



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 27(а) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 67/144 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин в настоящем докладе представлена информация о мерах, которые принимают государства-члены, и мероприятиях, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с насилием в отношении женщин. В докладе также содержатся выводы и конкретные рекомендации относительно дальнейшей деятельности в этой области.

* A/69/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 67/144 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены продолжать применять более системный, всеобъемлющий, многосекторальный и последовательный подход, направленный на искоренение всех форм насилия в отношении женщин, в области законодательства, стратегий, профилактики, правоохранительной деятельности, оказания помощи жертвам и их реабилитации, а также в сборе и анализе данных. Она также настоятельно призвала государства уделять больше внимания вопросам защиты женщин и оказания им соответствующих услуг. Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад с информацией, полученной от государств и органов, фондов и программ Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, об их последующей деятельности по осуществлению данной резолюции. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. Он основывается на информации, полученной от государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций, и охватывает период, прошедший с момента представления предыдущего доклада (A/67/220) по 16 июня 2014 года.

II. Справочная информация

2. По последним глобальным оценкам, 35 процентов женщин во всем мире сталкиваются либо с физическим и/или сексуальным насилием, совершаемым в условиях интимных отношений, или с насилием со стороны лица, не являющегося интимным партнером¹. По итогам самых последних региональных исследований были сделаны аналогичные выводы². Результаты другого регионального исследования, посвященного моделям поведения мужчин, свидетельствуют о том, что изнасилование является повсеместно распространенным явлением, однако его масштабы различаются по странам; хотя лица, виновные в изнасиловании, начинают совершать такие преступления на раннем этапе своей жизни, для большинства таких лиц не возникает никаких правовых последствий³. Наиболее распространенной формой насилия, с которой сталкиваются женщины, является насилие со стороны сексуального партнера, которое часто приводит к травмам, а иногда и к гибели женщин. На долю женщин приходится 50 процентов всех жертв убийств, совершенных родственниками или сексуальными партнерами, в то время как мужчины становятся жертвами убийств в одном из 20 случаев, что подтверждается результатами глобального исследования по вопросам, касающимся убийств⁴. Разразившиеся в настоящее время эконо-

¹ Всемирная организация здравоохранения «Глобальные и региональные оценки масштабов насилия в отношении женщин: распространение насилия, совершаемого в условиях интимных отношений и насилия со стороны лица, не являющегося интимным партнером, и последствия для здоровья женщин» (Женева, 2013 год).

² European Union Agency for Fundamental Rights, *Violence against Women: An EU-Wide Survey* (Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014).

³ Partners for Prevention, *Why Do Some Men Use Violence Against Women and How Can We Prevent It? Summary Report of Quantitative Findings from the United Nations Multi-country Study on Men and Violence in Asia and the Pacific* (Bangkok, 2013).

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime, “Global study on homicide” (Vienna, 2013).

мические кризисы усугубляют уязвимость и неблагоприятное экономическое положение женщин (см. A/HRC/26/39), что приводит к сокращению социальных расходов в сфере здравоохранения и образования, вследствие чего женщины в большей степени подвергаются эксплуатации и насилию⁵.

III. Меры правового и стратегического характера, принимаемые на глобальном уровне

3. Межправительственные и экспертные органы Организации Объединенных Наций продолжали заниматься вопросами борьбы с насилием в отношении женщин. Так, на своей пятьдесят седьмой сессии в 2013 году Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы по этой теме, подчеркнув возникающие вопросы, такие как роль информационно-коммуникационных технологий и социальных сетей, а также конкретных групп женщин и форм насилия, в частности гендерно мотивированных убийств/убийств женщин. Последний вопрос впервые был рассмотрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/191. Роль системы здравоохранения в борьбе с насилием, в частности насилием в отношении женщин и девочек, рассматривалась Всемирной ассамблеей здравоохранения на ее шестьдесят седьмой сессии (2014 год). Вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин в особых ситуациях, в частности ситуациях конфликта и постконфликтных ситуациях, рассматривались в общей рекомендации № 30, недавно принятой Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2013 году.

4. Согласованные на международном уровне показатели, отражающие масштабы и распространенность насилия в отношении женщин, имеют важное значение в связи с тем, что они позволяют проводить сравнение на международном уровне и отслеживать временные тенденции. С этой целью Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей сорок четвертой сессии в 2013 году одобрила набор из девяти основных показателей для проведения обследований по вопросам насилия в отношении женщин (E/2013/24-E/CN.3/2013/33). Комиссия также одобрила руководящие принципы сбора статистических данных о насилии в отношении женщин: статистические обзоры, подготовленные Статистическим отделом Секретариата для оказания содействия странам в оценке масштабов, степени распространения и случаев такого насилия.

5. Совет по правам человека в своих резолюциях 23/25 и 24/23 также продолжал рассматривать вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин, в том числе на его специальных форумах, посвященных рассмотрению вопросов, касающихся изнасилования и сексуального насилия и детских, ранних и принудительных браков, а также средств защиты женщин, подвергающихся насилию. Его Рабочая группа по универсальному периодическому обзору в ходе четырнадцатой-восемнадцатой сессий, состоявшихся в период с декабря 2012 года по июнь 2014 года, продолжала выносить рекомендации по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин в 70 рассмотренных ею странах. Группа вынесла конкретные рекомендации, согласно которым государствам следует добиваться эффективного осуществления законов и политики на

⁵ Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), "Impact of the global economic crisis on women, rights and gender equality", discussion paper (Geneva, 2012).

основе надлежащего распределения ресурсов и активизации их усилий в области сбора данных и проведения анализа, предупреждения насилия, оказания соответствующих услуг и судебного преследования лиц, ответственных за совершение актов насилия.

6. Специальные процедуры Совета по правам человека, включая Рабочую группу по вопросу дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, и его специальные докладчики постоянно рассматривали этот вопрос, в том числе в ходе их страновых поездок (см., в частности, A/HRC/22/53/Add.5 и A/HRC/25/60/Add.1). В своих докладах Рабочая группа рассматривала вопросы, касающиеся насилия в отношении женщин, в качестве межсекторальной темы, включая препятствия на пути к обеспечению равных возможностей для женщин, раскрытию их социально-экономического потенциала и обеспечению их участия в общественной и политической жизни, а также вопросы, касающиеся последствий насилия по признаку пола в школах для доступа девочек к системе образования (см. A/HRC/26/39 и A/HRC/23/50). Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рассматривал тему ответственности государств и вопросы, касающиеся применения стандартов проявления должной осмотрительности в работе по ликвидации такого насилия (см. A/HRC/23/49).

IV. Информация о мерах, принятых государствами-членами и подразделениями Организации Объединенных Наций

7. По состоянию на 16 июня 2014 года на полученный от Генерального секретаря запрос о представлении информации о выполнении резолюции 67/144 Генеральной Ассамблеи ответили 32 государства-члена⁶ и 19 организаций системы Организации Объединенных Наций⁷. В ответ на упомянутую просьбу

⁶ Австралия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Германия, Греция, Египет, Испания, Камерун, Катар, Кипр, Конго, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Маврикий, Мадагаскар, Мексика, Парагвай, Польша, Республика Молдова, Сингапур, Словения, Того, Украина, Филиппины, Финляндия, Швейцария, Эстония и Япония.

⁷ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление служб внутреннего надзора (УСВН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточное агентство Организации Объединенных

была представлена информация по ряду принятых мер по борьбе с насилием в отношении женщин, которая приводится ниже.

A. Международные инструменты, законодательство и система правосудия

1. Международные и региональные инструменты

8. Международные правовые рамки обязывают государства и предписывают им принимать, пересматривать и претворять в жизнь национальные законы, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин. Государства-члены отметили соблюдение ими ряда международных документов, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней. Многие государства сообщили о прогрессе, достигнутом в деле обеспечения полного соблюдения соответствующих региональных документов, таких как Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, и Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним. Несколько государств также сослались на резолюции Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности.

