



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
2 May 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по торговле, услугам и развитию
Вторая сессия
Женева, 15–17 апреля 2014 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по торговле, услугам и развитию о работе
его второй сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 15–17 апреля 2014 года

GE.14-50571 (R) 180714 180714



* 1 4 5 0 5 7 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя	3
A. Вступительное заседание	3
B. Тенденции в секторах услуг.....	4
C. Либерализация торговли услугами и регулирование	6
D. Инфраструктурные услуги в рамках региональных торговых соглашений	8
E. Финансовые услуги и региональная интеграция	12
F. Региональное сотрудничество в области инфраструктурных услуг как ключевой инструмент интеграции в целях развития	14
G. Дальнейшая работа.....	16
II. Организационные вопросы.....	17
A. Выборы должностных лиц	17
B. Утверждение повестки дня и организация работы.....	17
C. Итоги сессии	18
D. Утверждение доклада о работе совещания	18
Приложение	
Участники	19

I. Резюме Председателя

A. Вступительное заседание

1. От имени Генерального секретаря ЮНКТАД со вступительным заявлением выступил директор Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров. Он подчеркнул, что развитие сектора услуг и доступа к нему с опорой на соответствующую политическую, нормативно-правовую и институциональную базу является важным фактором интегрирующего и устойчивого развития. Инфраструктурные услуги являются краеугольным камнем экономики и во многом способствуют обеспечению доступа к глобальным производственным системам. Кроме того, такие услуги являются важной движущей силой роста, помогают странам выполнять поставленные перед ними социально-экономические задачи и служат инструментом достижения целей развития тысячелетия, а также целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

2. Он напомнил, что основное внимание в рамках рассчитанного на несколько лет совещания экспертов было уделено торговле услугами, в частности либерализации инфраструктурных услуг на региональном уровне. Для того чтобы раскрыть потенциал инфраструктурных услуг в области развития, необходимо формирование оптимальной торговой политики в отношении услуг, которая обеспечит надлежащую согласованность между национальным законодательством и институциональными рамками. Поскольку либерализация услуг в рамках региональных торговых соглашений (РТС), как правило, ведет к глубокой и всеобъемлющей либерализации, перед правительствами будут стоять сложные задачи, связанные с необходимостью эффективного согласования усилий по либерализации с национальными нормативно-правовыми рамками. В то же время сотрудничество в сфере регулирования и развития в рамках РТС может способствовать модернизации региональной инфраструктуры, транспортных сетей и транспортной доступности.

3. Руководитель Сектора торговых переговоров и торговой дипломатии ОМТС представила документ TD/B/C.I/MEM.4/5 "Услуги, развитие и торговля: регулятивные и институциональные аспекты". Напомнив, что РТС получили глобальное распространение и стали одной из характерных черт современной системы международной торговли и торговой политики, она подчеркнула, что правильное планирование, выбор темпа и последовательности внутренних реформ и региональной и международной либерализации является ключевым фактором обеспечения согласованности политики и мер регулирования. Развитие новых подходов к либерализации и согласованию мер регулирования в рамках региональных и многосторонних механизмов может сыграть важную роль в развитии услуг и разработке мер регулирования на национальном уровне. Потенциал РТС с точки зрения достижения амбициозных результатов не обязательно зависит от конкретных подходов к фиксации обязательств, так как позитивные и негативные перечни могут обеспечивать одинаковый уровень либерализации. Являясь ключевым элементом региональной политики в области развития, региональное сотрудничество в сфере инфраструктурных услуг может стать эффективным инструментом стимулирования внутрирегиональной торговли и доступа к рынкам и развития региональных инфраструктурных сетей. Разносторонняя деятельность ЮНКТАД в сфере услуг может послужить от-

правной точкой для обмена знаниями, помогая развивающимся странам повысить интеграцию в целях развития.

4. В совещании принял участие ряд делегатов, включая находящихся в столицах должностных лиц, представителей органов регулирования, исследовательских и научных кругов, а также международных организаций, гражданского общества и частного сектора. Основное внимание в ходе обсуждения уделялось обмену мнениями, опытом и извлеченными уроками с целью разработки оптимальных программ национальной политики, нормативно-правовых и институциональных рамок, а также способов и инструментов достижения целей в области развития с помощью либерализации услуг и сотрудничества.

В. Тенденции в секторах услуг

5. Участники обсудили последние изменения, связанные со структурой рынка, моделями ведения бизнеса, технологиями и новыми приоритетами политики, которые имеют отношение к оказанию услуг. Участники в целом согласились с тем, что услуги, особенно инфраструктурные, играют основополагающую роль в современной экономике, "цементируя" глобальные производственные системы. Доля услуг в мировом валовом внутреннем продукте (ВВП) и в создании рабочих мест составила 70%. В 2012 году стоимостной объем международного экспорта инфраструктурных услуг был равен 1,4 трлн. долл. США, или 32% от общего объема глобального экспорта услуг. Вместе с тем международная торговля была лишь одним из элементов торговли услугами. В развитых странах операции с филиалами с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ) могут превысить стоимость международного экспорта услуг. Объем услуг, предоставляющихся за счет временного перемещения физических лиц, как ожидается, также может стать значительным, особенно в развивающихся странах.

