



大会

Distr.: General
15 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 19(b)

可持续发展：《关于进一步执行小岛屿
发展中国家可持续发展行动纲领的毛里
求斯战略》的后续行动和执行情况

为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [67/205](#) 号决议编写的，大会在决议中请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十九届会议提交报告。报告涉及自上一份报告([A/67/313](#))印发以来从 2012 年 8 月至 2014 年 8 月的期间，介绍了为促进加勒比海的可持续发展在国家和区域两级开展的一系列活动，以及将加勒比海指定为可持续发展特区可能涉及的法律和财务问题。报告包含了各会员国、联合国各实体和相关区域组织提交的资料。加勒比国家联盟关于执行该决议进展情况的报告载于本报告附件。

* [A/69/150](#)。



一. 引言

1. 大会在题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 67/205 号决议中确认，加勒比海是一个具有独特生物多样性和生态系统十分脆弱的地区。大会吁请联合国系统和国际社会酌情协助加勒比国家及其区域组织，努力确保加勒比海得到保护使之免于退化，并确认相关区域和国际发展合作伙伴开展必要的工作，努力促进沿海和海洋资源的可持续养护和管理，包括审议将加勒比海作为可持续发展特区的概念。

2. 大会邀请加勒比国家联盟向秘书长提交一份报告，说明在执行第 67/205 号决议方面取得的进展，供大会第六十九届会议审议。大会还请秘书长就该决议的执行情况向大会提交报告，并在报告中列入一节说明将加勒比海作为可持续发展特区的概念，包括在不妨碍相关国际法情况下作出此项指定可能涉及的法律和财务问题。

3. 本报告涉及自上一份报告(A/67/313)印发以来从 2012 年 8 月至 2014 年 8 月的期间，它是根据联合国系统、相关区域组织和会员国提供的资料编写的。¹ 加勒比国家联盟提交的报告载于本报告附件。

二. 加勒比海作为可持续发展特区的概念可能涉及的法律和财务问题

4. 加勒比会员国关于将加勒比海指定为“可持续发展特区”的呼吁，是在努力创立一个新的概念，但迄今尚未阐明创立这一概念所涉法律和财务问题。加勒比会员国在 1997 年举行的关于小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领加勒比部长级会议上首次提出这项呼吁。自那时起，国际社会不断审议加勒比海的独特特征，以证明此项指定是必要的，但尚未全面分析此项新的指定可能产生的影响。

5. 已有一些其它“特区”的例子，尤其在海洋污染方面。《联合国海洋法公约》第二一一条规定各国应通过各主管国际组织或一般外交会议采取行动，制定规则和标准，以“防止、减少和控制船只对海洋环境的污染”。该《公约》还指出，由于在国家专属经济区“某一明确划定的特定区域”内的“特殊情况”，规则和标准有时仍然不充分。在这种情况下，可能需要“采取防止来自船只的污染的特别强制性措施”。

¹ 下列会员国及联合国系统各机构和组织提供了资料：墨西哥、摩洛哥、新西兰、加勒比国家联盟、全球岛屿伙伴关系、东加勒比国家组织、拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织、国际海事组织、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署以及秘书处经济和社会事务部。

6. 对于来自船舶的污染,《国际防止船舶造成污染公约》(《防污公约》)处理由操作原因或意外原因造成的海洋污染,并载有“特区”的概念。《防污公约》包括与石油、有毒液体、包装中的有害物质、污水、垃圾和空气污染有关的六个附件,在每个附件中,被指定为“特区”的区域比其它海洋区域受到更高程度的保护。²《防污公约》关于“防止船舶垃圾造成污染”的附件五于 2011 年 5 月生效,其中指定了“大加勒比区域”这一特区。

7. 大会在第 61/197 号决议中表示注意到加勒比国家联盟设立了加勒比海委员会。此后的各项有关决议,包括最近通过的第 67/205 号决议,欢迎该委员会的各项工作,其中包括阐释加勒比海作为可持续发展特区的概念,并邀请国际社会支持这项工作。

8. 如报告附件所述,加勒比国家联盟已聘请一名顾问,对上述指定涉及的法律和财务问题进行详尽的分析,预计将于 2014 年下半年公布分析结果,这将为进一步审议这一概念提供借鉴。

三. 在国家和区域两级开展的活动

A. 海洋污染

9. 1986 年生效的《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》(《卡塔赫纳公约》)为采取国家行动和区域行动保护和可持续开发加勒比海提供了法律框架,迄今已有 25 个联合国会员国批准了该《公约》。该《公约》内容涉及由船舶、倾弃、海底活动、空中来源和陆地来源及活动造成的污染。

10. 《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于陆地来源和活动的海洋污染的议定书》于 2010 年 8 月生效,迄今已有下列 11 个国家批准了该《议定书》:安提瓜和巴布达、巴哈马、伯利兹、多米尼加共和国、法国、格林纳达、圭亚那、巴拿马、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥和美利坚合众国。加勒比环境方案致力于在国家和区域两级推动执行《议定书》,具体做法是制作和发放信息及宣传材料,包括用于宣传的数字视频光盘、小册子、广播和电视中插播的公共服务通告、照片幻灯片和动画片,以及有关加勒比环境方案的评估与管理环境污染次级方案执行该《议定书》的季度通讯。此外,通过制作各种面向儿童和成年人的社交媒体材料,加勒比环境方案正加强利用其网站和社交媒体宣传该《议定书》的相关情况,这些材料均可从加勒比环境方案的网站上获得。

