



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
24 July 2014
Russian
Original: English/French/Russian/
Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по третьему
периодическому докладу Кыргызстана**

Добавление

**Информация, представленная Кыргызстаном в ответ на
заключительные замечания***

[Дата получения: 15 июля 2014 года]

**Информация предоставленная министерствами и ведомствами по приня-
тым мерам к Заключительным замечаниям к пунктам «20» и «22» Мини-
стерством здравоохранения КР в 2012 году и в дальнейшем**

будут проводиться следующие мероприятия по пунктам № 12 «38»:

1. Проведение анализа здоровья сельских женщин по структуре причин, обеспечение недорогого адекватного медицинского обеспечения;
2. Усиление мер по снижению материнской, младенческой смертности;
3. Мероприятия по снижению распространения и заболеваемости туберкулезом среди женщин;
4. Мероприятия по лечению и предотвращению алкоголизма и наркомании среди женщин;
6. Мероприятия по выявлению и лечению случаев инфицированности ВИЧ-инфекцией среди беременных, а также уязвимых групп населения;
7. Расширение информированности населения о методах контрацепции, пропаганде полового образования.

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Министерством образования КР приняты следующие стратегические шаги:

1. Развитие институциональных механизмов обеспечения гендерного равенства на всех уровнях образования:
 - Поддержка и участие в совместных консультативных советах, проектах, реализуемых в рамках гендерной политики;
 - Содействие созданию кафедр в ВУЗах по гендерным проблемам;
 - Развитие потенциала сотрудников МОиН, органов управления образованием и подведомственных учреждений через проведение обучающих семинаров по внедрению гендерных подходов).
 2. Обеспечение равного доступа к образованию обоих полов и доступа к дошкольным учреждениям:
 - Обеспечение доступа к образованию детей из социально уязвимых слоев населения;
 - Создание доступа к образованию детей из социально уязвимых слоев населения;
 - Расширение сети детских дошкольных учреждений, в т.ч. вариантных с целью более широкого вовлечения женщин в общественную деятельность;
 - Реализация 100-часовой и 240-часовой программы предшкольной подготовки детей с целью обеспечения равного доступа к обучению в начальной школе.
 3. Совершенствование нормативной правовой базы образования с точки зрения гендерных подходов:
 - Проведение анализа действующих нормативных правовых актов дошкольного, среднего общего, высшего и среднего профессионального образования на гендерную чувствительность с привлечением экспертов;
 - Внесение изменений в нормативные правовые документы всех уровней образования с учетом гендерного подхода.
 4. Совершенствование содержания образования на гендерную чувствительность:
 - Анализ действующих ГОС всех уровней образования, учебных планов, программ, учебников, учебно-методических пособий на гендерную чувствительность с привлечением экспертов;
 - Внедрение гендерного компонента в ГОС нового поколения, переработка учебников и учебных пособий с учетом гендерных подходов по дисциплинам по выбору и факультативным курсам всех уровней образования;
- Экспертиза учебных программ, методических пособий по предотвращению влияния религиозно-экстремистского воздействия, насилия в отношении женщин, толерантному и безопасному поведению;
- Поддержка внедрения обучающих программ по планированию семьи и снижению уровня аборт, младенческой и материнской смертности;

- Экспертиза программ по предотвращению алкоголизма, наркомании, профилактики СПИДа, ВИЧ-инфекции, по снижению ИППП.
- 5. Внедрение гендерно чувствительной технологии обучения:
 - Организация курсов повышения квалификации учителей и работников дошкольных учреждений по функциональной грамотности, особенно сельской местности;
 - Проведение сравнительного анализа моделей воспитания мальчиков и девочек в семье и обществе по регионам с целью изменения традиционной модели и формирования гендерной чувствительности;
 - Проведение семинаров для специалистов системы образования с привлечением специалистов по гендеру.
- 6. Создание гендерно разделенной образовательной статистики:
 - Внесение изменений в статистическую отчетность с учетом требований гендерной политики и создание базы данных с учетом гендерных показателей;
 - Развитие системы подготовки и продвижения женщин лидеров через школы лидерства и другие механизмы;
 - Проведение гендерно разделенной статистики кадрового состава во всех учебных заведениях, органах управления образованием и в центральном аппарате МоиН КР.
- 7. Мониторинг и оценка (анализ):
 - Мониторинг и подготовка отчета о выполнении рекомендаций Комитета ООН по исполнению положений Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).