6. Хотя традиционно услуги составляли небольшую долю международной торговли – около 20% от общего объема торговли товарами и услугами – традиционные методы статистического учета торговли услугами, основанные на данных платежного баланса, не в полной мере отражают долю услуг в международной торговле. В этой связи проводящаяся в последнее время работа по измерению торговли по показателю добавленной стоимости позволила оценить вклад услуг в производство и экспорт товаров, особенно в обрабатывающей промышленности. Услуги, в частности деловые услуги, зачастую обеспечивают наибольший вклад в стоимость товаров в рамках цепи создания стоимости. Увеличение добавленной стоимости услуг в торговле товарами стало характерной чертой международной торговли, усложнив разграничение между производством товаров и услуг. Поэтому основная задача, стоявшая перед развивающимися странами, заключалась в реальном встраивании в те сегменты глобальных производственных систем, которые обеспечивают создание добавленной стоимости. В Европейском союзе это явление, которое можно обозначить как "пятый способ", пожалуй, действительно является одним из основных способов поставки услуг. Возможно, необходимо пересмотреть существующее в настоящее время разграничение между торговыми правилами, применяемыми к товарам и к услугам, поскольку правила торговли, относящиеся к торговле товарами, охватывали связанную с оказанием услуг добавленную стоимость, включенную в стоимость продукции обрабатывающей промышленности. Это новое явление необходимо учитывать в современных торговых соглашениях для создания благоприятных условий воспроизводства.

7. Ряд участников подчеркнули важность совершенствования статистики данных услуг и анализа влияния торговли, среди прочего, на занятость, нищету, равноправие, мобильность трудовых ресурсов и защиту прав потребителей, а также отметили важность учета разнообразия ситуаций развивающихся стран. Хотя объем торговли услугами, в частности инфраструктурными услугами, в экономике развивающихся стран растет, отмечались низкие значения ключевых инфраструктурных показателей в таких сферах, как энергетика, телекоммуникации, автомобильный транспорт и стоимость доступа к Интернету. Между развивающимися странами наблюдались серьезные региональные различия в этих областях, и для принятия обоснованных решений их важно было учитывать. Ряд выступающих отметили, что, хотя наличие конкурентоспособных секторов услуг служит важнейшим условием встраивания в глобальные производственные системы, в малых развивающихся странах далеко не всегда имеется необходимый спрос на услуги, и обеспечение привлекательности инвестиций в этот сектор потребует более широких политических усилий, помимо торговых соглашений и либерализации, включая инвестиции в человеческий капитал, подготовку кадров и создание стабильной и предсказуемой регулятивной среды.

8. Среди наиболее заметных событий в сфере услуг можно отметить быстрый рост и трансформацию информационных технологий и телекоммуникационных услуг, благодаря которым сформировалась новая "экосистема". Наблюдались две основные тенденции – стремительный рост абонентов мобильной связи и доступа к сети Интернет и широкополосной связи. Наблюдались рост объема передачи данных и изменение ее характера. Кроме того, менялась структура отрасли, и если ранее ее лицом были монополии, опиравшиеся на инфраструктурные сети, то сегодня число компаний на рынке увеличилось, что позволило создать новые функциональные бизнес-модели. Регулирующие органы столкнулись с ростом рынков, новой отраслевой структурой, повышением технологической сложности и инновациями. В этом контексте ряд регулирующих органов отказались от традиционного секторального подхода и перешли к межсекторальному регулированию с акцентом на регулирование ex post в отличие от регулирования ex ante. Чтобы преодолеть узость инструментария, необходимо было внедрить новые подходы с целью преодоления узости, среди которых внимание уделялось технологической нейтральности, совместному использованию инфраструктуры, рыночным механизмам и новым схемам лицензирования с особым акцентом на защите прав потребителя и обеспечении доступа к услугам.

9. В секторе энергетических услуг росла обеспокоенность, связанная с вопросами регулирования и обусловленная более широкими социально-экономическими проблемами, отражая сложность процесса согласования ряда задач в сфере торговли и регулирования в этом секторе. Такая обеспокоенность была связана с экологическими аспектами, требованиями в отношении компонентов местного производства, вопросами национальной безопасности и отсутствием согласованных систем регулирования. Например, опыт Германии и Испании показал, что меры, направленные на снижение выбросов углерода, включая субсидии на развитие возобновляемой энергетики и снижение зависимости от работы атомных электростанций, наоборот, привели к возрастанию "углеродного следа". В этой связи в ряде стран понадобился пересмотр существующих подходов к регулированию. Другой пример – все более активное использование требований в отношении местных компонентов в секторе инфраструктурных услуг, направленное на обеспечение строительства ключевых инфраструктурных объектов внутри страны, что может привести к перекосам в торговле. Кроме того, на торговлю услугами энерго- и водоснабжения и их регули-

рование, в значительной степени влияли соображения геополитического характера: в случае возникновения региональной напряженности этот фактор обусловливал предоставление приоритетных прав на использование ограниченных ресурсов.

С. Либерализация торговли услугами и регулирование

10. Хотя изначально усилия, направленные на либерализацию услуг, осуществлялись на международном уровне в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), сегодня увеличилось число возможных способов либерализации услуг и все большее внимание уделяется региональным и многосторонним инициативам. В этом контексте многие участники говорили о важном значении регулирования секторов услуг, в частности секторов инфраструктурных услуг. В целом признавалось, что либерализация подразумевает наличие определенных нормативных правил. Либерализация услуг не может сводиться лишь к применению экономической теории. Необходим осмотрительный подход для обеспечения поэтапности процесса либерализации, позволяющий выстроить политическую среду, необходимую для создания конкурентного сектора услуг, и обеспечить правильную последовательность внедрения мер регулирования и либерализации. Ряд участников выразили обеспокоенность в связи с тем, что либерализация услуг может размыть регулятивный режим на национальном уровне, а другие участники отметили, что либерализацию услуг не следует рассматривать как дерегулирование. В Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС) содержатся гибкие положения, позволяющие развивающимся странам привести свои обязательства в соответствие с конкретной ситуацией в их стране, причем право регулирования признается в качестве фундаментального принципа. Это важно постольку, поскольку, чем выше степень либерализации в том или ином секторе, тем больше правительствам необходимо регулировать этот сектор. В этой связи роль регулирующих органов сводится к поиску баланса между целями частных компаний, связанными с получением прибыли, и социальными задачами, стоящими перед всей экономикой.

