



**Convention on the  
Rights of the Child**

Distr.: General  
21 November 2013

English/Russian only

---

**Committee on the Rights of the Child**

**Sixty-fifth session**

13 – 31 January 2014

Item 4 of the provisional agenda

**Consideration of reports of States parties**

**List of issues in relation to the combined fourth and fifth  
periodic reports of the Russian Federation**

**Addendum**

**Replies of the Russian Federation to the list of issues\***

[31 October 2013]

---

\* The present document is being issued without formal editing.

## I. Часть I

*Вопрос 1. Просьба пояснить статус Конвенции во внутренней правовой системе Российской Федерации. Просьба информировать Комитет, ссылались ли национальные суды на права, закрепленные в Конвенции, либо в качестве основания для возбуждения дела, либо в качестве руководства для толкования правовых норм.*

1. Российская Федерация как государство–продолжатель СССР является участницей Конвенции о правах ребенка, которая вступила для нее в силу 15 сентября 1990 года.

2. Конвенция о правах ребенка (далее – Конвенция) является одним из важнейших средств развития международного сотрудничества в области соблюдения и реализации прав детей, способствует расширению международных связей с участием государственных и негосударственных организаций. Конвенция выполняет важную роль в законотворческой и практической деятельности органов государственной власти Российской Федерации, государственных и негосударственных организаций в сфере защиты прав и основных свобод ребенка и реализации на внутригосударственном уровне общепризнанных принципов и норм международного права.

3. Согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, пункту 1 статьи 5 Федерального закона 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 254-ФЗ) "О международных договорах Российской Федерации" общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные российским законодательством, то применяются правила международного договора.

4. Аналогичные правовые положения содержатся и в кодифицированных нормах права, а именно: в части 2 статьи 1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, статье 13 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статье 7 Гражданского кодекса Российской Федерации.

5. В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 марта 2013 г. № 4) "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" наличие внутригосударственных правовых норм, санкционирующих действие норм международного права в правовой системе России, обязывает суды Российской Федерации при рассмотрении определенных категорий дел руководствоваться нормами международного права и, следовательно, их применять.

6. Постановление направлено на единообразное применение судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации и является залогом эффективной реализации Российской Федерацией ее международно-правовых обязательств, в том числе, установленных и Конвенцией.

7. Судебным органом конституционного контроля, осуществляющим в пределах компетенции защиту основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (в ред.

Федерального конституционного закона от 5 апреля 2013 г. № 1-ФКЗ), является Конституционный Суд Российской Федерации.

8. В своей практике Конституционный Суд Российской Федерации при рассмотрении обращений, затрагивающих различные аспекты прав детей и их родителей, а также сопряженных прав иных лиц, неоднократно обращался к содержанию Конвенции.

9. Примером подобной практики может служить признание неконституционными положения Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" ограничивающих право на пенсию по случаю потери кормильца мужей погибших военнослужащих-женщин, осуществляющих уход за ребенком до 8-летнего возраста (Определение от 1 декабря 2005 года № 428-0), а также положения Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", ограничивающего право отцов, воспитавших детей-инвалидов до достижения ими восьмилетнего возраста без матерей, на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (Определение от 27 июня 2005 года № 231-0).

10. В большинстве решений Конституционный Суд Российской Федерации ссылается на конкретные статьи Конвенции, закрепляющие те или иные права ребенка.

11. В частности, статья 4 Конвенции в части, касающейся обязанности государств-участников принимать все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления признанных Конвенцией прав, в системной взаимосвязи с рядом конституционных положений, была учтена Конституционным Судом Российской Федерации при оценке конституционности положений Налогового кодекса Российской Федерации в связи с решением вопроса о предоставлении налогового вычета на приобретение родителями жилья в собственность своих несовершеннолетних детей (Постановление от 1 марта 2012 года № 6-П).

12. Конституционный Суд Российской Федерации указал на необходимость учета статей 9 и 10 Конвенции, в соответствии с которыми заявления детей или их родителей с просьбой о въезде в государство – участник Конвенции с целью воссоединения семьи должны рассматриваться позитивным, гуманным и оперативным образом, при разрешении вопроса о въезде гражданина Республики Молдова в Российскую Федерацию с целью проживания с семьей и воспитания несовершеннолетних детей (Определение от 4 июня 2013 года № 902-0), а также при решении вопроса о необходимости депортации иностранного гражданина, либо о его временном проживании на территории Российской Федерации в случае выявления у него ВИЧ-инфекции (Определение от 12 мая 2006 года № 155-0).

13. На положение статьи 17 Конвенции о поощрении государствами-участниками разработки надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, Конституционный Суд Российской Федерации сослался при оценке допустимости жалобы на положение ранее действовавшего Федерального закона "О рекламе", которым устанавливались повышенные правовые гарантии защиты несовершеннолетних при производстве, размещении и распространении рекламы (Определение от 5 октября 2000 года № 215-0).

14. Статьи 3, 18 Конвенции, согласно которым государства-участники во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяют наилучшему обеспечению интересов ребенка, обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, в числе иных международно-

правовых договоров, учитывались Конституционным Судом Российской Федерации при оценке положений статьи 69 Семейного кодекса Российской Федерации о лишении родительских прав как крайней меры ответственности, которая применяется судом только за совершение родителями виновного правонарушения в отношении своих детей и только в ситуации, когда защитить их права и интересы другим путем невозможно (Определение от 156 ноября 2006 года № 476-0).

15. Наряду с этим, при решении вопросов, связанных с защитой прав ребенка в Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации также указывал на необходимость учета положений статей 5, 18, 19, 26, 27 и 34 Конвенции.

**Вопрос 2.** *Просьба информировать Комитет, были ли приняты на основе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы соответствующие стратегии на местах и каково участие в этом процессе детей и гражданского общества. Просьба также указать объем средств бюджетов, выделенных на осуществление, мониторинга и меры по оценке результатов осуществления таких стратегий.*

16. На основе Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в 73 из 83 субъектов Российской Федерации разработаны, приняты и реализуются соответствующие региональные стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

17. Во всех регионах утверждены планы первоочередных мероприятий по реализации региональных стратегий действий в интересах детей, созданы и работают координационные советы по их реализации.

18. В соответствующие планы включены мероприятия по совершенствованию семейной политики детствосбережения; обеспечению доступности качественного обучения и воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей, равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства, создания системы защиты и обеспечения прав и интересов детей, а также дружественного к ребенку правосудия и здравоохранения.

19. Во многих регионах указанные стратегии и планы разрабатывались с привлечением детей ("детских парламентов", "детских советов" и иных самостоятельных детских объединений) и институтов гражданского общества, в том числе региональных общественных палат.

20. По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на реализацию мероприятий указанных планов, а также мониторинг и меры по оценке результатов осуществления стратегий, составил 340 млрд рублей.

**Вопрос 3.** *Просьба представить информацию об органах, отвечающих за общую координацию осуществления между секторами на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации, а также о полномочиях и выделенных им людских, финансовых и технических ресурсах.*

21. В соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке и реализации государственной политики по поддержке семей с детьми осуществляются различными федеральными органами исполнительной власти в пределах возложенных полномочий по соответствующим отраслям социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита, обеспечение жильем и др.).

22. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

23. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей (постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610).
24. Вопросы организации государственных услуг детям в сфере здравоохранения находятся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608).
25. На Министерство образования и науки Российской Федерации возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, а также в сфере молодежной политики (постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 466).
26. Министерство спорта Российской Федерации координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта (постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607).
27. Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также в сфере миграции. Одной из задач МВД России является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод несовершеннолетних, противодействие преступности данной категории граждан (Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248).
28. Министерство культуры Российской Федерации осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, архивного дела и туризма (постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 590).
29. Осуществление функций по контролю и надзору в сфере защиты семьи, материнства и детства возложено на соответствующие федеральные службы.
30. Вышеуказанные органы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.
31. В целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и другими организациями при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной поддержки семьи, материнства и детства, создан Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.
32. Координационным органом в сфере защиты прав несовершеннолетних является Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.
33. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1028 создан Совет при Правительстве Российской Федерации по вопросам

попечительства в социальной сфере, который является совещательным органом, образованным в целях рассмотрения наиболее важных вопросов в области социальной защиты граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов и иных граждан, охраны здоровья граждан и выработки предложений по совершенствованию государственной политики в указанной сфере.

34. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы осуществляет созданный Координационный совет при Президенте Российской Федерации.

35. Кроме того, координирующим механизмом также является институт Уполномоченного по правам ребенка на федеральном и региональном уровнях.

36. На Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка возложена обязанность обеспечивать эффективную защиту прав и интересов ребенка в Российской Федерации на основе общепризнанных принципов и норм международного права, закрепленных, прежде всего в Конвенции о правах ребенка.

37. На уровне субъектов Российской Федерации функции по защите прав детей выполняют региональные уполномоченные по правам ребенка.