Министерство внутренних дел КГ:

Изучив заключительные замечания Комитета ООН, планирует в 2012 году провести следующие мероприятия:

1. Проведение научно-практической конференции с участием представителей международных, неправительственных организации, государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам противодействия дискриминации в отношении женщин;
2. Совершенствование законодательства в части усиления административной, уголовной ответственности за семейное насилие;
3. Разработка методических пособий по вопросам предупреждения и пресечения гендерного и семенного насилия;
4. Разработка и реализация проектов, направленных на обучение практических работников РУВД, РОВД основам взаимодействия с кризисными центрами и медицинскими учреждениями, проведение работы по развитию межсекторального сотрудничества с органами местного самоуправления, НПО и поддержке гражданских инициатив в проведении профилактической работы по предотвращению домашнего насилия;
5. Разработка информационных материалов по гендерной проблематике;

6. Проведение семинаров и тренингов для сотрудников ОВД по повышению эффективности реализации Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»;
7. Проведение мероприятий (конференции, семинары, «круглые столы») для сотрудников ОВД о положениях национального законодательства, международных договоров в сфере противодействия дискриминации в отношении женщин;
8. Проведение семинаров и тренингов с целью выработки гендерной чувствительности у сотрудников органов внутренних дел;
9. Разработка и издание учебных, учебно-методических пособий по вопросам предупреждения гендерного и семейного насилия;
10. Проведение ежегодной информационной кампании «16 дней против насилия в отношении женщин».

Судебный департамент КР:

Пункт «20» вышеуказанного и утвержденного Постановлением Правительства КР от 19 июня, определяют провести мероприятия по проведению информационной кампании «16 дней против насилия в отношении женщин», проведению обучающих мероприятий для судей, работников органов прокуратуры, правоохранительных органов, сотрудников по правоприменительной практике законодательства КР; социально-правовой защиты от насилия в семье, включены в программы учебных заведений, правоохранительных и судебных органов, вопросов предупреждения, пресечения насилия в семье, а также защиты пострадавших; проведение исследования о сексуальном насилии, включая сексуальные домогательства.

Пункт «22» определяет провести мероприятия по внесению изменений и дополнений в УК КР, в части усиления санкций, касающихся принудительного вступления женщин в брачные отношения; проведение информационно-просветительских компаний по проблеме «кража невест» и ее негативных последствий, многоженства, насилия в отношении женщин с целью искоренения подобных фактов; проведение исследования по проблеме «кража невест».

По вышеуказанным пунктам ответственными исполнителями определены Учебный центр судей, Генеральная прокуратура КР, МВД, ОМСУ, МО, МГА, НТРК, ТРК «ЭлТР». В связи с тем, что Учебный центр судей КР в 2008 году был выведен из ведения Судебного департамента, по исполнению вышеуказанных пунктов просим обращаться в учебный центр судей при Верховном суде КР.

В соответствии со своим Положением утвержденным Указом Президента КР за № 143 от 21 апреля 2008 года, Судебный департамент сводит данные по рассмотрению местными судами судебных дел и материалов (судебную статистику) и передает их в Верховный суд КР для изучения и анализа.

Согласно статистических данных представленных местными судами КР за 2006 год было рассмотрено:

По статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак» У к КР судами КР — 8 дел с вынесением приговора, в отношении 21 лица.

За 2007 год рассмотрено:

По статье 153 «Двоеженство и многоженство» УК КР судами КР — 1 дело, с вынесением приговора о прекращении дела.

По статье 154 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом не достигшим шестнадцатилетнего возраста» УК КР судами КР — 12 дел с вынесением приговора, в отношении 12 лиц.

По статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак» УК КР судами КР было рассмотрено — 19 дел с вынесением приговора, в отношении 47 лиц.

