



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二五二次会议

2014年8月28日星期四上午10时举行

纽约

主席： 马克·莱尔·格兰特爵士.....（大不列颠及北爱尔兰联合王国）

成员： 阿根廷..... 佩瑟瓦尔夫人
 澳大利亚..... 波雷斯先生
 乍得..... 曼加拉尔先生
 智利..... 巴罗斯·梅莱特先生
 中国..... 刘结一先生
 法国..... 拉梅克先生
 约旦..... 卡瓦女士
 立陶宛..... 雅库博夫人
 卢森堡..... 马伊斯先生
 尼日利亚..... 拉罗先生
 大韩民国..... 白芝亚女士
 俄罗斯联邦..... 丘尔金先生
 卢旺达..... 恩杜洪吉雷赫先生
 美利坚合众国..... 邓恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号和第2165（2014）号决议执行情况的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号 和第2165(2014)号决议执行情况的报告 (S/2014/611)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/611，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)号和第2165(2014)号决议执行情况的报告。

我请康京和女士发言。

康京和女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你和安全理事会给我这个机会，代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士做本次发言。

第2139(2014)号决议获得通过已有6个月，决议的目的是迫使叙利亚冲突各方遵守基本的国际法义务，减少身陷冲突的普通百姓的痛苦。这六个月中，叙利亚人民的困境没有缓解，反而更加恶化。暴力与冲突仍在继续，有增无减，造成越来越多的男女和儿童丧生。该国的社会和经济架构遭到彻底破坏。根据人权组织从多个渠道收集的数据，2014年7月是叙利亚冲突开始以来平民苦难尤为深重的月份，有1 000多名平民死伤。8月22日，人权事务高级专员提供了最新的冲突伤亡人数。从冲突开始以来截止2014年4月，已有19.1万人丧生。这个骇人听闻的数字还只是最低值。真实的死亡人数有可能高得多。

在阿勒颇省，政府在居民区滥用桶装炸弹的情况显著增加，当地民众包括妇女和儿童无法逃离，苦苦挣扎以求生存。德拉、哈马和伊德利卜省受桶装炸弹的影响仍然十分严重。例如，在德拉省，7月22日至31日期间，据报在Da' el市投下了30多枚桶装炸弹，炸死了10名平民，其中包括5名儿童。反对派和极端团体继续用迫击炮、炸弹和车载简易爆炸装置进行袭击，导致包括多名儿童在内的数十人死伤。在大马士革，8月3日至7日间，约225枚迫击炮弹和导弹射向首都，导致超过17人死亡和包括儿童在内的至少100人受伤。

对平民的集体惩罚仍在继续，这公然违反了国际人道主义法最基本的原则。由于关键基础设施遭到袭击，阿勒颇省近100万民众无水可用。伊斯兰阵线多次切断阿勒颇省一处流离失所者住地的供水。医疗设施和医务工作人员继续成为袭击目标，逃离叙利亚以寻找安全的人数继续增加。近一半叙利亚人不是在境内流离失所就是沦为难民。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）向叙利亚中部的推进使毫无保护的平民所遭受的暴力达到新的严重程度。该团体继续对反对其统治的人犯下骇人听闻的暴行。例如，在德尔祖尔省，社区消息来源报告称，过去两周中，多达700名阿拉伯Al-Sheitaat部落的成员被杀或遭绑架，他们被伊黎伊斯兰国指责为“变节”，有些人被斩首或钉在十字架上。报告还表明，该部落的妇女正在伊拉克的市场上被出售。

由于这些罪行完全不受惩罚，人权遭到严重侵犯已成为叙利亚的常态。冲突各方无视其保护平民和遵守国际人道主义法的义务，继续制造侵害男女老幼平民的可怕罪行。对犯罪者必须追究责任，必须制止有罪不罚现象。

经过六个月之后，上个月人道主义准入首次有了某种改善。由于安理会通过第2165(2014)号决议，我们正在接触到难以到达地区更多需要帮助的民众。监测机制现已在Babal-Hawa、Babal-Salam和

Ramtha这三个边界过境点投入使用。由于伊拉克西北部局势不安全，尚有待向伊拉克部署监测小组，但是我们正不断对形势进行评估。

跨境准入使我们扩大了在阿勒颇省、德拉省、大马士革农村省、伊德利布省、库奈特拉省和拉塔基亚省难以到达地区的覆盖面。根据第2165(2014)号决议，联合国现已从邻国向叙利亚发运九批货物。这包括从土耳其运来的7批物品——4批经过Babal-Salam过境点运入，3批经过Babal-Hawa过境点运入——以及经过Ramtha过境点从约旦运来的2批物品。这些物品包括提供给大约69 500人的粮食援助、提供给大约12万人的非食品物品、提供给大约82 500人的水和卫生用品，以及提供给大约19万人的医疗用品，包括用于700人的手术用品。所有物品都平安无事地穿越边界，目前正在分配救济物资。