11. 农药是污染的一个主要陆地来源。全球环境基金已为各种致力于解决这一问题的项目提供资助,其中包括在哥伦比亚、哥斯达黎加和尼加拉瓜实施的“减少杀虫剂流入加勒比海”的项目,该项目已于 2011 年 12 月完成。此后开展的“改

² 迄今为止,关于包装中的有害物质的附件三尚未提到任何特区。

善中美洲和加勒比地区农用化学品生命周期管理”的后续项目，将最初的工作重点扩大到有关国际水域和持久有机污染物的问题。该项目已得到8个国家的支持，全球环境基金秘书处也将考虑在2015年至2016年期间实施该项目。

12. 其它处理陆地来源污染的措施包括东加勒比国家组织³开展的“支持东加勒比国家改善土地政策和管理”的项目。该项目因澳大利亚政府的资助而得以开展，并由以下各方联合实施：联合国人类住区规划署与全球土地工具网络、加勒比城市与土地管理网络、西印度群岛大学、国家土地机构和其它国家部委、民间社会组织和专业机构。该项目旨在制定、通过和执行包括减少陆地来源污染在内的综合土地政策。各方已于2014年7月完成该项目，并即将公布评估报告。

13. 废水管理是可持续发展的一个关键组成部分，在加勒比区域这种脆弱的生态系统中尤为如此。有鉴于此，由国家和区域废水管理领域专家组成的加勒比水和废水协会已继续为该区域实施的各个项目提供支助，并与有关各方保持伙伴关系。在全球环境基金资助下，美洲开发银行和加勒比环境方案开展了一项“测试加勒比区域废水管理基金原型”的项目。该项目通过确保可持续的项目融资，并解决现有废水管理法律、制度、教育和政策框架的局限，以提高大加勒比区域国家废水管理的能力。该项目产生了一个区域废水管理的政策模板和工具包、一个题为“加勒比区域废水报告”的视频和一项区域基线评估研究等成果。

14. 牙买加政府和联合国环境规划署于2013年10月2日至4日在牙买加蒙特哥湾共同举办了第二次全球陆地-海洋联系会议。来自55个国家约230名科学家、政策制定者、民间社会代表和其他专家出席了会议，并商讨了一系列问题，其中重点关注海洋废弃物、废水和养分的管理问题。

15. 2013年至2014年期间开展的一个多利益攸关方进程产生了一项新的《大加勒比区域海洋废弃物管理的区域行动计划》。加勒比环境方案和加勒比青年环境网络主导了这一进程，并纳入最近制定的《火奴鲁鲁战略》、海洋废弃物全球伙伴关系和废物管理全球伙伴关系提供的意见。

16. 在海洋事务研究所与联合国环境规划署的保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领的协助下，联合国环境规划署的加勒比环境方案于2013年在特立尼达和多巴哥举行了养分管理全球伙伴关系加勒比平台会议。该区域会议为建立养分管理的加勒比平台奠定了基础。

17. 在加勒比环境署评估与管理环境污染次级方案的支助下，石油泄漏区域活动中心根据《防污公约》关于禁止在海上倾弃垃圾污染物的附件的规定，牵头努力确保和推动将加勒比海地区指定为“特区”。

³ 东加勒比国家组织包括六个成员国(安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣卢西亚、圣基茨和尼维斯及圣文森特和格林纳丁斯)，以及三个准成员国(维尔京群岛、安圭拉和蒙特塞拉特)，它根据修订后的《巴斯特尔条约》运行，该条约设立了东加勒比国家组织经济联盟。

18. 关于处理船舶污染的其他努力，国际海事组织于 2012 年与石油泄漏区域活动中心合作，完成了一项题为“在大加勒比区域近海和沿海航运中使用液化天然气燃料的可行性”研究。经过竞标，有投标者于 2013 年 6 月赢得招标合同，负责一项在特立尼达和多巴哥的西班牙港轮渡总站和斯卡伯勒快速客运船只上使用液化天然气燃料可行性的试点研究。利用挪威政府在国际海事组织综合技术合作伙伴关系框架内的捐款，这项研究完成了一个“由始至终”的项目，以便开办快运客船服务。这项研究还鼓励考虑在大加勒比地区进一步开展其它以液化天然气为燃料的船运服务项目，并为这类项目提供指导。

B. 沿海和海洋资源管理

19. 加勒比海大型海洋生态系统是加勒比诸国复杂且重要的共有资源。自 2012 年以来，各国政府及国际和区域组织开展了若干项目和方案以维护该生态系统。全环基金、开发署及教科文组织-政府间海洋学委员会加勒比区域分委会联合实施了“2009-2014 年加勒比大型海洋生态系统及毗邻区域共有海洋资源可持续管理”项目(加勒比大型海洋生态系统项目)。加勒比环境方案在该项目框架下进行了“管理和养护珊瑚礁生物多样性和珊瑚礁渔业”分项的试点。该分项采用一种生态系统养护手段，旨在说明各方能够在保持目标珊瑚礁生态系统的功能和结构完整性及生物多样性的同时，促进当地社区的经济和社会效益。该分项在哥伦比亚海葵生物圈保护区、牙买加佩德罗浅滩、多米尼加共和国蒙特·克里斯蒂国家公园及与之相连的跨境点海地的卡拉克尔湾展开。

