



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Торговля женщинами и девочками

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 67/145 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена информация о мерах, которые принимают государства-члены, и мероприятиях, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками. В докладе также содержатся выводы и конкретные рекомендации относительно дальнейшей деятельности в этой области.

* A/69/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 67/145 о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства усиливать и применять эффективные меры в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками во всех формах и ее ликвидации. Ассамблея призвала правительства, помимо прочего, устранять факторы, повышающие подверженность женщин и девочек риску оказаться жертвами торговли; установить уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах; активизировать превентивные меры и просветительскую работу; поддерживать и защищать жертв торговли людьми/пострадавших от нее; побуждать средства массовой информации и предпринимательский сектор сотрудничать в усилиях по ликвидации торговли; а также расширить возможности для обмена информацией и сбора данных.

2. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад с информацией о мероприятиях и стратегиях, а также об имеющихся недостатках в работе над решением проблемы торговли людьми. Настоящий доклад предоставляется в соответствии с этой просьбой и основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и прочих организаций. Он охватывает период с момента предоставления предыдущего доклада (A/67/170).

II. Справочная информация

3. Торговля людьми — это преступление, жертвами которого становятся главным образом женщины и девочки, а совершают его в основном мужчины. В последнем глобальном докладе о торговле людьми, изданном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в декабре 2012 года, приводятся данные о схемах и потоках торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. Он был подготовлен на основе информации о случаях торговли людьми, выявленных главным образом в период 2007–2010 годов. В отношении женщин и девочек в докладе особо отмечается тот факт, что от общего числа жертв торговли людьми в мире на долю женщин приходится 55–60 процентов, а на долю женщин и девочек — около 75 процентов. Кроме того, сообщается о тенденции к увеличению числа детей среди жертв такой торговли, поскольку их доля составляет 27 процентов, причем из каждых трех детей-жертв — две девочки и один мальчик. В отношении лиц, занимающихся торговлей людьми, в докладе отмечается, что торговцами, как правило, являются мужчины, имеющие гражданство страны, в которой они ведут свою деятельность, однако в торговле людьми участвуют больше женщин и иностранных граждан, чем в большинстве других преступлений. Женщины-торговцы зачастую занимаются торговлей девочками и обычно вовлечены в такие виды деятельности, которые сопряжены с повышенным риском задержания.

4. Международная организация по миграции (МОМ) опубликовала свои данные за 2012¹ и 2013 годы², опираясь на информацию, содержащуюся в официальной базе данных о торговле людьми, которые также подтверждают тот факт, что большинство жертв — это женщины и девочки. В 2012 году МОМ оказала помощь 6499 пострадавшим от торговли людьми. Более половины из них (58 процентов) были женщины. Сорок пять процентов пострадавших получили помощь МОМ после того, как они стали объектами торговли в целях принудительного труда, 20 процентов — в целях сексуальной эксплуатации, 10 процентов — в других целях или по неизвестным причинам (часто сообщалось о сходных с рабством условиях) и 18 процентов — в целях использования в качестве домашней прислуги. В 2013 году помощь МОМ получили 6463 человека, большинство из которых (81 процент) были взрослые, а остальные (19 процентов) — дети. Более половины из них (57 процентов) были женщины. Свыше 65 процентов пострадавших получили помощь после того, как они стали объектами торговли в целях принудительного труда, 14 процентов — в целях сексуальной эксплуатации, 10 процентов — в других целях или по неизвестным причинам (часто сообщалось о сходных с рабством условиях) и 7 процентов — в целях использования в качестве домашней прислуги. Большинство из них были нелегально вывезены за рубеж.

5. Меры по борьбе с торговлей людьми, как правило, в первую очередь направлены на судебное преследование и осуждение подозреваемых лиц, а не на поддержку жертв/пострадавших, несмотря на тот факт, что число судебных разбирательств и вынесенных обвинительных приговоров по таким делам остается низким³, а судебная система зачастую полагается только на показания потерпевших. Как отмечалось в программном документе, опубликованном Межучрежденческой группой по координации борьбы с торговлей людьми, показания жертв являются менее надежными и пострадавшие менее склонны давать такие показания в условиях, когда защита жертв не является приоритетной задачей⁴. Без оказания специализированными службами комплексной помощи независимо от того, согласны жертвы/пострадавшие участвовать в уголовных разбирательствах, вряд ли можно существенно изменить положение дел в этой области.