38. Перечисленные органы и структуры для выполнения возложенных на них функций обеспечены в полном объеме необходимым материально-техническим оснащением, программно-техническими средствами, квалифицированными кадрами.

*Вопрос 4. Просьба проинформировать Комитет, указываются ли в ходе бюджетного процесса в государстве-участнике бюджетные ассигнования в интересах детей в соответствующих секторах и ведомствах, включая показатели и систему контроля как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации. Просьба также предоставить информацию о том, выделяются ли целевые бюджетные ассигнования в интересах детей трудящихся-мигрантов, детей-рома, детей-просителей убежища и лиц без гражданства, а также детей, не имеющих постоянной регистрации по месту жительства.*

39. Вопросы обеспечения социальных поддержки, здравоохранения и образования детей трудящихся-мигрантов, детей-рома, детей-просителей убежища и лиц без гражданства решаются в рамках действующего законодательства Российской Федерации (см. ответ на вопрос № 6).

40. Финансирование социальных гарантий, в том числе детей трудящихся-мигрантов, детей-рома, детей-просителей убежища и лиц без гражданства осуществляется в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем финансовом году на выполнение обязательств государства в конкретной сфере, а также на реализацию соответствующих программ Российской Федерации.

41. Вопросы бюджетного процесса регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

42. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации бюджет формируется по секторам государственного управления и в соответствии с классификацией доходов и расходов. Таким образом, в бюджете отдельно выделены расходы на образование, в том числе дошкольное, общее и профессиональное; здравоохранение; социальную политику, в том числе, включая охрану семьи и детства и др.

43. В целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации осуществляется государственный (муниципальный) финансовый

контроль, который подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

44. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений проводится Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

45. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и Федеральным казначейством.

46. Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

47. Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

***Вопрос 5.** Просьба представить информацию о нормативных положениях, касающихся деятельности предприятий, в частности, нефтедобывающих предприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия такой деятельности на права детей, в частности, детей из числа коренных народов.*

48. Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

49. Законные права и интересы граждан, в том числе детей, затронутые при осуществлении предприятиями деятельности по добыче природных ресурсов, в том числе нефтедобывающими предприятиями, защищаются как Конституцией Российской Федерации, так и иными федеральными законами (например, Федеральным законом Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ), Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. №2395-1 "О недрах" (в ред. Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 85-ФЗ) и др.).

50. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" устанавливает, что хозяйственная и иная деятельность юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, в том числе, на основе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

51. Плата за негативное воздействие на окружающую среду предприятий, включая нефтедобывающие, устанавливается в соответствии с Порядком определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 192).

52. В целях снижения негативного воздействия нефтедобывающих предприятий на окружающую среду и здоровье человека постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 7 "О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках" установлено нормативное значение целевого показателя

сжигания попутного нефтяного газа (с 1 января 2012 г. – не более 5%). В случае превышения нормативного целевого показателя ставки платы за загрязнение атмосферного воздуха продуктами сгорания газа увеличиваются в 4,5 раза.

53. Предотвращение негативного воздействия нефтедобывающих предприятий на здоровье населения обеспечивается также нормами Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (в ред. Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 246-ФЗ) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

54. Указанным Законом установлено, что граждане имеют право на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также что юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний,

55. Права представителей коренных народов, в том числе детей, защищены Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 5 апреля 2009 г. № 40-ФЗ), которым установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

56. Кроме того, данным Законом также предусмотрено, что малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

***Вопрос 6.** Просьба проинформировать Комитет о законодательстве и других механизмах, предусмотренных в государстве-участнике для обеспечения защиты от дискриминации детей, находящихся в уязвимом положении, в частности, детей, принадлежащих к группам меньшинств, детей-рома, детей трудящихся-мигрантов, детей лиц без гражданства, девочек на Северном Кавказе, детей, не имеющих постоянной регистрации по месту жительства и детей, принадлежащих к группе ЛГБТ (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры). Просьба предоставить, в частности, информацию о мерах, направленных на борьбу с ксенофобией и преступлениями на почве ненависти и их предотвращение.*

57. Российская Федерация представляет собой многонациональное, многоукладное и мультикультурное государство, в котором проживают представители более 190 народов, говорящих более чем на 270 языках. В ней сложился многовековой уникальный опыт совместной мирной жизни представителей многих народов и религий.

58. Российская Федерация осуждает расовую дискриминацию, предполагающую отсутствие равенства перед законом и судом, а также неравенство в обращении (различение, исключение, ограничение, предпочтение) в любой из сфер общественной жизни – политической, экономической, социальной, культурной, административной, иной другой.



59. Конституцией Российской Федерации запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам половой, социальной, расовой, национальной (этнической), языковой или религиозной принадлежности.

60. Несмотря на то что в российском законодательстве не существует единого всеобъемлющего антидискриминационного правового акта, все российское право построено по отраслевому принципу, при котором различные сферы общественных отношений регулирует определенная совокупность правовых норм. При этом нормы общего характера, касающиеся запрещения дискриминации лиц по признаку их национальной принадлежности, в том числе детей, как правило, действуют в сочетании с правами человека в конкретной области – в реализации их трудовых прав, в праве на образование, на пользование родным языком, в праве на пользование достижениями культуры и другими. Таким образом, принцип недискриминации распространен на любые права, признаваемые Конституцией Российской Федерации и законодательством.

61. Совместными усилиями всех органов власти проводится работа по недопущению дискриминации и преступлений в отношении детей на почве расовой ненависти. Большое внимание Правительством Российской Федерации уделяется разработке и реализации профилактических мер, направленных на преодоление ксенофобии, укрепление гражданского единства.

62. Президентом Российской Федерации 19 декабря 2012 г. подписан Указ № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года", которая направлена на обеспечение интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепление государственного единства и целостности России, сохранение этнокультурной самобытности ее народов, сочетание общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечение конституционных прав и свобод граждан.

63. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1226-р принят План мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, который, в том числе, предусматривает реализацию мер, направленных на профилактику нетерпимости в сфере межнациональных отношений, содействие укреплению гражданского единства и толерантности.

64. В средних школах России в целях распространения знаний о религиозных традициях, существующих в России и в мире, с сентября 2012 года введен учебный курс "Основы религиозных культур и светской этики", который включен в обязательную часть образовательной программы 4-го класса школы в объеме 34 часов. Курс состоит из 6 модулей: основы православной, исламской, буддийской, иудейской культур; мировых религиозных культур; светской этики.

65. Функционирует специализированный интернет-портал, предназначенный для оказания методической и информационной помощи внедрению этого курса.

66. 31 января 2013 года Правительством Российской Федерации был утвержден Комплексный план по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013–2014 годы.

67. План предусматривает мероприятия по содействию интеграции российских цыган в общественную жизнь страны, включая повышение образовательного уровня, содействие правовой легализации и информированности, трудоустройству и самозанятости российских цыган.

68. Кроме того, распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1292-р утверждена Концепция федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов

России", основной целью которой является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации.

69. В рамках программы будут реализованы молодежные образовательные форумы, фестивали, в том числе Всероссийский фестиваль "Цыгане под небом России", конкурсы средств массовой информации, проекты по поддержке языкового многообразия, а также разработка, издание и поставка учебной литературы для коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока и многие другие мероприятия общероссийского масштаба, направленные, в том числе, на реализацию прав детей национальных меньшинств в Российской Федерации.

70. Противодействие государственных органов ксенофобии в информационном пространстве осуществляется в сотрудничестве с научно-педагогическим сообществом. Примером такого сотрудничества выступает Всероссийский молодежный слет "Молодежь против терроризма, экстремизма и ксенофобии", прошедший 12–14 августа 2011 года в Республике Мордовия при содействии Общественного Совета при ФСБ России.

71. В Российской Федерации действует Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. №4528-1 "О беженцах" (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ), содержащий положения, которые определяют на территории Российской Федерации права ищущих убежище граждан, в том числе несовершеннолетних детей, прибывших без сопровождения родителей, опекунов или иных родственников, регламентируют обращение с такой категорией заявителей, защищают их законные интересы.

72. В случае признания беженцем лицу, не достигшему возраста восемнадцати лет и прибывшему на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, так же как и совершеннолетнему лицу, признанному беженцем, вручается удостоверение, если данному лицу не определено иное правовое положение на территории Российской Федерации.

73. Лицо, признанное беженцем, имеет право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, установленных законодательством Российской Федерации, устройство детей в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации.

74. Также лицо, признанное беженцем, и члены его семьи, в том числе несовершеннолетние дети, имеют право на медицинскую и лекарственную помощь, социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации.

75. В настоящее время с целью оказания помощи мигрантам в их адаптации и интеграции на территории принимающего региона при взаимодействии с ВУЗами, религиозными и общественными организациями организованы курсы русского языка как иностранного и адаптационные центры. В указанных центрах мигрантов информируют о нормах законодательства Российской Федерации в сфере миграции, о культурных традициях и правилах поведения в принимающем регионе.

