



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 70(а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 22 июля 2014 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию 60/124 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2005 года, в которой Ассамблея учредила Консультативную группу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для целей консультирования меня относительно использования и результатов деятельности Фонда. В соответствии с пунктом 21 резолюции настоящим направляю записку о заседании Консультативной группы, состоявшемся 14 и 15 мая 2014 года в Женеве (см. приложение).

Как вкратце говорится в записке, Консультативная группа дала высокую оценку нынешнему улучшению показателей работы Фонда и управления им.

Группа рассмотрела целый ряд директивных вопросов, включая план действий Фонда по управлению рисками, независимый обзор его системы показателей работы и подотчетности и оценку Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) использования им средств Фонда. Группа также получила обновленную информацию о мобилизации ресурсов и работе секретариата Фонда в сфере коммуникации.

Члены Консультативной группы встретились с руководящими работниками УВКБ, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной продовольственной программы и обсудили текущие усилия и инициативы по повышению своевременности выделения Фондом средств партнерам-исполнителям, вопросы усиления стратегического использования Фонда и более широкого распространения информации о его деятельности. Учреждения признали важность Фонда для их деятельности и положительно оценили оперативность и эффективность работы Фонда. Представители также отметили, что Фонд является



единственным в своем роде и неоценимым спасающим жизни механизмом финансирования и что ограничением для его деятельности служит его размер в сравнении с постоянно растущим объемом гуманитарных потребностей.

Координаторы-резиденты и координаторы гуманитарной помощи из Судана и Сирийской Арабской Республики и координатор-резидент из Уганды обсудили с членами Группы свои мнения и взгляды относительно Фонда, результаты его деятельности на местах и проблемы, с которыми они сталкиваются, обеспечивая, чтобы поступающие от Фонда средства использовались стратегически и с максимальной отдачей.

Буду признателен за доведение содержания настоящего письма и приложения к нему до сведения государств-членов и миссий наблюдателей.

(Подпись) **Пан Ги Мун**

Приложение

Записка о заседании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (14 и 15 мая 2014 года)

Рекомендации и выводы

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/124 для консультирования Генерального секретаря через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи относительно использования и результатов деятельности Фонда. Первое в 2014 году заседание Консультативной группы проходило в Женеве 14 и 15 мая под председательством Кэтрин Уолкер (Австралия).

2. Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос кратко информировала членов Группы об использовании СЕРФ и управлении им в период с 1 января по середину мая 2014 года, особо остановившись на критической важности чрезвычайной помощи, оказываемой СЕРФ в ответ на кризисы в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. На заседании была обеспечена возможность для прямого общения членов Консультативной группы с координаторами-резидентами и координаторами гуманитарной помощи из Судана и Сирийской Арабской Республики и с координатором-резидентом из Уганды. Члены Группы встретились с руководящими сотрудниками учреждений, получающих средства из СЕРФ, чтобы обсудить своевременность выделения средств партнерам-исполнителям учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции, вопросы усиления стратегического использования СЕРФ и повышения зримости работы Фонда. Члены Консультативной группы получили обновленную информацию о мобилизации ресурсов и об усилиях секретариата СЕРФ в сфере коммуникации. Кроме того, члены Группы рассмотрели информацию и получили новые данные о ключевых директивных вопросах, включая внедрение нового формата представления СЕРФ докладов резидентами-координаторами/координаторами гуманитарной помощи; план СЕРФ по управлению рисками; руководство в отношении взаимодополняемости деятельности СЕРФ и общих страновых фондов; независимый обзор системы показателей деятельности и подотчетности; обзор системы управления грантами СЕРФ; пересмотр системы подготовки кадров СЕРФ; и оценку УВКБ использования им средств СЕРФ. По итогам состоявшихся обсуждений Консультативная группа хотела бы высказать нижеследующие замечания и рекомендации.

Управление

3. Координатор чрезвычайной помощи информировала членов Консультативной группы о том, что СЕРФ выделил 186 млн. долл. США 21 стране в период с января по середину мая 2014 года, и сообщила обновленную информацию о текущей деятельности по обеспечению стратегического использования средств СЕРФ. Она уделила значительное внимание тому подходу, который СЕРФ применяет в работе со странами, затрагиваемыми региональными кризисами, и который является одним из факторов, дающих Фонду сравнительное

преимущество. Координатор чрезвычайной помощи положительно оценила деятельность резидентов-координаторов/координаторов гуманитарной помощи, которые обеспечивали, чтобы выделяемые СЕРФ ассигнования соответствовали потребностям на местах согласно приоритетам гуманитарных страновых групп и чтобы они использовались в координации с другими механизмами финансирования, особенно общими страновыми фондами. Члены Консультативной группы выразили свою признательность Координатору чрезвычайной помощи и секретариату СЕРФ за умелое управление СЕРФ.

