



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
25 February 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Йемена*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Йемена (CRC/C/YEM/4) на своих 1849-м и 1850-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1849 и 1850), состоявшихся 14 и 15 января 2014 года, и на своем 1875-м заседании 31 января 2014 года принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада государства-участника и его письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/YEM/Q/4/Add.1), которое позволило лучше понять положение в области прав ребенка в государстве-участнике. Комитет с удовлетворением отмечает конструктивный диалог, состоявшийся у него с многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет с удовлетворением принимает к сведению ратификацию:
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в марте 2007 года;
 - Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней в марте 2009 года;
 - Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в феврале 2010 года.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят пятой сессии (13–31 января 2014 года).



4. Комитет приветствует принятие следующих политических и организационных мер:

а) создание судебно-медицинского комитета для рассмотрения любых дел, в которых может представляться проблематичной оценка возраста лица, совершившего преступление, на момент совершения преступления, декретом министра юстиции № 278 2013 года;

б) учреждение национального комитета по борьбе с торговлей людьми декретом премьер-министра № 6 2013 года;

в) принятие в 2008 году национальной стратегии поощрения регистрации рождений.

5. Комитет приветствует сотрудничество государства-участника с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), в частности, официальное создание фактического присутствия УВКПЧ в стране 26 сентября 2012 года.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

6. Комитет отмечает трудности, с которыми сталкивается государство-участник в стремлении укрепить стабильность и безопасность на своей территории вследствие конфликта, происходящего в последние годы (в частности, в 2011–2012 годах), и сохраняющиеся серьезные экономические проблемы, стоящие перед государством-участником и населением страны, которые препятствуют осуществлению прав, предусмотренных в Конвенции.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Приветствуя усилия государства-участника по осуществлению заключительных замечаний 2005 года (CRC/C/15/Add.267) по третьему периодическому докладу государства участника, Комитет с сожалением отмечает, что некоторые из изложенных там рекомендаций не были выполнены в полной мере.

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для выполнения тех рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу согласно Конвенции, которые не были осуществлены или не были осуществлены в достаточной степени, особенно рекомендаций, касающихся определения понятия "ребенок", телесных наказаний, наносящих вред видов практики, образования и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.**

Законодательство

9. Комитет с удовлетворением отмечает, что рекомендации рабочих групп в рамках конференции по национальному диалогу включают положения, преду-

смаатривающие права ребенка, которые, как ожидается, будут инкорпорированы в проект конституции. Он отмечает также всесторонний пересмотр 54 законов, законопроектов и норм, касающихся детей, который привел к подготовке проекта пакета поправок в соответствии с Конвенцией и Факультативным протоколом к ней. Однако он обеспокоен тем, что расхождения во мнениях в отношении прав ребенка в парламенте, в частности по вопросу об установлении возраста совершеннолетия и минимального возраста вступления в брак на уровне 18 лет, несет с собой риск задержки в принятии проекта поправок.

10. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия проекта поправок по правам ребенка с целью приведения внутреннего законодательства в соответствие с правами и принципами Конвенции и Факультативного протокола к ней и включения гарантий прав ребенка в свою новую конституцию.

Всесторонняя политика и стратегия

11. Комитет принимает к сведению, что государство-участник приняло ряд национальных стратегий и планов, например национальную стратегию 2008 года по развитию регистрации рождений, план 2007 года по борьбе с наносящими вред традиционными видами практики (калечащими операциями на женских половых органах) и национальный план 2007 года по борьбе с контрабандным провозом детей. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями об отсутствии показателей действенного и эффективного осуществления стратегий и о недостаточности государственных ассигнований и расходов на обеспечение и поддержку их осуществления.

12. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать всестороннюю политику по вопросам ребенка и на основе такой политики разработать стратегию, предусматривающую элементы ее осуществления. Он рекомендует государству-участнику обеспечить своевременное выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного осуществления национальных стратегий по вопросам ребенка, а также поощрять и поддерживать активное участие детей и молодежи, родителей, неправительственных организаций (НПО) и других соответствующих заинтересованных органов. Он далее рекомендует государству-участнику разработать показатели и ориентиры для мониторинга и оценки результатов осуществления принятых стратегий и планов.

Координация

13. Комитет обеспокоен тем, что усилия государства-участника по укреплению и преобразованию Высшего совета по охране материнства и детства пока не привели к созданию органа, обладающего достаточными полномочиями и возможностями для координации вопросов осуществления Конвенции на всех уровнях и во всех секторах государства-участника.

14. Комитет настоятельно призывает государство-участник предоставить Высшему совету по охране материнства и детства четкий мандат и достаточные полномочия для координации всей деятельности по осуществлению Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы Высший совет по охране материнства и детства располагал необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективной работы.

Выделение ресурсов

15. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником в ходе диалога информацию о том, что в стадии разработки находится проект обеспечения бюджетных ассигнований в интересах ребенка. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием статей, предусматривающих конкретные ассигнования в интересах ребенка, в социальном бюджете государства-участника. Он также обеспокоен сокращением финансовых ассигнований в социальном секторе, в частности в сферах здравоохранения и образования, по сравнению с валовым внутренним продуктом и государственными расходами государства-участника, в период после последнего рассмотрения Комитетом доклада государства-участника в 2005 году и его негативным влиянием на положение детей.

16. В свете итогов дня общей дискуссии Комитета в 2007 году на тему "Ресурсы для осуществления прав ребенка – ответственность государств" и с учетом статей 2, 3, 4 и 6 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить реализацию проекта выделения бюджетных ассигнований в интересах ребенка;
- b) установить порядок составления бюджета, учитывающий права ребенка и предусматривающий четко определенные ассигнования в интересах ребенка для соответствующих секторов и учреждений, включая конкретные показатели и систему отслеживания;
- c) существенно увеличить ассигнования в сферах здравоохранения и образования, в том числе ассигнования, предназначенные для детей;
- d) создать механизмы мониторинга и оценки достаточности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых для целей осуществления Конвенции.

Сбор данных

17. Комитет отмечает, что государство-участник разработало информационную систему по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем он вновь выражает озабоченность в связи с отсутствием адекватного механизма для сбора данных, позволяющего проводить на систематической и всесторонней основе сбор дезагрегированных данных по всем областям, охватываемым Конвенцией, и по всем группам детей (CRC/C/15/Add.267, пункт 24).

18. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) по вопросу об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно усовершенствовать систему сбора данных. Данные должны касаться всех областей, охваченных Конвенцией, и должны быть дезагрегированы по возрасту, полу, географическому району, этническому и национальному происхождению и социально-экономическому положению для облегчения анализа положения всех детей, особенно находящихся в уязвимых ситуациях. Кроме того, Комитет рекомендует обмениваться данными и показателями между соответствующими министерствами и использовать их при разработке, мониторинге и оценке результатов проведения политики, программ и проектов по эффективному осуществлению Конвенции. В этой связи Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать техническое сотрудничество, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Независимый мониторинг

19. Комитет отмечает одобрение кабинетом министров в сентябре 2013 года законопроекта об учреждении независимого института по вопросам прав человека в государстве-участнике. Он отмечает также, что в законопроекте содержится глава, посвященная созданию органа по наблюдению за осуществлением прав ребенка. Вместе с тем он обеспокоен задержкой в принятии законопроекта парламентом.

20. С учетом своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений в поощрении и защите прав ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие законопроекта об учреждении независимого института по вопросам прав человека и в приоритетном порядке создать орган по наблюдению за осуществлением прав ребенка, способный принимать жалобы детей в порядке, учитывающем детскую специфику, проводить расследование по ним и решать связанные с ними вопросы, обеспечивать конфиденциальность и защиту жертв и проводить мониторинг, принимать последующие меры и проверку в интересах жертв. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить независимость такого механизма по мониторингу, среди прочего в том, что касается его финансирования, мандата и иммунитетов, с целью обеспечения полного соответствия принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Комитет рекомендует государству-участнику с этой целью запрашивать техническую помощь, в частности у УВКПЧ и ЮНИСЕФ.

Распространение информации и повышение осведомленности

21. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по распространению информации и повышению осведомленности о Конвенции. Вместе с тем он обеспокоен неосведомленностью о Конвенции среди широкой общественности, включая детей, особенно в отдаленных сельских районах.

22. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по распространению информации о Конвенции и повышению осведомленности среди широкой общественности, включая детей, по вопросам прав ребенка посредством осуществления информационно-просветительских программ, например кампаний непосредственного общения пропагандиста с населением отдаленных сельских районов, цель которых заключается в донесении до широкой общественности понимания того, что дети обладают правами.

Учебная подготовка

23. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по проведению учебной подготовки по вопросам прав ребенка с целью расширения возможностей профессиональных сотрудников, работающих с детьми и в интересах обеспечения осуществления их прав. Однако он обеспокоен тем, что такие усилия не являются частью надлежащей систематической подготовки для эффективного преодоления покровительственного отношения к детям со стороны профессиональных сотрудников, занимающихся вопросами детей.

24. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по проведению надлежащей систематической учебной подготовки по вопросам прав ребенка среди всех профессиональных сотрудников, рабо-

тающих с детьми и в интересах обеспечения осуществления их прав, в частности сотрудников правоохранительных органов, учителей, представителей средств массовой информации, работников здравоохранения, социальных работников, работников, занятых во всех сферах предоставления альтернативного ухода, и сотрудников миграционных служб. В этой связи государству-участнику следует, среди прочего, проводить кампании по повышению осведомленности, разрабатывать специальные учебные пособия и организовывать практикумы для формирования кадрового потенциала.

Сотрудничество с гражданским обществом

25. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по укреплению сотрудничества с гражданским обществом в вопросах, касающихся прав ребенка. Однако он сожалеет о крайне малом объеме полученной информации об участии гражданского общества и детей в процессе представления докладов государства-участника.

26. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать вовлекать гражданское общество, включая НПО и детские организации, в процессы планирования, осуществления, мониторинга и оценки результатов реализации политики, планов и программ в области прав ребенка.

В. Определение термина "ребенок" (статья 1 Конвенции)

27. Комитет принимает к сведению предоставленную в ответах на перечень вопросов информацию, касающуюся предлагаемых поправок к внутреннему законодательству государства-участника, которые предусматривают включение в него определения термина "ребенок" в соответствии со статьей 1 Конвенции. Однако он обеспокоен установлением возраста совершеннолетия на уровне 15 лет. Он серьезно обеспокоен отсутствием положения, устанавливающего минимальный возраст вступления в брак, и крайне низким возрастом наступления уголовной ответственности в семь лет в государстве-участнике. Он обеспокоен также существенной задержкой с 2007 года в принятии законодательной поправки, предусматривающей установление минимального возраста вступления в брак на уровне 18 лет, вследствие наличия возражений по данному вопросу в парламенте.

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие законодательных поправок, предусматривающих включение четкого определения термина "ребенок" во внутреннее законодательство в полном соответствии со статьей 1 Конвенции, и обеспечить установление возраста совершеннолетия на уровне 18 лет. Он рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к обеспечению принятия законодательной поправки, предусматривающей установление минимального возраста вступления в брак на уровне 18 лет для юношей и девушек, и поднять минимальный возраст наступления уголовной ответственности, приведя его в соответствие с международными стандартами.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

29. Комитет обеспокоен сохранением дискриминационного отношения в обществе к некоторым категориям детей, находящихся в маргинализированных и

ущербных ситуациях, в том числе к детям, известным как "дети общины Мухамашин", рожденным вне брака, и детям-инвалидам, которые сталкиваются с проблемами при осуществлении своих прав. Он серьезно озабочен дискриминацией в отношении девушек начиная с самых ранних этапов их жизни и на протяжении всего периода детства вследствие сохранения традиционных стереотипов отношения и норм, согласно которым девочки воспринимаются как существа более низкого, чем мальчики, порядка.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять и осуществить комплексную стратегию, предусматривающую ликвидацию всех форм дискриминации в отношении всех категорий детей, находящихся в маргинализированных и ущербных ситуациях, и осуществлять ее в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных сторон при участии всех слоев общества с целью содействия социальным и культурным переменам;**

б) **обеспечить доступ детей, находящихся в маргинализированных и ущербных ситуациях, в том числе детей, известных как "дети общины Мухамашин", рожденных вне брака, и детей-инвалидов, к базовым услугам и обеспечить осуществление ими своих прав согласно Конвенции;**

в) **принять все необходимые меры к ликвидации социальной дискриминации в отношении женщин и девушек с помощью государственных образовательных программ, в том числе кампаний, проводимых в сотрудничестве с общественными лидерами, семьями и средствами массовой информации.**

Высшие интересы ребенка

31. Комитет принимает к сведению поправки 2012 года к закону о правах ребенка, в соответствии с которыми при осуществлении любых касающихся детей административных и судебных процедур, политики и программ должен применяться принцип обеспечения высших интересов ребенка. Однако он обеспокоен низкой осведомленностью профессиональных сотрудников, работающих с детьми, о том, что принципу наилучшего обеспечения высших интересов ребенка должно уделяться первоочередное внимание во всех сферах, затрагивающих интересы детей, а также наличием норм и традиций, препятствующих применению принципа обеспечения высших интересов ребенка.

32. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов и рекомендует государству-участнику ускорить принятие поправок 2012 года к закону о правах ребенка и обеспечить надлежащее включение и последовательное применение этого права в рамках всех законодательных, административных и судебных процессов, а также всех стратегий, программ и проектов, касающихся детей и затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии для предоставления их всем соответствующим работникам, уполномоченным определять высшие интересы ребенка в каждой области и придавать им надлежащее значение для уделения первоочередного внимания. Такие процедуры и критерии должны быть доведены до сведения общественности, в том числе до традиционных и религиозных лидеров, государственных и частных учреждений социального обеспечения, судов, административных властей и законодательных органов.**

Право на жизнь, выживание и развитие

33. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи со случаями вынесения смертных приговоров детям и приведения таких приговоров в исполнение в государстве-участнике, в частности случае девушки, которой на момент совершения преступления исполнилось 15 лет и которая была казнена в 2012 году. Комитет озабочен тем, что, несмотря на мораторий на смертную казнь и создание в 2013 году специализированного судебно-технического комитета, в 33 случаях дети приговаривались к смертной казни и в 3 из этих случаев приговоры были утверждены бывшим президентом. Комитет далее выражает глубокую озабоченность в связи с серьезным риском, которому подвергаются дети, находящиеся в конфликте с законом, в частности более 150 детей, которые могут быть приговорены к смертной казни вследствие, среди прочего, низкого уровня регистрации рождений, отсутствия гарантии применения стандартов справедливого суда и отсутствия четких технических критериев для определения возраста подростков, вступивших в конфликт с законом.

34. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры к обеспечению выполнения статьи 31 Уголовного кодекса, запрещающей приведение в исполнение смертных приговоров в отношении лиц, которым на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет. Он также настоятельно призывает государство-участник:**

a) обеспечить безусловную отмену смертной казни лиц, в отношении которых установлено, что на момент совершения преступления им не исполнилось 18 лет, и дела которых переданы в канцелярию президента; и обеспечить отмену приговора о смертной казни любого другого лица, в отношении которого может быть возбуждено дело в будущем;

b) обеспечить незамедлительный пересмотр специализированным судебно-техническим комитетом всех дел, возбужденных в отношении лиц, о которых стало известно, что на момент совершения преступления, за которое им вынесен смертный приговор, им не исполнилось 18 лет, и пересмотр аналогичных дел, которые могут быть возбуждены в будущем; и обеспечить, чтобы в рамках пересмотра дел специализированный судебно-технический комитет проводил также социальную экспертизу для подтверждения оценки возраста, полученной судебно-медицинским путем;

c) обеспечить, чтобы в случае противоречивых или неубедительных сведений о возрасте лица на момент предполагаемого совершения преступления обвиняемому гарантировалось право на истолкование сомнений в его пользу;

d) расширить мандат специализированного судебно-технического комитета, предусмотрев его участие в рассмотрении и пересмотр им любых будущих дел, где будут сомнения относительно возраста подозреваемого;

e) осуществлять учебные и информационно-просветительские программы для профессиональных сотрудников, работающих с судебной системой по правам ребенка;

f) продолжать сотрудничество с организациями гражданского общества в вопросах мониторинга положения детей, состоящих в конфликте с законом, с целью выявления любых других случаев, когда дети находятся в условиях риска;

g) продолжать в этой связи сотрудничество с УВКПЧ и ЮНИСЕФ.

Уважение мнений ребенка

35. Комитет с удовлетворением отмечает, что с момента создания детского парламента в 2004 году регулярно проводятся выборы в него. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием адекватной финансовой и технической поддержки в проведении сессий детского парламента. Он обеспокоен также тем, что в йеменском обществе дети обычно не воспринимаются как правообладатели и что на уровне принятия решений, в семье, школе и общине их участие в общественной жизни и возможности быть заслушанными практически сведены к нулю.

36. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и рекомендует ему принять меры по укреплению этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции. В этой связи он рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить наделение детского парламента значимым мандатом и предоставление ему адекватных людских, технических и финансовых ресурсов в порядке содействия эффективному участию детей в национальных законодательных процессах, которые касаются затрагивающих их вопросов;

б) проводить программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия целенаправленному и ориентированному на расширение прав и возможностей участию всех детей в рамках семьи, общины и школы, в том числе в органах учебных советов, с особым вниманием к девушкам и детям, находящимся в уязвимых ситуациях.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17 Конвенции)

Регистрация рождений

37. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на бесплатное проведение регистрации рождений, уровень регистрации рождений в государстве-участнике остается весьма низким. Он обеспокоен также отсутствием сообщений о родах, проходящих в домашней обстановке, и соответствующего мониторинга, в частности, в сельских районах, а также коррумпированностью, связанной с регистрацией рождений, поскольку предъявляются требования об оплате и выдаются поддельные свидетельства о рождении.

38. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CRC/C/OPSC/YEM/CO/1, пункт 32) и настоятельно призывает обеспечить регистрацию всех рождений, в том числе посредством повышения уровня информированности среди государственных чиновников, акушерок, врачей, общинных и религиозных лидеров и создания механизма гражданской регистрации при больницах, а также механизма регистрации и мониторинга родов, проходящих в домашней обстановке. Он также рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по борьбе с коррупцией, среди прочего, путем выявления и наказания виновных в незаконном взимании платы за регистрацию рождений и подделке свидетельств о рождении.

Гражданство

39. Комитет озабочен наличием дискриминационного положения, касающегося детей-инвалидов, в статье 4 b) закона о гражданстве № 6 (1990), в соответствии с которой одним из обязательных условий получения йеменского гражд-

данства детьми, родителями которых являются граждане иностранных государств, по достижении ими совершеннолетия является отсутствие инвалидности.

40. **Комитет настоятельно призывает государство-участника отменить любые касающиеся детей-инвалидов дискриминационные положения, содержащиеся в государственном законе № 6 (1990), в частности в статье 4 b), и обеспечить, чтобы все дети без какой-либо дискриминации имели право на получение гражданства.**

Доступ к соответствующей информации

41. Комитет обеспокоен отсутствием информации о мерах, принятых государством-участником для обеспечения доступа детей, в том числе в сельских районах, к достаточной и соответствующей информации.

42. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения доступа детей, в том числе в сельских районах, к достаточной и соответствующей информации, среди прочего, посредством новаторских и удобных для пользования средств. Он рекомендует далее государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад информацию по данному вопросу.**

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39 Конвенции)

Телесные наказания

43. Комитет отмечает, что министерство образования опубликовало декрет № 426 (2012), предусматривающий запрещение телесных наказаний в школах. Вместе с тем он обеспокоен трудностями с эффективным осуществлением этого декрета, такими как отсутствие надлежащих механизмов мониторинга, заведомое отношение учителей к телесным наказаниям как к дисциплинарной мере и отсутствие механизмов обеспечения ответственности. Он по-прежнему озабочен тем, что телесные наказания продолжают широко применяться в семьях, в условиях альтернативного ухода и в качестве наказания за совершенные правонарушения.

44. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) принять законодательные меры для безусловного запрещения всех форм телесных наказаний, в том числе посредством принятия пакета проектов поправок по вопросам прав ребенка;

б) внедрить постоянные общеобразовательные программы, программы повышения уровня осведомленности и мобилизации общественного мнения, ориентированные на детей, семьи, общины, традиционных и религиозных лидеров, в которых рассматриваются вредные физические и психологические последствия телесных наказаний, с целью изменения общих стереотипов в отношении такой практики;

с) обеспечить на систематической основе возбуждение судебного преследования лиц, виновных в жестоком обращении с детьми;

д) поощрять позитивные ненасильственные и инклюзивные формы детского воспитания и поддержания дисциплины; и

- е) **создать удобный для пользования детьми механизм рассмотрения жалоб.**

Надругательство и беспризорность

45. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике насилие в отношении детей в семье широко ассоциируется с представлением, будто родители имеют право физически наказывать своих детей в качестве дисциплинарной меры. Он обеспокоен также сообщениями о том, что насилие в отношении детей в семье может приводить к гибели и инвалидности ребенка и что дети подвергаются также сексуальным посягательствам в условиях семьи. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие законодательных норм, касающихся насилия в семье.

46. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять законодательные нормы, касающиеся насилия в семье, и внести в соответствующее законодательство, в том числе в Уголовный кодекс, изменения, предусматривающие уголовную ответственность за совершение насилия в семье. В соответствии со своими предыдущими заключительными замечаниями (CRC/C/15/Add.267, пункт 52) Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **организовать проведение ориентированных на родителей, детей и членов общины информационно-просветительских программ, в том числе кампаний, направленных на предупреждение насилия в семье, злоупотребления в отношении детей и беспризорности и принятие мер в связи с такими явлениями;**

б) **создать общенациональную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей в семье и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;**

в) **создать специальный механизм рассмотрения жалоб, которым могли бы пользоваться дети для сообщения о жестоком обращении, насилии в семье и злоупотреблениях;**

г) **расследовать все случаи злоупотреблений и жестокого обращения с детьми, включая все формы злоупотреблений в семье, применять меры наказания виновных и обеспечить опубликование принимаемых по таким делам решений, должным образом соблюдая при этом право ребенка на конфиденциальность; и**

е) **обеспечить предоставление всем детям-жертвам злоупотреблений и беспризорности поддержки и доступа к приютам и психологической помощи.**

Вредные обычаи

47. Комитет серьезно озабочен тем, что, несмотря на усилия, предпринимаемые государством-участником для предупреждения калечащих операций на женских половых органах (КЖПО), в том числе посредством принятия национального плана борьбы с вредными традиционными видами практики (калечащими операциями на женских половых органах, КЖПО) в 2007 году, вредные виды практики по-прежнему широко применяются в приморских провинциях. Он обеспокоен сообщениями о том, что случаи КЖПО имеют место и в других провинциях.

48. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с широким распространением случаев вступления в брак детей и повсеместным мнением родственников, что выдача замуж дочерей в раннем возрасте убережет "честь" семьи. Он обеспокоен также сообщениями о том, что семьи выдают замуж девочек, едва достигших 8-летнего возраста, особенно в сельских районах, а также сообщениями о том, что в 2012 году девочек насильно выдавали замуж за членов вооруженной группы "Ансар аш-Шариа" в зонах, пострадавших от конфликта. Комитет сожалеет об отсутствии информации о причинах и масштабах правонарушений, совершенных в государстве-участнике во имя так называемой "чести".

49. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) ускорить принятие проекта поправок, предусматривающих категорическое запрещение и уголовную ответственность за проведение КЖПО и устанавливающих минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет;

б) бороться с проведением КЖПО, вступлением в брак детей и насильственными браками, среди прочих мер, посредством проведения информационно-просветительских программ и кампаний, направленных на изменение стереотипов, а также предоставления консультационных услуг и обучения по вопросам репродуктивного здоровья с целью предупреждения КЖПО и вступления в брак детей и борьбы с этими явлениями, которые наносят вред здоровью и благополучию девочек;

в) включить в свой следующий периодический доклад информацию о масштабах и причинах правонарушений, совершаемых во имя так называемой "чести", и о мерах, принимаемых к их ликвидации.

Право ребенка на свободу от всех форм насилия

50. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в исследовании Организации Объединенных Наций 2006 года по вопросу о насилии в отношении детей (см. A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке добиваться ликвидации всех форм такого насилия. Комитет далее рекомендует государству-участнику учесть свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и, в частности:

а) разработать комплексную стратегию предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей;

б) принять национальные рамки для координации деятельности по борьбе с любыми формами насилия в отношении детей;

в) обратить особое внимание на гендерный аспект насилия и его ликвидацию;

г) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими институтами Организации Объединенных Наций.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4) Конвенции)

Дети, лишенные семейного окружения

51. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию, касающуюся разработки системы альтернативного семье ухода. Он вновь заявляет о своей озабоченности качеством услуг по уходу за детьми, переданными в приемные семьи (система "кафала"), и отсутствием надлежащих регламентирующих положений и механизмов мониторинга положения детей, переданных в приемные семьи по системе "кафала".