11. Что касается Дохинского раунда переговоров, многие выступавшие отмечали важность сбалансированного подхода к трем сферам переговоров: сельскому хозяйству, доступу к рынкам несельскохозяйственной продукции и услугам, так как не все страны смогли найти сбалансированный подход в рамках переговоров об услугах. Другие участники отмечали, что прогресс на переговорах об услугах не должен ставиться в зависимость от прогресса в других областях. Ряд участников отметили, что требования, предъявляемые к развивающимся странам, в том числе использование эталонных методов переговоров и связывания применяемых режимов, не соответствовали равнозначным уступкам со стороны торговых партнеров в тех сферах или способах, которые представляли интерес для их экспортных операций, например для четвертого способа.

12. На практике многие реформы в секторе услуг осуществлялись в одностороннем порядке в контексте автономной либерализации, а не в результате торговых переговоров, хотя это не относится к странам, находящимся в процессе присоединения к ВТО. В этом смысле торговые переговоры представляли собой лишь закрепление уже существовавшей ранее ситуации. Из-за того, что реформа сектора услуг проводилась автономным образом, зачастую было сложно вписать такие национальные реформы в многосторонние нормативно-правовые рамки с соблюдением сроков, предусмотренных для торговых переговоров. Один из участников подчеркнул необходимость продолжения автономной либерализации в развивающихся странах, поскольку необходимости в либерализации

ции в рамках ГАТС не существует. Торговые соглашения позволяют странам отказаться от своих обязательств, но лишь при условии соответствующей компенсации в секторе услуг или в различных сферах переговоров. Отмечалась необходимость признания либерализации, проводившейся ранее в развивающихся странах. Например, Южная Африка взяла на себя значительные обязательства в рамках ГАТС в тот момент, когда эта страна рассматривалась как развитая, а не как развивающаяся.

13. Ряд экспертов сослались на продолжающиеся плюрилатеральные переговоры о Соглашении о торговле услугами с участием 23 членов ВТО. Сообщается, что эти переговоры начались из-за недостаточного прогресса в рамках Дохинского раунда переговоров об услугах, которые ведутся по методу "запрос-предложение". Несмотря на отмечавшуюся обеспокоенность в связи с последствиями таких плюрилатеральных переговоров для многостороннего процесса ГАТС, ряд экспертов отметили, что в рамках Дохинского раунда отсутствует требование о взаимосвязи между этими двумя переговорными процессами. Вместе с тем другие участники выразили надежду, что уровень приверженности заключению вышеупомянутого соглашения положительно скажется и на переговорах по ГАТС. Однако это соглашение не может заменить собой переговоры в рамках ВТО из-за ограниченного числа участников, невозможности устанавливать действующие в этой организации правила и отсутствия механизма урегулирования споров, что открывает возможность для межсекторальных ответных мер.

14. Ряд представителей поделились опытом своих стран в ведении переговоров о РТС в сфере услуг. Страны Латинской Америки активно участвуют в нескольких переговорных процессах в сфере торговли услугами. Основная сложность в таких переговорах заключается в том, чтобы надлежащим образом учесть потенциальные негативные последствия либерализации для местной экономики, всеобщего доступа и добросовестной конкуренции. Если говорить о Бразилии, то МЕРКОСУР является единственным РТС, участницей которой является эта страна. Благодаря этому соглашению участники получили доступ к полезной информации и процедурам переговоров в сфере услуг. Пример Бразилии был также отмечен как весьма интересный, так как он идет вразрез с мнением сторонников либерализации, которые иногда говорят о зависимости между юридически связывающими обязательствами и привлечением инвестиций. Хотя Бразилия не брала на себя обязательства в рамках ГАТС в сфере телекоммуникационных услуг, все крупные операторы работают в этой стране.

15. Ряд экспертов выразили обеспокоенность по поводу существующих в рамках РТС положений в отношении либерализации и регулирования, которые влияют на возможности развивающихся стран по внедрению соответствующих правил в сфере услуг. Наглядным примером служит система урегулирования споров между инвесторами и государством: действующие двусторонние инвестиционные соглашения, а также заключенные недавно РТС привели к тому, что возникавшие споры были урегулированы в пользу инвесторов в ряде секторов, включая телекоммуникации, энергетику и транспорт. Например, Южной Африке пришлось в соответствии с этими соглашениями понести значительные судебные издержки. Важно, чтобы торговые и инвестиционные соглашения, касающиеся инфраструктурных услуг, укрепляли защиту социально-экономических прав.

16. Что касается сотрудничества и либерализации торговли услугами в рамках Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки (САДК), участники совещания отметили, что переговоры об услугах в рамках САДК начались в

2000 году с обмена запросами и предложениями между государствами – членами САДК. Протокол по торговле услугами все еще является относительно новым, в то время как сотрудничество в инфраструктурных секторах поощряется на протяжении долгого времени благодаря ряду секторальных протоколов, касающихся энергетики, водоснабжения и коммуникаций. Работа в рамках этих протоколов велась параллельно с переговорами о либерализации услуг. В ряде стран существовала опасность утраты самостоятельности регулирующих органов. Важно было сформировать такие органы регулирования, которые обладали бы соответствующим потенциалом для принятия независимых решений. Некоторые эксперты подчеркнули также важность наличия эффективно функционирующего органа по вопросам конкуренции.

D. Инфраструктурные услуги в рамках региональных торговых соглашений

17. Некоторые эксперты отметили, что либерализация услуг на региональном уровне может обеспечивать более глубокий и всеобъемлющий результат, нежели либерализация в рамках многостороннего процесса, в том числе путем снижения защиты, обеспечиваемой действующими режимами торговли услугами и введения более жесткого регулирования. В этой связи правительствам необходимо решить непростую задачу установления правильного баланса между соображениями торговой политики и задачами национального регулирования, так как различные регулятивные барьеры в сфере торговли услугами могут служить достижению обоснованных целей государственной политики. Вместе с тем в рамках РТС появились возможности для обеспечения применения региональной политики и для сотрудничества в регулятивной и в институциональной сфере, которые могут активизировать национальные усилия в области регулирования.

