



## 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七二五九次会议

2014年9月8日星期一上午10时举行

纽约

主席:	鲍尔女士/邓恩先生	(美利坚合众国)
成员:	阿根廷.....	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚.....	昆兰先生
	乍得.....	班蒂先生
	智利.....	奥尔古因·西加罗亚先生
	中国.....	刘结一先生
	法国.....	德拉特先生
	约旦.....	卡瓦夫人
	立陶宛.....	穆尔莫凯特女士
	卢森堡.....	阿瑟伯恩先生
	尼日利亚.....	奥格武夫人
	大韩民国.....	吴浚先生
	俄罗斯联邦.....	扎加伊诺夫先生
	卢旺达.....	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	马克·莱尔·格兰特爵士

## 议程项目

## 儿童与武装冲突

秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告 (S/2014/339)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时05分开会。

## 向卸任主席致谢

**主席**（以英语发言）：由于这是2014年9月份安全理事会的第一次会议，我谨借此机会代表安理会赞扬大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表马克·莱尔·格兰特爵士阁下在2014年8月担任安全理事会主席期间所提供的服务。莱尔·格兰特大使及其优秀团队以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我是代表安理会全体成员向他们表示深切谢意的。

我也谨代表安理会，向法国新任常驻联合国代表弗朗索瓦·德拉特先生阁下表示热烈欢迎。我们期待着与他密切合作。

## 通过议程

议程通过。

## 儿童与武装冲突

### 秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告 (S/2014/339)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔及利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、加拿大、哥伦比亚、刚果民主共和国、爱沙尼亚、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、列支敦士登、马来西亚、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、索马里、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、乌拉圭和也门的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士、主管维持和平行动副秘书长苏和先生、儿童基金会副执行主任约卡·

布兰特女士、教科文组织和平与和解问题特使福里斯特·惠塔克先生以及桑德拉·乌维林吉伊马纳（Sandra Uwiringiyimana）女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请阿拉伯国家联盟常驻观察员艾哈迈德·法萨拉先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/339，其中载有秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告。

我现在请泽鲁圭女士发言。

**泽鲁圭女士**（以英语发言）：我今天来到安理会，为全世界受武装冲突影响的儿童感到心情沉重。尽管我们继续在更好地保护儿童方面取得进展，但新的危机正迅速使这些成果相形见绌。其中一些危机在摆在安理会面前的报告(S/2014/339)中有所论及，但其它一些危机是提交报告以来才开始出现或加剧的。安理会一再听取了关于叙利亚的通报，那里的儿童处境依然严峻。安理会成员最近还前往南苏丹和索马里，亲眼目睹了那里的状况。身处这些以及其它冲突中的儿童正付出高昂代价。

伊拉克正在发生的事态导致冲突所有当事方都犯下了更多严重侵权行为。“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）在叙利亚境内以及从叙利亚到伊拉克的迅速扩张中所表现出的草菅人命态度使我感到震惊。我们通过媒体报道所看到的残暴滥杀包括儿童在内的平民的画面使我们无法言喻并深感震惊。尽管该地区十分不稳定的安全状况致使我们的监测工作放慢，但我们知道自年初以来伊拉克已有多达700名儿童被杀害或致残，其中包括遭到即决处决。最近关于“伊黎伊斯兰国”在其所控制的越来越多叙利亚和伊拉克地区袭击包括儿童和妇女在内的少数群体的报道仍令我深感关切。“伊黎伊

伊斯兰国”要求年龄最小为13岁的儿童携带武器、守卫战略要地或逮捕平民。其他儿童则被用作自杀式炸弹手。

可悲的是，我们还收到有关与伊拉克政府结盟的民兵使用儿童兵同“伊黎伊斯兰国”作战的报道。继民兵于7月份猛烈攻击一些监狱以来，被政府以安全罪名关押在那里的很多儿童目前依然下落不明。

“伊黎伊斯兰国”并非侵犯儿童权利的唯一元凶。相反，它是更大范围区域性挑战的一部分，而这一挑战包括“博科圣地”组织扩大其行动区。“博科圣地”组织因屠杀和残害儿童以及袭击学校和医院，而在今年被列入名单。联合国目前正在建立监测和报告机制，以便更好地搜集和核查关于尼日利亚北部儿童遭受严重侵害的信息。

“博科圣地”组织有针对性地袭击学校、学生和教师，致使在2013年至少有100名学童和70名教师死亡。卫生工作者，包括东北部脊灰炎疫苗接种人员也遭到袭击。4月份奇博克发生的女童被劫持事件使全世界感到震惊。200多名女童仍在“博科圣地”组织手中，我呼吁尼日利亚政府及其伙伴采取一切措施，使女童能够获释。我们正收到报告称，“博科圣地”组织招募了年龄最小为12岁的男童和女童，并使用这些儿童实施袭击，包括袭击学校。关于据称与尼日利亚北部政府军有联系的武装分子实施严重侵权行为的消息也令我感到担忧。我期待政府能够宣布对这些事件展开调查，因为施害者，无论是谁，必须被追究其行为责任。

我不能不谈谈加沙冲突对儿童造成的可怕影响。我们看到激烈战事导致的伤亡远远超出先前在2008-2009年和2012年局势升级时所造成的伤亡总和。自7月初以来，500多名巴勒斯坦儿童被打死，至少3106名儿童被以色列军队伤害或残害，其中三分之二的儿童不到12岁，三分之一终身残疾。至少244所学校，包括属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的75所学校，遭到以

色列武装部队炮击，一所学校被以色列国防军用作军事基地。由于新学年已经开始，11万人仍流离失所，其中很多人住在学校设施内，加沙儿童接受教育受到严重影响，而且在可预见的将来仍将受到限制。雪上加霜的是，医务人员在炮击中也被打死，加沙半数医院遭到破坏，使得儿童无法获得紧急医疗服务。

双方都有受害者，我同样对7月初以来哈马斯发射的火箭弹造成一名以色列儿童被打死和另外六名儿童受伤感到难过。不分青红皂白地向平民区发射火箭弹，还导致以色列三所学校受损。此外，巴勒斯坦武装团体将近东救济工程处三所空置学校用作加沙武器储藏点的做法是不能接受的。

面对如此严重的违反国际法行为——它们在某些情况下可能无异于战争罪——我们不能容忍有罪不罚现象的存在。必须对加沙事件开展深入调查，必须追究来自冲突所有当事方的已查明身份的施害者的责任。亟须为实现持久和平而努力，这一点怎么强调都不为过。停火只是暂时措施，我们以前也这样做过。国际社会必须努力处理这场冲突的根源。正如秘书长本人所言，我们承受不起另一次暴力循环。巴勒斯坦国和以色列人民理应拥有能够尊重各方权利和重视儿童权利的持久和平。

在2013年的很多其它局势中，也发生了严重侵害儿童的行为，而且这些局势如今面临相似挑战。利比亚、阿富汗、中非共和国、马里和南苏丹的不稳定和紧张局势加剧，继续威胁到最弱势者的福祉，并要求我们尽最大努力保护他们。武装团体加强活动导致军事对策有时会与这些团体所使用的战术颇为相似，其中包括使用战争手段时基本或完全不考虑平民。我们必须提醒有时处于极大压力之下的各国政府，它们在开展行动时必须遵守国际人道主义法所规定的义务，并在任何时候都必须遵守国际人权法所规定的义务。

打击有罪不罚现象仍是我们工作的主要方面之一，不仅是为了应对而且也是为了防止发生严重侵

害儿童的行为。我们必须更好地利用我们所掌握的各种工具，以确保肇事者受到起诉，为此必须将其纳入各种制裁制度，加倍努力以提高各国司法部门的能力，而且强化国际司法框架，包括把肇事者移交国际刑事法院。

为促使各方关注并处理儿童在冲突中面临的这些令人痛苦的问题，安全理事会为我的办公室、整个联合国、有关国家政府以及伙伴提供了减少或彻底制止侵害行为的工具。这些工具主要包括与那些招募和使用儿童、杀害或残害儿童、袭击学校和医院或者犯下侵害儿童性暴力行为的国家和非国家行为体签署经安全理事会授权的行动计划。当然，如果没有包括儿基会、维持和平行动部、政治事务部及其在实地的儿童保护问题顾问在内的各伙伴的努力，执行这些行动计划将是不可能的。

六个月前，我与儿基会联合发起了“儿童不是士兵”的全球性活动，旨在努力实现到2016年政府军队中没有儿童的目标。当时，该活动得到了几乎压倒性的支持，首先是得到了有关国家和安全理事会的支持，安理会在第2143(2014)号决议中认可了这项活动。它还得到区域组织、非政府组织伙伴以及各会员国的支持。我特别高兴地向在“儿童不是士兵”活动中与我们一道努力的教科文组织和和平与和解特使福里斯特·惠塔克表示欢迎。我愿向所有人表示感谢。

在联合国的全力支持下，乍得政府已达到行动计划提出的制止和防止其武装部队招募儿童的各项要求，并且已从今年的秘书长报告中除名。5月份，也门成为该活动中第七个与联合国签署行动计划的相关国家。在我六月份的访问期间，南苏丹再次承诺执行2012年6月签署的行动计划。在索马里也取得了进展。在我最近访问期间，索马里当局对推进该国行动计划的执行工作表示了强烈意愿。阿富汗、缅甸和刚果民主共和国也在继续取得重要进展。

绝大多数被列名者是非国家行为体。迄今，我们已与国家行为体和非国家行为体签署了同等数目

的行动计划。非国家行为体继续与我的办公室和我们在实地的伙伴接触，缔结制止侵害儿童行为的行动计划。最近的一个例子是叙利亚的自由叙利亚军向我的办公室及安理会做出了制止招募儿童行为的承诺。反对派苏丹人民解放军的里克·马查尔也在5月份与我签署了承诺。达尔富尔的非国家武装团体也正在这方面取得进展。我希望我们将能够尽快与菲律宾境内的摩洛伊斯兰解放阵线谈妥行动计划的执行活动。我为取得这些进展感到鼓舞。安理会在这方面的不断鼓励让我们的工作获益匪浅。

必须在各种和平进程与和平协定中具体关注武装冲突中儿童受害者的困境，这样做的重要性再怎么强调都不为过。儿童是社会的未来。如果不为儿童提供手段、技能以及教育，重建被武装冲突破坏的社会与机构，持久和平将永远无法实现。尽管停止敌对行动的初始目标必须是迅速停止交战—儿童常常首先从中受益，从严重侵犯儿童权利的角度来说，更为实质性的和平谈判阶段可能具有挑战性。我们必须做更多工作，在和平协定中纳入有利于受冲突影响儿童的规定。

在当今的武装冲突中，学校和保健设施越来越多地被卷入直接交火。安全理事会在其第1998(2011)号和第2143(2014)号决议中肯定了这个重要方面。为落实在这些决议中为我们提供的工具，我与儿基会、教科文组织和世界卫生组织一道，联合发表了《学校和医院遇袭指导说明》。有了这一指导说明，我们的实地执行人员将可以更好地进行监测和报告、参加宣传活动并与各冲突各方一道努力，制止并防止袭击学校和医院的行为。

我作为特别代表的任务授权的一项重要战略是加深与区域组织的协作。我的办公室与欧洲联盟有着长期关系，并且与之共同制订了一系列指导方针。我继续与非洲联盟积极协作。我高兴地指出，除去年签署伙伴关系协定之外，非洲联盟还刚刚宣布设立一位儿童与武装冲突问题特使。随着冲突的升级及其对阿拉伯世界各地儿童的影响，我一直寻求加强与阿拉伯国家联盟的联络，我们正在制订一

项旨在改进我们共同努力的合作协议。我的办公室还继续与北大西洋公约组织协作，以进一步使保护儿童标准成为其成员国及伙伴的军队中的主流。

今天在安理会凡是研读过秘书长报告并了解安理会正在处理各种冲突最新动态的人都无法把儿童视为一个附带问题。实际上，我们现在知道，儿童在世界上大多数冲突中被作为目标并受到蓄意利用。无论在家中、学校、医院，还是寻求逃脱时，他们都面临冲突。正因为如此，我们和世人对安全理事会寄予如此高的期望，同样也因为如此，安理会可以而且必须把儿童置于它所采取的一切和平与安全行动的核心，无论是和平协定、特派团任务规定还是追究各种犯罪的责任。我指望安理会。但是，更重要的是，世界各地的儿童受害者指望安全理事会。

**主席（以英语发言）：**我感谢泽鲁圭女士的通报。

我现在请苏和先生发言。

**苏和先生（以法语发言）：**今年再次延续了这种趋势，也许比以往任何时候都更甚，而且证据一清二楚：儿童是最先受武装冲突影响的受害者。举例而言，12月份以来影响中非共和国和南苏丹的暴力升级给民众特别是儿童造成了毁灭性影响，其程度仍有待评估。中非共和国目前有8000多名儿童落入各类武装团体手中，其中包括正在该国东南部猖獗为祸的上帝抵抗军（上帝军）。在南苏丹，我们看到了巨大的挫败，各类武装团体招募儿童的行为在增加，令人不安。达尔富尔核心地区的冲突在继续，马里北部越来越不安全，主要影响的是无法获得必要保护和援助的妇女和儿童。在刚果民主共和国，我们看到，儿童继续遭武装团体绑架和招募，并且继续遭受性暴力。

因此，我们维持和平行动部仍决心在履行责任和伙伴协作的双重架构之下，继续努力保护妇女和儿童。履行责任意味着要起表率作用，把儿童作为优先重点。伙伴关系意味着协调我们的努力，以

便把现有能力发挥到极致，并且利用各方的能力和资源。与国际上从事儿童保护工作的伙伴，包括同负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、儿基会以及其它国际和非政府组织开展伙伴协作及协调行动，使我们能够为全面解决儿童的困境作出贡献。应对办法包括监测、报告、人道主义援助、人身保护、政治行动以及心理社会服务，此外还有解除武装、重新融入社区、教育以及就业。

我们与会员国，特别是部队和警察派遣国开展合作，使维持和平行动部得以身体力行，坚持我们部队和警察的男女官兵以及我们文职人员的行为和行动发挥表率作用。我稍后将再谈一谈这点。

最为重要的是，我们力求与部署有我们维和行动的国家创建伙伴关系，从而确保这些国家履行其保护儿童的基本责任。今年早些时候，莱拉·泽鲁圭特别代表与儿基会协同努力，通过发起“儿童不是士兵”全球行动，使国家责任成为一个优先事项。我所领导的维和部将不遗余力地在我们派驻了维和人员的地区推广这一行动，并且支持阿富汗、苏丹、南苏丹、刚果民主共和国以及其它国家的政府和安全部队，以确保到2016年时消除儿童兵现象。

例如，在刚果民主共和国，该国政府通过了一项行动计划，以便释放与其武装部队有关联的儿童，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及联合国伙伴目前正在支持成立与省级政府的联合技术工作小组。我要赞扬该国政府努力在国家广播电视上宣传这一行动。在南苏丹，国防部最近任命了约20名新的儿童保护官员，以便解决该国各地招募儿童入伍情况增加的问题。我们最近为他们的培训方案提供了帮助，以便支持这一积极举措。

除这一行动本身外，各国政府还必须发挥表率作用，支持与武装团体联系以及对它们进行监测、协助和接触。但是，这仍是一个挑战，例如在苏丹或马里，不过，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的儿童保护顾问已经与苏丹解

放军明尼·米纳维派和穆萨·希拉勒团体建立起了联系，这两个团体今年都下令禁止在其部队中招募和使用儿童。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）已开始与某些已知曾经在马里北部招募儿童兵的行为方进行接触。

在谈判和平协议或停火时，国家也必须树立榜样，把有关保护儿童的规定作为所有协议中不容谈判的内容。为此，联合国南苏丹特派团目前正在与非洲联盟和政府间发展管理局紧密合作，以便把有关儿童的具体规定纳入南苏丹的停火协议之中。在阿尔及尔，目前，马里稳定团正在向谈判各方传递同样的信息，以确保它们也这样做。

还必须采取强有力行动打击拥有儿童兵的武装团体。例如，刚果共和国武装部队与联刚稳定团于8月7日启动了联合解救行动，迄今已从叛乱团体民主力量同盟手中解救41名平民，其中包括34名儿童。

为成功开展此类行动，我们的维和人员必须展现勇气，并且坚持最高标准的行为和操守。他们必须理解如何根据女童和男童的具体需求来调整对保护平民来说不可或缺的强有力军事行动。为此，今年4月，我们完成了针对士兵的儿童保护专门培训模块编制工作。这些培训模块解释如何与儿童沟通交流，同时铭记他们的最佳利益。它们还提醒我们的维和人员，他们有责任保护教师和学校。最为重要的是，它们力求利用蓝盔人员的存在和比较优势，办法是为这些人员提供工具来了解如何报告最严重侵害行为和如何帮助儿童保护顾问与武装行为体接触，把确保这些行为体释放儿童作为重点关切。

在2013年在马来西亚和乌拉圭进行试点之后，现已把培训模块提供给所有部队派遣国。今年，维持和平行动部在奥地利和瑞典为我们的最大部队派遣国组织了面向培训员的培训。我要借此机会感谢为编制培训模块和主办这些课程提供资助的会员国。没有它们的支持，这个项目原本是不可能实现的。

为这些课程派出军事教员的国家必须采取适当的跟进行动，以便加强对其部队的儿童保护培训。它们还必须为实地的所有部队单位任命儿童保护军事官员。它们或许还可以确保提高女性维和人员的比例，从而为我们部队与沦为冲突受害者的女童交流提供便利。为了完成我们的培训课程，我们现已开始为联合国警察队伍编制专门的培训模块，把东道国警察的能力建设以及更广泛的司法改革、惩戒系统以及青少年司法问题作为重点。

在结束发言之前，我要谈一谈中非共和国以及联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团），因为在不到一周时间里，我们将从非洲联盟那里接过使命。我显然将会前往当地，我要向安全理事会和各位伙伴保证，正如我们对所有特派团的做法一样，维持和平行动部目前正在采取一切必要措施，以尽可能减少我们的维和人员无意中可能给当地民众带去的风险。联合国人权筛查政策要求我们的部队和警察派遣国证明所派出的男女维和人员过去没有犯下或被指控犯有侵害行为。

特别是对中非稳定团而言，我们采取了远远超出筛查政策范畴的有针对性措施，以确保我们的所有部队遵守最高标准，确保它们的队伍中没有儿童。这些措施包括：与当事国政府接触，联合国人员对具体指挥官进行积极主动的人权方面筛查，继续进行对未成年人员的体检，以及提高部队人员的认识并对其进行培训。例如，一个流动培训小组刚从班吉返回，他们在中非共和国逗留了一个月，就联合国的准则，包括行为和纪律、保护平民、人权、保护儿童、打击性暴力等问题，对由非洲主导的中非共和国国际支助团全体官兵进行有针对性的培训。该小组使用了我们关于儿童保护的新培训单元，另一个小组在不久的将来将就这些问题对目前正在部署的新增部队进行培训。

一般而言，维持和平行动部继续与两位特别代表泽鲁圭和班古拉密切协调，以确保所有部队和警察派遣国遵守国际法律标准，其中当然包括安全理事会的相关决议。

因此，请主席女士放心，这些问题是我们任务规定的核心内容，我们当然把重点放在这些问题上。儿童——无论是男童还是女童——很容易相信人，但他们的信任很容易遭到背叛。为了不辜负他们的信任，我们必须展示高度的责任感。我们必须以身作则。我们必须终止他们的痛苦，为此我们将需要继续加强与所有伙伴的合作。

因此，安理会的继续支持是绝对必要的，这可确保我们能够在所有优先地区部署儿童保护顾问，并确保我们的蓝盔士兵拥有承担这项任务所需的动力、装备和培训。这在目前是更加必要的，为了所有那些给予我们信任的儿童，那些我们有责任保护的儿童，我们正面临无数挑战。

**主席（以英语发言）：**我感谢苏和先生的通报。

我现在请布兰特女士发言。

**布兰特女士（以英语发言）：**我特别感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士及其办公室为确保武装冲突中儿童的安全作出的坚定努力，感谢美国召开本次公开辩论会，感谢卢森堡主持儿童与武装冲突问题工作组，并感谢维持和平行动部就儿童保护问题与我们进行的富有成效的合作。

在《儿童权利公约》通过25周年之际，我们本应当庆祝全球在儿童福利方面取得的进展，但我们却目睹如此众多针对儿童的暴行，这确实是一个具有讽刺意味的可怕现象。我们正在继续为确保武装冲突中儿童的安全作出努力，因此可以报告一些进展情况。但是，各种挑战和挫折对儿童造成了悲惨的伤害。

自我们上次关于本议题的公开辩论会（见S/PV.7129）以来，伊拉克、叙利亚、南苏丹、加沙和中非共和国的儿童遭受了难以言状的痛苦；他们受到招募和使用，成为孤儿，遭到杀害。他们目睹了儿童绝不当看到的屠杀，他们经受了本应受到保护而免遭的痛苦，他们受到摧残。我们经常看到，

由于操场成为战场，他们本应是安全港的学校却不安全。政府和非国家武装团体继续利用学校储存武器、关押囚犯和屯兵。教师和学生成为攻击目标。我当然特别想到那些遭到绑架而且仍然失踪的200多名尼日利亚女学童。我要与秘书长特别代表一道强调，我们必须把她们送回家。我们必须加倍努力，保护所有儿童与学校，使之不致成为攻击目标。

因此，儿基会尤其赞赏保护教育设施不受袭击全球联盟及其伙伴采取举措，提倡确保学校是安全和受保护的场所，包括为此制订了新的《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》，其中概述了政府可采取哪些行动来制止把学校用于军事目的。因此，儿基会呼吁全体会员国支持并执行《吕桑准则》，使学校可以继续成为学习的场所、希望的场所，使儿童可以在那里为自己及其家庭的未来奠定坚实的基础。

我也要谈谈特别代表泽鲁圭六年前与儿基会一道启动的“儿童不是士兵”运动。从那以来我们看到了一些令人鼓舞的成果。例如，缅甸武装部队最近释放91名儿童，当然，我们希望此后将释放在目前的年龄核实与报告进程中查出的所有其他儿童。刚果民主共和国政府正在执行其行动计划并已释放了数百名儿童，儿基会将继续支持刚果民主共和国所作的努力，使其军队中没有儿童。秘书长特别代表今天上午提到，正如秘书长报告(S/2014/339)附件中指出的那样，乍得武装部队已经执行其行动计划，而且随后被除名。

尽管注意到这些成就，但我们也继续重视各项挑战，特别是非国家武装团体招募儿童的问题。除其他外，在中非共和国、苏丹和南苏丹，儿童继续被征召入伍、被用来驻守检查站、装卸武器、携带枪支和从事更糟的活动。但是，在一些地方，一些非国家武装团体正在采取大胆步骤结束这种令人发指的做法。在菲律宾，摩洛伊斯兰解放阵线与其的30名指挥官举行了一次会议，该团体在会上重新作出保护儿童的承诺。在缅甸，国家工作队已开始与克伦民族联盟、克伦民族进步党和克钦独立组织

进行讨论，并希望不久与其他被列名的各方进行接触。

但是，我们希望看到更多的努力——为释放被这些团体扣留的儿童而进行更多的谈判，为改变对待儿童在冲突中作用的态度作出更多努力，以及为帮助医治儿童心灵创伤而设立更多的康复中心，以便他们能够继续走上通向更美好、更繁荣未来的道路。

所幸的是，一些儿童已开始走上这条路。中非共和国塞雷卡叛军招募的南妮特告诉我们：

“今年初我被塞雷卡释放，进了一个中转中心。我刚到那里时感到不安，非常紧张，担心自己的未来。我哭泣，闷声不响。但是，在工作队的支持下，我学会了向前走和建立新生活。我现在与我的大姐住在一起，开始了职业培训计划”。

南妮特很幸运，她现在正愈合创伤，堂堂正正地站起来，并恢复自己的前途。让我们使更多与她有着同样遭遇的儿童也拥有这样的好机会。

**主席（以英语发言）：**我感谢布兰特女士的通报。

我现在请惠塔克先生发言。

**惠塔克先生（以英语发言）：**我谨感谢安全理事会今天让我来到这里。作为一个人道主义者和教科文组织和平与和解问题特使，我很荣幸有机会来到安理会就这样一个重要问题进行发言，我特别感谢鲍尔大使向我发出这一邀请。

我昨天刚从南苏丹回来，我主持的基金会正在那里对青年进行转型期和平建设培训。我还在6月与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭和教科文组织总干事伊尔玛·博科娃一道在该国提倡对受冲突影响儿童的保护和教育，并且与各位人士一道帮助推动该国走向和平。

过去两年中，我与我的基金会一道进出南苏丹，我目睹了人们的各种情绪和冲突的种种表现，并参与作出了努力。我确信安理会知道，南苏丹的局势依然严峻。在与实地的将军、士兵及平民见面之后，我担心这场暴力冲突不可能在近期结束。大约100,000人在该国各地拥挤的难民营中寻求庇护。在冲突开始的九个月之后，其中大部分人仍然感到他们无法安全回家，甚至不知道他们是否有家可回。北方的本提乌市空无一人，房屋被夷为平地，医院关闭，附近的村庄被毁。

最令我们关切的是南苏丹如此众多儿童必须忍受的条件。在本提乌保护平民营地，由于营养不良，一些男孩和女孩的头发正在变为红色。在全国各地，有数百所学校空无一人，而有些学校则变为军营，因为数以千计的青年没有粮食吃，也未接受基本教育。也许最糟糕的是，行走在各个城市，我看到身穿军装、携带武器的儿童兵。

我知道，对本会议厅内的每个人来说，让儿童住在军营或参战，这种想法丧尽天良。这是最严格意义上的不人道行为：它使受害者失去每个人都应享有的一个人生阶段。我还知道，安全理事会、泽鲁圭特别代表、儿基会以及今天在座的很多人，都做了许多重要的工作，以打击使用儿童兵的行为。安全理事会给了我们工具，以更好地保护受冲突影响的儿童，并制止和预防招募和使用儿童的行为。

“儿童不是士兵”运动将那些正在采取行动在本国军队中制止这一做法的国家联合起来。自该运动发起以来，已出现若干积极事态发展：乍得最近完成了其行动计划的各项要求，从而使有关国家的数目降至七个。就在几周前，缅甸释放了近100名儿童。

我对“儿童不是士兵”运动的承诺根植于我的自身经历。我在洛杉矶南部长大，认识许多其生活将永远毁于帮派暴力的儿童。当我10年前开始与儿童兵合作，并听到他们的故事时，我认出经历过冲突的儿童那饱受创伤的面孔。对我来说，这是一次



独特的机会声明，让儿童成为任何形式的暴力分子都是不可接受的。

我今天想要谈论的是尚待做的工作。在我开始与儿童兵共事之前，我没有意识到这一问题的深度，或其解决办法的复杂性。首先，世界各地许多不同的冲突都有儿童兵参与，而这些儿童成为士兵的原因往往因冲突而异。在乌干达，上帝抵抗军会将儿童从其村庄绑架走，迫使他们杀害自己的亲人。在某些文化中，成为一名士兵被视作一种成人仪式。许多儿童加入，认为他们将有幸支持其部落。在南苏丹，有些儿童是被胁迫参军的，而有些儿童参军则是因为他们需要粮食和住所，却又不能以任何其他方式找到。

尽管儿童成为士兵可能出于各种原因，但这一做法是完全和普遍不可接受的，也是必须加以制止的。但是，每当我们试图解放在武装团体中当兵的儿童时，就出现一个常见和顽固的挑战，那就是，使前儿童兵重返其家庭和社区是一个漫长、复杂而又需要耗费大量资源的进程。

支持各国政府努力制止招募和使用儿童兵是至关重要和必要的第一步，但是，一旦我们使这些儿童离开战争后回家，我们还必须投入充足的资源来照顾他们。我们可能使一名儿童离开一支军队，但除非我们为他做得更多——帮助他重返社会，让他上一所好学校，教会他一门有用的手艺——否则，我们就并没有使他获得自由。对于其中许多儿童来说，战争和暴力是他们所知道的一切。如果我们不把教会他们某种新东西作为己任，那么他们就不过是等待成为的士兵。当未来仅5年或10年后另一场战争爆发时，他们将成为首批被招募回到战场的人。

我们必须采取行动防止这一点。不仅因为这些儿童理应有机会过正常、健康的生活，而且还因为我们有机会预防未来的暴力。如果我们能够使这些儿童再次情感健全，并使他们的生活恢复正常，那么他们就会希望永远放下自己的武器。他们将不会

延续恶性暴力循环，而将能够帮助为他们的国家建设和平的未来。

我在乌干达遇到一名前儿童兵。他和他的父母被上帝抵抗军（上帝军）抓获。上帝军把这名男孩训练成为一名士兵。他们强迫他的母亲和父亲从事劳动。当他的父母再也不能干活时，这名男孩无助地看着上帝军当着他的面处决了他们。一天，他看到有一个机会可以逃走。男孩跑出了营地，找到了一个地方将其制服、枪支和军队装备埋藏起来，然后在丛林中独自徘徊。他来到一户人家。他们收留了他，给他饭吃。男孩告诉我说，那时，就在他坐下来同这些陌生人一起吃晚饭时，他突然感到极为害怕。在这里，在这个温暖的家中，他与一个正常的家庭在一起。他不知道如何举手投足，如何同他们说话，如何像他们一样吃饭。他离开了，找到了他埋藏其装备和武器的地方。他挖出了这些装备和武器，并回到了曾经杀害其父母的上帝军那里。

这不是一则寓言；这是一个关于一名真实男孩的真实故事。但它反映出数千名像他一样的其他儿童兵所面临的挣扎。儿童兵被困于一座没有围墙的监狱。甚至在他们的战争结束之后，他们中的许多人也不能回家，因为他们在一座军营中比在一个充满爱心的家中感到更安全、更自在。这导致出现恶性暴力循环，那就是，在今天的战争中，明日战斗的种子已经播下，因为我们造就了一代等待成为的士兵，对于他们来说，战争比和平更为正常。

这一点也适用于我所遇到的一些女孩，其中许多人被迫犯下了不堪言状的暴力行为，或者被强制接受性奴役。我几年前访问过一座境内流离失所者营地，并与一名女孩交谈。这名女孩当过儿童兵，并因此在她重返文明之后遭到完全排斥。这是一个人满为患的营地，数英亩土地上到处皆是小泥屋，但却没有一个人愿意同她说话。“他们说，”她说，“而我可能是疯了，因为我做事情，却不知道为什么。他们说，”她说，“而我可能是愚蠢，因为我不知道如何做其他任何人都会做的事情。”

我讲这些故事不是要表明此类儿童毫无希望。相反，我为这么多执着的个人为前儿童兵所做的工作而感动得难以言表。在乌干达的古卢，Rosemary Nyirumbe修女为那些生活被暴力和性剥削粉碎的女孩和妇女建立了一个家。她关心她们，并教导她们。她使她们再次健全。自己是一名前儿童兵的Okello Sam开办了一所学校。在那里，他教育和改造当过兵和受过战争之害的儿童。我看到这些学校的学生由士兵重新转变为儿童。我看到他们长大成为活泼、聪明和充满希望的男女青年。他们将成为其社区中促进和平与变革的声音，并将帮助结束在他们区域存在如此之久的暴力循环。

需要更多这种方案，并需要为现有的方案提供更多的支持。特别是儿基会与数百个向前儿童兵和受冲突影响的儿童提供服务的非政府组织合作。至关重要的是，安理会和国际社会应专门提供目前治愈此类儿童所需要的资源，并确保他们在未来不会再次成为士兵。正是这条根本哲理——我们必须教育和改造今天的暴力受害者，以预防明日之冲突——是我的基金会，“惠塔克和平与发展倡议”（Whitaker Peace and Development Initiative），在乌干达、南苏丹、墨西哥以及不久也将在其他国家开展的工作的核心所在。

我已看到，旧模式的暴力和歧视已被打破，当我们于2012年在南苏丹启动我们的方案时，我们从该区域的主要族群中招募青年。当战事于去年12月爆发时，我心碎地获悉，我们如此多的青年受到该冲突的影响。但是，当我阅读他们的报告并看到他们正利用他们的培训跨越族裔界线，相互接触，并在他们走遍全国各地倡导和平时齐心协力，我也感到无比骄傲。

他们向我显示了南苏丹人民的精神之美。他们给我带来希望，希望甚至最恶性的暴力循环、最棘手的冲突也能被制止。我看到了和平与多样性教育能够在青年身上产生的改造力量。但对于受战争蹂躏区域的多数儿童、尤其是前儿童兵来说，这些课程不是自然而来的。相反，我们大家理应拿出意愿

和提供资源，以营造安全的环境，让这些儿童和前儿童兵能够上这些课，并且继续正常生活。

在儿童遭受这种令人难以置信的创伤之后，帮助他们重建生活对于“儿童不是士兵”运动是至关重要的。重新融入社会是各国政府与联合国签署的每一项行动计划的组成部分。对于生活在这些国家的儿童而言，我们已经承诺的行动不论如何快速地予以落实，都是不够迅速的。到2016年年底，我们希望能够告诉儿童，他们不仅在成长的过程中会受到保护，不会被政府应征入伍参与冲突，而且现有的儿童兵回归家园后会受到照顾。