20. 各利益攸关方制定了一项十年“战略行动方案”，作为加勒比大型海洋生态系统项目的组成部分。2013 年，该方案得到来自 20 多个国家 30 多位部长的广泛政治认可。部长们呼吁国际社会和地区支助该战略行动方案的实施。这项方案倡导充分采用生态系统手段，并加强和巩固海洋相关的区域、次区域及国家组织和机构。预计将于 2015 年启动一项五年后续大型项目，全环基金已通过了该项目的概念说明，以支助加勒比大型海洋生态系统项目和战略行动方案的实施。

21. 随着基于生态系统的方法在海洋资源管理方面的运用日益增多，政府和区域组织已将海洋保护区作为整体战略的重要内容。海洋保护区受到不同程度的保护，国际自然保护联盟(自然保护联盟)将保护区划分为七类，从“严格的自然保护区”(第一 a 类)到“允许资源可持续利用的保护区”(第六类)。在鱼类种群严重消减的区域设立“禁渔区”，该举措经证实对于区域本身和周围水域都大有裨益。2014 年，野生动物保护学会委托进行的一项研究发现，以伯利兹沿岸的禁渔区为例，该禁渔区仅在 1-6 年的时间内就提高了女王海螺、加勒比龙虾和鱼类种群的数量。

22. 目前，安提瓜和巴布达、巴哈马、英属维尔京群岛、多米尼加共和国、格林纳达、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及波多黎各参与了由大自然保护协会于 2008 年发起的“加勒比挑战倡议”。上述国家和地

区承诺：(a) 到 2020 年，养护国家海洋保护区系统内至少 20% 的近岸海洋和沿海环境；以及(b) 建立由新型旅游业收入和其他可持续融资来源组成的国家养护信托基金，为公园的管理提供资金。

23. 与意大利政府和全球岛屿伙伴关系一道，⁴ 加勒比环境方案通过开展富有针对性的讲习班和培训课程，并协助制定新增海洋保护区的 15 项管理计划支助“加勒比挑战倡议”。总计 280 多位海洋保护区管理人员和利益攸关方接受了培训，他们共同负责管理 10 万多平方公里的保护区。另有 5 万平方公里的海洋和沿海保护区被纳入加勒比环境方案项目。此外，加勒比环境方案通过其《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》继续支助各国努力加强海洋保护区的管理，办法是利用加勒比海洋保护区管理网络和论坛，以及包含 300 多个海洋保护区信息的区域海洋保护区数据库进行培训和交流。

24. 在法国政府的资助下，位于瓜德罗普岛的特别保护区和受保护的野生生物区域活动中心与《国际珊瑚礁倡议》框架下的全球珊瑚礁监测网合作，支助该区域珊瑚礁状态的定期评估。此后由开发署和自然保护联盟-全球珊瑚礁监测网编写了《1970-2012 年加勒比珊瑚礁现状和发展趋势》的成果报告。

25. “生物网络”倡议通过发展伙伴关系为保护生物多样性提供资金。该倡议支助了大加勒比区域的多个项目。例如，西班牙政府资助了一项名为“大加勒比及东南和东北太平洋区域海洋哺乳动物走廊和保护区的大范围海洋空间规划”的项目，该项目帮助各国将跨部门生态系统手段运用于区域管理和上述两个地区内的海洋哺乳动物保护。各伙伴就大加勒比区域海洋哺乳动物物种的丰富性、分布、面临的威胁及社会经济影响进行了绘图，并就超过 25 个海洋哺乳动物物种建立了数据库。2014 年 4 月的一次区域会议上，各方针对政府专家选定的海洋哺乳动物跨境管理区完成了有关构想。此外，参与项目的各方针对位于多米尼加共和国银岸和纳维达浅滩的海洋哺乳动物保护区制定了管理方案。

26. 核准的大加勒比区域海洋哺乳动物养护区域管理方案促进了海洋哺乳动物的数据汇编、分析和培训。《特别保护区和受保护的野生生物议定书》为该区域的观鲸活动制定了总括行为准则，并就这些问题对政府人员和观鲸人员进行培训。此外，《特别保护区和受保护的野生生物议定书》为解决海洋哺乳动物搁浅问题，在荷兰语、英语、法语和西班牙语国家举办了讲习班。此外还与国际捕鲸委员会合作，于 2014 年 6 月举办了船只撞击鲸鱼问题的研讨会。

27. 《特别保护区和受保护的生物议定书》次级方案的工作还包括养护受威胁和濒危物种，如执行《国家海龟复原行动方案》，以及为《议定书》缔约方确定的其他物种的可持续利用制定方案。

⁴ 2012 年 8 月，格林纳达继塞舌尔和帕劳之后成为全球岛屿伙伴关系的第三位联合主席。

28. 入侵外来物种对加勒比地区生物多样性构成新的威胁。加勒比环境方案支持了环境署-全环基金的“加勒比岛屿入侵物种”区域项目，该项目于 2013 年结项。环境方案与其他伙伴一道，率先评估和控制蓑鲉入侵。有关方面制作了蓑鲉控制区域战略和手册，为当地渔民和来自 20 多个国家的利益攸关方组织了 3 个讲习班。

