



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
28 April 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Шестая сессия
Женева, 9–10 апреля 2014 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе
его шестой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 9–10 марта 2014 года

Содержание

Стр.

I.	Резюме Председателя	2
A.	Заявления при открытии сессии	2
B.	Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора	2
C.	Сектор природных ресурсов: рассмотрение и выявление возможностей для торговли и развития на базе сырьевого сектора.....	7
II.	Организационные вопросы.....	12
A.	Выборы должностных лиц	12
B.	Утверждение повестки дня и организация работы.....	12
C.	Итоги сессии	13
D.	Утверждение доклада о работе совещания	13

Приложение

	Участники сессии.....	14
--	-----------------------	----

GE.14-50500 (R) 100714 100714



* 1 4 5 0 5 0 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Резюме Председателя

A. Заявления при открытии сессии

1. Шестая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, мандат которого был утвержден на ЮНКТАД XII в апреле 2008 года, была проведена во Дворце Наций в Женеве 9–10 апреля 2014 года.

2. Открывая сессию, исполняющий обязанности руководителя ЮНКТАД обратила внимание на снижение цен на сырьевые товары в 2013 году, хотя они остаются высокими в сравнении со своим долгосрочным трендом. Это дает возможность экспортирующим сырье странам продолжать получать сверхприбыли благодаря высоким ценам. Этими доходами необходимо правильно распорядиться, с тем чтобы обеспеченность природными ресурсами переросла в широкомасштабное экономическое развитие. В частности, проводимая политика должна быть направлена на формирование или укрепление связей между сырьевым сектором и другими секторами экономики. Развитие прямых и обратных связей между экономическими секторами поможет создать более комплексную и менее зависимую экономику и повысить благосостояние населения в странах – экспортерах сырьевых товаров.

B. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора

(Пункт 3 повестки дня)

3. В ходе данного заседания были сделаны две презентации: секретариат ЮНКТАД представил справочную записку, озаглавленную "Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора" (TD/B/C.I/MEM.2/25), а затем была сделана презентация Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) на тему "Рынки продовольственного сырья: глобальные тенденции и возникающие проблемы".

4. Участники последующей дискуссии уделили особое внимание тенденциям и будущим проблемам на сырьевых рынках. Несмотря на снижение цен в 2013 году, они остаются высокими по отношению к своей долгосрочной тенденции. На протяжении следующего десятилетия цены на продовольствие, по всей видимости, будут оставаться высокими и нестабильными. Устойчивость продовольственных цен будет связана главным образом с высоким спросом в условиях бурного экономического роста в развивающихся странах, увеличения численности населения и существования ограничений в сфере предложения, включая высокие цены на энергоносители, ограниченные земельные и водные ресурсы, ненадлежащую инфраструктуру во многих развивающихся странах – производителях продовольственных товаров и более жесткое природоохранное регулирование.

5. В условиях высоких продовольственных цен развивающиеся страны, особенно страны с низким уровнем дохода, являющиеся чистыми импортерами

продовольственных товаров, должны укреплять свою продовольственную безопасность благодаря надлежащей торговой политике, региональной интеграции и поддержке отечественных производителей. Развивающимся странам следует изучать возможность проведения торговой политики, соответствующей требованиям Всемирной торговой организации (ВТО) (например, используя субсидии "зеленой корзины" и особый и дифференцированный режим), в том числе недавно принятой временной "мирной оговорке" по вопросу о создании государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности. В этом отношении активное участие развивающихся стран в проходящих в рамках ВТО переговорах важно для выработки ориентированной цели развития повестки дня многосторонней торговли после Бали. С другой стороны, развитым странам следует отказаться от порождающей ценовые перекосы сельскохозяйственной политики, отрицательно сказывающейся на производителях в развивающихся странах. Один делегат конкретно указал на необходимость внесения изменений в недавно принятый в Соединенных Штатах Закон о сельском хозяйстве, поскольку он может оказать негативное влияние на мировой сельскохозяйственный рынок.

6. Эксперты подчеркнули важную роль мелких фермеров в системах сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности. Директивные органы должны признать, что мелкие фермеры – это не проблема, а один из путей решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности во многих развивающихся странах. Для того чтобы увеличить вклад мелких фермеров в обеспечение продовольственной безопасности, важно сократить разрыв между потенциальной и реальной урожайностью, укрепляя при этом связи мелких фермеров с рынками. Меры политики, направленные на увеличение объема производства мелких фермерских хозяйств, должны учитывать их разнородность с точки зрения аграрных структур, связей с рынками и реакции на принимаемые меры. Такие меры должны учитывать специфику конкретных стран.