2. Законодательство, судебная система и меры, направленные на прекращение безнаказанности

Принятие законов и внесение в них изменений

9. Насилие в отношении женщин обусловлено структурным характером неравенства между мужчинами и женщинами. Для реального устранения такого насилия необходима правовая основа, обеспечивающая гендерное равенство и защиту прав человека женщин. Для достижения этой цели ряд государств приняли меры по укреплению нормативно-правовой базы в целях содействия обеспечению гендерного равенства посредством включения соответствующих положений в свои конституции (Парагвай, Катар и Конго) и путем принятия законов, направленных на обеспечение гендерного равенства (Албания и Республика Молдова), или содействия осуществлению прав женщин на образование и принятие решений (Камерун).

10. Законодательство обеспечивает основу для применения комплексного подхода в вопросах ликвидации насилия в отношении женщин, а также служит главной предпосылкой для того, чтобы положить конец безнаказанности. Важное значение в этой связи в качестве примера передовой практики имеет работа по формированию правовой основы, которая не только предусматривает уголовную ответственность за акты насилия в отношении женщин, но и принятие превентивных мер и мер по оказанию поддержки жертвам насилия/лицам, пережившим насилие. Такое законодательство было принято, в частности, в Аргентине и Испании. Другие государства укрепили правовую основу, предусмотрев в своих конституциях положения, обеспечивающие женщинам право быть свободными от насилия (Египет и Парагвай), или посредством принятия

Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин.

законов, предусматривающих, в частности, оказание дальнейшей поддержки жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, путем выплаты компенсации за причиненный ущерб (Эстония).

11. Ряд государств приняли либо пересмотрели свое действующее законодательство, направленное на борьбу с конкретными формами насилия в отношении женщин, в частности бытовым насилием (Албания, Кипр, Парагвай и Украина), сексуальным насилием (Камерун, Конго и Республика Молдова) и убийством женщин (Аргентина и Мексика). Государства также включили положения, касающиеся защиты женщин от насилия, в свои законы, охватывающие более широкий круг вопросов, таких как гендерное равенство (Финляндия, Япония и Польша).

12. Государства-члены приняли и/или внесли изменения в свои действующие уголовные кодексы и/или другие законы, с тем чтобы квалифицировать акты насилия в отношении женщин как преступления, увеличить размеры налагаемых штрафов, ужесточить наказание за такие акты и расширить определение насилия и возможности пострадавших в плане их защиты. Так, например, в ряде государств были увеличены размеры штрафов и ужесточены наказания (Кыргызстан и Парагвай), а также введены такие отягчающие обстоятельства, как возраст жертвы (Германия и Кувейт) и взаимоотношение между жертвой и лицом, виновным в совершении насилия (Эстония и Мадагаскар).

13. Ряд государств расширили масштабы работы по обеспечению защиты жертв насилия. Так, например, определение «бытовое насилие» было расширено, с тем чтобы включить в него насилие, совершаемое в рамках близких отношений, помимо брачных (Япония). Определение «изнасилование» было расширено для обеспечения его соответствия международным стандартам в области прав человека с учетом в качестве необходимого условия отсутствия согласия жертвы, а не оказания физического сопротивления (Филиппины), или с тем, чтобы оно включало изнасилование в браке (Албания и Камерун). В других государствах аннулированы положения, предусматривающие освобождение от ответственности лиц, совершивших акты насилия, включая снисходительное отношение к изнасилованиям в браке (Филиппины) или последующий брак жертвы с лицом, совершившим изнасилование (Камерун). Сфера отправления правосудия была также расширена, с тем чтобы она распространялась на акты насилия, совершаемые в отношении женщин и девочек, даже в том случае, если они совершаются за пределами страны (Германия), и независимо от гражданства лиц, совершающих такие акты насилия (Швейцария).

14. Организации системы Организации Объединенных Наций также оказывали государствам поддержку в принятии или совершенствовании их законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. Так, например, в течение последних двух лет Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Международная организация труда (МОТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структура «ООН-женщины» поддерживали предпринимаемые на национальном уровне усилия по разработке, пересмотру

и практическому осуществлению законов, направленных на борьбу с таким насилием в той или иной форме более чем в 50 странах. Они оказывали техническую поддержку, содействовали осуществлению консультативных процессов по проведению реформ и принятию законодательства и способствовали более активному обмену информацией путем создания баз данных о действующих законах в конкретных регионах, в частности в арабском регионе (ЭСКЗА).

Судебные постановления о защите граждан

15. Судебные постановления, предусматривающие введение ограничений в отношении поведения лиц, виновных в актах бытового насилия, и удаление их из мест совместного проживания, могут стать эффективным средством правовой защиты жертв насилия. Практика вынесения таких постановлений применяется во все большем числе государств (Эстония, Кыргызстан, Мексика и Парагвай), и они получают признание во всех территориях страны (Австралия), а нарушение таких судебных постановлений может рассматриваться как уголовное преступление (Сингапур и Словения). Некоторые государства, включая Японию, распространили применение такой практики и на другие формы насилия, в частности на случаи преследования, а Мексика укрепила механизмы их унифицированной регистрации на всей территории страны. В то же время, согласно сообщениям Эстонии, в некоторых государствах их унифицированное применение по-прежнему представляет проблему.

Представление информации и обеспечение доступа к правосудию

16. Одной из серьезных проблем по-прежнему является невыполнение требования о регистрации всех случаев насилия в отношении женщин. Это объясняется различными причинами, включая наличие ограниченной информации о правах жертв/лиц, переживших насилие, высокими экономическими издержками и сложностью уголовных процессов, социальным остракизмом, а также отсутствием доверия к властям, как подчеркивали Конго, Мексика, Парагвай и Катар. Для решения этой проблемы ряд государств увеличили количество сотрудников полиции из числа женщин (Азербайджан, Египет и Япония), создали системы анонимных сообщений о случаях насилия (Кипр) и активизировали работу по информированию жертв и лиц, переживших насилие, об их правах и имеющихся услугах, в том числе с помощью горячих линий, веб-сайтов и публикаций, которые часто переводятся на несколько языков (Эстония, Финляндия, Япония, Латвия, Парагвай, Катар и Испания). В других странах власти инициируют уголовное преследование лиц, виновных в совершении актов насилия (Польша), и вводят обязывающие положения, касающиеся представления информации о случаях насилия (Кипр, Финляндия и Парагвай). Как подчеркивали Филиппины, важное значение может иметь также обеспечение надлежащего осуществления законодательства, предусматривающего борьбу с насилием в отношении женщин.

17. Уголовные процессы являются сложными и сопряжены с большими затратами, и это может быть причиной отказа женщин сообщать о случаях насилия в отношении них и участвовать в дальнейшем судебном разбирательстве в рамках системы уголовного правосудия. Для решения этой проблемы государства принимают меры и/или вносят изменения в свои уголовно-процессуальные кодексы или соответствующие законы в целях обеспечения защиты и оказания помощи жертвам/лицам, пережившим насилие, в процессе судебного

разбирательства. Такие меры включают оказание бесплатной правовой помощи, предоставление услуг адвокатов и сопровождение жертв/или лиц, переживших насилие, в ходе судебного разбирательства; такая практика зачастую оказывается эффективным средством, позволяющим добиться сокращения числа отзываемых жалоб (Албания, Аргентина, Камерун, Конго, Япония, Кыргызстан, Ливан, Мексика и Сингапур). Некоторые государства расширили процессуальные права жертв и лиц, переживших насилие (Германия), и предоставляют им возможность дать свидетельские показания на закрытом судебном заседании во избежание конфронтации с лицами, совершившими акты насилия (Сингапур).

18. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Структуру «ООН-женщины», также оказывали поддержку аналогичным инициативам, в том числе посредством оказания правовой помощи; создания выездных судов; повышения степени информированности о применяемых процедурах и правах лиц, переживших насилие. В порядке реагирования на сохраняющиеся проблемы, связанные с обеспечением доступа к правосудию, УВКПЧ, ПРООН и Структура «ООН-женщины» разработали глобальную программу, которая будет осуществляться в 15 странах и в рамках которой основное внимание будет уделяться пересмотру законов, носящих дискриминационный по отношению к женщинам характер, и реформированию судебных систем также в целях борьбы с насилием в отношении женщин.

Осуществление законов, контроль за их осуществлением и оценка их эффективности

19. Специализированная профессиональная подготовка должностных лиц правоохранительных и судебных органов, а также наличие специальных полицейских подразделений, прокуроров и судов для проведения судебного разбирательства по делам, связанным с насилием в отношении женщин, могут содействовать созданию безопасных условий для жертв и лиц, переживших насилие, и способствовать повышению эффективности разбирательства по таким делам. С этой целью государства назначали в своих судах специальных судей (Парагвай), создавали специализированные суды или группы в судах (Аргентина, Парагвай и Испания) и назначали сотрудников, специализирующихся на этих вопросах, в полицейских подразделениях (Германия). Во многих странах осуществлялись программы профессиональной подготовки и разрабатывались соответствующие материалы, с тем чтобы сотрудники полиции, прокуроры, судьи и сотрудники служб безопасности в большей степени учитывали в своей работе гендерные аспекты. В некоторых странах специализированные курсы и учебные программы, в том числе касающиеся прав человека, прав детей, международных стандартов и национального законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, организовывались на юридических факультетах университетов и в полицейских академиях (Аргентина, Литва, Мексика и Того). Для введения четких стандартов применения за-

конов были разработаны руководящие принципы (Финляндия) и протоколы по процедурам судебного разбирательства (Аргентина).

20. Организации и фонды Организации Объединенных Наций, включая ЭСКЗА, УВКПЧ, Управление по вопросам разоружения, ПРООН, ЮНОДК и Структуру «ООН-женщины», также оказывали содействие в организации аналогичной профессиональной подготовки и осуществления программ наращивания потенциала и разработали руководящие указания более чем в 25 странах. Такие инициативы зачастую осуществлялись в сотрудничестве с организациями гражданского общества, включая женские организации, при этом они были направлены на проведение расследований и судебное преследование лиц, виновных в совершении актов насилия, обеспечение защиты жертв и свидетелей, осуществление прав человека, обеспечение применения положений национального законодательства и международных стандартов. Для активизации работы, связанной с проведением расследований и судебным преследованием лиц, ответственных за убийства женщин в странах Латинской Америки, УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» разработали типовой протокол по вопросам расследований и подготовили руководящие указания соответствующим властям.

21. Ряд государств провели оценку правовых и судебных процедур (Австралия) и проанализировали их применение, с тем чтобы выявить проблемные области (Кипр и Мексика), хотя по вопросам результативности принятых законов представлен лишь незначительный объем информации. Согласно информации, полученной от Албании и Конго, несмотря на достигнутый прогресс, обеспечение соблюдения принятых законов, дискриминационные стереотипы, сложившиеся у должностных лиц правоохранительных органов, и безнаказанность по-прежнему являются главными проблемами. В своих заключительных замечаниях, адресованных государствам-участникам, договорные органы по правам человека приветствовали принятие законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, но при этом выразили обеспокоенность в связи с неэффективным обеспечением их соблюдения, что также объясняется выделением недостаточного объема ресурсов на цели осуществления законодательства, а также препятствиями, с которыми сталкиваются жертвы/лица, пережившие насилие, стремящиеся получить доступ к правосудию.

В. Национальные планы действий, стратегии, координационные механизмы и сотрудничество

22. Национальные планы действий и стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин могут содействовать созданию всеобъемлющей основы для достижения этих целей в тех случаях, когда они предусматривают меры по предупреждению насилия, повышение осведомленности общественности и просветительскую деятельность, оказание услуг по обеспечению поддержки, сбор и анализ данных, определение конкретных сроков осуществления деятельности и показателей осуществления, а также разработку механизмов контроля и оценки. Государства все активнее принимают целенаправленные стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин, зачастую в консультации с правозащитными женскими организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций. Несколько разработанных планов являются всеобъемлющими по своему характеру (Финляндия), а в большинстве планов могут

предусматриваться меры, направленные на оказание поддержки жертвам и пережившим насилие лицам, а также меры по организации информационно-просветительской деятельности, профессиональной подготовки и работы по наращиванию потенциала, а также научных исследований и сбора данных. Некоторые государства предусмотрели в рамках своих стратегий бюджетные средства на цели осуществления такой деятельности (Албания) и меры по проведению регулярной оценки отдачи от такой деятельности (Австралия). Такие планы и стратегии направлены на борьбу с насилием в отношении женщин в целом (Австралия, Эстония, Финляндия, Греция и Парагвай) или с конкретными формами насилия такими, как бытовое насилие (Кипр, Латвия, Польша и Словения) и практика калечения женских гениталий/женского обрезания (Финляндия). В рамках некоторых планов особое внимание уделяется конкретным направлениям работы, в частности профилактическим мерам (Австралия и Азербайджан) и удовлетворению потребностей конкретных групп женщин, которые могут быть подвержены серьезному риску насилия (Финляндия).

23. Выделение надлежащих ресурсов и регулярный контроль и оценка имеют важное значение для эффективного осуществления планов и стратегий, и с этой целью ряд государств представили информацию о выделенных ресурсах (Албания, Эстония, Финляндия, Греция, Литва, Парагвай и Республика Молдова) и применении другой передовой практики, включая создание специальных механизмов для обеспечения контроля и проведения оценки (Кипр). В нескольких странах проводилась оценка хода осуществления национальных планов действий (Кипр и Финляндия), а в других были активизированы усилия по оценке отдачи от осуществляемых программ и деятельности в целом (Австралия).

24. Насилие в отношении женщин — это сложное явление, и оно зачастую связано с более глубокими проблемами в том или ином обществе. Признав этот факт, некоторые государства включили показатели и мероприятия, связанные с борьбой с насилием в отношении женщин, в свои национальные планы действий и стратегии, охватывающие более широкие вопросы, такие как вопросы развития (Мадагаскар, Мексика и Парагвай), гендерного равенства (Кипр, Япония, Парагвай и Польша), сокращения масштабов нищеты (Финляндия), а также сексуального и репродуктивного здоровья и прав человека (Финляндия и Парагвай). Другие государства, включая Германию, Испанию и Швейцарию, рассматривают ликвидацию насилия в отношении женщин, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях в качестве одной из главных первоочередных задач в рамках их стратегий в области международного сотрудничества в целях развития и оказывают поддержку ряду программ, которые направлены на достижение этой цели и охватывают вопросы, касающиеся повышения степени осведомленности, проведения научных исследований, профессиональной подготовки и разработки законов и стратегий.

25. Были созданы занимающиеся широким кругом вопросов общеорганизационные механизмы, включая рабочие группы для координации хода осуществления национальных планов действий и стратегий с учетом необходимости принятия широкого комплекса мер по борьбе с насилием в отношении женщин в целом (Кипр, Финляндия и Латвия) или с конкретными формами насилия, такими как бытовое насилие (Словения). Государства приняли дополнительные меры для расширения масштабов сотрудничества и обеспечения более эффективной координации между различными участниками, включая орга-

низации гражданского общества, заключения соглашений о сотрудничестве между государственными властями различных стран и создания национальных рабочих групп и межсекторальных комитетов (Албания, Аргентина, Камерун, Конго, Египет, Эстония, Кыргызстан, Ливан, Парагвай, Сингапур, Испания и Украина).