76. Экономические, социальные и правовые гарантии граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами, установлены Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) "О вынужденных переселенцах".

77. Статьей 7 указанного Закона предусмотрено предоставление вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, социальных выплат на их приобретение.

78. Наравне с вынужденными переселенцами право на получение государственной поддержки в жилищном обустройстве предоставлено и их несовершеннолетним детям независимо от наличия у них статуса вынужденного переселенца.

**Вопрос 7.** *Просьба представить информацию об эффективности мер, принятых в целях предотвращения сексуальных надругательств и сексуального насилия в отношении детей и предоставления услуг по реабилитации жертв таких преступлений.*

79. В 2009–2012 годах в российское законодательство внесен ряд существенных изменений, направленных на ужесточение уголовной ответственности за совершение преступлений против жизни, здоровья, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних.

80. Важнейшим событием в сфере законодательной деятельности государства стало принятие Федерального закона от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних".

81. Данным Законом ужесточено наказание за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних: за совершение особо тяжких преступлений в отношении детей, не достигших 14 лет, введено пожизненное лишение свободы; за преступления против половой неприкосновенности, исключено назначение условного осуждения и другие.

82. Предусмотрено назначение судом принудительных мер медицинского характера лицам, совершившим преступление против половой неприкосновенности ребенка до 14 лет и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией). Их применение может быть продлено и на период после освобождения лиц, совершивших данные преступления.

83. Кроме того, в Уголовный кодекс Российской Федерации введены и другие новации, касающиеся в том числе: отнесения к числу обстоятельств, отягчающих наказание, совершение в отношении детей преступления родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по их воспитанию, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, а также введение дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

84. К значимым изменениям можно отнести также установление уголовной ответственности за использование несовершеннолетнего ребенка в целях изготовления порнографических материалов или предметов; за распространение порнографии среди несовершеннолетних. За совершение таких преступлений с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей установлены повышенные санкции и введено дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с работой с детьми, на срок до 20 лет.

85. В Российской Федерации сформирована система органов и учреждений, осуществляющих деятельность по оказанию услуг детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, к которым относятся социально-реабилитационные центры для

86. несовершеннолетних, центры социальной помощи семье и детям, социальные приюты для детей и подростков. В указанных учреждениях детям и семьям с детьми оказывается необходимая помощь, включая предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение мероприятий по социальной адаптации и реабилитации детей, оказание помощи в юридическом сопровождении, в оформлении и подготовке документов в правоохранительные и судебные органы.

87. В Российской Федерации действует свыше 3,2 тыс. таких учреждений.

88. Кроме того, в 47 субъектах Российской Федерации реализуются целевые региональные программы, направленные на защиту прав и интересов ребенка.

89. В целях профилактики семейного насилия в 22 субъектах Российской Федерации созданы службы сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении.

90. В 19 субъектах Российской Федерации с целью оказания помощи детям из семей групп риска на базе общеобразовательных средних школ создаются "социальные гостиные", работающие по аналогии с группами продленного дня, что сокращает время пребывания ребенка без надзора со стороны взрослых.

91. В 82 субъектах Российской Федерации созданы службы экстренной психологической и социальной помощи семье и детям через телефонное или интернет-консультирование со специалистами. Данный вид помощи оказывается на условиях доступности и анонимности.

92. В 25 субъектах Российской Федерации в целях оказания неотложной социальной помощи детям, подвергшимся насилию, созданы мобильные бригады экстренного реагирования. Выезды таких бригад осуществляются на основании информации, поступившей от населения, органов власти, учреждений, служб, работающих с семьей и детьми, социальных работников, сотрудников внутренних дел. В состав бригад экстренного реагирования входят психологи, специалисты по социальной работе, при необходимости - медицинские работники и юристы.

93. Для детей, оказавшихся в критической ситуации вследствие насилия, в том числе домашнего насилия, в ряде субъектов Российской Федерации созданы специальные учреждения либо отделения на базе социально- реабилитационных центров для несовершеннолетних и социальных приютов. Их работа направлена на обеспечение безопасности ребенка, содействие в преодолении нарушений внутрисемейных отношений, на оказание психологической и социально-правовой поддержки.

94. Наряду с этим, в настоящее время Правительством Российской Федерации для регионов готовится план мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства и оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения. План будет включать в себя последовательные действия специальных органов и служб по предотвращению преступлений и жестокого обращения над несовершеннолетними, а также по оказанию экстренной помощи пострадавшим несовершеннолетним и детям, находящимся в социально-опасном положении.

**Вопрос 8.** *В свете сообщений о том, что значительное число детей принудительно разлучаются со своими родителями, просьба пояснить, каковы критерии, на основании которых органы опеки и попечительства, прокуратура могут возбуждать такие дела. Просьба также прояснить, как государство-участник толкует "стечение тяжелых обстоятельств" в статье 73 Семейного кодекса как основание для отобрания ребенка у родителей.*

95. В соответствии с российским законодательством родители могут быть лишены судом родительских прав исключительно по основаниям, четко перечисленным в статье 69 Семейного кодекса Российской Федерации, только в случае подтверждения их виновности, а именно, если они: уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов; отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного (воспитательного, социального) учреждения; злоупотребляют своими родительскими правами; жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность; являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией; совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

96. Лишение родительских прав является крайней мерой. Критерии, на основании которых компетентные органы могут возбуждать такие дела, определены постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 (в ред. Постановления Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 года № 14) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей", которым разъяснено, что:

- уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии, обучении, подготовке к общественно полезному труду;
- под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.п.;
- жестокое обращение с детьми может проявляться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания (в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации детей);
- хронический алкоголизм или заболевание родителей наркоманией должны быть подтверждены соответствующим медицинском заключением, а лишение родительских прав по этому основанию может быть произведено независимо от признания ответчика ограниченно дееспособным.

97. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства. При рассмотрении таких дел суд учитывает реальную возможность родителя обеспечить надлежащее воспитание ребенка, характер сложившихся взаимоотношений родителя с ребенком, привязанность ребенка к лицам, у которых он находится, и другие конкретные обстоятельства, влияющие на создание нормальных условий жизни и воспитания ребенка родителем, а также лицами, у которых фактически проживает и воспитывается несовершеннолетний. Если в ходе судебного разбирательства будет установлено, что ни родители, ни лица, у которых находится ребенок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие, суд, отказывая в удовлетворении иска, передает несовершеннолетнего на попечение органа опеки и попечительства с тем, чтобы были приняты меры для защиты прав и интересов ребенка и был выбран наиболее приемлемый способ устройства дальнейшей его судьбы (пункт 2 статьи 68 Семейного кодекса Российской Федерации).

98. Наряду с лишением родительских прав согласно статье 73 Семейного кодекса Российской Федерации предусматривается отобрание ребенка у родителей (одного из

них) без лишения их родительских прав (ограничения родительских прав), которое также производится только по решению суда.

99. Вместе с тем, Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрено исключение из общего правила.

100. Так, в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

101. Указанная мера является оперативной мерой административного воздействия и одновременно защиты прав несовершеннолетнего.

102. Отобрание ребенка носит временный и вынужденный характер, когда оставление ребенка рядом с родителями или лицами их заменяющими опасно для его жизни и здоровья.

103. Срок действия этой меры ограничен предъявлением иска в суд о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав в течение 7 дней с момента вынесения акта об отобрании ребенка (пункт 2 статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации).

104. О применении данной меры должен быть уведомлен прокурор. В том случае, если прокурор не согласен с данной мерой, он вправе принести протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обратиться в суд.

105. Таким образом, отобрание ребенка у родителей возможно при наличии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости такого вмешательства в право родителей на семейную жизнь вместе с их ребенком, гарантированного Конвенцией о правах ребенка.

106. Под "опасными обстоятельствами", при которых производится отобрание ребенка у родителей в судебном порядке по статье 73 Семейного кодекса Российской Федерации, понимаются, прежде всего, те обстоятельства, которые нарушают права несовершеннолетнего, однако от самих родителей не зависят (психическое расстройство, болезнь, стечение тяжелых обстоятельств); а также опасные обстоятельства, которые создают сами родители своими действиями (бездействием), либо возникли вследствие уклонения от выполнения возложенных на них родительских обязанностей, чем создали угрозу для нормального развития ребенка, его здоровью или жизни, но при этом не установлены достаточные основания для лишения родителей родительских прав.

107. В судебной практике под стечением тяжелых обстоятельств понимается, например, проживание ребенка вместе с отчимом либо другим членом семьи, страдающим хроническим алкоголизмом, который жестоко с ним обращается, чему мать противодействовать не в состоянии. Предугадать, какие тяжелые обстоятельства могут сложиться в семье, от чего появится угроза для жизни, здоровья, воспитания ребенка практически невозможно.