29. 船舶压载水是入侵物种进入海洋生态系统的主要载体。海事组织致力于推动《控制和管理船只压载水和沉积物国际公约》的执行，具体举措包括于 2009 年启动海事组织-全环基金-开发署全球压载水管理伙伴关系项目，以提高对压载水管理的认识并促进有关行动。经过合理的资源调动，这一项目延长至 2016 年 9 月，持续支持牵头伙伴国家的工作。加勒比牵头伙伴国家包括巴哈马、哥伦比亚、牙买加、巴拿马、特立尼达和多巴哥以及委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)。截至 2013 年 4 月，所有牵头伙伴国家均已指定牵头机构，并成立了由私营和公共部门成员组成的国家工作队。此外，全球压载水管理项目与世界海洋大学合作，就“查明和管理船舶压载水所携生物的风险”制定了指导文件。

30. 全球压载水管理项目下含全球海洋生物安全业界联盟，该联盟是研究压载水有关问题新型解决方案的公私部门伙伴关系。联盟目前正参与资助将现有的压载水管理高级培训课程转变为电子学习综合课程。这项转变将于 2014 年下半年完成，届时将便利航运业参与问题的解决。

C. 气候变化与降低灾害风险

31. “牙买加适应气候变化与降低灾害风险”项目由欧洲联盟供资，于 2013 年结项。该项目力求增强牙买加脆弱地区的复原力并降低自然危害导致的风险。该项目由牙买加规划研究所和加勒比环境方案共同管理，采取了若干重要的养护及适应和减缓气候变化措施，包括：新增森林种植面积 405 公顷；安装数据记录器收集海洋保护区的海表温度；再造红树林 5 公顷；置放两处人造礁石；培植海草海床等。

32. 在美利坚合众国政府的支助下，“降低人类和自然资源面临的气候变化风险”项目于 2011 年启动。该项目注重增强东加勒比组织(东加组织)成员国持续适应气候变化的技术和机构能力。项目预计将持续五年，各执行方目前致力于建设有利的政策和法律环境，从而降低脆弱性、填补信息空白、干预淡水和沿海管理，以此增强旅游业和农业部门的复原力，并提高人们对气候变化有关问题的认识。未来工作的重点包括就加强对入侵物种的认识和管理开展一个次级项目。“气候变化适应和土地可持续管理全球气候变化联盟”是东加组织的另一项目，项目力图增强该地区自然资源基础复原力以抵御气候变化的影响。

33. 在东加勒比地区，德国政府正支助东加组织成员国建立一个“气候耐受的东加勒比海洋管理区网络”。该项目由大自然保护协会和诸多国家及区域机构合作开展，将推动国家生物多样性的养护和气候变化战略的制定。

34. 西印度群岛大学降低灾害风险中心与加拿大政府一道，针对推动灾害综合管理方面的知识共享开展了一个项目。该项目预计将建立一个区域网络，管理和传播关于灾害风险管理知识，以便政府、社区和私营部门进行决策。

35. 国际海委会海啸计划与全球防护基金会合作，于 2014 年在多米尼加共和国和海地开展了培训讲习班及演习活动，以在学校、警察部队、宾馆等地推广灾害预防措施。

36. 牙买加认识到，加强科学与政策的衔接极为重要，因此于 2013 年 12 月就如何利用卫星数据为加勒比地区制定气候变化相关的知情政策主办了一场研讨会。教科文组织和根特大学共同组织了该研讨会。

D. 社会 and 经济发展

37. 海事部门对加勒比地区的经济发展至关重要，因此各国政府和组织正致力于增加该部门拥有的集装箱和游船数量。根据《国际海上人命安全公约》，到 2018 年，各缔约方船只必须装有电子海图。东加组织、英联邦秘书处和大不列颠及北爱尔兰联合王国水文局已为更新东加组织的导航图建立伙伴关系，并于 2014 年开始实施一项水文地理范围界定研究，从而确定东加组织成员国的航行需要、优先事项及其现有能力。该研究预计将于 2014 年底完成，调查结果将用于寻求资金来全面收集水深测量和水文地理数据。这些数据将有助于渔业管理和海洋空间规划等用途。

38. 关于为推动海事部门发展的其他努力，高级海事管理人员于 2013 年 2 月在牙买加举行会议，并同意全面审查加勒比地区实施《小型商船安全规则》的情况，从而使该《规则》跟进当前的环境保护标准。

39. 五个加勒比国家：安提瓜和巴布达(2008 年 8 月)、巴哈马(2008 年 2 月)、巴巴多斯(2013 年 6 月)、圣基茨和尼维斯(2012 年 2 月)以及圣文森特和格林纳丁斯(2010 年 11 月)，已经批准了《海事劳工公约》，该《公约》于 2013 年 8 月生效。《海事劳工公约》为巩固和修订有关海洋事务的现行国际法提供了一套全球综合标准，目的是确保在世界范围内全面保护海员权利，并为那些致力于给海员提供体面工作生活条件的国家和船主建立一个公平竞争环境。其中 2013 年巴巴多斯批准该《公约》意义重大，因为布里奇顿港口对该国经济至关重要，而且它为部分世界最大的游轮提供停泊服务，同时为加勒比地区的船只提供集装箱装卸服务。

40. 2012 年 10 月，国际劳工组织委托编写了两份关于加勒比地区港口基础设施的研究报告。研究重点是特里尼达和多巴哥、牙买加的港口，目的是收集就业和技能发展方面的数据。研究报告还审议了劳工组织相关文书执行方面正在进行的方案，探讨了一些与加勒比港口劳工有关的机遇和挑战。