18. Эксперты обсудили последствия заключенных в последнее время РТС, включая предлагаемые мега-РТС, такие как Соглашение о транстихоокеанском партнерстве, Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство и Региональное всеобъемлющее соглашение об экономическом партнерстве, для развивающихся стран, которые являются и не являются их участниками. Некоторые эксперты выразили обеспокоенность в связи с возможными негативными последствиями ряда положений, касающихся инфраструктурных услуг. Недавно заключенные мега-РТС, как ожидается, окажут воздействие на инфраструктурные услуги через разнообразные нормы регулирования. Среди них можно отметить положения, касающиеся трансграничной торговли услугами, инвестиций, упрощения процедур торговли, электронной торговли, телекоммуникаций, прав интеллектуальной собственности, потоков данных, сближения в области нормативного регулирования, конкуренции и государственных предприятий. Эти положения, как ожидается, будут влиять на то, каким образом развивающиеся страны будут осуществлять регулирование в этих секторах, и на основные направления политики, имеющие значение с точки зрения развития, включая счет операций с капиталом и обменные курсы. Один из экспертов выразил мнение, что основное внимание на этих переговорах уделяется защите интересов иностранных инвесторов и что они могут иметь негативные последствия для оказания инфраструктурных услуг, в том числе с точки зрения доступности открытого программного обеспечения и Интернета. Установление в рамках этих соглашений жестких стандартов регулирования может привести к фрагментации системы международной торговли.

19. Кроме того, ожидается, что такие соглашения будут способствовать формированию позитивного инвестиционного климата среди участников РТС, способствуя их встраиванию в глобальные производственные системы. В Японии либерализация услуг в рамках РТС проходила с использованием как позитивных, так и негативных перечней, а также гибридного подхода, совмещающего эти два метода, как в случае соглашения с Филиппинами. В рамках этих соглашений обе стороны взяли на себя обширные обязательства. Хотя, согласно оценкам, эти соглашения положительно повлияли на двусторонний поток ПИИ, один из участников заявил, что прямую причинно-следственную связь между обязательствами в рамках РТС в сфере услуг и ростом потоков инвестиций необходимо тщательно проанализировать и подтвердить, так как здесь могли сказаться и другие факторы. Дополнительные усилия по укреплению сотрудничества, включая официальную помощь в целях развития, страхование торговли, кредиты экспортно-импортных банков и государственно-частные партнерства, отмечались как эффективные дополнительные меры, направленные на улучшение делового и инвестиционного климата.

20. Ряд региональных примеров свидетельствуют о важной роли региональной политики, регулятивного и институционального сотрудничества в поощрении оказания услуг и инвестиций на региональном уровне, а также в обеспечении стабильной нормативно-правовой базы. Регулирующие органы Европейского союза в сфере энергетики сыграли ключевую роль в поощрении инвестиций в энергетический сектор и формировании единого энергетического рынка. В целях поощрения сотрудничества между национальными органами регулирования было создано два региональных регулирующих учреждения: Агентство по сотрудничеству органов, регулирующих энергетику, и Совет европейских регулирующих органов в области энергетики. Сотрудничество между европейскими органами регулирования в области энергетики имело важное значение в контексте следующих аспектов:

- a) сетевой кодекс, обязательный к исполнению во всех странах;
- b) надзор и контроль за рынком;
- c) просвещение потребителей;
- d) обмен передовой практикой с регулирующими органами различных стран мира.

21. Выступления, посвященные региональному опыту, свидетельствуют о том, что либерализация инфраструктуры зачастую происходила параллельно с укреплением сотрудничества в вопросах региональной политики, экономики и регулирования. Так, страны – участницы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ведут работу по созданию к 2015 году Экономического сообщества АСЕАН, уделяя особое внимание таким вопросам, как свободное передвижение услуг и квалифицированной рабочей силы и развитие инфраструктуры. Либерализация услуг в рамках АСЕАН происходит поэтапно с использованием "пакетного" подхода. Особое внимание уделяется перемещению физических лиц. Кроме того, удалось подписать соглашения о взаимном признании в таких областях, как инженерные услуги, архитектура и бухгалтерский учет. Такая либерализация осуществлялась параллельно с формированием единых программ секторальной политики и совместными действиями, направленными на укрепление внутренних связей, инфраструктурных и транспортных сетей в рамках АСЕАН. Среди примеров таких совместных действий можно отметить создание коридора широкополосной связи АСЕАН, энергетической системы АСЕАН и трансрегионального газопровода АСЕАН.

22. Хотя бóльшая часть обязательств китайского правительства в рамках РТС, касающихся услуг, соответствует обязательствам, принятым в рамках ГАТС и предложениям Дохинского раунда, Китай продолжает двигаться по пути дальнейшей либерализации сектора услуг. Правительство согласилось использовать метод негативного перечня в двустороннем инвестиционном соглашении, переговоры по которому ведутся с Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом, и изучает возможность использования такого подхода в рамках своих переговоров по РТС, причем в рамках ряда РТС были подписаны обязательства по схеме "ГАТС+", например в рамках Соглашения о свободной торговле между Китаем и АСЕАН. Продолжающиеся переговоры по Региональному всеобъемлющему соглашению об экономическом партнерстве основываются на принципе "ГАТС+" и "АСЕАН+1+". Особое внимание уделяется конкретным секторам в зависимости от партнеров по РТС. В соглашение о свободной торговле между Китаем и Сингапуром было включено положение об уникальном финансовом механизме по отдельным секторам. В рамках Соглашения о свободной торговле между Китаем и Новой Зеландией предусмотрены конкретные квоты режима 4 в пользу Китая в виде 800 разрешений на работу для пяти профессиональных категорий и 1 000 разрешений на работу еще для 20 профессиональных категорий, включая электриков, компьютерных инженеров и аудиторов. Китай ускорил проведение национальной реформы в рамках Китайской (Шанхайской) экспериментальной зоны свободной торговли, на территории которой иностранным компаниям – поставщикам услуг до момента их обоснования в стране будет предоставляться национальный режим и введен метод негативного перечня, причем приоритетное значение будет отдаваться шести секторам, включая транспорт и грузоперевозки, финансовые и профессиональные услуги.