我们的目标十分宏伟，但并非不切实际。过去两年来，我们以空前的方式携手共同处理这个问题，在结束世界各地使用儿童兵现象方面取得了重大进展。长期以来严重违反的国家现在正展现出进行改革的真实意愿。安理会和国际社会必须继续支持这种努力，不能妥协，也不得有例外，而且同样重要的是，我们必须提供必要的资源，落实和加强真正重建这些儿童生活所需要的方案。

我们无法理解儿童兵所遭受的巨大痛苦——他们的伤痕有多深，他们的负担有多重。儿童从战场上归来，回到一个他们陌生的世界，会感到多么孤独。除非我们向他们张开双臂，打开家门和校门，向他们表示欢迎，否则，他们的战争就不会结束，同样，我们的战争也就不会结束。

**主席（以英语发言）：**我感谢惠塔克先生的简报。

我现在请Uwiringiyimana女士发言。

**Uwiringiyimana女士（以英语发言）：**我要感谢安理会今天给我发言机会。我的名字是Sandra Uwiringiyimana。我今年20岁，我来自刚果民主共和国。我的祖先来自卢旺达；我们家好几代人生活在我所出生的刚果民主共和国。尽管如此，许多刚果人因为我们巴尼亚穆伦盖族人讲的语言和我们的长相，认为我们是卢旺达人。

我们出生于战争年代。战争就是我最初记忆的一部分。我记得看到刚果士兵手持挂着巴尼亚穆伦盖人头颅的木棍行进在大街上。我记得为了躲避袭击而藏身于灌木丛中。每次爆发新的战争，我们都辍学，四处奔逃，我已经习以为常。2004年的一天，我的父亲来到学校，告诉我们必须立刻离开。我们逃往布隆迪。抵达边界之前，我们遭到抢劫和殴打。他们抢走了所有东西。后来，我们终于来到布隆迪境内的联合国加通巴营地，我们和其他几家人共住一顶大帐篷。当时我大约10岁。

我们到那里数月后发生了情况。我记得很清楚。这是一个夜晚，我被类似爆米花的声音惊醒。我妈妈疯狂地要叫醒我。我睁开眼，看到她脸色惊恐。我接着看到我的阿姨在她身旁，鲜血顺着她的手臂涌流而下，冲到我的腿上。我开始尖叫，我的喊声惊醒了我6岁的妹妹。我妈妈告诉我们不要出声，她找出布片为我阿姨绑手臂。我想试试，但我看到四处是血。我妈妈让我表姐带我妹妹和我从帐篷的破口中出去。人们都争相逃命，我表姐刚跑出来之后，枪声大作。妈妈把我们拉了回去，把我们塞到一个薄薄的床垫下面。我们静静地等着，一切都安静了下来。随后就听到一个声音：“有人吗？我们是来帮你们的。请出来吧。”我妈妈喊了一声：“你们真是来帮我们的吗？”他们说，他们是好人。我们就走了出来，朝门口走去。我妈妈抱着我两个小表妹，身后跟着我的妹妹。我阿姨在地上爬着。

就在这时，我看到门口站着两名持枪的男子，直觉告诉我有危险，我就向反方向奔跑。这时响起了枪声。我回头一看，只见火光穿过我妈妈和她身边的所有人。我躲回薄床垫下的藏身之处，闭上双眼，开始祈祷。后来我感到有滚烫的东西落到我腿上，于是睁开眼睛，整个帐篷已经起火。四周的一切都在融化。我推开床垫，奔跑出去，一个持枪的男人一把抓住我。他看上去20岁左右。我说，“原谅我”，我不知道我是在跟他还是跟上帝说话。那天晚上，我失去了我的妹妹和许多儿时的朋友。这

个男人刚刚杀死我的家人，他觉得我猪狗不如。他踢了我一脚，于是放开了我。直到今天，我都不知道他为什么会放我走。我哭着，跑着，拼命地跑，我踉踉跄跄，跌倒后爬起来继续奔跑。

这就是我的故事。我会对任何愿意听的人讲我的故事，并不是因为讲这个故事很容易。我每次讲述这个故事，就仿佛回到了加通巴营地，一个十岁的女孩，在燃烧的帐篷中。只要承认领头发起那场大屠杀的罪犯继续大摇大摆地走在布隆迪的大街上，我就别无选择，我必须继续讲述我的故事，直到国际社会证明我的言语的价值不在于引起同情，而且要追究责任。直到这些领导人以及他们所代表的国家向我表明，我的亲人以及所有其他人不是可以随意处置的。要做到这一点，就必须将阿加顿·鲁瓦萨之流绳之以法。只有这样，战争犯才会知道自己犯下的罪行是不正义的，他们不会逍遥法外。只有这样，和我一样的数百万幸存者才能明确感受到我们的生命是有价值的。

现在，我的生活已经截然不同了。2007年，我的家人通过联合国的一个方案移居美国。我就读于霍顿学院。我姐姐和我成立了一个基金会，称为“希望基础”，目的是帮助和我们一样的幸存者。重新安置十分重要，但医治我们所经历的恐怖感觉也很重要。我兄弟和我所拍摄的幸存者巡回展览是许多大学社团的学习工具，当然也是愈合我和我家人创伤的手段。

但是，除非正义得到伸张，否则，就不会有愈合与和平。除非正义得到伸张，否则，我所身处的舒适的新家和安全的社区就会是加通巴营地的那顶帐篷。除非正义得到伸张，否则，噩梦就永远不会停止。安理会已经收到报告；它知道那些罪犯。光靠确认是不够的，必须采取行动。

**主席（以英语发言）：**我要感谢Sandra的通报，她的通报是我们大家都不会遗忘的。

在我们开始发言之前，我要指出，我们打算继续采用上个月联合王国担任主席时开始使用的

做法，即五分钟之后，发言者的麦克风颈部就会闪光。我强烈鼓励安理会成员和非成员在小灯开始闪烁后，尽快结束发言。本次公开辩论会将延续经过午餐时间，因为发言者人数众多，这再次证明联合国所有会员国的关心和关切。

我现在请安全理事会成员发言。

**阿瑟伯恩先生（卢森堡）（以法语发言）：**主席女士，我要热忱地感谢你在担任安理会主席期间组织这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。

我必须指出，在Sandra Uwiringiyimana发言之后让人很难说话，因为她讲述的不仅是种种暴行，而且谈到了在儿童得到我们的帮助之后才可能产生的希望。我也谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表泽鲁圭女士、儿童基金会副执行主任布兰特女士和主管维持和平行动副秘书长苏和先生富有启发性的介绍。我还要借此机会感谢教科文组织和平与和解问题特使福里斯特·惠塔克先生对受武装冲突影响儿童事业的承诺和他确实感人的发言。

几乎整整六个月前，在我有幸主持的一次公开辩论会（见S/PV. 7129）上，我们通过了安理会有关儿童与武装冲突问题的第十项决议（第2143（2014）号决议）。然而，尽管安理会已经通过一系列决议，显示保护儿童工作取得进展，但儿童仍在冲突中付出极为沉重的代价。

从叙利亚到中非共和国，从南苏丹到阿富汗，从加沙到伊拉克，儿童惨遭杀戮、残废，或在不同情况下被政府军和非国家行为体绑架、性侵犯或招募。学校和学生继续成为蓄意攻击的目标。学校基础设施经常遭受抢劫，或改变基本用途，被用于军事目的。这种行为剥夺了儿童及其所在社区的一项基本权利，即接受教育的权利，而儿童代表着社区的 future 和希望。缺乏教育所造成的无知促成不容忍，导致贫穷循环延续，因此助长暴力。我希望安理会按照第1998（2011）号和第2143（2014）号决议精神，继续给予该问题以应有的关注。

冲突中侵犯和虐待儿童的现象持续不断，这清楚地提醒我们，改进规范框架固然重要，但不能仅以此来衡量进展，还要顾及安理会在具体环境中执行其决定的情况。不论是在针对具体国家的决议、维和行动的任务规定、制裁制度中，或是在儿童与武装冲突问题工作组的结论中，安理会都必须前后一致，具体应用在专题决议中承诺应用的原则。这关系到安理会的信誉。

这也适用于打击有罪不罚现象。必须追究对儿童施暴者的行为责任。在这方面，安理会必须行使其特权，包括发挥移交国际刑事法院审理的能力。

如上所述，冲突肆虐之处，儿童受害尤为严重。叙利亚惨遭严重暴力冲突蹂躏已经历时3年半之久。现在战火依然激烈，有增无减。2014年7月是冲突开始以来平民伤亡人数最多的一个月。死亡的儿童人数现已大大超过10000。另有数千名儿童致残，将终生留下身心创伤。不分青红皂白地攻击居民区和滥用桶装炸弹进行轰炸，其唯一目的是在平民人口中制造恐怖和绝望，已经造成无数无辜儿童死亡。还有儿童成为蓄意攻击学校行为的受害者：仅在2014年4月至6月，就有240名儿童在此类攻击中被打死或打伤。这还不包括无法获得人道主义援助和被政府军拘留和折磨，甚至被迫加入亲政府武装团体、反对派武装团体和恐怖主义团伙，首先是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的儿童。

伊黎伊斯兰国在其控制下的领土内（包括在叙利亚或伊拉克）虐待儿童的消息在增加。招募、杀害、强奸、绑架和攻击学校的行为司空见惯。正如特别代表泽鲁圭女士刚才发言指出，自今年年初以来，伊拉克境内已有逾500名儿童被杀害。在今年夏季加沙地带的最近暴力循环中，也有近500名儿童被杀害。抛开政治考虑不谈，在一场军事行动中，被杀的儿童人数相当于死亡的战斗人员，不能不使人们感到愤怒，这简直令人无法理解。

我还可以列举其他许多冲突局势和严重侵害儿童的事例，如博科圣地的暴行，这理所当然地被列

入可耻名单。但我想以更乐观的基调结束发言。事实上，尽管有理由让人担忧，事实上也有许多理由令人担忧，但由于整个国际社会作出承诺，现已取得进展，构成一丝真正的希望，惠特克先生刚才就向我们指出了这一点。

由于特别代表不懈地进行宣传，各国政府继续作出承诺，特别是承诺停止在冲突中招募和使用儿童兵。在也门，政府于5月14日签署一项行动计划，因此，承诺停止招募儿童兵的国家政府已经增加到六个。这是特别代表和儿童基金会发起的“儿童不是士兵”运动取得成功的又一令人鼓舞的迹象。此前不久，乍得政府执行了所签署的行动计划，于是乍得已经在秘书长的报告(S/2014/339)附件所载名单中除名。请允许我在此赞扬乍得当局为此作出了坚定不移的努力。

安理会工作组去年访问了缅甸，缅甸武装部队继续按照承诺，执行让其部队中的儿童复员的进程。在刚果民主共和国，总统已经任命首位打击性暴力和招募儿童问题特别顾问。区域组织也在采取行动，积极加强对儿童的保护，非洲联盟设立非洲儿童问题特使就是佐证。

格拉萨·马谢尔在其关于战争对儿童的影响的研究报告的导言中强调，儿童

“既是为消除战争最丑恶的方面而斗争的理由，也是我们争取成功的最佳希望。”

这种理想主义和务实主义相结合，是儿童与武装冲突议程的最大特点。我希望安理会能够继续完成这项崇高任务，消除冲突最丑恶的方面，找到切实可行的方案，结束侵犯和虐待儿童的行为。

**班蒂先生（乍得）（以法语发言）：**主席女士，请允许我感谢你，并欢迎卢森堡外交大臣和代表。我感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、主管维持和平行动副秘书长、儿童基金会执行主任和教科文组织和平与和解问题特使的发言。

我借此机会赞扬安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的努力，感谢秘书长及其特使持续不断地开展保护儿童的工作。

我们关切地注意到，武装冲突不断加剧儿童的困境，正如秘书长2013年报告(S/2014/339)所指出，儿童的处境已经变得更加令人担忧。事实上，报告概述了这方面的趋势和新的事态发展，特别是在若干国家，尤其是在阿富汗和伊拉克，杀害儿童和对儿童进行人身攻击的事件在激增；而在叙利亚、加沙和刚果民主共和国，严重和有系统地攻击儿童的事件也在激增。2013年，在中非共和国，冲突各方招募儿童兵的做法司空见惯，他们被大规模利用；在南苏丹，儿童正受到严重侵害。最近尼日利亚儿童遭绑架事件令人产生新的关切。

在此短暂期间，我们注意到在所审议的国家中，发生了4000多起武装冲突中招募和使用儿童兵的新事例。在一些国家，儿童是包括性暴力在内的严重侵权行为的对象，而尽管各国和国际人道主义法都订立了法律规定，但这些行为的实施者仍常常不受惩罚。轰炸医院和学校以及将其用作军事用途的事例，在报告所述及的多数国家里常有发生。此外，学校日益成为一些武装团体的一个主要袭击目标，马里、也门、尼日利亚、阿富汗和泰国的情况就是如此。一些地方冲突加剧并出现新冲突，这是侵害儿童事例增多的原因所在。这一切要求我们采取新措施，并考虑联合国可以采取哪些做法和战略，使这些措施能够适应新形势。

我们注意到一些冲突当事方在2013年取得的进展。这种进展虽然还不够，但应当受到欢迎，特别是就武装团体而言。这些团体对儿童实施犯罪的趋势加剧。在这方面，我们赞扬联合国通过作出各种决定和采取各种举措，在安全理事会支持下积极参与，其中包括秘书长积极参与。我们还愿赞扬各方在监测和报告机制内所作的努力，我们鼓励它们并向其保证，我们将继续给予支持。

我们不应无视以下事实，即暴力侵害儿童行为增多的主要原因之一是有罪不罚现象。秘书长报告载有加强保护儿童的若干建议。我们支持这些建议，并鼓励秘书长与努力保护儿童的所有行为体——其中包括联合国机构以及区域和次区域组织——一道，继续采取行动。我们支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室，支持秘书长采取举措鼓励与武装团体对话。我们敦促他继续与区域和次区域组织在这些领域开展密切合作。

要想大大改善儿童处境，我们认为就应当特别侧重于制定一项协调一致的政策，以防止此类侵权行为。也可考虑采取其它措施，包括各国加强刑事立法，确保不对儿童实施任何严重侵权行为，保证所有被认定犯有此类行为的人都受到惩处。采取新措施和战略，来保护学校、老师和医院——他们最近是某些武装团体的主要袭击目标——的问题值得特别关注。各国普遍加入《儿童权利国际公约》及其《任择议定书》，可以改善这种情况。

关于因文化和特性原因袭击学校的问题，需要在联合国保护战略的框架内采取并落实新措施和战略。3月份发起的“儿童不是士兵”运动旨在最晚于2016年制止和防止这些国家的国家安全部队招募和使用儿童兵。该运动的宗旨今年获得了第2143(2014)号决议的核可，它要求安全理事会继续给予支持，也要求国际社会对此作出承诺。

应当强调儿童与武装冲突问题工作组作为安全理事会技术性机构所发挥的重要作用。我们认为该工作组能够继续与在实地积极开展工作的不同行为体开展合作。在西尔维·卢卡斯大使主持下，已经进行了这种合作。通过这样做，它可以进一步参与保护儿童的工作，因为全世界正出现新局势，要求我们妥善或紧急地加以解决。

最后，我们愿再次感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士以及儿基会办事处和我们双边伙伴给予多种形式的支持。这使乍得得以在不到两年时间内完成了其行动计划的执行工作，并使我国得以不再被

列入秘书长2013年1月至12月报告的附件。我们谨强调，我国当局的政治意愿在此过程中发挥了重要作用。乍得随时愿意分享其经验，特别是在区域和次区域层面，以便加强武装冲突中保护儿童的工作。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席女士，感谢你就联合王国担任安全理事会8月份主席所说的客气话。主席女士，我祝愿你在9月份领导安理会过程中一切顺利。也感谢你就儿童与武装冲突问题召开今天的辩论会。

我要赞赏阿瑟伯恩外交大臣今天与会。我们赞扬卢森堡在担任安理会成员期间在这个问题上的强有力领导和坚定承诺，包括利用担任儿童与武装冲突问题工作组主席的机会。我还要热烈感谢今天的所有通报者所作的令人鼓舞和动情的发言。

我们看到在此问题上取得了一些进展。这主要是秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士尽职尽责和积极介入的结果。她是受武装冲突影响的儿童权益的不懈倡导者。最近，在5月份，南苏丹政府与苏丹人民解放军承诺制止严重侵害儿童的行为，也门政府则签署了一项制止招募和使用儿童兵的行动计划。我们还欢迎特别代表透露消息，称“自由叙利亚军”已承诺停止招募和使用儿童。此外，泽鲁圭女士还通过有效宣传和实地访问，特别是通过3月份与儿基会共同发起“儿童不是士兵”运动，推动落实相关承诺。该运动旨在最迟于2016年制止政府武装部队招募和使用儿童行为。

正如其他人已经指出的那样，由于乍得已完成其行动计划的执行工作，它已经从秘书长报告(S/2014/339)附件名单中除名。我们敦促乍得在这项成就的基础上继续努力，并向其它国家的政府介绍其经验。我们敦促尚未签署行动计划的各方——国家和非国家行为体——尽快签署，并将此作为优先问题加以对待。我们呼吁已签署行动计划的各方充分履行其承诺。

尽管所取得的进展值得欢迎，但秘书长报告和我们今天从五位通报者那里听到的令人动情的证

据凸显出，儿童在当今全球正在加剧的新危机中继续遭受可怕的侵害。鉴于时间限制，我只想提及两个。

在叙利亚和该地区，550万儿童需要接受教育，其中半数以上失学。我们正面临一代叙利亚儿童被耽误、遭受创伤、流离失所和无法接受教育的局面。他们的生活被扰乱，其未来潜力被浪费，今后显然有可能变得疏离和激进。所以，联合王国正在叙利亚和该地区支持儿基会和其它机构落实“没有失落的一代”的倡议。该倡议旨在加大对于教育和社会心理方案、保护叙利亚儿童工作以及正在为叙利亚儿童营造安全玩耍和学习的有利空间的伙伴们的支持力度。

在过去的一年中，袭击学校、把学校用于军事目的以及劫持和拘禁儿童的趋势出现加剧。在尼日利亚，今天是奇博克200多名女童遭劫持第148天。有57人逃脱，但仍有219人失踪，迄今无人获得解救。这些袭击不仅是对人权的野蛮侵犯，而且也剥夺了儿童的受教育权，让他们失去了童真，因为他们成为人质和冲突的工具。恐惧、创伤和失去亲人将社区和家庭拆散。

正如Sandra Uwiringiyimana非常动情地恳求的那样，我们必须做更多工作，消除对儿童所犯罪行不受惩罚的现象。国际刑事法院可以作出重要贡献。在安理会上个月访问海牙时，我们曾要求刑院追究所有此类严重违反国际法行为实施者的责任。我们敦促秘书长和儿童与武装冲突问题工作组思考如何对持续侵犯人权者施加更大压力并结束有罪不罚现象。至少为了像桑德拉及其家人这样的受害者，我们有义务这样做。

本次辩论会提醒我们，儿童不仅继续受到冲突的影响，更糟糕的是，他们常常在冲突中成为特定目标、受到胁迫并被利用。联合王国继续致力于努力防止这些可憎的侵权行为，确保行动计划得到执行，并整治那些继续侵害儿童的人。我们必须不遗余力地为世界上的儿童提供一个更加安全的未来。

**奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：**众所周知，在世界各地的冲突局势中，非战斗人员、特别是儿童面临的危险常常最大。他们可能被绑架、受伤害和遭屠杀。他们被洗脑，被征募为儿童兵入伍。他们的权利—尤其是受教育权—受到公然侵犯。在提请关注儿童与武装冲突问题并就该问题采取行动方面，安理会今天的辩论会展现出杰出的领导作用。我要感谢各位通报人分享在该议题上的深刻见解，特别要感谢阿瑟伯恩外长出席并参加本次辩论会。

我国代表团欢迎有此机会分享对儿童与武装冲突问题的看法，因为这涉及现已被纳入秘书长名单的臭名昭著的“博科圣地”恐怖团体的活动。“博科圣地”组织卑鄙、不人道的恐怖主义行径、特别是把学校作为目标的行为给我国造成了尤其严重的损害。“博科圣地”组织的观念从根本上反对西式教育，这促使它袭击学校和教育机构。

尼日利亚政府和尼日利亚人民强烈谴责这些令人发指的行径，团结一心地坚决制止这些行为。我们赞赏地肯定联合国和国际社会对我们打击“博科圣地”组织的支持。我们认为，这些全球伙伴关系对于我们打击“博科圣地”叛乱的斗争至关重要。追踪、击败“博科圣地”组织和营救在Chibok遭绑架的近120名女学生是政府最重要的优先事项。我们关切的不仅是营救这些女孩，而是要把她们所有人安然无恙地活着带回来。在这一努力中，我们广泛、有效地利用我们可以利用的一切资源。不容置疑，尼日利亚人民已经激发出意愿和决心，要在这一努力中取得成功。

我们认识到，多管齐下的战略是最有可能击败“博科圣地”组织的办法。据此，尼日利亚政府正在执行一项综合援助方案，旨在支持和保护当地社区并赋予其权能，同时把我国最脆弱的地方作为特别侧重点。“安全的学校”倡议就是该方案的一个方面，其目的是加强紧急状况条例之下各州教育设施的安全，以便保护学童的安全。根据该倡议所采取的措施包括在学校和教师住房四周修建围栏，

加强社区治安，聘用学校保安人员，以及安装报警系统和现代通信设备。联邦政府还与州政府、社区领导人、教师以及家长一道共同努力，以查明并弥补危及我们儿童的薄弱环节。

“安全的学校”倡议是一项集体努力。私营部门比照政府的支出提供了对等资金，目前总额已超过2000万美元。我们的目标是设立一个1亿美元的基金来支持这个方案。联合国全球教育特使以及世界银行、非洲开发银行和其它发展伙伴均承诺提供支持。

政府采取了有力措施来处理助长叛乱的社会经济因素的突出方面。我们设立了一个社区服务方案，已征聘11,500名青年参加社区发展项目。同样，政府还根据总统提出的尼日利亚东北部倡议，为该地区制订了经济赋权综合计划。该倡议旨在帮助该地区有效利用其丰富的资源。目前正与尼日利亚东北部各州和地方政府合作实施该倡议。

众所周知，仇恨孕育于人类的头脑，最终在恐惧与冲突中爆发。我们的集体责任是为了良善与和平而转变这种心态。尼日利亚打击暴力极端主义的柔性做法基于四个分支，其中之一就是去激进化。去激进化方案旨在通过包括监狱干预和职业培训在内的若干活动，使极端分子及其家属重新融入社会。

改变行为方式是去激进化战略的核心。这一分支寻求了解“博科圣地”组织追随者激进化的过程，使其从思想、心理和精神上参加一系列旨在改变其思维和行为方式的活动。我们的构想是，通过这一进程，激进分子将开始认识到，某些行为方式不仅与其信仰不符，而且也与他们所属的社会格格不入。

尼日利亚政府及人民继续坚定不移地决心与国内各利益攸关方、我们的朋友与伙伴、联合国、非洲联盟、有关多边机构以及非政府组织合作，作出不懈努力，推动并保护我国东北部受叛乱影响儿童的各方面福祉。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢莱拉·泽鲁圭女士特别代表、儿基会和维持和平行动部至关重要的努力。我还感谢教科文组织和和平与和解问题特使福里斯特·惠塔克。我们大家都要感谢他孜孜不倦地精神和同情心。我们一如既往地欢迎阿瑟伯恩外长与会。卢森堡堪称典范地领导了处理这个具有政治挑战性的问题的工作组，这个问题本来并不应该具有政治挑战性。我还感谢Sandra Uwiringiyimana。我们感到非常幸运的是，那个年轻的士兵把她放走。安理会需要听到这种直接证词，我们希望其他像Sandra一样富于勇气的人将继续帮助安理会着重了解为什么我们在这里努力做的事情会对那么多人具有如此重要的意义，为什么她自身的失败，无论其发生在哪里，会产生如此之高的代价。

主席女士，你要求我们做简短发言，所以我将不重复今天上午已向你们概述的局势的细节。我们都知道，世界各地冲突中儿童的处境十分恶劣，他们继续受到六种严重侵犯行为的伤害。正如已有人指出的那样，我们取得了某些进展，其中包括乍得军队已被除名，索马里政府承诺其军队中不会有儿童，也门5月份发布了行动计划，阿富汗最终认可执行其行动计划的路线图，自由叙利亚军最近承诺停止征召儿童入伍，以及在澳大利亚本国所处的区域，缅甸继续让许多儿童兵离开部队。尽管取得了这一重要进展，但正如有人所指出，仍有更多工作要做。我将简要谈三个主要关切问题。

第一，“儿童不是士兵”行动将发挥至关重要的作用。但是，我们也必须继续努力制止非国家行为体的招募活动以及其他严重侵权行为，这些行为体在被列名行为方中占绝大多数。例如，我们看到，菲律宾最近几个月在执行联合国与摩洛哥伊斯兰解放阵线之间的行动计划方面取得了良好进展，该行动计划是目前唯一已存在的与非国家行为体之间的计划。我国将继续支持儿基会努力帮助该阵线执行行动计划。



第二，我们必须做更多工作，在冲突期间保护学校、教师和学生。袭击学校以及把学校用于军事用途剥夺了儿童上学的基本权利，并且危及学生和教师的生命和安全。军事部队和非国家武装团体把学校变成了兵营、拘留设施、酷刑中心以及射击阵地，正如有人所指出的那样，学校不再是嬉戏的场地，而成为战场。学校现在还被用作庇护所。据估计，目前伊拉克库尔德斯坦地区一半的学校被用来收容流离失所者。我们必须紧急确保学校对学生和教师来说仍是安全的场所，以免今后几代儿童无法获得教育。

最后，我们能够做更多工作，以结束武装冲突期间侵害儿童行为的责任人不受惩处的现象。我们大力支持国际刑事法院（国际刑院）做出积极努力，通过调查和起诉侵害儿童行为来结束有罪不罚现象，包括最近确认对刚果前民兵领导人博斯科·恩塔甘达招募儿童入伍行为提出指控。国际刑院把主要侧重点放在侵害儿童的罪行上面，这对于遏制今后冲突和武装暴力局势中的侵害行为具有重要意义。

我们也支持通过安全理事会定向制裁来处理犯下侵害儿童行为的人。第2134（2014）号决议制订了定向制裁措施，并且指定了中非共和国对武装冲突中招募或使用儿童以及袭击学校和医院行为负有责任的人。这表明制裁措施可以发挥作用，使犯罪者丧失继续在冲突期间侵犯儿童权利的手段，并且传递了将对犯罪人追究责任的强有力信息。我们鼓励泽鲁圭女士继续向相关制裁委员会通报情况，以便加强这些措施的效力。

最后，正如我们再清楚不过的是，全世界面临的冲突正变得越来越严重，十分危险，蓄意针对平民的暴力行为水平也是如此。正如泽鲁圭女士刚才提醒我们的那样：

“在世界各地大多数冲突中，儿童成为目标，并被蓄意使用。他们在家中、学校、医院都面临冲突，无处可逃。”

保护这些儿童是安理会工作的固有组成部分。我们拥有手段、机制和法律框架。但是，情况表明，我们必须做更多工作，以确保这些手段、机制和法律框架得到更好的使用。同样，正如泽鲁圭女士最后指出的那样，世界各地的儿童受害者有赖于得到我们的帮助。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：  
我谨感谢安全理事会主席国美国举行本次辩论会。我也感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士不懈努力，专心致志地开展她的工作。我还要感谢所有其他通报人所作的宝贵发言。

立陶宛赞同将以欧洲联盟名义作的发言。

我们必须继续重视这个问题，因为尽管在立法方面取得了种种进展，但在世界不同地区的武装冲突中，政府和非政府部队都继续对儿童犯下罪行。

由于现代化轻型武器广为扩散，容易获得，甚至不满十岁的儿童也被迫进行杀戮。在这方面，我们如何强调都不为过的是，必须执行有关小武器问题的第2117（2013）号决议，包括更加重视如何帮助各国加强对武器的管制。

正如其他发言者所指出的那样，儿童被用来清除地雷、制作和安置简易爆炸装置，并被派去进行自杀式袭击。强迫流离失所、性奴役、绑架和招募入伍以及由此造成的巨大身心创伤，凡此种种构成了冲突地区无数儿童面临的残酷现实。

女童特别易受伤害，因为她们有可能遭到绑架，沦为性奴隶，或者被迫成为儿童新娘。侵害女童的罪行常常得不到报告，原因是在确认身份和释放的时候忽略了她们，或是她们故意避开援助方案。这些女孩中的许多人将永远无法从复原和重新融入社会援助中受益。为此，我们强调，必须做出特殊努力，以便考虑并满足女孩的特殊需求。

招募儿童兵仍是令人始终特别感到关切的问题。在秘书长最新报告（S/2014/339）列名的59个严重侵害儿童行为方当中，有8个是政府安全部

队，51个是武装团体。我们注意到，相关政府已采取措施解决这个问题，我们大力促请它们兑现承诺，力争在执行国家行动计划方面取得切实进展，从而实现在“儿童不是士兵”联合行动中制订的目标。

我们欣见，乍得最近已从名单上除名，也门签署了一项行动计划，阿富汗和南苏丹也重申致力制止招募儿童兵的行为，但我们也敦促苏丹毫不拖延地签署一项旨在制止招募儿童兵的行动计划，因为它是8个被列名行为方中唯一未这样做的国家。

各个武装团体和非国家行为体的行动令我国代表团尤其感到关切。正如其他发言者提及的那样，今年4月，“博科圣地”组织绑架了尼日利亚东北部一所学校的276名女童，在此之前，今年2月，博尔诺的一所学校被毁，近60名儿童被杀害或烧死。今年5月，伊拉克和叙利亚伊斯兰国组织绑架了结束年终考试后从阿勒颇返家的150多名库尔德男孩。我国代表团支持把绑架儿童行为增列为引发使用监测和报告机制的原因，并且列入载于秘书长报告附件中的点名批评清单。

我们必须确保，我们所掌握的所有手段都十分适于处理侵害儿童的罪行，确保这些手段具有强有力的规劝、威慑、追究责任和司法要素。来自当事国的既有经验教训，包括最糟糕的失败和最佳做法，应当成为有益的指南。正如泽鲁圭女士提及的那样，应进一步探索和利用相关区域组织的作用。应始终如一地使用安理会可以利用的一切手段，包括把招募儿童兵和暴力侵害儿童行为作为确定制裁的标准、特别代表定期向安理会和相关制裁委员会进行专题通报——我们的澳大利亚同事几分钟前刚刚提出过这个建议——与国际刑院和特别法庭、实况调查团以及调查委员会合作等。

对犯有招募儿童入伍和侵害儿童暴力罪行的人提出的法律案件仍然太少，寥寥无几。我们必须加倍努力，以便伸张正义，并且结束侵害儿童罪行不受惩处的现象。

在这方面，请允许我指出，我国代表团对儿童与武装冲突工作组最近未能通过其关于叙利亚问题的结论感到关切，在叙利亚，已有一万多名儿童遭受与冲突有关的杀戮、致残、流离失所，并且被强迫早婚。无数叙利亚儿童被剥夺受教育权。我们大力敦促安理会所有成员以叙利亚儿童的命运为重，团结起来支持工作组的相关结论。

今年早些时候，我们通过了第2143（2014）号决议，一个主要重点是必须尊重学校，防止学校遭受武装部队或团体的袭击以及被其使用。加沙最近的局势再次提醒我们，这项决议的文字和执行情况之间存在巨大差距。

令人痛惜的是，学校本来应当是儿童安全避风港，却遭到袭击，或者被转用于军事用途，这明目张胆违反了国际人道主义法。事实上，最近的一项研究表明，2009年以来，有30多个国家的学校和大学被用于军事目的，它们被用作兵营、拘留所、战斗阵地、武器存放库等等。及时和准确的监测和报告是应对此类袭击以及追究犯罪者责任的关键所在。

立陶宛坚决谴责所有袭击学校的行为，我们提醒冲突各方注意，根据国际人道主义法，它们有义务尊重袭击时区别对待、相称性以及谨慎的原则。我们呼吁所有国家和非国家行为体遵守《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》。

最后，请允许我表示，我国代表团赞赏儿童与武装冲突工作组主席卢森堡专心致志地开展工作。请允许我向我们的卢森堡同事和泽鲁圭特别代表保证，在他们继续为成千上万受冲突影响的儿童开展至关重要工作的时候，我们将全力给予支持和合作。

卡瓦夫人(约旦)(以阿拉伯语发言)：主席女士，首先，请允许我感谢你召开本次重要会议。我也谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士继续为武装冲突中儿童所做的工

作。我也谨感谢苏和先生和约卡·布兰特女士。我向福里斯特·惠塔克先生表示欢迎。我很高兴两年前当我在教科文组织工作时与他相识。我也谨感谢 Sandra Uwiringiyimana 令人感动的发言，使我们想起了我们在纽约这里所做工作的重要性。我谨欢迎卢森堡外交及欧洲事务大臣，并对卢森堡和西尔维·卢卡大使在把儿童与武装冲突议题列入安理会辩论议程方面发挥的作用表示赞赏。