26. Многие организации системы Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК и Структуру «ООН-женщины», оказывали поддержку в разработке национальных планов действий и стратегий по борьбе с насилием в отношении женщин, а также в создании координационных механизмов. Для разработки более эффективных продуманных национальных стратегий и политики на региональном уровне организации системы Организации Объединенных Наций подготовили совместные исследования и выработали конкретные, основывающиеся на достоверной информации, рекомендации, в частности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (ПРООН и Структура «ООН-женщины») и в арабском регионе (ЭСКЗА и Структура «ООН-женщины»).

27. Несмотря на предпринимаемые усилия по реализации разработанных планов и стратегий, некоторые государства отмечали отсутствие надлежащих ресурсов и ограниченные масштабы работы по налаживанию координации и расширению возможностей властей в качестве препятствий на пути к их эффективному осуществлению. Договорные органы по правам человека также разделяли выраженную озабоченность и подчеркивали, что, несмотря на принятие более активных мер, степень распространения насилия в отношении женщин по-прежнему является высокой.

С. Профилактические меры, включая информационно-просветительскую деятельность и наращивание потенциала

28. Получает все более широкое признание тот факт, что профилактические меры представляют собой единственный способ, позволяющий в конечном итоге добиться ликвидации насилия в отношении женщин. Государства пришли к выводу о том, что сложившиеся в обществе дискриминационные стереотипы и практика являются препятствиями на пути к предупреждению подобного насилия и борьбы с ним (Камерун) и подчеркнули необходимость устранения его коренных причин (Эстония). Для устранения этих препятствий государства расширяют масштабы информационно-просветительской и пропагандистской деятельности и привлекают к активному участию более широкий круг заинтересованных сторон, включая общины, организации гражданского общества, религиозных и общественных лидеров, средства массовой информации, частный сектор, молодежь, мужчин и мальчиков. Учитывая важное значение принятия предупредительных мер, Австралия учредила специальный фонд для повышения степени информированности об осуществляемых Австралией стратегиях в этой области. Другие государства, включая Парагвай и Филиппины, приняли меры, направленные на ликвидацию экономического неравенства и в целом ликвидацию нищеты и бездомности (Финляндия) в качестве средства предупреждения такого насилия.

1. Повышение осведомленности и содействие обеспечению безопасности

29. Работа по повышению осведомленности о причинах и последствиях насилия имеет важное значение в качестве одного из элементов комплексной стратегии, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин. Целый ряд стран организовали национальные кампании, призванные содействовать повышению степени осведомленности о проблемах насилия в отношении женщин, зачастую осуществляемые в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в рамках ежегодных кампаний под названием «16 дней активных действий по искоренению гендерного насилия» и, в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (Албания, Аргентина, Азербайджан, Конго, Греция, Мексика, Того и Украина). К числу других инициатив по повышению степени осведомленности относятся инициативы по мобилизации общин, организации конференций и обсуждений, направленных на охват конкретных групп женщин, таких как пожилые женщины и женщины-инвалиды и ликвидацию конкретных форм насилия (Азербайджан, Камерун, Финляндия, Литва, Маврикий и Словения). В рамках информационно-просветительских программ использовались различные материалы и публикации, теле- и радиопередачи и социальные сети.

30. В целях повышения степени информированности сотрудников и должностных лиц о проблеме насилия в отношении женщин и расширения их возможностей в плане решения этой проблемы государства разрабатывали учебные программы, организовывали конференции и семинары, а также учебные курсы, в частности по таким вопросам, как международные стандарты, гендерное равенство и насилие в отношении женщин. Эти инициативы ориентированы на государственных служащих, традиционных и религиозных лидеров, парламентариев и представителей неправительственных организаций, средства массовой информации и молодежь (Азербайджан, Финляндия и Маврикий).

31. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций осуществляла информационно-просветительские и пропагандистские инициативы, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях. В рамках таких инициатив, ориентированных на широкий круг участников, проводились кампании, конференции, семинары и разрабатывались программы профессиональной подготовки. Многие информационно-просветительские и пропагандистские инициативы были организованы под эгидой кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». В рамках кампании социальной мобилизации и информационно-пропагандистской деятельности, проводимой под лозунгом «Скажи «Нет» — сообща покончим с насилием в отношении женщин», Структура «ООН-женщины» широко использовала социальные сетевые ресурсы для повышения информированности и укрепления партнерских связей с более чем 900 организациями гражданского общества.

32. В целях создания безопасной обстановки для женщин и девочек, в том числе в местах общественного пользования, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» в рамках глобальной инициативы «Безопасные города для всех» проводили исследования, в которых принимали участие руководители общин и местные власти, и оказывали поддержку в осуществлении программ совершенствования городского планирования и обеспечения безопасности в местах об-

ществленного пользования. Женщины нередко сталкиваются с проблемами, связанными с обеспечением безопасности, когда они пытаются получить доступ к источникам энергии для домашних хозяйств в удаленных районах. ЮНИДО сотрудничает с правительствами в обеспечении доступа к этим источникам в самых безопасных местах.

2. Система образования и сотрудничество со средствами массовой информации

33. Система образования может изменить социокультурные представления и убеждения, закрепляющие практику насилия в отношении женщин, на ранних этапах жизни детей и содействовать созданию условий, свободных от насилия, и обеспечению равенства мальчиков и девочек. В то же время женщины и девочки часто становятся жертвами насилия в учебных заведениях. В ряде стран была организована специализированная подготовка преподавателей и предпринимались усилия, направленные на повышение осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин в целях информирования преподавателей, учащихся и их родителей о проблеме насилия в отношении женщин и девочек, необходимости формирования уважительного отношения к женщинам, обеспечения гендерного равенства и соблюдения прав человека (Албания, Аргентина, Австралия, Азербайджан, Камерун, Кипр, Эстония, Словения, Того и Парагвай). Проводилась также работа, направленная на искоренение вредных гендерных стереотипов, в том числе путем разработки или пересмотра учебных программ (Албания, Конго, Парагвай) и более активного реагирования на случаи насилия в учебных заведениях, включая издевательства в школах (Финляндия).

34. Организации системы Организации Объединенных Наций, такие как МОТ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» также оказывали поддержку предпринимаемым на национальном уровне усилиям по повышению степени информированности о случаях насилия в отношении женщин и необходимости обеспечения гендерного равенства среди студентов, преподавателей и родителей, организовывали специализированную подготовку преподавателей и содействовали проводимой на национальном уровне работе по пересмотру школьных программ. На глобальном уровне Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве со Всемирной ассоциацией девушек-гидов и скаутов разработала неофициальную учебную программу по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, направленную на повышение степени информированности о таких случаях насилия и его коренных причинах, а также на оказание услуг жертвам и лицам, пережившим насилие. Для укрепления координации между различными заинтересованными сторонами, предпринимаемыми усилиями по решению проблемы гендерного насилия в школах, ЮНЕСКО в сотрудничестве с Инициативой Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек и правительством Франции организовало международные консультации, на которых были намечены меры для принятия на международном уровне и разработаны конкретные рекомендации по вопросам сотрудничества (Париж, апрель 2014 года).

35. Государства подчеркивали важную роль, которую средства массовой информации могут сыграть в деятельности по повышению степени информированности и изменению дискриминационных гендерных стереотипов (Парагвай). В целях усиления такой роли государства приняли или рассмотрели за-

коны в целях представления учитывающей гендерную проблематику информации (Аргентина) или обеспечения соблюдения в рекламе или средствах массовой информации стандартов в области прав человека (Албания и Республика Молдова). Дополнительные усилия по обеспечению более эффективного распространения учитывающей гендерную проблематику информации средствами массовой информации включали создание центров по наблюдению за представлением такой информации (Аргентина и Парагвай) и организацию подготовки журналистов (Албания). ЮНЕСКО в некоторых странах также оказывала поддержку в этой области.