23. Ряд экспертов предложили провести тщательный анализ взаимосвязи между реализацией услуг в рамках РТС и фактической либерализацией применяемых к торговле услугами режимов. К примеру, Латинская Америка входит в число наиболее открытых мировых рынков в сфере телекоммуникаций, транспорта и финансовых услуг, однако влияние РТС на качество и цену инфраструктурных услуг пока недостаточно изучено. РТС с развитыми странами во многих случаях приводят к более масштабным и глубоким преобразованиям, направленным на повышение открытости рынка. Либерализация мобильных телекоммуникаций и страхования в Коста-Рике в рамках Соглашения о свободной торговле между Центральной Америкой и Доминиканской Республикой укрепила общую конкурентоспособность этой страны. В рамках РТС по линии Юг–Юг данного региона отмечался значительный прогресс в либерализации, однако различные регулятивные препятствия в ряде случаев мешали оказанию трансграничных услуг на региональном уровне. Среди таких препятствий можно отметить отсутствие услуг мультимодальных перевозок, ограниченную скорость Интернета, высокие тарифы на роуминг и различающиеся национальные требования в отношении сертификации, что влияет на оказание профессиональных услуг. В этой связи важно укреплять регулятивное сотрудничество в этих областях.

24. В регионе Карибского бассейна, где на долю услуг приходится 70% регионального ВВП, в рамках Единого рынка и экономического пространства в Карибском бассейне основное внимание уделяется сектору услуг, в частности инфраструктурным услугам. В пересмотренном Чагуарамасском договоре включены положения, касающиеся свободного передвижения услуг в рамках единого рынка и экономического пространства КАРИКОМ. Тем не менее, осуществление мер, направленных на либерализацию услуг, идет медленными

темпами по сравнению с темпами внедрения права на обоснование или обеспечения свободного движения капитала.

25. В данном регионе отмечался ряд сложностей. Так, передвижение работников определенных категорий по-прежнему сталкивается с такими ограничениями, как требование наличия паспорта даже для передвижения внутри региона и недостаточный уровень гармонизации или передачи социальных льгот. Один из экспертов предположил, что многие из этих ограничений можно преодолеть путем дальнейшего укрепления нормативной базы и формирования стимулирующей среды.

26. Небольшой размер рынков и малочисленное население представляют собой присущие странам этого региона препятствия на пути развития, которые усложняют конкуренцию с иностранными компаниями. Необходимые инвестиции могут не поступить даже в случае осуществления эффективной региональной интеграции и мер по гармонизации. Поскольку углубления интеграции недостаточно, необходимы более масштабные дополнительные меры. Речь идет о возможном совершенствовании информационной работы и поощрении экспорта компаний частного сектора, например с помощью формирования отраслевых объединений в сфере услуг. Ряд участников просили ЮНКТАД поддержать усилия, направленные на укрепление объединений поставщиков услуг.

27. В Африке План действий по развитию внутриафриканской торговли, утвержденный в 2012 году, позволил расширить интеграцию ключевых инфраструктурных услуг в данном регионе. Вместе с тем его осуществление было затруднено необходимостью координации национальных секторальных планов действий. Опыт показал важность инфраструктурных услуг с точки зрения конкурентоспособности, так как, согласно оценкам, нехватка электроэнергии, воды и дорожно-транспортных услуг, ежегодно замедляет рост африканских стран на 2%. На уровне континента интеграция и кооперация осуществлялась на основе общих схем, а более глубокая либерализация и кооперация наблюдались на субрегиональном уровне в таких секторах услуг, как транспорт, энергетика, финансы и телекоммуникации. Так, в секторах автомобильного транспорта и энергетики были внедрены совместные инициативы, направленные на строительство трансафриканских шоссейных дорог и транспортных коридоров, а также региональных энергосистем в Восточной, Западной и Южной Африке.

28. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) активно осуществляло либерализацию энергетической инфраструктуры, стимулировало развитие и диверсификацию региональных энергетических ресурсов, проводило гармонизацию национальных планов развития энергетики и взаимосвязку энергетических сетей, а также формировало единую энергетическую политику. Сформулированный в 2003 году Энергетический протокол ЭКОВАС поощряет долгосрочное сотрудничество в энергетической области. Орган по надзору за газопроводами Западной Африки и Регулятор регионального рынка электроэнергии ЭКОВАС осуществляли надзор за энергетическим сектором на региональном уровне. Опыт ЭКОВАС продемонстрировал позитивное влияние либерализации на развитие энергетического сектора при наличии эффективной нормативно-правовой базы. Вместе с тем в некоторых странах после проведения либерализации выросли цены. В этой связи центральную роль стал играть вопрос обеспечения доступности, который необходимо было решать с помощью введения норм, обеспечивающих получение уязвимыми группами энергии по доступным ценам. Что касается региональных энергосистем, то ряд участников отметили важность обеспечения надежности поставок в ситуации, когда крупные поставщики не способны удовлетворить спрос региональных партнеров.

29. В том что касается эффективного осуществления РТС, Африка и Латинская Америка столкнулись с трудностями, присущими всем развивающимся странам. Они объясняются недостаточной вовлеченностью, нехваткой политической воли, институциональной координации и участия различных правительственных министерств. Кроме того, наблюдалось отсутствие взаимосвязи между трансграничным характером торговли и юрисдикцией регулирующих органов, которая оставалась национальной. В рамках процессов региональной интеграции многие страны по-прежнему с трудом шли на уступки национальных суверенных прав.