4. Члены Консультативной группы приветствовали возможность пообщаться с координаторами-резидентами/координаторами гуманитарной помощи из Судана и Сирийской Арабской Республики и координатором-резидентом из Уганды, чтобы обсудить их мнения и взгляды относительно СЕРФ, результаты деятельности Фонда на местах и проблемы, с которыми они сталкиваются при использовании средств СЕРФ. Они особо коснулись потребности в укреплении в гуманитарных страновых группах строгого процесса установления приоритетов, которые должны преобладать над приоритетами отдельных учреждений. Они также подчеркнули, что гибкость, проявляемая СЕРФ при реагировании на чрезвычайные ситуации в различных контекстах с тщательной сбалансированностью принятых в СЕРФ критериев «спасения жизни» и требования об установлении стратегических приоритетов, служит одним из основных сравнительных преимуществ Фонда. Они вновь подтвердили, что СЕРФ остается важнейшим спасающим жизни механизмом финансирования и служит как ускорителем, так и инструментом гуманитарного реагирования и координации.

5. Руководящие сотрудники УВКБ, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной продовольственной программы и Координатор чрезвычайной помощи кратко информировали членов Консультативной группы о текущей деятельности и инициативах по повышению своевременности выделения Фондом средств своим партнерам-исполнителям. Члены Консультативной группы с удовлетворением восприняли информацию о том, что некоторые учреждения, получающие средства от СЕРФ, установили критерии, которые позволяют более качественно определять результаты деятельности, и рекомендовали, чтобы все учреждения в первоочередном порядке установили внутренние критерии. Члены Группы также отметили, что Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по финансированию гуманитарной деятельности изучает передовую практику отдельных учреждений, что могло бы улучшить общее состояние дел в плане своевременности выделения средств СЕРФ партнерам-исполнителям из числа получающих средства учреждений. Члены Группы побудили секретариат СЕРФ продолжать крепить свое партнерство с членами Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) в рамках Целевой группы МПК по финансированию гуманитарной деятельности. Члены Группы вновь рассмотрят этот вопрос и оценят прогресс, достигнутый получающими средствами от СЕРФ учреждениями, на своем следующем заседании.

6. Руководящие сотрудники признали важное значение СЕРФ для своей деятельности и с похвалой отзывались об оперативности и эффективности Фонда. Учреждения в максимальной степени используют получаемые от СЕРФ средства на основе своих собственных внутренних процедур субсидирования и финансовых механизмов, а также использования других имеющихся в их распоряжении ресурсов финансирования. Они высказали единодушное мнение о том, что СЕРФ является единственным в своем роде и неоценимым спасающим

жизни механизмом финансирования, однако ограничителем в его деятельности служит его размер относительно постоянно возрастающего объема потребностей. Представители обязались оказывать содействие в расширении информированности о деятельности СЕРФ с выходом на более широкую аудиторию, нежели нынешний круг заинтересованных сторон. Они также обязались оказывать поддержку стратегическому использованию Фонда на базе строгой приоритизации посредством анализа потребностей и обеспечения всеохватности деятельности партнеров-исполнителей.

7. Члены Группы положительно отозвались о работе, проделанной секретариатом СЕРФ в сфере мобилизации ресурсов и коммуникации со времени их последнего заседания, и отметили, что большая зависимость от основных доноров и недостаточная зримость работы СЕРФ продолжают оставаться для Фонда значительными проблемами. Группа одобрила пять стратегических целей стратегии СЕРФ в сфере мобилизации ресурсов и коммуникации и призвала продолжать ее осуществление. Секретариату СЕРФ было предложено поддерживать крепкие связи с основными донорами и делать дополнительный упор на работе с донорами с незадействованными возможностями, призывая их вносить более крупные взносы. Группа также призвала СЕРФ более плотно работать с получающими средства учреждениями в вопросах совместной информационно-пропагандистской деятельности и усилиях по повышению степени зримости деятельности Фонда. Секретариату СЕРФ было также рекомендовано вести работу в целях вывода Фонда на авансцену глобальных кампаний, таких как Всемирный день гуманитарной помощи, и определить круг своего участия в таких инициативах, как проведение Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Члены Группы вновь отметили свою собственную роль в деле мобилизации ресурсов и в информационно-пропагандистской деятельности от имени СЕРФ, особенно в своих собственных региональных группах и странах, и призвали секретариат СЕРФ дополнительно проработать детали такого участия.

8. Члены Группы приветствовали экспериментальное внедрение нового шаблона прикладного приложения СЕРФ, благодаря чему терминология была приведена в соответствие с той, которая используется применительно к циклу гуманитарных программ, создана логико-структурная схема проектов и, насколько это возможно, установлено соответствие с шаблонами общестрановых фондов. Вкупе с положительным опытом внедрения нового скользящего графика представления описательных докладов координаторов-резидентов и координаторов гуманитарной помощи, которое сократило связанную с представлением докладов нагрузку на учреждения и позволило секретариату СЕРФ более оперативно рассматривать такие доклады и осуществлять обратную связь, эти меры повышают точность и актуальность имеющихся данных и степень транспарентности и подотчетности СЕРФ перед заинтересованными сторонами.