7. Один из делегатов подчеркнул роль женщин в наращивании сельскохозяйственного производства. Согласно оценкам, приведенным в одном из исследований ФАО, если женщины имели бы такой же доступ к производственным ресурсам, как и мужчины, то они смогли бы увеличить урожаи на 20–30%. Мелкие фермеры из числа женщин должны пользоваться теми же правами, что и мужчины, и должны участвовать в принятии решений по вопросам сельскохозяйственного производства и торговли.

8. Один из участников задал вопрос о возможных причинах того, почему предложение не реагирует на рост спроса на продовольственные товары в Африке. Эксперты отметили, что главными причинами недостаточного предложения продовольственных товаров в Африке являются низкая производительность, недостаток инвестиций, товарные потери, плохая инфраструктура и слабые фермерские организации. По сравнению с Азией и Латинской Америкой производительность сельского хозяйства в Африке значительно ниже. До недавнего времени сельское хозяйство не являлось приоритетом для правительств многих африканских стран и их партнеров по развитию. Однако сегодня интерес к сельскому хозяйству возрос, о чем свидетельствует рост покупок сельскохозяйственных земель иностранными инвесторами. Директивным органам следует добиваться того, чтобы прямые иностранные инвестиции (ПИИ) помогали формировать повестку дня инклюзивного и устойчивого развития в принимающих странах. Полезным ориентиром в этом отношении могут стать Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство, разработанные ЮНКТАД совместно с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком.

9. Потери продовольствия являются еще одной серьезной проблемой, которая заслуживает внимания. Так, в Африке причинами крупных потерь продовольствия являются в основном ненадлежащие послеуборочные процессы и недостатки инфраструктуры.

10. В отношении роли товарных бирж в улучшении функционирования сельскохозяйственных рынков эксперты подчеркнули, что такие биржи не являются панацеей. Для того чтобы успешно работать, им требуется благоприятная среда, в том числе надлежащая нормативно-правовая основа, институциональный потенциал, организации фермеров и хорошо отлаженная система приемки и сортировки на складах. Результаты функционирования товарных бирж в Африке пока нельзя назвать однозначными. Товарная биржа в Эфиопии является поистине местной, в то время как многие другие биржи по-прежнему зависят от поддержки доноров.

Сельское хозяйство

11. Дискуссия развернулась вокруг трех презентаций, сделанных соответственно Международным советом по зерну, Международной организацией по какао и Международным советом по оливковому маслу.

12. В 2013 году наблюдалось снижение цен на рынках сельскохозяйственных продуктов. Так, индекс цен на зерновые и масличные культуры Международного совета по зерну снизился на 2% по сравнению с предыдущим годом. Такое общее снижение цен на зерновые объясняется главным образом хорошим урожаем в связи с благоприятными погодными условиями и увеличением посевов в условиях бума на товарных рынках в последние годы. Кроме того, было отмечено, что свое присутствие на рынках сельскохозяйственных продуктов расширяет Китай, который из нейтрального игрока превращается в регулярного покупателя, в первую очередь риса, кукурузы и пшеницы. Ожидается, что в среднесрочной перспективе Китай превратится в крупнейшего импортера кукурузы.

13. Перспективы рынка зерновых в краткосрочной перспективе указывают на дальнейшее снижение цен, которые, тем не менее, будут оставаться высокими в сравнении с долгосрочным трендом. В то же время в среднесрочном плане необходимость пополнения товарных запасов и высокий спрос в условиях, в частности, роста численности населения и процесса урбанизации, увеличения доходов и изменения вкусов будут, по всей видимости, удерживать мировой рынок зерновых в состоянии равновесия с ограниченным предложением. В результате он будет оставаться уязвимым перед лицом внешних потрясений, например погодных условий и резкого роста спроса.