3. Привлечение к участию мужчин и мальчиков

36. Мужчины и мальчики могут играть положительную роль в устранении гендерных стереотипов и формировании уважительных и основанных на принципах гендерного равенства отношений. Необходимость привлечения мужчин и мальчиков также подтверждается выводами исследования, недавно проведенного в Азиатско-Тихоокеанском регионе Межучрежденческой региональной программой Организации Объединенных Наций «Партнеры в деле предупреждения», поддержку которой обеспечивали ПРООН, ЮНФПА, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины». Согласно результатам проведенных исследований, зачастую мужчины совершают сексуальное насилие в отношении женщин, считая, что женщины занимают более низкое по сравнению с мужчинами положение и мужчины имеют право на сексуальные услуги, в то время как мужчины, строящие свои отношения в соответствии с принципом гендерного равенства, в меньшей степени склонны совершать сексуальное насилие. Государства активизировали предпринимаемые ими усилия по привлечению к участию мужчин и мальчиков, в том числе путем организации кампаний по повышению степени осведомленности о случаях насилия в отношении женщин (Аргентина и Парагвай), оказанию поддержки мужским организациям (Филиппины) и разработки специальных стратегий, направленных на привлечение к участию мужчин и мальчиков (Албания), или разработки специальных мер в рамках их национальных стратегий борьбы с насилием в отношении женщин (Эстония).

37. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА и Структуру «ООН-женщины», продолжали работу по привлечению к участию мужчин и мальчиков путем вовлечения в проводимую работу молодежи, парламентариев и спортивных федераций, организации кампаний по повышению осведомленности и осуществления соответствующих инициатив. Для повышения осведомленности о причинах насилия в отношении женщин в рамках исследования проводился анализ взаимосвязи между опасным агрессивным поведением мужчин и сексуальными домогательствами на работе (MOT).

4. Программы, ориентированные на лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин

38. В дополнение к мерам, принимаемым, с тем чтобы положить конец безнаказанности за совершение актов насилия в отношении женщин путем наказания лиц, ответственных за совершение таких актов насилия, ряд государств разработали программы действий и создали специализированные центры для лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, в целях изменения мо-

дели их поведения и пресечения дальнейших актов насилия в отношении женщин (Аргентина, Австралия, Финляндия, Латвия, Ливан, Республика Молдова и Сингапур).

39. В дополнение к поддержке мероприятий по предотвращению насилия в отношении женщин в различных странах система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по повышению информированности об эффективных стратегиях предотвращения насилия в отношении женщин. Так, например, УВКПЧ провело исследование по вопросу о вредных гендерных стереотипах и способах, позволяющих правоохранным механизмам добиваться их искоренения. В дополнение к этому в целях представления информации в качестве основы для обсуждений, проводимых Комиссией по положению женщин на ее пятьдесят седьмой сессии, ЭСКАТО, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и Всемирная организация здравоохранения организовали совещание группы экспертов по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин и девочек (Бангкок, сентябрь 2012 года), в ходе которого эксперты подчеркивали необходимость устранения коренных причин такого насилия и выявили недостатки и проблемы, а также передовые методы работы, содействующие достижению этой цели.

40. Была представлена ограниченная информация, касающаяся устойчивости и отдачи от широкого круга мер, принимаемых для предотвращения насилия в отношении женщин, а договорные органы по правам человека продолжали выражать озабоченность в связи с отсутствием комплексного подхода в вопросах предотвращения насилия в отношении женщин.

D. Защита жертв насилия и лиц, переживших насилие, и оказание им поддержки и услуг

41. Жертвам насилия и лицам, пережившим насилие, необходимо обеспечить своевременный доступ к службам комплексной и скоординированной поддержки, которые окажут им помощь при травмах, возникновении других угроз для физического и репродуктивного здоровья, обеспечат защиту от дальнейших актов насилия, окажут им поддержку, в том числе организуют юридические консультации, окажут психологическую помощь и обеспечат доступ к безопасному убежищу, а также будут содействовать удовлетворению долгосрочных потребностей, связанных с поиском жилья и трудоустройством.

1. Службы поддержки и консультационно-справочные механизмы

42. Число служб поддержки возрастает, но при этом доступ к таким службам все еще не обеспечен. Уже функционирующие службы здравоохранения могут играть важную роль в выявлении случаев насилия в отношении женщин и девочек, оказании им поддержки и направлении их на прием к специалистам. Такие службы созданы в Финляндии и Литве, где высококвалифицированные медицинские специалисты проводят осмотры в дородовой и послеродовой период и проверяют состояние здоровья детей.

43. Перспективной практикой является комплексное и скоординированное оказание услуг. Такие услуги оказываются в некоторых государствах (Албания, Аргентина, Камерун, Филиппины, Польша, Республика Молдова и Сингапур); такие услуги оказываются с учетом потребностей конкретных групп женщин, в

частности женщин-иммигрантов (Финляндия) или женщин-инвалидов (Испания). Признавая, что организации гражданского общества, в частности женские неправительственные организации, накопили большой опыт, связанный с оказанием таких услуг, некоторые государства оказывали поддержку в проводимой ими работе (Албания, Азербайджан, Эстония, Финляндия, Словения и Испания), а их роль в этой области особо подчеркивалась в исследованиях, проводимых организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности в Арабском регионе (ЭСКЗА).

44. Для обеспечения более эффективной поддержки жертвам насилия несколько государств учредили координационно-справочные механизмы, содействующие налаживанию взаимодействия с соответствующими секторами (Албания, Аргентина и Республика Молдова), а также системы для оценки степени подверженности женщин риску насилия (Австралия, Кипр, Финляндия, Япония и Испания). Кроме того, помощь жертвам включает оказание психологической, социальной и финансовой помощи (Албания, Эстония, Греция, Ливан и Катар); помощи в поиске долговременного жилья (Албания); помощи в деле обеспечения возможностей получения дохода (Парагвай); и долгосрочной помощи в поиске работы (Аргентина, Кыргызстан и Испания). В равной степени важное значение имеет поддержка, оказываемая на работе лицам, пережившим насилие. Примером этого являются Филиппины, где в соответствии с действующим законодательством лица, пережившие насилие, имеют право на оплачиваемый отпуск продолжительностью до 10 дней в дополнение к другим оплачиваемым отпускам.

45. Доступ к таким услугам зачастую затрудняется по причине отсутствия информации о правах переживших насилие лиц и соответствующих служб. Для решения этой проблемы государства активизировали работу по повышению информированности как об оказываемых услугах в сельских районах, так и услугах, оказываемых конкретным группам женщин, таким как пожилые женщины, женщины-мигранты и женщины-инвалиды (Аргентина, Финляндия, Германия). Для повышения качества оказываемых услуг некоторые государства проводили оценку их эффективности (Мексика и Того). Ряд государств активизировали работу по расширению системы обслуживания в масштабах всей страны (Финляндия), однако в большинстве стран такая работа носит ограниченный характер и проводится лишь в центральных районах.

46. В целях устранения недостатков и решения проблем, ограничивающих доступ лиц, переживших насилие, к качественным многосекторальным услугам, Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА осуществляют глобальную программу оказания основных услуг женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, цель которой состоит в доработке или адаптации уже действующих глобальных стандартов оказания качественных услуг. Организации системы Организации Объединенных Наций, МОТ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК, БАПОР, Целевой фонд Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины» поддерживали национальные усилия, осуществляемые более чем в 30 странах в целях создания координационных механизмов и разработки моделей оказания комплексной поддержки и консультационно-справочных механизмов и расширения доступа к соответствующим услугам лиц, переживших насилие.

2. Приюты и телефонные линии экстренной связи

47. Расширяется доступ к приютам и безопасным местам проживания для жертв различных форм насилия и их детей, а также для различных групп жертв и лиц, переживших насилие, таких как женщины-инвалиды (Эстония, Кипр, Финляндия, Германия, Греция, Кыргызстан, Маврикий, Мексика, Парагвай и Сингапур).