108. Суду каждый раз предстоит убедиться, что налицо основания для ограничения родительских прав, а Семейный кодекс Российской Федерации предоставляет ему свободу в оценке сложившейся семейной ситуации под углом зрения интересов ребенка.

109. В силу закона родители имеют преимущественное перед другими лицами право на воспитание своих детей (пункт 1 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации) и могут требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или решения суда (часть 1 пункта 1 статьи 68

Семейного кодекса Российской Федерации). Вместе с тем суд вправе с учетом мнения ребенка отказать родителю в иске, если придет к выводу, что передача ребенка родителю противоречит интересам несовершеннолетнего (часть 2 пункта 1 статьи 68 Семейного кодекса Российской Федерации). Мнение ребенка учитывается судом в соответствии с требованиями статьи 57 Семейного кодекса Российской Федерации.

**Вопрос 9.** *Просьба прояснить позицию правительства в отношении "антиювенальной" кампании, участники которой, согласно сообщениям, ставят права родителей выше прав детей, а также в отношении сотрудничества участников этой кампании с Русской Православной Церковью.*

110. Как следует из заявлений сторонников антиювенальной кампании, основным опасением, связанным с введением системы ювенальной юстиции в Российской Федерации, является неоправданно жестокое поведение социальных работников, государственных служащих и представителей правоохранительных органов в части изъятия детей из семей по формальным признакам.

111. Принимая во внимание, что основой ювенальной юстиции как системы защиты прав детей, является принцип сохранения семьи, необходимо отметить, что семейное законодательство Российской Федерации исходит из необходимости укрепления семьи, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

112. Кроме того, согласно Семейному кодексу Российской Федерации регулирование семейных отношений осуществляется исходя из приоритета семейного воспитания детей.

113. При этом не представляется возможным полностью исключить из практики работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, случаи, когда единственный способ оградить ребенка от неправомерных действий является лишение его родителей или одного из них родительских прав.

114. В то же время лишение родительских прав и ограничение в родительских правах производится только в судебном порядке при участии прокурора и органов опеки и попечительства.

115. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия является светским государством, религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

116. Вопросы внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации являются прерогативой органов государственной власти Российской Федерации.

117. Церковь заботится об укреплении уклада семейной жизни, основанного на богоустановленных ценностях. Православие свидетельствует об ответственности родителей за воспитание детей, о необходимости заботы об их здоровье, благополучии, безопасности и, вместе с тем, осуждает пренебрежение родительскими обязанностями, грубость и жестокость по отношению к детям. Церковь, утверждая, что духовно здоровая семья – важнейшая основа благополучия общества, открыта к сотрудничеству с государством и различными общественными силами в вопросах защиты семьи и детства.

118. Церковь поддерживает усилия государства, направленные на защиту детей от преступных посягательств, и признает, что в случае угрозы жизни, здоровью и нравственному состоянию ребенка государство имеет право на вмешательство в семейную жизнь, если родители сами не могут или не стремятся защитить детей, и

лишь в том случае, когда все возможности для сотрудничества с родителями исчерпаны.

119. При этом, по мнению Русской Православной Церкви, действия государственных органов должны быть основаны на четких и однозначных правовых критериях, а посягательство на жизнь, здоровье и нравственное состояние детей – доказанным.

120. Кроме того, Церковь полагает, что любые законопроекты и административные меры в сфере ювенальной юстиции должны быть вынесены на широкое и открытое обсуждение педагогов, родителей, ученых, духовенства, представителей правоохранительных органов, что в настоящее время широко практикуется при рассмотрении проектов нормативных правовых актов, готовящихся к принятию.

**Вопрос 10.** *Просьба проинформировать Комитет о законопроекте об общественном контроле в детских учреждениях. Просьба также прояснить, какой именно орган отвечает за пересмотр решений о помещении в детское учреждение.*

121. Проект федерального закона № 3138-6 "Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 16 марта 2012 года.

122. В настоящее время проводится работа по подготовке данного законопроекта ко второму чтению.

123. В соответствии со статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации деятельность по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, включая пересмотр решений о помещении таких детей под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возложена на орган опеки и попечительства.

**Вопрос 11.** *Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником для решения широко распространенной проблемы жестокого обращения с детьми в детских учреждениях и приемных семьях, а также о характере помощи, предоставляемой жертвам такого обращения, и последующих действиях.*

124. В 2009–2013 годах в законодательство Российской Федерации внесен ряд изменений, направленных на приведение российского законодательства в соответствие с международными стандартами в сфере обеспечения защиты несовершеннолетних от преступных посягательств, в том числе совершаемых в образовательных и иных детских учреждениях.

125. В соответствии с новеллами, внесенными Федеральными законами от 23 декабря 2010 г. № 387-ФЗ и от 1 апреля 2012 г. № 27-ФЗ в статью 22.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Трудовой кодекс Российской Федерации, введены запреты на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, в том числе против семьи и несовершеннолетних.

126. Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. №351-ФЗ "О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации в статью 271



Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" предусмотрено введение обязательной подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Обязательный порядок предварительного прохождения потенциальными приемными родителями специальных подготовительных программ введен в Российской Федерации с 1 сентября 2012 года. Главной целью такой подготовки является оказание замещающим родителям психолого-педагогической и правовой помощи, которая позволит обеспечить их готовность к приему в семью ребенка, существенно сократить число повторных отказов от сирот, а, следовательно, уменьшить число детских трагедий.

127. В целях обеспечения безопасности детей, передаваемых в семьи на воспитание, существенные ограничения введены для усыновителей или воспитателей, к числу которых не могут относиться лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, а также лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления.

128. Важную роль в защите детей от насилия и жестокого обращения играет институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в адрес которого в 2012 году поступило более 4,5 тыс. обращений граждан и организаций из субъектов Российской Федерации, что на 5% больше, чем в 2011 году. Наибольшее количество обращений – 56,3% направлено от родителей несовершеннолетних детей, на втором месте по числу обращений – иные родственники (12,4% обращений) и другие граждане (9,8% обращений), далее следуют многодетные семьи (214 обращений – 4,7%); 142 обращения поступило от самих несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

129. Одним из направлений деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка является проведение инспекционных поездок в субъектах Российской Федерации по вопросу положения детей, соблюдения их прав и интересов в деятельности органов исполнительной власти, детских учреждений, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, должностных лиц. В 2012 году были проведены инспекционные поездки в 21 субъект Российской Федерации, охвачено около 2 тыс. детских и иных учреждений, занятых в сфере охраны и защиты прав и интересов детей.

130. В регионах рекомендовано с учетом международного опыта установить процедуры регистрации и эффективного расследования полученных от детей жалоб о случаях физического и психического насилия; обеспечить всем жертвам насилия доступ к услугам и оказанию помощи.

131. В соответствии с законодательством Российской Федерации в вопросах защиты прав детей важная роль отведена комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации.

132. В настоящее время по поручению Правительства Российской Федерации подготовлено и проходит согласование Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

133. Наряду с этим разрабатываются методические рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных учреждениях и методические рекомендации по организации обучения педагогических, медицинских, социальных работников и иных специалистов, работающих с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

134. Также разработаны методические материалы по выявлению и расследованию преступлений, предусмотренных статьями 1511 (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции), 156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), 155 (разглашение тайны усыновления (удочерения) Уголовного кодекса Российской Федерации, а также по раскрытию преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении несовершеннолетних.

135. В настоящее время также осуществляется разработка методических рекомендаций по расследованию преступлений, предусмотренных статьями 150 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления) и 151 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий) Уголовного кодекса Российской Федерации.

136. Кроме того, в территориальные органы МВД России направлено указание о формировании в составе территориальных подразделений уголовного розыска отделений или групп по борьбе с преступлениями против половой неприкосновенности. В соответствии с данным указанием в субъектах Российской Федерации создано 50 специализированных подразделений по раскрытию преступлений данного вида со штатной численностью 222 единицы.

***Вопрос 12.** Просьба указать число детей, усыновленных как внутри страны, так и в рамках межгосударственного усыновления со времени принятия в декабре 2012 года закона "Димы Яковлева", запрещающего усыновление российских детей в США. Просьба также проинформировать Комитет, в какой мере он повлиял на перспективы усыновления для детей-инвалидов, лишенных семейного окружения. В этой связи просьба указать число детей-инвалидов, усыновленных до и после вступления в силу указанного закона.*

137. Численность усыновленных детей, в том числе иностранными гражданами, после вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" в 2013 году составила 5 383 ребенка, из которых 4 354 ребенка переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, 49 из которых дети-инвалиды. Иностранцами гражданами в соответствующем году усыновлены 1 129 детей, из них 51 ребенок-инвалид.