6. Превентивные меры по-прежнему в значительной степени сосредоточены на проведении просветительских и информационно-разъяснительных мероприятий. С учетом данных исследования Международной организации труда (МОТ) 2012 года, озаглавленного «Принудительный труд в мире. Оценки МОТ: результаты и методология», которые оценивают численность работающих по принуждению почти в 21 миллиона человек, совершенно очевидно, что проводимых мероприятий не достаточно для предотвращения торговли людьми. Чтобы эффективно решать эту проблему необходимо устранить коренные причины и факторы риска, порождающие торговлю людьми, которых насчитывается много и которые являются взаимосвязанными, включая нищету, гендерное неравенство и отсутствие реальных возможностей трудоустройства, и законов

¹ IOM Migrant Assistance Division, *Annual Review 2012*.

² IOM Migrant Assistance Division, 2013, *Case Data on Human Trafficking: Global Figures and Trends* (пока не опубликован).

³ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons* (2012).

⁴ See Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, "The international legal frameworks concerning trafficking in persons" (2012).

и нормативов в отношении трудовых стандартов, не допускающих эксплуатацию работников. Поэтому конкретные группы женщин и девочек, которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, становятся еще более уязвимыми в плане торговли людьми. Все чаще отсутствие возможных вариантов правовых действий в отношении миграции для лиц, ищущих работу в других странах, также является серьезным фактором риска. Как отмечается в аналитическом документе, подготовленном Межучрежденческой группой по координации борьбы с торговлей людьми и посвященном мероприятиям в период после принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в частности касающимся проблемы миграции и отсутствия возможностей в странах происхождения, те люди, которые не имеют соответствующих возможностей трудоустройства или получения образования у себя в стране, рассматривают миграцию в качестве естественного и необходимого шага на пути к реализации своего потенциала как личности или для обеспечения выживания и процветания своих семей.

III. Создание нормативно-правовой базы и выработка политики на глобальном уровне

Резолюции, рекомендации и глобальные дискуссии

7. В рассматриваемый период межправительственные и экспертные органы Организации Объединенных Наций продолжили принимать резолюции и выносить рекомендации, направленные на борьбу с торговлей людьми и, в частности, женщинами и девочками. На своей шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/192 об улучшении координации деятельности по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, во время этой сессии состоялось Сопровождение высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное Глобальному плану действий по борьбе с торговлей людьми (13 и 14 мая 2013 года).

8. Другие межправительственные органы Организации Объединенных Наций также продолжали принимать имеющие обязательную юридическую силу соглашения, резолюции и решения, касающиеся торговли людьми. Совсем недавно 14 июня 2014 года ежегодно созываемая Международная конференция труда приняла имеющий обязательную юридическую силу протокол к Конвенции МОТ № 29, касающийся принудительного труда. Протокол устраняет пробелы и укрепляет существующий свод документов по проблематике принудительного труда, включая детский труд, торговлю людьми и связанные с ними нарушения прав человека. Кроме того, проблема торговли женщинами и девочками особо затрагивается в согласованных выводах пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин, а также в многочисленных резолюциях и обсуждениях Совета по правам человека⁵.

9. В период проведения своих сессий (тринадцатая-восемнадцатая сессии) Рабочая группа по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека вынесла 536 рекомендации в отношении торговли людьми, особенно

⁵ См. резолюции Совета 21/20 и 23/5.

женщинами и детьми. Эти рекомендации были адресованы 77 из 84 государств, в которых проводился обзор. В них подчеркивалась необходимость активизации соответствующими государствами своих усилий по предупреждению и пресечению торговли людьми и обеспечению защиты и поддержки жертвам/пострадавшим. Рабочая группа рекомендовала государствам анализировать и отслеживать меры, которые они приняли, на предмет оценки их эффективности; устранить основные причины торговли людьми; активизировать усилия в целях судебного преследования и наказания всех виновных, в том числе государственных служащих; наращивать свой потенциал по борьбе с торговлей людьми; и руководствоваться Принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) при разработке и осуществлении мер.