48. Увеличивается число стран, в которых создаются национальные горячие линии или службы телефонной помощи, предоставляющие жертвам насилия и лицам, пережившим насилие, справочную информацию, зачастую на нескольких языках, консультации, поддержку и оказывающие услуги по направлению жертв к специалистам (Австралия, Аргентина, Кипр, Египет, Финляндия, Германия, Греция, Япония, Латвия и Испания). В Германии осуществляется контроль за оказанием таких услуг и проводится оценка их эффективности.

3. Нарращивание потенциала и руководящие принципы оказания услуг

49. Для расширения возможностей специалистов в сфере здравоохранения и секторе социальных услуг и повышения качества оказываемых услуг государства выступили с рядом инициатив, включая инициативы по профессиональной подготовке и оценке отдачи от оказания таких услуг (Финляндия, Маврикий и Испания). Для обеспечения согласованности услуг, оказываемых жертвам и лицам, пережившим насилие, государства разработали стандартные оперативные процедуры и минимальные стандарты качества предоставляемых услуг, а также издали протоколы и постановления (Кипр, Финляндия, Парагвай и Испания). Аналогичные инициативы по организации профессиональной подготовки и разработке директивных материалов или протоколов осуществляют во многих странах организации системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА, ЮНОДК и Структуру «ООН-женщины».

50. Государства выявили ряд проблем в их работе по оказанию услуг по поддержке жертв и лиц, переживших насилие, в том числе проблемы ограниченной координации и ограниченного доступа к таким услугам лиц, переживших насилие, а также отсутствие унифицированных стандартов оказания таких услуг в масштабе всей страны (Албания, Эстония, Германия и Финляндия). Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях выразил серьезные опасения в связи с последствиями финансового кризиса для оказания основных услуг (см. A/HRC/26/38); договорные органы по правам человека вновь заявили о своей озабоченности в связи с отсутствием надлежащих и достаточных услуг по оказанию поддержки жертвам насилия и неодинаковым качеством оказываемых услуг.

Е. Исследования, сбор и анализ данных

51. Государства осуществляют сбор данных о насилии в отношении женщин путем проведения обследований и использования данных административной статистики и расширения знаний о масштабах применения различных форм насилия, его причинах и последствиях.

1. Сбор информации посредством обследований

52. Некоторые государства осуществляют сбор данных путем проведения специальных обследований по проблемам насилия в отношении женщин; некоторые из этих обследований проводятся регулярно при поддержке структур Организации Объединенных Наций и охватывают такие вопросы, как масштабы, виды, причины и последствия такого насилия (Австралия, Кипр, Эстония, Япония и Парагвай). Некоторые государства осуществляют сбор данных о случаях насилия в отношении женщин посредством обследований преступности (Финляндия). Собранные в ходе обследований данные свидетельствуют о том, что сексуальное насилие в отношении женщин и девочек часто совершают лица, известные жертвам насилия. Большинство женщин и девочек не имеют информации об оказываемых услугах (Эстония). На региональном уровне выводы, сделанные по итогам углубленного обследования, проведенного Европейским союзом в 28 государствах — членах Европейского союза, и собеседований, проведенных с 42 000 женщин, свидетельствуют о том, что каждая третья женщина с 15-летнего возраста подвергалась физическому или сексуальному насилию в той или иной форме и третья часть жертв насилия со стороны сексуального партнера и четвертая часть жертв насилия, совершенного лицами, не являющимися партнерами жертвы, обратились в полицию или вспомогательные службы после серьезных инцидентов с применением насилия.

2. Административная статистика и укрепление национального потенциала

53. Административная статистика, например данные о количестве поданных в полицию заявлений и предъявленных обвинений или о количестве человек, помещенных в больницы или убежища для жертв/лиц, переживших насилие, также является источником информации о масштабах распространения насилия в отношении женщин и степени остроты этой проблемы. Ряд государств представили информацию о мерах, принятых для совершенствования процедур сбора или анализа административных данных полицией, прокуратурой и другими соответствующими органами (Албания, Аргентина, Кипр, Финляндия, Япония, Мексика, Парагвай, Филиппины, Сингапур и Швейцария). Проводимая работа включала разработку методологии для обеспечения унифицированного сбора данных (Филиппины).

54. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая ЭКЛАК, ПРООН и Структуру «ООН-женщины», оказывали поддержку в сборе статистической информации и совершенствовании методических инструментов на глобальном, региональном и национальном уровнях путем оказания технической помощи, разработки методических материалов и учебных модулей, создания баз данных и центров по наблюдению, часто уделяя при этом особое внимание конкретным формам насилия и ситуациям, включая гуманитарные кризисы.

3. Обзоры, исследования и анализ

55. Обзоры, исследования и анализ по вопросам насилия в отношении женщин представляют собой важную информационную основу для разработки стратегий и программ. Обзоры и исследования охватывают широкий круг вопросов, включая причины насилия (Финляндия), его конкретные формы и пагубную практику (Швейцария и Того); они часто проводятся с целью принятия

надлежащих обоснованных мер в интересах жертв или лиц, переживших насилие (Финляндия). Темой других исследований являются последствия подверженности детей насилию для их матерей (Кипр) и последствия изменения моделей поведения мужчин (Австралия).

56. Ряд государств и структур Организации Объединенных Наций провели анализ экономических последствий насилия в отношении женщин; по одной оценке, насилие оборачивается затратами в размере 164–287 млн. швейцарских франков в год (Швейцария), а результаты исследования, проведенного ЭКА, свидетельствуют о том, что 90 процентов этих расходов несут отдельные лица и общины. Эффективные методологии оценки социально-экономических последствий насилия в отношении женщин и расходов на принятие мер по борьбе с насилием все еще находятся в процессе разработки, хотя предпринимаются усилия по ускорению этого процесса, в частности в странах Юго-Восточной Азии, путем проведения региональных исследований и разработки методологии определения издержек (Структура «ООН-женщины»). Для более глубокого понимания влияния финансового кризиса на обеспечение общего равенства полов и оказание поддержки женщинам и обеспечение их защиты от насилия Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) недавно приступил к проведению соответствующих исследований.

57. Организации системы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в деле расширения базы знаний по вопросам насилия в отношении женщин путем сбора статистической информации, проведения обзоров и исследований, в частности в конкретных регионах, таких как Тихоокеанский регион, в котором ЮНФПА оказывал поддержку в проведении национальных репрезентативных исследований по вопросам, касающимся масштабов, причин и последствий такого насилия в восьми странах. Создание виртуального центра знаний по искоренению насилия в отношении женщин и девочек Организации Объединенных Наций — это еще одна инициатива, направленная на укрепление базы знаний и подготовку руководящих указаний относительно осуществления страновых программ на английском, французском и испанском языках в 11 ключевых областях, в частности, путем использования недавно внедренных модулей по вопросам убежища и насилия в отношении женщин в конфликтных/постконфликтных и чрезвычайных ситуациях.

58. Ряд государств подчеркнули сохраняющиеся трудности, включая отсутствие данных по вопросам насилия в отношении женщин в целом или конкретных групп населения, а также отсутствие унифицированных систем сбора данных (Эстония и Филиппины). Имеющиеся в наличии административные данные зачастую не дезагрегированы по признакам пола или возраста (Албания) и не содержат информацию о взаимоотношении жертв и потерпевших и лиц, совершивших акты насилия (Эстония). Договорные органы по правам человека также выразили свою озабоченность в связи с отсутствием дезагрегированных по признаку пола административных данных, касающихся форм насилия в отношении женщин и числа жертв такого насилия.

V. Усилия Организации Объединенных Наций, направленные на достижение более высокой степени координации, сотрудничества и развития потенциала в поддержку предпринимаемых на национальном уровне усилий

A. Координация и сотрудничество

Общесистемные инициативы Организации Объединенных Наций

59. Ряд ключевых общесистемных инициатив обеспечили в рамках системы Организации Объединенных Наций уделение постоянного первоочередного внимания проблеме насилия в отношении женщин и позволили добиться повышения степени координации и более тесного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций.