9. Члены Консультативной группы получили обновленную информацию о полугодовом плане действий СЕРФ в отношении рисков и вновь отметили его важность для снижения уровня рисков и соответствующей информационно-пропагандистской деятельности. Члены Группы просили секретариат СЕРФ продолжить разработку стандартных рабочих процедур, которыми должен руководствоваться СЕРФ при принятии мер, включая своевременный обмен информацией с донорами, в том случае, если секретариату СЕРФ становится из-

вестно о возможном неправомерном использовании средств партнером-исполнителем. Члены Консультативной группы рассмотрят проект стандартных рабочих процедур на своем следующем заседании.

10. Что касается вопроса о взаимодополняемости деятельности СЕРФ и общих страновых фондов, то члены Консультативной группы приветствовали завершение работы над директивной запиской в отношении взаимодополняемости деятельности СЕРФ и общих страновых фондов, в составление которой существенный вклад внесли руководители общих фондов на местах. Члены Группы подчеркнули, что дальнейшая гармонизация деятельности таких фондов и СЕРФ повысила бы степень общей согласованности, действенности и эффективности координации и действий в гуманитарной сфере. Они также приветствовали недавние позитивные примеры, свидетельствующие о взаимодополняемости деятельности СЕРФ и Общего гуманитарного фонда в Южном Судане, и настоятельно призвали руководителей общих фондов продолжать заниматься решением совместных проблем, таких как приоритезация и мониторинг.

11. Члены Группы одобрили выводы по итогам независимого обзора системы показателей деятельности и подотчетности СЕРФ и призвали секретариат СЕРФ продолжать осуществлять рекомендованные перемены. Это положительно сказалось бы на деятельности СЕРФ в аспектах подотчетности перед пострадавшими людьми, налаживания партнерств и взаимодополняемости с деятельностью общих страновых фондов. Члены Группы одобрили выбор Судана и Мьянмы для проведения независимых страновых обзоров в 2014 году, а также проведение запланированного регионального обзора деятельности СЕРФ в ответ на сирийский кризис, который будет включать в себя Сирийскую Арабскую Республику, Ливан, Иорданию и Ирак.

12. Члены Консультативной группы приветствовали внедрение новой системы СЕРФ по управлению грантами и отметили его позитивные результаты с точки зрения наличия данных о проектах СЕРФ и повышения прозрачности. Члены Группы подчеркнули важность приведения системы управления грантами в соответствие с новой принятой в системе Организации Объединенных Наций системой общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» и просили секретариат СЕРФ представить им на следующем заседании обновленную информацию о переходе на «Умоджу».

13. Члены Консультативной группы с удовлетворением отметили проведенную УВКБ оценку использования им средств СЕРФ и призвали УВКБ и секретариат СЕРФ своевременно принять меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам оценки. Члены Группы отметили, что некоторые получатели, такие как Всемирная продовольственная программа, в настоящее время проводят свою собственную оценку, и также призвали других получателей средств СЕРФ, в частности Детский фонд Организации Объединенных Наций, провести аналогичные оценки, как это рекомендовано в пятилетней оценке СЕРФ. Члены Группы также просили секретариат СЕРФ провести среди учреждений-получателей опрос относительно их оценки двух видов грантов СЕРФ — на оперативное реагирование и реагирование на чрезвычайные ситуации в условиях недофинансирования — и представить на следующем заседании Консультативной группы доклад о своих выводах.

14. Члены Консультативной группы приветствовали ведущуюся перестройку системы подготовки кадров СЕРФ, что повысит ее сфокусированность на стратегическом использовании СЕРФ на основе уроков, извлеченных благодаря индивидуальным страновым обзорам системы оценки результатов работы и подотчетности, докладам и оценкам резидентов-координаторов и координаторов гуманитарной помощи и реформе в гуманитарной сфере. Члены Группы одобрили планируемое расширение контингента проходящих эту подготовку лиц с включением в него резидентов-координаторов и координаторов гуманитарной помощи, сотрудников страновых гуманитарных групп и руководства тематических блоков, а также сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов, отделений координаторов-резидентов и сотрудников страновых отделений/региональных учреждений Организации Объединенных Наций с общей целью совершенствования процесса установления приоритетов и представления документации.

Административные вопросы

15. Члены Консультативной группы выразили свою признательность своему Председателю Кэтрин Уолкер (Австралия) за проделанную ею работу и поблагодарили Карлоса Эдуардо Сабалью (Аргентина), Яна Вандемортеле (Бельгия), Стивена Салевича (Канада), Садату Маллам Барму (Нигер) и Пийю Хан (Республика Корея), срок полномочий которых истекает в 2014 году.

16. Следующее заседание Консультативной группы СЕРФ состоится в Нью-Йорке в конце 2014 года.