширению возможностей венесуэлок в деле построения Отечества.

45. В сфере развлечений правительство способствовало созданию и прокату художественных фильмов производства Венесуэлы, стран Латинской Америки

и других широт, затрагивающих феминистскую тематику и созданных режиссерами-женщинами, в которых рассказывается о знаменитых женщинах, а также о неизвестных героинях, что способствуют росту самосознания женщин, их роли и просвещения общества в целом<sup>11</sup>.

46. В печатных СМИ феминистским группам гарантируется выделение пространства для постоянных публикаций в прессе, включая газеты "Коррео дель Ориноко" и "Сьюдад ССС", в которых обсуждаются темы, связанные с гендерными ролями, правами женщин, критикой патриархальных устоев и рассматриваются случаи притеснений женщин и сексуальных меньшинств.

47. В информационных и обзорных передачах поощряется показ новостей и репортажей с участием женщин как основных действующих лиц в процессе социальных преобразований как в традиционной, так и нетрадиционной сфере. Все это находит отражение в создании женских образов в быту, на производстве, на селе, портретов женщины – матери, специалистки, студентки, политического деятеля<sup>12</sup>.

48. С другой стороны, правительство Венесуэлы в соответствии с социальными ожиданиями приняло меры по устранению практики распространения в средствах массовой информации стереотипных образов женщин, особенно когда женщины и девочки представляются как сексуальные объекты и демонстрируют женское тело. В качестве конкретной меры в этой связи Конституционная коллегия своим Постановлением 09-0066 от 8 мая 2014 года распорядилась удалить всевозможные изображения с явным или неявным сексуальным содержанием из рекламных объявлений в печатных органах, находящихся в открытом доступе для детей и подростков и относящихся к рекламным объявлениям, стимулирующим сексуальную активность и продвигающим платные услуги, связанные с сексуальной эксплуатацией.

49. Наконец, венесуэльское государство столкнулось с противодействием выполнению Закона об ответственности радио и телевидения в деле привлечения внимания средств массовой информации к гендерным вопросам и необходимости демонстрации уважительного отношения к правам женщин. С этой целью

<sup>11</sup> Фильм "Мануэла Саенс – Освободительница Освободителя" Диего Рискеса; фильмы о классовой борьбе с женской точки зрения, включая "Ориана" Фини Торрес; "Воплощение" Анаи Бернери, "Стая ангелов" Романа Чальбауда, "1, 2 и 3 женщины" Андреа Риоса. Они демонстрировались на каналах VTV, Vive TV, Ávila TV и Tves. Этот последний сделал серию программ, посвященных роли женщин в кино в связи с Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин в рамках цикла "Довольно", куда вошли пять фильмов о правах женщин, а именно: "Отдаю тебе мои глаза" Исиар Болаин, "Пурпурная роза Каира" Вуди Аллена; "Только моя" Хавьера Балагера; "Тельма и Луиза" Ридли Скотта; и "Кармен, которой уже 16" Романа Чальбауда. Канал Tves также показал специальную серию, посвященную Международному дню трудящихся женщин, куда вошел документальный фильм "Акушерки" Росаны Матески; короткометражный мультфильм "Хосефа Камехо – Героиня триколора", создателем, художником и продюсером которого выступил Рауль Авила; анимационный фильм "Тройня из Бельвилья" Сильваин Шоме; "Мануэла" Гюльи Давид; "Донна Барбара" Бетти Каплан и, наконец, телевизионное интервью с монахиней Тересой Форкадес, в котором она говорит о феминизме, планировании семьи и абортах в условиях Венесуэлы.

<sup>12</sup> В частности, могут быть упомянуты программы "Новости и Контрасты" на канале VTV; "Разные, но не извращенные" (программа о сексуальном разнообразии) и "Арепита де Мантека" (посвященная материнству и свободному воспитанию детей) на Национальном радио Венесуэлы; "Диалог знаний, жизнеописания, секреты семьи, деревенские истории и народные новости" на канале Vive TV; "Фаллопиевы трубы" (программа молодежных групп феминисток) на канале Ávila TV; и др.

Национальная комиссия по телекоммуникации выпустила рекомендации для СМИ в случаях нарушения ими правил, содержащихся в Законе о социальной ответственности радио и телевидения.

### **Насилие в отношении женщин**

#### **Вопрос 8. Действенное осуществление Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия и убийство женщины**

50. В ответ на запрос Комитета по проблемам осуществления Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия можно сообщить, что Боливарианское правительство через Национальное управление по защите прав женщин отметило значительный прогресс, сделанный венесуэльским государством в осуществлении и исполнении этого Закона.

51. Тем не менее Прокуратура провела подробный анализ деятельности органов, ответственных за прием исковых заявлений, со следующими результатами:

а) Первый результат этого исследования – появившийся в июне 2010 года плакат под названием "Институциональный маршрут", имеющий отношение к помощи женщинам – жертвам насилия, благодаря инициативе Фонда народонаселения Объединенных Наций и Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития в координации с Верховным судом, Прокуратурой и Национальным институтом по делам женщин. Этот маршрут представляет собой обучающую инструкцию, позволяющую определить и объединить процессы и процедуры, предусмотренные Органическим законом о праве женщин на жизнь без насилия и способствовать подготовке персонала, занятого приемом исковых заявлений и сократить возможности его произвольного применения.