我们谨赞同以不结盟运动国家名义和人的安全网名义所作的发言。

秘书长的报告(S/2014/339)注意到在武装冲突地区无数侵犯儿童权利的行为。请允许我完整地描述中东局势。

约旦周围国家的儿童受到虐待。过去四年来，国际社会目睹叙利亚儿童遭受杀戮、酷刑、流离失所、饥饿及被武装团体抓获，而我们却无所事事。安全理事会尚未向这种危害人类罪的元凶发出足够强有力的信息，以确保把他们绳之以法并惩罚他们的行为。5月，根据第2143(2014)号决议本应把该局势提交国际刑事法院。但是没有这样做，其影响是鼓励这种违法行为蔓延到约旦。我们认为，只有通过一个反映叙利亚人民的希望的政治解决办法，才能解决叙利亚危机。只有通过和平解决，我们才能够结束针对平民与儿童的暴力。必须实行政治过渡。这是我们对叙利亚危机的看法。

至于伊拉克局势，这一局势继续恶化。儿童继续为肆虐多年的战争和冲突付出最大的代价。由于包括伊斯兰国在内的恐怖团体的做法，儿童的苦难已加剧。在这方面，约旦呼吁伊拉克社会所有阶层一道谴责使任何群体边缘化的做法，并建立一个满足伊拉克人民需求的包容各方的伊拉克政府。这会削弱该国武装团体的影响并使该国能够恢复和平与稳定，该国人民理应享受其丰富资源的果实。

关于巴勒斯坦，巴勒斯坦儿童被当做靶子还要多久？巴勒斯坦儿童是否应当遭到谋杀、袭击及任意监禁？面对这种苦难我们保持沉默还要多久？

我们必须不再沉默。不然，如果有朝一日这些儿童成为极端主义者，没有人会感到意外。我绝不是想要为任何形式的极端主义进行辩解，但这是巴勒斯坦儿童经历的专制、暴力、谋杀、压迫及屈辱的后果。以色列最近对加沙发动的战争，是对巴勒斯坦人民及其儿童犯下的最残暴的暴力行径——这一侵略行动夺走了491名受害儿童的生命，另外有3,000人受伤，成千上万人流离失所。28万平民在学校中避难，其中95,000人在联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处开办的学校中避难，他们需要获得心理上的支持。冲突地区的未爆弹药对儿童构成严重危险，并且违反了国际法。所有这一切损害了加沙地带所有巴勒斯坦人、特别是儿童的人权。

秘书长的报告频繁提到伊斯兰武装团体。我要指出，此类团体与伊斯兰毫无关系。它们把伊斯兰窃为己有，它们杀戮、折磨、斩首以及袭击出售石油的无辜人民——这一切都是以伊斯兰的名义干的——但它们歪曲了这个崇尚容忍的宗教。

最后，本次会议体现了安全理事会成员要保护武装冲突局势中儿童的政治意愿。我们随时准备支持所有赞同这一目标的国家和组织的努力。

**德拉特先生（法国）（以法语发言）：**主席女士，感谢你召开本次辩论会。我也感谢你客气的欢迎词。在本机构中代表法国并一开始就参加关于这个重要议题的辩论，我为此感到极为荣幸。我也谨感谢其他发言者的分析及其尖锐、感人的证词，我借此机会再次祝贺卢森堡就武装冲突中的儿童问题所做的出色工作。阿瑟伯恩外交大臣今天与会，进一步证实了他的国家对这一事业的承诺。

我们为武装冲突地区的儿童所作的努力没有松懈。联合国机制已经取得了具体成果。自从付诸实施以来，该机制每年使成千上万儿童兵得以复员。“儿童不是士兵”运动使我们能够看到几年以后的情况，即可能构建一个任何国家的军队都不招募儿童的世界。

该机制的核心是其行动计划。今年，由于执行了这样一种计划，乍得国家军队已经被从招募儿童的名单上除名。总共与政府和武装团体协议签署了约20项行动计划，这体现了在保护冲突中儿童的努力方面所取得的某种程度的进展。应当尽快执行这些行动计划，以确保我们行动的可信度。有鉴于此，联合国应当动用其现有的所有物力和人力。

我们为解放儿童兵所作努力的可信度也有赖于我们的集体榜样。这就是为什么法国支持澄清关于招募儿童名单上的国家军队参加维和行动的条例的原因。此外，必须充分执行秘书长的人权筛查政策及其对性剥削和性暴力的零容忍政策。当然，必须在各级严格执行关于限制与被国际刑事法院通缉的个人接触的规定。

在太多的武装冲突中，儿童是首当其冲的受害者。在伊拉克和叙利亚，事实证明，伊斯兰国犯下种种最恶劣的袭击儿童罪行。该恐怖组织成百成百地招募儿童，在训练营地对他们进行训练。国际社会为制止该团体的行动而采取的步骤应当继续下去，而且应该加强。正是出于这一原因，法国不久将组织一次伊拉克安全问题国际会议。

在叙利亚，迄今三年多以来，政权及其民兵没有放过儿童。已有1万多名儿童遭到杀害——这一人数很可能大大低于实际人数。学校不断遭到轰炸；3000所学校已被摧毁。这剥夺了整整一代人的受教育权利。

我们赞扬自由叙利亚军联盟和最高军事委员会承诺防止和制止招募儿童的行为。我们鼓励泽鲁圭女士继续进行对话，以期签署一项行动计划。

在中非共和国，儿童也成为武装团体的受害者。前塞雷卡和“反砍刀”组织人员中仍然有6000多名儿童。从9月15日起，联合国中非共和国多层次综合稳定团的部署将便于更有效地打击这些团体及其袭击平民的行为。该行动拥有强有力的保护儿童任务授权。它必须快速行事，执行这一任务授权。

在争取保护儿童的斗争中，国际刑事法院（国际刑院）发挥着不可或缺的重要作用。2012年对托马斯·卢班加的判刑以及去年将博斯科·恩塔甘达先生移交国际刑院审理，都发出了明确和强有力的信号，表明招募儿童会招致刑事后果，因为招募儿童被视为一种战争罪。我们赞成加强与国际刑院对话。法图·本苏达检察官在工作组发了言。我们现在可以邀请她在安理会会面前就此问题发言。

最后，我要重申，我们呼吁所有国家都支持《巴黎原则》和承诺，因为这些原则和承诺可以补充安全理事会的行动。它们为国际社会努力保护武装冲突中的儿童提供了一个强有力的框架。法国将坚定地致力于这一斗争。这样做是我们道义和政治责任的一部分。它是我们在联合国共同具有的普遍良知的核心所在。

**扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们感谢美国代表团倡议召开今天的会议。我们还要感谢所有应邀通报者对武装冲突中保护儿童情况的评估及其对这一目标的承诺。我们尤其要对负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表泽鲁圭女士为武装冲突局势中儿童的福祉所作的不懈努力表示感谢。

冲突局势中危害儿童的罪行和儿童的痛苦始终尤其令我们震惊和震撼。我们必须同等关注武装冲突中危害儿童的所有六类严重违法行为，即招募和使用儿童、性暴力、杀害和残害、绑架、袭击学校和医院，以及冲突各方拒不允许人道主义组织接触儿童。第1612（2005）号决议和安全理事会关于这一问题的历项文件所载的正是这样一种全面的做法。

监测和问责机制的运作参数，以及安全理事会专题工作组的行动，就是这样确定的。它们的工作必须注重安全理事会议程所列的各个武装冲突局势，因为此类局势就其规模和性质而言是最紧迫的。儿童显然需要得到援助，而且不仅在冲突时期。国际社会如果严格遵守联合国系统内的现行分

工机制，每个实体都在自己的领域内始终如一并且有针对性地开展工作的，就能够最有效地进行保护儿童的工作。

泽鲁圭女士在其通报中详细指出了世界各地陷于冲突的儿童遭受的痛苦。我们极为关切又一个区域，即乌克兰东南部儿童的处境。由于乌克兰当局在该地区发起大规模军事行动，包括对住宅和其他民用设施进行空中炮击，那里的儿童正处于紧迫、可怕的人道主义局势中。迄今，基辅始终没有理会要求制止这一流血事件的呼吁。

根据来自人道主义事务协调厅(人道协调厅)的数据，自4月中旬开始，由于有200所学校被摧毁，并缺乏基本安全，该国至少有23名儿童被杀害，38名儿童受伤。顿涅茨克和卢甘斯克的学年实际上受到了干扰。预计其他地区的教育系统受到极大压力。许多教育建筑和设施被分配给境内流离失所者使用。顿巴斯有不少于20所医院已不再运作。另有17所医院被摧毁或严重受损。

现在正感受到医生和医务人员的严重缺乏。乌克兰东南部战区需要立即获得医疗援助的儿童——受伤的儿童，依赖胰岛素的儿童，患有癌症和其他严重疾病的儿童，以及残疾儿童——的命运尤其令人震惊。根据各种信息来源，已有1000多名儿童沦为孤儿。令人遗憾的是，尽管俄罗斯的人权卫士已表明，俄方随时准备迅速欢迎顿涅茨克和卢甘斯克的这些患病儿童前来接受治疗，但需要特别医疗援助的儿童却没有收到来自基辅的任何回应。我们仍然抱有希望，鉴于最近达成的协议，这些长期受苦的地区不再爆发军事活动。然而，那里的儿童和已经离开爆发冲突的居民点的儿童继续在呼喊，他们需要得到更多的关注和照顾。

我们认真审议了秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2014/339)。我们感到关切的是，听任发生严重危害儿童罪行的冲突方数量在增加——报告附件列出59个。尽管有些冲突方被列入违法者名单已经超过五年，但仍无有效的方法来纠正这一情

况。我们认为，对于将冲突方列入秘书长年度报告的附件和从中除名，需要有明确的程序和标准。

该机制的工作必须尽可能客观和透明。安理会在第1998(2011)号和第2068(2012)号决议中提供了相关说明。选择信息供用于编写报告参数十分重要。根据经过核实的可靠数据作出平衡的评估是所提建议的准确性和适当性的保障，也是切实执行这些建议以便同有关各国政府在相互尊重的情况下进行对话的保障。

吴浚先生(大韩民国)(以英语发言):大韩民国感谢美国代表团倡议就这一重要议题召开今天的辩论会。我们还感谢泽鲁圭特别代表、苏和副秘书长、布兰特副执行主任、惠塔克特使以及桑德拉·乌维林吉伊马纳与会并介绍他们的经验。我们还欢迎卢森堡外交大臣阿瑟伯恩。

我们今天在安理会发言时，世界各地有数百万儿童陷于武装冲突中。叙利亚境内的儿童正面临可怕的局势，他们遭到杀害、受伤和流离失所。同样骇人听闻的危害儿童的事件正在阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、巴勒斯坦和南苏丹等许多地方发生。由于武装冲突的特点和策略不断变化，儿童正面临甚至更严重的威胁。蓄意袭击学校，将学校用于军事目的，以及利用儿童携带爆炸装置，这仅仅是令人可鄙的部分事例。鉴于这些情况，请允许我扼要地谈谈我们可以加大工作力度的一些领域。

首先，需要制定更具体和有时限的行动计划，以保护儿童免受武装冲突的影响。

尽管国际社会加紧努力禁止招募儿童充当战斗人员，但非国家行为体仍占这方面违法者的绝大多数。需要根据以往实例汲取的经验教训制定不同的接触战略和确定具体的激励机制。

其次，我们需要在满足冲突局势中女孩的特殊需要方面提供更大的支持。正如尼日利亚和其他地区女生被绑架事件所表明的那样，在冲突局势中，

女孩始终受到性暴力和其他形式虐待的威胁。她们往往被剥夺受教育的权利，被强暴和被迫结婚；这对她们的身心健康造成长期有害的影响。她们甚至因为与叛乱团体有关联而遭自己社区的排斥，经常被置于重返社会方案之外。

第三，为了保护儿童不被当作战斗人员使用，至关重要的是要防止武装团体获取武器。小型武器非法贸易导致儿童在武装冲突中死亡、受伤和遭残害。大会2013年4月通过的《武器贸易条约》是军备控制的一项重要工具。《条约》规定，出口缔约国应考虑到所涉武器被用来实施暴力侵害儿童行为的风险。

最后，我们支持采取有力措施处理惯犯。他们年复一年地继续犯下侵害儿童的行为；这表明司法失败。我们如果认真保护儿童，就应追究犯罪者的责任。杜绝有罪不罚现象至关重要，不仅是为了加强司法，而且也是为了威慑潜在的犯罪者。应授权国家立法和司法系统保护并起诉这类罪行。在这方面，国际法庭和安全理事会制裁制度也应发挥更大的作用。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢美国召开本次公开辩论会。我们感谢卢森堡外交大臣阿瑟伯恩先生和该国对儿童与武装冲突问题工作组的领导。通过该工作组的工作已经产生重要建议。我们也感谢各位特邀的通报者；特别是，我们感谢桑德拉·乌维林吉伊马纳女士。她那饱受冲突之苦的童年，应激励我们继续推进这一议程。

我国代表团赞同奥地利代表以人类安全网的名义所作的发言。我国是该组织成员。

格拉萨·马谢尔曾经指出，有明确的道德和充分理由在武装冲突中保护所有儿童。孩子受到如此可耻虐待的事实说明，我们勉强算得上刚开始履行我们保护儿童的义务。

冲突不断变化的性质，不分青红皂白地袭击平民区，杀害、残害和拘留儿童的事件增加和持续不断；招募和使用儿童兵；将儿童作为性暴力受害者；袭击学校和医院；以及如伊拉克和黎凡特伊斯兰国、人民胜利阵线和博科圣地等极端团体的行动——都要求我们履行我们的责任。加沙地带、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、中非共和国和南苏丹等地的局势都有助于凸显，这类行为继续在发生。

因此，我们支持秘书长的举措及其年度报告（S/2014/339）的建议。我们强调秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭、儿童基金会和联合国系统其他行为体的工作，包括“儿童不是士兵”运动。我们也赞赏民间社会在该领域的努力，并肯定福里斯特·惠塔克继续提供的重要支助。

我们欣见秘书长报告附件所列的8个国家政府已经签署行动计划或承诺其安全部队停止招募和使用儿童兵。我们希望为这些承诺制定基准和执行期限，以便快速和持续加以实施。

我们也确认9个非国家武装团体在释放儿童和公开承诺包括禁止招募儿童兵在内的保护儿童方面取得的进展。此外，秘书长建议制订具有约束力的具体措施，以防止武装部队和非国家武装团体在违反适用国际法的情况下利用学校。在这方面，我们敦促执行有关第1998（2011）号和第2143（2014）号决议的指导说明，通过战略和行动计划保护儿童及其教师，包括建立后续措施。还必须在部署前和执勤期间为文职维和人员在儿童保护问题方面提供足够的培训。

各国在制止有罪不罚现象、起诉和惩罚那些对儿童犯下恶劣罪行负责人方面负有主要的责任。国家若没有能力或意愿审判被指控负有责任者，国际刑事法院应按照《罗马规约》审理这些罪行。

我国认识到，若要伸张正义，就必须保全证据。为此，必须在有关保全侵害儿童罪行的证据方面为联合国及维和人员提供能力培训。

智利强烈谴责所有侵害儿童的性暴力行为和那些企图利用儿童充当性奴隶的做法。我们谨表示，需要继续提高冲突各方的认识，以根除那些不可接受的做法。

我们赞赏各制裁委员会专家小组的建议，以及各委员会，包括负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表提供的非正式通报。正如我国一直建议的那样，我们希望，有关建立新委员会或延长任期的决议能适当处理武装冲突中儿童的问题。

最后，我认为，我们今天在这里所做的一切，都不能使我们忘记桑德拉为我们讲述的恐惧、虐待和死亡情景。然而，我们向她表示完全的声援，希望能够通过安理会的工作，以及秘书长和联合国系统的工作，在某种程度上减轻现存的各种虐待行为。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：我感谢美国组织和召开本次辩论会。同时，我也要对卢卡斯大使在主持安全理事会儿童与武装冲突问题工作组期间尽心尽职的工作和领导表示赞赏。我们还应特别感谢泽鲁圭女士、惠塔克先生和乌维林吉伊马纳女士的通报。

今年8月，第1271（1999）号决议通过已有15年。这是有关武装冲突中儿童问题的第一项决议。正如对第1712（2005）号决议和最近通过的第2143（2014）号决议那样，阿根廷作为安理会成员对所有这三次努力每次都给予支持。我国坚决支持安全理事会以制止武装冲突中严重侵犯儿童人权为目标的工作。我们成为批准2002年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的首批国家之一，从而表明了这一承诺。

阿根廷和国际社会其它成员一样，深知武装冲突通过不分青红皂白地袭击平民区和直接袭击平民本身——无论是使用爆炸装置、空中轰炸还是使用恐怖战术——使过多儿童受害，对儿童造成破坏性影响。我们都知道在人口密集区使用远程爆炸性

武器所造成的严重影响。以色列与巴勒斯坦之间的暴力最近升级就是此方面一个明显的悲剧性例子。学校、医院、清真寺以及包括联合国设施在内的受保护的平民场所遭到破坏或完全损毁。整户人家以及成百上千名儿童被压在因轰炸居民区而被毁的建筑物瓦砾之下。只要炸弹能够摧毁人口密集区的整幢建筑，其所产生的结果就只能是人员死亡，无论是否是蓄意为之，是否属于附带损害，此类区分就会很模糊。阿根廷敦促禁止在人口密集区使用此类武器，确保将使用它们定为战争罪行或是危害人类罪，并敦促将责任人绳之以法。

叙利亚危机出现升级，在报告所述期间敌对行动加剧，导致儿童人权受到严重侵犯和人道主义危机恶化，这是要求国际社会予以紧急关注的又一严重局势。我们感到遗憾的是，安全理事会儿童与武装冲突问题工作组仍未能就报告(S/2014/339)中对叙利亚局势所作结论采取行动。我们要求在安全理事会这里加大努力，以便达成实现这一点所需的共识。我们同样强烈敦促安理会倾听阿根廷自成为成员以来一直所说的话——秘书长也是这样说的——即必须停止向冲突各方提供武器。

所以，我们只是知道正在发生的事情还不够。我们要想改变局面，就必须采取行动。我们希望改变无论是在平时时期还是在战争或武装冲突时期对儿童施暴的可憎行为。我们必须努力消除对儿童实施严重犯罪特别是性犯罪者不受惩罚的现象。秘书长的报告谈到了这个问题的很多方面，并指出必须对此类罪行予以法办。正如我们所知，武装冲突中的儿童因各种原因而成为性暴力受害者。性暴力被用来实施拷打、伤害、获取情报、羞辱和恫吓，以及惩罚儿童或其家人实际上或想象中所实施的行为，目的是要摧毁个人、家庭和民众的尊严。强奸女童被用来制造耻辱。今天，一些武装冲突中的女童因为一些可怕观念而遭受强奸。有人认为，强奸女童可让其不会感染上艾滋病毒或是治愈其所感染的艾滋病毒。我们看到失去亲人如何会造成早婚或是强迫婚姻增多，同时又助长此类行为可保护女

童的想法。武装集团和某些国家的部队招募儿童是出于某些目的，无论是军事目的、用来支持它们，还是对儿童实施性奴役。

我们要说，这一切已经够了。我们安全理事会成员必须遏制有罪不罚现象。我们安理会成员赞赏泽鲁圭特别代表、儿基会和“儿童不是士兵”运动为制止安全部队和有关政府在武装冲突局势中招募儿童所作的重要努力。在2016年底之前，必须实现这一点。我们欢迎秘书长报告中说，已有八国政府加入这场运动，以此宣布我们在道义上和政治上都绝不能让儿童成为士兵。

最后，我们赞同报告得出的结论，即我们必须重视非国家行为体，并将其纳入儿童与武装冲突问题的计划。我们必须寻找与武装团体举行对话的新办法。我们欢迎此类努力，也欢迎此类团体越来越多地表态要防止招募儿童的情况发生。我们谴责袭击学校和医院的做法。正如所有人已经做的那样，我们谴责将学校用于军事目的。教育机构成为袭击目标是违反国际法的，因为这危及儿童、老师和工作人员，因而危及全人类的未来。阿根廷承诺捍卫旨在避免中小学和大学在武装冲突中被用于军事用途的原则。

主席女士，你知道我非常敬重你捍卫人权。因此，我呼吁你在安全理事会帮助我们。我们需要的是儿童，不是士兵。安理会一次又一次地说，我们必须消除冲突的根源，而且也一次又一次说，军事手段并不能解决问题，唯一真正的解决办法是非军事手段，但我们不能只是说说而已。我们必须相信并践行这些原则。我们必须对武器和暴力说不。

我还要对桑德拉说，我们以前曾听到巴基斯坦女童马拉拉在这里发言。她告诉安理会，更多暴力和更多武器不是办法。这是她说的。一名儿童、一位教师、一本书、一支铅笔——可以改变世界。这就是阿根廷所相信的和平。

**刘结一先生（中国）：**中国代表团欢迎美国倡议召开此次会议。我感谢泽鲁圭特别代表、苏和

副秘书长、联合国儿童基金会及联合国教科文组织代表所作的通报。中方认真听取了武装冲突受害者代表的发言。

保护儿童安全成长，依靠各国政府和国际社会的共同努力。近年来，国际社会在保护儿童安全、维护儿童基本权利方面作出巨大努力，取得积极进展。但另一方面，在许多冲突地区，儿童作为最易受伤害的弱势群体，仍是首当其冲的受害者。中方反对并谴责武装冲突中侵害儿童权益的行为，支持联合国及安理会为保护武装冲突中儿童所作的各项努力。我强调以下几点。

第一，保护儿童免受武装冲突伤害，预防和解决冲突是关键。安全理事会肩负着维护国际和平与安全的重要职责，应重视预防、遏制和解决武装冲突，从根本上减少冲突对儿童的伤害。联合国其它机构应充分发挥自身优势，形成合力，向武装冲突中的儿童提供全面保护。我们欢迎秘书长与联合国儿童基金会共同发起“消除儿童兵”倡议并在这方面取得积极进展。希望有关国家通过制订、落实相关路线图，实现全面消除儿童兵的目标。

第二，各国政府在保护儿童问题上负有首要责任。国际社会应充分发挥当事国政府的主导作用，重视并支持当事国政府的努力，帮助当事国加强能力建设，并动员捐助方协助解决执行保护儿童计划过程中的资金困难。安理会儿童与武装冲突工作机制应与当事国政府加强对话沟通，听取当事国意见，赢得当事国信任与配合。

第三，所有冲突方必须停止一切侵害儿童行为，切实遵守有关国际法及义务，并根据安理会决议要求，尊重并保护儿童权利。国际社会、地区组织在保护冲突中儿童时不能忽视武装团体等非国家行为者侵犯儿童的行为，特别是恐怖极端组织实施的残害儿童、袭击学校等行为，应引起各方高度关注，并采取切实措施予以打击。

第四，保护武装冲突中的儿童需要国际社会采取综合战略，为儿童创造有利的安全和社会环境。



国际社会在推动冲突重建、制订建设和平战略时，应将儿童重返家庭、社会、学校作为优先事项，帮助受冲突影响的儿童恢复正常生活。

我们鼓励联合国儿童基金会、世界银行等发挥各自优势，共同帮助当事国增强保护儿童的能力，并支持当事国为消除贫困、普及教育、促进可持续发展所做的努力。

解决儿童与武装冲突问题不仅需要安理会努力，更需要联合国各机构与地区组织等加强协调与合作，在防止儿童卷入冲突方面发挥更大作用。中方愿与各方一道，为全面改善武装冲突中儿童的境遇、让儿童免受战祸动荡之苦而共同努力。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：主席女士，感谢你举行本次公开辩论会。我赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士在执行任务过程中的不懈努力和今天富于见地的通报。我还感谢主管维持和平行动副秘书长苏和先生、儿基会副执行主任约卡·布兰特女士以及教科文组织和平与和解问题特使福里斯特·惠塔克先生各自的通报和发言。

我要特别赞扬Sandra Uwiringiyimana女士讲述了她的悲惨遭遇。不幸的是，她的遭遇也是过去20年大湖区的遭遇。Uwiringiyimana女士呼吁国际社会不仅承认发生了加通巴大屠杀，而且确保把肇事者绳之以法，她的呼吁理应得到我们的充分关注。正如她所请求的那样，我们必须采取行动制止恶梦。实际上，10年前她有幸逃脱的加通巴大屠杀以及解放卢旺达民主力量（卢民主力量）和实地其它武装部队及民兵在刚果民主共和国境内制造的主要针对卢旺达语社区的大规模暴行，正是20年前几乎摧毁我国卢旺达的灭绝种族理念扩散的后果。

武装冲突中儿童的处境尤其引起卢旺达人的共鸣。1994年，儿童因为生为图西人而遭到屠杀和残害。其他儿童则被征召加入联攻派民兵助纣为虐。更不必提儿童沦为轰炸学校、医院和教堂等场所行为的受害者。不幸的是，正如秘书长在其关于儿童

与武装冲突问题的报告中所定期报告的那样，20年之后，儿童仍是越来越多冲突的首当其冲受害者。侵害和虐待儿童的行为甚至已变得更为惨无人道，叙利亚境内对儿童使用化学武器的行为、刚果民主共和国米诺瓦大规模强奸儿童和母亲的事件以及“博科圣地”组织、伊斯兰国、胜利阵线以及其它恐怖组织对年轻女孩进行的绑架与奴役就是证明。

与所有人一样，儿童也应享有生命权，但是儿童还应有享受童年和受教育的权利。不应征召他们入伍去杀人或者剥夺他们的快乐与童真。恰恰相反，他们应进入学校接受教育、取得成功并为一个更加美好的世界做出奉献。在这方面，卢旺达对学校 and 医院越来越多地成为武装冲突中的袭击目标以及这些设施被用于军事用途表示关切。我们还对武装团体、包括恐怖组织继续使用儿童兵感到不安。

然而，更加令人不安的是，有多个国家政府的安全部队继续被列在秘书长关于侵害儿童行为的报告附件所载名单上。因此，我们重申，我们毫无保留地支持旨在到2016年底消除政府安全部队中招募和使用儿童现象的联合国“儿童不是士兵”全球活动。在这方面，我们认可秘书长向有关各国发出的继续采取果断和切实步骤以完成相关行动计划制订与执行工作的呼吁。

我们确认各国政府在保护本国平民、包括儿童方面的首要作用。我们相信，载于2005年《世界首脑会议成果》（大会第60/1号决议）第138段和第139段并在第2150(2014)号决议中重申的保护责任要从我们保护儿童的集体决心开始。重要的是，国际社会、特别是联合国要加大对各国的支持力度，为受武装冲突影响的儿童提供保护和救援。在这方面，“人权先行”倡议、在维和行动中部署儿童保护问题高级顾问以及把儿童权利与保护问题纳入维和人员的培训方案都是重要的举措，将使我们得以尽到我们保护儿童的责任。

联合国系统通过安全理事会和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的工作，证明了自己对推

进保护儿童议程的持续承诺。尽管如此，继续沦为受害者的无辜儿童的困境要求我们必须思索：为何依然难以有效开展执行工作。因此，我们需加倍努力并找到办法，以避免儿童为成人选择发起的战争付出最沉重的代价。

在这方面，联合国系统必须保持其保护议程的连贯一致性，并确保绝不容许屡犯者——例如卢民主力量这个受到联合国制裁、从2002年起一直被列在秘书长关于该议题报告附件的从事灭绝种族活动的团体——继续招募、屠杀和残害平民，特别是妇女和儿童，却几乎完全不受惩罚。本着同样精神，联合国、包括联合国授权的特派团应确保禁止联合国与这些附件所列实体合作的政策得到严格执行，直到秘书长核实其旨在制止和防止侵害儿童行为的行动计划得到充分执行。

在努力加大对冲突局势中严重侵害儿童行为问责力度的同时，还应关注确保向各国提供加强法治方面的果断支持与合作的问题。因此，联合国应在现有框架的基础上更进一步，继续与各国政府及区域组织合作，以找到解决保护儿童问题的可持续办法。本着同样的精神，还必须解决造成冲突和武装团体招募儿童的结构性问题，同时必须改善儿童的生活条件，并为他们提供替代性出路，特别是通过教育来这样做。

最后，我要感谢卢森堡外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩先生参加本次辩论会。我借此机会，通过西尔维·卢卡大使赞扬他的国家致力于解决儿童和武装冲突事业，包括有效领导了依第1612（2005）号决议设立的儿童与武装冲突问题工作组。

**主席（以英语发言）：**我现在以美国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表泽鲁圭、惠塔克特使、布兰特副执行主任、苏和副秘书长、阿瑟伯恩外交大臣以及桑德拉·乌维林吉伊马纳今天为我们作的发言，也感谢他们为全世界儿童做出的不懈努力。

我们听到了许多统计数字，在度量这个问题的巨大规模，其中包括：叙利亚有300万失学儿童、南苏丹有9000名儿童被招募成为战斗人员。我的许多同事正确地谈到了性暴力、袭击学校等这些我们不得不解决的大局问题。在这么多数字和问题当中，很容易忘记我们正在谈论的是许多个体儿童——遭受这些令人痛惜的不公待遇的男孩、女孩和婴儿。作为安理会成员中的最后一个发言者，我要讲三个故事，希望它们提醒我们，无论我们如何认真努力保护儿童，我们都必须做出更大努力。

伊拉克北部摩苏尔的一名18岁少女悄声传递了她被伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）武装人员劫持之后的遭遇。战斗人员把她带到一个名叫Kocho的村庄。在那里，他们把男人和12岁以上的男孩与妇女、女孩以及更小的男孩分开。这名才18岁的少女被强迫目睹战斗人员杀害男人和较年长男孩的场面。劫持她的人随后把她带回摩苏尔。她说，在那里她与300多名亚兹迪族女孩和妇女关在一起。她们被锁起来，两或三个人一个房间。每天的程序都是一样的：她们被要求洗澡，然后男人就来强奸她们。这名少女在战斗人员劫持她之前藏起了一部手机，她在被拘禁的时候给一个家人打了电话，讲述了她的故事。这是在8月20日，就在几周前。这是我们最后一次听到关于这名少女的消息。

马修16岁，今年1月在南苏丹的本提乌，当叛乱战斗人员袭击他的学校的时候，他正在上数学课。马修是努埃尔族；他村里的大多数居民也都是努埃尔族。武装人员告诉马修——他是学校那里约300名学生中的一员——现在将把学生们带走，在敌对的丁卡团体的带领下与政府作战。马修不想打仗，但他被告知，如果他拒绝的话，他的家人就要被杀掉。他屈服了，被带走接受军事训练。他学会了怎样行军、找掩体和开枪。一天晚上，他被派去拾木柴。他逃走了，最终到了一个联合国的营地，在那里，他把他的故事告诉了半岛电视台。他担心，如果他离开联合国的营地，战斗人员将抓住他。他说：“如果他们找到我，他们会杀了我。”

在2013年4月叙利亚政权用桶装炸弹袭击阿布·易卜拉欣在姑塔的家时，他失去了妻子和4个孩子。他唯一活下来的孩子，一个十岁大的男孩几乎死于弹片在腿上、头上和胸部留下的伤口。在八个月当中，为了寻求医疗帮助，绝望的阿布·易卜拉欣背着他的儿子走遍了叙利亚的一座座城市。今年1月，他终于到了安曼；他的儿子在那里接受了治疗。今年6月我在一个难民营见到了阿布·易卜拉欣。他儿子身上的伤口正在愈合，但男孩的心灵仍遭受重创。他已经一年多没上学了。

这些只是儿童和武装冲突问题报告（S/2014/339）中提到的23个地方中的三个；在这些地方，儿童沦为暴力的受害者。还有许多地方——巴基斯坦、巴勒斯坦和以色列、尼日利亚、中非共和国、阿富汗和其它许多国家。在伊拉克18岁的少女和其它亚兹迪族被囚禁者、南苏丹的马修以及阿布·易卜拉欣的孩子身上发生的一切，只是一种令人不安模式的一部分。

首先，我们看到，公开侵害儿童权利，特别是女孩权利的极端团体继续在增加。“博科圣地”和伊黎伊斯兰国等团体抓获的女孩被贩卖到市场上，作为所谓的新娘赏给战斗人员，或者被留作性奴隶。第二，正如其他发言者所指出的那样，我们有惯犯的问题。在该报告列名的59个武装团体中，有31个过去五年来一直被列入报告，其中11个惯犯的名字出现在秘书长特别代表办公室自2002年发表报告以来的每一份报告之中。

我们必须在保护儿童方面做得更好。一个关键步骤是用同一个整齐划一的声音来谴责这些侵害行为。安理会今年3月通过的第7129（2014）号决议谴责把学校用于军事用途，这是一个例子。学校中的唯一斗争应当是理念之争。我们必需努力与所有——国家和非国家——团体共同努力，以便制订消除这些做法的具体、有时限的行动计划。对非国家团体而言这尤其具有挑战性，不过在2013年，9个非国家团体发表公开声明或发布命令，要求禁止使用儿童兵。上个月，自由叙利亚军致函安理会，宣

布它已禁止使用儿童兵，并且承诺惩处儿童兵的招募者。

正如惯犯问题清楚表明的那样，仅靠全球行动、行动计划和培训无法奏效。正如桑德拉今天令人动容地告诉我们的那样，必须把犯罪者绳之以法。对于未能改变行为的团体，必须针对其痛处打击它们。联合国当然可以施加这种压力。各个国家也可以这样做。2008年，美国通过了《儿童兵预防法》，限制美国向招募或使用儿童兵的国家政府提供军事援助。