За 2008 год рассмотрено:

По статье 154 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» УК КР судами КР — 4 дела с вынесением приговора, в отношении 6 лиц.

По статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак» УК КР судами КР было рассмотрено — 3 дела с вынесением приговора, в отношении 4 лиц.

За 2009 год рассмотрено:

По статье 154 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» УК КР судами КР — 2 дела с вынесением приговора, в отношении 2 лиц.

По статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак» УК КР судами КР было рассмотрено — 7 дел с вынесением приговора, в отношении 7 лиц.

За 2010 год рассмотрено:

По статье 153 «Двоеженство и многоженство» УК КР судами КР — 1 дело, с вынесением приговора в отношении 1 лица.

По статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак» УК КР судами КР было рассмотрено — 3 дела с вынесением приговора, в отношении 4 лиц.

За первое полугодие 2011 года по статье 154 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» УК КР судами КР было рассмотрено — 1 дело с вынесением приговора, в отношении 1 лица.

По статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак» УК КР судами КР было рассмотрено — 2 дела с вынесением приговора, в отношении 5 лиц.

Учебный центр судей при Верховном суде КР:

В соответствии с Положением Учебный центр судей при Верховном суде КР (далее - Центр судей) оказывает содействие повышению качества отправления правосудия посредством профессиональной подготовки и повышения квалификации судей КР, государственных служащих аппаратов судов КР, Судебного

департамента при Верховном суде КР, подразделений служб судебных исполнителей.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, утвержденного Постановлением Правительства КР от 19 июня 2009 года № 387, центром судей совместно с Фондом «Сорос-Кыргызстан» в рамках проекта «разработка механизмов и обеспечение социально-правовой защиты женщин от насилия» проведены семинары по теме «Международные стандарты и национальное законодательство в сфере гендерного равенства» для судей местных судов КР в период с 2009 по 2010 годы. В программу данных семинаров были включены отдельные положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В рамках семинара были рассмотрены следующие темы: Гендерные отношения: понятие и практика; Международные и национальные обязательства КР по достижению гендерного равенства; Семейное насилие как социальное явление; Гендерный анализ и гендерная экспертиза законодательства КР. В работе семинаров приняли участие 134 судьи Кыргызской Республики.

В целях реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин к четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин планируется проведение обучения судей КР по вопросам гендерного равенства. Так, в учебный план Центра судей на 2012 год включены семинары и тренинги для судей КР с учетом положений Конвенции СЕОА\У. В рамках семинаров и тренингов будут рассмотрены вопросы, касающиеся правовых инструментов борьбы с семейным насилием, похищением невест, торговли людьми (женщинами), доступ женщин к правосудии.

Генеральная прокуратура КР:

Вопросы гендерного равенства являются одним из приоритетных направлений надзора в деятельности органов прокуратуры республики. В 2011 году органами прокуратуры республики проведена определенная работа по соблюдению требований Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

Необходимо отметить, что вопросам гендерного равенства уделяется большое значение со стороны руководства Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики. На 2012 год запланировано ряд мероприятий, направленные на обеспечение требований законодательств в области гендерной политики.

Вопросы гендера в обязательном порядке включены во все учебно-тематические планы Центра профессиональной подготовки прокурорских работников Генеральной прокуратуры республики по обучению и повышению квалификации прокурорско-следственных работников на 2012 год, где планируется участие сотрудников органов прокуратуры со всех регионов республики, целью которой является совершенствования знаний, необходимых при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и гендерном равенстве по следующим тематикам:

- общие вопросы осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и гендерном равенстве;

- международные и национальные нормативно-правовые акты в области гендерного равенства и предотвращения гендерного насилия;
- гендерные отношения: понятия и практика. Гендерные роли, гендерные стереотипы, гендерная дискриминация;
- насилие в отношении женщин. Семейное насилие. Формы и виды насилия в отношении женщин. Последствия гендерного насилия для женщины, сообщества и государства.

На уровне прокуроров областей запланированы проверки в органах государственной власти по исполнению вышеуказанного Закона.