б) Другим результатом анализа в 2012 году стала публикация материалов, совместно подготовленных различными органами, задействованными в работе по приему исковых заявлений при поддержке Фонда народонаселения Объединенных Наций, под названием "Рекомендации по оптимизации порядка приема исковых заявлений по делам насилия в отношении женщин", целью которых является информирование и внедрение четкого порядка по приему заявлений, а также понимание персоналом, задействованным в этих вопросах, спектра относящихся к гендерной тематике проблем, возникающих при создании динамичной и эффективной рабочей модели.

52. По результатам оценок, сделанных органами, ответственными за искоренение насилия в отношении женщин, стало ясно, что существует целый ряд вопросов и нерешенных проблем, а именно: 1) необходимость разработки механизма по унификации форматов и процедур в сфере профилактики и помощи, а также безопасности и защиты, которые могли бы способствовать повышению исполнительской дисциплины и облегчению доступа к гендерному правосудию для женщин, ставших жертвами насилия, включая оптимизацию порядка приема соответствующих заявлений; 2) оказание содействия женщинам, ставшим жертвами насилия, посредством создания возможностей для их активного участия в ходе следствия, обвинения и судебного разбирательства во всех инстанциях; 3) содействие со стороны органов Народной власти привлечению женщин для участия в феминистских организациях с целью оказания влияния на государственную политику, в частности в вопросах помощи по-

страдавшим женщинам и искоренения насилия; 4) разработка механизма обеспечения сбора статистических данных в гендерной сфере для уточнения государственной политики; и 5) искоренение патриархальной культуры.

53. Что касается изменений и добавлений в Органический закон о праве женщин на жизнь без насилия в части внесения в него отдельной статьи об убийстве женщины и соответствующем наказании, Генеральный Прокурор Республики выступила 21 мая 2013 года с предложением о внесении двух новых уголовно-правовых норм с учетом полученных Прокуратурой данных, в соответствии с которыми за период с 2010 по 2013 год произошло 157 случаев убийства женщин по гендерным мотивам. Данное предложение имеет целью сделать заметной эту проблему, показать ее неестественность и переломить обывательское отношение к подобным преступлениям как преступлениям на почве страсти и ревности, уделив ему особое внимание в ходе следствия и принимая во внимание периодичность насилия в отношении женщины. Данная поправка была принята в первом чтении 28 мая 2013 года и в настоящий момент ожидает второго чтения на пленарном заседании, прежде чем она будет окончательно утверждена.

54. Данная законодательная поправка касается не только убийства женщины на интимной почве, но также затрагивает вопросы и другого порядка, в частности убийство женщины не по интимным мотивам и по сопричастности<sup>13</sup>. Предложение также касается склонения к самоубийству по гендерным причинам, что представляет собой опосредственную форму убийства женщины<sup>14</sup>.

#### **Вопрос 9. Причины распространенности насилия в отношении женщин**

55. Одним из механизмов, препятствующих женщинам пользоваться своими гражданскими правами, исторически выступало насилие в отношении женщин. Оно является структурной реальностью во всем мире, ограничивающей права человека, в том числе право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и здоровье, а также препятствует осуществлению других гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

56. Венесуэльское государство убедительно продемонстрировало волю к борьбе с этим злом, начиная с публичного заявления президента Уго Чавеса в

<sup>13</sup> Статья 57. Убийство женщины понимается как намеренное лишение жизни женщины, совершенное супругом, бывшим супругом, сожителем, бывшим сожителем или лицом, с которым жертва находилась в интимной связи или имела устойчивую связь на основе симпатии, сожительствуя или нет. В этом случае назначается наказание в виде лишения свободы сроком от 25 до 30 лет. Преднамеренное убийство женщины, совершенное по мотивам неинтимного характера мужчиной, который воспользовался трудовыми, профессиональными, учебными или иными отношениями, связанными с доверием, подчинением или превосходством, с неуважением к телу жертвы в угоду удовлетворения сексуальных инстинктов ведет к наказанию в виде лишения свободы сроком от 15 до 20 лет. Убийством женщины по сопричастности считается преднамеренное убийство мужчиной женщины, вовлеченной в торговлю наркотиками, в преступные сообщества, ведущее к лишению свободы сроком от 25 до 30 лет.

<sup>14</sup> Статья 58. Склонение или содействие самоубийству. Виновный в склонении женщины к самоубийству или в оказании содействия при самоубийстве несет наказание в виде лишения свободы сроком от трех до пяти лет. Во всех вышеуказанных случаях необходимо доказать, что исполнитель преступления воспользовался: уязвимостью, физической либо психологической слабостью жертвы или неравными властными полномочиями, поставившими женщину в подчиненное или уязвимое положение, используя существующие или прежние отношения.