乍得提供了一个表明多边压力如何带来真正变化的范例。去年，众多行为体在乍得维和人员换盔成为联合国马里多层面综合稳定团人员之前，要求乍得解决其儿童兵问题。乍得做出了反应，在其军队中设立了儿童保护部门，与联合国一道对士兵进行了核查年龄审查，并且签署了总统令，把18岁作为最低参军年龄；此外还有其他措施。其结果是，乍得已从秘书长年度报告中的违反行为方名单中除名。现在，这并不意味着我们的工作已经完成，而是意味着取得了真正的进展。各国政府能够改变，而且，如果它们改变，儿童的命运也将改变。

今天桑德拉的故事打动了我们所有人。正如她所说，她是一个出生在战争中的孩子。她是一个被逐出学校和家园的女孩，亲眼目睹自己的亲人在他们认为安全的庇护所中被冷血无情地枪杀。但是，桑德拉的故事最重要的部分并不是那个全身发抖，说她担心那是她在枪口面前最后一次做祷告的10岁小女孩。最本质的特点是，这个女孩今天带着巨大的力量和决心在联合国发言。这个女孩谈论的不是复仇，而是正义。这个女孩已经做了这么多来帮助孩子们从和她类似的经历中复原。她致力于改变世界，以便遭受这种恐惧的孩子就少些。

看到今天的桑德拉，我们看到了所有在今天的冲突中命运悬于一线之间的孩子们的潜力。有许多这样的孩子——在尼日利亚被关押的桑德拉们、在叙利亚遭受人道主义封锁的桑德拉们和在中非共和

国逃离大屠杀的桑德拉们。他们是和桑德拉一样的孩子，他们要改变世界。我们必须做更多工作来确保他们能够这样做。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请巴基斯坦代表发言。

**马苏德汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：**  
主席女士，我们感谢你召开本次公开辩论会，讨论儿童与武装冲突问题。我们也赞赏各位通报者今天所作的有深刻见解的通报，并且赞扬秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭坚定地作出努力，以便保护陷入冲突中儿童的权利。

有关武装冲突中招募和使用儿童情况的数字令人震惊。联合国在2013年记录到4000多起此类情况。但是，秘书长的报告(S/2014/339)指出，相信被招募和使用的儿童兵比这个数字还要多几千人。此外，严重和持续侵犯儿童权利的行为不受惩处的现象猖獗。儿童继续遭受杀戮、残害，被劫持，并且遭受性暴力。战争和冲突给他们幼小的心灵留下深深的心理创伤。巴基斯坦谴责冲突中招募和使用儿童的行为。我们呼吁冲突各方——国家和非国家行为体——立即停止侵犯儿童权利的行为，并且阻止这些行为重现。

在过去15年里，由于安理会的果断努力和秘书长的有效外联，在保护儿童权利方面取得了重大进展。关于儿童与武装冲突的专题已被如此有效地纳入安理会工作的主流，以致它现在被援引为高效率的良好范例。已经制定了全面的规范与标准。儿童与武装冲突问题工作组值得称道的工作，以及定期监测、提交报告、当事各方的列名及各项行动计划，都起了帮助作用。数以千计的儿童已经复员、恢复正常生活并重返社会。然而，这一祸害依然存在。

巴基斯坦支持特别代表和儿童基金会发起的“儿童不是士兵”运动，以便到2016年杜绝政府安全部队招募和使用儿童的行为。由于这一创新运动强

调优先活动、路线图、基准、最后期限和审查，以及列名国家的积极参加，通过这场运动取得进展是有把握的。捐助界此刻应当站出来填补资金缺口。

主席女士，正如你在发言中提到的那样，必须查明暴力侵害儿童的惯犯，并通过国家司法系统，和在适用时通过利用国际司法机制，将他们绳之以法。为此，应加强各级的调查和诉讼能力。

我们赞同秘书长的主要信息。最终目标是确保绝没有儿童在任何地方与冲突当事方有关联。在这方面，我们欣见，与非国家武装团体进行的对话，导致发表有关禁止招募和使用儿童兵的公开声明和命令。联合国的宣传战略，应该包括说服武装团体的指挥官和思想家不要向儿童灌输参加冲突的思想。与此同时，应当停止对学校 and 医院的袭击，决不允许把学校用于军事目的。这也应当成为军事规划和培训的一部分。保护儿童也应当成为和平谈判与协议的一个组成部分。

维和团可发挥在武装冲突局势中保护平民的重要作用。因此，维和团必须接受必要的培训和获得所需的资源，以便有效执行这一至关重要的任务。作为最大的部队派遣国之一，巴基斯坦欢迎有关维和部队具体的部署前和随团业务培训的各项建议。

巴基斯坦支持特别代表的任务授权，以便有适当的权限处理武装冲突局势。我们要加强围绕它形成的政治共识，但是这项任务授权不需要扩大。我们坚信，必须遵守第1261（1999）号、第1612（2005）号和第1379（2001）号决议规定的这项任务授权的法律参照标准。我们唯一的重点仍应是儿童兵问题和保护武装冲突中的儿童。在这方面，我们要正式指出，5月15日秘书长报告(S/2014/339)中提及巴基斯坦的内容，超出了为儿童与武装冲突的任务授权的权限范围。我们希望，在起草今后的报告时谨记这项原则。

最后，我们呼吁安理会和工作组就加沙儿童的困境表明态度。

**主席**（以英语发言）：我请土耳其代表发言。

**切维克先生**（土耳其）（以英语发言）：我谨感谢安理会主席国召开本次重要辩论会，并感谢各位通报人颇有见地的评论和意见。

在儿童与武装冲突的法律和规范框架方面的发展；安全理事会对这一问题极大的关注，例如第2143（2014）号决议等重要决议的通过；以及“儿童不是士兵”运动等突破性的运动所产生的更大势头，已经导致在实地取得重大新发展。

然而，仍然存在着重大的挑战。秘书长最近的报告(S/2014/339)强调指出，有人继续以可耻的方式侵犯儿童权利，而且冲突对儿童产生了严重的影响。由于冲突不断变化的性质，针对儿童的绑架、酷刑和性暴力，袭击学校和医院，获取哪怕最基本人道主义需求的机会都有限，以及大规模流离失所，都已成为战争的现实。

就在我国边界另一侧的叙利亚，那里的局势是一个令人心碎的例子。根据儿童基金会的统计数据，叙利亚境内500多万名儿童需要获得基本的人道主义支助，估计300多万儿童流离失所，100多万儿童辍学，而如此同时，学校遭到摧毁、破坏或被用作其他目的。独立调查委员会上月的报告提到了继续对叙利亚儿童犯下的严重罪行，例如对他们杀戮、残害和伤害，以及在敌对行动中招募和使用他们。在附近的加沙，由于教育设施被毁和遭到破坏，或是被流离失所者用作栖身之所，孩子们在新学年伊始遭遇困难。最后但同样重要的是，伊拉克和沙姆伊斯兰国对伊拉克和叙利亚境内儿童犯下令人毛骨悚然的暴行。

强烈表明全球的政治意愿和采取联合行动是我们最重要的工具。联合国和其他特派团向儿童提供了至关重要的援助并发挥了监测和报告职能，以协助更好的规划、保护和应对。应当支持它们。

另一条前进之路就是把儿童保护条款纳入谈判和停火与和平协定。也有必要在这种情况下向调解

人提供充分的有关保护儿童的专业知识。把关于儿童与武装冲突的原则纳入维和任务授权的主流，是另一条前进之路。

最后，冲突数量增多和范围扩大，凸显了联合国、区域国家和组织、部队派遣国和其他相关行为体之间在危机地区开展合作与协调的重要性。尤其是区域和次区域组织能够对保护平民和保护儿童作出贡献。

在注重新威胁与挑战的同时，我们决不可看不到为制止武装团体招募和使用儿童兵而调集努力的原始目标。安全理事会必须继续对惯犯施加压力，包括必要时通过制裁。建立法律框架和核查年龄的机制，尤其是出生登记等预防性措施，是特别重要的。另一方面，国际组织和非政府组织应当避免与恐怖组织缔结任何种类的文书，包括承诺契约，因为恐怖组织很容易滥用这种情况而使其存在和行为合法化。

我谨在发言的最后表示，我们极其愿意充分支持有关儿童保护和儿童兵问题的国际和区域努力。我谨特别赞扬联合国作出的宝贵努力，并向秘书长特别代表泽鲁圭及其辛勤工作的团队表示衷心感谢。

**主席**（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

**梅希亚·贝莱斯女士**（哥伦比亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次非常重要的公开辩论会。我也向卢森堡外交大臣和本问题之友小组表示感谢。

（以西班牙语发言）

我要对惠塔克先生、桑德拉·乌维林吉伊马纳和勃兰特女士等通报者非常动人的发言，表示赞赏。我这样说是因为我们正在经历一个由影响国际和平、安全和稳定的冲突状态而带来的大动荡时期。

我要说，今天上午听取泽鲁圭女士的通报和阅读秘书长那份令人沮丧的关于儿童与武装冲突的报告（S/2014/339）之后，我对她的工作只有感谢和敬意。就我国哥伦比亚而言，她的努力为应对这一问题提供了真正和有效的支持。

尽管哥伦比亚局势没有列在安全理事会的议程上，但秘书长的报告提到了我们。哥伦比亚的内部冲突显然影响了我国的公民。而且，正如特别代表正确指出的那样，该冲突通过哥伦比亚政府和社会所坚决反对的行动影响了儿童。因此，自2012年8月以来，我们一直致力于就结束冲突以及建立稳定和持久的和平达成一项总体协议。正如泽鲁圭女士在其通报中所指出的那样，在哈瓦那对话桌旁进行会谈的过程中，政府和哥伦比亚革命武装部队正在讨论关于受害者的议程第五点，包括和平协议中关于受冲突影响儿童的特别规定。

对我们来说，不存在一些受害者比另一些受害者更重要的问题。但我们尤其力求避免的是，哥伦比亚妇女——根据我国宪法法院，她们受到了过度的冲击——以及男孩、女孩和青少年继续遭受严重冲突之苦。相反，我们力求确保下一代人能够作为第一次在和平氛围中生活的个人和公民而成长壮大。我们没有局限于在政治上高谈阔论。正如我们在这里、在以往的辩论会上所说的那样，胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙总统所领导的政府成功地促使国会通过了一项关于受害者和财产归还的法律。这标志着在正确轨道上取得了重大进展。对哥伦比亚来说，该法律是一个历史性的里程碑，因为它启动了一个关于赔偿的进程——事实上，甚至在协议签署之前，该进程就已经开始。在我们从我们在实地的经历中学习的过程中，我们准备与所有人分享各种挫折、成功和困难。

在秘书长的报告所述期间，为了对高危民众进行有关杀伤人员地雷的教育而开辟空间，并防止危害儿童的招募和性暴力，我们建立了真正创新的国家系统，以便提供护理和全面复原。这一机制便于评估受害者复原进程，不仅在我国城市地区这样

做，而且也在哥伦比亚的农村地区这样做——这一点更有难度，因为在那里，我们每天继续面临对抗。

哥伦比亚多年来与联合国系统——包括其各机构——建立的关系一直是合作和支持的关系，甚至在最困难的冲突时刻也是如此。我们希望把这些时刻抛在身后，同时牢记所吸取的经验教训。因此，我的任务是与该系统建立起和谐与稳定的相互尊重关系，以便通过这一关系能改进实地的条件，从而使已经签署一项和平协议并已执行“儿童不是士兵”运动所提出的各项原则——我们坚定支持这些原则——的哥伦比亚，永远不再被写入秘书长关于这一问题的报告。我们的承诺是毋庸置疑的。显然，尚有许多工作要做，而对于我们哥伦比亚来说，永远有改进的余地。但我们有供我们支配的工具，以及明确的政治意愿，来与我国的男孩和女孩合作。这是他们的权利，也是我们的责任。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴西代表发言。

**帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：**我感谢主席就一个重要问题召开本次辩论会。我还要感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士、苏和先生、约卡·布兰特女士和福里斯特·惠塔克先生发人深醒的通报。我还感谢桑德拉·乌维林吉伊马纳女士动人心弦的通报；这一通报值得我们特别赞赏。让我还对卢森堡大公国外交大臣让·阿瑟伯恩在这方面的承诺表示肯定。

巴西重申，它支持特别代表办公室倡议发起“儿童不是士兵”运动。

保护儿童免遭战祸不只是一项法律要求或人道主义义务。它尤其是一项普遍道义急务，应当使人类齐心协力的有力召唤，以建设一个更美好和更充满希望的明天。

多年来，安全理事会一直在加强其关于儿童与武装冲突的体制框架，包括监测与报告机制和工

作组等工具。这一积极趋势在继续，根据第1998（2011）号决议最近发表《关于针对学校和医院的袭击的指导说明》就证明了这一点。我们深信，这项文件将提高认识，并促进与有关各方的对话，以防止针对教育和卫生机构的袭击。

在研究目前处于负责儿童与武装冲突问题的特别代表任务授权下的23个案例时，我们不应忽视武装冲突局势与涉及国内执法的局势之间的根本区别。这是两个非常不同的类别，每个都提出具体的政治和法律挑战。

对属于安全理事会权限内的武装冲突局势，国际人道主义法明确规定，所有各方都有责任保护平民，包括儿童。战争儿童和儿童兵都是特别弱势的群体，因此，需要给予具体保护。此外，应当始终着力于促进旨在停止敌对行动和增强可持续和平的外交倡议，以便把冲突对广大平民造成的影响减至最低限度。还必须坚持有罪必究。不仅在根据《罗马规约》调查和起诉被控犯有严重罪行的个人方面，而且在向受害者提供赔偿方面，国际刑事法院都可以发挥作用。

在没有武装冲突、因而国际人道主义法不适用的执法局势中，我们的优先事项应当是根据国际人权法所确立的甚至更高的标准向儿童和其他弱势群体提供保护。此事直接涉及各国的国内法，因而不在于安全理事会的任务授权范围内。我们应当在已经创立的各种工具和机制指导下行动，以保护和促进人权。

正如秘书长的年度报告（S/2014/339）所强调的那样，世界各地武装冲突仍然过度影响儿童。尽管某些局势有所改观，但总体情况仍然严峻。

叙利亚境内旷日持久的敌对行动使得无数儿童易受强迫流离失所、军事招募、非法拘留和其他侵权行为侵害。巴西为联合国发起的“没有失落的一代”战略作出了贡献，以支持叙利亚儿童，其做法是扩大他们受教育和获得心理—社会支助的机会，加强社会凝聚力，和促进建设和平努力。

在伊拉克，每年都有数百名未成年人遭到杀害，还有数不胜数的其他人，他们的童年被源头可溯至2003年的暴力螺旋所搅乱。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他极端主义团体的崛起无疑将加剧这一趋势。

最近在加沙发生的冲突中，由于占领国过度使用武力，估计有500名巴勒斯坦儿童丧生，另有3000名儿童受伤。这一冲突再次严酷地提醒人们，巴勒斯坦国境内的无辜平民付出了不可接受的代价。正如巴勒斯坦解放组织执行委员会和巴勒斯坦立法委员会的一名成员Hanan Ashrawi上周在联合国所指出的那样，“加沙的所有儿童都在受苦，都处于受创伤状态中。这不是受创后的紧张；这是一个持续发生的创伤。”

国际社会应当考虑社会和经济情势如何可能影响武装冲突中儿童的安全和福祉。尽管认为贫穷与暴力之间存在自动因果链可能是错误的，但在许多情形下，促进受教育机会、社会包容、粮食安全和健康的环境却能够减少儿童遭到虐待的风险。

我们感到关切的是，国际上关于有必要促进儿童——尤其是那些受武装冲突影响的儿童——的保护和福祉这一共识与发达国家似乎持续致力于减少促进发展活动的联合国预算这个令人遗憾的事实两者之间存在矛盾。如果率先考虑将联合国专门促进发展的方案和机构作为削减预算的对象，那末，一贯致力于不让儿童遭受冲突惨剧之害的任何工作都会被削弱。

巴西相信体育、艺术和文化活动在这一领域的力量。一个创新的实例是上个月由巴西、联合国儿童基金会和一些民间社会组织在刚果民主共和国发起的“促进和平的卡波耶拉舞”方案。这一举措将使1200名曾与武装团体有关联的儿童练习“卡波耶拉舞”——巴西从非洲传承的一种舞蹈般的武术形式，以此作为向他们提供活动的一种方式，以便培养纪律性和促进团组互动和合作，从而为他们在北基伍省重新参与社会生活提供便利。

让我们再次重申，应该以非选择性的方式保护平民，包括儿童。就我们而言，在朱巴、班吉、阿勒波和拉法的儿童，都应受到同样的关注、声援和协作互动。同样，儿童作为社会脆弱的部分往往是经济制裁首当其冲的受害者之一，因为这些措施消极影响并常常损害他们的教育、卫生和生活条件。

这就是为什么投资于外交、预防冲突、和平解决争端和经济与社会发展始终是最佳的选择。它们不仅使我们更接近于实现让孩子免受战争之苦的目标，而且还为同是这些儿童提供了一个有说服力的实例，如何通过对话而不是胁迫来解决争端。

最后，请允许我强调指出，巴西将依旧与安理会、建设和平委员会、工作组和联合国而且与我们的双边伙伴协作互动，以便在世界范围保护儿童不受暴力冲突之害，而与此同时，奋力确保子孙后代享有更好的生活条件。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞典代表发言。

**格伦迪茨先生（瑞典）（以英语发言）：**我有幸代表北欧国家——丹麦、冰岛、挪威和我自己的国家瑞典——发言。

首先，我们要感谢安理会主席国美国继续关注这一重要问题。在这一领域，我们还要肯定特别代表莱拉·泽鲁圭及其办公室发挥的重要作用以及联合国儿童基金会、联合国其他机构和非政府组织所做的重要工作。在这方面，我们要感谢今天所有通报者为本次辩论会所做的宝贵贡献。我们还要感谢秘书长及其工作人员提交的出色报告（S/2014/339）。

武装冲突对儿童来说是毁灭性的。如今有1.0亿儿童生活在受武装冲突影响的地区；其中3亿儿童年龄在5岁以下。新的危机使得我们先前在保护儿童方面所取得的部分成绩黯然失色。2013年在冲突中伤亡的儿童数量大幅增加，令人震惊，同时再次提醒我们，一些非国家武装团体在人口稠密

地区使用爆炸性武器和滥用暴力对儿童产生严重的影响。但是，我们也必须考虑冲突给儿童带来的大范围非直接后果，即，许多儿童死于疾病、饥饿和脱水等冲突造成的后果。在受冲突影响的国家，儿童出生死亡率高企，两倍于和平盛行的发达国家。

在受冲突影响和脆弱的国家，大约77%的儿童从未进过小学，而且因战争引起的营养不良危及他们的学习能力。当然，世界上大多数营养不良的儿童都生活在与冲突有关的地区。

今年11月将是《儿童权利公约》签署25周年，但是我们继续看到侵害儿童的暴行。作为国际社会的代表，保护武装冲突中的儿童是一种道义责任，也是影响我们公信力的事。我们能够采取的一个步骤是，对维和人员进行保护儿童方面的部署前培训。苏和副秘书长在会议早些时候所做的通报中提及了这一点。上月，瑞典在瑞典武装部队国际中心主办了一次联合国儿童保护问题培训员的培训课程，有来自23个不同国家的27位熟练培训员参加。该课程得益于来自联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国苏丹特派团的儿童保护问题顾问的参与；他们与各国的培训员一起交流经验。这些培训师现在已一切就绪，随时可在其各自国家

对维和人员开展儿童保护问题方面的部署前培训。重要的是，联合国部队派遣国在这方面坚持了最高标准。

北欧国家还要强调指出，儿童在冲突和冲突后各阶段继续有机会获取包括教育和医疗保健在内的基本服务具有重要意义。袭击学校和医院剥夺了孩子们的基本权利并可能意味着犯下战争罪。正如秘书长报告（S/2014/339）所详述的那样，武装的当事方将学校用作基地、营房、武器存储设施或者用于其他军事目的，破坏获取教育和学习的机会，而且对学生和教师的生命构成严重威胁。最近几个月，我们已经目睹袭击学校的一些可怕实例。我们呼吁各国采取具体措施不将学校和类似设施用于军事目



的，而且不对用来接待儿童的设施发动袭击。在冲突环境中保护学校和获取教育的机会，不仅是保护生命的问题，而且也是一个将冲突对儿童及其社区的长期影响降至最低程度的问题。学校必须是完全的安全区。

北欧国家对于伊拉克诸多滥用暴力和杀戮的情况深感关切。我们谴责杀戮和残害儿童，也谴责在侵害包括儿童在内的平民与少数族裔的袭击中猖狂使用绑架和性暴力等手段。同样，叙利亚的局势仍然极其严重，杀戮和残害儿童和袭击学校与医院的发生率都非常高。儿童几乎占加沙冲突中被杀害人数的四分之一这一事实令人毛骨悚然。

正如报告（S/2014/339）所指出的那样，一些非洲国家和阿富汗的事态发展也令人感到严重关切，尤其在非国家武装团体——特别是博科圣地——绑架儿童方面。我们大力敦促所有行为体立即停止一切严重侵犯有关儿童方面的国际人道主义法行为，包括性暴力和基于性别的暴力。

绝不可让犯罪者逍遥法外。我们必须打击有罪不罚现象并支持各国和国际追责机制，如国际刑事法院。

正如安理会3月7日批准的那样，我们重申，我们支持特别代表的“儿童不是士兵”运动，以便到2016年杜绝政府安全部队招募和使用儿童兵。我们欢迎8个有关国家政府承诺保护儿童。我们也肯定乍得政府做出的努力，以便满足加快执行其行动计划的各项要求，从而杜绝招募和使用儿童兵。我们也认为，得将更多的资源用于前儿童兵的康复和重返社会。

**主席（以英语发言）：**我现在请墨西哥代表发言。

**摩根夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：**我们感谢会议开始时发言的各位通报者并感谢召开本次重要辩论会的主席国代表团。

令人遗憾的是，近几个月来，关于儿童与武装冲突问题方面的实例一直不少见。伊拉克、南苏丹和加沙的情况都在提醒我们：必需继续做出共同努力，保护那些不适当地承受着武装冲突、暴力和虐待的种种后果的人。

作为国际社会一个负责任的成员，墨西哥坚决捍卫“儿童利益在所有情况下都享有最高优先”的原则，并呼吁在国际、国家和区域各级加强合作，应对这一挑战。我们重申，我们致力于确保在武装冲突中充分保护平民，特别是保护妇女与儿童这两个最脆弱的群体。我国谴责把袭击学校和医院作为战争手段以及在人口稠密区使用爆炸物的行为，因为这种做法对平民特别是未成年人产生过度滥杀滥伤的影响，而且违反国际人道主义法和国际人权法。

我们欣见最近在制止这种趋势方面取得进展，特别是儿基会、世界卫生组织和特别代表5月发布关于“防止袭击学校和医院的指导说明”，寻求促进执行第1998（2011）号决议。

此外，最近通过的第2143（2014）号决议构成一个创新的积极步骤，旨在确保对学校的保护，鼓励采取措施打击和制止将学校用于军事目的的做法。袭击学校不仅危及成千上万儿童和教师的生命，而且剥夺儿童不可剥夺的受教育权，破坏受影响社会的未来，进而破坏他们本国的发展。

我国支持这方面的多项举措，包括寻求到2016年防止和终止武装部队招募及使用儿童兵做法的“儿童不是士兵”运动，以及英国政府提出的有关解决武装冲突中性暴力问题的建议，其目的是强化该领域国际对策的建议。

关于儿童参与武装冲突的问题，墨西哥对武装冲突与将性暴力作为战争手段的做法之间存在的联系表示了关切。这种暴力加剧冲突，阻碍社会结构的重建，如果系统性使用，构成战争罪，对国际和平与安全构成威胁。我们将继续与国际社会和民

间社会携手努力，证明我们有能力应对这一艰巨挑战。

诚如秘书长特别代表在本次会议开始时所言，有罪不罚现象是妨碍解决武装冲突对儿童的影响的努力的严重障碍。国家当局和有关各方必须采取适当的法律行动，将责任人绳之以法，这至关重要。打击有罪不罚现象应该成为重返社会进程的一部分，需要特别关注受武装冲突影响的儿童。

在这方面，安全理事会必须确保其制裁委员会把保护儿童作为其任务授权的一个核心组成部分，认真和详细分析有系统地侵害儿童的惯犯案例，以便采取更有力的措施。

我们敦促儿童与武装冲突问题工作组有效利用它可利用的所有工具，如定期进行实地访问，以及在面对严重侵害事件时，根据工作组主席或任何成员的请求召开紧急或非正式会议通报情况。

最后，我国代表团谨赞扬莱拉·泽鲁圭女士及其团队的重要工作，以及儿基会的重要工作，他们与民间社会合作，建立了一个切实可行的调查和监督机制，不懈地推动国际议程上的这一优先事项。

我们不能，也不应该掉以轻心。儿童的未来是我们的首要责任。

**主席（以英语发言）：**我现在请泰国代表发言。

**班伦蓬先生（泰国）（以英语发言）：**主席先生，首先让我表示，我感谢你召开这次重要辩论会。泰国也感谢秘书长提交报告（S/2014/339），感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、主管维持和平行动副秘书长、儿基会执行主任和教科文组织和平与和解问题特使提供详实的通报。

作为人类安全网和不结盟国家运动的成员，泰国赞同瑞士和伊朗伊斯兰共和国代表稍后将在本次会议上所作的发言。

泰国同其他国家一样关心受武装冲突影响儿童的困境。秘书长的最新报告所述在许多地区持续不断冲突中有大量儿童伤亡的现象是不能接受的，必须立即停止。

作为《儿童权利公约》及其《任择议定书》的缔约国，泰国充分致力于履行这两项文书规定的义务。我们一直是各种保护儿童的国际努力的积极支持者。然而，我们对秘书长有关儿童与武装冲突问题的最新报告中的某些内容表示关注，其中提及泰国南部边境省份的局势。在这方面，我谨阐述我们的一些意见。

首先，泰国谨强调，报告内容应仅限于武装冲突局势或安理会议程所列局势。我谨说明，泰国南部边境省份局势不构成国际法界定的武装冲突。泰国南部边境省份局势也没有被列入安理会议程。因此，泰国不同意将该地区局势列入由负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室起草的报告，特别代表的授权范围仅限于、而且应该仅限于武装冲突局势。

无人否认暴力侵害无辜儿童的行为很可恶。泰国始终不遗余力地通过执法和各种保护机制，以有效和可持续的方式加强对儿童的保护。在儿童保护领域，我们一直在同相关联合国机构在其各自任务规定的范围内开展密切和建设性合作，我们将继续加强这种合作，促进儿童的最大利益。

第二，联合国应高度意识到当地局势的敏感性和复杂性，这需要具体知识、了解和知识专长，以及根据具体情况“量身定制”的办法。因此，联合国应与有关政府密切合作，并征得其同意，尤其是在涉及非国家行为体时。

在提及或与非国家行为体直接接触时需要极为谨慎，而且必须得到授权。这种接触可能使当地局势复杂化，给那些团体增加筹码，在许多情况中可能意味着承认这些团体。为了避免意外的不良后果，联合国应起辅助作用，以确保国家能够履行其保护儿童的主权责任。

第三，我们强烈建议，秘书长报告中所载资料的来源应当明确可辨、可核查。我们重视来自所有利益相关方的客观和准确的信息。同样，有关政府提供的资料或意见也应该得到尊重和认真考虑。

保护儿童是各国共同关心的重要问题，需要我们的集体努力与建设性合作。因此，联合国有关机构和会员国之间加强相互尊重和信任至关重要。有鉴于此，泰国谨指出，任意扩大授权，采用不准确和有偏见的信息资料和缺乏敏感性，不利于发挥合作精神，也不利于培养这种精神。结果只能是适得其反，产生不信任，误导未来政策和资源，甚至无意间使处于武装冲突局势中的儿童面临更大的风险。

最后，泰国重申，我们坚定决心促进和保护人权，特别是妇女和儿童人权，并为此作出有系统的努力。我们将继续本着建设性态度与国际社会以及获得适当授权的联合国机构和民间社会一起努力，更好地保护我们的儿童。

**主席（以英语发言）：**我现在请意大利代表发言。

**卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：**主席先生，我愿感谢你召开本次公开辩论会。我还要借此机会赞扬秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭的工作，我们重申大力支持她履行授权。我也愿感谢苏和副秘书长、儿童基金会的约卡·勃兰特女士和教科文组织特使福里斯特·惠特克的承诺。我们认为他们的承诺对于努力推进我们的事业至关重要。

意大利赞同欧洲联盟观察员将作的发言，并愿以本国身份发表一些看法。

意大利始终倡导安全理事会加大力度，处理武装冲突中儿童遭受的痛苦。意大利欢迎近年来在加强保护框架方面取得的进展。意大利参与提案的第2143(2014)号决议就证实了这一趋势。

意大利还赞同秘书长在其年度报告(S/2014/339)中对于蓄意袭击学校、教师和学生事

件增多的看法。报告所述的23起冲突中，17起存在蓄意袭击学校、学生和（或）教师，甚至还有医院的情况。

在世界很多地区，包括性暴力在内的侵害儿童行为不受惩罚，导致长期存在秘书长在报告中所说的“武装冲突对儿童造成的过大影响”。

与国家与国际法院合作至关重要。在涉及令人关切的严重罪行的案件中，如国家司法系统不能或不愿干预，我们就要提醒每个人，《罗马规约》缔约国应当考虑将此类案件移交国际刑事法院。

整个联合国系统的承诺对于确保落实第1621(2005)号决议通过以来所设立的架构非常关键。因此，我们再次赞扬维持和平行动部与负责儿童和武装冲突问题特别代表办公室、儿童基金会和非政府组织合作，努力制定一项针对所有维和人员的、关于保护儿童和儿童权利问题的全面和系统的培训方案。自该倡议启动以来，意大利就一直给予大力支持。意大利还在维琴察设立了稳定警察部队英才中心，这是我们与所有愿意参与的国家 and 方面开展技术合作的一部分。

我们拥有一套坚实的保护框架需要加以落实，并有一项“儿童不是士兵”运动需要予以支持和巩固。我们从战祸中救出的所有男孩或女孩都是更美好未来的希望。正如在我之前的很多发言者所说，就国际社会而言，我们需要保持压力，但与此同时也应当认可所取得的进展，并赞扬相关国家政府大力开展工作，处理乍得、也门、索马里、南苏丹、阿富汗、缅甸和刚果民主共和国的情况。

我们希望这一趋势能够持续下去，各国能够很快批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。这将表明我们的强烈决心，那就是为了世界上的每一个儿童，协力执行其所有规定。

**主席（以英语发言）：**我愿感谢意大利代表和前面的发言者遵守分配给他们的五分钟发言时限。

我现在请阿塞拜疆代表发言。

**梅赫迪耶夫先生（阿塞拜疆）**（以英语发言）：首先，我愿感谢主席国美国召开今天的公开辩论会，讨论武装冲突中的儿童问题。我们还愿感谢所有通报者广泛而重要的通报。

武装冲突仍令儿童遭受种种暴力和剥夺。由于儿童没有能力作出选择，无论是社会选择还是政治选择，他们越来越多地遭受各种威胁，比如沦为孤儿以及受伤和致残。不幸的是，遭受创伤和暴力的经历不容易忘记，会对受影响的儿童和整个社会造成长远影响。

我国仍对武装冲突给儿童带来的负面影响感到关切，并强烈谴责对他们实施的一切违反国际法、国际人道主义法和人权法的行为。诸多冲突和战争导致大量难民和境内流离失所者出现，其中很多是儿童。这种情况每天都在提醒我们儿童所遭受的严重侵害。然而，只要回返权继续面临挑战，有罪不罚现象大行其道，和解与可持续和平看来就难以实现。和解与转型期司法机制应当维护归还、补偿、恢复原状和赔偿等权利。

我们很赞同以下看法，即儿童在任何情况下都不应遭受战争之害，最佳保护办法就是预防。保护工作和有关国际支持政策必须避免选择性以及出于政治动机的做法和倾向。在这方面，我们赞赏安全理事会和拥有授权的相关机构发挥关键作用，将儿童权利和保护问题摆在国际发展和人道主义议程的首要位置。在这方面，我们还愿赞扬“儿童不是士兵”运动。

安全理事会的工作以及联合国系统正在采取的各种举措，对于改变实地状况一直具有重要作用。然而，仍存在严峻挑战。就保护儿童权利而言，应当特别考虑境内流离失所的儿童，要确保其不可剥夺的回返权，并考虑外国占领情况下的非法政策和做法所造成的影响。我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士一周前在人权

理事会发言时关注境内流离失所者的境遇，特别是流离失所儿童的境遇。

成为人质或是据报失踪的儿童是另一项挑战，应该采用紧急行动予以处理。解决该问题不应取决于冲突得到政治解决。

确保受战争影响的儿童获得保护以及可以继续生活，应当是整个联合国系统在武装冲突期间和之后的一项高度优先工作。必须制定并支持各项政策和方案，使受战争影响的儿童能够接受高质量的教育和技能培训，从而使其能够获得可持续的生产性谋生手段。