«Сообща покончим с насилием в отношении женщин»

60. В рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая была начата Генеральным секретарем, на глобальном, региональном и национальном уровнях по-прежнему проводились информационно-пропагандистские мероприятия и было налажено взаимодействие со многими заинтересованными сторонами, включая высокопоставленных должностных лиц, в том числе при содействии созданной Генеральным секретарем сети мужчин-лидеров. Особое внимание уделялось вовлечению в эту работу молодежи, в частности, путем налаживания взаимодействия с глобальной молодежной сетью «UNiTE». В поддержку усилий по обеспечению социальной мобилизации в рамках кампании 25 числа каждого месяца отмечался «Оранжевый день» — день принятия мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

61. По состоянию на сегодняшний день Целевой фонд выделил 95 млн. долл. США на осуществление 368 инициатив в 132 странах и территориях, а к концу 2013 года Целевой фонд оказал поддержку 78 осуществляемым инициативам в 71 стране и территории, в том числе 11 страновым группам Организации Объединенных Наций, предоставив субсидии на общую сумму 56,8 млн. долл. США. Хотя 12 государств выделили в общей сложности 9,6 млн. долл. США на цели поддержки деятельности Целевого фонда в 2013 году, общий спрос на ресурсы по-прежнему существенно превышает объем имеющихся средств. В настоящее время Фонд предоставляет субсидии в 73 странах на общую сумму 58 млн. долл. США; в 2013 году программами Фонда было охвачено 3 миллиона женщин, мужчин, девочек и мальчиков во всем мире, включая 30 000 лиц, переживших насилие. С учетом многообещающих результатов применения опирающихся на местное население подходов и ведущей роли Фонда в деле обеспечения социальной мобилизации для осуществления процесса преобразований Целевой фонд в своем призыве к предоставлению предложений в 2014 году обратил особое внимание на женские группы на низовом уровне и возглавляемые молодежью организации. Особое внимание будет уде-

латься программам, содействующим вовлечению в эту работу групп населения, сталкивающихся с дискриминацией и социальной изоляцией, таких как вынужденные переселенцы, беженцы, женщины и девочки, затронутые конфликтом, и женщины-инвалиды.

Инициатива «Действие Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в условиях конфликтов»

62. Инициатива, в которой участвуют 13 организаций системы Организации Объединенных Наций, содействовала активизации усилий, направленных на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликтов, путем проведения более активной информационно-пропагандистской работы на глобальном уровне, использования услуг специальных консультантов и оказания технической поддержки более чем в 10 странах, а также разработки стратегий и методических инструкций по вопросам возмещения причиненного ущерба и оказания услуг лицам, пережившим сексуальное насилие. Более чем в 20 странах принимались меры в целях обеспечения более эффективной разработки политики и координации деятельности различных сторон, а также организации профессиональной подготовки и оценки масштабов такого насилия. Результаты независимой оценки свидетельствуют о том, что эта инициатива является эффективным механизмом в сфере информационно-пропагандистской деятельности и координации работы различных участвующих сторон по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов.

Координация и сотрудничество на региональном и национальном уровнях

63. В процессе подготовки к пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин, посвященной искоренению и предотвращению насилия в отношении женщин и девочек, организации системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали с Межучрежденческой сетью по вопросам женщин и гендерного равенства для определения общих первоочередных задач и принятия совместных мер. Во время проведения сессии Комиссии руководители 11 организаций, фондов и программ Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ, УНП ООН, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Структуры «ООН-женщины») подписали общее заявление о прекращении насилия в отношении женщин и девочек, вновь подтвердив свою приверженность предотвращению такого насилия и реагированию на него, а также укреплению сотрудничества и координации для достижения этой цели. После утверждения Комиссией согласованных выводов была подготовлена записка об их осуществлении, которая служила руководством для консультантов Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и страновых отделений.

64. Организации системы Организации Объединенных Наций также активизировали предпринимаемые ими усилия, направленные на повышение эффективности сотрудничества и координации на национальном уровне. В частности, организации системы Организации Объединенных Наций объединили свои усилия в рамках Фонда для достижения целей в области устойчивого развития, недавно созданного правительством Испании и ПРООН по поручению системы Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки деятельности в области устойчивого развития, в том числе путем проведения ра-

боты, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, в 50 странах.

65. Другим примером межучрежденческого сотрудничества является инициатива «Совместные усилия на благо девочек», с которой выступили ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структура «ООН-женщины» и ВОЗ и которая была разработана в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов Америки и представителями частного сектора, которые уже провели обследования по вопросам сексуального насилия в восьми странах. Результаты этого обследования содействовали активизации мер по предотвращению насилия и разработке тщательно продуманных национальных стратегий и программ в Кении, Свазиленде, Объединенной Республике Танзания и Зимбабве.

В. Обеспечение более эффективной поддержки Организацией Объединенных Наций усилий, предпринимаемых на национальном уровне

66. В целях обеспечения более эффективной поддержки инициатив, направленных на решение проблемы насилия в отношении женщин на национальном уровне, организации системы Организации Объединенных Наций провели оценку результатов своей работы, укрепили свои стратегические рамки, кадровый потенциал и базу знаний. Так, например, стратегические планы ПРООН и ЮНФПА (2014–2017 годы) предусматривают принятие мер по борьбе с насилием в отношении женщин. В Структуре «ООН-женщины» была проведена внешняя оценка степени эффективности ее работы по борьбе с насилием в отношении женщин, которой в последние годы оказывалась поддержка, для выявления имеющихся недостатков и проблем. По итогам оценки были подготовлены шесть конкретных рекомендаций относительно повышения эффективности принимаемых Структурой мер по борьбе с насилием в отношении женщин. В соответствии с результатами оценки и рекомендациями Управления служб внутреннего надзора ряд миссий Организации Объединенных Наций разработали стратегии и инициативы по решению проблемы насилия в отношении женщин, в том числе в рамках оказания гуманитарной помощи. Ряд учреждений, включая ЮНФПА и УВКПЧ, укрепили свой потенциал по оказанию поддержки мерам по борьбе с насилием в отношении женщин, направив в несколько стран специальных советников. Другие структуры Организации Объединенных Наций, такие как ФАО, решали проблемы насилия в отношении женщин в рамках своей организации, подготавливая руководящие принципы для борьбы с сексуальными домогательствами.

VI. Выводы и рекомендации

Выводы

67. Государства принимали многочисленные меры по предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с таким насилием. Государства укрепили свои национальные правовые, стратегические и общеорганизационные механизмы, а также активизировали работу по обеспечению координации между различными заинтересованными сторонами. Предпринимались усилия, направленные на осуществление правовых реформ для

борьбы с насилием в отношении женщин, а также на решение проблемы гендерного неравенства. Государства ужесточили наказание и предусмотрели ответственность за совершение новых уголовных преступлений, расширили определения насилия в отношении женщин и масштабы оказания поддержки жертвам и лицам, пережившим насилие. Принимались меры, направленные на обеспечение того, чтобы процесс судопроизводства носил более сбалансированный в гендерном отношении характер, а также меры, направленные на более эффективное осуществление положений законодательства путем разработки стратегий и руководящих принципов и создания специализированных полицейских подразделений или судов.

68. Государства продолжали дополнять законы и стратегии инициативами, направленными на активизацию работы по сбору данных и информации, расширение возможностей должностных лиц и повышение степени осведомленности о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и имеющихся услугах. Информационно-просветительская деятельность не всегда осуществляется на систематической основе, и такой деятельностью не охватываются удаленные районы.