2009 году, когда он сказал, что "без истинного освобождения женщин было бы невозможно полное освобождение народов, и я убежден, что истинный социалист также должен быть действительным сторонником феминизма". В этом смысле было сделано всего несколько законодательных, административных и институциональных шагов в целях борьбы с этими социальными стереотипами, наносящими ущерб правам женщин. Тем не менее, ввиду всех указанных выше причин в этой сфере остается еще много нерешенных проблем. Несмотря на существующие в нашем обществе антиценности, венесуэльское государство создало признанную институциональную систему и осознает, что предстоит еще большая работа по искоренению этого порока.

#### **Вопрос 10. Женские приюты**

57. Женские приюты – скромные помещения, предоставляемые женщинам в случаях крайней опасности бытового насилия и обеспечивающие их временную защиту и помощь в ситуациях, представляющих угрозу для их жизни.

58. До настоящего времени Боливарианская Республика располагает шестью приютами для женщин, подвергшихся исключительному насилию, которые расположены в штатах Арагуа, Монагас, Сукре, Кохедес, Трухильо и Португеса. В них работает многопрофильная бригада специалистов в составе координаторов, психологов, адвокатов, воспитателей, ассистентов, поваров и уборщиц.

59. В соответствии с принципами, которыми руководствуется Боливарианское государство, и обязательствами, принятыми исполнительной властью в 2013 году по эффективному управлению на местах по предложению органов Народной власти, на 2014 год был сформирован рабочий график по созданию женских приютов в большинстве районов страны для достижения большей эффективности и результативности этих услуг.

60. Проект создания женских приютов находится в ведении Управления по оказанию комплексной помощи и противодействию насилию в отношении женщин Национального института по делам женщин, которое несет постоянную ответственность за мониторинг и контроль за деятельностью приютов и качеством предоставляемых пострадавшим женщинам услуг.

#### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

##### **Вопрос 11. Торговля женщинами и девочками; проект Закона о торговле людьми, Национальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и наказанию за нее и меры в отношении проституции**

61. Несмотря на то что явление торговли женщинами и девочками в Боливарианской Республике Венесуэла не является острой проблемой и не получило широкого распространения, Главное управление профилактики преступности Министерства внутренних дел и юстиции при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций изучило методы вербовки жертв, а также факторы риска по материалам Аналитического доклада о торговле людьми, подготовленного в 2011 году с целью окончательного искоренения этого зла, жертвами которого становятся женщины и девочки. В этом докладе выделена определенная категория жертв, в которую входят женщины с низким социально-экономическим статусом, проживающие в сельской местности и приграничных областях.

62. Между тем, по информации официальных органов по приему заявлений и помощи жертвам, относящихся к Национальному подразделению по борьбе с насилием в отношении женщин и в семье Департамента научных, уголовных и криминалистических расследований, Управлению общей и организованной преступности, Главному управлению по защите женщин Прокуратуры, Национальному бюро по борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма, Национальному центральному бюро Интерпола в Каракасе и Национальному институту по делам женщин, в Боливарианской Республике Венесуэла преступная торговля людьми не является частым явлением. Однако, несмотря на немногочисленность подобного рода преступлений, их совершение представляет собой угрозу для государственной политики и стратегии, направленной на борьбу с организованной преступностью, а также для соблюдения положений национальных и международных правовых документов и прав человека в стране.

63. Боливарианское правительство в рамках борьбы по искоренению торговли людьми представило на рассмотрение Национальной ассамблеи проект Закона о предупреждении преступлений, связанных с торговлей людьми, наказании за них и оказании всесторонней помощи потерпевшим. В настоящее время проект закона проходит первое чтение.

64. В этом смысле венесуэльское государство в рамках своего законодательства гарантирует и защищает права женщин, детей и подростков в отношении подобного рода преступлений. И, как следствие, Конституция Боливарианской Республики Венесуэла определяет, что *"Ни одно лицо не может быть обращено в рабство или подвергнуто принудительному труду. Торговля людьми, особенно женщинами, детьми и подростками, во всех проявлениях наказуема согласно закону"*.

65. С другой стороны, это положение закреплено в Органическом законе о праве женщин на жизнь без насилия<sup>15</sup>, Органическом законе о защите детей и подростков<sup>16</sup> и Органическом законе против организованной преступности и финансирования терроризма<sup>17</sup>, опубликованном в Официальном вестнике № 39.912 за 30 апреля 2012 года.

66. Боливарианское правительство создало в качестве ведущего органа Национальное бюро по борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма в ведении заместителя министра, контролирующего деятельность Комплексной системы уголовного расследования Министерства внутренних дел и юстиции, с целью определения, планирования, структурирования и реализации государственной политики и стратегии по борьбе с торговлей людьми, а также организации, контроля и надзора на национальном уровне в сфере профилактики и наказания за совершение подобного рода преступлений.

67. **Национальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и наказанию за нее** находится на стадии обсуждения компетентными органами, что не мешает Боливарианскому правительству в качестве

<sup>15</sup> Статьи 19, 46, 47, 55 и 56 Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия.

<sup>16</sup> Статьи 33, 38, 40, 255, 257, 258 и 266 Органического закона о защите детей и подростков.