30. Один из экспертов высказал мнение, что результаты осуществления РТС могут быть измерены с помощью количественных показателей в целях повышения эффективности контроля за их осуществлением. Важной также является внутренняя координация, поскольку отдельные органы не могут сами по себе вести переговоры, касающиеся услуг.

31. Многие участники отметили полезность комплексной работы ЮНКТАД, касающейся услуг, в частности обзоров национальной политики в сфере услуг. Один из делегатов представил отдельные выводы и рекомендации, касающиеся сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), сформулированные в обзоре сферы услуг Руанды. Ряд участников отметили, что такие обзоры помогли выработать оптимальную политику и нормы в сфере услуг и облегчили проведение многосторонних консультаций и координацию работы государственных органов. Кроме того, такие обзоры можно было бы проводить и для других стран.

Е. Финансовые услуги и региональная интеграция

32. Продолжающиеся реформы финансового сектора, в том числе в рамках Группы двадцати (Г-20), были направлены на переориентацию регулирования в сторону решения макропруденциальных задач с целью нивелирования системных рисков и снижение опасности возникновения финансовых кризисов в будущем. Основной задачей реформ является укрепление стандартов в сфере банковского капитала и ликвидности в соответствии с соглашением "Базель III", а на национальном уровне были приняты серьезные меры, направленные на решение различных вопросов регулирования. На практике эти реформы в сфере регулирования могут повлиять на особенности либерализации данного сектора.

33. Так, в Европейском союзе недавнее принятие трех важных законов о механизмах урегулирования банковских споров стало частью усилий по формированию банковского союза. Кроме того, была проведена работа по укреплению инфраструктуры финансового сектора, в частности создана региональная клиринговая палата для сделок по деривативам. Так как внебиржевые операции с деривативами стали одним из основных факторов, усугубивших последствия кризиса, Г-20 решила, что все подобные сделки с деривативами должны проходить через центральную клиринговую палату и заключаться на биржах. Кроме того, Европейский союз создает централизованных клиринговых контрагентов и централизованное хранилище данных, предназначенное для проведения и регистрации сделок с такими деривативами. Центральные клиринговые контрагенты не стали панацеей, так как они аккумулируют гарантии в форме залога. Кроме того, они могут оттягивать на себя ликвидность с рынков, усугубляя циклический эффект, требовать составления сложной документации и даже быть подверженными дефолту. Смещение внимания в сторону макропруденциального регулирования требует максимально возможной гармонизации нацио-

нальных норм, которая выходит за рамки традиционных подходов, основанных на взаимном признании минимальных стандартов. В этой связи возникла определенная напряженность в отношении принципов внутреннего рынка Европейского союза.

34. Многие эксперты исследуют воздействие масштабных обязательств в сфере либерализации на национальное макропруденциальное регулирование и финансовую стабильность, особенно в развивающихся странах. Масштабная либерализация, предусмотренная в рамках РТС, и правила регулирования финансовых услуг могут ограничить способность национального регулирующего органа вводить нормы макропруденциального регулирования. Например, либерализация счетов движения капитала, предусмотренная в рамках некоторых обязательств по либерализации, может ограничить возможности стран по противодействию дестабилизирующему влиянию потоков капитала, связанные с введением мер контроля за движением капитала. После того как в соответствии с положениями ГАТС/РТС правительства берут на себя обязательства по обеспечению полного доступа на рынки, они больше не могут ограничивать юридические формы коммерческого присутствия и размер коммерческой сделки, что противоречит общей направленности проводящихся в последнее время реформ сферы регулирования. В рамках РТС пруденциальные изъятия, необходимые для обеспечения стабильности в рамках РТС, могут быть ограничены требованиями, касающимися проверки необходимости. Эти устанавливаемые РТС режимы во многих случаях не способны полностью учитывать общественные и потребительские интересы и ограничивают возможности развивающихся стран в том, что касается выполнения задач, не связанных с финансовой политикой, таких как обеспечение всеобщего доступа.

35. Опыт либерализации финансового сектора Аргентины продемонстрировал важность тщательной оценки последствий либерализации финансовых услуг для решения задач в области развития. Согласно гипотезе Маккиннона-Шоу, финансовое развитие является одной из движущих сил экономического роста, низкие процентные ставки уменьшают склонность к сбережениям, ограничивая таким образом инвестиции, что в свою очередь снижает стимулы к накоплению. Руководствуясь этими доводами, в 1977 году Аргентина провела либерализацию процентных ставок и условий создания финансовых учреждений; кроме того, она упразднила географические преференции. Однако этот процесс привел к увеличению концентрации на рынке, росту процентных ставок и спредов и снижению кредитования нефинансового сектора, в частности производственных компаний.

36. Развивающиеся страны с осторожностью берут на себя обязательства, касающиеся финансовых услуг. Так, Индия взяла на себя ограниченные обязательства в рамках ГАТС, касающиеся числа филиалов и иностранного владения капиталом. Страны с растущей экономикой проявляют больший интерес к мерам контроля за капиталом, так как последствия глобальной денежной политики привели к кризисным явлениям на этих рынках и для борьбы с внезапным притоком или оттоком капиталов были необходимы макропруденциальные меры. В этой связи внедрение мер контроля за движением капитала может затрудняться процессом либерализации финансовых услуг в рамках ГАТС/РТС. Последовавшая после кризиса реформа внесла коррективы в национальные нормы регулирования иностранных банков. Например, для того чтобы оградить национальные банки и обеспечить финансовую стабильность, национальные регулирующие органы все чаще требуют от иностранных банков обеспечить свое присутствие в форме дочерних компаний, а не в форме филиалов, так как в период кризиса иностранные банки могут начать изымать капиталы. Некоторые

аспекты, связанные с требованиями в отношении капиталов в рамках соглашения "Базель III", такие как контрциклические буферы и назначение высоких коэффициентов риска инструментам финансирования торговли, вызывают обеспокоенность развивающихся стран.