最后，我表示，我们支持秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2014/339)所载的建议。

**主席（以英语发言）**：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）**（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我愿祝贺你主持安全理事会工作和举行本次重要会议。

我国代表团愿赞同伊朗伊斯兰共和国代表将以不结盟国家运动名义所作的发言。

在“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”、“伊斯兰军”也即“自由军”或是属于“基地组织”卫星组织的其它恐怖主义实体所控制的地区，组建了名称各异的犯罪团体。它们包括大马士革附近的扎卡维青年团、该国东部Al-Bukamal的哈利法青年团以及阿勒颇地区与人民胜利阵线有关联的IbnTaymiyyah青年旅。这些旅的主力为儿童，对他们进行了洗脑以便使其变成魔鬼、杀人犯、强奸犯以及侏子手。他们经过严格的体格训练和武器操练，还要背负比自己年幼身体还要重的设备与武器。儿童天真无邪的笑声已从这个地区消失，取而代之的是仇恨的口号、屠杀及鲜血。这些儿童被变成本能地仇恨自己手足同胞的自杀者。

在正流传的其中一段视频中，一位老人在学校操场上跟一些孩子谈话。他操一口独特的海湾口音，向他们灌输被扭曲的宗教言论，然后再把这些言论与某个历史人物、宗教或派别挂起钩来，以宗教和信仰为由为屠杀和杀戮开脱。在视频中，他问这些孩子应该怎么处置邪恶的基督徒和犹太人，他教他们的回答是应该割断他们的喉咙，当然之前要先说一句“真主伟大！”

为处理此类侵害行为，叙利亚政府从危机一开始就根据其保护本国公民的宪法责任，采取旨在加大保护儿童力度的各种措施，并如我说过的那样，采取一切可能措施防止招募儿童参加战斗，包括于2013年5月6日通过一项法令。政府采取了各种步骤防止把学校和医院当作目标及侵害儿童的暴力，包括性暴力、杀戮及致残行为。叙利亚有关当局与特别代表就监测侵害叙利亚儿童的罪行并就此展开调查在国内进行了合作。政府向她提供了武装恐怖团体在叙利亚境内犯下的数百起罪行和严重侵害行为的证据和确凿信息，希望这将有助于揭露这些罪行，但是迄今我们尚未看到为此采取任何具体步骤。

举一个例子，4月6日，我国代表团向特别代表提出了经核实的关于武装团体系统袭击学校和医院的信息，其中包括58起与学校有关的事件和54起屠杀、绑架或残害儿童的事件。3月7日，我们请特别代表对外国政府和卫星电视网雇佣儿童作为战地记者的做法进行调查。4月7日，我们向特别代表通报了叙利亚北部涉及叙利亚人的1.8万多起贩运器官案件。土耳其境内难民营中，约10万名儿童面临这种贩运的危险。我们数十次对邻国难民营中儿童的处境表示关切，可是今天我们没有时间讨论这个问题。特别代表和国家工作队为核实这些罪行或谴责恐怖武装团体侵害我国境内叙利亚儿童的行为做了什么？

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟观察员发言。

**迈尔-哈廷先生（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚以及格鲁吉亚均赞同本发言。

首先，我愿感谢今天各位通报人的通报，特别是感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士并重申我们对其任务授权的大力支持。

今天向安理会提出的报告（S/2014/339）再次强调了当前世界各地武装冲突对儿童造成的直接影响。我们敦促各方立即停止报告中所描述的侵害行为，并采取行动防止今后再次发生。我们还呼吁各国加入已得到欧洲联盟所有成员国批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

保护和促进儿童权利问题和儿童与武装冲突问题是欧洲联盟人权政策和供资机制的核心。这包括通过欧盟的“和平的儿童”倡议来处理受冲突影响的儿童享有教育与福祉权的问题。该倡议特别旨在为处于紧急情况中的儿童提供教育。2012年和2014年期间，10.8万名儿童受惠于该方案。

欧盟决心继续支持旨在防止招募儿童兵、使前儿童兵复员并重返社区的各种活动。我们强调，保护儿童问题已被纳入维和人员的培训、危机管理行动的任务授权、标准业务程序以及接战规则。2013年，欧洲联盟把促进人权、保护儿童以及国际人道主义法纳入欧盟驻马里培训特派团的任务授权。欧洲联盟还把保护儿童问题纳入其中非共和国行动的规划文件。

我们自豪地支持旨在到2016年结束和防止政府武装部队在冲突中招募和使用儿童的“儿童不是士兵”活动。打击对这些引起国际关切的严重罪行的有罪不罚应成为我们行动的一部分，我们仍然认为国际刑事法院在这方面的作用至关重要。

欧洲联盟总部及其各项行动均在提高保护儿童能力方面进行了投入。我们与儿基会和多个非政府组织合作，为我们的工作人员开设了首个关于儿童与武装冲突问题的定期培训课程。目前我们还在最后敲定文职和军事人员部署前的保护儿童培训模式。

鉴于区域组织和次区域组织在促进和保护儿童权利方面的重要作用，我们强调两者之间进一步合作的重要性。去年，我们在亚的斯亚贝巴与非洲联盟、世界银行及联合国一道，组办了一个关于儿童与武装冲突问题的讲习班。我们希望进一步拓展与其它组织的这种伙伴关系。

我们对秘书长的报告中描述的2013年期间中非共和国招募和使用儿童行为激增的情况表示关切。在儿基会的协助下，目前欧洲联盟正在中非共和国境内实施一项教育方案，其中一个部分是临时护理和培训与武装团体有关联的1000名儿童。

我们同秘书长一样对“博科圣地”组织把学校作为袭击目标并绑架和招募儿童行为表示关切，4月份的多起绑架事件凸显了这些行为。在与尼日利亚合作的背景下，欧洲联盟在尼日利亚北部的博尔诺州提供了反恐和儿童保护服务领域的援助。

与秘书长一样，我们感到关切的是，袭击学校和医院行为已成为其报告所述大多数武装冲突与局势的共同特点。我们敦促各方停止袭击学校和医院，并且按照国际法，制止将学校用于军事用途的行为。

也请允许我强调指出，欧洲联盟对伊拉克冲突各方犯下的严重侵害和虐待儿童的行为感到痛惜，秘书长特别代表泽鲁圭在最近人权理事会有关伊拉克问题的特别会议上强调了这一点。我们尤其感到关切的是，伊拉克和黎凡特伊斯兰国不仅在伊拉克，而且也在叙利亚残暴杀害包括儿童在内的平民。儿童仍是受叙利亚武装冲突影响最大的群体。迄今已有1万多名儿童惨遭杀害，有更多儿童受伤。

我们对侵害和虐待儿童的行为规模之大、范围之广以及性质之严重表示极大愤慨。

最后，我们要重申，我们坚信儿童与武装冲突问题仍必须是安理会以及我们在国家和区域层面努力的重点。

**主席（以英语发言）：**我现在请奥地利代表发言。

**里肯先生（奥地利）（以英语发言）：**我荣幸地代表人的安全网成员，即哥斯达黎加、智利、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、巴拿马、斯洛文尼亚、瑞士、泰国、作为观察员的南非以及我国奥地利发言。人的安全网是一个非正式国家团体，主张用以人为本、全面的方法处理人的安全问题，由此补充对国家和国际安全的较为传统的理解。

请允许我借此机会感谢安理会主席美国召开本次重要的公开辩论会，感谢今天各位通报人的发言并向我们介绍他们的感人经验，也感谢卢森堡作为儿童与武装冲突问题工作组主席所做的工作和努力。

人的安全网欢迎秘书长关于儿童与武装冲突问题的最近年度报告（S/2014/339），包括报告附件中犯有侵害行为者的名单。我们欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表与儿基会所做的辛勤和专心致志的工作。

人的安全网愿提请各位注意已通过的第2143（2014）号决议，该决议确定了打击武装冲突中侵害儿童行为以及保护他们受教育权的实际步骤，包括通过对军事人员、警察以及维和人员进行儿童保护方面的预防性培训。最近发生的事件表明，把重点放在防止学校被用于军事用途，包括作为武器储存设施是及时的。我们因此强调安理会关于会员国考虑采取具体措施以制止武装部队和非国家武装团体使用学校的呼吁。在这方面，人的安全网感兴趣地注意到在关于把学校用于军事目的的吕桑准则草案方面开展的工作。

尽管我们仍然感到关切的是，有大量行为方被秘书长报告附件列名，其中包括31个惯犯，但我们也认识到，已经取得了显著进展，证实了安全理事会武装冲突中保护儿童框架的益处和优点。

我们赞扬乍得政府在2013年采取了各种措施，致使其武装部队被除名。我们鼓励它采取进一步措施，以确保可持续和有效地防止侵害儿童行为。这一进展是朝着实现“儿童不是士兵”运动目标跨出的重要一步。在这方面，我们也赞扬也门政府于2014年6月签署了一项行动计划，以便终结和防止也门武装部队招募和使用儿童兵的行为。

秘书长的报告还凸显了中非共和国、南苏丹以及阿拉伯叙利亚共和国的当前危机及其对儿童造成的毁灭性影响。阿拉伯叙利亚共和国的暴力活动在2013年达到了空前的水平，这仍然是一个令人关切的紧迫问题。据联合国估计，冲突中已有1万多名儿童丧生，侵害行为，包括狂轰滥炸、袭击平民以及武装团体杀害、招募以及使用儿童的行为继续有增无减。出现的新局势及其对儿童产生的令人不安的影响提醒我们，暴力侵害儿童的行为是当今冲突的一个共同特点。最近，儿基会于8月7日报告说，在加沙，已有429名儿童因“空袭和炮击”丧生。在尼日利亚，“博科圣地”组织袭击学校和学生的行为臭名昭著。这提醒我们，女孩在武装冲突中特别易受伤害，她们往往被用来起支持作用。

我们欢迎所取得的进展，但我们要指出，在秘书长的报告中列名的绝大多数行为方均为武装非国家行为体。我们也呼吁做出更多努力来解决有罪不罚问题，并且调查、起诉以及惩处所有犯下严重侵害儿童行为的人。

最后，人的安全网鼓励尚未批准关于儿童卷入武装冲突问题的《儿童权利公约任择议定书》的国家予以批准。

**主席（以英语发言）：**我现在请以色列代表发言。

**普罗索尔先生（以色列）（以英语发言）：**我谨祝贺美国担任安全理事会本月份主席。我也要赞扬秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭使这个重要议题得到迫切需要的关注。

以色列高度重视武装冲突中保护儿童问题，我们期待在今年11月纪念《儿童权利公约》通过二十五周年。

全世界最受喜爱的儿童作家之一苏斯博士曾经写道：“一个人无论多么小，仍然是人。”全世界所有儿童都应在其尊严和人权受到尊重及其志向得到珍视的环境中成长。然而，在世界太多地方，儿童成为暴力的目标，或者因冲突丧生和受伤。武装冲突中侵害儿童的暴行不仅令我们心碎，而且还使一个个社区支离破碎，并且破坏社会结构。据估计，过去十年来，有200万儿童直接因武装冲突丧生，有更多儿童终身致残，或受重伤。

在中东，恐怖分子经常单挑儿童袭击。今年6月，数百万以色列人极度震惊地获悉，哈马斯恐怖分子在三名以色列少年——艾亚勒、吉拉德和纳夫塔利——放学回家的路上绑架并杀害了他们。这只是针对以色列儿童的许多袭击事件之一。今年夏天，3800多枚火箭弹和迫击炮弹射入以色列境内，相当于平均每10分钟发射一枚火箭弹。这些火箭弹落入以色列的幼儿园、游戏场及家中。纳哈勒奥兹集体农场四岁大的丹尼尔·特拉格曼是这些袭击造成的不幸伤亡者之一。丹尼尔的妈妈吉拉本周致函秘书长，她在信中写道：

“4岁半的丹尼尔在我们的家里丧生，他当时没有在室外，而是在屋里的一顶帐篷中和妹妹一起玩耍，因为在室外玩是危险的。他被恐怖分子从加沙发射的一枚迫击炮弹炸死，他死在我们的怀中。丹尼尔在他三岁半的妹妹面前死去，在他只有四个月大的弟弟尤里面前死去，在我们——他的妈妈和爸爸——的眼前死去。丹尼尔被哈马斯成员从加沙城一所男童小学发射的迫击炮弹炸死。这不是一枚流

弹。这不是意外死亡。恐怖分子从那所学校蓄意向基布兹开火，意在杀害平民—儿童、妇女和老人。”

今天，超过100万以色列儿童生活在哈马斯的导弹威胁之下。居住在加沙附近社区的孩子中每三人就有一人被诊断患有创伤后应激障碍。成千上万的孩子晚上无法入睡，并拒绝去户外—他们有充分的理由。最近几周，以色列国防军发现了数十条从加沙直通以色列社区门口的恐怖地道。哈马斯计划利用这些地道派恐怖分子进入这些社区的中心，杀害和绑架尽可能多的人。

作为一个在以色列养大三名孩子的父亲，我可以这样说，以色列儿童是在一个很不正常的现实中长大的。他们在保安的护卫下去上学，进商场要走过金属探测器，并且居住在带有掩体的楼房中。他们在成长过程中认为这一切都是正常的。以色列儿童的家长们每天都担心自己的孩子会成为火箭弹进攻、绑架企图、自杀式爆炸或投掷石块的下一个受害者。

以色列致力于维护国际法，并为确保对平民的保护采取了广泛的措施。与此相反，哈马斯之类的激进极端主义组织不觉得利用平民和儿童来达到自己的目的有什么不妥。他们派遣未成年人担任自杀炸弹手，招募他们袭击以色列平民和士兵；他们派儿童深入地下挖掘恐怖地道；他们利用学校、医院和平民街区作为其恐怖活动基地，使儿童面临危险。哈马斯最近的活动有所升级，恐怖分子在数以百计巴勒斯坦家中安放地雷，竟然利用儿童卧室甚至婴儿床来隐藏爆炸物，掩盖恐怖地道。哈马斯还在Shuja' iya附近的儿童游乐场发射M-75火箭弹。还在离加沙学校只有几步之遥的地点发射其他火箭，这些学校包括Al-WakafAl-Shariah学校、Sinah学校、哈立德·阿尔-阿拉米女校以及ShahadaAl-Manar男校。当然，我们清楚地了解，至少在三个不同场合发现了隐藏在联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处（近东救济工程处）学校中的火箭弹。我可以向你们保证，哈马斯把火箭弹放在那里不是因为它在学校课程中添加了火箭科学的内容。

哈马斯已表明了其教育上的优先重点。今年早些时候，近东救济工程处试图分发向儿童进行人权方面教育的新课本。哈马斯拒绝接收这些课本，理由是这些材料将会对巴勒斯坦儿童进行洗脑。哈马斯教育部的一名代表解释说，这些课本将助长“对武装抵抗的消极态度”，采纳《世界人权宣言》之类的课题将会污染孩子的心灵。

人权教学将会污染儿童的心灵？事实上，哈马斯每天都在以仇恨和暴力污染巴勒斯坦青年的心灵。十多万儿童已经从哈马斯的准军事营毕业，那些准军事营鼓励青少年“沿着自杀烈士的足迹前行”。哈马斯所进行的毒害教学正在破坏巴勒斯坦儿童在和平中成长的任何机会。几代巴勒斯坦人由于其领导人执意要毁灭以色列而不是提高自身人民地位而饱受苦难。现在是巴勒斯坦领导人教导其儿童学会宽容、共存和相互理解的时候了。

联合国有责任保护世界青年免遭仇恨危害，并在他们受到威胁的任何地点和时候保护他们。为了这些儿童和我们区域的未来，国际社会必须采取行动，必须现在就采取行动。苏斯博士曾经写道：“除非有人给予关心，不然事情是不会好转的。”

**主席（以英语发言）：**我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，我谨祝贺你和贵国代表团担任主席，并感谢你召开本次会议，使我们有机会听到受武装冲突影响的所有儿童的声音。我也很高兴欢迎卢森堡外交及欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩先生。我也谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、主管维持和平行动副秘书长、儿基会副执行主任以及联合国教育、科学及文化组织和平与和解问题特使，今天上午的宝贵发言。

我谨借此机会强调“儿童不是士兵”运动的重要性，它的目的在于终止政府武装部队在冲突中招募和使用儿童。鉴于世界各地许多冲突地区针对儿童的暴力显著增加而且侵害儿童的行为很猖獗，这



场运动很适时。我们表示深为关切构成一场人道主义危机的严重侵犯行为，也深为关切那些杀害和招募儿童行为以及包括性虐待和绑架在内的其他侵害行为，例如博科圣地的行径，他们绑架了200多名至今下落不明的学生。所有这些事件令人感到严重关切。

秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2014/339)描绘了一个非常令人痛苦的画面。许多儿童遭受世界各地武装冲突的严重影响。我们也知道，世界上阿拉伯地区儿童所经受的苦难，是这个痛苦画面的一部分。但是，我要强调两个具体的事例。

由于以色列持续的侵犯行为，巴勒斯坦儿童无疑不能幸免于不公正行为。除了秘书长报告中载述的关于巴勒斯坦被占领土上存在的严重侵害和杀害巴勒斯坦儿童的信息之外，以色列最近对加沙地带的侵略导致2000多名平民死亡，其中多数为妇女与儿童。

关于叙利亚，秘书长的报告描绘了一幅儿童遭受严重侵害以及儿童面临极端危险的无法描述的画面。自冲突开始以来，10000多名儿童已被打死，2013年被打死的儿童人数大幅增加。然而，阿拉伯叙利亚武装部队继续对平民居住区狂轰滥炸，伊拉克和沙姆伊斯兰国继续犯下恐怖罪行，包括绑架和其他侵害儿童行为。

我们也对在武装冲突中侵犯教育设施的行为感到严重关切，并强烈谴责再三对学校发动的袭击，例如8月在加沙对联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处学校发动的蓄意攻击。把学校作为攻击目标、把它们变为战场的一部分，以及冲突各方把它们用于军事目的，例如作为军营、活动基地和拘留中心，不仅违反了这些学校的民用性质，而且也危及儿童，剥夺了他们的教育权。

各相关报告、包括保护教育设施不受袭击全球联盟的最新报告所载的事实显示，自2009年初以来，在逾24个国家，有人将学校用于军事目的。我

们认为，时候已到，应当作出进一步努力来保护学校不被用于军事目的。

我们还要强调，必须采取进一步的严格措施来处置那些对侵犯和危害儿童以及将学校用于军事目的负有责任的人。同样至关重要，应通过更多法律，将此类侵权行为定为犯罪，打击有罪不罚现象，并确保有罪必究，以期杜绝世界上针对儿童犯下的侵权和恐怖行为。让我们对这些儿童的未来作出投资。他们最需要这一点。也许我们将能够使它们重返社会，并使它们忘掉它们所目睹的恐怖情景。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**在代表不结盟国家运动各国发言时，我首先要祝贺美利坚合众国担任安理会主席，主席先生，我感谢你就儿童与武装冲突这一非常重要的问题及时组织召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长提交题为“儿童与武装冲突”的报告（S/2014/339），其中述及关于这一问题的全球趋势。我还感谢各位通报者以及桑德拉·乌维林吉伊马纳女士向安理会作了宝贵的通报。

当前世界上的事件表明，武装冲突导致众多儿童蒙受苦难。尽管为保护广大平民而在国际层面作出了种种努力，尽管安全理事会和相关人道主义机构采取了各种措施，但实际情况仍然令人遗憾，武装冲突继续造成众多儿童伤亡。正如秘书长的报告所指出的那样，我们仍在目睹有人违反国际法招募和使用儿童，对儿童实施性暴力，杀害和残害儿童，而且一再袭击学校和医院。

巴勒斯坦被占领土儿童的伤亡人数始终最高。他们继续受到持续军事占领、冲突和封锁的严重影响。秘书长的报告指出，2013年，巴勒斯坦被占领土有8名巴勒斯坦儿童遭到杀害，还有1265名巴勒斯坦儿童受伤，同时有54名14岁至17岁的男孩因涉嫌危害安全而遭以色列军事关押。此外，根据联合国

报告，在以色列对加沙实施的新一轮侵略中，至少有501名儿童遭到杀害，并有3000多名儿童受伤，同时有373000名巴勒斯坦儿童需要紧急心理社会急救。根据儿基会报告，至少有219所学校因以色列空袭而遭破坏，另有22所学校被彻底摧毁。

鉴于上述情况，不结盟国家运动要借此机会呼吁，对占领国以色列在最近针对巴勒斯坦平民的军事侵略期间所犯的罪行和违法行为，以及肆意摧毁加沙地带至关重要的民用基础设施的行为，应追究其责任。国际社会，包括安全理事会，应当确保作出严肃的后续努力，以制止以色列犯罪而不受惩罚的现象，并为受害者伸张正义。

不结盟国家运动呼吁武装冲突各方加倍努力，遵守它们依照包括适度原则在内的国际人道主义法所承担的各项义务，其中包括禁止在武装冲突期间袭击平民、民用财产和某些特殊财产，冲突各方均有义务确保为民用设施、医院、学校、交通运输工具和救济物资及其分发提供总体保护，使之免遭军事行动所引起的危险。

不结盟国家运动还表示，它决心消除尤其在武装冲突和外国占领局势中针对妇女和女孩的一切形式的歧视和暴力，包括冲突各方有系统地将绑架和强奸用作战争手段，以及贩卖和侵害妇女和女孩。在这方面，不结盟国家运动呼吁各国采取一切必要措施，打击此类行为的实施者，并确保遵守国际法和国内立法。这应当包括为武装冲突局势中保护妇女和女孩立法，将犯罪分子绳之以法，以及确保幸存者能够诉诸司法。

最后，不结盟国家运动确认，在武装冲突局势中保护儿童方面取得了进展。为维持这些进展，所有利益攸关方都必须继续认真工作，以确保关于这一重要问题的各项报告和文件都以明确、准确和可核查的数据为依据。归根结底，所有评论和建议都是根据这种数据提出的。在这方面，不结盟国家运动强调，必须处理报告进程方面的不足，并且应当作出努力来改进报告进程。这种努力应当包括加强

有关各国、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和安全理事会工作组之间的合作和协调。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和安全理事会工作组必须认识到这些不足，并确保这些不足得到处理。报告的完整性和本组织的工作依靠的就是这项根本性的要求。

**主席（以英语发言）：**我现在请德国代表发言。

**托马斯先生（德国）（以英语发言）：**德国赞同欧洲联盟所作的发言。

请允许我感谢今天的各位发言者介绍他们的专业看法和见解。他们再次表明，目前世界各地冲突中的儿童的处境仍然十分糟糕。秘书长关于儿童与武装冲突的目前报告（S/2014/339）附件列出59个冲突方在冲突局势中犯下危害儿童的严重违法行为。任何此种行为都是不应该发生的。

尽管安理会在立法方面取得了重大进展，各国政府也越来越多地致力于提出并处理这一问题，但实际的执行情况往往仍然不力。此外，儿童和其他平民一道，在冲突期间似乎正越来越多地遭到尤其是非国家行为体的蓄意袭击。目前的“耻辱名单”也显示，处理非国家行为体仍然是我们的最大挑战。其中许多团体被列入名单已经太久。国际社会必须加强这方面的努力。我们必须找到富有创意的新办法来处理这种违法行为。

举一个目前的例子说，我们对来自伊拉克的一些报道感到震惊，这些报道表明，所谓的伊斯兰国把性暴力用作一种战争策略，特别是针对属于少数宗教群体的儿童这样做。此外，在尼日利亚，恐怖组织“博科圣地”经常绑架、杀害和残害儿童，并蓄意袭击学校和医院。秘书长今年的报告首次审视该冲突，其结论令人震惊。尼日利亚北部的儿童在恐惧气氛中长大，甚至在学校中也不安全。在这方面，我们欢迎秘书长特别代表与儿基会、世界卫生组织和联合国教育、科学及文化组织协作，于5月份发表了非常具体细致的《关于针对学校和医院的袭

击的指导说明》。秘书长最新的报告显示，八个行为方因在武装冲突中袭击学校和医院，已被列入名单。

我们希望，“指导说明”将为那些在实地从事监测和报告工作的人提供明确的指令。该指导说明将有助于第1998（2011）号决议得到更加有效的执行。我们认为，极为重要的是，在相关和可行的情况下，向联合国维持和平特派团和政治特派团部署足够数量的儿童保护干事，以便顾及全面的监测和支持。我们只有清楚地了解实地究竟在发生什么情况，才能采取适当行动，并倡导做出改变。

德国完全支持联合国“儿童不是士兵”运动，并且我们欢迎被列入名单的武装部队承诺到2016年杜绝招募儿童。此外，重要的是要保证，对于那些已被列入秘书长有关儿童与武装冲突的年度报告附件名单的国家当事方武装部队，一旦秘书长证实，它们为了终止和预防侵犯儿童的行为已充分执行与联合国签署的行动计划，即可允许它们向联合国授权的特派团派遣部队。

制止严重侵犯儿童的行为是一项需要我们大家——联合国各会员国、非政府组织和民间社会——共同努力的任务。虽然各项具体的准则是在纽约制定的，但是执行这些准则的实际工作必需在实地开展。因此，我们要鼓励所有会员国支持联合国和相关组织为制止武装冲突中暴力侵害儿童的行为而做出的重要努力。当然，德国将继续致力于解决这一问题。

**主席（以英语发言）：**我现在请马来西亚代表发言。

**哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：**首先，我要祝贺美国担任本月安全理事会主席。

马来西亚赞同伊朗代表以不结盟运动的名义所做的发言，并赞同印度尼西亚代表以伊斯兰合作组织的名义所做的发言。

我们深感关切的是，正如秘书长在其报告（S/2014/339）中所强调的那样，世界各地武装冲突局势中不断发生严重侵犯儿童的行为。虽然国际社会采取了一系列措施来保护武装冲突中的儿童，但是儿童们继续被招募、杀害、残害、绑架、遭受性剥削和被剥夺获取人道主义援助和医疗保健的机会。仅仅最近数月间，令国际社会感到震惊的是，在世界许多地方，尤其是在中东和非洲，儿童在失去控制的冲突交火中遭受苦难，其画面令人心碎。

马来西亚尤其感到关切的是，以色列最近在加沙实施的侵略和暴行，造成大量儿童伤亡，其中有500多名儿童丧生。恐怖且残酷的袭击还造成3,000余名儿童受伤，并使其他无数儿童沦为孤儿。在冲突期间蓄意将联合国用以安置难民的学校和医院等非军事设施作为攻击目标的行为应当予以谴责，绝不能宽恕。在战争时期，必须捍卫学校和医院的神圣性，以确保危机中的社群继续能获得教育和医疗保健。在这一方面，根据适用的国际人道主义法并按照第2143（2014）号决议，我们完全支持秘书长的号召，即，各会员国考虑采取更多具体的措施，来阻止将学校和其他公共场所用于军事目的。

我们还仍然感到震惊的是，在巴勒斯坦被占领土上，以色列安全部队逮捕和拘留儿童，对其中许多儿童实施残忍和有辱人格的虐待。巴勒斯坦儿童遭到虐待和缺乏适当法律保护的情况是不能被接受的，必须立即加以解决。

马来西亚深感关切地注意到，恐怖主义团体袭击和绑架儿童的事件增多。我们还谴责，世界许多地方在武装冲突局势中，招募和使用儿童的现象继续存在。儿童绝不应与冲突各方有关联。现在该是各会员国肩负起保护儿童——尤其是保护那些陷入冲突局势的儿童——的责任的时候了。因此，马来西亚热烈欢迎“儿童不是士兵”运动；该运动是由儿童和武装冲突问题特别代表和儿基会发起，其目的是到2016年制止冲突中的政府武装部队招募和使用儿童。我们承认这是一项宏伟的事业。我们呼吁秘书长确保将该运动纳入联合国从和平进程到建设

和平各项工作的主流。我们坚信，已被纳入该运动的路线图和全面行动计划将带来许多积极的成果。

我们还深感震惊的是，秘书长报告中记录的有关侵害儿童的性暴力和基于性别的暴力达到了令人发指的程度。这些行为是骇人听闻的罪行，必须将那些责任者绳之以法。这些行为还对受影响社会的整体发展造成深远的影响。我们感到关切的是，在一些局势中，对严重侵犯儿童的行为，尤其是性暴力，普遍存在有罪不罚现象，这甚至进一步加剧了儿童的脆弱性。我国代表团认为，绝不能姑息或赦免侵害无辜儿童的罪行。我们继续呼吁各会员国制订有效的问责措施，以便将正义、尊严和康复带给武装冲突中受害的儿童。

我们完全赞同秘书长提出的建议，即，安理会加强联合国维持和平特派团、政治特派团和建设和平特派团所有相关授权中保护儿童的规定，包括部署儿童保护问题顾问。在冲突局势中工作的维和人员和前线人员应配有适当装备，以防止和减少侵犯儿童的行为。马来西亚还支持为将儿童和武装冲突议程纳入安全理事会工作的主流做出各项努力，从而确保这一主题事项继续广为人知。

儿童在任何社会都属于最脆弱的成员之列，因为他们最容易成为残酷犯罪者的猎物。与此同时，他们是世界任何一个社会未来的关键。在武装冲突局势中对儿童施以暴力会留下身体和心理上的伤疤，延续几代人，进而影响重建和平社区和国家的努力。因此，我们必须制止各团体或个人在武装冲突局势中有系统地蓄意以儿童为攻击目标并虐待他们的行为。

最后，马来西亚要表示，我们继续致力于与安理会各成员国和国际社会进行合作，以便确保在世界各地武装冲突中保护儿童仍然是我们的优先事项。

**主席（以英语发言）：**我现在请危地马拉代表发言。

**博拉尼奥斯·佩雷斯女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：**主席先生，我们要感谢你召开本次公开辩论会，讨论一个与安理会工作如此相关的话题。我们还要表示，我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士、主管维持和平行动副秘书长苏和先生、联合国儿童基金会副执行主任约卡·布兰特女士以及福里斯特·惠塔克先生与会，并感谢他们为今天的辩论会做出了宝贵的贡献。我们还要感谢桑德拉·乌维林吉伊马纳女士的发言。她的发言激励我们更加努力地工作。

我们注意到了秘书长的报告(S/2014/339)；它是我们审议的基础，我们要对卢森堡代表团担任儿童与武装冲突问题工作组主席表示特别的感谢。

我国代表团对秘书长最新报告各附件中所提供的信息深感关切，其中包括了8个新的团体。它们招募或使用儿童；杀害或残害儿童；犯下侵害儿童的强奸和其他形式的暴力行为，其中包括性暴力；而且袭击学校和医院。这些对学校 and 医院的袭击，或将这些地方用于军事目的；严重侵犯女孩和男孩权利的行为，包括侵犯其受教育权利的行为；以及不但谋杀儿童，还谋杀在学校大楼内工作的老师和工作人员——所有这些行为都是让人无法接受的。

我们感到关切的是，出现了更加激进的新武装团体，武装部队四分五裂，而且“伊拉克和沙姆伊斯兰国”和“博科圣地”——它们改变了武装冲突格局并结成了联盟——等其他更加暴力的团体增多，同时出现了其他的结构——其中有些是反对政府的，其他则是支持政府的。因此，我们认为，工作焦点应根据情况变化而改变。

我们认为，有必要加强国家能力，支持安全和司法部门改革，以及设立特别法庭和混合法庭，以打击严重侵犯儿童权利者特别是惯犯有罪不罚的现象，不应该对他们实行任何大赦，也不能允许他们在相关政府或军队中任职。我们强调应遵循人道主义原则，以提供广泛和有效的保护，尤其是防止发生绑架受冲突影响的男孩和女孩或处境令人担忧的

儿童的行为。我们还认为，国际司法机构如国际刑事法院对国家机制的补充作用同样重要，有助于将应对种族灭绝罪、危害人类罪以及对儿童犯有战争罪承担责任者绳之以法。

我们感到不安的是，在阿拉伯叙利亚共和国、中非共和国、南苏丹和尼日利亚北部和其他许多地区，各种冲突再度爆发，敌对行动出现升级，儿童权利受到广泛而严重的侵犯。我们对尼日利亚北部地区出现的人道主义局势深表关切，博科圣地组织在那里加剧了对学校的袭击。危地马拉将继续优先高度重视解决卷入武装冲突的儿童处境问题，以及在特别政治和建设和平特派团的所有相关任务授权中强化保护男孩和女孩的规定，包括酌情部署儿童保护顾问。

我们一贯并将继续支持由负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和儿基会发起的“儿童不是士兵”运动。我们感谢他们介绍有关该运动结果的最新情况。这一运动已经在同联合国系统其他机构和基金协作开展，其目的是到2016年终止年度报告附件所列国家政府武装力量中使用儿童兵的行为。

我们认为，儿童与武装冲突问题工作组的实地访问非常有用，可使我们了解每个具体案例。我国代表团曾有幸参加2013年12月对缅甸的访问，使我们能够评估缅甸政府结束招募儿童加入其武装部队的政治意愿及其延长行动计划的新承诺。我们鼓励继续开展这种访问。

最后，我们对受武装冲突影响国家的后代有义务。侵犯儿童权利损害国家未来的繁荣及其实现持久和平的能力。我们必须承诺尽我们所能，防止严重侵害行为，起而应对保护世界儿童方面的挑战。