14. На рынке какао объем производства в 2013/14 сельскохозяйственном году оставался высоким, и 72% этого объема приходилось на страны Африки. Поскольку спрос был несколько выше, на рынке какао возник дефицит предложения. Участники дискуссии признали, что рост концентрации в шоколадной промышленности, как ожидается, окажет серьезное влияние на мировую индустрию какао. Отмечалось, что производящие какао фермерские хозяйства сталкиваются с многочисленными проблемами, такими как низкая производительность труда, снижение плодородия почв, ограниченный доступ к факторам производства, распространение вредителей и болезней растений, устаревшие производственные системы, неэффективные методы управления фермерскими хозяйствами, неадекватность агрономических и консультационных услуг, неблагоприятные погодные условия, деградация окружающей среды, неэффективные системы маркетинга и низкие темпы внедрения результатов инновационной деятельности. В сотрудничестве с другими соответствующими международными

ми организациями Международная организация по какао будет продолжать поиск путей решения этих проблем.

15. Перспективы рынка оливкового масла вселяют оптимизм. Отмечается стабильный рост производства и спроса, особенно на таких крупных рынках, как рынок Соединенных Штатов. По данным Международного совета по оливковому маслу, за последние 50 лет его производство выросло втрое и достигло в 2013/14 году порядка 3 млн. тонн. Спрос в последние 20 лет увеличился на 100% отчасти вследствие роста спроса со стороны стран, не производящих оливковое масло. Это ставит на повестку дня новые задачи, связанные, например, с необходимостью открыть членство в этой организации для стран-потребителей. Соответствующее предложение будет внесено во время обсуждения нового соглашения Международного совета по оливковому маслу, которое пройдет под эгидой ЮНКТАД в ноябре 2014 года.

16. Один из участников дискуссии затронул тему потенциальных последствий открытия членства в Международном совете по оливковому маслу для стран-потребителей. Было отмечено, что введение в состав стран-потребителей предоставит потребителям оливкового масла право голоса и облегчит обсуждение вопросов, связанных, например, с требованиями к качеству и стандартизацией.

Минералы, руды и металлы

17. Эксперты отметили, что тенденция увеличения потребления меди в промышленности в 2007–2012 годах была связана главным образом с ростом ее использования в Китае и в ряде стран – производителей нефти. В 2012 году промышленное потребление меди снизилось на 2%, однако в 2013 году оно вновь начало расти в первую очередь благодаря сохранению высокого спроса со стороны Китая. Реагируя на высокий спрос в предыдущие годы, производство меди в мире в 2012 и 2013 годах росло, что привело к избытку предложения этого товара и снижению цен на него. Прогнозы говорят о том, что по мере углубления процесса индустриализации и урбанизации в Китае высокий спрос на медь с его стороны будет сохраняться. В сочетании с сокращением глобального потенциала добычи меди в среднесрочной перспективе (2015–2017 годы) высокий спрос в Китае будет оказывать повышательное давление на цены на этот товар.

18. Промышленное потребление других благородных металлов (цинка, свинца и никеля) характеризуется сходными тенденциями, что и потребление меди. Быстрый процесс индустриализации и урбанизации в Китае в последние десять лет (2002–2012 годы) являлся одной из главных движущих сил роста потребления благородных металлов в мире. В условиях роста мирового спроса объем добычи цветных металлов (медь, цинк, свинец и никель) в мире за тот же период увеличился на 10 млн. тонн.

19. Участники дискуссии отметили, что изменения в налогообложении, торговом и природоохранном регулировании могут усилить колебания цен на металлы в мире и вызвать сокращение мирового предложения. С другой стороны, присутствие фондов национального благосостояния на рынках металлов может снизить неустойчивость цен, поскольку эти фонды, как правило, покупают в период избытка предложения и продают при возникновении дефицита.

20. Новая тенденция использования сырьевых товаров в качестве гарантийного обеспечения превратилась в еще один фактор, влияющий на цены некоторых товаров, таких как медь. В частности, в странах с высокими процентными ставками и жестким регулированием операций с капиталом инвесторы исполь-

зуют сырьевые товары в качестве залога, занимая средства и затем вкладывая их в такие высокодоходные активы, как недвижимость. Эти новые явления осложняют для директивных органов задачу снижения неустойчивости цен на сырьевые товары.