138. С 2010 по 2012 годы практически все усыновленные иностранными гражданами дети-инвалиды передавались в три основных государства: США, Италия, Испания. В 2012 году доля детей-инвалидов, усыновленных гражданами США, в общей численности детей-инвалидов, усыновленных иностранными гражданами, составляла 41,5 %; усыновленных гражданами Италии – 31,0 %; усыновленных гражданами Испании – 16,4 %.

**Численность усыновленных детей, в том числе детей-инвалидов**

Наименование	2010 год	2011 год	2012 год
Усыновлено – всего: в том числе:	11 157	10 839	9 169
гражданами Российской Федерации,	7 802	7 434	6 565
из них детей-инвалидов	40	38	29
иностранцами гражданами,	3 355	3 405	2 604

из них детей-инвалидов	148	176	171
------------------------	-----	-----	-----

139. Всего к усыновлению гражданами США в 2012 году готовились три девочки: две – с синдромом Дауна и одна с ВИЧ. Однако во всех трех случаях потенциальные родители так и не подали в суд документы. Все девочки живы (шестилетняя Ольга находится в Замятинском детском доме, трехлетняя Василиса в Нижегородском доме ребенка, а восьмилетняя Светлана обучается в Нижегородской школе-интернате № 1), в полном объеме получают качественные медицинские и социальные услуги, обеспечены необходимыми лекарствами.

*Вопрос 13. Просьба предоставить информацию о процедуре и графике принятия законопроекта об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации. Просьба также проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях предотвращения широко распространенного и систематического помещения детей-инвалидов в специальные учреждения. Просьба также указать критерии их помещения в такие учреждения и методы проведения экспертизы для определения уровня инвалидности. Просьба указать типы помощи и поддержки, предоставляемой семьям с детьми-инвалидами, и критерии для получения помощи и поддержки.*

140. Проект федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" разработан в целях устранения недостатков действующей в настоящее время модели организации социального обслуживания населения, базирующейся на нормах Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", основополагающие положения которого устарели и не соответствуют современным реалиям.

141. Основной целью законопроекта является развитие системы социального обслуживания населения, четкое разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг гражданам, а также развитие рыночных механизмов в установленной сфере.

142. В законопроекте учитываются современные требования к предоставлению услуг населению, определяются конкретные категории граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, на которых направлено действие разработанного законопроекта.

143. Проект федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" 29 марта 2013 года был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и 14 мая 2013 года принят в первом чтении. Принятие законопроекта планируется до конца 2013 года.

144. По состоянию на 1 января 2013 года в системе социальной защиты населения функционирует 132 детских стационарных учреждения социального обслуживания, в том числе 122 дома-интерната для умственно отсталых детей и 10 домов-интернатов для детей с физическими недостатками с общей вместимостью 22,5 тыс. койко-мест, в которых социальные услуги получают 22,4 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья, 13,6 тыс. из которых являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

145. В соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) все граждане поступают в психоневрологические интернаты на основании личного заявления лица, страдающего психическим расстройством, или законного представителя

недееспособного; заключения врачебной комиссии; решения органа опеки и попечительства, принятого на основании заключения врачебной комиссии с рекомендацией о типе учреждения (общего или психоневрологического типа).

146. Прием в детские дома-интернаты производится по путевке органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения.

147. Воспитанники детских учреждений для умственно отсталых детей ежегодно обследуются врачебной комиссией интернатов с участием врача-психиатра с целью решения вопроса о необходимости их дальнейшего пребывания в психоневрологических учреждениях социального обслуживания, постановления перед судом вопроса о дееспособности, а также получения согласия на лечение и пребывание в учреждении.

148. В целях определения правомерности помещения детей-инвалидов в стационарные учреждения социального обслуживания психоневрологического профиля организована работа по осуществлению соответствующих проверок. В субъектах Российской Федерации в целях осуществления таких проверок созданы межведомственные комиссии.

149. Итоги проведенных таких проверок показывают, что отсутствуют случаи необоснованного помещения детей-инвалидов в детские учреждения психоневрологического профиля, права воспитанников на получение с учетом их психофизического статуса и особых образовательных потребностей общего образования по адаптированным образовательным программам соблюдаются.

150. Случаев несоответствия медицинских показаний при помещении детей-инвалидов в учреждения социального обслуживания психоневрологического профиля не обнаружено.

151. Структура первичной инвалидности детского населения по классам болезней показывает, 1 ранговое место занимают дети-инвалиды вследствие врожденных аномалий (пороков развития) (22,4%); 2 место – вследствие психических расстройств (19,9%); 3 место – вследствие болезней нервной системы (17,9%); 4 место – вследствие болезней эндокринной системы (6,6%); 5 место – болезней глаза и его придаточного аппарата (5,3%); 6 место – вследствие болезней костно-мышечной системы (5,1%); 7 место – вследствие новообразований (4,2%); 8 место – болезней уха и сосцевидного отростка (3,5%); 9 место – вследствие травм и отравлений (2,7%); 10 место – вследствие болезней органов дыхания (2,2 %).

152. В структуре первичной детской инвалидности по возрасту первое ранговое место занимают дети-инвалиды в возрасте от 0-3 лет (44%); второе – в возрасте 8–14 лет (24,5%); третье – в возрасте 4–7 лет (22,5%) и четвертое – старше 15 лет (9%).

153. Установление инвалидности детям, как и другим гражданам, производится на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеваниями, последствиями травм и дефектами в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ).

154. При этом учитываются возрастные нормы и специфические особенности развития детского организма.

155. В Российской Федерации с 2011 года реализуются положения концепции совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

156. В рамках реализации концепции разработаны проекты нормативных правовых документов, предусматривающие переход на новые принципы организации и проведения медико-социальной экспертизы с учетом Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья. В частности, разработан проект новых классификаций и критериев установления инвалидности.

157. В проекте новых классификаций и критериев объективизированы степени выраженности нарушений функций организма, оценка которых с учетом международного опыта производится по балльной системе.

158. Проект новых классификаций и критериев в 2012 году прошел апробацию в трех субъектах Российской Федерации (Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Тюменская область), которая показала, что указанные классификации и критерии дают возможность более объективно, точно и прозрачно определить структуру и степень имеющихся нарушений функций и ограничений жизнедеятельности, а также определить основные виды помощи, в которых нуждается инвалид, в том ребенок-инвалид, для максимально возможного обеспечения его участия в жизни общества.

159. В настоящее время проект новых классификаций и критериев проходит процедуру общественного обсуждения, после которой будет утвержден Правительством Российской Федерации.

160. В Российской Федерации проводится активная работа по оказанию помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

161. В субъектах Российской Федерации, в том числе при участии Фонда, реализуются программы по поддержке семей с детьми-инвалидами, в рамках реализации которых развивается система ранней помощи семьям с детьми-инвалидами – создаются службы раннего вмешательства, внедряются эффективные технологии и методы реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, проводится обучение родителей методам реабилитации и ухода за детьми, организуется сопровождение таких семей.

162. Так, создаются межведомственные службы оказания ранней помощи детям до 3 лет, страдающим заболеваниями, приводящими к инвалидности, работают отделения восстановительной медицины для детей с нарушениями развития и группы кратковременного пребывания для детей с нарушениями развития раннего возраста.

163. В ряде регионов для социально-медицинского сопровождения семей, имеющих детей раннего возраста с отклонениями в развитии, действуют службы ранней помощи, создаются выездные службы для работы с семьями в отдаленных районах, разрабатываются и реализуются программы патронатного обслуживания семей с детьми раннего возраста с нарушениями в развитии.

164. В ряде субъектов Российской Федерации организовано сопровождение семей с детьми-инвалидами.

165. Проведение в субъектах Российской Федерации указанных выше мероприятий позволило в 2012 году уменьшить число детей, родители которых выразили намерение отказаться от несовершеннолетних по сравнению с 2011 годом на 14%.

166. Помощь учреждений социального обслуживания детям-инвалидам и семьям, имеющим таких детей, оказывается бесплатно.

167. На федеральном уровне в целях социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, принят Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы", в соответствии с которым

установлена ежемесячная выплата за уход неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы в размере 5 500 рублей.

168. Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за ребенком-инвалидом, включается в страховой стаж для определения права на трудовую пенсию наравне с периодами работы.

169. В 2013 году принят Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 51-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", направленный на повышение уровня пенсионного обеспечения наиболее социально незащищенной категории населения, какими являются дети-инвалиды и инвалиды с детства I группы, и устанавливает правовую основу для увеличения размера устанавливаемой им социальной пенсии.

170. В результате принятия указанного Федерального закона размер социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы с 1 января 2013 года граждан увеличился в среднем на 1 595,63 рублей.