**主席（以英语发言）：**我现在请爱沙尼亚代表发言。

**科尔加先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：**首先，我谨感谢轮值主席美国组织这次公开辩论会，讨论这一重要问题。我还要感谢秘书长泽鲁圭特别

代表、苏和副秘书长、布兰特副执行主任和惠塔克特使令人感兴趣和发人深思的发言，并特别感谢桑德拉·乌维林吉伊马纳女士令人动情而且让人心碎的陈述。

爱沙尼亚完全赞同欧洲联盟观察员的发言。

爱沙尼亚欢迎秘书长的报告（S/2014/339），并且同样也对其中所述的严重侵害行为深感关切。我们必须采取一切措施防止侵害儿童的罪行，并追究侵害行为实施者的责任。我们呼吁所有尚未签署《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的国家签署这项《任择议定书》，并加入《国际刑事法院罗马规约》。我谨强调我们认为重要的一些问题。

首先，教育是预防工作的关键要素之一。防止既有进展遭到逆转，并且杜绝招募儿童武装人员行为，也是至关重要的。我们同秘书长一样，对于把学校用于军事目的的做法表示关切，在叙利亚、加沙和其他许多地方，以及在尼日利亚的博科圣地袭击中已经看到这种做法。此外，军事冲突造成跨界情况，邻国也需要找到办法，保证难民营中的儿童能够接受教育。

成千上万的儿童仍然得不到基础教育，我们对此深感关切。因此，我要强调，学校应当是为儿童服务的，在任何情况下都绝不能被用于军事目的。在这方面，我们欢迎《保护学校和大学在武装冲突期间不被用于军事目的吕桑准则草案》。在这方面，我谨指出，爱沙尼亚高度赞赏儿基会为身陷人道主义危机的儿童提供优质教育的努力，并在最近支持儿基会在南苏丹、中非共和国、加沙、叙利亚和索马里开展的工作。

其次，维和人员的教育与培训是另一个重要方面。我们认为，部署前培训应该成为常态而不是例外。在这方面，我们欢迎今年4月推出儿童保护培训。我还要重申儿童保护顾问的重要作用，必须在维持和平行动、建设和平特派团和特别政治特派团中部署儿童保护顾问。

第三是究责。关于秘书长的报告，爱沙尼亚本希望报告中能进一步突出究责层面，因为我们清楚地看到，有罪不罚是严重侵害儿童的行为一再发生的主要原因之一。只有一贯坚持起诉，无论国内或国际起诉，才能通过传递关于这种暴行的实施者必将被追究责任的强烈信息，遏制此类罪行的发生。

为此，我们重申，在国家没有能力或不愿在国内将犯罪绳之以法的情况下，国际刑事法院（国际刑院）可发挥重要作用，并强调所有国家、安理会及国际和区域组织与国际刑事法院合作的必要性。此外，我们还认为，国际社会应帮助加强国家司法能力，以确保问责制，包括发展立法，把侵害儿童定为刑事犯罪。

我国代表团欢迎“儿童不是士兵”运动取得积极进展，而且目前一直在与报告附件所列国家开展合作。然而，有很多工作仍有待去做，重要的是，应寻找更多的接触途径，与非国家武装团体合作。

最后，我要强调，爱沙尼亚高度重视安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的工作和安理会有关该问题的公开辩论。我们赞赏秘书长特别代表、儿基会和所有其他相关联合国机构的工作，以及民间社会组织极为重要的贡献。我们可为儿童做的工作从不嫌多。总之，保护儿童就是保护我们的未来。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员发言。

**法萨拉先生（以阿拉伯语发言）：**鉴于这是本月我在安理会上第一次发言，首先我谨祝贺美国担任安理会主席，并感谢美国倡议组织本次有关儿童与武装冲突问题的重要辩论会。

我要借此机会感谢秘书长的报告（S/2014/339）。这是一份非常重要的文件，我们希望能够通过本次大会拓宽视野，促进武装冲突中保护儿童和防止儿童卷入其中的努力。

我们认为，本次会议之所以重要，是因为它把重点放在与武装冲突中的儿童有关的问题上，特别是放在阿拉伯国家正在经受的悲剧局面上。这种局面加剧了今天阿拉伯世界儿童遭受的痛苦和危险，无论它们是心理创伤造成的，还是身体伤害造成的。这凸显我们有责任保护阿拉伯国家的半数民众。我们今天播种什么，未来就会收获什么。国际法禁止剥削儿童以及在武装冲突中使用儿童。尽管这是事实，但很多国家特别是中东国家采取不顾儿童意愿招募儿童的做法。他们被迫携带武器、成为士兵，并实施犯罪，成为战争机器的一部分，面临与对手打仗的危险。

我们应当强调促进儿童权益，特别是考虑到2011年底以来中东发生的变化。阿拉伯国家联盟理事会在2012年巴格达首脑会议期间，在审议促进阿拉伯世界儿童权利的五年期计划问题的一次特别会议上，通过了一项宣言，以便消除冲突对儿童造成的负面影响。这包括设立后续行动机制和重振各种阿拉伯实体在这方面的工作，以及主办讨论会和讲习班，以促进意见交流，推动民间组织在增进儿童在社会中的权利方面发挥作用。

2013年《多哈宣言》也谈到了阿拉伯地区儿童问题。阿拉伯国家重申，阿拉伯国家必须开展合作，从质和量两个角度促进儿童权利和福祉。它还研究了必须保证拥有必要手段，为武装冲突地区儿童提供保护的问题。《安曼宣言》在2011年各国社会事务部长通过的一份文件中，强调了2015年后发展议程。该文件规定必须保证儿童获得社会保护，制止针对他们的一切形式的暴力行为，同时促进阿拉伯国家发展前景和2015年后议程。

阿拉伯地区的状况取决于涉及儿童权利和禁止对儿童施暴的有关国际公约的执行情况。我们愿强调阿拉伯国家联盟为保护儿童——具体来说，着眼于阿拉伯世界当前政治和社会趋势及其对儿童的影响——所作的一些努力。

首先是我们与前任负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表库马拉斯瓦米女士的合作。我们参与了一项与儿基会和人权事务高级专员办事处一起开展的运动，该运动涉及《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。阿盟通过各种活动以及与各种实体合作，讨论了儿童权利问题以及促请尚未加入各项《任择议定书》特别是关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书的阿拉伯国家予以加入的可能性。我们要想保护儿童及其权利，就必须加入各项《任择议定书》。

第二，阿拉伯国家联盟正在努力支持现任负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士努力促进受武装冲突影响的儿童的权利、保护他们并支持她于今年年初发起的“儿童不是士兵”运动。我们的目标是到2016年使所有儿童复员，制止政府武装部队招募儿童的行为。我们支持政府机构商定努力处理该祸害并加强合作。

我们注意到非国家武装团体和秘书长报告(S/2014/339)所列非政府武装团体实施的侵害行为问题。关键是要促进特别代表办公室与阿拉伯国家联盟的合作。双方很快将就此问题签署协议，该协议将和特别代表与欧洲联盟签署的协议非常相似。目标是保护儿童权利。阿盟还将促进与儿基会合作，以便就解救叙利亚儿童问题召开会议，从而重申保护儿童特别是在武装冲突中保护儿童的重要性，并对儿基会促进叙利亚儿童权利的运动作出反应。

最后，我愿强调以下事实，即100多万加沙巴勒斯坦人在以色列占领下遭受集体惩罚，并受到2007年以来就一直实施的封锁。这种封锁影响到居住在那里的90%的人。此外，许许多多儿童在最近的加沙战争中受伤或被打死。这场战争持续了约50天。加沙儿童需要国际社会作出努力，需要国际上帮助保护他们的权利。他们还需要通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等联合国专门机构获取国际援助，以便重建加沙地带以及保障其基本权利和过上尊严的生活的权利，并制止严重违反《日内瓦四

公约》以及国际人道主义法和为了保护处于外国占领下的人民权利而制定的其它公约的行为。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

**布卡杜姆先生**（阿尔及利亚）（以英语发言）：我愿首先表示，我们对身受战争和所有其它形式的虐待影响的儿童的承诺，应当远不止是对各国具有约束力的国际法律文书和安全理事会决议所表明承诺。尽我们所能，有力地打击使用儿童兵、袭击儿童或实施任何其它形式虐待现象所构成的祸患，是我们的道义义务——它要比我们因为代表各自国家或是因为效力国际组织所负有的义务更为重大。我坚信，并代表我国阿尔及利亚表示，儿童就应该在学校上学，这些学校应当不受战火影响并受到保护。

国际社会开始评估这个关键问题，这令人鼓舞。我感谢美国召集今天至为重要的公开辩论会，它是在过去两年中召开过类似会议之后举行的。虽然该领域确已存在一些法律文书，安全理事会通过了有关该议题的一些决议，但是，我们不得不面对的事实是，据可靠消息，仍有30万儿童被迫应征入伍，还有其他许多儿童仍在混乱的冲突局势中受到虐待。巴勒斯坦被占领土上的儿童继续在当前的军事占领下备受折磨。正如在秘书长报告(S/2014/339)中所强调的那样，他们继续遭到逮捕、羁押，并在少年军事法庭上受到起诉。我们大家的脑海中都萦绕着学校被毁后加沙海滩上儿童的形象。

辩论会进行到此时此刻，阿尔及利亚认为，安全理事会应尽可能明确其信息及行动。第一，应该让全世界知道，无论是国家、团体还是个人，无论任何人在任何地方继续虐待儿童，安理会都将采取具体行动。第二，不仅是当前现有的顾问，所有维和行动都应该纳入关于冲突局势下儿童问题的具体而有差异的规定。第三，秘书长的报告应提出具体建议。第四，安全理事会在司法与问责的问题上应

积极主动并防患于未然，无论是涉及国家、武装团体还是个人。不能让制裁成为一种逃避性或假设性的选择。

较为积极的一面是，我必须感谢秘书长的报告，并赞扬秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士及其办公室所做的大量工作，我们理应在政治上以及为其办公室提供适当工具方面给予更多和更广泛的支持。我们赞扬她与儿基会推展联合国“儿童不是士兵”的全球运动。

鼓励与区域组织和国家达成协定也十分重要。我们有义务鼓励那些自愿加入这些协定并显示出成效的国家。在这方面，我们认为必须祝贺乍得为非洲及以外地区树立了榜样。各会员国应继续努力，采取适当措施稳定这些国家的局势并为其提供帮助。国际社会应着手重建家园，愈合心理创伤。我们有义务确保儿童在安全的校园里手执铅笔，在电脑前学习，而不是在涂炭生灵的沙场上手握机枪或靶子。

**主席（以英语发言）：**我现在请比利时代表发言。

**弗朗基内特女士（比利时）（以法语发言）：**比利时完全赞同欧洲联盟观察员和儿童与武装冲突问题之友小组代表的发言。我愿以我国代表的身份，发表以下意见。

我国欢迎秘书长的年度报告（S/2014/339）及其关于刚果民主共和国境内武装冲突中儿童困境的报告（S/2014/453）。

比利时感到遗憾的是，武装冲突继续对儿童造成不成比例的影响。实际上，年度报告指出，2013年，多个国家屠杀和残害儿童事件的数字大幅增加。此外，冲突中征召和使用儿童的现象依然司空见惯。有罪不罚也仍是一个令人担忧的问题。

比利时欢迎刚果民主共和国任命一名负责性暴力和征召儿童问题的总统顾问。我国欢迎刚果民主共和国国家安全部队特别是继2012年通过国家行动

计划之后所取得的进展。但是，刚果民主共和国境内武装冲突中征召和使用儿童的现象仍在继续，这表明还必须继续努力。对性暴力肇事者的有罪不罚也仍令人严重关切。为此，我国呼吁刚果政府充分 and 有效地执行行动计划，并再次鼓励它采取一切可能措施，将性暴力的肇事者绳之以法。政府还必须确保应对严重侵害行为负责的人不被征聘进入其安全部门，也不从安全部门征聘此类人员。

比利时愿再次对特别是在人口稠密区使用爆炸性武器表示关切，并呼吁武装冲突各方放弃使用这些武器，特别是有鉴于它们给儿童造成伤害。我国还呼吁尚未批准有关国际文书、特别是关于禁止杀伤人员地雷和集束弹药的公约的国家尽快这样做。

比利时还认为，不应允许被列入秘书长关于武装冲突中儿童困境报告附件的政府武装部队向维和行动派遣部队，直到它们充分执行行动计划，结束侵害儿童的行为。

最后，比利时与秘书长一样，也欢迎区域和次区域组织在预防冲突、调解以及维和行动方面所采取的倡议及其做出的重要贡献。因此，我国重申秘书长向其发出的邀请，请它们在制订政策、规划特派团、培训人员以及开展维和行动时，进一步纳入保护儿童的要素。

**主席（以英语发言）：**我现在请印度代表发言。

**慕克吉先生（印度）（以英语发言）：**我借此机会祝贺美国担任安全理事会本月主席，并且在今天举行公开辩论会，讨论这个极其重要而紧迫的问题。

儿童占人类的近三分之一，他们是我们最为宝贵的资源。童年是任何国家体能、心理、社会以及智力发展的基础。

我们对儿童权利的承诺不断受到武装冲突制造者的威胁。世界上许多地方的儿童被迫拿起武器，与成年人一道作战。在受影响地区和一些新的



地方，学校继续遭到攻击，保健和教育濒临彻底崩溃的边缘，发展陷于停滞。这给妥善执行我们将在2015年联合国成立七十周年之际召开的首脑会议上通过的2015年后的发展议程带来不详的预兆。

印度对儿童越来越多地陷入武装冲突的魔掌、成为暴力和虐待的目标与受害者深表关切。会员国政府负有处理该问题的首要责任，因为这是它们根据自己已加入的相关条约与公约所承担的义务与责任，同时也是因为政府对其公民负有义务。印度肯定民间社会作为我们各国及国际社会在儿童问题工作中的宝贵伙伴，在该框架中发挥了不可或缺的作用。

秘书长报告（S/2014/339）第172段至176段提到印度境内左翼极端武装团体对儿童的影响。这是一个非常严重的问题，印度政府将此作为一个优先事项加以处理。印度认为，通过一系列发展与安全方面的干预措施，左翼极端分子的问题能够得到解决。我们不低估该挑战，但是，我们致力于采用将法律和强有力的政策举措相结合的方式纠正这种情况。2007年成立的印度保护儿童权利全国委员会是亚洲少数几个此类委员会中的一个。它确保印度采取的行動符合我国《宪法》及1989年的《儿童权利公约》。

如果会员国政府需要援助来加强其能力以及资源来解决这个问题，我们联合国的所有人都必须表明，我们愿意并致力于提供此类援助。印度重申我们愿意这样做，这个月是我们与发展中世界伙伴国家共享发展经验的第五十个年头。

我们注意到，在秘书长报告提出的建议中，有一项呼吁允许联合国独立进入，以便对严重的侵害儿童行为进行监测和报告，并便利本组织与非国家武装团体进行接触，以便开展对话。我们认为，联合国只应与当事会员国政府合作采取行动，特别是有鉴于我们有一个获得授权的机构，这个机构是我们在2005年联合国成立六十周年首脑会议上一致商定建立的，即人权理事会。在这一背景下，我们注

意到，人权理事会已完成对联合国所有193个会员国的第一轮普遍定期审查。

关于联合国与非国家行为体之间的互动交流，我们要指出，非国家行为体不受任何法律义务或承诺的束缚。因此拟议与它们进行的任何互动是没有限制的。对安理会来说，更有效的做法是建议把严格实行法治，以此作为对非国家武装团体的威慑，特别是对使儿童卷入武装冲突或在武装冲突中侵犯儿童基本人权但不受惩处的非国家行为体进行调查并提出起诉。

我们感到失望的是，尽管第1379（2001）号决议执行部分第16段有明确规定，但秘书长的报告仍采取有选择性的做法，把不涉及对维护国际和平与安全构成威胁的问题包括了进去。这无谓地转移了解决今天所讨论核心问题所需要的关注和资源。秘书长报告的B分节带有选择性，只列入了发展中国家，我们认为，这种做法是危险的。这一章节列述了暴力极端主义以及招募和使儿童变得激进、使用儿童开展暴力活动以及武装袭击学校事件造成的影响，这些活动不只局限于发展中世界。这些情况也发生在发达国家中，必须在全球框架中予以处理。

我们提到了2001年通过的第1379（2001）号决议。自那时以来，我们设立了建设和平委员会。或许，安全理事会应审查该项决议的规定，以便让建设和平活动发挥更直接的作用，把保护儿童的规定包括进去。

印度通过参与维和行动，始终走在执行安理会有关我们今天所辩论议题的决定的前列。我们是维和行动最大的部队派遣国，基于我们获得的经验，我们必须对缺少资源来落实任务授权所有规定的情况表示关切。在最基本的层面上，我们必须确保在这些行动中部署更多儿童保护顾问。在更广泛的层面上，我们期望安理会利用目前对维持和平和建设和平活动并行开展的两个审议进程。这两个进程都直接在安理会的职权范围之内。目标应当是更积极主动和更可持续地利用建设和平活动的规定和资

源。我们认为，这些规定和资源应特别用在确保受武装冲突影响的儿童安全返回以及可持续地使他们解除武装、复员以及重返社会方面。

**主席**（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

**冈村先生**（日本）（以英语发言）：主席先生，首先，我真诚感谢你召开今天的公开辩论会。也请允许我感谢秘书长儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·泽鲁圭女士、儿基会执行主任约卡·布兰特女士、主管维持和平行动副秘书长苏和先生、教科文组织和平与和解问题亲善大使福里斯特·惠塔克先生以及桑德拉·乌维林吉伊马纳女士作情况通报。

今天，我要重点谈一谈绑架儿童问题以及与此相关的问题。今年4月14日，极端伊斯兰团体“博科圣地”组织绑架了尼日利亚奇博克一所学校的276名女生。其中223人现在仍下落不明。安倍首相去年9月在联合国发言时表示（见A/68/PV.12），日本愿意竭尽一切可能来防止武装冲突期间侵害妇女的性暴力行为，并从物质和心理上支持不幸成为此类行为受害者的人。绝对有必要防止此类令人愤慨的罪行再度发生，我们应不遗余力地支持受害者。在这方面，今年6月13日，日本政府提供了85.5万美元捐助，用于为尼日利亚的受害者及其社区提供社会心理支持和保健服务。

这起可怕的事件表明，武装冲突中的儿童处于易受伤害的状况。这既不是儿童第一次被绑架，也不仅仅发生在尼日利亚。根据目前这份秘书长的报告（S/2014/339），去年，刚果民主共和国有147名学生被绑架，南苏丹则有250人。此外，伊拉克和黎凡特伊斯兰国组织绑架儿童的事件也在增加。安全理事会应考虑如何以最佳方式防止和铲除武装冲突中的绑架儿童行为。

绑架儿童行为的目的之一是招募儿童兵。在这方面，“儿童不是士兵”运动取得的成功特别重要。

我们欢迎已取得的进展，例如，乍得与联合国各个机构合作，在其约3800个军事部队中成功执行了年龄核查方案。

自举行上一次公开辩论会（见S/PV.7129）以来的过去六个月中，日本政府为中非共和国、毛里塔尼亚伊斯兰共和国和南苏丹提供了100多万美元，用于需要保护的儿童，包括提供社会心理支持。

为到2016年实现“儿童不是士兵”运动的目标，必须加强其议程。必须普遍建立年龄核查程序，违反者必须受到制裁。尽管这一运动只针对政府军事部队，但安全理事会应开始考虑如何把这一运动取得的成功转用在非政府军事团体，因为这些团体是违反行为方的主体。

最后，联合国维和行动的一个主要目标是在冲突和冲突后局势中保护平民。儿童是此类局势中最易受伤害的群体。但是，我们仍然听到联合国维和人员侵犯儿童权利的案件。联合国维和行动应当成为保护我们儿童的楷模。我们部队派遣国应认识到，我们有责任在国内培训我们的人员，从而使他们在履行使命时不对儿童施暴，而是保护儿童。

最后，我们应注意到，绑架是六种对儿童最严重侵害行为中的一种。然而，这个议题在安全理事会没有得到足够的重视。秘书长报告附件没有把绑架行为作为导致列名的因素，它们也不受制于监测和报告机制。现在是重新思考这个问题的时候了。

**主席**（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

**普卡里尼奥夫人**（葡萄牙）（以英语发言）：我谨感谢美国代表团召开关于儿童与武装冲突的本次公开辩论会，这是葡萄牙非常重视的一个问题。

我感谢今天各位通报人的发言。我要特别借此机会感谢联合国儿童与武装冲突问题特别代表的通报，并赞扬她为推动有关儿童与武装冲突的议程作出了不懈努力。

葡萄牙充分支持“儿童不是士兵”运动，以便到2016年政府和非国家行为体都结束在武装冲突中招募和使用儿童的罪恶行为。大家已经作了许多努力，我们珍视为防止和制止武装部队和团体招募和使用儿童所采取的重大步骤。各项行动计划已证明是与武装部队和有组织武装团体进行接触的出色工具。但是，光凭政治承诺本身是不够的，还需要遵守承诺。

15年前，安理会通过了关于儿童与武装冲突的第一项决议，即第1261（1999）号决议，认为这个问题对国际和平与安全具有重要意义。我们确信，儿童与武装冲突问题对国际和平与安全具有重要意义，我们还认为，为了在冲突局势中保护儿童，整个国际社会必须作出承诺。

尽管为更好地处理这个问题通过了一些决议并建立了一些机制，在推动这项议程方面取得了很大进展，但是，今天在会议厅里提出的秘书长最近的报告（S/2014/339）直言不讳地描述了受冲突影响儿童的可怕现实，他们是战争性质不断变化以及相关的侵犯和践踏人权行为的主要受害者之一，他们遭受了使用爆炸物、空袭和恐怖战术造成的影响。

令人极为不安的是，秘书长指出，在一些国家中，包括中非共和国、南苏丹、叙利亚和尼日利亚北部，局势已经恶化。今年4月，博科圣地在尼日利亚劫持了200多名女学生，这一惊人事件突出表明必须继续处理儿童与武装冲突问题。

近年来，安全理事会始终强调，必须把严重侵害儿童的惯犯绳之以法。我们希望，在不久的将来，这种严重侵权行为、包括绑架儿童和拒绝人道主义准入的所有凶手，都将被列入秘书长报告的附件。

保护武装冲突局势中儿童的规范框架必须继续存在。葡萄牙认为，安理会应当继续处理令人关切的局势，同时尽力寻找最佳方法，促进对受武装冲突影响儿童的保护。

对于普遍存在蓄意攻击学校、教师和学生的做法并将其当作战争工具的现象，我们深感关切。学校和教育设施现已成为战场的一部分，因为它们被正规武装部队和非国家反对派武装团体系统地用作基地、兵营、武器库、拘留中心、甚至行刑室。教育基础设施已成为战略攻击目标，陷儿童和教师于危险之中，剥夺了儿童的受教育权。必须扭转这种格局。

在此背景下，葡萄牙支持拟定我们共同发起的《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》，作为保护教育设施和限制冲突对学生安全及其受教育权的影响的具体工具。

在冲突期间虐待儿童的人不得逃脱惩罚。必须解决已被查明的惯犯有罪不罚的现象，在不久将来这当然应当成为我们工作的指南。我们指的是已经被认定为五年或五年以上惯犯的个人和实体，他们大多是非国家行为体。安理会必须处理这些棘手的案件，并确保查明这些个人的下落并对其实行制裁。如不这样做，安理会的信誉就会受损。

国际刑事法院继续发挥重大的威慑作用，它把凶手绳之以法，调查并起诉那些对儿童犯下暴行的责任人，以补充国家和国际各级法庭的作用。

至于维和行动，葡萄牙谨强调在特派团任务规定中纳入儿童保护顾问的重要性。除了儿童保护顾问之外，还必须确保在部署前对维和人员进行有关儿童保护问题的适当培训，并对维和人员进行有效筛选，以保证曾犯下严重侵害儿童罪行的个人不会在联合国服务。联合国维和人员在实地代表本组织，必须体现尊重和保护人权的价值观。

人们普遍认识到武装冲突对儿童造成的广泛和有害的影响及其对和平、安全与发展造成的不可否认的长期后果。格拉萨·马谢尔在1996年指出，

“武装冲突对儿童的影响必须成为每个人关心的事，也是每个人的责任”（A/51/306，第317页）。

我们仍然有责任采取集体行动，消除这一祸害并防止儿童受冲突的影响。

**主席（以英语发言）：**我现在请波兰代表发言。

**Winid先生（波兰）（以英语发言）：**首先，请允许我与其他代表团一道祝贺美国代表团担任安理会9月份主席，并感谢它召开本次重要的公开辩论会。

波兰赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士继续开展工作，她的工作体现在关于儿童与武装冲突的各项报告中。也请允许我感谢“儿童不是士兵”运动的组织者，这场运动的目的是到2016年消除政府武装部队招募儿童的做法。

不言而喻，在武装冲突期间和之后，儿童往往受害最深。在敌对环境中成长对儿童的发展和未来的成年生活具有巨大影响。它反映在一个人的健康、身体健全、教育和社交能力，以及个人才能发展等各个方面。

尽管已经为防止儿童参加武装冲突作出了许多努力，但持续存在的威胁仍然令人感到关切。泽鲁圭女士介绍的秘书长最近的报告(S/2014/339)正确地强调指出，一些国家的局势日益恶化，那里的儿童在学校、医院和其他民用设施受到袭击时受到严重伤害，他们遭受性攻击、受伤，甚至被杀害。他们往往成为孤儿，经常得不到医疗护理和医疗照顾，并且因为得不到或缺乏人道主义帮助和援助而遭受痛苦。我们还决不可忘记，在世界一些地方，儿童被绑架或招募成为士兵。

在这种悲惨情形下，他们成为武装冲突中的受害者和行为者。招募儿童以若干种方式出现，而这些方式往往是暴力和残忍的。然而，在某些事例中，出于各种社会和经济原因，他们自愿参军，只是为了逃离贫穷，或保护他们的当地社区。在这方

面，让我回顾，第2143（2014）号决议强调，在进行安全部门改革时必须将保护儿童问题纳入主流，其做法包括建立年龄评估机制，以防止招募未成年人，并在国家安全部队中设立保护儿童的单位。

作为差不多正好25年前通过的《儿童权利公约》的主要推动者，波兰正在尽最大努力提高人们对儿童权利的认识，并确保儿童权利在本国和国际上都受到尊重。例如，我仅提及我国是关于儿童与武装冲突的第2068（2012）号和第2143（2014）号决议的共同提案国。

我们认为，至关重要的是，所有国家都应签署、批准和有效执行有关儿童参与武装冲突的《儿童权利公约任择议定书》，以维护儿童的尊严。此外，那些违反这些规定者应当面对国际刑事法院等国际问责机制。我希望，本次公开辩论会将有助于采取真正行动来拯救儿童的生命。

**主席（以英语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**里什琴斯基先生（加拿大）（以法语发言）：**请允许我祝贺美利坚合众国担任本月份安理会主席。

（以英语发言）

我们还要感谢美国举行本次公开辩论会，并借此机会重申我们支持安全理事会为保护武装冲突中的儿童所开展的工作。

（以法语发言）

叙利亚、尼日利亚、南苏丹和伊拉克等国内骇人听闻的局势严厉提醒我们，正在对儿童采取行动并实施侵害，因此有必要采取更多措施来保护这些儿童。儿童权利与保护是加拿大外交政策和发展援助中的优先事项。加拿大是《儿童权利公约》及其头两项《任择议定书》的缔约国。加拿大确认并坚定支持有必要防止在冲突中招募和使用儿童，以

及有必要努力帮助曾在敌对行动中被招募和使用的儿童恢复正常生活。

除推动在武装冲突中保护儿童的国际框架外，至关重要的一点是，应确保这一保护得到落实。正因为如此，加拿大一贯呼吁安全理事会系统地实行制裁，并采取定向措施，以使犯罪分子因犯下其恶行而受到追究。我们呼吁安全理事会、秘书长以及特别代表继续想方设法加大对那些执意实施侵害行为的人的压力，并确保遵守国际义务。

(以英语发言)

一个这样的例子是安全理事会的监测和报告机制。鉴于“博科圣地”组织在尼日利亚大规模绑架女学童，我们鼓励秘书长将绑架增列为建立关于儿童与武装冲突的监测和报告机制并把有关武装团体列入名单的正式启动因素。

加拿大认为，教育对于安全、稳定和发展是不可或缺的。事实上，教育同儿童与武装冲突议程相互交织。将学校用于军事目的和将学校作为袭击目标剥夺了儿童的受教育机会，同时危及学生和教师的生命。这种做法还通过阻止下一代充分开发其潜力来阻碍国家的未来。我们对各武装派别持续将学校用作基地、军营、武器储藏处及关押中心，或用于其它军事目的表示最强烈的谴责。3月份，加拿大成为第2143(2014)号决议的共同提案国。该决议呼吁加大努力以保护武装冲突中的儿童，并且除其它事项外，对将学校用于军事目的和袭击学校的行为深表关切。

(以法语发言)

我们还应当支持对参加外地特派团的人员，包括军事和警察人员，进行有效的保护儿童方面的部署前培训。同样至关重要的一点是，应筛查此类人员，以防止曾犯有侵害儿童行为的个人参加联合国工作。这是联合国任务授权的核心要求。

加拿大坚信，儿童保护系统，无论是正式的还是非正式的都很重要。正式系统包括捐助方支持公

民登记和至关重要的统计数据，数据收集按性别、族裔、财富五分位数及其他因素分类。这反过来将有助于建立军事招募年龄核查程序。非正式系统包括家庭、社区和儿童自己积极参与创造和加强有助于防止招募和其它侵害行为的保护性环境。能力建设是保护儿童工作的基本要素。经验表明，在冲突局势中保护儿童这项工作错综复杂，要求运用多样和专门的医学、心理学及社会技能和知识。

(以英语发言)

我们确认，行动胜于言词。因此，加拿大为武装冲突局势中保护儿童的努力作出了具体贡献。自2008年以来，加拿大向涉及防止招募儿童兵和促使儿童兵复员的倡议捐款逾2700万美元。此外，我们最近向儿基会提供了1000万美元，以便根据第1612(2005)号决议落实监测和报告机制。这一项目将在阿富汗、中非共和国、乍得、哥伦比亚、刚果民主共和国、伊拉克、科特迪瓦、苏丹、南苏丹和叙利亚等正在经历武装冲突的国家改进儿童保护工作。

1月24日，哈珀总理宣布，将另外拨出5000万美元人道主义资金用于开展支持“没有失落的一代”倡议的教育和保护儿童活动。利用加拿大政府对该倡议的支持，预计我们的伙伴将能够为66万名儿童采取保护和教育干预措施，以帮助叙利亚境内受危机影响的儿童恢复希望。主席先生，让我向你保证，加拿大将继续同威胁世界各地武装冲突局势中女孩和男孩的安全、尊严和生命的难以形容的侵害行为作斗争。

**主席**（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

**佩尔扎亚先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：我荣幸地以伊斯兰合作组织的名义发言。

首先，我要对美国代表团召开本次关于儿童与武装冲突问题的重要公开辩论会深表感谢。我们还要感谢秘书长提出最近的报告(S/2014/339)。

在我继续我的发言前，我要提一下伊斯兰教是如何教导我们对待儿童的。同所有主要宗教和信仰一样，伊斯兰教将儿童视为真主的恩赐，认为必须怀着快乐和感恩之心对待儿童。应当关爱、抚育并小心呵护他们。伊斯兰教给予儿童某些权利，其父母和社区必须尊重这些权利。这些权利中最神圣的是生命权和适当受教育的权利。这些教导突出地再现于本组织的《宪章》，其中呼吁创造有利于儿童和青年健康成长的条件。对照这些教导，我们深为忧虑地意识到，平民人口，尤其是儿童，往往承受着武装冲突的最严重后果。

正是在这一背景下，我重申伊斯兰合作组织坚决反对把暴力作为解决争端的手段。我们在安理会重申，我们一贯反对蓄意把平民尤其是儿童作为攻击目标，以及针对他们实施不分青红皂白地猛烈攻击。必须把这种侵害行为的肇事者绳之以法。应当指出，秘书长最近提出的报告载有一个很合宜的信息：必须在各个合作层面做出更多努力，以便减轻武装冲突对儿童所造成的影响。然而，应当指出，为消除武装冲突时期暴力侵害儿童行为而作的全球努力取决于我们是否有能力以迅速、和平的方式解决冲突。

伊斯兰合作组织决心继续与国际社会一道，在保护和解决冲突方面发挥重要作用。伊斯兰合作组织以自身宪章为指导，随时准备加强与联合国的伙伴关系，并增进与联合国的合作，及早发现潜在冲突的预警信号，并对已认定的此类局势做出有效的回应。伊斯兰合作组织做出了不懈努力，在其成员国内维持和平与安全，并且预防冲突及解决冲突。在这方面，我们要高兴地提到，我们与联合国展开了密切的合作，力求在索马里、阿富汗和苏丹等地恢复和平与安全。

伊斯兰合作组织于2013年设立了和平、安全和调解部门，以期提高本组织应对日益棘手的和平与安全问题的能力。伊斯兰合作组织怀着感激的心情注意到，该部门得以在联合国的帮助下设立。在促进和保护人权方面，伊斯兰合作组织坚定地承诺支