41. 加勒比地区社会 and 经济发展还受沿海地区城市化现状的影响，城市化要求增加防渗表面面积，并提高对城市固体废物和废水的管理需求，这给环境造成额外压力。在此背景下，人居署一直通过如加勒比城市论坛等活动，提倡国家应优先重视并管理城市化进程，其中建立小型居民点是一项重要目标。

42. 人居署还与欧洲联盟委员会、非洲、加勒比和太平洋国家集团和五个区域政府通过一项名为“参与式改造贫民窟方案”的倡议，为加强地方、国家和区域能力共同努力。

43. 如果妇女无法充分参与社会、经济和政治生活的各个方面，发展则无法持续。妇女署加勒比多国办事处正支持牙买加竞争性公司的一个项目，该项目使得农村妇女可以通过农场雨水收集系统获得灌溉水并接受培训，学习采用适当技术改进灌溉方法和其他供水管理战略。该倡议确保对务农妇女使用设备的培训，并从总体改善一般耕作方法。在多米尼克，妇女署正通过支持多米尼克全国妇女理事会，来增强该国农业妇女运动成员的能力，使之能更有意义地参与农业活动。

E. 可持续海洋治理

44. 在东加组织 2013 年举行的第五十七届政府首脑会议上，政府首脑核准了包含三年战略行动计划的东加勒比区域海洋政策。与会者同意首先在东加组织成员国之间划定边界，然后再划定与非东加组织国家的边界。到目前为止，若干国家已在英联邦秘书处的支持下开始这一进程。东加组织还在促进一项海洋研究战略，为区域海洋政策与治理提供科学基础。

F. 人的能力发展

45. 除上文所述的培训活动以外，各机构和组织举办了多次国家和区域级研讨会与培训课程来加强人力资源。例如，海事组织就批准、执行和强制执行《防污公约》在内的若干专题主办研讨会；泄油紧急事故规划以及污染损害补偿制度。此外，圭亚那政府请劳工组织在圭亚那召开一次能力建设讲习班，为公共和私营部门参与者介绍绿色经济和绿色就业。此外，通过全球环境基金资助的加勒比区域废水管理基金项目，200 多人得到了废水管理方面的培训。

46. 各组织、加勒比各国和伙伴国政府也共同合作通过教育方案发展青年人的能力。摩洛哥为保健、农业、水利和电力、船只、渔业、运输、贸易及旅游业等领域研究人员颁发奖学金。加勒比环境方案支持通过与加勒比考核理事会的伙伴关系，为加勒比地区的学校编排课程。

四. 加勒比海委员会的活动

47. 2013 年 4 月，在海地佩蒂翁维尔举行的加勒比国家联盟第五次和第六次峰会上，出席会议的国家元首和政府首脑都确认加勒比海的重要性。与会领导人认

加勒比海委员会的工作和大会通过的第 67/205 号决议。在已获同意的行动计划中，加勒比国家联盟成员国要求加勒比海委员会执行以下与第 67/205 号决议相关的活动，这也是为了确保该组织在有关保护加勒比海可持续管理和发展方面的持续连贯工作：(a) 征聘一名专家负责审查特别海区概念包含的法律、经济和财务问题；(b) 通过获得更多该地区的财政、人力和技术资源，特别是通过与西印度群岛大学和大加勒比地区其他研发机构合作，促进加勒比海委员会的工作；以及 (c) 促进相关区域机构更多参与加勒比海委员会的工作。

48. 2014 年第四季度将举行一场关于加勒比海委员会的专题讨论会，加勒比国家联盟成员国已同意将专家报告作为讨论会的基础。预计此次会议将使利益攸关方就加勒比海委员会在大加勒比地区海洋治理的作用交流观点，并协助确定和进一步制定加勒比海委员会的未来工作方案。

五. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议

49. 第三次国际会议的主题是“通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展”，这有可能影响今后为加勒比海和大加勒比地区的努力方向。本报告所述的许多活动已通过建立伙伴关系开展，而且会议主题有助于加强未来的合作行动。在被称为萨摩亚途径的会议成果文件草案中，也强调了许多对加勒比海可持续发展至关重要的问题。成果文件草案提及的许多领域，包括气候变化、可持续利用和养护海洋、化学品和废物的管理、生物多样性和外来入侵物种等，都与加勒比海有重要联系。

六. 结论

50. 自 2012 年印发上一份报告以来，大加勒比海地区成员国已为加勒比海这一共有资源继续合作。他们的努力得到包括伙伴国政府、政府间组织和私营部门等国际社会的支持。这些努力需满足经济、社会和环境发展，且常包含能力建设。此外，在许多情况下已采用基于生态系统的方法。

51. 加勒比国家联盟及加勒比海委员会继续探讨并分析在可持续发展范畴内，加勒比海这一特区名称涉及的法律和财务问题。在对该主题的加倍重视下，有可能得出具体的结论和建议。