37. Некоторые развивающиеся страны вновь активизировали усилия, основанные на региональном подходе к либерализации финансовых услуг и сотрудничеству в этой сфере. Южная Африка представляет страну – члена САДК с развитым финансовым рынком, где на долю финансовых услуг приходится 20% экономики. Что касается протокола САДК по торговле услугами (2012 год) и продолжающихся в этой связи переговоров, то на сегодня страны обменялись шестью предложениями, которые касаются в том числе банковских и небанковских услуг. Финансовый кризис продемонстрировал опасность чрезмерной зависимости от иностранных рынков, способствуя при этом возрождению интереса к региональной интеграции, в частности в сфере услуг. В этом контексте в 2008 году было подписано Трехстороннее соглашение о свободной торговле. Прогресс, достигнутый в рамках САДК, во многом связан с действием Протокола о финансах и инвестициях, сформировавшего нормативно-правовую основу регионального сотрудничества в сфере финансовой, инвестиционной и макроэкономической политики. Одним из примеров успешного регионального сотрудничества в сфере финансовых услуг считается созданная в 2013 году Интегрированная региональная система электронных расчетов САДК, основным регулирующим органом которой является Центральный банк Южной Африки, а валютой расчетов – южноафриканский ранд.

38. Опыт Карибского региона также свидетельствует о том, что важнейшую роль в поощрении развития финансового сектора играет сотрудничество в сфере регулирования. Несмотря на скромный прогресс в либерализации финансовых услуг, региональное финансовое сотрудничество позволило увеличить объем трансграничных сделок, расширить потенциал экономических агентов по финансированию крупных проектов и повысить доступность капитала и валюты. Оно также позволило повысить диверсификацию финансового сектора и увеличить разнообразие финансовых услуг в небанковском секторе. Опыт стран Карибского региона свидетельствует о том, что поэтапный подход к финансовой гармонизации может свести к минимуму риск возникновения кризиса, но при этом указывает на трудности, связанные с медленным темпом прогресса. Еще один важный извлеченный урок заключается в том, что, помимо мер на региональном уровне, необходимо также развивать финансовое сотрудничество со странами, расположенными за пределами региона.

Е. Региональное сотрудничество в области инфраструктурных услуг как ключевой инструмент интеграции в целях развития

39. РТС могут служить основой для развития региональных, транспортных и инфраструктурных сетей и систем, жизненно необходимых для предоставления инфраструктурных услуг. Подобные совместные проекты наряду с мерами по либерализации зарекомендовали себя в качестве важнейших элементов региональной политики в области развития.

40. Пример субрегиона Большого Меконга хорошо иллюстрирует важность мер упрощения транспортных и торговых операций для стимулирования торговли транспортными услугами и движения товаров и людей. Соглашение об облегчении трансграничных перевозок, принятое в конце 1990-х годов в рамках Программы экономического сотрудничества субрегиона Большого Меконга, на-

правлено на укрепление экономических связей с помощью облегчения транспортных перевозок и торговли в пунктах пересечения границы с особым акцентом на повышении совместимости программного обеспечения наряду с инвестициями в системы обеспечения физической доступности. Реализация этой программы способствовала свободному движению товаров между регионами и беспрепятственному транзиту без необходимости перезагрузки грузового транспорта, помогла сократить время прохождения границы с помощью систем проверок и управления рисками на основе принципов "единого окна" и "одной остановки". Среди положительных результатов осуществления данного соглашения можно отметить сокращение времени на трансграничные сделки, рост эффективности движения людей и товаров через границы и расширение открытых магистралей в рамках экономических коридоров субрегиона Большого Меконга по линии Восток–Запад. Основные трудности включают в себя необходимость повышения координации действий соответствующих министерств и ведомств, укрепления потенциала сотрудников пограничных служб, а также согласования нормативных правил и соответствующих инвестиций в инфраструктуру и ИКТ.

41. Такие схемы сотрудничества считаются особенно эффективными с точки зрения углубления интеграции, особенно в случае малых и уязвимых членов. Например, Лаосская Народно-Демократическая Республика придерживается торговой стратегии, охватывающей многосторонний, региональный и двусторонний уровни. Эта страна расширила и углубила свою экономическую интеграцию, в частности благодаря своему членству в АСЕАН, и подписала РТС с партнерами по шести соглашениям АСЕАН+1 параллельно с ведением переговоров по Региональному всеобъемлющему соглашению об экономическом партнерстве, предусматривающему специальный или дифференцированный режим для развивающихся стран. Благодаря двустороннему торговому соглашению с Соединенными Штатами, заключенному в 2003 году, удалось обеспечить значительную либерализацию в рамках ГАТС+ и АСЕАН+. Один из экспертов высказал мнение, что развивающимся странам, в частности НРС, необходимо предоставить свободу выбора между методами позитивного и негативного перечня в соответствии с их потребностями в области развития. Необходимо обеспечить их преимуществами специального и дифференцированного режима, а также поддержкой в укреплении потенциала.

42. В Африке приоритет отдается региональной интеграции и сотрудничеству в целях развития инфраструктуры. Большинство африканских стран страдают неразвитостью инфраструктуры и испытывают недостаток в инвестициях. Для восполнения этих пробелов необходимы эффективные инфраструктурные услуги. Программа развития инфраструктуры в Африке была разработана с целью снижения стоимости энергоресурсов, повышения доступности и укрепления региональных и глобальных взаимосвязей. Энергетические, транспортные и коммуникационные сети и системы водоснабжения играют основополагающую роль с точки зрения экономического роста, и прогнозируемый в будущем рост в этом регионе предполагает увеличение спроса на такие услуги. В период 2012–2020 годов особенно высокая потребность в инвестициях будет наблюдаться в энергетическом секторе. В реализации данной программы были достигнуты определенные успехи, связанные среди прочего с созданием пограничных пунктов по принципу "одной остановки" и модернизацией таможен, что привело к сокращению времени пересечения границы и росту объема торговли. Одной из сложностей в подготовке этого проекта и мобилизации инновационных способов финансирования было решение проблемы неразвитой инфраструктуры и высокой стоимости инфраструктурных услуг.