10. Договорные органы по правам человека, учрежденные в соответствии с основными договорами, продолжали обращаться к вопросу торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в своих заключительных замечаниях по докладам, представленным государствами-членами. Различные комитеты⁶ обращались к вопросу о торговле людьми в целом ряде рекомендаций, в частности призывали государства-участники: активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, на основе осуществления национальных стратегических планов; систематически осуществлять сбор данных о торговле людьми в разбивке по возрасту и полу; ускорить принятие, согласование и/или повышение эффективности законодательства о борьбе с торговлей людьми, а также разработать и осуществить национальные планы действий, ориентированные на конкретные результаты; организовать информационно-просветительские кампании, в том числе для женщин, желающих покинуть страну, по вопросам трудовой миграции и опасностям и последствиям торговли женщинами и девочками; организовать проведение обязательной учебной подготовки всех чиновников и социальных работников по вопросам применения законодательства о борьбе с торговлей людьми и их роли в предотвращении торговли людьми и борьбе с ней; организовать проведение учебной подготовки для сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения механизмов и стандартных стратегий, учитывающих гендерные аспекты, в целях раннего выявления жертв торговли людьми, их передачи в службы экстренной помощи и оказания им поддержки, а также защиты от перепродажи и выдворения пострадавших, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев и женщин, ищущих убежища; обеспечить, чтобы женщины и девочки не подвергались уголовному наказанию за деяния, совершенные в период, когда они являлись жертвами торговли людьми, и чтобы они имели доступ к качественной медицинской, правовой и психологической помощи, надлежащему жилью, образованию, профессиональной подготовке и возможностям в плане получения дохода, а также могли использовать средства правовой защиты, возможность подать заявление о предоставлении вида на жительство, воспользоваться бесплатной юридической помощью и программами защиты свидетелей, независимо от их способности или готовности сотрудничать при проведении судебного

⁶ Комитет против пыток, Комитет по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

преследования торговцев людьми; принимать предупредительные меры, направленные на устранение основных причин торговли людьми, без стигматизации жертв; и проводить сравнительные исследования по вопросу о торговле людьми для выявления и устранения ее коренных причин, а также того, как она может быть связана с кабальным трудом, подневольным домашним трудом и ранними браками.

11. Было также рекомендовано принять конкретные меры по борьбе с торговлей детьми. В частности, рекомендации в отношении девочек предусматривают выделение конкретных людских, технических и финансовых ресурсов для проведения расследований случаев торговли людьми в целях принудительного брака и/или домашнего рабства.

12. Специальные докладчики Совета по правам человека продолжали выносить рекомендации в связи с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, продолжал изучать воздействие мер по борьбе с торговлей людьми на права человека жертв торговли людьми, чтобы определить надлежащие пути решения таких проблем, как предотвращение повторной виктимизации. В своем тематическом докладе 2013 года (A/68/256) Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик главное внимание уделил торговле людьми в целях изъятия органов, а также представил рекомендации в отношении правовых аспектов мер по борьбе с торговлей человеческими органами и ее другими новыми видами. В своем тематическом докладе Совету по правам человека на его двадцать шестой сессии в 2014 году, посвященном проблемам выработки основанных на соблюдении прав человека мер по борьбе с торговлей людьми (A/HRC/26/37), Специальный докладчик особо отметила такие вопросы, как уточнение международных правовых определений, устранение коренных причин торговли людьми и определение путей повышения эффективности выполнения мандата в целях оказания дальнейшего содействия глобальному движению по борьбе с торговлей людьми.

13. В своем тематическом докладе Совету по правам человека на его двадцать пятой сессии в 2014 году (A/HRC/25/48) Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии отметила увеличение доли торговли детьми и подчеркнула, что это увеличение больше касается девочек. В своем докладе, представленном Совету на его двадцать второй сессии в 2013 году (A/HRC/22/54), Специальный докладчик рассмотрела вопрос об увеличении числа случаев сексуальной эксплуатации детей в индустрии путешествий и туризма в результате общего роста туристического сектора. В нем было отмечено, что не о всех таких случаях сообщается и что безнаказанность правонарушителей является основной проблемой в деле борьбы с этим явлением.

14. В этом отчетном периоде Специальный докладчик по современным формам рабства, включая его причины и последствия, также представила два тематических доклада. В первом докладе, посвященном подневольным бракам и опубликованном в 2012 году (A/HRC/21/41), она подтвердила, что в соответствии с международным правом детский труд, принудительные и ранние браки, являются сходной с рабством практикой. Доклад поддерживает выводы Специального докладчика по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми (см. A/HRC/4/23, пункт 38). Тематический доклад

по вопросу о современных формах рабства 2013 года (A/HRC/24/43) был посвящен проблемам и обобщенному опыту борьбы с рабством.