21. Редкоземельные металлы в последнее время стали привлекать к себе повышенный интерес с учетом их стратегического значения для оборонных отраслей, "зеленой" энергетики и сектора информационных технологий. Спрос на редкоземельные металлы в мире, главным образом со стороны Китая, Японии, Соединенных Штатов и Европейского союза, стабильно рос в 1990–2010 годах, но затем несколько сократился в 2011–2012 годах. Мировое производство редкоземельных металлов стабильно растет с 1960-х годов, и их крупнейшим поставщиком сегодня выступает Китай. Эксперты обратили внимание на то, что негативные последствия добычи редкоземельных металлов для окружающей среды и здоровья человека получают все более широкое признание и что с ними необходимо бороться. Поскольку прогнозируется, что предложение вряд ли будет поспевать за спросом, цены на многие редкоземельные металлы, особенно на тяжелые металлы, в среднесрочной перспективе, скорее всего, будут расти.

22. Участники дискуссии обратили внимание на сложность прогнозирования цен на сырье с учетом разнообразия сырьевых товаров и большого числа факторов, влияющих на цены. Это свидетельствует о важности обновления прогнозов по итогам непрерывного анализа рыночной конъюнктуры.

Энергетика

23. Обсуждения в рамках данного пункта повестки дня касались в основном угля, природного газа и нефти. Доказанные запасы угля как источника энергии являются довольно большими, и их должно хватить на несколько десятилетий. Уголь, который по сравнению с конкурирующими энергоносителями перевозить легче, наряду с газом Соединенных Штатов является самым дешевым ископаемым видом топлива, цена которого составляет лишь небольшую долю от цен на другие энергоносители. В результате ожидается рост спроса на уголь в предстоящие десятилетия. Одна из главных проблем угольной промышленности заключается в больших выбросах CO₂. Однако применение существующих технологий может повысить эффективность работающих на угле электростанций в странах, являющихся крупными потребителями этого сырья, что позволит в течение следующих двух десятилетий резко снизить долю угля в выбросах парниковых газов.

24. Природный газ является широко распространенным источником энергии. С учетом нынешнего уровня спроса запасы природного газа позволят удовлетворять мировые потребности в течение более 200 лет. Газ экологически чище угля и нефти, и быстрый рост спроса на него во многом связан с потребностями азиатских стран, в первую очередь Китая и Индии. Одна из отличительных особенностей сектора природного газа заключается в том, что не существует единого мирового рынка этого энергоносителя. Существуют три основных рынка: американский спотовый рынок, цены на котором являются самыми низкими главным образом благодаря "сланцевой революции" в Соединенных Штатах; европейский рынок, на котором практикуются как спотовые, так и долгосрочные контракты и для которого характерно снижение спроса вследствие низких цен на уголь и субсидирования использования возобновляемых источников энергии (при этом цены на нем вдвое выше, чем в Соединенных Штатах); и растущий азиатский рынок, на котором преобладают долгосрочные контракты и который отличают самые высокие из всех трех регионов цены. Спрос и цены на

природный газ в Азии во многом будут зависеть от того, возобновит ли Япония свою программу атомной энергетики и когда.

25. При обсуждении рынка нефти в центре внимания оказался вопрос транспарентности рынка. Повышение прозрачности рынка и наличие информации о нем позволяет эффективно корректировать предложение, позволяя участникам рынка получить относительно четкое представление о перспективах спроса и предложения. Это помогает решать проблему, которая характеризует рынок нефти уже на протяжении многих лет и которая заключается в его повышенной волатильности. По сравнению с другими рынками на нефтяном рынке существует несколько источников информации, однако прозрачность и унифицированность данных по-прежнему далеко не соответствуют ожиданиям. До последнего времени этот рынок был объектом активных спекулятивных операций, однако недавние регулятивные и другие меры в странах-производителях, а также низкий спрос со стороны традиционных крупнейших импортеров способствовали стабилизации цен. В 2014 году рост предложения, вероятно, будет опережать рост спроса, и цены должны стабилизироваться на уровне ниже 110 долл. США за баррель.

26. Один из делегатов отметил, что в прогнозах цены на нефть систематически занижаются, что не способствует инвестициям в нефтяной сектор. По мере повышения прозрачности имеющихся данных прогнозы цен должны стать более точными. По мнению другого делегата, призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций удвоить к 2030 году долю возобновляемых источников энергии в мировом объеме потребления энергоносителей выполнить будет очень нелегко. Участники дискуссии также признали существование взаимосвязи между ископаемыми видами топлива, возобновляемыми источниками энергии, водными ресурсами и производством продовольствия. Поэтому соответствующие проблемы следует анализировать комплексно в общем контексте устойчивого развития.