Анализ кадровой работы показывает, что в 2011 г. Принимались меры к соблюдению требований Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Кроме принятия соответствующих кадровых решений в отношении действующих работников прокуратуры, а также распоряжением Генерального прокурора республики № 655 - к от 01.12.2011 года закреплено, что при трудоустройстве кандидатов, зачисленных в резерв кадров, будут приниматься во внимание требования указанного Закона. Из которых на сегодняшний день уже трудоустроено 3 кандидата из числа женщин.

Руководством Генеральной прокуратуры КР в январе 2012 года введена в действие «Стратегия развития органов прокуратуры Кыргызской Республики до 2015 года», которая предполагает систему перемещения, служебного роста прокуроров и следователей на основе их профессиональных заслуг и деловых качеств, с учетом гендерной политики.

Генеральной прокуратурой республики разработана и введена новая форма статистической отчетности, позволяющая вести учет и анализ фактов физического насилия над женщинами и девочками.

В целом анализ показал, что заниматься решением гендерных вопросов необходимо на системной основе, включающее в себя разработку стратегии и последующую ее последовательную реализацию всеми государственными органами.

Только при координации усилий законодательной и исполнительной ветвей власти совместно с гражданским обществом, с неправительственными организациями, мы можем достичь недопущения дискриминации по признаку пола, а также защитить права материнства, отцовства и детства, как высших человеческих ценностей, а именно:

1. Проведение анализа деятельности и органов государственной власти и органов местного самоуправления в части соблюдения гендерного законодательства.
2. Проведение мониторинга нарушений конституционных прав женщин и девочек во всех регионах республики, в том числе права на образование, труд, вероисповедание, занимать определенные должности и т.д.
3. Рассмотрение создания фонда на государственном уровне по оказанию медицинской, юридической, реабилитационной, материальной и иной помощи женщинам и девочкам, подвергшимся насилию, тем более во время вооруженных конфликтов.

4. Постоянное проведение разъяснительной работы среди населения в средствах массовой информации, различных семинарских занятий и тренингов во всех учреждениях и предприятиях независимо от форм собственности, в целях доведения информации о правах женщин и девочек и об ответственности в случае их нарушения до населения отдаленных местностей республики, образовывать специальные группы для проведения разъяснительных работ.

5. Внесение изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», где четко указать о минимальном 30% представительстве женщин в государственных органах и органах местного самоуправления. Предусмотреть административную ответственность за нарушение указанного показателя.

Верховный суд КР:

В 2012 году Верховным судом запланированы следующие мероприятия:

1. совершенствование механизма сбора статистической информации в гендерном разрезе, как в отношении виновников насилия, так и их жертв;
2. обобщение судебной практики и анализ судебной статистики по гендерным преступлениям;
3. обучение судей в целях повышения их гендерной чувствительности;
4. участие в общественно-просветительских кампаниях для устранения практики похищения невест, принуждения женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак, а также двоеженства и многоженства.

Омбудсмен (Акыйкатчы) КР:

В 2012 году, сотрудниками Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмен) КР, в целях искоренения дискриминации в отношении женщин, запланирован ряд поэтапных мероприятий.

Основные моменты, которых будут направлены на мониторинг и анализ защиты прав от насилия в семье и от гендерной дискриминации:

1. Выездные обучающие семинары среди групп риска по регионам в сфере защиты прав от насилия в семье и от гендерной дискриминации по регионам: Иссык-Кульская, Нарынская, Ошская, Чуйская, Баткенская, Джалал-Абадская области с участием представителей Центрального и регионального Аппарата Омбудсмана КР, ПРООН, НПО и различных ведомств.
1. Профилактика и пропаганда среди групп риска по регионам в сфере защиты прав от насилия в семье и от гендерной дискриминации;
2. Издание соответствующего раздаточного материала для групп риска защиты прав от насилия в семье и от гендерной дискриминации;
3. Пропаганда через СМИ, теле-радио передачи, газетные статьи;

В порядке информации сообщаем Вам, что в Аппарате Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, действует сектор мониторинга и анализа соблюдения защиты от насилия в семье и от гендерной дискриминации. По состоянию на 1 июля 2011 года из 79 государственных служащих 31 женщина, из 3 руководителей, заместитель Омбудсмана КР — 1 женщина.