持其独立常设人权委员会。这一支持明确表明，我们决心综合应对我们成员国在政治、安全、经济、社会及文化方面的各种问题。

安全理事会在确保各国遵守国际人道主义法和人权法方面发挥着重要作用，同样，它应当加倍努力，确保追究侵害行为的责任。很显然，推行问责原则会加强保护武装冲突中的儿童，因为这将阻止发生和重复发生侵害行为和罪行。

因此，伊斯兰合作组织再次呼吁安全理事会针对沦为以色列占领巴勒斯坦行为受害者的儿童履行其责任。秘书长在报告中描述了巴勒斯坦儿童如何继续受到当前军事占领的影响。联合国各相关机制，尤其是人权理事会，发表了类似的陈述和报告，它们不断记录巴勒斯坦儿童的人权遭到严重侵犯的情况。正如全世界在以色列最近对加沙实施军事侵略期间所目睹的那样，整个家庭，包括在露天玩耍的儿童所遭受的暴行昭然若揭。这需要国际上给予大力关注、追究罪责并拿出政治决心。伊斯兰合作组织认为，之所以发生这些极为严重的事件是因为国际社会未能确保更大范围地在武装冲突中保护平民，包括儿童。

解决国际冲突主要取决于安理会是否有能力履行《联合国宪章》所规定的各项责任。因此，伊斯兰合作组织重申，它呼吁安全理事会果断采取行动，处理对国际和平与安全构成威胁或已造成影响的局势。我们和安理会都有责任确保儿童的各项基本权利得到落实。这也意味着必须对在敌对行动中招募儿童或将儿童拉入战争或杀害和残害儿童的行为采取零容忍政策。现在是国际社会将武装冲突中保护儿童作为每一个政府和所有多边组织的一个优先重点的时候了。伊斯兰合作组织致力于应对这一挑战。

我想在发言的最后再次强调，所有各国都必须通过与安全理事会及联合国相关实体协调行动，充分坚持在武装冲突中保护儿童及其权利，这一点不仅很重要，而且也很迫切。鉴于最好的办法是确保

先期杜绝暴力，所以必须根据《宪章》以及业已确立的国际人权法和人道主义法，始终如一地实施和平解决争端的做法。

**主席**（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生**（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，我国代表团感谢你召开本次辩论会，这表明贵国致力于处理并且一直重视这一问题。

我要感谢贺莱拉·泽鲁圭女士所做的通报以及她在执行任务授权期间的奉献精神和工作热忱，并且感谢苏和先生、

约卡·布兰特女士和福里斯特·惠塔克先生所做的通报。我还要感谢Uwiringiyimana女士提供的十分动情而且很有勇气的证词。

儿童由于其脆弱性，往往成为武装冲突的双重受害者。一方面，他们是暴力尤其性暴力的首当其冲受害者，而且他们的最基本权利受到侵犯；另一方面，冲突各方公然违反国际法，招募他们做儿童兵。这就是为什么这一辩论会在调动国际社会加强有关保护儿童的现有法律工具方面特别重要。安理会通过其一贯的承诺，已清楚表明打击武装冲突中针对儿童实施的暴力和虐待行为不仅是一项道德义务和人道主义义务，也是实现国际和平与安全的一项前提条件。

摩洛哥欢迎参与冲突的国家各方承诺确保对儿童权利的保护，欢迎在解救儿童兵脱离武装部队或武装团体方面取得进展，以及已经签署或正在谈判的有关该问题的国家行动计划数量不断增加。

摩洛哥也欢迎在秘书长特别代表和儿童基金会发起的“儿童不是士兵”运动框架内作出的努力。我国代表团希望该运动能够实现支持该领域的国家举措以及到2016年停止招募儿童兵的目标。

摩洛哥谴责侵害儿童的形形色色的暴力，包括利用儿童作盾牌保护武器储存地或兵营，将儿童劫

为人质，或在难民营中招募儿童。摩洛哥也谴责袭击学校和医院以及将其用于军事目的的行为。

虽然今天的辩论可以动员国际社会所有利益攸关方，但不幸的是，必须指出，结束儿童卷入武装冲突的努力迄今未能成功。事实上，《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题和关于买卖儿童、利用儿童卖淫和营利和儿童色情问题的任择议定书、各项安理会决议和《巴黎原则》均未能实现其崇高目标。因此，我国代表团认为，下列多管齐下的办法将有助于国际社会努力切实解决该问题。

首先，这应该是一个全面的办法，执行时应彻底认识问题的根源及其结构性原因，如贫困、歧视、社会排斥及社会与经济不平等。

其次，它应该是一个战略性办法，不仅要解决当前的冲突局势，而且要强调预防，特别是让民主与人权得以生根，加强善政，促进可持续发展。

第三，它应该跨部门，涉及所有利益攸关者，特别是政府、民间社会、非政府组织和人权保护组织。

第四，它应该具有灵活性，要考虑到武装冲突的多面性及其不断演变的性质，以及每个冲突的具体情况。

最后，它必须切实可行，将奖励机制和具体措施相结合，特别要解决报复行为，并在发生侵害行为时计划采取补救措施，以及通过适当的民族和解进程协助儿童兵重返融入社会。

同时，执行保护儿童的国家战略继续有赖于建设政府的能力建设以及提供物力、财力和人力资源，使这些战略得以持久。这也是迅速响应秘书长在其报告（S/2014/339）中提出的呼吁的重要性所在，秘书长呼吁捐助者满足执行行动计划和国家方案的资金需求。

摩洛哥王国是最早签署和批准《儿童权利公约》有关儿童卷入武装冲突的任择议定书的国家

之一。我们也遵守有关该问题的巴黎文件规定的义务。摩洛哥有关应征入伍的法律规定完全符合国际法，禁止18岁以下未成年人参军，并制定措施支持年轻士兵完成所有训练进程和融入。

正如泽鲁圭女士今天上午发言指出，在武装冲突中继续招募儿童兵而且招募人数越来越多，特别是组织，包括叙利亚和伊拉克伊斯兰国家组织的招募，以及博科圣地恐怖团体绑架数十名女孩，对我们所有国家提出了挑战，需要国际社会作出协调一致的努力予以应对。

必须立即采取果断行动，确实追究所有继续无视国际法和儿童保护标准者的责任。协调联合国系统各方的这方面努力，是效率和成功的保证。然而，主要责任首先在于冲突各方，他们必须遵守安全理事会决议和有关国际公约规定的国际义务。

最后，现在是把在武装冲突中侵害儿童的罪行视为危害人类罪的时候了。儿童是各国的未来，国际社会有责任加以保护。

**主席（以英语发言）：**我现在请乌拉圭代表发言。

**卡里翁夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**我谨表示，乌拉圭感谢美利坚合众国常驻代表团举行本次有关儿童与武装冲突的公开辩论会，并祝愿美国代表团担任安全理事会主席取得圆满成功。乌拉圭也要感谢秘书长，并对其负责儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·泽鲁圭女士的工作表示感谢。我们向她重申，我国充分支持她的工作。乌拉圭还要强调儿童基金会执行主任的作用，他与泽鲁圭女士的共同努力，对于到2016年实现安全部队或武装团体停止招募儿童极为重要。

在上次即3月7日由该月轮值主席卢森堡组织的安理会辩论会（见S/PV.7129）上，乌拉圭对武装冲突对儿童的影响表示震惊和厌恶。更令人震惊的是，现已证实，严重侵犯儿童权利的行为不断增加。在这方面，乌拉圭谨感谢秘书长提交5月15日全

面报告（S/2014/339）。我们敦促各国履行报告第4段所载建议，特别呼吁尚未签署和批准《儿童权利公约》及其三项任择议定书的会员国签署和批准这些文件。

许多儿童日复一日地成为杀戮、性暴力、强奸和军队或武装团体招募的目标，其数量惊人且不断增加。除此之外，还有袭击学校和为军事目的蓄意利用学校的不可接受行为，危及儿童的生命和安全及其受教育的权利。更严重的是，现已证实，参与武装冲突的儿童大多数是被本国招募入伍的。

今天讨论的议题也列入了大会议程，我国每年努力在大会发挥积极作用。尽管如此，乌拉圭愿强调安全理事会发挥的作用，安理会通过各种决议，以期确定和实施具体行动，从而结束在武装冲突地区非法招募和剥削儿童的现象。

如同在上次有关该问题的公开辩论会一样，我们不能忘记，过去20年左右，由于安全理事会授权而制定的该领域行动计划，已经使数千名儿童得到解救，摆脱了践踏所有人人格尊严的被剥削状况。乌拉圭愿再次强调关于武装冲突中的儿童权利的第2143（2014）号决议的价值。特别是，我们谨重申，我们对武装冲突局势缺乏进展，各方继续违反保护儿童的国际法而不受惩罚深表关切。

在该决议中，安理会强调其严重关切，并要求武装冲突各方和武装团体遵守1949年日内瓦四公约及其1977年附加议定书制定的规范，不为军事目的利用学校。我国认为，这项要求至关重要，以尊重各项文书，特别是《儿童权利公约》第28条所载的儿童权利，其中规定各国负有义务尊重本国儿童接受教育的权利。

同样重要的是，必须再次肯定国际刑事法院对有关该问题的各方面行动作出了贡献，特别是把导致侵害儿童的性暴力，招募或孤立15岁以下未成年人，或在敌对行动或武装冲突中使用未成年人的行为归为战争罪。按照职权承担保护儿童责任的其他国际法庭也应该得到更广泛的肯定。



乌拉圭认为，至关重要的是，我们要支持努力消除严重侵害儿童行为的所有责任人不受惩罚的现象，并敦促安全理事会将此类侵害行为案件移交国际刑事法院处理。乌拉圭还认为，与国家和国际法院合作是努力确保此类案件得到有效审理的基本和不可缺少的一部分。

另一个关键方面是确保适当重视与武装团体有联系的儿童切实重返社会的问题。在这方面，有效的解除武装、复员和重返社会方案对于使这些儿童能可持续地顺利重返社会至关重要。

最后，我国代表团愿重申我们在3月7日关于该议题的上一次辩论会（见S/PV.7129）所说的话，那就是，儿童重返社会还涉及到处理儿童被控在被迫与武装团体保持联系期间犯有罪行的情况。此类情况下的儿童应当首先被视为受害者，并应当在使其得以完全重返社会的司法制度框架内，按照国际法将其作为受害者对待。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊拉克代表发言。

**安卓先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：**首先，我愿祝贺美利坚合众国就任安全理事会本月主席，并感谢美国代表团花功夫组织安全理事会的各项活动，以期与大会第六十九届会议的开幕恰好相合。我们还感谢联合国王国代表团为领导安理会上月工作所做的工作。我国代表团也赞扬秘书长向安理会提交关于2013年1月至12月期间儿童与武装冲突问题的报告(S/2014/339)，赞扬秘书长办公室在儿童与武装冲突问题和监测儿童处境和保护儿童问题上所发挥的作用。

伊拉克正面临恶意袭击所带来的重大挑战。这些袭击旨在扰乱其向民主政体的过渡，破坏我国政府为在全国建立秩序和稳定所做的努力，以及损害伊拉克享有经济、社会和政治人权的能力。现在，我们要谈谈报告中关于伊拉克的章节。我们赞同第70段所表达的看法，即，2013年安全事件的数量增加。这些是恐怖组织直接袭击居民区的结果；居民

区有市场、学校和医院，造成包括儿童在内的数千名无辜平民死伤。无论“基地”组织，还是“伊拉克伊斯兰国”，都毫不犹豫、冷酷无情地宣布对这些袭击负责。

关于报告第71段，即，阐述儿童与武装团体存在关联的问题，我们愿指出，该现象违反了我们的兵役法，因为兵役法禁止18岁以下人员服兵役。我国政府还在继续采取一切可能措施，通过努力根除可能有助于武装团体招募儿童的所有情况，来防止这一现象。近年来，很多使用恐怖主义手段来达到自身目的的武装团体企图招募数十名儿童并利用他们的天真无邪，让他们放置爆炸物或是帮助他人放置爆炸物。伊拉克政府为打击此类行为采取了各种步骤，其中包括制定方案和实施立法，防止儿童被人利用，并为此提供所需的资金。伊拉克刑法典和反恐法律确立了旨在对招募包括儿童在内的任何人参与此类恐怖犯罪活动者实施惩罚的基本规则。

伊拉克政府始终不间断地保护全体公民，特别是不断地处理恐怖主义对儿童造成的负面影响，并保护其免遭恐怖袭击。我们努力鼓励树立一种基于国际标准促进和保护人权的风气。在联合国框架内，我国政府正在不懈地努力起草和核准反恐决议，并与其国际伙伴开展合作，保障伊拉克人民的安全，保护我们的儿童免遭恐怖袭击。

**主席（以英语发言）：**我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

**乔拉科维奇女士（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：**我愿感谢美国代表团召开本次公开辩论会，进一步审议安全理事会在儿童与武装冲突问题上的作用。我还愿表示，我们感谢今天所有的通报者。

波斯尼亚和黑塞哥维那作为签署和批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的首批国家之一，对此问题有着特殊的认识。在这方面，我们呼吁尚未签署和批准《儿童权利公约》及其《任择议定书》的所有会员国予以签署和

批准。尽管我们在各个层面——其中包括通过国际法和人权法——采取了那么多步骤，但儿童仍因战争的种种恐怖而蒙受苦难。他们作为最易受伤害的群体，常常遭受强奸、性暴力和劫持。他们继续被征召入伍、杀害、致残或是被剥夺接受教育和医疗保健服务的权利。他们卷入武装冲突——包括在其遭受暴力侵害的情况下——构成严重侵犯人权的行

为。

我们对于秘书长报告(S/2014/339)概述的严重侵害行为深感关切，并重申保护和救助受武装冲突影响的所有儿童是国家的首要责任。冲突所有当事方都应充分遵守国际法，以便保护平民。此外，在武装冲突局势中保护儿童应当被视为一项超越政治的优先工作。我们重申，对屡屡犯有严重侵害儿童行为的团体和个人采取的措施，既应当是渐进的，也应当更有力。要结束对侵害儿童行为的有罪不罚，会员国就必须坚持现有的国际标准，通过本国的司法系统将自身的义务落到实处。必须把肇事者绳之以法。

保护武装冲突中的儿童是联合国的义务之一。安全理事会一系列相关决议要求保护武装冲突中的儿童。维持和平行动部有了显著改进，目的是更好地确保冲突地区的儿童得到保护。因此，我们呼吁安理会强化联合国各维和特派团、特别政治任务及建设和平特派团所有相关任务授权中保护儿童的规定，包括部署儿童保护顾问，从而继续支持儿童与武装冲突议程。我们还需确保维和人员具有最高的素质，并坚持最高的标准。

预防侵害儿童的犯罪行为是促进冲突后安置与恢复的一系列措施中的一个重要组成部分。根据安全理事会决议的相关规定，有关各方需确保在所有和平谈判及和平协定中纳入保护儿童的规定。必须把受武装冲突影响的儿童作为冲突后恢复和重建进程中的优先事项。儿童是我们的未来。让这些儿童重返社区常常是一项艰巨的任务，对参与多层次维和及建和行动的国内和国际利益攸关方来说尤其是如此。

要解决如此复杂的问题，就需高效地协调实地的各行为体。应该对难民和流离失所儿童、残疾儿童以及那些遭受过性暴力的儿童给予特别关注。此外，教育也是推动社会进步的重要工具。因此，无论是在冲突期间还是冲突后阶段，均应采取一切步骤，保障儿童受教育的权利。

我们认为，应加强安理会儿童与武装冲突问题工作组、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室以及各相关制裁委员会之间的合作与信息交流。我们重申“儿童不是士兵”运动在防止和制止政府武装部队在冲突中征召及使用儿童方面的重要作用。据此，我们还肯定区域和次区域组织对预防冲突、调解及和平支助行动的重要贡献。

最后，我愿重申，预防冲突是可持续和平、发展及尊重各项人权的起点或前提。我们坚信，安全理事会应继续坚定不移地致力于确保其有关该问题的各项决议得到充分执行和遵守。为了我们自己的未来，必需把保护儿童问题放在今后所有审查议程的首要位置。

**主席（以英语发言）：**我现在请西班牙代表发言。

**奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**鉴于将分发我的发言稿，我将只讲摘要，强调最突出的问题。

首先，我愿表示西班牙感谢举行本次辩论会。

第二，我想说，西班牙完全赞同欧洲联盟观察员所做的发言。我们感谢秘书长的年度报告(S/2014/339)和特别代表所做的出色工作。

我想大家都知道，西班牙高度重视国际社会努力消除武装冲突中侵犯儿童权利这一祸患的工作。因此，我们全力支持卢森堡代表发起的极为重要且引人关注的“儿童不是士兵”运动。我们捐助了大量资金给予其支持。在不忽视处理武装团体工作重要性的同时，至关重要的是，我们不能忘记非国家

武装团体日益突出的角色，因此，该活动的宗旨似乎是准确而现实的。

目前的形势既存在积极因素，也有消极因素。就积极因素而言，我们满意地注意到，某些武装团体的领导人发表公开声明，他们下达了禁止征召儿童的命令。我们认为，这表明我们采取的做法是正确的。

西班牙赞同并支持秘书长报告所载的各项建议。特别是，我们赞同以下观点：必须从一开始就把保护儿童问题纳入联合国为维护国际和平与安全所采取的各项行动。至关重要的一点是，必须在任务授权中适当反映出这一点，我们还要采取必要措施，为维和行动提供保护儿童方面的适当培训。我们还要欢迎的积极因素是区域及次区域组织在该领域采取了行动。我们认为，强调这些组织在实地所做的工作非常重要。

但是，我们绝不能欺骗自己。消极因素依然存在。最近的武装冲突证明了冲突给儿童带来的破坏性影响。学校和医院遭到袭击、袭击民用目标导致儿童遇难或伤残的图片以及继续在居民区使用爆炸性武器之举，这些都是必须制止的悲剧性事件。因此，西班牙呼吁冲突各方充分遵守第2143(2014)号决议的各项规定，停止对学校的袭击，避免将其滥用于军事用途。叙利亚危机导致的300万难民中有100多万为儿童。我认为，这很说明问题。

目前，西班牙积极参与处理对武装冲突中儿童特别具有相关影响的两个危机，即中非共和国危机和马里危机。作为2000年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《巴黎承诺》的签署国，西班牙始终确保其部署在这两国的部队受到有关该问题的适当培训。

最后，打击有罪不罚的斗争仍是一个重要和关键因素。我愿重申，会员国本身是冲突中儿童安全与福祉的首要保障者，会员国有义务和责任保护本国公民、起诉肇事者并照顾受害者。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿富汗代表发言。

**塔宁先生（阿富汗）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你及时召开本次会议，讨论儿童与武装冲突问题，我也感谢美国干练地领导安理会本月工作。我感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士及其办公室做出不懈努力，以便减轻战争对儿童的破坏性影响，也感谢其他发言者所作的发言。

阿富汗赞同印度尼西亚代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

全世界儿童承受着战争、暴力和武装冲突带来的巨大苦难。由于流血冲突和残暴的极端主义在伊拉克、加沙、南苏丹和世界各地急剧增加，这种毁灭性现实在今天甚至已更加普遍。在阿富汗，由于30多年的战争，儿童遭受了难以估量的苦难。他们的童年受到破坏，其特点是持续不断的暴力、杀戮和损失。今天，死灰复燃的冲突和有害的极端主义给儿童造成巨大痛苦。他们陷入军事行动的交叉火力、简易爆炸装置爆炸和致命的自杀式袭击之中。恐怖分子利用他们，强迫他们去打仗、进行自杀式袭击、制造和安放简易爆炸装置，甚至沦为性奴隶。

阿富汗的敌人明目张胆地违反国际法，剥夺阿富汗儿童、特别是女孩受教育的基本权利。塔利班用浇酸液、杀戮、伤害和绑架行为来威胁女孩和她们的教师，阻止她们上学。恐怖团体袭击学校、在学校校址安放简易爆炸装置，并在周围引爆简易爆炸装置和自杀式炸弹。2013年，学校遭受了至少73次此类事件的袭击，致使几十名儿童死亡和受伤。在我国部分地区，脆弱的安全局势迫使数百所学校关闭，仅2013年就影响到11.5万名儿童。

阿富汗政府谴责在战争中使用儿童并重申，在任何情况下招募儿童的做法都是不可接受的。不幸的是，阿富汗的儿童试图加入国家和地方警察和军队，为了入伍和为他们的家庭赚钱，他们不得不

谎报年龄。注意到这种糟糕的现实情况，我国政府制订了一系列政策和做法，以便减少招募儿童的情况。

2010年，阿富汗启动了一个儿童与武装冲突问题的部际指导委员会。2011年，该委员会制订了一项国家行动计划，以便结束和防止阿富汗国家安全部队招募儿童入伍。自那时起，除推行其它改革外，我国政府在阿富汗国家警察内部设立了儿童保护部门和阿富汗地方警察招募站，西部地区的招募站在2013年拒绝了132名自愿入伍的男孩。指定了高级别联络人在阿富汗国家警察、阿富汗地方警察和阿富汗国民军内部宣传保护儿童。此外，政府在我国西部的赫拉特地区试行了年龄核查程序，目的是把这种良好做法推广到全国，并与世界上其它地方的发展中国家分享类似良好做法。

8月1日，阿富汗在负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、联合国阿富汗援助团和儿基会的支持下通过了一项旨在履行承诺的路线图，由此重申其致力于结束招募儿童进入阿富汗安全部队的情况。我国政府期待继续努力执行国家行动计划并恪守路线图中列述的承诺。

阿富汗在寻求和平的努力中面临深远挑战，但我们致力于竭尽所能来杜绝招募儿童行为，并在国内加强保护儿童。我们无法只靠自己做这项工作；我们呼吁我们的国际伙伴帮助我们实现我们的目标。在阿富汗完成选举进程，继而展望美好的新未来的时候，我们希望努力建设这样一个阿富汗：在那里，所有儿童都能够自由和平地生活，战争和暴力的恐怖只不过是遥远的历史事实。

**主席（以英语发言）：**我请新西兰代表发言。

**麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：**新西兰感谢秘书长特别代表泽鲁圭、苏和副秘书长和儿基会的布兰特女士所作的特别发言。我们赞扬桑德拉·乌维林吉伊马纳如此勇敢地分享她的经历，我们也赞扬福里斯特·惠塔克为“儿童不是士兵”运动做出的切实贡献。

我们面前的这份秘书长的报告（S/2014/339）读起来是沉重的，令人感到不安。在全球范围，武装冲突继续造成大量儿童死伤，情况不成比例而且严峻，这对联合国每一个会员国来说都应是令人不安的关切问题。因此，新西兰敦促国家和非国家行为体停止侵害行为，并且追究侵害者的责任。我们仍然对惯犯为数众多感到关切。我们再次呼吁秘书长的年度报告详述每个惯犯已被列名的时间有多久。

在终结武装冲突中招募和使用儿童方面取得了一些良好进展。我们赞扬特别代表办公室和其它伙伴所做的工作。我们与摩洛哥一道赞扬推行行动计划来结束这种做法的国家政府和非国家行为体。不过，必须加强与非国家行为体的接触，因为它们是武装冲突中招募和使用儿童的主体。

我们欢迎联合国与区域和次区域之间加强伙伴关系，但在这方面也仍需做更多工作。采取有效行动来铲除侵害儿童行为必须从国家一级做起。我们必须优先考虑培养一种谴责让儿童直接卷入冲突的文化和一种谴责所有侵害儿童行为的文化。联合国自身必须推动这种文化，特别是在第一线。作为第一步，新西兰呼吁对所有联合国维和人员进行强制性儿童保护培训。这种培训将在他们的整个服役期间贯穿始终，而且应在他们回国后对文化和态度产生重要影响。

新西兰谴责蓄意针对学校、教师和学生并把学校用于军事用途的做法。剥夺任何儿童受教育的权利都是不可接受的。任何家庭都不应对把孩子送到学校感到恐惧。同样，医院和医疗设施不应成为攻击目标或被用于军事用途。新西兰国防军在以使用学校为中心的有组织框架中开展行动，其基础是各项核心原则，其中包括保护平民和儿童、尊重儿童的受教育权等等。

新西兰赞同制订《吕桑准则》；我们鼓励其它国家也这样做。我们强调，所有调解努力与和平协议都必须处理侵害儿童的行为和暴行。所有相关维

和行动和政治特派团的任务授权都应包括保护儿童的规定，并应把儿童保护顾问部署到任何严重影响儿童的冲突中。

乌拉圭代表早先提到的重返社会问题、阿富汗代表刚才提到的强迫自杀式袭击，以及绑架、伤亡报告、使用可造成大面积影响的爆炸性武器的后果和整体问责措施等问题，也值得关注和进一步研究。

新西兰致力于保护受武装冲突影响的儿童。只有举世共享这种责任感，我们才能制止良心难容的侵害印度尼西亚先前称之为“上帝恩赐”的儿童的行为。

**主席（以英语发言）：**我现在请博茨瓦纳代表发言。

**Mogobe女士（博茨瓦纳）（以英语发言）：**主席先生，这是你担任9月轮值主席以来博茨瓦纳第一次在安全理事会发言，因此请允许我同其他代表团一起向你表示祝贺，并重申我们与安理会合作完成其工作的长期承诺。我们也要感谢美国代表团组织这次重要的专题辩论。

博茨瓦纳高度重视促进和保护儿童的权利。因此，我们借此机会重申我们对《儿童权利公约》及全面履行公约规定义务的坚定承诺。我们非常认真地对待这些义务，继续制定旨在促进和保护儿童权利的国家战略和机制。

正如我们在前几次安理会会议上指出，博茨瓦纳已经并将继续优先重视教育，我们认为教育是促进和保护儿童权利的基本要素。在这方面，我们已经实现普及教育，现在正在努力确保其质量和相关性。

我们也继续努力执行意在保障婴幼儿权利的其他方案，包括提供医疗保健服务和采取保护儿童健康的干预措施。然而，此类干预措施还远远不够。如同大多数发展中国家一样，这方面的努力仍然面临严重挑战，主要原因是资源和能力有限。

我们在利用现有手段继续解决这些挑战的同时，也期待制定和通过2015年后发展议程，就落实有关儿童保护问题的能力指明方向。我们认为，这方面措施也应被纳入国际安全行动的主流。

我们谨感谢联合国有关机构，特别是儿童基金会和其他伙伴，包括民间社会组织和私营部门给予支持，协助我国努力履行我们促进和捍卫世界儿童安全及整体福祉的国际和国内责任。

博茨瓦纳欢迎秘书长5月提交关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2014/339），重点阐述了武装冲突对儿童影响的全球趋势和执行安全理事会有关决议的主要活动和举措，以及有关儿童与武装冲突问题的其他工作。

秘书长的报告清楚地说明，武装冲突对儿童产生过度的负面影响，要求各国发挥作用，防止严重侵害儿童的行为，追究肇事者的责任，以加快促进和保护儿童的权利。

在这方面，我们也要赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士的工作，今年早些时候她在安理会上发言（见S/PV.7129），详细介绍其办公室如何作出努力，开始更好地保护冲突局势中儿童。特别代表重申，她意在努力实现到2016年底政府武装力量中没有儿童的目标。为此目的，特别代表办公室已经联同儿童基金会发起“儿童不是士兵”运动，旨在结束和防止政府武装力量招募儿童的现象。博茨瓦纳完全支持这些举措，希望不久即能看到一些成果。

博茨瓦纳欣见安全理事会在第2143（2014）号决议中核准那些意向，我们愿意同安理会一道对这项倡议和联合国在这方面开展的所有其他工作表示支持。我们认为，整个国际社会有能力成功地结束和防止在武装冲突中严重侵害儿童的行为。然而，行动必须及时，以和平的方式实施，应符合《联合国宪章》规定以及既定国际人道主义法。

最后，我谨重申博茨瓦纳致力于促进和保护儿童权利，并确保充分履行我国依照《儿童权利公约》而承担的义务。

**主席（以英语发言）：**我现在请缅甸代表发言。

**天觉先生（缅甸）（以英语发言）：**首先，我国代表团谨表示，我们感谢安全理事会轮值主席美国组织这次重要的公开辩论会。我们也感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士的通报和她对武装冲突中保护儿童所作出的奉献。我们也感谢所有其他通报者的介绍。

我国代表团同国际社会一样，对世界许多地区不断出现武装冲突，给越来越多的儿童造成苦难表示关切。因此，缅甸欢迎联合国的崇高事业，即通过合作方式，特别是“儿童不是士兵”运动来结束严重侵害无辜儿童的行为。

我们也感谢秘书长和秘书长特别代表提交年度报告（S/2014/339），介绍武装冲突对儿童影响的全球趋势。关于对缅甸的评估，我们认为需要更加平衡，因为报告主要侧重有关孤立的个人侵害行为的举报和来自各种渠道的投诉。报告应提供适当篇幅，介绍有关国家应对这些投诉的措施。报告覆盖的时间是2013年，因此，鉴于我国最近的积极发展，其中有些内容现已过时。

在缅甸，我们有长期、良好的法律基础和指令，禁止强行征兵和招募18岁以下的未成年人。然而，过去因各种原因，包括缺乏适当文件核实年龄、征兵程序存在薄弱环节、未成年人个人关系问题及农村地区缺乏就业机会等原因，曾经出现未成年人参军的不幸事件。

但现在缅甸的情况已经不同。这些问题正在得到更加认真的处理和纠正。2011年民主过渡开始后不久，缅甸即采取果断步骤，签署了一项行动计划，作出坚定的承诺。正如特别代表在今天上午发言中强调的那样，缅甸是执行其行动计划取得重大

进展的少数国家之一。为此，我向她表示感谢。我们采取的具体行动包括建立投诉机制，开展防止招募儿童的公共宣传活动，包括在全国各地树立广告牌。我们还为高级军官组织了培训员人权教育培训。由于公众认识不断提高，媒体的自由度有了扩大，投诉的数量（包括合乎事实的投诉和捏造的投诉）当然有所增加。招募未成年人入伍者依法受到处罚。自从行动计划开始执行以来，总共已对229名非法招募未成年人入伍的军人采取法律行动，其中包括40名军官。

缅甸政府军全力致力于防止招募未成年儿童，并表明其坚定决心在六个月延长期内全面执行行动计划，以便使本国从秘书长报告中除名。为此，缅甸防止招募未成年儿童参军委员会每个月与负责监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为的国家工作队举行更频繁的会议。每两周对投诉机制所提供疑似招募而来的未成年人名单进行联合核查。这促成8月1日又一批91名儿童兵退伍，从而使启动行动计划以来儿童兵退伍总数达到363人。即便在签署行动计划前，自2004年以来，已有597名儿童兵通过我们自己的核查程序而退伍。

缅甸今年采取了很多其它具体步骤，以防止招募儿童兵。现在不仅允许对政府武装部队进行监测性访问，而且也允许对边防部队进行此类访问。为了防止招募未成年人，现不再允许步兵部队直接征兵。只有征兵中心承担征兵责任。此外还通过增加审查层次，加强和改进合法征兵程序。目前已在全国范围就防止招募儿童兵和冲突中保护儿童问题，为军事人员举办3000多场讨论会和讲座。另外还按照安全理事会工作组的建议，废除了有争议的免除16岁以上被录取学生应征参加非作战训练的命令。

有助于我们在武装冲突中保护儿童的一个重大情况是，政府为结束长达60年的族裔冲突而开展的和平谈判进程取得了前所未有的进展。现在，全国范围的停火协议即将达成。全国各地得以恢复和平

与稳定，这预示着政府实现农业发展以及保护冲突区儿童的努力前景看好。

缅甸认为，通过监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为的国家工作队与政府武装部队达成明确的工作计划并以此增进合作，最终会为特别代表办公室将缅甸除名创造条件。因此，我们准备与监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为的国家工作队以及特别代表办公室合作，审查执行行动计划的进展情况，并确定在哪些关键领域仍需取得更多进展，从而实现充分守规及除名。我们的目标是在“儿童不是士兵”运动设定的期限前就实现这一目标。我们还希望我们处理该问题的认真努力能够得到联合国的鼓励、公正评价和同样积极的回应。我们能够通过开展集体努力，实现使我们各国政府武装部队在2016年没有儿童兵的共同目标。此类成就也将成为其余非国家行为体学习的良好榜样。

**主席（以英语发言）：**我现在请索马里代表发言。

**Kullane先生（索马里）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你就儿童与武装冲突问题召开本次公开辩论会。

我愿首先感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士、主管维持和平行动副秘书长苏和先生、儿基会执行主任约卡·勃兰特女士、教科文组织和平与和解问题特使福里斯特·惠特克先生以及我们的姐妹SandraUnwiringiyimana先前所作的发言。

索马里联邦政府赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表所作的努力。我们也赞扬安全理事会制定坚实的儿童保护制度。索马里正通过索马里联邦政府执行该制度。索马里坚定致力于武装冲突中保护儿童工作。秘书长代表最近访问了索马里，并会晤了总统哈桑·谢赫·穆罕默德先生阁下和索马里总理。总统重申了索马里致力于采取具体步骤推进2012年签署的两项行动计划的执行，制止招募和使用儿童兵，并制止武装部队杀戮和残害儿童