IV. Меры по выполнению резолюции 67/145, о которых сообщили государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций

15. По состоянию на 9 июня 2014 года на просьбу Генерального секретаря о представлении информации ответили 28 государств-членов⁷ и 10 учреждений системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций⁸. Усилия и меры по борьбе с торговлей женщинами и девочками отвечали ключевым элементам резолюции 67/145, о которой говорится ниже.

A. Международные документы, законодательство и судебная система

16. По международному праву государства, руководствуясь его нормами, обязаны принимать законы и меры, направленные на борьбу с торговлей людьми, и поэтому соблюдение государствами соответствующих международно-правовых документов является свидетельством их готовности к практическим действиям. Большинство государств, представивших информацию для настоящего доклада, сообщили о том, что они являются участниками Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о пресечении торговли людьми, дополняющего Конвенцию (Австралия, Грузия, Испания, Италия, Куба, Кипр, Кувейт, Литва, Люксембург, Пакистан, Парагвай, Словения, Украина и Швейцария). В настоящее время 179 государств являются участниками и 147 государств подписали Конвенцию. Участниками Протокола являются 159 государств и 117 государств подписали его. Одни государства сообщили о том, что они также являются участниками других протоколов, таких как Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию (Грузия и Кувейт), а другие — что они являются участниками других международных документов, касающихся борьбы с торговлей женщинами и девочками, таких как Конвенция о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискрими-

⁷ По состоянию на 27 июня 2014 года ответы были получены от 22 государств-членов (Австралии, Германии, Дании, Испании, Италии, Канады, Кипра, Кубы, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мексики, Парагвая, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сингапура, Словении, Филиппин, Финляндии, Швейцарии и Японии). В настоящем докладе также рассматриваются ответы 6 других государств-членов (Грузии, Кипра, Кувейта, Мадагаскара, Пакистана и Украины), которые были получены после истечения срока для представления предыдущего доклада (A/67/209).

⁸ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины», Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара по наркотикам и преступности, Управление Верховного комиссара по правам человека и Международная организация по миграции.

нации в отношении женщин (Грузия, Куба, Кипр, Латвия, Люксембург, Пакистан, Парагвай и Швейцария).

17. Некоторые государства также сообщили о том, что они являются участниками различных международных конвенций о труде (Грузия, Кипр, Люксембург, Пакистан, Филиппины и Швейцария).

18. Принятие эффективного законодательства на национальном уровне имеет решающее значение для эффективной борьбы с торговлей женщинами и девочками. Без этого лица, несущие ответственность за торговлю людьми и ее последствия, будут продолжать действовать безнаказанно. В большинстве государств, представивших доклады, законы против преступной торговли людьми и связанных с ней формах эксплуатации (например, сексуальной эксплуатации, принудительного труда и изъятия органов) являются частью уголовного кодекса (Грузия, Дания, Испания, Куба, Кувейт, Люксембург, Мадагаскар, Пакистан, Российская Федерация, Румыния и Швейцария).

19. В других государствах (Австралия, Италия, Кипр, Мексика, Парагвай, Филиппины и Украина) законы, которые предусматривают уголовное наказание за торговлю людьми и другие связанные с ней преступления, либо действуют, либо находятся в процессе рассмотрения (Кувейт и Сингапур). В последнее время некоторые государства пересмотрели свое законодательство в области борьбы с торговлей людьми и расширили определение эксплуатации. На Филиппинах это определение включает сговор в целях вступления филиппинских женщин в брак с иностранцами и вербовку детей для участия в боевых действиях за рубежом. В других странах это определение охватывает целый ряд сходных с рабством практик, включая принудительные браки и принудительный труд (Австралия, Испания и Кипр). В некоторых государствах пострадавшие от торговли людьми освобождены от судебного преследования за правонарушения, которые они могли совершить, когда были жертвами такой торговли или эксплуатации, например за незаконную миграцию (Грузия, Кипр, Пакистан и Сингапур). В законодательстве многих государств предусмотрена конкретная форма уголовной ответственности или отягчающие обстоятельства, в частности речь идет о нарушениях прав детей или случаях, когда преступник является государственным чиновником (Кипр, Мексика, Пакистан и Румыния). Во многих странах действуют специальные меры защиты наиболее уязвимых групп населения, а на Кубе государственные чиновники обязаны сообщать о предполагаемых случаях торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей.