<sup>17</sup> Статья 41 Органического закона против организованной преступности и финансирования терроризма.

гаранта прав человека обеспечивать защиту жертв торговли людьми благодаря усилению деятельности Министерства внутренних дел и юстиции.

68. Одновременно венесуэльским государством была учреждена Великая миссия "За жизнь Венесуэлы" (la Gran Misión a Toda Vida Venezuela), направленная на сокращение возможностей возникновения криминогенных ситуаций, угрожающих правам населения, и на изменение системных условий и обстоятельств в деятельности по профилактике преступлений и правого контроля за мерами наказания.

69. С другой стороны, Главное управление профилактики преступности при Министерстве внутренних дел и юстиции ориентирует свои планы, программы и проекты на создание комплекса перспективных направлений по формированию соответствующих структур компетентных органов на национальном, областном, муниципальном уровнях и уровне округов в целях обеспечения прав пострадавшего населения, а также профилактики и противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми. В результате в работе по профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, и комплексной помощи жертвам, приняли участие 50 630 человек<sup>18</sup>.

70. Наряду с этим в течение 2012 года были организованы курсы повышения квалификации и подготовки в сфере ознакомления населения с данной проблематикой, в которых приняли участие 76 старших должностных лиц, представляющих органы общественной безопасности, прокуроров и судей по уголовным делам.

71. Что касается принимаемых мер по снижению спроса на услуги проституток, венесуэльское государство подвергает наказанию виновных в принуждении к проституции и сексуальном рабстве сроком до 10 и 20 лет соответственно согласно статьям 46 и 47 Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия.

72. В свою очередь Органический закон против организованной преступности и финансирования терроризма определяет и наказывает преступления против возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, а также преступления, связанные с распространением порнографии, использованием детей и подростков в детской порнографии, а также производством детской порнографии.

73. В отношении мер по снижению спроса на услуги проституток было подтверждено постановление Верховного суда по удалению любых явных или косвенных материалов сексуального содержания из рекламных объявлений в печатных СМИ доступных детям и подросткам. Кроме того, это постановление обязывает Прокуратуру расследовать наличие возможных связей между публикуемыми в национальной прессе объявлениями и рекламой проституток с преступлениями по торговле людьми или по склонению к занятию проституцией и определить, существует ли на самом деле состав преступления.

---

<sup>18</sup> Сюда вошли члены общин, представители коренных народов, общественные и общинные организации, учащиеся начальных, средних, специальных и высших учебных заведений.

### **Участие в общественной и политической жизни**

#### **Вопрос 12. Постановление Национального избирательного совета о принципах паритета и чередования при составлении списков кандидатов, его влияние на представительство женщин в Национальной Ассамблее и сбалансированное представительство женщин и мужчин в исполнительных и судебных органах власти**

74. В качестве прямого следствия реализации постановления Национального избирательного совета, определившего принципы паритета и чередования при составлении списков кандидатов Национальная Ассамблея насчитывает 26 основных и 35 замещающих депутатов-женщин из общего состава в количестве 165 депутатов. Она также представлена двумя председателями и двумя заместителями председателя Постоянных комитетов, а также вторым вице-президентом органа, входящего в Исполнительный совет.

75. Кроме того, Исполнительный совет Верховного суда представлен тремя судьями-женщинами и тремя судьями-мужчинами, а его председателем является женщина. В контексте судебной системы соотношение мужчин и женщин склоняется в пользу последних, что отражает усилия венесуэльского государства по изменению стереотипных представлений о гендерных отношениях в трудовой и профессиональной сфере.

76. Например, Верховный суд состоит из шести Коллегий в составе 32 судей, из которых 17 – женщины, а 15 – мужчины. Три из шести Коллегий возглавляются женщинами, в частности Апелляционная коллегия по уголовным делам, Коллегия по гражданским делам и Конституционная коллегия и три – мужчинами, в частности Общественная, Политико-административная и Избирательная.

77. Тот же порядок отмечается и в общем составе судей в количестве 2005 человек, из них 1304 женщины и 701 мужчина. Отметим, что в специализированных судах по вопросам насилия в отношении женщин, из общего числа (58) судей, 52 судьи – женщины и только шесть – мужчины.

### **Образование**

#### **Вопрос 13. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для повышения качества образования, в частности на начальном и среднем уровнях, таких как пересмотр школьных программ и повышение квалификации преподавателей. Просьба также представить информацию о мерах, принятых с целью включить в обычную программу учебных заведений комплексные, эффективные и подходящие соответствующей возрастной группе программы о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах, ориентированные на девочек и мальчиков подросткового возраста, а также программы, направленные на устранение негативных стереотипных представлений о роли женщин и мужчин в обществе.**

78. В настоящее время в стране развернулся широкий и открытый процесс обсуждения качества образования с участием студентов, преподавателей, административного персонала, рабочих и сельских жителей, с тем чтобы дать предложения, направленные на улучшение образования. Правительство страны проявило особый интерес к этому вопросу, отмечая большие достижения за

последнее десятилетие в деле реализации образовательной миссии с участием широких народных масс, которые ранее не имели доступа к образованию.