***Вопрос 14.** Просьба объяснить понятие "инклюзивное образование", содержащееся в законе об образовании принятом используемую в Законе об образовании, принятом в январе 2013 года, а также предоставить информацию о людских, технических и финансовых ресурсах, выделенных на его осуществление.*

171. В основу инклюзивного образования положена идеология, которая исключает дискриминацию детей, обеспечивая равное отношение ко всем, и предусматривает создание специальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

172. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" под инклюзивным образованием понимается обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Закон отдает приоритет инклюзивной форме образования, предполагающей обучение инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья не в специализированном, а в обычном учебном заведении. При этом сохраняется возможность получения образования и в специальных образовательных учреждениях.

173. Закон содержит отдельную статью "Организация получения образования людьми с ограниченными возможностями здоровья", в которой предусматривается правовое регулирование деятельности образовательных учреждений, в которых создаются специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

174. Под специальными условиями определяются условия обучения, воспитания и развития, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

175. В целях внедрения инклюзивного образования в систему образования используются профессиональные кадры, имеющие специальные знания по работе с детьми с ограниченными возможностями; медицинский персонал; материально-техническое обеспечение, способствующее сохранению здоровья обучающихся; образовательные стандарты, обеспечивающие развитие, а также получение специальности.

176. В рамках Государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. №2181-р, в регионах проводятся мероприятия по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития (инклюзивное образование).

177. Доля таких образовательных учреждений выросла с 2,5% в 2010 году до 5,5% в 2012 году.

178. На организацию данной работы предоставляются субсидии из федерального бюджета. Количество регионов-участников ежегодно увеличивается.

179. Также в рамках Программы обеспечивается повышение квалификации специалистов образовательных учреждений по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образования в обычных образовательных учреждениях. За последние два года такое обучение прошли более 2 300 человек, всего за период до 2015 года будет обучено 24 тыс. специалистов.

180. 26–28 июня 2013 года состоялась II Международная научно-практическая конференция "Инклюзивное образование: практика, исследования, методология", на которой обсуждались теоретические и методологические основы инклюзивного образования, результаты анализа российского и зарубежного опыта развития инклюзивного процесса в общем, дополнительном и профессиональном образовании.

181. В работе конференции принял участие 21 эксперт в области инклюзивного образования из Германии, Великобритании, Испании, Финляндии, США, Латвии, Украины, Беларуси, Киргизии, Казахстана, Узбекистана.

**Вопрос 15.** *В свете роста заболеваемости подростков просьба проинформировать комитет о мерах, принятых для выявления коренных причин роста заболеваемости, в особенности среди детей, находящихся в уязвимом положении, таких как дети, лишенные семейного окружения.*

182. Проводимая в последние годы в России демографическая и социальная политика, меры по модернизации здравоохранения и поддержке семей с детьми привели к определенному улучшению ситуации в сфере охраны жизни и здоровья подрастающего поколения.

183. Президентом России поставлены в этой сфере следующие первоочередные задачи: создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения; обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения; лечения болезней и восстановления здоровья, в том числе для детей с особыми потребностями.

184. Развитие детской медицины объявлено одним из основных приоритетов деятельности Правительства России, принимающего меры по обеспечению углубленной 100% диспансеризации детей и подростков; разработке специальных мер по укреплению здоровья детей-сирот; дальнейшему развитию детской реабилитационной службы; совершенствованию паллиативной медицинской помощи, службы по уходу за тяжелобольными детьми.

185. С 2012 года начата реализация комплекса мер, направленного на совершенствование неонатальной хирургии, включая модернизацию учреждений педиатрического профиля, оказывающих хирургическую помощь новорожденным; мероприятий по профилактике и снижению числа аборт; созданию центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

186. На базе региональных и муниципальных учреждений здравоохранения работают 204 центра здоровья для детей, основными функциями которых являются выявление и коррекция факторов риска развития заболеваний, в которые за 2012 год обратилось около 1 млн детей.

187. Наряду с этим, в 2012 году по сравнению с 2009 годом увеличилось в 1,6 раза (с 43,3 тыс. до 68,0 тыс. человек) число детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь.

188. На модернизацию здравоохранения в 2013 году регионам выделено 50 млрд рублей из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, прежде всего - на развитие детской медицины и служб родовспоможения.

189. В федеральном бюджете на 2013–2014 годы на обеспечение ранней диагностики наследственных и врожденных заболеваний выделено 1,23 млрд рублей.

190. Разработан и принят новый порядок диспансеризации детского населения (приказ Минздрава России от 21 декабря 2012 г. № 1346-н "О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них"),

191. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 "О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей" и Порядком оказания такой помощи, утвержденным приказом Минздрава России от 11 апреля 2013 г. № 216-н, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются ежегодной диспансеризацией.

192. В соответствии с данным порядком с 2013 года диспансеризация детского населения носит всеобщий характер.

193. В перечень лабораторных и функциональных методов исследований впервые включено определение гормонального статуса у подростков 14-ти лет, УЗИ органов брюшной полости (печени, почек), сердца, щитовидной железы и органов репродуктивной сферы (14–15 лет), а также анализ окиси углерода выдыхаемого воздуха с определением карбоксигемоглобина (с 10-ти лет ежегодно – выявление курения).

194. На проведение профилактических осмотров 26,7 млн детей в системе обязательного медицинского страхования предусмотрены средства в размере 35 млрд рублей.

***Вопрос 16.** Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для профилактики злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем среди детей, а также для выявления коренных причин роста числа самоубийств.*

195. В Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных на профилактику распространения алкоголизма и наркомании в подростковой среде.

196. Принят Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 253-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции", в соответствии с которым Уголовный кодекс Российской Федерации



дополнен положением, предусматривающим уголовную ответственность за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно.

197. В целях совершенствования системы профилактики и формирования системы раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, 7 июня 2013 года принят Федеральный закон № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ".

198. Организационно-правовые механизмы для пресечения общественно опасной деятельности в сети Интернет, профилактики наркотизации и суицидального поведения детей и подростков предусмотрены Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ).

199. В "черный список" теперь включаются Интернет-ресурсы, на которых размещается информационная продукция, содержащая материалы с детской порнографией, информация, способствующая вовлечению несовершеннолетних в наркопотребление, о способах совершения самоубийства, а также призывы к совершению суицидального акта.

200. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации разработан проект государственной межведомственной программы "Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ".

201. Наряду с этим в настоящее время находятся на стадии согласования ряд проектов нормативных правовых актов, связанных с вопросами профилактики наркомании в том числе:

- проект федерального закона № 129690-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", принятие которого позволит более эффективно осуществлять работу по противодействию алкоголизации подростков;
- проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленный на совершенствование понятийного аппарата. Кроме того, законопроектом предлагается наделить суд в рамках как административного, так и уголовного судопроизводства, правом возложения на лиц, больных наркоманией, а также лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, дополнительной обязанности пройти курс лечения от наркомании и медико-социальную реабилитацию либо курс профилактических процедур;
- проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
- проект федерального закона № 262228-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания системы реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, и противодействия обороту одурманивающих веществ".

202. В общеобразовательных учреждениях проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение распространения наркомании в подростковой среде, пропаганду здорового образа жизни, в том числе беседы и лекции, публикации, репортажи и выступления, направленные против распространения и употребления наркотиков подростками и молодежью.

203. На уровне субъектов Российской Федерации реализуются региональные целевые программы, направленные на предупреждение алкоголизма, наркомании, токсикомании среди детей и подростков, а также на формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни.

204. В регионах также хорошо зарекомендовал себя опыт работы отделений (кабинетов) медико-социальной помощи детских амбулаторно-поликлинических учреждений.

205. К положительным результатам привело принятие на федеральном и региональном уровнях законов, ограничивающих пребывание несовершеннолетних в общественных местах, в том числе предназначенных для распития спиртных напитков.

206. В целях выявления причин роста числа самоубийств среди детей и подростков по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации выполнена научно-исследовательская работа по теме: "Изучение социально-психологических причин детского суицида с позиций психобиографического и тендерного подходов и обоснование технологий его профилактики". В исследовании выявлены наиболее типичные причины современного детского суицида, описаны основные его мотивы, отмечена позитивная роль профилактической деятельности в вопросах предупреждения детского суицида.

207. В рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 годы разработаны примерная образовательная программа повышения квалификации работников образовательных организаций в части профилактики суицидального поведения среди обучающихся образовательных организаций; примерные образовательные программы повышения квалификации работников общеобразовательных учреждений и программы родительского всеобуча по вопросам профилактики суицидального поведения обучающихся.

208. В рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года утвержден План мероприятий по профилактике суицидального поведения среди обучающихся образовательных учреждений на 2011–2015 годы.