С. Сектор природных ресурсов: рассмотрение и выявление возможностей для торговли и развития на базе сырьевого сектора

(Пункт 4 повестки дня)

27. Данный пункт повестки дня касается трех взаимосвязанных вопросов: режима налогообложения в добывающей промышленности и стратегий использования неожиданных сверхприбылей для финансирования структурных преобразований в экономике; роли возобновляемых источников энергии в стимулировании устойчивого роста и развития на базе сырьевого сектора; и возможностей создания рабочих мест и укрепления кадрового потенциала в секторе природных ресурсов.

Режим налогообложения в добывающей промышленности и стратегии использования неожиданных сверхприбылей для финансирования структурных преобразований в экономике

28. Участники дискуссии обсудили, каким образом можно структурировать режим налогообложения в добывающих отраслях, чтобы увязать две зачастую противоречащие друг другу цели поощрения инвестиций и получения максимальной отдачи. Развивающиеся страны конкурируют между собой за привлечение иностранных инвестиций для добычи и реализации своих природных ресурсов, и поэтому они заинтересованы в том, чтобы предложить потенциаль-

ным инвесторам привлекательные пакеты налоговых стимулов. Иногда такие стимулы, например освобождение от налогов, могут создавать впечатление о том, что инвесторы вносят недостаточный вклад в развитие экономики принимающей страны.

29. С другой стороны, участники дискуссии обратили внимание на повышение значимости положений о доле местного компонента в концессиях на добычу полезных ископаемых. Эти положения обязывают горнодобывающие компании участвовать, например, в программах развития местных общин, инфраструктурных проектах и фондах, создаваемых для восстановления окружающей среды, пострадавшей в ходе разработки полезных ископаемых.

30. Какие бы роялти, налоги, сборы или положения о доле местного компонента не предусматривались концессионными договорами, правительствам важно рационализировать систему их сбора, создав по возможности для этого единый орган, который перераспределял бы собранные средства между разными уровнями государственного управления в соответствии с прозрачной формулой и процедурой.

31. Ценовой бум на сырьевых рынках в 2000-е годы в ряде случаев продемонстрировал, что условия контрактов не были рассчитаны на сохранение высоких цен и поэтому они не смогли обеспечить справедливое распределение ренты от горнодобывающих проектов во время бума. Более того, содержащиеся в этих контрактах положения о конфиденциальности часто не позволяют правительствам раскрывать условия контрактов, ограничивая возможности добываться их пересмотра. Участники дискуссии согласились, что в этом случае односторонние действия правительств, навязывающих инвесторам новые условия или национализирующих активы, являются нежелательными, поскольку они пагубно сказываются на отношениях с другими государствами и инвесторами.

32. Один делегат отметил, что "положения о стабильности" не мешали таким странам, как Нигер, благодаря мобилизации гражданского общества добиться пересмотра контрактов между правительством и добывающими компаниями. Участники дискуссии рекомендовали разработать международное торговое соглашение, конкретно посвященное полезным ископаемым. В этом соглашении должна предусматриваться необходимость введения налогов на экспорт природных ресурсов для сглаживания ущерба, нанесенного окружающей среде в процессе добычи полезных ископаемых, поскольку такая хозяйственная деятельность обычно сопровождается экологическим ущербом.

33. Для того чтобы контракты воспринимались как справедливые, новые проекты можно было бы согласовывать на многосторонних конференциях, участники которых согласовывали бы условия перераспределения ренты на основе консенсуса. Вместо традиционной, но негибкой стабилизационной оговорки контракты могли бы предусматривать возможность их пересмотра в случае изменения рыночной конъюнктуры. Один делегат предположил, что смысл положений о конфиденциальности и других тайных договоренностей может заключаться в уклонении от уплаты налогов.

34. Что касается уже действующих проектов, то следует стремиться к пересмотру их условий на основе взаимной договоренности. Участники дискуссии обсудили пример пересмотра в 2009 году условий концессионного договора на разработку золотого прииска "Пуэбло вьехо", заключенного между правительством Доминики и оператором "Бэррик голд". Переговоры проходили в дружественной обстановке и завершились успешно в ситуации, когда из-за налоговых льгот, дающих компании "Бэррик голд" возможность отсрочить свои налоговые

обязательства, правительство получало лишь около 3% доходов от эксплуатации месторождения. В новом контракте установлен минимальный размер налога, который правительство Доминики будет получать вне зависимости от того, получает ли компания доходы или нет.