20. Помимо установления уголовной ответственности за торговлю людьми в рамках уголовного законодательства, все большее число стран принимает правовые меры для защиты и поддержки жертв/пострадавших, включая оказание правовой помощи, предоставление временного и/или постоянного вида на жительство и времени на принятие взвешенного решения и защиты свидетелей в ходе уголовного разбирательства (Австралия, Грузия, Дания, Испания, Канада, Кипр, Люксембург, Мексика, Польша, Украина и Швейцария). Некоторые государства также особо отметили положения о предоставлении гражданской правовой и уголовно-правовой защиты, выплате компенсации жертвам и/или принятии постановлений о возмещении ущерба жертвам/пострадавшим от торговли людьми (Австралия, Грузия, Латвия и Швейцарии).

21. Обеспечение соблюдения законов о борьбе с торговлей людьми для многих государств до сих пор является непростой задачей, о чем свидетельствует

по-прежнему низкое число судебных процессов. Вместе с тем Филиппины сообщили об увеличении числа обвинительных приговоров с 29 за период 2005–2010 годов до 89 за период с июля 2010 года по январь 2014 года. Для того чтобы законы о торговле людьми полностью заработали, они должны неукоснительно соблюдаться, а дела по таким фактам — своевременно расследоваться. Это означает, что судебная система должна быть должным образом оснащена, а ее участники — подготовлены к решению таких задач. В некоторых странах созданы специальные подразделения полиции и/или прокуратуры и/или конкретные планы действий полиции по борьбе с торговлей людьми на национальном и провинциальном уровнях (Австралия, Дания, Испания, Кипр, Сингапур и Швейцария), а Словения отметила создание совместных следственных групп в Юго-Восточной Европе. Хотя учебные программы и материалы о торговле людьми, в том числе рекомендации для полиции и прокуратуры по вопросам проведения расследований и привлечения к ответственности виновных, а также учебная подготовка работников судебных органов обеспечиваются практически во всех предоставивших информацию странах, эффективное правоприменение и осуществление законов о противодействии торговле людьми требуют более специализированного подхода со стороны системы уголовного правосудия.

22. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку государствам в вопросах разработки законов и улучшения работы правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в контексте борьбы с торговлей людьми. Многие структуры Организации Объединенных Наций приняли участие в разработке законодательства в различных странах в целях решения проблемы торговли людьми (Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности) и обеспечили учет принципов прав человека в судебных решениях по вопросам гендерного насилия (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)). Некоторые структуры разработали конкретные инструменты для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности).

В. Национальные планы действий, стратегии и механизмы национальной координации

23. Национальные стратегии борьбы с торговлей людьми, планы действий, директивные инструкции, руководящие принципы и программы, которые направлены на совершенствование координации между соответствующими национальными органами и заинтересованными сторонами и в которых содержатся конкретные меры по борьбе с торговлей женщинами и/или детьми, по-прежнему широко используются государствами-членами (Австралия, Грузия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Парагвай, Польша, Румыния, Сингапур, Словения, Филиппины, Финляндия и Швейцария). Одни государства взяли на себя обязательство осуществить национальные планы, работа над которыми еще не завершена (Италия и Мадагаскар). Другие сообщили о том, что в настоящее время они разрабатывают или рассматривают второй или последующие варианты национальных планов действий (Австралия, Грузия, Дания, Испания, Словения и Филиппины). Государства, которые сообщили о проведе-

нии формальных или регулярных оценок своих планов действий, не уточнили, насколько успешными оказались принятые меры. Между тем, Дания сообщила, что в ближайшее время будет завершено проведение внешней оценки третьего национального плана действий, а Словения отметила, что ход осуществления ее национального плана действий отражен в годовых докладах межведомственной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми.