附件

向联合国秘书长提交的报告

关于执行大会题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 A/67/205 号决议的进展情况

导言

1. 加勒比海是一个脆弱和复杂的海洋区域，沿海各国领土面积和经济发展阶段各不相同，这些国家人民的社会、经济、文化、气候、美学和其它方面的福利都与加勒比海休戚相关。因此，为促进可持续管理和开发加勒比海，利用一个覆盖大加勒比区域的网络来协调各种涉及加勒比海的项目和政策，是一种更明智的做法。
2. 有鉴于此，各方已确定将加勒比海委员会作为实现这一目标的机制，具体做法是由该委员会建立和维持一个以技术和政策为重点的网络，这一网络应包括所有加勒比国家联盟成员国以及所有开展涉及加勒比海活动的组织。这一举措旨在促进各国协调政策与活动并交流这方面的经验，进而在尊重每个国家和(或)组织任务的同时，促进协同和机构间合作，以加强现有机制。
3. 本报告概述了加勒比国家联盟及其加勒比海委员会的活动，因为这些活动涉及执行 2012 年 11 月大会通过的题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 A/RES/67/205 号决议。

加勒比海委员会及其小组委员会实现制度化

4. 在 2010 至 2012 年期间，加勒比海委员会的工作重点一直是促进大加勒比区域各国和各机构了解该委员会的潜在作用。为获得对各项措施的资助，该委员会也向大加勒比区域以外的国家和组织宣传建立区域协调网络这一举措。
5. 下列各论坛讨论了有关加勒比海委员会的问题：
 - 2012 年 8 月 19 日至 9 月 31 日在格林纳达大湾省开设的第九次“芬兰大学-联合国环境规划署多边环境协定课程”
 - 2013 年 6 月 5 日和 6 日在墨西哥城举办的“国际海洋法法庭在解决加勒比区域与《海洋法》有关争端中的作用”的区域讲习班
 - 2014 年 4 月 23 日至 25 日在圣何塞举办的“海洋-海岸区域气候脆弱性问题：加勒比和中美洲”的区域讲习班
6. 2013 年 4 月在海地佩蒂翁维尔举行的加勒比国家联盟第五次国家元首和政府首脑峰会，以及 2014 年 4 月在墨西哥尤卡坦州梅里达举行的第六次峰会，均

确认和赞同加勒比海的重要性，以及加勒比海委员会和加勒比海倡议所能发挥的作用。加勒比国家联盟第五次峰会发表了《佩蒂翁维尔宣言》，该《宣言》授权加勒比海委员会审查“将加勒比海指定为特区在国家国际范围内所涉法律、经济和财务问题以及此项指定的益处”，以推动将加勒比海委员会这一机制制度化。该委员会的任务还包括开展各项支助这一制度化举措的活动，其中包括：

- 征聘一名专家负责审查“特区”这一概念所涉法律、经济和财务问题
- 利用各种有助于在该区域获取更多资金、人力和技术资源的手段，特别是与西印度群岛大学和大加勒比海区域其它研发机构合作，促进加勒比海委员会的工作
- 促进相关区域机构更多参与加勒比海委员会的工作

7. 2012 年至 2014 年期间召开了两次加勒比海委员会会议。2013 年 1 月 22 日举行了第十二次会议，2013 年 11 月 6 日举行了第十三次会议。

8. 在加勒比海委员会第十二次会议上，前任主席国巴巴多斯卸任，哥斯达黎加当选为新任主席国。巴巴多斯与多米尼加共和国作为副主席国，继续为加勒比海委员会提供支助。加勒比海委员会成员国还同意，重振该委员会的法律和技术小组委员会，以加强制度化进程。为此，一些国家为组建小组委员会推荐了候选人，小组委员会成员将支持加勒比海委员会的活动。会议还商定举办一次专题讨论会，分享各利益攸关方关于加勒比海委员会在大加勒比区域重要作用的观点，并鼓励各方为该委员会的运作提供支助。计划将于 2014 年第三季度举行这次讨论会。

对加勒比海委员会的国际支助

9. 土耳其共和国是加勒比国家联盟的观察员国，该国继续向加勒比海委员会提供大量支助。从 2012 年 8 月至 2014 年 2 月，土耳其共和国向加勒比海委员共捐款 149 977.5 美元。

相关国际协定的进展情况

10. 在涉及加勒比海的区域协定中，多米尼加共和国于 2014 年 1 月批准了《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于陆地来源和活动的海洋污染的议定书》，这意味着在批准该《议定书》方面取得了进展，使批准该《议定书》的国家总数增至 11 个。该《议定书》于 1999 年拟定，并于 2010 年 8 月 13 日生效，这是唯一防止、减少和控制陆地活动造成的海洋污染的区域协定。

促进渔业管理和海洋生物多样性养护方案

11. 加勒比区域一直在开展渔业管理方面的活动，以改进和加强捕鱼作业。中美洲渔业和水产养殖组织与中美洲一体化体系共同合作，通过制定、批准和执行政

策、战略、方案和项目，在促进该区域渔业和水产养殖业的可持续发展和部门协调方面，继续发挥重大作用。一些值得注意的项目包括：

(a) 在中美洲一体化体系国家间，加强区域间渔业和水产养殖品市场。根据中美洲渔业和水产养殖组织有关促进区域间贸易的任务，该项目通过技术援助和经验交流，解决人们日益关注的特别是农村人口的粮食安全和营养安全问题，进而加强区域间渔业和水产养殖品市场；

(b) 中美洲一体化体系国家在渔业管理方面的最佳做法。中美洲渔业和水产养殖组织遵照与联合国粮食及农业组织达成的协议，记录了渔业管理方面最佳做法的成功案例。根据联合国粮食及农业组织对渔业采取生态系统方法的准则，该项目旨在强调可用于处理国家和区域渔业资源和生态系统问题以及处理利益集团社会经济情况问题的正面范例；