35. В отсутствие доброй воли сторон, что имело место на переговорах правительства Доминики с компанией "Бэррик голд", правительствам стран для пересмотра условий концессионных договоров приходится обращаться в международные арбитражные органы, такие как Международный арбитражный суд при Международной торговой палате в Париже. Таких арбитражных судов в мире насчитывается немного, и их процедуры и юрисдикция никак не координируются. Кроме того, арбитражное разбирательство проходит за закрытыми дверями.

36. В целях облегчения процесса обжалования в спорах по концессионным контрактам некоторые участники дискуссии рекомендовали поручить Организации Объединенных Наций или какому-либо иному международному органу гармонизацию системы международного арбитражного разбирательства.

37. Участники заседания обсудили также Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей отрасли (ИТДО), являющуюся важным инструментом управления. Было рассказано об опыте осуществления этой инициативы в Нигерии и на Филиппинах с заострением внимания на то, как этот процесс способствует повышению качества управления.

38. Хотя положения о конфиденциальности, соблюдение которых является обязательным для сторон контрактов на добычу полезных ископаемых, снижают их прозрачность, большинство экспертов признали выгоды от такой прозрачности в процессе как заключения контрактов, так и распоряжения доходами, полученными от экспорта сырья. Например, повышение прозрачности благодаря реализации Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях в Нигерии помогло стране привлечь дополнительные инвестиции в нефтяной сектор в размере 6 млрд. долл. США. Кроме того, в Нигерии эта инициатива помогает нефтяным и газовым компаниям лучше осознать свою корпоративную ответственность. В результате многие из этих компаний строят неподалеку от своих производственных объектов школы и медицинские учреждения.

39. Создание национального учреждения по координации деятельности в рамках ИТДО помогает повысить качество управления, поскольку его цель заключается в формировании консенсуса, столь важного для всех заинтересованных сторон. Кроме того, исследовательская и картографическая деятельность, необходимая для представления отчетности в рамках ИТДО, также помогает выявлять пробелы или перекосы в нормативно-правовом и оперативном обеспечении управления добывающей промышленностью. Эта деятельность может отвечать интересам и иностранных компаний, которые получают документальное подтверждение соблюдения или требований местного законодательства и своего вклада в экономику принимающей страны. Успешная реализация национальной программы ИТДО позволяет также накопить информацию о товарных и финансовых потоках, связанных с добычей полезных ископаемых. Во многих развивающихся странах такую информацию иначе получить нельзя. Эти сведения позволяют предметно обсудить вопросы, касающиеся доходов от продажи национальных ресурсов: какая их часть достается правительству и как оно распоряжается этими средствами.

40. Говоря об использовании неожиданных сверхприбылей от добычи полезных ископаемых, участники дискуссии указали на необходимость вкладывать средства в развитие человеческого капитала. Например, в Доминиканской Республике правительство решило направить большую часть такой сверхприбыли на инвестиционные и иные вложения в сфере образования, которые уже через несколько лет стали приносить многообещающие результаты. По своему долгосрочному характеру проекты по добыче полезных ископаемых сопоставимы с инвестициями в образование. Наличие в принимающих странах квалифицированной рабочей силы для горнодобывающих компаний является одним из факторов, позволяющих привлекать инвестиции в конкретные страны.

41. Многие страны часть своих доходов от добычи полезных ископаемых направляют в фонды национального благосостояния (ФНБ). Как и большинство других инструментов политики, ФНБ могут служить эффективным сберегательным механизмом при рациональном и дальновидном управлении. Направление средств в ФНБ позволяет получать доходы от природных богатств даже после их полного истощения. ФНБ для накопления доходов от эксплуатации природных ресурсов должны создаваться сразу же, как только начался их приток. Это позволит не допустить появления групп "рантье", которые впоследствии могут помешать направлению части получаемой ренты в ФНБ. Помимо требования к скорейшему началу работы эффективные ФНБ должны иметь четкие цели и методы работы, в том числе процедуры пополнения и снятия средств, которые должны неукоснительно соблюдаться правительствами. В то же время ФНБ не являются панацеей. Они не могут подменить политику справедливого распределения доходов от разработки природных ресурсов между федеральным правительством, посредниками и местными органами власти.

42. Работа ФНБ может оказывать также интересное побочное воздействие, прививая государственным органам понимание важности принципов прозрачности и эффективного финансового управления. Благодаря своей инвестиционной деятельности такие фонды могут также способствовать росту и укреплению потенциала отечественного финансового сектора.