79. В этой связи была сформирована Национальная комиссия по качеству образования во главе с министром образования, имеющая широкое общественное представительство. Данная Комиссия носит временный характер и является консультативным, межведомственным, представительным и техническим органом. Обсуждения и консультации проводятся на различных уровнях территориальной принадлежности, включая школы в деревнях, округах, муниципалитетах и штатах.

80. В плане подготовки и повышения квалификации учителей разработаны программы, направленные на непрерывное и постоянное обучение и вставленные в существующие направления и разделы учебных планов. Таким образом, с 2007 года осуществляются программы для аспирантов и проводятся курсы повышения квалификации, в которых приняли участие 4016 преподавателей. 617 учителей получили степень бакалавра, 239 – степень магистра и 33 – степень доктора.

81. В отношении мер, принятых с целью включения в обычную программу учебных заведений комплексных, эффективных и подходящих соответствующей возрастной группе программ о сексуальном и репродуктивном здоровье, Боливарианское правительство при посредстве Министерства образования и при содействии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения разработало ряд мер, направленных на удовлетворение потребности в половом воспитании и образовании детей, подростков и взрослых, гарантируя комплексное и качественное образование, для придания дополнительного импульса в деле воспитания гражданина и защиты его прав, включая право на сексуальное и репродуктивное здоровье, которое также направлено на решение проблем социального и медицинского порядка, связанных с половой жизнью, и в частности с ранней беременностью и заболеваниями, передающимися половым путем, включая ВИЧ-инфекцию и СПИД.

82. Боливарианская государственная программа обучения для системы базового образования включает понятие ситуативной реакции, что позволяет системе реагировать на исторические и социально-культурные реалии, а также интегрировать процессы исследований, творчества и инноваций в педагогической практике.

#### **Вопрос 14. Возможности получения девочками профессионально-технического образования, отсев девочек в школах и меры по его сокращению**

83. Гендерные различия связаны отчасти с трудностями в доступе к образованию, в результате чего Боливарианское правительство сосредоточило свои усилия на обеспечении равных возможностей для девочек и мальчиков в сфере образования. Валовой коэффициент охвата школьным образованием на 2012/13 год с разбивкой по полу составил 92,8% девочек и 92,2% мальчиков, а в системе начального образования – 101,4% девочек и 103,3% мальчиков. В среднем образовании более высокий уровень охвата наблюдается у женщин, что составляет 90,4% по сравнению с 82,6% у мужчин за тот же период, что показывает тенденцию к росту, направленному на достижение цели всеобщего образования и ликвидации гендерного неравенства.

84. За 2012/13 год отсеб среди девочек в начальной школе составил 0,4%, в то время как в средней школе он достигал 5,7%. За 2011/12 год отсеб среди девочек в начальной школе составил 0,1%, а за 2010/11 году отсеб среди девочек в начальной школе составлял – 0,2%, в то время как в средней школе он составлял 4,4%.

85. Относительно возможностей получения девочками профессионально-технического образования в рамках профессиональной подготовки кадров Боливарианская система образования включает перечень специальностей, в рамках которых подростками могут быть получены знания и технические навыки и обучение на рабочем месте, способствующее организации производственного процесса, производству товаров и услуг, инновациям и экономической независимости.

86. В 2012/13 учебном году общее число учащихся женщин в системе технического образования составило 59 888 человек по следующим техническим специальностям: сельское хозяйство – 7782 (43,46%), промышленное производство – 8287 (30,98%), торговля и услуги – 31866 (57,95%), домоводство – 56 (55,45%), социальные услуги и укрепление здоровья 5242 (61,43%) и искусства 6655 (54,65%).

#### **Занятость**

**Вопрос 15. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых в целях ликвидации гендерного разрыва в оплате труда, обеспечения осуществления принципа равной оплаты за равный труд и ликвидации сегрегации женщин на рабочих местах, требующих низкой квалификации, особенно в частном секторе (пункт 147). Просьба представить информацию о выполнении принятого в апреле 2012 года Указа Президента № 8921, в соответствии с которым женщины, работающие в неформальном секторе, и домохозяйки зарегистрированы в системе социального страхования. Просьба представить информацию о мерах, принятых во исполнение законодательных положений о защите материнства (пункт 151), включая санкции в отношении работодателей. Просьба представить информацию о мерах по борьбе с сексуальными домогательствами и пояснить, включены ли в трудовое и другие соответствующие законодательства положения о запрещении сексуальных домогательств на рабочем месте.**

87. В отношении разрыва в оплате труда были приняты меры с целью увеличения дохода и ликвидации сегрегации женщин на рабочих местах с низкой квалификацией по внедрению программ переподготовки, разработанных Национальным институтом социалистического образования и профессионального обучения, в результате чего с 2007 года до настоящего времени всего повысили свою квалификацию 554 242 женщины, что составило 51,63% от общего числа техников по различным специальностям, включая сельскохозяйственное производство, строительство, промышленность, технологии, телекоммуникации, торговлю и услуги.