(c) “执行渔业和水产养殖政策的区域支助方案”。通过推动有利于可持续管理资源以及有利于生产和消费优质蛋白质的区域治理、宣传和开发战略，巩固中美洲渔业和水产养殖业的一体化政策；

(d) 在中美洲开展小规模捕鱼的职业培训，以及可持续地和有效地发展这方面的能力。该项目通过进行小规模渔业和水产养殖部门的人力资源建设，以促进中美洲区域实现可持续的社会及经济发展和粮食安全；

(e) 治理和管理拉丁美洲和加勒比地区拖网捕捞的副渔获物。该项目通过建立公私伙伴关系和采用最佳做法，力求更好地管理拖网/长线捕虾的副渔获物，以保护拉丁美洲和加勒比地区的“蓝森林”生境；

(f) 国家管辖范围以外区域金枪鱼渔业可持续管理和生物多样性养护项目。通过采用生态系统方法，以期在国家管辖范围以外区域实现负责、高效和可持续的金枪鱼生产和生物多样性养护；

(g) 在中美洲渔业和水产养殖组织成员国间推广“一体化的小规模捕鱼技术”，通过使用清洁技术，并改进导航和捕捞，以实现生产力和竞争力相结合的小规模捕鱼；

(h) “中美洲地峡渔业管理进程支助项目”。通过机构间合作，促进实施一体化的政策，尤其是促进实施推动成员国参与的管理战略；

(i) 可持续管理加勒比海和巴西北部台地海洋生物资源的战略行动方案。旨在维护健康的珊瑚礁生态系统、大陆台地和海洋水层鱼类。

12. 加勒比区域渔业机制是加勒比共同体建立的，其任务是促进和便利“负责任地利用该区域的渔业和其他海洋资源，以便为该区域目前和未来的居民提供经济和社会效益”。2012年6月15日，在巴哈马举行的第六次加勒比区域渔业机制部

长理事会会议上，成员国重申它们致力于区域合作，强调有必要制定协调一致的区域行动，以便控制蓑鲉入侵海洋生态系统和鱼类种群以及马尾藻淹没海岸线等问题的负面影响。成员国也表示致力于制定一项政策来处理自然灾害和气候变化对海洋资源和渔业社区生计的影响问题。

13. 2012 年，加勒比区域渔业机制举行了一个良好做法讲习班，重点是鱼类质量保证和鱼类及鱼种产品的销售。在日本国际协力事业团(日国际协力团)的协助下，加勒比区域渔业机制成员国的渔业官员于 2012 年 7 月 25 日至 27 日举行会议，继续讨论如何促进该区域最佳做法的主题。各利益攸关方举行的那次会议侧重于交流在促进可持续发展重要领域中的经验、成功事例和经验教训。成员国还讨论了通过改善该地区的渔业基础设施和技术来实现盈利能力和可持续性这一专题。

14. 加强渔业也被列入工业管理战略。加勒比区域渔业机制和联合国大学渔业培训方案建立了长期伙伴关系，旨在建设国家和区域渔业发展和管理的能力。其中一项主动行动是在 2014 年举办一次研讨会，重点关注当前和新出现的渔业需求。这项工作是要审查为经济分析和渔业管理而使用数据的情况；为鱼量评估和国际市场所产生的未来数据需求对渔业数据进行现实分析。

15. 加勒比区域渔业机制成员国通过其关于 21 号案件提交的集体书面陈述重申其反对非法、未报告和无管制的捕捞的立场，该案件目前正在由国际海洋法法庭(海洋法庭)审理。21 号案件是由分区域渔业委员会(非洲)在 2013 年提呈的，该案件涉及船旗国在第三方国家专属经济区进行非法、无管制和未报告的捕捞活动时应有的义务，以及船旗国在多大程度上负有责任等问题。加勒比区域渔业机制在其呈件中指出，沿海国涉及防止非法、无管制和未报告地捕捞其资源的最重要的权利，如立法权和强制执行有关法律权利，确保可持续发展和管理鱼类种群的权利，以及采取一切必要步骤来防止、阻遏、消除和惩罚在沿海国管辖范围内非法、无管制和未报告的捕捞的权利。这一立场符合加勒比区域渔业机制通过发展、有效管理和养护海洋及其他水生资源来促进可持续使用加勒比地区的这些资源的目标。

16. 关于珊瑚礁问题，2014 年 5 月 23 日在多米尼克罗索举行的加勒比区域渔业机制部长理事会第八次会议，核可了一项区域珊瑚礁行动计划。该计划是由加勒比共同体气候变化中心负责筹备和协调，并由澳大利亚政府和澳大利亚大堡礁海洋公园管理局提供资金和技术援助。该计划旨在加强协调一致的行动来保护、养护和管理该区域的生态系统，因为人们认识到，健康的珊瑚礁生态系统对于旅游业和渔业至关重要，所以对加勒比社区的生计也是重要的。会上有人指出，主要目的是确保该区域海洋生物资源得到管理和保护，以使这些资源能够对该区域的可持续经济和社会发展作出最佳贡献。

17. 国家海洋和大气管理署(海洋大气署)通过其国际战略确定了将与大加勒比区域合作，以便在 2010-2015 年期间加强管理珊瑚礁生态系统能力。该倡议的目的是：