Роль возобновляемых источников энергии в стимулировании устойчивого роста и развития на базе сырьевого сектора: решение задач использования возобновляемых источников энергии или альтернативных вариантов энергоснабжения

43. Пример Кубы показывает, как некоторые развивающиеся страны успешно реализуют программы повышения энергоэффективности, диверсифицируя источники энергоснабжения и сокращая использование традиционных ископаемых видов топлива. Так, Куба, где 97,7% населения пользуются электроэнергией, разработала новую энергетическую политику, преследующую две главные задачи: повысить эффективность производства и потребления электроэнергии в целях снижения издержек и увеличить использование возобновляемых источников при производстве электроэнергии. Общая цель этой политики заключается в том, чтобы снизить зависимость страны от импорта нефти и содействовать экономической и экологической устойчивости.

44. Несмотря на экономическую и финансовую блокаду, Куба инвестирует средства в развитие производства солнечной энергии, а также в использование энергии ветра, биомассы, биогаза и гидроэлектроэнергии. Страна планирует производить 700 мегаватт (мВт) электроэнергии из багассы, 633 мВт ветровыми электростанциями, 400 мВт солнечными электростанциями, 55 мВт гидроэлектростанциями и 74 мВт на базе других экологически чистых источников. Пол-

ная реализация этих проектов позволит стране получать 22–27% электроэнергии, необходимой для социально-экономического развития страны, сделать экологию более экологичной и конкурентоспособной и уменьшить выбросы парниковых газов на 50 млн. тонн.

45. Эксперт по вопросам энергетики напомнил участникам сессии о том, что мир должен стремиться к таким инновациям, которые позволяют уменьшить ущерб окружающей среде и сократить выбросы загрязняющих веществ. Хотя экологически чистые источники энергии приобретают все бóльшую популярность, они являются ненадежными. Например, солнечная энергия имеет дневную цикличность, энергия ветра непредсказуема, и безветренные периоды могут длиться до недели, а производство гидроэлектроэнергии зависит от течения реки. В этих условиях решающее значение приобретает хранение энергии. С точки зрения хранения самым дешевым и наименее обременительным сегодня является хранение ископаемых видов топлива. Поэтому странам следует проводить такую энергетическую политику, предусматривающую использование жидких и газообразных видов ископаемого топлива в дополнение к возобновляемым источникам энергии. В то же время усилия по разработке более экологичных источников энергии должны подкрепляться инновациями, повышающими эффективность энергетики.

46. Один из делегатов остановился на инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Устойчивая энергетика для всех". Для ее реализации потребуются сотрудничество между развитыми и развивающимися странами, особенно в сфере передачи технологии. Например, Марокко удалось добиться определенных результатов на юге страны, где крупные инвестиции в производство солнечной энергии позволили в некоторых городах сократить выбросы загрязняющих веществ до нуля. Важно также обучать население отдельных развивающихся регионов возможностям использования технологий экологически чистой энергетики, что позволит задействовать ее существующий колоссальный потенциал. Например, в Африке существует огромный потенциал гидравлической и солнечной энергии. Однако дешевизна ископаемых видов топлива не способствует инвестициям в альтернативные источники энергии.

Возможности создания рабочих мест и укрепления кадрового потенциала в секторе природных ресурсов

47. Эксперты отметили, что хозяйственное значение сектора природных ресурсов в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах не соответствует количеству и качеству рабочих мест в этом секторе. В ресурсоемких секторах, по оценкам, занято 50 млн. человек, и по сравнению с общей численностью занятых эта цифра слишком мала. Вполне вероятно, что в результате автоматизации производства эта цифра еще больше снизится. С другой стороны, развитие "зеленой" экономики способствует созданию новых рабочих мест, например, в сельском и лесном хозяйстве, энергетике, ресурсоемких отраслях обрабатывающей промышленности, в секторе рециркуляции отходов, строительстве и на транспорте. Внедрение систем сертифицированного устойчивого лесопользования позволит лишь в одном лесном секторе создать свыше 2 млн. рабочих мест; благодаря введению платы за экосистемные услуги 8 млн. рабочих мест может быть создано в бедных районах развивающихся стран.