由于土耳其和约旦政府给予充分合作，这些物品才能运达。叙利亚政府提前48小时接到物品将穿越边界以及这些物品属人道主义性质的通知。按照联合国关于叙利亚的全国通盘做法，跨线准入和跨界准入相互补充，以最大限度地增加我们救济困难民众的能力，计划下月与大马士革的人道主义小组密切协调运送更多物品。

现在还出现了新的跨越冲突线的过境点，特别是在阿勒颇、德拉和里夫大马士革等省东部的农村地区，包括被围困地区。向阿勒颇全省大约97500人和陷于反对派控制的德拉省农村地区的10000名平民提供了食物，自危机开始以来，这些人始终没有得到援助，尤其是在亚杜德、塔尔谢哈布和Zayzun。

特别需要指出的是，本月主要经跨线通道向一些反对派控制地区运送了医疗用品，包括手术用品。可供22300人使用的大约10吨手术用品和慢性病药品已送到东部阿勒颇市的医院。在耶尔穆克难民营，叙利亚当局授权分发医疗用品，包括抗生素和治疗非传染性疾病的药物。7月28日，世界卫生组织和叙利亚阿拉伯红新月会向大马士革农村省被围困的MadamiyetElsham地区提供了5吨医疗援助物品，

以支持24000名需要援助的民众。还向拉卡、代尔祖尔和哈塞克等省难以进入的地区运送了物品。

尽管取得了这些进展，各方必须作出更大努力，以确保迅速、常规、安全和畅通无阻的准入。仍然有241000人受到围困。叙利亚政府设置的行政障碍继续阻碍援助物品的运送。仍然不允许各位省长在不首先与大马士革协商的情况下批准在其省内提供人道主义援助。对非政府组织的运作实行的限制仍未取消。已被认定的恐怖组织以及反对派武装团体，继续阻止进入叙利亚难以达到的东部省份。伊黎伊斯兰国和胜利阵线正沿着叙利亚境内的主要通道向Babal-Salam和Babal-Hawa过境点挺进。这可能威胁到第2165(2014)号决议授权增设的跨境活动。

我必须强调，叙利亚境内人道主义行动的融资情况十分危急。叙利亚人道主义援助应急计划的资金严重不足，只满足了30%的需求。叙利亚区域难民应急计划获得了45%的资金。这增加了我们在帮助需要援助者时面临的挑战。

缺乏安全的状况，对我们的业务和工作人员构成了严重的危险。我们上周纪念了世界人道主义日。在那个时刻要牢记叙利亚境内的人道主义工作者，他们每天冒着生命危险向叙利亚境内亟需帮助的民众提供援助。8月6日，世界粮食计划署从代尔祖尔开往拉卡的一个由18辆卡车组成的车队遭到一个不明身份的团体的袭击。两名卡车司机被打死，两名司机受伤，4辆卡车上的货物被损坏或摧毁。2011年3月以来，62名人道主义工作者被打死，其中包括38名叙利亚阿拉伯红新月会志愿人员、15名联合国工作人员——光是联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处的人员就占了其中的13人——以及非政府组织的2名工作人员。

人道主义工作者不应当为拯救他人而不得不冒生命危险。我提醒安理会，各方有责任确保参与人道主义行动的人员的安全与保障。

上个月在准入方面的进展表明，只要有政治意愿，就有办法改善叙利亚境内千百万平民的状况。我们都必须再接再厉，直到我们向每一个需要援助的人提供了人道主义援助为止。

每天都有更多人丧生，更多家庭及社区遭到破坏。完全无视即便是最基本人类标准的极端组织的兴起，威胁着叙利亚境内残存的世俗主义和容忍。安理会现在比以往更加必须尽其所能，结束冲突并确保增加人道主义准入，以便我们能够向叙利亚境

内所有亟需援助的人提供援助。联合国人道主义机构和我们的伙伴正在竭尽全力满足这些需求，但是，正如我们反复指出，这场危机的解决之道不在我们手中。

主席（以英语发言）：我感谢康女士的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时15分散会。