88. Эти учебные программы содействуют привлечению женщин в сектора, где традиционно доминируют мужчины, включая строительство – 3351 женщина (31,68%), промышленные технологии и процессы – 234 женщины (36,61%), сельскохозяйственное производство, где выделяется растениевод-

ство, животноводство, переработка сельскохозяйственной продукции, аграрная и лесная промышленность, там специальность получили 5805 женщин (54%).

89. Во исполнение Указа Президента № 9821, подписанного в апреле 2012 года, Боливарианское правительство включило в платежную ведомость Венесуэльского института социального страхования женщин, занятых в неформальном секторе. До 2013 года число пенсионеров из данного сектора достигло 152 216 человек, 91 330 (60%) из которых составили женщины и 60 887 (40%) – мужчины. Также общее число пенсионеров составило 2 517 401 человек, из которых 516 677 составили пенсионеры с низким уровнем пенсии по линии Великой миссии "Любовь к старшим" в Венесуэле (la Gran Misión en Amor Mayor Venezuela) и 12 557 пенсионерки-домохозяйки.

90. Что касается мер по обеспечению реализации нормативно-правовой базы по защите материнства, Органический закон о труде содержит специальные защитные меры, включая сохранение места работы для матери во время ухода за ребенком и аналогичные меры для отца на период беременности супруги и на период двух лет после рождения сына или дочери. Закон также содержит положение о восстановлении на работе в результате незаконного увольнения, в соответствии с которым 1070 работниц, из которых 593 получили бесплатную помощь со стороны Рабочей прокуратуры, и 1078 работников, ухаживавших за детьми, смогли вернуться на свое место работы.

91. Для определения степени соблюдения прав работающих матерей, определенных Органическим законом о труде, в течение первой половины 2014 года были проведены проверки 6845 предприятий со следующими результатами: а) дородовой и послеродовой отпуск<sup>19</sup> предоставляли 6809 (93%) работодателей, в то время как 45 (7%) нарушили это положение, б) оплачиваемый отпуск в связи с гинекологическим осмотром<sup>20</sup> – несоблюдение в 3% случаев, с) предоставление времени для грудного кормления<sup>21</sup> – отказ в 5% случаев, d) центр начального воспитания с комнатой для грудного вскармливания<sup>22</sup> – несоблюдение в 3,5% случаев.

92. Что касается заявлений пострадавших работниц в адрес Трудовой инспекции по поводу непредоставления отпуска или перерыва на кормление, в 2013 году было рассмотрено в общей сложности 115 случаев. Действующим инспектором было сделано предписание устранить недостатки в месячный срок. Если предписание не выполняется работодателем, то инспектор инициирует процедуру санкций вплоть до наложения штрафа.

93. Что касается мер по борьбе с сексуальными домогательствами, Органический закон о труде выделяет такие аспекты, как сексуальные домогательства, преследования на рабочем месте, общая ответственность работодателя, участие

<sup>19</sup> По Закону о труде установлен на срок 6 недель до родов и 20 недель после родов.

<sup>20</sup> В течение беременности работница имеет право на получение одного однодневного или двух полудневных отпусков в месяц для прохождения медицинского осмотра.

<sup>21</sup> Мать имеет право на два получасовых перерыва в случае, если на предприятии организован обучающий центр или комната грудного кормления, и на полуторачасовой перерыв в случае его отсутствия.

<sup>22</sup> Центры начального воспитания с комнатами для грудного кормления оказывают помощь работающим матерям по содержанию детей в возрасте от трех месяцев до шести лет. Их непосредственно работодатель может организовывать и содержать либо оплачивать стоимость содержания детей в воспитательных центрах, лицензированных министерством.

работодателя в обеспечении мер по охране труда, где он обязан обеспечить профилактику через представителей с соответствующими полномочиями, включая полноценную работу Комитетов по безопасности и гигиене труда в полном составе, возможность для проведения досуга и социального туризма, защиту людей с ограниченными возможностями и их права на труд, наказание за преследования на рабочем месте и сексуальные домогательства и устанавливает общественный, неприбыльный характер социального страхования.

94. Одновременно Органический закон о правах женщин определяет сексуальное домогательство как форму насилия и определяет соответствующее наказание, в то время как Органический закон по охране труда и условиям рабочей среды гарантирует трудящимся обеспечение благоприятных условий труда в области здравоохранения, безопасности, гигиены и благосостояния для поддержания оптимальной, свободной от насилия рабочей среды.

### **Здравоохранение**

#### **Вопрос 16. Меры по сокращению материнской смертности, Официальные нормы комплексной охраны сексуального и репродуктивного здоровья, распространенность аборт и ВИЧ/СПИДа среди беременных женщин**

95. Венесуэльское государство, сознавая, что снижение показателей материнской смертности и обеспечение сексуальных и репродуктивных прав являются жизненно важными для уважения и гарантирования прав женщин, разработало Национальный план по обеспечению сексуальных и репродуктивных прав в целях информирования женщин и мужчин о праве на приятные и ответственные сексуальные отношения на разных этапах жизненного цикла.