48. Инвестиции в разработку возобновляемых источников энергии открывают большие возможности для создания рабочих мест. В 2012 году в этом секторе было прямо или косвенно занято свыше 5,7 млн. человек. Например, в Бразилии программа "Больша верде" предусматривает стимулы, поощряющие бед-

ные семьи, живущие на территории природных заповедников, к занятию природоохранной деятельностью. Планируется охватить этой программой 300 000 семей. По сравнению с традиционным производством, инвестиции в "зеленую" экономику позволяют создать больше рабочих мест. Возможные потери рабочих мест при переходе на экологически чистые методы производства, как правило, невелики, поскольку производства, основанные на ископаемых видах топлива, не отличаются высокой удельной занятостью. В то же время важно принимать меры для ограничения негативных последствий такого перехода.

49. Опыт Суринама свидетельствует о том, что программы в области образования и укрепления потенциала способствуют созданию новых рабочих мест в отраслях, связанных с разработкой природных ресурсов. Действительно, многие инвестиционные проекты в разработку природных ресурсов требуют технически подготовленных кадров, которых иногда не хватает. Станы должны быть готовы к тому, чтобы предложить инвесторам такие кадры, в которых они нуждаются. В некоторых случаях даже сотрудники директивных органов должны пройти необходимую подготовку, с тем чтобы понимать, какие меры требуются в той или иной конкретной ситуации. Лишь хорошо подготовленные сотрудники директивных органов могут создать надлежащую нормативно-правовую основу и разработать правильные механизмы, позволяющие рационально управлять сверхприбылями в интересах общества в целом, например путем финансирования долгосрочных планов социально-экономического развития. Направление этих финансовых ресурсов в человеческий капитал является одним из способов, обеспечивающих получение долговременных выгод от сверхприбылей, связанных с разработкой природных ресурсов.

50. Один из участников предложил ЮНКТАД объединить усилия с частным сектором и другими соответствующими международными организациями, с тем чтобы помочь зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам направить свои природные богатства на борьбу с таким бедствием, как безработица, дестабилизирующим общество многих стран.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

51. На своем первом пленарном заседании 9 апреля 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало г-на Джорджа Ридделла, атташе, Постоянное представительство Великобритании и Северной Ирландии в Женеве, Председателем, а г-на Карлоса Фиделя Мартина Родригеса, советника, Постоянное представительство Кубы в Женеве, заместителем Председателя-докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

52. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.I/MEM.2/24). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Последние изменения и новые вызовы на сырьевых рынках, а также возможные варианты политики обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития на базе сырьевого сектора
4. Сектор природных ресурсов: рассмотрение и выявление возможностей для торговли и развития на базе сырьевого сектора
5. Утверждение доклада о работе совещания

С. Итоги сессии

53. На своем заключительном пленарном заседании 10 апреля 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений (см. главу I).

Д. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 5 повестки дня)

54. На том же заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

Приложение

Участники сессии¹

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Алжир	Куба
Бангладеш	Ливия
Бенин	Мали
Босния и Герцеговина	Марокко
Бразилия	Мексика
Буркина-Фасо	Намибия
Бурунди	Непал
Вьетнам	Нигер
Габон	Нигерия
Гвинея	Объединенная Республика Танзания
Германия	Оман
Демократическая Республика Конго	Пакистан
Доминиканская Республика	Парагвай
Египет	Польша
Замбия	Республика Молдова
Зимбабве	Того
Индия	Тринидад и Тобаго
Йемен	Тунис
Индонезия	Турция
Испания	Фиджи
Италия	Филиппины
Казахстан	Франция
Камерун	Чили
Канада	Швейцария
Кения	Эквадор
Китай	Эфиопия
Корейская Народно-Демократическая Республика	Южная Африка
Кот-д'Ивуар	Ямайка

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона
 Африканский союз
 Общий фонд для сырьевых товаров
 Евразийская экономическая комиссия
 Европейский союз
 Международная организация по какао
 Международная исследовательская группа по меди
 Международный совет по зерну
 Международный совет по оливковому маслу
 Организация исламского сотрудничества

¹ В настоящем списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.6.

Центр "Юг"
Таможенный союз южной части Африки

3. На сессии были представлены следующие организации, органы и программы системы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия
Международный торговый центр

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Международная организация труда
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международное общество "За единство и доверие потребителей"
Организация "Инженеры мира"
Международный центр по торговле и устойчивому развитию
Всемирная ассоциация бывших учащихся и стипендиатов Организации Объединенных Наций

Специальная категория

Ассоциация торговли зерном и кормами