24. Национальные планы и стратегии, как правило, включают все меры, необходимые для систематического противодействия торговле людьми, в том числе меры: по разработке или пересмотру законодательства; по эффективному расследованию случаев торговли людьми и наказанию виновных; по выявлению и поддержке пострадавших; по сбору данных и проведению исследований; по подготовке специалистов для работы с жертвами/пострадавшими от торговли людьми; по повышению уровня информированности; и по налаживанию сотрудничества между всеми субъектами, занимающимися проблемой торговли людьми. Предусмотренные в национальных планах подходы к борьбе с торговлей людьми могут значительно различаться в зависимости от того, являются ли государства странами происхождения, транзита и назначения. Страны происхождения могли бы изучить факторы, делающие женщин и девочек более уязвимыми в плане торговли людьми, а страны назначения — решить вопросы идентификации и соблюдения прав жертв. Например, в одних государствах (Австралия, Канада и Финляндия) все больше внимания уделяется проблеме использования принудительного труда в промышленности и соблюдению прав трудящихся-мигрантов), а в других (Польша и Румыния) — безопасной миграции и особой уязвимости трудящихся-мигрантов в плане торговли людьми (Филиппины). За исключением небольшого числа государств-членов (Австралия, Мексика, Филиппины и Япония), лишь некоторые используют права человека в качестве основы для принятия национальных мер по борьбе с торговлей женщинами и девочками, хотя УВКПЧ продолжает работать с государствами-членами и призывает применять основанный на правах человека подход к борьбе с торговлей людьми.

25. Кроме того, для того чтобы национальные планы и стратегии осуществлялись эффективно, а отдача различных мероприятий и мер получала должную оценку, государства должны выделять на это достаточные средства и ресурсы. Однако из тех государств, которые представили доклады в этом отчетном периоде, лишь некоторые сообщили о выделении средств на осуществление национальных планов действий и программ (Австралия, Италия, Канада и Литва). Что касается государств, которые представили информацию о распределении средств, то не всегда было ясно, на осуществление каких мер было выделено финансирование.

26. Национальные механизмы по совершенствованию координации работы всех участников над созданием и осуществлением законов и политики играют большую роль в усилиях по борьбе с торговлей людьми. В большинстве государств, представивших доклады, такие механизмы включают целевые группы, управленческие или административные советы, технические комиссии, контрольные и министерские комитеты и межведомственные рабочие группы (Австралия, Германия, Грузия, Дания, Испания, Канада, Кипр, Люксембург, Мадагаскар, Румыния, Сингапур, Словения, Украина, Филиппины, Швейцария и Япония). В некоторых странах (Румыния и Филиппины) были созданы провинциальные и/или местные органы координации и реагирования. Чтобы эффек-

тивно бороться с торговлей людьми, важно также обеспечить независимый надзор за национальными подходами к противодействию торговле в каждом государстве. В некоторых государствах (Люксембург, Словения и Финляндия) для выполнения этой функции назначен национальный докладчик.

С. Двусторонние, региональные и международные соглашения и сотрудничество

27. Ввиду в значительной степени транснационального и трансграничного характера торговли людьми, особенно женщинами и девочками, двустороннее, региональное и международное сотрудничество играет ключевую роль в борьбе с этим бедствием и его искоренении. Некоторые государства сообщили о предпринимаемых усилиях по укреплению сотрудничества на международном уровне на основе участия в осуществлении ряда согласованных на международном уровне проектов или программ. Так, Швейцария сообщила о своем вкладе в реализацию инициативы с участием 12 государств — участников Конвенции при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которая направлена на повышение эффективности осуществления Протокола о пресечении торговли людьми за счет разработки двух документов, призванных служить для государств-членов руководством по сложным концепциям, содержащимся в Протоколе.

28. На региональном уровне многие государства-члены демонстрируют решительную приверженность налаживанию сотрудничества и совместной работы в области противодействия торговле людьми. Некоторые государства сообщили о ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и осуществлении сопровождающих ее директивных документов (Германия, Грузия, Дания, Испания, Италия, Литва, Люксембург, Польша, Словения, Финляндия и Швейцария). Многие страны, которые подписали Европейскую конвенцию или являются ее участниками, также привели свое внутреннее законодательство в соответствие с различными директивными документами. Российская Федерация особо отметила региональное сотрудничество между странами Содружества независимых государств в рамках плана по противодействию торговле людьми на 2014–2018 годы. УВКПЧ проинформировало о работе совместной координационной группы экспертов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая организовала целый ряд международных и региональных мероприятий, посвященных проблеме торговле людьми. Парагвай отметил сотрудничество между странами — членами Организации американских государств и работу, проводимую в рамках Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.