43. Страны латиноамериканского региона также стремились активизировать сотрудничество в различных областях, связанных с инфраструктурными услугами, включая услуги автомобильных перевозок, ИКТ и финансовые услуги. В области услуг автомобильных перевозок в рамках Центральноамериканского проекта, охватывающего Центральную Америку, Мексику и Колумбию, осуществлялись совместные проекты, финансирование развития инфраструктуры и внедрение национальных служб контроля границы.

44. Банк развития Латинской Америки, принадлежащий 18 странам Латинской Америки, предлагает разнообразные банковские услуги в государственном и частном секторе. Среди прочего, совместно с другими финансовыми учреждениями он финансирует проекты, связанные с городским транспортом и автомобильными и железными дорогами, а также способствует формированию государственно-частных партнерств, охватывающих порты, аэропорты и автомобильные дороги. Банк уделял основное внимание повышению производительности и поощрению инклюзивности, конкуренции и открытости с помощью укрепления инфраструктуры и социального развития. Эта стратегия основана на прогнозе, согласно которому для преодоления дефицита инфраструктуры и удовлетворения потребностей, связанных с экономическим ростом, региону необходимо ежегодно инвестировать в инфраструктуру, и в частности в энергетические объекты, от 4% до 8% ВВП. Кроме того, банк использовал метод анализа производственно-сбытовой цепочки для выбора стратегий развития региональных отраслей услуг. Этот анализ позволил выявить конкретные сегменты глобальных и региональных производственных систем, в которых производится наибольшая добавленная стоимость. Сделанные в результате этого анализа выводы позволят выбрать такие меры поддержки, которые помогут в процессе так называемой "умной" международной интеграции региональных отраслей услуг повысят добавленную стоимость, создаваемую внутри страны, и будут способствовать поглощению знаний и технологий с целью достижения современного уровня оказываемых услуг.

Г. Дальнейшая работа

45. В ходе совещания были рассмотрены различный страновой опыт, передовая практика и успешные примеры, связанные с торговлей инфраструктурными услугами, в частности вопросы либерализации и сотрудничества в региональном контексте. Эксперты высказали мнение, что работа ЮНКТАД могла бы помочь в решении следующих задач:

- a) повышение доступности данных об услугах;
- b) проведение исследования роли инфраструктурных услуг в решении задач, связанных с развитием, включая задачи социального развития, с учетом различий между развивающимися странами;
- c) оказание помощи развивающимся странам путем анализа и определения оптимальных моделей национальных нормативных и институциональных рамок;
- d) обзор РТС "нового поколения", в том числе положений, касающихся "глубокой" интеграции, и взаимосвязи между товарами и услугами;
- e) продолжение и наращивание работы по проведению обзора политики в сфере услуг;

- f) анализ роли регулятивного, экономического и институционального регионального сотрудничества;
- g) изучение взаимосвязи между РТС и глобальными производственными системами;
- h) исследование региональных рынков, норм и институтов в области энергетики, включая влияние экологических аспектов на нормы и правила в сфере энергетики;
- i) оказание поддержки развивающимся странам в разработке, согласовании и внедрении РТС, касающихся услуг;
- j) помощь в обмене опытом между развивающимися странами по вопросам региональной либерализации и сотрудничества в сфере услуг;
- k) предоставление регулирующим органам в экономической сфере и сфере инфраструктурных услуг платформы для обсуждений;
- l) оказание поддержки в формировании и укреплении объединений представителей отраслей по оказанию услуг и облегчение диалога между ними;
- m) оказание развивающимся странам поддержки в наращивании потенциала, необходимого для формирования нормативно-правовой базы.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

46. На своем первом пленарном заседании на открытии сессии рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-жа Мэрион Верниз Уильямс (Барбадос)

Заместитель Председателя – докладчик: г-жа Жаркин Какимжанова (Казахстан)

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

47. На том же заседании 15 апреля 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.4/4). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Торговля, услуги и развитие: регулятивные и институциональные аспекты
4. Утверждение доклада о работе совещания

С. Итоги сессии

48. Также на первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю составить резюме обсуждения.

Д. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 4 повестки дня)

49. На своем заключительном пленарном заседании 17 апреля 2014 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя – докладчику после завершения совещания подготовить окончательный доклад.

Приложение

Участники*

1. На заседании присутствовали представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Албания	Литва
Ангола	Малайзия
Аргентина	Мали
Барбадос	Марокко
Беларусь	Мексика
Бенин	Мозамбик
Боливия (Многонациональное Государство)	Намибия
Бразилия	Нигерия
Буркина-Фасо	Никарагуа
Бутан	Оман
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Парагвай
Гана	Польша
Германия	Саудовская Аравия
Доминиканская Республика	Сенегал
Египет	Сингапур
Зимбабве	Судан
Иордания	Сьерра-Леоне
Ирак	Того
Испания	Тринидад и Тобаго
Йемен	Турция
Казахстан	Швейцария
Канада	Эквадор
Китай	Эфиопия
Кот-д'Ивуар	Южная Африка
Лаосская Народно- Демократическая Республика	Ямайка
	Япония

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский банк развития
Африканский союз
Евразийская экономическая комиссия
Европейский союз
Международная организация франкоязычных стран
Организация восточнокарибских государств
Организация исламского сотрудничества
Экономическое сообщество западноафриканских государств

* В списке значатся зарегистрированные участники. Поименный список участников см. TD/B/C.I/MEM.4/INF.2.

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Африки
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
Международный торговый центр

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международный союз электросвязи
Всемирный почтовый союз
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международное общество "За единство и доверие потребителей"
Инженеры мира
Международная сеть по вопросам стандартизации дипломов о высшем образовании
Всемирная ассоциация бывших стажеров и стипендиатов Организации Объединенных Наций
Сеть стран третьего мира