- 与各区域举措合作，建立海洋保护区网络和加强地方管理能力，以便改善和维持珊瑚礁生态系统以及依靠该生态系统的社区
- 制定和实施各项工具和做法，以便在重要的国际地点更有效地观察、预测、沟通和管理气候变化的影响
- 加强地方和国家能力以及政策框架，以减少捕鱼对珊瑚礁生态系统的影响
- 强化政策框架和机构能力，减少陆上活动引起的污染的影响

18. 另一项侧重于加勒比海的可持续发展倡议是可持续管理加勒比大型海洋生态系统和邻近地区的共有海洋生物资源的项目。这一项目旨在协助参与国通过基于生态系统的管理办法来改进对共有海洋生物资源的管理。该项目由具体目标组成，其中包括：

- 查明、分析和商定重大问题及其根源以及实现可持续管理加勒比大型海洋生态系统的共有海洋生物资源所需采取的行动
- 改进用于可持续利用和管理跨界海洋生物资源的共享知识库
- 执行法律、政策和体制改革，以实现可持续的跨界海洋生物资源管理
- 制订大型海洋生态系统一级监测、评价和报告的体制化和程序化办法

19. 该项目是由全球环境基金(全环基金)资助，有 20 多个国家参与。

20. 预计上述这些举措可以作为一个网络结构，促进各国、领土和机构之间的互动和交流，以便各种信息和专门知识能够有效迅速地应用于解决影响到加勒比海可持续发展的问题。

防灾、备灾、减灾、管理灾害、救济和复苏

21. 加勒比国家联盟成员国继续受到自然灾害的影响，它们的社区受到重大的破坏性影响。正是认识到这一事实，减少灾害风险领域已被确定为加勒比国家联盟的重点领域，并已提出各种倡议，以援助各领土有效应对该问题。因此，加勒比国家联盟成员国在第五次国家元首和政府首脑峰会上批准了一项行动计划，确保继续开展这一领域的活动。这些活动包括召开 2013 年 11 月 25 日和 26 日在墨西哥城举办一次关于自然灾害风险管理国际讲习班；以及执行“在加勒比小岛屿发展中国家加强水文气象业务和服务”项目——早期预警系统，该项目现已进入第二阶段。

22. 除了这些活动外，其他一些取得进展的活动包括在墨西哥梅里达举行的第六次国家元首和政府首脑峰会，他们承诺将“促进采用符合该区域各国减少风险政策的综合办法来管理灾害风险的设想，同时使成员国转变成可持续的国家和领土”。

23. 因此，目前的项目包括一个称作“艰难的季节”广播节目。该节目是一个肥皂剧，其内容和所要传达的讯息包括在发生自然灾害之前、期间和之后需要采取的保障措施和行动的相关信息。该节目目前正在加勒比国家联盟网站、脸书和

Youtube 上播放，并在特立尼达和多巴哥的电台播放。该节目的内容正在被翻译成不同语言，供在整个大加勒比区域传播。

24. 另一个项目是“加强加勒比小岛屿发展中国家水文气象业务和服务”，该项目现已进入第二阶段。这是协同芬兰气象研究所制定的项目，旨在改善各社区的机构治理和预警服务。

25. “绿色回应”项目具有同样的思路，该项目是与红十字会与红新月会国际联合会合作开展的，旨在制定和执行应对灾害的无害环境进程。

26. 大加勒比地区国家和领土的脆弱性，尤其是小岛屿发展中国家，因全球变暖的影响而加剧。正是考虑到这一点，加勒比国家联盟已决定把解决这一问题的活动纳入其工作方案。这样一项活动将是讨论如气候变化及其影响等脆弱性各方面问题的论坛，该论坛定于 2014 年第二季度举行。

27. 墨西哥政府正在领导一个加勒比地区地理空间信息基础设施项目，旨在促进加强 11 个加勒比国家发展空间数据基础设施。通过了解人类住区及其背景的定位、地点和坐标，来加强编制、使用和分享地理空间信息，预计该项目将有助于有效决策和制定公共政策。该项目的具体目标包括：

- 让会员国作为最高级别的主要参与者，来加强和协调全球地理空间信息管理活动
- 参与在国家政策和全球政策框架内共同决策和促进使用地理空间信息
- 与各国政府合作，改善分享信息的政策、体制安排和法律框架
- 解决共同问题，并促进建立一个具有共同利益和关切问题的社区知识库。

28. 加勒比国家联盟正在与墨西哥国家统计和地理研究所合作，以便通过收集和分析来自所有相关国家的问卷来建立一个基本资料库。对问题单的答复将作为诊断的基础，这将有助于确定这个项目。

29. 正在制定的其他项目包括通过教育活动加强人力资源能力，其中包括一个在管理和减少灾害风险方面的西班牙文和英文毕业证书(虚拟)，以及区域减少灾害风险硕士学位。

加勒比海作为可持续发展特区的概念所涉及的法律和财务问题

30. 大会在第 67/205 号决议中请秘书长向大会提交一份关于“加勒比海作为一个可持续发展特区可能涉及的法律和财务问题”的报告，根据该决议，加勒比国家联盟聘请一名专家顾问来审查这一问题和其他相关问题，并提出这份报告。这项协商工作正在进展，并将在 2014 年 8 月中旬结束。