29. В контексте оказания содействия усилиям по региональной координации некоторые страны сообщили о проведении у себя или участии в работе региональных, субрегиональных и многосторонних технических совещаний экспертов, целевых групп или инициатив, посвященных проблеме торговли людьми (Австралия, Дания, Италия, Мексика, Филиппины, Финляндия и Швейцария). Австралия сообщила о совместной работе со странами своего региона над обновлением законодательства о пресечении торговли людьми и выполнении планов действий. Многие страны также заявили о том, что заключили двусторонние соглашения о сотрудничестве, наладили партнерские связи или провели

совещания, с тем чтобы положить конец торговле людьми (Грузия, Дания, Куба, Литва, Румыния, Филиппины, Швейцария и Япония). В течение этого отчетного периода наблюдалось увеличение объема представляемой информации о сотрудничестве с неправительственными организациями и гражданским обществом (Австралия, Италия, Канада, Люксембург, Мадагаскар, Мексика, Румыния, Сингапур, Финляндия и Япония).

30. Некоторые страны представили информацию о конкретных программах и проектах помощи, которые они финансируют или на которые были выделены финансовые средства, направленных на борьбу с торговлей людьми и укрепление международного потенциала по борьбе с торговлей людьми (Австралия, Дания, Испания, Кувейт, Парагвай и Румыния). Одно из учреждений Организации Объединенных Наций также сообщало о совместной работе в целях содействия налаживанию международного, регионального и многостороннего сотрудничества (УВКПЧ).

D. Профилактические меры и информационная работа

31. Просвещение, обучение и программы повышения уровня информированности, направленные на более углубленное понимание проблемы торговли людьми и тех угроз, которые она представляет, являются наиболее распространенными мерами, которые принимаются в большинстве предоставивших информацию государств. Так, в Грузии в программу обучения студентов юридического факультета Тбилисского государственного университета включен обязательный курс по проблеме торговли людьми. Среди прочих мер можно отметить публикацию сообщений в электронных и печатных средствах массовой информации; производство фильмов и радио- и телевизионных программ; создание интерактивных веб-сайтов; и обсуждения мер по предотвращению торговли людьми в рамках школьной и университетской учебных программ. Многие мероприятия осуществляются одновременно на нескольких языках в сотрудничестве с партнерами, в том числе неправительственными, международными и региональными организациями, национальными правозащитными организациями и средствами массовой информации и частным сектором.

32. Разработаны целенаправленные информационные кампании для конкретных групп населения, как то: дети и молодежь (Люксембург), женщины, которые могут стать объектом купли-продажи под прикрытием вступления в брак (Филиппины), общины коренных народов/аборигенов (Канада) и туристический сектор (Испания и Куба).

33. Для предотвращения торговли людьми большое значение также имеет работа по устранению причин, в силу которых люди, особенно женщины и девочки, становятся уязвимыми для торговли. Лишь некоторые предоставившие информацию государства в своих отчетах указали, какие действия в своих странах они предпринимают для решения таких проблем, как нищета, безработица, обеспечение гендерного равенства и расширение экономических прав и возможностей женщин и девочек. Финляндия и Грузия сообщили о ключевых приоритетных задачах государственных программ, направленных на ликвидацию неравенства, социальной изоляции, нищеты (в том числе за счет мер по сокращению безработицы) и дискриминации. Грузия также сообщила о принятии мер по повышению качества образования, что необходимо для расширения

возможностей трудоустройства. Пакистан сообщил о том, что в стране приняты дополнительные меры, направленные на сокращение масштабов нищеты, и Филиппины отметили, что уязвимость мигрантов перед торговлей людьми является одной из главных проблем, порождаемых миграцией. Австралия, Польша и Словения направляют свои усилия на повышение степени осведомленности мигрантов и национальных работников о своих правах на рабочем месте в целях предотвращения дискриминации и эксплуатации. Информация, предоставленная государствами в отчетах, по-прежнему во многом касалась их усилий по введению уголовной ответственности за торговлю людьми, а также принимаемых ими мер по обеспечению жертв торговли людьми, особенно женщин и девочек, защитой и помощью после их виктимизации.