А также, создан Общественный совет по гендерному развитию (декабрь, 2009 г.), к который входят представители министерств, неправительственных организаций, независимых экспертов. Утверждено Положение Общественного Совета по гендерному развитию.

Министерство финансов КР:

Относительно Плана мероприятий по реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации в отношении женщин к третьему периодическому докладу КР по выполнению Конвенции ООН, утвержденным постановлением Правительства КР от 19 июня 2009 года № 387 сообщает, что предложений для включения в Национальный доклад по ликвидации дискриминации в отношении женщин не имеет.

Вместе с тем, необходимо отметить мероприятия, направленные на реализацию вышеуказанных вопросов и необходимо осуществлять в рамках утверждаемых бюджетов о соответствующих министерств и ведомств на 2012 год.

Мэрией города Бишкек за 2012 год приняты следующие меры:

1. своевременное реагирование ГУВД г.Бишкек на жалобы и заявления граждан, поступившие по семейному насилию, с организацией незамедлительных выездов на место конфликта и выдача временного охрannого ордера. При выдаче временного охрannого ордера лицу, совершившему, семейное насилие разъяснять условия временного охрannого ордера и последствия его невыполнения;
 2. В целях повышения знаний сотрудников милиции проводить дополнительные занятия по изучению закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 28.09.2009 года, «О введении в действие Инструкции по реализации деятельности ОВД КР по пресечению и предупреждению семейного насилия»;
 3. Работа со стороны следственных управлений ГУВД г. Бишкек по фактам похищения невест, насильственных браков и многоженства;
 4. Регулярное осуществление проверок по месту жительства лиц, систематически допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и неблагополучных семей.
- Своевременное информирование о выданном охрannом ордере территориальные общественно-профилактические центры для принятия мер и в дальнейшем проводить совместные работы с семьями, в которых совершено семейное насилие и постоянно проводить профилактическую работу с насилием;
5. На постоянной основе райадминистрации, ГУВД, НПО, КЦ активизировать взаимодействие с организациями гражданского общества и привлекать неправительственные организации в данный процесс, привлекать к совместной работе кризисный центр «Сезим», который осуществляет защиту интересов женщин ставших жертвами насилия, торговли или сексуальной эксплуатации;
 6. Организовать встречи с пострадавшими лицами по обсуждению вопросов семейного насилия, с привлечением общественности и средств массовой информации по вопросам насилия в семье. Разместить информационные материалы о насилии против женщин в каждом ГОМе, ОПЦ, МТУ, РУВД, органах

социальной защиты, образовательных учреждениях, организациях здравоохранения г. Бишкек для населения пострадавших от семейного насилия.

7. Установить практическое взаимодействия с представителями гражданского общества, НПО, КЦ «Сезим», с органами местного самоуправления для повышения эффективности искоренения всех форм дискриминации в отношении женщин;

8. Установить практическое взаимодействие с представителями гражданского общества, НПО, КЦ «Сезим», с органами местного самоуправления для повышения эффективности искоренения всех форм дискриминации в отношении женщин;

9. Разработка и принятие мер, направленных:

- на расширение экономических возможностей женщин;
- при найме на работу в органы государственной и муниципальной власти;
- повышение квалификации и продвижение по службе.

Органами местного самоуправления в городах Бишкек и Ош разработаны планы конкретных действий на 2012 год по ликвидации насилия в отношении женщин, которые и утверждены постановлением на местах. В них внесен ряд мероприятий, таких как ежегодное проведение 16-дневной кампании «16 дней против насилия в отношении женщин»; проведение мероприятий по правоприменительной практике нормативных правовых актов, проведение мониторинга, постоянное проведение разъяснительной работы среди населения в средствах массовой информации, проведение различных семинарских занятий, круглых столов, встреч, тренингов в областных, районных администрациях, в мэрии и в правоохранительных органах в целях доведения информации о правах женщин и девочек и об ответственности в случае их нарушения.