的行为。索马里联邦政府还强烈重申致力于实现“儿童不是士兵”运动的目标，并采取一切具体措施，预防和制止索马里所有部队招募儿童兵。我们还重申，索马里打算成为下一个被除名的运动对象国。

在国内，规范武装部队、警察和安全部门的法律绝对禁止招募儿童兵。在对索马里人民造成深刻影响的冲突过去25年后，正在开展的政治、宪法和安全部门改革工作为协力开展工作提高了独特的机会，也是在增进儿童福祉和改进保护工作方面取得的重大进展。

索马里联邦政府欢迎联合国特别是联合国索马里援助特派团（联索特派团）和儿基会支持政府机构推动已签署的行动计划的执行工作。

为确保遵守行动计划所采取的关键步骤包括，5月份在国防部成立了军民联合保护儿童问题的单位。该单位的责任是协调总部的行动计划执行活动，使儿童保护问题成为索马里国家武装部队和政府各机构的政策和活动的一个重要内容。索马里政府很快将任命部门协调人。此外，3月份，政府通过了武装集团遣散的儿童实施移交的标准作业程序。政府欢迎联合筛查部队人员和新兵。我们刚刚恢复这项工作，并将继续开展下去。由索马里国家武装部队、联合国、联索特派团和欧洲训练小组组成的流动筛查小组于5月14日成立，并一直在对包括索马里国家武装部队和索马里警察部队在内的索马里军事单位进行系统性筛查。关于遣散儿童问题，作为行动计划所述活动的一部分，索马里国家武装部队250名士兵于6月29日在“半岛训练营”接受了筛查。此外，约900名新兵接受了筛查。士兵中没有发现儿童。

索马里承诺通过加快《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的《附加议定书》的批准工作，来加强儿童保护。索马里将在《非洲儿童权利与福利宪章》的基础上执行这个政策。

我们在长期内战中了解到，最早受到损害的是希望、文化、价值观、原则、尊严和操守。今天，索马里支持治愈创伤以及恢复和修复受长期内战影响的所有部门，以便我们的儿童——他们是我们的未来——能够从我们的错误中汲取教训。我们必须为他们营造一个能够使其发挥潜力的环境，我们必须确保他们和我们不被内战的种种恐怖所左右，而是以战胜这些恐怖的速度来接受评判。

**主席（以英语发言）：**我现在请乌克兰代表发言。

**帕夫利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：**主席先生，我谨代表乌克兰代表团感谢你召开本次重要会议。我还要赞赏负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士，并感谢她介绍秘书长关于这个问题的报告(S/2014/339)。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员在本次辩论会早些时候所作的发言。我国代表团愿以本国身份作以下发言。

乌克兰坚信，充分和有效履行会员国根据保护儿童权利领域基本文件所承担的各项义务必须成为国家、区域和国际层面日常生活的优先事项，在武装冲突中就更是如此。我们完全赞同秘书长对持续不断的武装冲突对儿童产生影响的关切。不幸的是，儿童与武装冲突问题也与乌克兰挂上了钩，虽然其规模不如世界其它一些地方那么大，但严重程度却毫不逊色。

自俄罗斯联邦挑起的冲突——以及最近俄罗斯对乌克兰赤裸裸的军事侵略开始以来——乌克兰东部俄方支持的恐怖团体不断绑架儿童，包括从孤儿院和医疗设施绑架儿童。这些儿童被非法带到我国境外。活跃在乌克兰东部的武装团体的活动导致儿童遇害和受伤。根据联合国人权事务高级专员办事处关于乌克兰人权局势的最新报告，从4月中旬起，乌克兰东部至少已有23名儿童丧生，同时至少38人受伤。

保护平民、特别是儿童这个最脆弱的群体一直是乌克兰政府开展反恐行动时的首要优先事项。政府采取了若干实际步骤，加强在疏散行动中的协调。我们从安全行动区疏散了大批儿童。被非法武装团体强行带出乌克兰境外的几批儿童已顺利返回乌克兰，现在安然无恙。

据最新的官方统计数据，政府登记的境内流离失所者中35%是儿童。为帮助他们入学，乌克兰政府准许学校行政部门只依据家长提出的书面请求就让境内流离失所的孩子入学。当局还努力简化儿童获得医疗保健的程序。8月8日，乌克兰总统签署了一项法律，准许将国有资产转交给地方当局，供开办新的幼儿园。乌克兰政府还在满足需求，为受恐惧和威吓环境影响的儿童提供心理帮助。

因此，我们认为有必要加大会员国对今天所讨论议题的承诺，加入并切实执行相关的普世和区域文书，特别是《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》。

乌克兰赞扬儿基会和其它联合国专门机构在儿童与武装冲突问题方面的工作。我们高度赞赏联合国和相关人道主义组织为我们提供援助，以处理俄罗斯入侵继续给乌克兰儿童带来的不利影响。

**主席（以英语发言）：**我现在请黑山代表发言。

**帕耶维奇女士（黑山）（以英语发言）：**主席先生，我们感谢你举行本次公开辩论会。我们还感谢今天几位通报人的宝贵通报。

黑山赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所做的发言。但是，我愿强调对我国尤其重要的几点意见。

正如在秘书长最新报告中所指出的那样，武装冲突继续给儿童带来不成比例的影响。令人担忧的是



“2013年联合国记录在案的有4000多起案件，但是，估计还有成千上万儿童被征募和使用。”（S/2014/339，第9段）

我们完全赞同该报告对严重侵害儿童行为所表示的关切。

安全理事会在推进儿童与武装冲突议程方面的确取得了显著进展，但是，还需要采取更多行动以保护武装冲突局势下儿童的权利，并确保追究那些实施严重侵害儿童行为者的责任。正是在此背景下，我们强调，必须实现今年早些时候发起的“儿童不是士兵”运动的目标，因为这是到2016年杜绝政府军在冲突中征募和使用儿童现象的一种新的努力。为此，我们欢迎并肯定秘书长报告附件中所列一些国家政府取得积极的事态发展与成果。我们敦促其它各方展现出必要的意愿与决心，杜绝在武装部队中征募和使用儿童的做法。

世界各地成千上成的男孩和女孩被征募加入政府军和武装反对团体，成为士兵、炊事员、运输员、通信员或担当其它任务。女孩、有时还有男孩会因为性目的而被征募。这种做法完全是不能接受的，必须彻底杜绝。因此，我们呼吁各国加入《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》。

我们期待该运动将通过两个方面的贡献带来显著变化：第一，充分执行制止和防止征募行为的行动计划；以及第二，释放这些儿童并使其重返平民生活，确保从武装部队或团体中获释的儿童能够成为社会的有用一员，而且今后不再面临被征募的危险。

我们仍对学校受到攻击并被越来越多地用于军事目的表示严重关切。这不仅给儿童带来灾难性的影响，而且也违反了国际人道主义法。学校可变为军事目标，而师生和教学设施确实很容易受到冲突方的袭击和其它形式暴力。根据第2143(2014)号决议，我们呼吁武装冲突各方尊重学校的民用特性，

同时鼓励各国采取措施，防止武装部队和非国家武装团体使用学校。

今年是《儿童权利公约》二十五周年纪念，因此，我们不得不提醒自己，受教育的权利和接受教育是一项基本人权。即使在武装冲突局势下，也必须为儿童提供教育。我们必须确保采取一切措施，保护学生、教师、学校以及大学，使其免遭袭击、不被用作军事目的。在此背景下，我们欢迎制订《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》，这是保护学校不被作为军事目的的一项实际措施。我们支持为最后敲定《吕桑准则》并推进其得到广泛认可所做的工作。

关于联合国维和特派团和政治特派团及其发挥的不可或缺的作用，黑山愿倡导在这些特派团的任务授权中纳入强有力的保护儿童部分。这将要求维和人员、军事和安保人员在部署前接受专门的儿童保护方面的培训。

黑山也对在居民区使用具有大面积杀伤力的爆炸性武器表示关切。我们要呼吁冲突各方避免使用此类爆炸性武器，以确保平民、特别是儿童得到保护，免于死亡、受伤或受到心理伤害。

国际刑事法院（国际刑院）要在打击有罪不罚方面发挥重要作用。当发生具有国际性规模的罪行而国家司法机构却不愿或不能加以处理的时候，《罗马规约》缔约国就应适当考虑将这些局势移交国际刑院。至关重要的是，安全理事会也要尽可能多使用将局势移交国际刑院这一做法。

最后，请允许我指出，所有人，包括国际社会、区域和次区域组织、非政府组织以及整个联合国系统，都有义务推动我们共同的崇高目标，即防止今后发生儿童卷入武装冲突的情况。

**主席（以英语发言）：**我现在请苏丹代表发言。

巴希先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我国代表团欢迎本次关于儿童与武装冲突话题的公开辩论会。

我国代表团赞同今天早些时候伊朗代表以不结盟国家运动名义所做的发言。

儿童权利和保护这些权利的问题是苏丹政府的一个首要优先事项，我们作出的努力和继续执行的策略就证明了这一点。例如，谈到政府在国际一级取得的成果，我国加入了《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突和关于打击买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的两项任择议定书。

我国政府还批准了两项有关的公约：国际劳工组织《关于最低就业年龄的第138号公约》和《关于禁止并立即采取行动消除最有害的童工形式的第182号公约》。我国代表团对负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室与儿童基金会合作发起的运动表示支持。我们还参加了这次运动的开幕仪式。

第二，在国家立法层次，武装部队法、警察法和安全法正式禁止招募18岁以下儿童参加武装部队。此外，我国已经为未成年人建立了一个全面的司法系统，和一个未成年人的惩戒系统。我们还参与颁布2010年关于保护儿童的法律，并设立保护未成年人权利的特别检察官一职。

第三，关于保护未成年人的机制，我国政府在武装部队内部设立了一个保护儿童的单位，并在内政部内成立了一个儿童与家庭保护部门。此外，我国政府已责成达尔富尔总检察长调查自2003年达尔富尔冲突开始以来在那里犯下的罪行，特别是关于侵犯儿童权利的指控。我国政府还针对南科多凡州和青尼罗州境内绑架和招募儿童事宜成立了一个调查委员会。此外，今年7月，我国政府为促进苏丹人权启动了一项全国十年综合计划。

第四，关于同参与儿童权利事务的联合国机构的合作水平，在喀土穆的我国政府通过苏丹常驻联合国代表团，不断与助理秘书长办公室、负责儿童

与武装冲突问题秘书长特别代表和儿童基金会进行合作，以处理涉及儿童的所有关切问题。在这一点上，我们谨强调儿童基金会执行局访问团今年5月对苏丹进行了非常成功的访问。我们期待这次访问对苏丹境内的儿童状况产生积极影响。

我国政府正在致力于促进儿童权利。在这一点上，苏丹全国儿童理事会今年4月成立了一个国家工作队，以负责在紧急情况下处理儿童的状况。它被赋予保护儿童的任务，重点是处于紧急情况的儿童状况，它也要与儿基会办公室协调。在同样背景下，全国儿童理事会在5月举办了一次关于地方文化及其对保护儿童的影响的研讨会，把招募儿童问题作为一个例子。

研讨会谋求达到下列目标。第一，它设法提高对有关儿童权利的国际标准和原则的认识，并扩大媒体在反对鼓励招募儿童的地方文化方面的作用，同时重申民间社会组织和科学组织在该领域中的重要作用。

第二，其目的是准备发起一场媒体宣传运动，宣布和阐述这次研讨会的目标。这场运动将与喀土穆的儿童基金会办公室协调，并将通过包括妇女在内的地方社区领导人，发送提高认识的信息。这场运动将涉及与招募儿童的各方进行协调，以制止这种招募做法。所有这些机构都参与了上述努力。由于我刚才提到的政策和我们一直在执行的具体政策，我们谨呼吁将苏丹从秘书长报告(S/2014/339)附件的名单上去除。

作为我们保护儿童权利的全面方法的一部分，我国谨提请安理会注意以下各点。第一，有必要通过说服或强迫叛乱方放下武器，协助冲突国家政府为结束冲突作出努力。

第二，我们必需注重冲突的根源，特别是贫困和气候变化的影响，以此纠正征用和招募儿童的根深蒂固的原因。同样重要的是，要停止对某些国家实行的单方面经济制裁、免除发展中国家的债务、向这些国家提供技术援助，并帮助它们发展教育和

培训方面的能力。此外，重要的是，要参与协助它们的重建努力。

第三，让各国政府参与进来，是不可或缺的。

第四，反叛运动签署旨在制止招募儿童的行动计划，不足以确保它们犯违法的行为就此止步。这些反叛运动必须同时谴责这些违法行为。同时还要迫使这些反叛运动放下武器和参加谈判。

第五，我国代表团一方面充分致力于继续同联合国授权保护儿童权利的机构进行合作，同时要求努力确保秘书长的报告基于确证和可靠的信息。苏丹叛军为了掩盖自己，经常身穿与正规军军服非常相似的军服。此外，我们希望在写进秘书长报告之前向会员国分发有关的信息。今天摆在我们面前的报告包含了非常重要的统计数字，并且是非常敏感的。没有向各国政府展示这些信息的事实意味着应当把这些信息当作指控而不是列入秘书长的报告。这类报告应当以透明度和可信度为特征。

**主席（以英语发言）：**我现在请刚果民主共和国代表发言。

**加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：**主席先生，首先请允许我祝贺你并满意地看到你担任9月份安全理事会主席。你是美利坚合众国的代表；贵国与我国刚果民主共和国有着以相互尊重为特点的极佳关系。我还要感谢你召开安全理事会本次关于儿童与武装冲突问题的重要会议。这一议题为我国刚果民主共和国提供了发言的机会，阐述一个现在列为我国政府首要优先事项之一的问题。

我国代表团充分注意到秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2014/339）。我还注意到，正是我国一再重新陷入战争，才使得儿童兵现象在刚果民主共和国出现的。然而，随着时间的推移，同时根据我国国家元首的倡议，我国政府决定在我们武装部队内结束这一现象，做法是采取各种行动，包括建立识别军事人员的生物特征档案，以便更好地了

解军队单位人员数据的动态，包括他们的年龄。出于同样的原因，并且为清楚地表明我们消除性暴力和儿童兵等现象的政治承诺和坚定决心，7月9日，共和国总统约瑟夫·卡比拉先生任命让尼娜·玛本达夫人为其个人代表，负责打击性暴力和招募儿童的行为。上周，玛本达夫人结束了对纽约的访问，此行的目的是同国际社会这方面至关重要的利益攸关方协商。

我国支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表与儿基会一道于今年早些时候发起的联合国“儿童不是士兵”全球运动，其宗旨是，到2016年底消除政府安全部队在武装冲突中招募和使用儿童这一现象。应当强调指出，3月7日第2143（2014）号决议所概述的这一运动的各项目标已经是我国政府正在努力有效执行的一系列举措的一部分。这方面在实地取得的进展无疑表现为，秘书长在其报告中赞扬我国政府努力打击这一现象，并鼓励我国军事当局进一步加强程序，以便在今后招募活动中核查未来新兵的年龄。

重要的是要强调，我国政府的努力得到包括联合国在内的各种国际伙伴的支持。2012年10月，刚果政府和联合国签署了一项行动计划，其中包括一系列承诺，旨在结束武装部队和安全服务部门招募和使用儿童的行为以及危害儿童的性暴力。为确保该计划得到有效执行，我国政府与其伙伴们一道致力于每六个月对这一局势取得的进展进行一次评估。我要指出，自该计划签署以来，确实取得了重大进展。

此外，刚果当局发布了两项指示，其中由国防和退伍军人事务部长发布的第一项指示是面向武装部队的。它指示军事训练中心指挥官为联合国儿童与武装冲突问题特别工作队和各儿童保护机构为核查目的前往军营提供便利。它还指示军事领导层对任何犯下严重侵犯儿童权利行为者采取严厉的纪律和惩罚行动。它还规定在国内所有军营开展宣传和培训运动，以使所有军事人员都能深入领会该行动计划的指示和由此产生的义务。

由我们的国家情报局局长发布的第二项指示准许联合国特别工作队和各儿童保护机构接触情报部门工作人员、查阅文件、前往有关场所和视察有关设施，并批准释放所有与武装团体有关联的儿童并将这些儿童移交给儿童保护机构。由于这些命令，联合国工作队和各儿童保护机构得以访问五个军事训练中心，并在没有阻挠的情况下查明约5000名新兵的身份。还设立了两个协调机构，负责监测该行动计划的执行情况，结果令人鼓舞。根据政府关于该计划的临时报告——该报告所述期间为2012年10月4日至2013年6月30日，到2013年6月，有2894名儿童脱离了军队和各武装团体，而在同一时间段，2824名儿童，包括365名女孩，都通过过渡性收容中心加以接收。

打击危害儿童的严重罪行不受惩罚现象随着在全国10个省份设立新的审理青少年犯罪案件的法院而进入一个新阶段。同样为加强保护儿童的工作，我国政府决定，任何人，凡是在冲突期间严重侵犯儿童权利的行为达6次者，一律取消加入武装部队的资格。这些针对儿童权利的强有力措施已有重大结果。

为避免混淆，我国代表团要向安理会明确指出，自“3·23运动”被击溃以来，根据卡比拉总统向武装团体发出的放下武器的呼吁，一些全国武装团体响应了这一呼吁。调查结果显示，在这些团体投降时，他们的人员中包括儿童，而我们的武装部队则有系统地将这些儿童移交给儿童保护服务部门。这一点可能被解释为意味着这些儿童来自我们的军队，而事实上，如今我们的武装部队人员中已不再有儿童兵。

当局为打击性暴力而采取的主要行动包括2006年7月20日的法律。这部法律与旧的刚果刑法相比，作出了一些重要革新，包括将性虐待受害者的年龄门槛从14岁提高到18岁。它严厉惩罚强迫结婚和卖淫、剥削儿童、性奴役、兽奸和残割生殖器等行为；这些行为会受到严重惩罚。不过，根据国际人

道主义法，这部关于性暴力的新法律保留了这些罪名，并新增16种罪名。

最后，我国政府决心在已经作出的这些努力基础上再接再厉，执行其行动计划，以消除性暴力和在武装部队与团体中招募和使用儿童的现象，以及其他严重侵犯儿童权利的行为。在这方面，我国要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭女士和安理会儿童与武装冲突问题工作组主席卢森堡常驻代表西尔维·卢卡女士致力于儿童事业。我国还欢迎同特别代表办公室、联合国特别工作队、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团儿童保护司和儿基会进行出色的合作。我国极为感谢所有这些伙伴。

**主席（以英语发言）：**我现在请也门代表发言。

**巴哈先生（也门）（以阿拉伯语发言）：**首先，请允许我祝贺美国担任本月安全理事会主席。我也感谢安理会各位成员以及秘书长特别代表泽鲁圭。

我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动的名义以及印度尼西亚代表以伊斯兰合作组织的名义所作的发言。

也门正在努力为一个民主公民社会奠定坚实的基础，其基础是各行为体在经济、社会以及政治领域开展全面的全国对话。这一进程力求防止招募、罪恶剥削以及使用儿童和未成年人的做法。目前已形成一个全国性的共识，承认与武装部队有关联的儿童不是罪魁祸首，而是受害者，根据《公民权利和政治权利国际公约》、《儿童权利公约》以及有关青少年犯罪的法律准则，他们不应遭受刑事处罚。

也门在当事各方开展对话方面取得了巨大进展。2012年4月，也门内政部长下令执行有关立法，要求武装部队招募人员的年龄不得低于18岁。泽鲁圭特别代表在2012年11月访问也门时，会晤了也门

政府成员、总统以及非国家武装团体的代表。也门政府致力于制订一项行动计划，以便终止招募和使用儿童行为。在特别代表访问之后，我们设立了一个联合协调委员会，以便执行行动计划。部长理事会通过了联合国和我国共同起草的行动计划草案，目的是防止安全和军事部队招募和征召儿童入伍。

尽管也门资源有限、情况复杂，但我们仍与我们的国际伙伴开展合作，以便防止招募儿童，并确保所有其他儿童从部队中复员。我国政府重申，我们致力于加强促进儿童权利的工作，我们还要强调，必须加强努力，以便终止招募儿童的行为。我们感谢包括儿基会在内与我们合作努力的各个组织和伙伴。

**主席（以英语发言）：**我现在请菲律宾代表发言。

**纳蒂维达夫人（菲律宾）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会并给我机会在安理会发言。与其他发言者一道，我们祝贺美国担任主席。

秘书长的报告（S/2014/339）详尽描述了武装冲突局势中儿童遭各种团体招募、杀害、致残以及侵害的悲惨状况。我国政府重申，我们决心保护武装冲突局势中的儿童及其权利。我们注意到负责儿童与武装问题秘书长特别代表所做的工作。国际社会必须竭尽全力保护儿童，特别是处于极其困难状况中的儿童。

我国政府继续坚定地努力保护儿童。今年3月，由阿基诺领导的菲律宾政府与摩洛伊斯兰解放阵线签署了历史性的《关于班沙摩洛哥的全面协定》，这预示着菲律宾南部将享有更多和平、进展与繁荣。通过与我们的国内利益攸关方一道认真努力，并在国际社会的支持之下，我们致力于和平进程的工作取得了这一切实成果。我们必须竭尽所能，确保充分实现班沙摩洛哥协定的愿景。秘书长特别代表与菲律宾政府一道，通过紧密合作来使摩洛伊斯兰解放

阵线从名单上除名，可以帮助在这一成就的基础上更进一步。

阿基诺总统还在2013年签署了第138号行政命令，其中规定建立武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为的监测、报告和应对系统。这一应对系统作为儿童与武装冲突方案框架的监测分支来发挥作用。其主要目标是预防和及时作出应对，完全符合菲律宾政府保护菲律宾儿童的总体议程。

我们赞赏各方适当肯定在菲律宾取得的积极进展。这些体制和法律方面的发展必须放在包容性和可持续增长以及我国的和平与发展议程这个更广泛背景下来看。联合国应当铭记，儿童保护工作也应支持在我们这类国家中的和平进程方面的良好工作。

菲律宾继续与秘书长特别代表办公室以及儿童与武装冲突问题工作组紧密合作。特别代表与各利益攸关方，包括与会员国驻联合国代表团更频繁和更经常性地互动并深化接触，或许可以帮助推进相关进程，并且有助于确定未决问题的可能解决办法。此类互动交流或许可进一步帮助特别代表编写平衡、不偏不倚以及坦诚的报告。

同样，菲律宾重申不结盟运动的立场，即我们所有人都应继续密切努力，以确保秘书长特别代表发表的报告以及工作组编写的文件基于清楚、准确、反映现实以及可核查的数据。毕竟，是此类数据构成了秘书长报告的基础，所有意见和建议又以报告为基础。

我国政府之前强调过这一点，并将继续这样做：应当解决监测进程中的缺口，并应继续努力改善报告进程，包括通过加强当事国与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室以及工作组之间的合作与协调。

同样，对当事方的列名和除名标准应当清楚、透明、客观以及平衡。正如菲律宾已经指出的那样，安全理事会不妨评估所作承诺的程度、机制的

覆盖范围以及在实地作出的努力和取得的成果，把它们作为把当事方除名的指标。在我们继续侧重于这些目标的同时，安全理事会不妨考虑更有力地注重如何使除名做法能够鼓励和延续武装冲突中保护儿童的努力。

如果名单继续扩大，事实上就表明安全理事会和联合国的失败。名单应当有进有出，这样，安理会以及特别代表办公室才能把珍贵的资源和精力用于迫切需要关注的局势。应当让适当的联合国机构开展工作，确保改善儿童的境遇。

同样重要的是，讨论惯犯这个问题要符合安全理事会及其关于儿童与武装冲突问题工作组的任务授权。当前的监测工作也必须符合第1612（2005）号决议第2（d）段的规定，其中“强调，联合国实体为保护儿童和与之建立联系，在监测和报告框架内同非国家武装集团开展的对话，必须在和平进程（倘若有这种进程）和联合国与有关政府之间的合作框架范围内进行”。

请允许我重申菲律宾政府的立场。我们珍视每个人生命的神圣性。我们需要保护每个人的生命，特别是我们儿童和青年的生命。我们的立场没有改变。菲律宾的局势不应让人认为有理由在报告中写入任何内容或者仅仅是提及。我们希望，具体的事态发展和我们已阐述的关切问题，特别是在数据资料和报告方面，将在此后的报告中得到充分的考虑。菲律宾愿提供已汲取的更多积极经验教训和应让人有理由认为要把我们从名单上删除的进取点，而不是挫折。

就其自身而言，菲律宾政府将继续尽其所能保持其在推进和保护我们儿童福利方面的成就，而且甚至更加努力地帮助确保我们的儿童安全而无恐惧地成长，变成他们想要成为的人。儿童是我们的后代，需要我们帮助。让我们以我们力所能及的最佳方式帮助他们。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞士代表发言。

**西格先生（瑞士）（以法语发言）：**鉴于时间已晚，我会讲得简短些。主席先生，首先，我要感谢你召开本次公开辩论会。我也要感谢卢森堡在担任儿童与武装冲突问题工作组主席期间作出不懈的努力。毫无疑问，我们也欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱利·泽鲁圭女士的重要工作，并坚决支持“儿童不是士兵”运动，以便到2016年杜绝政府安全部队在冲突中招募和使用儿童。她的工作已经取得重大成果，例如在乍得。

尽管取得这些进展，但是数十万儿童仍然在中非共和国、南苏丹、加沙和其他地方经受着武装冲突后果的苦难。在尼日利亚，博科圣地有计划地袭击学校，而在伊拉克，暴力侵害平民的规模和残酷无情达到了前所未有的程度。这就是为什么瑞士欢迎保护教育设施不受袭击全球联盟根据吕桑准则开展的工作。

同样迫切的是，我们全都动员起来，强化遵守国际法并制止严重侵犯儿童权利的行为，特别是非国家行为体招募和使用儿童。这类行为体所作出的承诺仍然十分有限，而且与这些团体制定行动计划面临一些障碍，包括它们转瞬即逝的性质、政府反对，或者根据有关打击恐怖主义的立法，对接近有限制。会员国必须始终允许联合国接近这些团体，以期制订和实施行动计划。瑞士继续支持非政府组织“日内瓦呼吁”组织的重要工作。

在武装冲突中，严重侵犯儿童权利的行为，特别是性暴力，很多时候仍然没有后果。严重的国际罪行必须主要由国家司法机构审判，但是，如果这些机构不能或者不愿意，那末，安全理事会应该行使其权力，将事项转交国际刑事法院处理。此外，至关重要的是，要对维和人员进行有关保护儿童问题的培训，并将有关规定纳入标准操作规程和接战规则。该方案对于任何部队派遣国都应是强制性的。瑞士将为审查在维和特派团中部署儿童保护顾问所涉的影响问题提供财政捐款。

最后，凡是尚未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的国家，瑞士鼓励它们批准之。

**主席**（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

**韦纳韦瑟先生**（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，我要感谢贵国代表团召开本次辩论会，并感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和其他通报者向我们提供信息与分析。我还要向儿童与武装冲突问题工作组主席、卢卡大使表示特别的谢忱，感谢她亲临本会议厅和她一年到头都在做工作。

尽管我们欢迎秘书长的年度报告（S/2014/339），但是我们再次对报告的调查结果表示震惊。2013年，在23起冲突中，世界各地的儿童继续遭受严重侵犯其权利的行为之苦，包括非法招募和使用儿童兵、杀害和残害儿童、强奸和其他形式的性暴力、绑架和不准人道主义援助进入。从那时以来，在包括加沙、叙利亚、伊拉克和尼日利亚在内的一些局势中，儿童们的境况变得越发糟糕。列支敦士登特别谴责博科圣地所犯下的无以言表的暴力行径，完全支持将其列入报告附件名单，而且支持将其纳入安理会基地组织制裁名单。正如特别代表发言所证明的那样，伊拉克和沙姆伊斯兰国对儿童骇人听闻的虐待摧残也令我们感到震惊。

我们要祝贺特别代表和儿基会发起的“儿童不是士兵”运动取得成功。我们赞扬乍得政府执行《行动计划》而且被从秘书长报告的名单上除名。我们还感到高兴的是，看到也门、缅甸、阿富汗和苏丹等国政府取得进展。与此同时，我们注意到，59个被列名的当事方中，有51个是非国家行为体。大多数被列名者在名单上至少已有5年时间，所以被认为是惯犯。因此，我们继续支持特别代表努力与各有关方接触交往，以便缔结行动计划和促进其执行。在这方面，我们欢迎南苏丹、菲律宾和叙利亚

等国的非国家行为体所做的承诺。我们希望，这些承诺很快就会有行动和实地的具体进展跟进。

在秘书长报告中做了简介的23场冲突中，有17场冲突包括了定向袭击学校、学生和教师。在15场冲突中，当事方将学校用于军事目的。列支敦士登重申，它谴责这些做法，因为它们严重危及平民而且不让儿童接受教育。我们敦促各国在国家和国际层面采取步骤，以制止这些严重违反国际人道主义法的行为并保护儿童受教育的权利。因此，我们欢迎《武装冲突期间保护中小学校和大学不用于军事用途的吕桑准则》草案，并希望这些准则广为执行。我们赞扬挪威在这方面发挥的领导作用。

我们无法继续容忍在每天对儿童犯下的残暴罪行方面无所作为和有罪不罚现象。列支敦士登认为，安理会应该更多地行使其权力，将局势转交国际刑事法院处理。国际刑院能在这方面发挥重要作用。此外，旨在解决冲突的努力必须更多地顾及儿童的需要。和解进程与和平谈判及其成果应当在最早期就包括儿童的视角；这将导致更广泛的理解和接受并最终更好地执行。因此，我们呼吁安理会、联合国相关实体以及有关会员国不断解决儿童的需求并把它们纳入所有相关的决定和政策，尤其是其在实地的工作中。

**主席**（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**扎加伊诺夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：针对乌克兰代表的发言，我们不得不再次要求发言。我们的乌克兰同事企图利用任何联合国场所散布针对俄罗斯联邦的莫须有指控，这是不足为奇的。显然，他们的断言无非是企图把乌克兰武装部队激进分子以所谓的“反恐行动”为借口对乌克兰东部公民的所作所为怪罪于别人。事实表明，乌克兰方面要对顿涅茨克和卢甘斯克儿童的痛苦承担全部责任。

企图把援助儿童的目标和确保安全的努力描绘成某种错误行为，是特别玩世不恭的。导致数十名

儿童丧生的原因不是俄罗斯的侵略，而是乌克兰武装部队对包括学校和幼儿园在内的平民目标大规模发射炮弹和火箭弹的结果。有许多目击者证实了这一点。不幸的是，乌克兰代表团并不理解，它想从其公民，包括最年幼公民的痛苦中捞取好处是徒劳的。

我们再次呼吁乌克兰代表不要玩弄毫无结果的政治把戏，而是努力实现和平并解决该国东部普遍和严重的人道主义危机。

**主席**（以英语发言）：土耳其代表要求再次发言。我现在请她发言。

**素库鲁夫人**（土耳其）（以英语发言）：我们对于叙利亚政权代表提出的涉及土耳其贩运器官的毫无根据的指控感到震惊，我们觉得有必要再次发言。他提到的器官不幸属于遭到该政权滥杀的叙利亚儿童。他提到的手术，是在与联合国的合作下，为了挽救这些受重伤的儿童而进行的。我们只是想澄清事实。

就在今天，媒体报道，有3万名叙利亚儿童在土耳其安全出生。土耳其向逃离冲突的叙利亚人敞开大门，不仅挽救了男男女女及儿童的生命，而且也通过这些新生儿激发了对叙利亚未来的希望。

**主席**（以英语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。我现在请她发言。

**萨利赫女士**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我们被迫再次要求发言，以回应卡塔尔和土耳其代表在发言中提出的指控。

卡塔尔代表照例对我国政府提出指控，以便把他的国家装扮成自由的保护者。在提到叙利亚儿童状况时，他完全无视他的国家在资助恐怖主义和支持我国境内恐怖团体方面所起的作用。

卡塔尔政权参与支持叙利亚境内极端主义圣战团体的事实已记录在案，并在各项国际报告中得到核实，包括6月有线电视新闻网的一篇报道。它的作

用被描述为美国资助瓦哈比恐怖组织的主要盟友，这些组织包括人民阵线及伊拉克和黎凡特伊斯兰国等与基地组织有关联的团体。另一些报告提到卡塔尔政权的参与及其一些酋长与基地组织的联系。

卡塔尔代表提到的儿童之所以会死亡，是因为卡塔尔支持恐怖团体。这清楚地反映了卡塔尔对叙利亚儿童命运的虚伪态度。叙利亚人民永远不会忘记卡塔尔酋长们在其石油美元支持下所犯的罪行。应当将这些罪犯绳之以法。叙利亚人民将不会饶恕那些造成其痛苦的伪君子，这些人在为叙利亚儿童掉下鳄鱼眼泪的同时，向杀害叙利亚儿童的人大开绿灯。

至于土耳其代表，我们感到困惑不解的是，她装模作样地对我国儿童的命运表示惊讶。但也许土耳其认为，获得土耳其支持的恐怖分子对叙利亚平民不断发动攻击，为成千上万恐怖分子跨越土耳其边界进入叙利亚提供便利，是保护叙利亚儿童的最佳途径。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午5时40分散会。