96. В этом же направлении разработан ряд стратегий по реализации венесуэльских Официальных норм по комплексной охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая печать 15 тыс. экземпляров Норм к декабрю 2013 года, благодаря совместным усилиям Министерства здравоохранения, Панамериканской организации здравоохранения при Всемирной организации здравоохранения, Фонда Организации Объединенных Наций по делам детей и Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций. Правительство Венесуэлы вновь заявляет, что вопрос о материнской смертности остается проблемой, для решения которой будут приниматься все необходимые меры.

97. Что касается легализации абортов, то законодательство Венесуэлы допускает преднамеренное прерывание беременности в случаях, когда оно практикуется в качестве необходимой меры по спасению жизни матери.

98. Правительство Венесуэлы в целях укрепления народовластия предоставило возможности для обсуждения с женскими организациями и движениями феминисток внесенных ими предложений по реформе Уголовного кодекса. Кроме того, Прокуратура направила свое предложение по реформированию УК в Национальную Ассамблею в части декриминализации абортов в случаях, когда существует опасность нарушения физического или психического здоровья беременных женщин или девочек-подростков, риск неправильного формирования плода и когда беременность является результатом сексуального насилия. В свою очередь в 2010 году Подкомитет по вопросам женщин и гендерного равенства Национальной Ассамблеи внес предложение по полной легализации абортов.

99. Что касается распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин, до декабря 2013 года всего было зарегистрировано 135 332 случая ВИЧ/СПИДа, из которых 76% – у мужчин и 24% – у женщин. Данная эпидемия может быть отнесена к концентрированному типу, поскольку уровень распространенности среди населения составляет 0,56% и превышает 5% в наиболее уязвимых группах населения, особенно у мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами<sup>23</sup>.

100. Профилактика вертикальной передачи ВИЧ в Венесуэле проводится параллельно с реализацией Национальной программы репродуктивного здоровья и Национальной программы борьбы со СПИДом, отдавая приоритет бесплатному и обязательному обследованию на ВИЧ-инфекцию всех беременных женщин в начале дородового контроля с целью своевременного выявления инфицированных беременных женщин и начала лечения и обеспечения надлежащего ухода в ходе беременности и родов в соответствии с положением "О едином техническом регламенте по оказанию комплексной помощи больным ВИЧ/СПИДом в Венесуэле". Эти программы были приняты в 2007 году при участии экспертов-медиков всей страны и получили международное признание со стороны Панамериканской организация здравоохранения.

<i>Год</i>	<i>Количество беременных женщин</i>
2009	233
2010	272
2011	285
2012	348
2013	432
<b>Total</b>	<b>2,625</b>

### **Положение женщин в сельской местности**

#### **Вопрос 17. Гендерные отношения в сельской местности**

101. В мае 2012 года был принят новый Органический закон о труде, определивший достойные условия труда и явившийся событием исторического значения в жизни женщин, проживающих, прежде всего, в сельских районах. В частности, статьи 235 и 236 предусматривают, что если работница работает в праздничный день, то он оплачивается в двойном размере. Закон также предоставляет право работнице на оплачиваемый отпуск, включая и право на одновременный отпуск для членов семьи, работающих с ней в составе рабочей бригады.

102. Еще одним историческим достижением является статья 233, содержащая положение о том, что если рабочие в составе сельскохозяйственной бригады обрабатывают определенный участок земли собственными силами, то по окончании трудовых отношений этот участок может переходить в их распоряжение.

<sup>23</sup> Э. Салас и Х. Кампос. Оценка и перспектива ВИЧ-инфекции и СПИДа в Венесуэле. 2005 год.

**Женщины индейского и африканского происхождения****Вопрос 18. Доступ представительниц коренных народов и женщин африканского происхождения к правосудию, образованию, трудоустройству, здравоохранению, земле и природным ресурсам, услугам кредитования, социальному обеспечению, процессу принятия решений, коммунальным услугам и участию в политической и общественной жизни**

103. Венесуэльское государство несет важное обязательство в борьбе за гендерное равенство женщин индейского и африканского происхождения не только в целях утверждения женских прав, но и в качестве оплаты исторического долга перед населяющими его коренными народами и выходцами из Африки.

104. Коренное население Венесуэлы согласно последней переписи населения Национального статистического института за 2011 год оценивалось в количестве 359 016 женщин индейского происхождения, что составило 49,5% от общего коренного населения (2,7% населения страны). Министерством по делам коренных народов был разработан ряд проектов на благо представительниц коренного населения, одним из которых является оказание немедленной и постоянной помощи населению страны при возникновении чрезвычайных ситуаций.

105. До настоящего времени Министерство по делам коренных народов профинансировало 31 проект, которые были адресованы представительницам коренных народов и направлены в большинстве случаев на развитие общественного производства, включая посевную кампанию и ремесла, их результатами воспользовались 2172 женщины из числа коренного населения.

106. Судебная власть вынесла целый ряд определений, касающихся коренных народов и общин, основной тематикой которых является применение специальной юрисдикции в отношении коренного населения. Право коренных народов на осуществление правосудия установлено статьей 260 Конституции, в соответствии с ней это право предоставляется легитимным властям коренных народов, которые могут отправлять правосудие в пределах их обитания и только по отношению к их представителям в соответствии с их собственными правилами и процедурами при условии, что они не противоречат Конституции и общественному законопорядку, соответствующему многонациональному и мультикультурному сообществу.