52. Комитет рекомендует государству-участнику завершить разработку своей системы альтернативного семье ухода и обеспечить ее соответствие статье 25 Конвенции и отражение в ней Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми. Он также рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные как на потребностях, так и на высших интересах ребенка, для определения того, следует ли передавать ребенка в систему альтернативного ухода;

б) обеспечивать поддержку и консультации семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении, в целях предупреждения передачи детей в систему альтернативного ухода и поощрения оставления детей в семейном окружении;

в) обеспечить проведение периодического рассмотрения вопроса о передаче детей в систему "кафала" и в учреждения по уходу за ними и осуществлять мониторинг качества получаемого ими ухода, в том числе путем обеспечения доступных каналов для представления сообщений, осуществления мониторинга и исправления ситуаций жестокого обращения с детьми;

г) обеспечить выделение адекватных людских, технических и финансовых ресурсов на нужды центров альтернативного ухода и оказание соответствующих услуг по защите детей в целях содействия максимально возможной реабилитации и социальной реинтеграции проживающих там детей.

Ф. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33 Конвенции)

Дети-инвалиды

53. Комитет отмечает усилия государства-участника по обеспечению осуществления прав детей-инвалидов через услуги Фонда инвалидов для ухода и реабилитации и Социального фонда развития. Вместе с тем у него сохраняется озабоченность в связи с отсутствием точных дезагрегированных статистических данных о детях-инвалидах. Он обеспокоен также отсутствием информации о масштабах и качестве услуг, предоставляемых детям-инвалидам, их фактических возможностях доступа к медицинским услугам, услугам по реинтеграции и реабилитации, образованию и о принятых мерах по обеспечению доступа в государственные здания и общественный транспорт.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять проект национальной стратегии по вопросам инвалидов и обеспечить применение в ней ориентированного на права ребенка подхода к инвалидности в свете статьи 23 Конвенции и замечания общего порядка Комитета № 9 (2006) о правах детей-инвалидов. В соответствии со своими предыдущими заключительными замечаниями (CRC/C/15/Add.267, пункт 54) Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести оценку общего положения детей-инвалидов, а также масштабов и качества услуг, оказываемых Фондом инвалидов для ухода и реабилитации и Социальным фондом развития детям-инвалидам;
- b) предоставить адекватные людские, технические и финансовые ресурсы в поддержку их семей и обеспечить осуществление их прав;
- c) принять необходимые меры для обеспечения доступа детей-инвалидов в государственные здания и общественный транспорт.

Здоровье и медицинское обслуживание

55. Комитет с удовлетворением отмечает сокращение количества смертей среди детей в возрасте до пяти лет в государстве-участнике с 102 на 1 000 в 2003 году до 77 на 1 000 в 2012 году. Вместе с тем он с беспокойством отмечает, что, несмотря на усилия государства-участника, в частности по увеличению числа медицинских учреждений и расширению охвата программами вакцинации, доступ детей к медицинской помощи и услугам остается ограниченным и недостаточным. Он с удовлетворением отмечает включение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока в национальное законодательство (постановление совета министров 18/2002). Вместе с тем он озабочен отсутствием информации о каких бы то ни было принятых мерах по обеспечению эффективного осуществления Кодекса. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с:

- a) высокими показателями хронического недоедания (замедления роста) и атрофии (острого недоедания) среди детей, в частности детей в возрасте до пяти лет, которые остаются на втором месте в мире, и отсутствием эффективного механизма для оценки результативности кампаний, проводимых для повышения осведомленности о рисках неправильного питания и недоедания и мерах по поощрению передовых методов грудного вскармливания младенцев и кормления детей младшего возраста;
- b) распространением таких инфекционных заболеваний среди детей, как диарея, вследствие ограниченного доступа к чистой воде и санитарии и тем, что диарея является второй по значению причиной смертности среди детей в возрасте до пяти лет;
- c) отсутствием исключительно грудного вскармливания и тем, что уровень исключительно грудного вскармливания в течение по крайней мере первых шести месяцев весьма низок (12%); и
- d) отсутствием больниц, рассчитанных на прием новорожденных.

56. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить выделение адекватных ресурсов сектору здравоохранения, уделяя особое внимание специфике охраны здоровья матери и ребенка, а также разработать для осуществления комплексные стратегии и программы улучшения ситуации с оказанием медицинских услуг детям, в частности в связи с решением проблем высокого уровня недоедания и неправильного питания и желудочно-кишечных инфекций;

б) ускорить процесс присоединения в качестве полноправного члена к инициативе "Усиление внимания к проблеме питания" и принять эффективные меры к решению проблемы широко распространенного и серьезного недоедания среди детей;

в) обеспечить доступ к безопасной питьевой воде и санитарии в сельских и наиболее бедных районах и производить инвестиции в увеличение объема ресурсов безопасной питьевой воды;

г) активизировать усилия по поощрению исключительно грудного вскармливания через осуществление и соблюдение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока и создать систему мониторинга и представления сообщений для выявления нарушений Кодекса. Сюда относится и создание ориентированных на младенцев больниц, поощряющих грудное вскармливание с момента рождения;

е) запрашивать финансовую и техническую помощь, в частности у ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

57. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с негативными последствиями конфликта 2011–2012 годов для доступа детей к медицинской помощи и услугам, поскольку он привел к тому, что стороны в конфликте, в частности, разрушали и занимали медицинские учреждения, медицинские учреждения закрывались, прекратилось проведение программ вакцинации, в результате чего упал уровень вакцинации и имели место вспышки таких инфекционных заболеваний, как холера.

58. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по развитию обслуживания, в том числе расширению сети мобильных медицинских пунктов в районах, пострадавших от конфликта, особенно предназначенных для детей и беременных женщин, в качестве временной меры, и обеспечить ремонт медицинских учреждений и недопущение занятия их помещений и территории в военных целях представителями вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп.

Здоровье подростков

59. Комитет принимает к сведению предоставленную во время диалога информацию о принятии в 2009 году программы в интересах подростков и о проблемах на пути ее полного осуществления. Он выражает беспокойство в связи с ограниченностью доступа подростков к медицинской помощи и обслуживанию, в частности услугам в области репродуктивного здоровья, в государстве-участнике (см. также предыдущие заключительные замечания Комитета, CRC/C/15/Add.267, пункт 57). Он озабочен отсутствием информации о мерах, принятых для обеспечения доступа подростков к сексуальному образованию

и образованию по вопросам репродуктивного здоровья и к конфиденциальным услугам и информации по вопросам репродуктивного здоровья.

60. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в свете Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению всеобщего доступа к конфиденциальным услугам и информации о репродуктивном здоровье для юношей и девушек. Он рекомендует далее государству-участнику запрашивать техническую помощь, в частности у ВОЗ и ЮНИСЕФ.**

Психическое здоровье

61. Комитет обеспокоен рисками для психического здоровья и благополучия детей, возникающими вследствие экстремального насилия, имеющего место в затронутых конфликтами районах. Он обеспокоен также крайней ограниченностью предоставленной государством-участником информации о том, как оно выявляет детей, находящихся в ситуациях риска, и какого рода поддержка и помощь им предоставляется.

62. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры по лечению психических заболеваний у детей, подвергнувшихся психологическим травмам и другим патогенным воздействиям на психику в затронутых конфликтами районах. Сюда следует отнести и принимаемые на уровне общин меры по выявлению пострадавших детей и предоставлению доступных услуг на местном уровне.**

ВИЧ/СПИД

63. Комитет принимает к сведению принятие Национальной программы по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним, в рамках которой в семи провинциях государства-участника открыто 14 пунктов по проведению консультаций и добровольного тестирования. Вместе с тем он обеспокоен крайней ограниченностью предоставленной информации о ходе осуществления Программы и малым количеством выделяемых антиретровирусных препаратов для приема в качестве меры предупреждения передачи заболевания от матери ребенку и лечения детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Он обеспокоен также большим числом случаев заболевания, не регистрируемых вследствие сохранения негативных стереотипов в отношении ВИЧ/СПИДа в широких слоях общества.

64. **В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику расширить круг ведения Национальной программы по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним, обеспечив всеобщий охват ВИЧ-тестированием и бесплатное предоставление антиретровирусных препаратов. При этом государству-участнику следует обратить особое внимание на беременных девушек подросткового возраста в сельских районах, беременных ВИЧ-инфицированных женщин и на детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Государству-участнику следует запрашивать техническую помощь, в частности у Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ.**

Злоупотребление психотропными веществами

65. Комитет вновь выражает озабоченность в связи с большим числом жителей, жующих кат, среди которых много детей (CRC/C/15/Add.267, пункт 69). Он обеспокоен негативными последствиями употребления ката для здоровья детей и детского питания, поскольку его употребление снижает аппетит, и для развития личности ребенка и его психического благополучия, поскольку его употребление может привести к наркозависимости.

66. Комитет вновь рекомендует государству-участнику квалифицировать кат как опасное вещество (CRC/C/15/Add.267, пункт 70) и принять все необходимые меры для повышения осведомленности лидеров общин, родителей, учителей и других профессиональных работников, имеющих дело с детьми и защищающих их интересы, о рисках, связанных с его употреблением, и для запрещения его употребления детьми.

Пестициды

67. У Комитета вызывают беспокойство сообщения о том, что на здоровье детей негативно сказывается бессистемное применение в государстве-участнике химических пестицидов. Он озабочен отсутствием информации по данному вопросу и по принятым мерам для обеспечения надлежащего лечения пострадавших детей, а также мерам предупреждения воздействия таких веществ на детей.

68. Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку степени подверженности детей воздействию химических пестицидов, а также последствий их воздействия на состояние здоровья и благополучие детей. Он далее рекомендует государству-участнику принять необходимые меры к обеспечению доступа детей, пострадавших от воздействия химических пестицидов, к медицинскому обслуживанию и услугам и организовать проведение кампаний по предупреждению возникновения условий, в которых дети могут подвергнуться воздействию таких веществ.

G. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28, 29, 30 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессионально-техническое обучение и наставничество

69. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника в сфере образования в отчетный период. Вместе с тем он обеспокоен:

- a) низким качеством образования;
- b) отсутствием надлежащей школьной инфраструктуры, в частности отсутствием санитарно-гигиенических узлов в большинстве школ;
- c) сообщениями о том, что в некоторых государственных школах взимается плата за обучение, хотя законодательные нормы предусматривают бесплатное базовое образование;
- d) значительными различиями в показателях зачисления в систему базового образования девочек между провинциями государства-члена и гендерным разрывом в показателях зачисления в школы;

е) сохранением традиционных убеждений и стереотипов, особенно в сельских районах, согласно которым девочек не следует обучать, случаями вступления в брак в детском возрасте и низким числом учителей-женщин, что по отдельности и в совокупности способствует тому, что многие девочки бросают школу;

ф) увеличением разрыва между показателями зачисления в школы детей-инвалидов и так называемых "детей общины Мухамашин" и общенациональными показателями;

г) ограниченным числом учебных заведений, где ведется профессионально-техническое и техническое обучение.

70. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить объем ресурсов, выделяемых сектору образования, с целью расширения, строительства и ремонта надлежащих школьных учреждений на всей территории государства-участника, а также создать инклюзивную систему образования, открытую для всех детей, в том числе детей-инвалидов и детей, находящихся в маргинализированных и неблагоприятных ситуациях;

б) увеличить объем финансирования на обучение детей, проживающих в беднейших районах, районах, пострадавших в результате конфликта, и отдаленных местностях, с целью обеспечения равного доступа к образованию для всех детей, в том числе детей, находящихся в наиболее уязвимых и неблагоприятных ситуациях;

с) принять необходимые меры по обеспечению соответствия нормам внутреннего законодательства с целью предоставления бесплатного базового образования детям;

д) принять целенаправленные меры по содействию осуществлению права девочек на образование посредством проведения кампаний мобилизации общественного мнения с целью изменения стереотипов в отношении обучения девочек, увеличению числа должным образом подготовленных учителей-женщин и обеспечению их безопасности;

е) содействовать повышению качества образования посредством пересмотра учебных программ, использования интерактивных методов обучения, найма подготовленных учителей и включения в программы обучения предметов профессионально-технического и технического образования;

ф) принять во внимание замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования.

71. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с нападениями на школьные здания и территории и их занятие вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами, участвующими в конфликте, что привело к частичному или полному разрушению некоторых школьных учреждений и их закрытию начиная с 2011 года. Он обеспокоен тем, что власти государства-участника используют школы в качестве приютов для внутренне перемещенных лиц, что не позволяет детям поступать на учебу в эти школы для продолжения обучения.

72. Комитет настоятельно призывает государство-участник использовать все необходимые средства для охраны школ, учителей и детей от нападений и привлечь общины, в частности родителей и детей, к разработке мер по улучшению охраны школ.

Отдых, досуг, участие в играх, развлекательных и культурных мероприятиях

73. Комитет с беспокойством отмечает, что государство-участник не уделяет надлежащего внимания праву детей на отдых, досуг, участие в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих своему возрасту, согласно Конвенции. Он обеспокоен предоставленной государством-участником информацией об отсутствии площадок для игр и занятий спортом, предназначенных для детей, на всей территории страны.

74. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к обеспечению доступа детей к культурным мероприятиям, проведению досуга и другим образовательным и развлекательным мероприятиям, в том числе предусмотрев свободное время для детей после школьных занятий и во время праздников, в соответствии со статьей 31 Конвенции и своим замечанием общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством. Он рекомендует далее государству-участнику принять меры к обеспечению отведения государственных площадок для досуга и занятий спортом на всей национальной территории.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, 37 (пункты b)–d), 38, 39 и 40 Конвенции)

Дети, ищущие убежище, и дети-беженцы

75. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по урегулированию положения беженцев и лиц, ищущих убежище, в частности выходцев из Сомали и Эфиопии. Однако Комитет обеспокоен тем, что правовой статус беженцев и лиц, ищущих убежище, регулируется декретами и правовыми нормами, которые применяются бессистемно и на разовой основе. Он обеспокоен также:

a) большим числом несопровождаемых детей и/или детей, разлученных с родителями, которые прибывают на территорию государства-участника в составе смешанных миграционных потоков, и отсутствием механизма, обеспечивающего защитные меры, в том числе назначение опекуна;

b) содержанием под стражей детей, ищущих убежище, и детей-беженцев, включая несопровождаемых детей, вследствие их незаконного въезда на территорию государства-участника в местах содержания взрослых, что создает для детей большой риск подвергнуться сексуальным злоупотреблениям;

c) случаями сексуального насилия в отношении детей-беженцев, детей, ищущих убежище, и внутренне перемещенных детей;

d) трудностями, с которыми сталкиваются дети-беженцы и дети, ищущие убежище, рожденные вне брака или не имеющие отца в результате развода родителей или смерти отца, при попытке получить доступ к своему свидетельству о рождении.

76. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющие правовые рамки в соответствии с международными стандартами по вопросам беженцев и лиц, ищущих убежище, и разработать эффективный и хорошо продуманный механизм сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для выявления и оказания помощи детям, нуждающимся в защите, особенно несопровождаемым детям-беженцам и детям, ищущим убежище. Комитет также настоятельно призывает государство-участник:

а) создать механизм для обеспечения мер по защите несопровождаемых детей, в том числе назначения опекуна, в частности для оказания детям помощи в связи с участием в соответствующих процессах и процедурах;

б) обеспечить, чтобы несопровождаемые дети, дети-беженцы и дети, ищущие убежище, не подвергались задержанию вследствие их незаконного въезда/пребывания на территории государства-участника и имели реальное право ходатайствовать о предоставлении убежища и о пребывании на территории государства-участника до завершения процедуры рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища;

в) обеспечить предоставление надлежащей медицинской помощи, психиатрической помощи и социально-психологической поддержки детям-беженцам, детям, ищущим убежище, и внутренне перемещенным детям, ставшим жертвами сексуального насилия;

г) обеспечить надлежащую регистрацию рождения всех детей на своей территории без какой-либо дискриминации и вне зависимости от статуса их родителей, а также обеспечить полное осуществление ими своих экономических, социальных и культурных прав;

е) ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года.

Внутренне перемещенные дети

77. Комитет обеспокоен положением детей, подвергшихся внутреннему перемещению из южных в северные провинции государства-участника в результате неоднократных военных столкновений в последние годы. Отмечая принятие в июне 2013 года Национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц, Комитет вместе с тем обеспокоен отсутствием информации о ее осуществлении, в частности осуществлении мер, направленных на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных детей. Он особо озабочен сообщениями о плохих условиях проживания внутренне перемещенных детей.

78. Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать эффективное осуществление Национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц (2013 года) и обеспечить в рамках данной политики гарантии прав и благополучия внутренне перемещенных детей. Он рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад информацию по данному вопросу.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

79. Комитет принимает к сведению издание министерского декрета № 11 (2013), которым обновлен перечень опасных профессий для детей. Вместе с тем он серьезно обеспокоен предоставленной государством-участником информа-

цией о том, что возраст 11% всех работающих в государстве-участнике детей составляет от 5 до 11 лет, а возраст 28,5% всех работающих детей – от 12 до 14 лет. Он обеспокоен также наличием расхождений в законодательстве государства-участника и расхождений между его законодательством и международными стандартами, касающимися минимального возраста для приема на работу, в частности расхождениями в том, что закон о правах ребенка (2002 года) определяет минимальный возраст для приема на работу в 14 лет, что ниже возраста завершения базового образования, установленного в законе о государственном образовании (1992 года) на уровне 15 лет. Он обеспокоен также тем, что большинство детей работают в сельском хозяйстве и рыболовстве или в качестве домашней прислуги, а также тем, что этих детей принуждают выполнять опасные виды работ. Комитет далее обеспокоен отсутствием мер по защите работающих детей от злоупотреблений, в том числе сексуального характера.

80. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в законодательном порядке установить минимальный возраст для приема на работу 15 лет в соответствии с Конвенцией Международной организации труда (МОТ) № 138 (1973 года) о минимальном возрасте для приема на работу;

б) пересмотреть соответствующие законодательные нормы, обеспечив, чтобы дети в возрасте до 18 лет не привлекались к опасным и вредным работам согласно Конвенции МОТ № 182 (2000 года) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;

с) принять эффективные меры по искоренению детского труда и безотлагательные меры по отстранению детей от опасных работ в сельском хозяйстве, рыболовстве и домашнем хозяйстве и запрашивать техническую помощь у Международной программы искоренения детского труда Международной организации труда;

д) рассмотреть возможность ратификации Конвенции № 189 (2011 года) МОТ о достойных условиях труда для домашних работников.

Торговля детьми, незаконный провоз и похищение детей

81. Комитет с удовлетворением отмечает создание в начале 2013 года Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, на который возложена задача разработки законопроекта о борьбе с торговлей людьми. Однако он серьезно озабочен тем, что государство-участник является страной, откуда осуществляется торговля детьми с соседними странами, в частности с Саудовской Аравией. Он обеспокоен также случаями торговли детьми для целей пересадки органов ради получения прибыли и продажей девочек для целей сексуальной эксплуатации под прикрытием так называемого "туристического брака" или "временного брака", а также для целей проституции в гостиницах и клубах в государстве-участнике. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием адекватных мер по предупреждению и пресечению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации.

82. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) ускорить разработку и принятие закона о торговле людьми;

б) провести обзор соответствующих законодательных норм, предусмотрев запрещение сексуальной эксплуатации и уголовную ответственность за нее, в том числе "туристический брак" или "временный брак", выставление ребенка на продажу для целей пересадки органов и торговлю

детьми; а также проводить эффективное расследование, преследование и наказание виновных в совершении таких деяний;

с) принять конкретные меры по защите детей-жертв и обеспечить их полную социальную реинтеграцию и физическую и психологическую реабилитацию;

д) проводить информационно-образовательные мероприятия для повышения осведомленности обоих родителей и детей о рисках, связанных как с внутренней, так и с международной торговлей людьми;

е) установить бесплатную круглосуточную телефонную линию помощи, работающую от набора трех цифр и доступную для всех детей на национальном уровне, и повышать информированность о том, как дети могут пользоваться такой линией для эффективного предупреждения и получения помощи в случаях, связанных с торговлей детьми, их незаконным провозом, детской проституцией и детской порнографией;

ф) укреплять сотрудничество с соседними странами, в частности с Саудовской Аравией, и активизировать усилия по взаимодействию со странами Африканского рога в борьбе с торговлей детьми;

г) ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

83. Комитет сожалеет об отсутствии информации о положении дел с осуществлением его заключительных замечаний 2009 года по первоначальному докладу государства-участника согласно Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/YEM/CO/1), в частности замечаний о том, что за деяния, предусмотренные в Факультативном протоколе, не установлена безусловная и четкая уголовная ответственность в национальном законодательстве, например за незаконное усыновление, принуждение к труду, сексуальную эксплуатацию и детскую порнографию.

84. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника согласно Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и включить в свой следующий периодический доклад всестороннюю информацию по данному вопросу.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

85. Комитет отмечает усилия государства-участника по укреплению системы правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности создание информационной системы по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в девяти провинциях и включение вопросов прав ребенка в учебную программу Полицейской академии и Высшего института судебного образо-

вания. Однако он вновь заявляет о своей серьезной озабоченности, выраженной в предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/15/CO/Add.267, пункт 75), относительно того, что минимальный возраст наступления уголовной ответственности устанавливается в законе государства-участника об уходе за несовершеннолетними (1992 года) на уровне семи лет. Он обеспокоен также:

а) положением детей в возрасте от 15 до 18 лет, находящихся в конфликте с законом, с которыми система правосудия обращается как со взрослыми и которые содержатся в тюрьмах для взрослых согласно закону Йемена об уходе за несовершеннолетними, в котором устанавливается, что передаче в систему правосудия для несовершеннолетних подлежат лишь дети в возрасте до 15 лет;

б) произвольным содержанием под стражей детей, находящихся в конфликте с законом, несмотря на отбытие ими срока по приговору, вследствие неспособности их родителей или законных опекунов уплатить соответствующий штраф и/или выплатить компенсацию по гражданскому иску;

в) суровыми условиями содержания детей в полицейских участках и тюрьмах, отсутствием адекватных альтернатив досудебному и иному содержанию под стражей и несоблюдением гарантий справедливого суда;

г) отсутствием надлежащих людских и финансовых ресурсов у системы правосудия в отношении несовершеннолетних.

86. **Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с положениями Конвенции, в частности с положениями ее статей 37, 39 и 40, и другими соответствующими стандартами, в том числе с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Руководящими принципами в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия и своим замечанием общего порядка № 10 (2007) по вопросу об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня;**

б) **провести обзор соответствующих законодательных норм, в том числе закона об уходе за несовершеннолетними, обеспечив, чтобы с детьми в возрасте от 15 до 18 лет, находящимися в конфликте с законом, обращались как с детьми и они передавались в систему правосудия для несовершеннолетних;**

в) **увеличить число специализированных судебных учреждений по делам несовершеннолетних, охватив ими все 21 провинцию, и обеспечить их достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, назначить специальных судей по делам ребенка и обеспечить получение такими специальными судьями надлежащего образования и подготовки;**

d) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии процесса и на всем протяжении судебного разбирательства, а также обеспечить полное соблюдение гарантий справедливого суда;

e) обеспечить незамедлительный перевод всех детей (мужского и женского пола) в возрасте от 15 до 18 лет из тюрем для взрослых в центры ухода за несовершеннолетними;

f) разработать и осуществить правовые нормы и строгий порядок обеспечения того, чтобы детям в возрасте от 15 до 18 лет не выносились смертные приговоры и их дела рассматривались системой правосудия для несовершеннолетних;

g) принять надлежащие меры к обеспечению того, чтобы дети, находящиеся в конфликте с законом, не подвергались произвольному задержанию вследствие их неспособности уплатить штраф и/или выплатить компенсацию по гражданскому иску в связи с совершенными ими деяниями;

h) поощрять меры, альтернативные содержанию под стражей, такие как отвлечение, условно-досрочное освобождение, посредничество в урегулировании спора, прохождение курса консультаций или общественные работы, где это возможно, и обеспечить, чтобы содержание под стражей использовалось в качестве крайней меры и в течение кратчайшего возможного срока и чтобы вопрос о нем регулярно рассматривался с целью его прекращения;

i) в тех случаях, когда заключение под стражу неизбежно, обеспечивать, чтобы дети содержались отдельно от взрослых и условия их содержания соответствовали международным стандартам, в том числе касающимся доступа к образованию и медицинской помощи.

В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться инструментами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членами, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО, и запрашивать техническую помощь по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних у членов Группы.

I. Ратификация международных договоров в области прав человека

87. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать основные договоры в области прав человека, к которым оно еще не присоединилось, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

Ж. Последующие меры и распространение информации

88. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к обеспечению полного выполнения настоящих рекомендаций, в частности, путем их препровождения главе государства, премьер-министру, соответствующим министерствам, парламенту, Верховному суду, а также местным и племенным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.

89. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение его второго и третьего периодических докладов и письменных ответов, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, средств массовой информации, молодежных и профессиональных групп и детей, в целях налаживания дискуссии и повышения осведомленности о Конвенции и Факультативных протоколах к ней, их осуществлении и мониторинге.

К. Следующий доклад

90. Комитет предлагает государству-участнику представить свой объединенный пятый и шестой периодический доклад к 30 мая 2018 года и включить в него информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на принятые им 1 октября 2010 года согласованные руководящие принципы представления докладов по конкретным договорам (CRC/C/58/Rev.2 и Согг.1) и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны соответствовать этим принципам и не превышать по объему 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с этими руководящими принципами. В случае представления доклада, превышающего предельное количество страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и вновь представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику о том, что если оно будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

91. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный общий основной документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему основному документу в согласованных руководящих принципах представления докладов, утвержденных на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).