***Вопрос 17.** Просьба прояснить, учитываются ли в первую очередь наилучшие интересы детей при принятии решений, касающихся определения места жительства ребенка после развода его родителей согласно статье 292 Гражданского кодекса Российской Федерации и статье 31 Жилищного кодекса Российской Федерации. Просьба также проинформировать Комитет о мерах, принятых для обеспечения детям трудящихся-мигрантов и детям-рома доступа к достойному жилью, включая доступ к безопасной воде и надлежащей санитарии, а также доступа к государственным услугам здравоохранения.*

209. В случае вынесения решения о расторжении брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, суд, исходя из пункта 2 статьи 24 Семейного кодекса Российской Федерации, должен принимать меры к защите их интересов независимо от того, возбужден ли спор о детях. Решая вопрос о месте жительства ребенка при раздельном проживании его родителей (независимо от того, состоят ли они в браке), суды учитывают, что место жительства ребенка определяется исходя из его

интересов, а также с обязательным учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, при условии, что это не противоречит его интересам.

210. При этом суд принимает во внимание возраст ребенка, его привязанность к каждому из родителей, братьям, сестрам и другим членам семьи, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (с учетом рода деятельности и режима работы родителей, их материального и семейного положения), а также другие обстоятельства, характеризующие обстановку, которая сложилась в месте проживания каждого из родителей.

211. Согласно статье 39 Семейного кодекса Российской Федерации при разделе имущества супругов, доли супругов признаются равными.

212. При этом суд вправе отступить от начала равенства долей супругов в их общем имуществе, исходя из интересов несовершеннолетних детей, то есть признать большую долю за тем супругом, с которым будет проживать несовершеннолетний.

213. Согласно части 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи.

214. Вместе с тем, в силу положений Семейного кодекса Российской Федерации об ответственности родителей за воспитание и развитие своих детей, их обязанности заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка, в том числе на жилищные права. Поэтому прекращение семейных отношений между родителями несовершеннолетнего ребенка, проживающего в жилом помещении, находящемся в собственности одного из родителей, не влечет за собой утрату ребенком права пользования жилым помещением.

215. Согласно пункту 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

216. Информация о мерах, принятых для обеспечения детям трудящихся-мигрантов и детям-рома доступа к достойному жилью, включая доступ к безопасной воде и надлежащей санитарии, а также доступа к государственным услугам здравоохранения изложена в ответах на вопросы 5 и 6.

**Вопрос 18.** *Просьба объяснить широко распространенную сегрегацию детей-рома в "классах рома" и такое качество преподавания в таких классах и проинформировать Комитет о мерах, принятых для обеспечения детям-рома доступа в обычные школы и классы. Просьба также проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях устранения административных барьеров, с которыми сталкиваются дети трудящихся и дети-просители убежища при зачислении в обычные школы.*

217. В соответствии с Федеральным законом 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" право на образование гарантируется всем без исключения, включая цыган, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места

жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

218. Любые ограничения прав детей цыган в предоставлении им образования являются незаконными.

219. В ряде регионов России имеется положительный опыт работы с детьми цыган. Так, в Ленинградской области в одной из общеобразовательных школ в составе обучающихся есть дети этнических цыган, в ней преподается цыганская культура и цыганский язык. В Пензенской и Тульской областях имеется опыт взаимодействия органов управления образованием, образовательных заведений с цыганской общиной.

220. В процессе повышения квалификации преподавателей в тех субъектах Российской Федерации, где есть необходимость (Владимирская, Ленинградская, Калининградская, Пермская области и др.), рассматриваются вопросы, связанные с историей и культурой цыган, проживающих на территории Российской Федерации. Коллективом авторов Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена разработана и издана "Азбука" для детей цыганской национальности. Подготовка педагогических кадров для преподавания этнокультурных дисциплин осуществляется образовательными учреждениями высшего, среднего и дополнительного профессионального образования в рамках соответствующих образовательных программ. При этом они имеют право формировать профессиональные образовательные программы в соответствии с потребностями конкретных регионов и образовательных учреждений.

221. В законодательстве Российской Федерации отсутствуют барьеры при зачислении детей трудящихся-мигрантов и детей-просителей убежища в обычные школы (см. вопрос 6).

***Вопрос 19.** Просьба проинформировать Комитет о мерах, предпринятых для распространения программы ювенальной юстиции на все регионы Российской Федерации. Просьба предоставить информацию об установленном графике принятия законов, учреждающих суды по делам несовершеннолетних.*

222. Внедрение ювенальных технологий в работу судов общей юрисдикции осуществляется в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством и общепризнанными нормами международного права.

223. Используют ювенальные технологии в своей работе суды общей юрисдикции 52 субъекта Российской Федерации. При этом судами учитываются рекомендации, содержащиеся в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 "О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних". Судами, применяющими ювенальные технологии, обеспечивается эффективность и качество правосудия по делам о преступлениях несовершеннолетних, развиваются механизмы взаимодействия судов с органами и службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях защиты прав несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, снижения рецидива, обеспечения безопасности общества.

224. Практически во всех судах введена специализация судей по рассмотрению дел о преступлениях несовершеннолетних. Исключение составляют лишь те субъекты Российской Федерации, в которых на рассмотрение в суды поступает незначительное количество подобных дел, в этом случае их рассматривают председатели или заместители председателей судов.

225. В тех регионах, которые используют ювенальные технологии, констатируется необходимость создания системы пробации соответствующей международным стандартам в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних.

226. В настоящее время эффективная социальная адаптация и реабилитация несовершеннолетних достигается в субъектах Российской Федерации через взаимодействие суда с органами и службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

227. Разнообразие организационных моделей внедрения ювенальных технологий обусловлено различием в ресурсных возможностях регионов, многообразием инициативных групп, наличием и степенью готовности к их использованию учреждений и государственных органов субъектов Российской Федерации, организаций, специализирующихся на работе с несовершеннолетними правонарушителями. Использование совокупности элементов восстановительного правосудия и реабилитационных программ в отношении несовершеннолетних правонарушителей и жертв правонарушений, направленных на исправление несовершеннолетних и становление их в качестве полноценных членов общества, способствует снижению рецидивной преступности среди подростков.

228. В настоящее время во исполнение Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 191 б-р, прорабатывается вопрос о подготовке концепции кодификации законодательства Российской Федерации в части, касающейся осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, разработке соответствующих федеральных законов, а также о создании в Российской Федерации системы пробации и развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия.

## II. Часть II

### Ответ на вопросы, поднятые в подпункте 1 а

#### *Новые законопроекты или законы и соответствующие подзаконные акты*

- 1). Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";
- 2). Федеральный закон от 31 мая 2011 г. № 102-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей";
- 3). Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 326-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";
- 4). Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. №351-ФЗ "О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации";
- 5). Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних";
- 6). Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- 7). Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации";
- 8). Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- 9). Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 297-ФЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- 10). Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. №319-ФЗ "О внесении изменений в федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- 11). Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. №45-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
- 12). Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 50-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)";
- 13). Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 58-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних";
- 14). Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 86-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
- 15). Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 99-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных" и Федерального закона "О персональных данных";
- 16). Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ";
- 17). Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 121-ФЗ "О внесении изменений в статью 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации";
- 18). Федеральный закон от 29 июня 2013 г. № 129-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
- 19). Федеральный закон от 29 июня 2013 г. № 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей";
- 20). Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";
- 21). Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. №690 "Об утверждении государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года";

- 22). Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации";
- 23). Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы";
- 24). Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1274 "О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы";
- 25). Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";
- 26). Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы";
- 27). Постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 г. № 175 "О государственной программе "Доступная среда" на 2011–2015 годы";
- 28). Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011–2015 годы";
- 29). Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 61 "О Федеральной целевой программе развития образования на 2011–2015 годы";
- 30). Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 795 "О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы";
- 31). Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 558 "Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";
- 32). Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1097 "О центральном органе, отправляющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей";
- 33). Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 "О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей";
- 34). Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2011–2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года";
- 35). Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 427-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";
- 36). Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 1820-р "О подписании Договора между Российской Федерации и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей";
- 37). Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2011 г. № 2031-р "О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о создании Комиссии по защите прав детей в семейных конфликтах";

38). Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2181-р "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2015 годы".

*Проекты федеральных законов*

- 1). Проект федерального закона № 3138-6 "Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (16 марта 2012 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект принят в первом чтении);
- 2). Проект федерального закона № 229790-6 "О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающий повышение стандартных налоговых вычетов для лиц, на обеспечении которых находятся дети (26 апреля 2013 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект принят в первом чтении);
- 3). Проект федерального закона № 249303-6 "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (14 мая 2013 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении);
- 4). Проект федерального закона № 173958-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве" (в части расширения прав и обязанностей потерпевшего, а также улучшения правового положения несовершеннолетних потерпевших) (5 июля 2013 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект принят во втором чтении);
- 5). Проект федерального закона № 314868-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления защиты половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста" (15 июля 2013 г. законопроект внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации);
- 6). Проект федерального закона № 260515-6 "О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (23 июля 2013 г. состоялось предварительное рассмотрение законопроекта Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации);
- 7). Проект федерального закона № 337525-6 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", предусматривающий дополнение перечня организаций, оказывающих услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей, а также дополнить указанный Федеральный закон положением об обеспечении безопасности жизни и здоровья детей во время отдыха (2 сентября 2013 г. законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации).