107. По линии Прокуратуры были организованы два специализированных подразделения по вопросам коренного населения на национальном уровне с целью согласования специальной юрисдикции в отношении коренного населения с общим уголовным правом.

108. Венесуэльское государство придает большое значение участию коренных народов в вопросах землепользования и природных ресурсов, что находит выражение в обязательных консультациях с ними в районах их проживания. При этом Органический закон о коренных народах и общинах прямо запрещает реализацию любого проекта на территориях коренных народов без проведения подобных консультаций.

## **Женщины-заключенные**

### **Вопрос 19. Женщины-заключенные**

109. В целях улучшения состояния дел по правам женщин-заключенных и создания для них оптимальных условий в местах заключения венесуэльское государство располагает специальными исправительные учреждения для содержания женщин-заключенных и обеспечивает раздельное содержание осужденных женщин и мужчин в общих исправительных учреждениях в соответствии с Законом о режиме содержания осужденных в исправительных учреждениях. Кроме того, обеспечивается право осужденных женщин на их посещение членами семьи. Таким образом, государство выполняет мандат Организации Объединенных Наций, который содержится в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, в частности в соответствии с Правилom № 8, пункт "а".

110. Примечательно, что в отношении заключенных беременных женщин или кормящих матерей государство обеспечивает специальную медицинскую помощь по назначению врача, охраняя, таким образом, права как ребенка, так и матери. Государство также гарантирует принятие родов в специально предназначенных для этих целей медицинских учреждениях, не связанных с исправительным учреждением. Если соблюдение этого условия невозможно, то обязательным является обеспечение гигиены и санитарии в помещении, выделенном для оказания акушерской и послеродовой помощи осужденной женщине.

111. Что касается вопросов получения образования и профессиональной подготовки женщин-заключенных, то им предоставляется возможность получения комплексного образования по трем ступеням: начальное – при посредстве Миссия "Робинсон" (Misión Robinson), среднее – Миссия "Ривас" (Misión Rivas) и высшее – Миссия "Сукре" (Misión Sucre).

112. Вместе с этим были разработаны планы учебной и производственной подготовки, например план "Не сидим без дела" ("Plan Llegó la Chamba"), в котором приняли участие 2052 женщины-заключенных. Также был разработан план "Мамочка пришла" ("Plan Llegó Maita"), в рамках которого задействованы матери осужденных женщин для урегулирования возникающих в исправительных учреждениях конфликтов. Также существует план "Все разом" ("Plan Cambote"), который предполагает участие женщин-заключенных в работах по ремонту, отделке и восстановлению инфраструктуры исправительных учреждений при поддержке Национального фонда содержания мест заключения. Одновременно 2331 женщине-заключенной были предоставлены обусловленные законом льготы процессуального характера в рамках плана "Шапага" ("Plan Saupa"), направленного против судебных проволочек.

113. В целях предоставления количественной и содержательной информации по составу женщин-заключенных ниже приведена следующая таблица:

<i>Регион</i>	<i>Гражданки Венесуэлы</i>	<i>Иностранки</i>	<i>Этническая принадлежность</i>
Столица	822	53	-
Центральный	805	26	-
Восточный	114	08	-
Южный			2 – гуайу 2 – хину 1 – пушайна 1 – урралигу 4 – эпияйу
	525	54	Всего: 10
Лос-Льянос	520	90	-
<b>Всего</b>	<b>2 786</b>	<b>231</b>	<b>10</b>

114. Согласно информации, предоставленной различными женскими исправительными учреждениями по стране, все осужденные женщины могут быть разделены на три группы: от 18 до 23, от 25 до 36 и от 44 до 60 лет.

#### **Брак и семейные отношения**

##### **Вопрос 20. Минимальный возраст для вступления женщины в брак и определение "ребенок", содержащееся в статье 1 Конвенции о правах ребенка**

115. В 2010 году Прокуратура обратилась в Верховный суд с ходатайством об отмене статьи 46 Гражданского кодекса, в которой говорится, что для вступления в брак женщине должно исполниться 14 лет, в то время как мужчине должно исполниться 16 лет. Мы рассматриваем это положение как дискриминационное и нарушающее право равенства, предусмотренное статьей 21 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. Верховный суд приступил к рассмотрению ходатайства в 2012 году, и мы ожидаем решения высшей судебной инстанции по этому вопросу.

116. С другой стороны, в отношении ходатайства Прокуратуры об отмене статьи 57 Гражданского кодекса, 16 июля 2013 года Верховный суд вынес постановление о ее неконституционности ввиду явного противоречия со статьями 21 и 77 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла в части установления различий по полу и равенству между супругами. Все это позволяет подтвердить, что в соответствии с конституционными принципами и правами, закрепленными в нашем Основном Законе, начиная с 16 июля 2013 года женщина не имеет более каких-либо юридических препятствий для заключения повторного брака после аннулирования или расторжения предыдущего брака.