69. Принимая соответствующие меры, государства уделяли основное внимание удовлетворению неотложных потребностей женщин, переживших насилие, которые располагают ограниченной информацией о долгосрочной поддержке жертв и лиц, переживших насилие, путем оказания им соответствующих услуг. Такие услуги по-прежнему являются недостаточными и предоставляются лишь в центральных районах, и все еще не разработаны меры по предотвращению насилия, которые в основном ограничиваются инициативами, направленными на повышение степени осведомленности о проблеме насилия. Такие меры по повышению степени осведомленности о проблеме насилия все чаще дополняются образовательными программами и инициативами по мобилизации различных заинтересованных сторон, таких как общины, мужчины и мальчики и средства массовой информации. В целом была представлена ограниченная информация, касающаяся последовательного осуществления инициатив, воздействия, оказываемого в результате принятия соответствующих мер и осуществления программ, их контроля и оценки и выделения надлежащих ресурсов для обеспечения их эффективности и устойчивости.

70. Несмотря на активизацию усилий, степень распространенности насилия в отношении женщин в мире по-прежнему остается высокой, а процесс создания на глобальном и национальном уровнях правовой и политической основы осуществляется медленно и неравномерно. К числу сохраняющихся проблем относятся ограниченные ресурсы, выделяемые для претворения в жизнь законов, стратегий и программ, и недостаточно активная работа по отслеживанию хода их осуществления и оценке их результатов; отсутствие надежных данных, позволяющих отслеживать достигнутый прогресс; недостаточная координация действий различных заинтересованных субъектов; наличие незарегистрированных случаев насилия и высокие показатели отзыва жалоб в процессе расследования случаев насилия; а также дискриминационное отношение со стороны должностных лиц, рассматривающих дела жертв и лиц, переживших насилие, и недостаточно эффективное обеспечение соблюдения принятых законов.

Рекомендации

71. Государствам следует применять комплексный, скоординированный и систематический подход в вопросах борьбы с насилием в отношении женщин. Этот подход должен основываться на концепции прав человека, принципах обеспечения безопасности жертв и лиц, переживших насилие, и на участии многочисленных заинтересованных сторон, в частности женских организаций и организации лиц, переживших насилие, на всех уровнях. Необходимо учитывать потребности определенных групп женщин, сталкивающихся с различными формами дискриминации.

72. Государствам следует продолжать работу по претворению в жизнь согласованных выводов по вопросам ликвидации и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, принятых Комиссией по положению женщин на ее пятьдесят седьмой сессии (см. E/2013/27-E/CN.6/2013/11, глава I, раздел A) в качестве всеобъемлющей программы действий в области отправления правосудия и политики, оказания услуг и принятия мер реагирования и в целях устранения коренных причин такого насилия и укрепления справочно-информационной базы. Требуется твердая политическая приверженность на национальном уровне для обеспечения осуществления законов, стратегий и программ путем выделения достаточного объема ресурсов и создания механизмов обеспечения подотчетности, а также отслеживания и оценки практической отдачи от их осуществления.

73. Государствам следует продолжать внедрять и обеспечивать функционирование всеобъемлющих правовых и стратегических механизмов, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, и проводить в дополнение к этому работу по повышению степени информированности жертв и лиц, переживших насилие, об их правах и использовать для защиты их прав имеющиеся средства правовой защиты. Государствам надлежит добиваться внедрения механизмов установления ответственности для обеспечения судебного преследования лиц, ответственных за акты насилия, и оказания поддержки жертвам и лицам, пережившим насилие, в процессе судебного разбирательства.

74. Правовые, стратегические механизмы и программы должны содействовать решению проблемы существующего гендерного неравенства, включая экономическое неравенство женщин. Необходимо пересмотреть положения в других областях отправления правосудия и осуществления стратегий, с тем чтобы женщины могли прекращать отношения, построенные на насилии и жестоком обращении.

75. Необходимо добиваться решения проблемы насилия в отношении женщин в рамках действующего законодательства, разработанных стратегий и осуществляемых программ, направленных на решение широкого круга вопросов, связанных с обеспечением гендерного равенства, охраны здоровья людей, образования, занятости, ликвидацией нищеты, развитием и обеспечением безопасности. Государствам следует также продолжать анализ взаимосвязей между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и насилием в отношении женщин в рамках будущих программ действий в области развития.

76. Государствам следует активизировать предпринимаемые усилия, направленные на предотвращение насилия в отношении женщин путем устранения коренных причин такого насилия в качестве единственного способа, позволяющего положить конец такому насилию. Государствам следует добиваться применения всеобъемлющего подхода в вопросах предупреждения насилия в отношении женщин и увеличения объема ресурсов в целях отслеживания и оценки отдачи от таких инициатив, в том числе в странах со средним низким уровнем дохода. Стратегии и программы предотвращения насилия в отношении женщин должны основываться на результатах исследований и имеющейся информации; одновременно с этим необходимо внедрять перспективные и новаторские методы работы для сбора дополнительной информации.

77. Государства должны добиваться того, чтобы места общественного пользования, общины и школы были безопасными для женщин и девочек. Необходимо принимать меры по искоренению гендерных стереотипов и социальных норм, способствующих сохранению насилия в отношении женщин, в частности меры, содействующие равному распределению обязанностей между мужчинами и женщинами, связанными с воспитанием детей, выполнением домашней работы и обязанностей по уходу. Государства должны также добиваться своевременного принятия соответствующих мер по оказанию помощи семьям и детям, подвергающимся риску насилия, в том числе путем осуществления программ оказания консультационных услуг и развития навыков, необходимых для налаживания уважительных отношений.

78. Необходимо обеспечить проведение на систематической основе информационно-просветительских кампаний, ориентированных на широкую общественность и конкретные группы женщин и проводить такие кампании во всех районах страны. Такая информационно-просветительская деятельность осуществляется наиболее эффективным образом, когда она дополняется другими инициативами, включая инициативы по мобилизации общин, осуществлению просветительских программ, стратегий и учебных программ, в которых осуждается насилие и поощряется гендерное равенство.

79. Государства должны добиваться того, чтобы все жертвы и лица, пережившие насилие, и их дети имели доступ к качественным многосекторальным услугам, включая медицинское обслуживание, оказание социальной, психологической и правовой помощи и обеспечение безопасных условий жизни. Государствам следует активизировать усилия по обеспечению долгосрочной поддержки, включая оказание помощи в поиске жилья и работы. Необходимо обеспечить широкое распространение информации о существующих услугах, в том числе в отдаленных районах, для расширения доступа конкретным группам женщин к таким услугам. Необходимо обеспечивать оказание комплексных и скоординированных услуг и содействовать удовлетворению потребностей конкретных групп женщин.

80. Необходимо оказывать во всех районах страны качественные, всеобъемлющие услуги и выделять на эти цели надлежащий объем ресурсов. Необходимо добиваться дальнейшей активизации работы по обеспечению координации между различными секторами и укреплению координацион-

но-справочных механизмов. Государствам надлежит добиваться активизации работы организаций гражданского общества, включая женские организации, в поддержку жертв и лиц, переживших насилие.

81. Государствам следует добиваться эффективного осуществления законов, стратегий и программ, особенно на основе выделения надлежащего объема ресурсов, организации систематической подготовки соответствующего персонала и разработки конкретных руководящих принципов. Необходимо укреплять механизмы контроля и оценки воздействия законов, стратегий и программ для более активного применения выявленных передовых методов работы.

82. Государствам необходимо обеспечить систематический и скоординированный сбор данных о масштабах распространения, причинах и последствиях насилия в отношении женщин, а также их анализ и распространение и добиваться повышения качества и обеспечения полноты своих административных данных, сбором которых занимаются соответствующие службы. Государствам следует обеспечить принятие девяти ключевых показателей для использования при проведении исследований по вопросам насилия в отношении женщин, одобренных Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, и обеспечить их надлежащее применение на национальном уровне. Крайне важное значение имеют разработка унифицированных стандартов сбора данных и наращивание потенциала статистиков и других специалистов, которые должны уметь осуществлять сбор данных с учетом гендерных аспектов. Государствам следует использовать имеющиеся данные для отслеживания достигнутого прогресса, разработки продуманных реформ в правовой и политической областях, а также для оказания эффективных услуг.