**Ответ на вопросы, поднятые в подпункте 1 b**

*Новые органы (и их мандаты) или институциональные реформы*

229. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 в Российской Федерации учрежден институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

230. До подписания Указа Президента Российской Федерации "Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" этот институт был



учрежден в 18 регионах страны, к 1 января 2012 года – во всех 83-х субъектах Российской Федерации.

231. Уполномоченные по правам ребенка призваны обеспечивать соблюдение прав детей, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка, всеми государственными органами, организациями и должностными лицами. Не подменяя работу ведомств, детские уполномоченные, как вневедомственный контрольный институт, побуждают власти эффективно и ответственно работать, указывают на нарушения законов, выявляют случаи пренебрежения правами и интересами детей, публично заявляют о бездействии чиновников. Уполномоченные по правам ребенка руководствуются провозглашенным Конвенцией о правах ребенка принципом приоритетной защиты прав и интересов детей, обеспечивают возможность их участия в принятии касающихся их решений.

232. В регионах сегодня сложилась различная практика правового регулирования создания и функционирования института уполномоченного по правам ребенка: на основании регионального закона об Уполномоченном по правам ребенка институт создан в 40 субъектах Российской Федерации, в 28-ми регионах такая должность учреждена подзаконными нормативными правовыми актами Глав регионов в структуре органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; в 12-ти регионах должность уполномоченного по правам ребенка создана в аппарате Уполномоченного по правам человека; в 2-х регионах этот институт до сих пор функционирует на общественных началах (Магаданская область, Чукотский автономный округ). Наиболее эффективным считается учреждение института уполномоченных на основании специальных региональных законов, учитывая тот факт, что парламентский способ учреждения этого института обеспечивает его самостоятельность, боеспособность, свободу от бюрократизма.

233. Показательным во многих регионах становится процесс "выведения" Уполномоченного по правам ребенка из структуры аппарата Уполномоченного по правам человека путем принятия региональных законов об Уполномоченном по правам ребенка: Республика Татарстан, Чувашская Республика, Хабаровский край, Кемеровская, Кировская, Ленинградская, Нижегородская области).

#### **Ответ на вопросы, поднятые в подпункте 1 с**

*Принятые в последнее время стратегии, программы и планы действий и их соответствующие сферы охвата, а также финансирование предусмотренные ими мероприятия*

234. В 2010 году постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 утверждена федеральная целевая программа "Жилище" на 2011–2015 годы. Основной целью подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011–2015 годы является государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Общий объем финансирования Программы в 2011–2015 годах составит 630,22 млрд рублей.

235. В 2011 году постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №61 утверждена Федеральная целевая программа "Развитие образования" на 2011–2015 годы, направленная на повышение доступности и качества дошкольного образования. Объем финансирования мероприятий Программы составит 154 974,06 млн рублей.

236. В 2012 году:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 186 утверждена федеральная целевая программа "Культура России" на

2012–2018 годы. Целями данной программы являются обеспечение равной доступности культурных благ, развития культурного и духовного потенциала детей, модернизация системы художественного образования и усиление вовлеченности детей в обучение в школах искусств. Общий объем финансирования программы составляет 192 863,03 млн рублей;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 г. № 1735-р утверждена Концепция федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России" на 2013–2020 годы, которая направлена на повышение качества правосудия и совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан, в том числе и детей. На реализацию программы запланировано 90 559,33 млн рублей;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 2511-р утверждена Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения". В указанную программу включены подпрограммы "Охрана здоровья матери и ребенка" и "Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям", основными целями которых являются создание условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям, улучшение их состояния здоровья, повышение доступности медицинских услуг детям и матерям. Объем финансирования на 2013 год – 477 млрд рублей;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р утверждена Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", основной целью которой является совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан, поддержка семьи, развитие эффективной сети социального обслуживания. Объем финансирования на весь период реализации с 2013–2020 годы – 968 млрд рублей;
- распоряжением от 26 ноября 2012 г. № 2181-р утверждена Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда", основной целью которой является формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Объем финансирования на 2013 год составляет 27 млрд рублей;
- распоряжением от 22 ноября 2012 г. № 2149-р утверждена Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения". Одной из приоритетных целей программы является трудоустройство граждан, которые в силу различных причин являются наименее конкурентоспособными, в том числе женщины, имеющие малолетних детей; многодетные родители; семьи, имеющие детей-инвалидов. Объем финансирования запланированный на реализацию указанной программы составляет 635 млрд рублей.

237. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 утвержден Национальный план действий в интересах детей на 2012–2017 годы и План по ее реализации. Главная цель Национальной стратегии – определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

238. Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 г. утверждена Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, одним из основных направлений которой является внедрение современных технологий обучения (в том числе дистанционных), создающих условия для выявления и

развития задатков и способностей детей и молодежи в образовательных учреждениях;

239. В 2013 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 962-р утверждена Стратегия развития индустрии детских товаров и План первоочередных мероприятий на 2013–2015 годы по реализации Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года. Целью Стратегии является обеспечение качества, безопасности и доступности продукции и услуг для детей и семей с детьми путем создания в России конкурентоспособной, устойчивой и структурно сбалансированной индустрии детских товаров. Объем и структура финансирования мероприятий Плана будут определяться в государственной программе Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

240. В субъектах Российской Федерации также приняты комплексные целевые программы, касающиеся решения различных вопросов в сфере семьи и детства.

241. В их числе программы, направленные на формирование разноуровневого межотраслевого механизма организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по повышению качества жизни и здоровья детей, созданию благоприятных условий их жизнедеятельности, обеспечению их прав и законных интересов; формированию семейных ценностей и развитию лучших семейных традиций; профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства; оказанию семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, своевременной, эффективной и профессиональной помощи, обеспечивающей благоприятные условия воспитания и развития детей; активизации внедрения семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; оказанию содействия гражданам, выразившим желание взять на воспитание в свои семьи детей; усилению государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

242. Например, республиканская целевая программа "Дети Чувашии на 2010–2020 годы", долгосрочная целевая программа Ямало-Ненецкого автономного округа "Дети Ямала" на 2011–2013 годы; долгосрочная целевая программа "Семья и дети Пермского края на 2011–2015 годы"; долгосрочная целевая программа "Дети Татарстана" на 2011–2013 годы; региональная программа "Семья и дети Сахалинской области на 2011–2015 годы"; долгосрочная целевая программа Красноярского края "Дети" на 2010–2014 годы; областная целевая программа "Семья и дети Ярославии" на 2011–2013 годы, целевая программа Краснодарского края "Дети Кубани" на 2009–2013 годы и др.

243. Кроме того, в регионах реализуются целевые программы по решению отдельных проблем в сфере детства. При этом особое внимание уделено наиболее уязвимой категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детям с ограниченными возможностями здоровья.

244. Профилактика социального сиротства и семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также является предметом реализуемых программ.

245. Так, в Чувашской Республике действует республиканская целевая программа комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в период их постинтернатной адаптации, на 2012–2020 годы, в Белгородской области - "Белгородчина - территория без сирот" на 2011–2013 годы.

246. С 2011 года в Ставропольском крае реализуется подпрограмма "Право ребенка на семью" на 2011–2013 годы, комплексная программа по реализации проекта

"Чужих детей не бывает" на 2011–2013 годы утверждена в Свердловской области и др.

247. Отдельное внимание уделяется социальной адаптации и постинтернатному сопровождению выпускников детских учреждений.

248. Так, ведомственная программа социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2012–2014 годы реализуется в Республике Адыгея, Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Республике Татарстан, Забайкальском крае, Камчатском крае, Калужской, Курской, Мурманской и Томской областях.

249. Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации (Волгоградская, Иркутская, Псковская, Ярославская области и др.) реализуются областные долгосрочные целевые программы, направленные на реализацию прав детей-инвалидов.

250. На реализацию прав детей в области образования направлены целевые программы, учитывающие интересы отдельных категорий детей.

251. Например, в отдельных регионах действуют программы, направленные на развитие системы образования, а также системы отдыха и оздоровления детей и подростков.

252. На реализацию жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлены: долгосрочная целевая программа Забайкальского края "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2012–2015 годы); долгосрочная целевая программа Волгоградской области "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот".

#### **Ответ на вопросы, поднятые в подпункте 1 d**

*Информация о недавних ратификациях международных договоров в области прав человека*

- 1). Федеральный закон от 31 мая 2011 г. № 102-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей";
- 2). Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ "О ратификации Конвенции о правах инвалидов";
- 3). Федеральный закон от 5 июня 2012 г. № 62-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей";
- 4). Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 148-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей";
- 5). Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 75-ФЗ "О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии";
- 6). Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 76-ФЗ "О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия";

- 7). Распоряжение Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 276-рп "О подписании Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года";
  - 8). Распоряжение Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 275-рп "О подписании Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятого Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 мая 2000 года".
-