34. Учреждения Организации Объединенных Наций также осуществляли и поддерживали инициативы в области предотвращения торговли людьми и повышения степени осведомленности населения, принимая участие в диалогах высокого уровня и международных конференциях (Департамент по экономическим и социальным вопросам и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), а также проводили национальные кампании за искоренение торговли людьми (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)). Многие из них сыграли видную роль в подготовительных мероприятиях по проведению первого Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, который отмечался 30 июля 2014 года (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, МОМ, УВКПЧ и ЮНЕСКО). Впрочем усилия, по которым была предоставлена информация, не были направлены на устранение конкретных причин или факторов риска торговли людьми. И здесь, как представляется, сохраняются значительные пробелы и проблемы, касающиеся мер по борьбе с торговлей женщинами и девочками в целом.

35. В условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций отсутствие безопасности, а также разрушение семейных и общинных связей и других сетей социального взаимодействия еще больше усиливают подверженность женщин и девочек всем формам насилия, включая торговлю людьми. Только Грузия и Пакистан признали повышение степени уязвимости женщин и девочек в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Грузия сообщила о том, что военный, миротворческий и гуманитарный персонал страны, развернутый в ситуациях конфликта, в постконфликтных и других чрезвычайных ситуациях, получает инструктаж по вопросам поведения, который не содействует, не способствует торговле женщинами и девочками и не использует ее. Пакистан отметил, что Национальное управление по уменьшению опасности стихийных бедствий вместе с соответствующими ведомствами на уровне провинций взаимодействовало с международными организациями в вопросах предоставления услуг, которые позволили уменьшить степень уязвимости женщин и девочек перед торговлей людьми, хотя более конкретная информация об этих услугах не была предоставлена. Система Организации Объединенных Наций также работает в партнерстве со странами на национальном и региональном уровнях в целях обеспечения защиты беженцев и перемещенных внутри страны женщин и девочек (ПРООН-Ирак). С учетом сложившейся во многих странах нестабильной с точки зрения безопасности обстановки и разрушительных последствий конфликтов и стихийных бедствий во многих регионах требуется принять допол-

нительные меры, с тем чтобы женщины и девочки, затронутые этими ситуациями, не стали уязвимыми для торговцев людьми.

Е. Нарращивание потенциала

36. Все специалисты, занимающиеся проблемой торговли женщинами и девочками, должны придерживаться гендерного подхода для ее эффективного решения. Фактически все государства сообщили о том, что они проводят учебную подготовку и разрабатывают и публикуют рекомендации и учебные пособия по противодействию торговле женщинами и девочками, а в ряде случаев и по правам человека женщин и детей. Во многих случаях такая подготовка ориентирована на государственных чиновников, в частности сотрудников иммиграционной и дипломатической служб, полицейских, прокуроров, судебных работников, сотрудников пограничных служб, социальных и медицинских работников, учителей, инспекторов по вопросам труда, персонал мест содержания под стражей, военный и миротворческий персонал, работников транспорта и других лиц, которые в силу своего служебного положения могут контактировать с женщинами и девочками, ставшими жертвами торговли людьми. Направления такой подготовки включали в себя расследование правонарушений и судебные преследования правонарушителей, а также выявление, защиту и поддержку жертв/пострадавших. Люксембург предоставил информацию о своих требованиях в отношении подготовки судей, и Германия разработала стандарты в отношении учебной подготовки соответствующих специалистов. Следует отметить, что в период 2011–2013 годов Филиппины в контексте программы налаживания взаимоотношений между полицией и населением провели 13 463 учебных семинара по проблеме торговли людьми и 32 306 информационных мероприятий или национальных диалогов по вопросам повышения степени осведомленности общин и налаживания сотрудничества в деле решения этой проблемы.

37. В отчетном периоде учреждения Организации Объединенных Наций (ЮНСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)) в сотрудничестве с другими организациями и учреждениями и государствами-членами также провели учебную подготовку или мероприятия по наращиванию потенциала в деле борьбы с торговлей людьми. В частности, ЮНИСЕФ провел курсы по повышению профессионального уровня сотрудников полиции, прокуроров и судей в 73 странах, а «ООН-женщины» способствовала укреплению потенциала правительства и гражданского общества в области разработки стратегий предотвращения торговли женщинами и девочками в Индии.

Ф. Защита и поддержка жертв/пострадавших

38. Жертв торговли людьми необходимо правильно идентифицировать, чтобы они могли получить надлежащую защиту и поддержку. В некоторых случаях женщины и девочки не идентифицируются в качестве жертв торговли людьми, подвергаются задержанию и депортации как незаконные мигранты. Хотя выявление жертв остается для государств задачей сложной, ряд стран активизируют

вали свои усилия в этом вопросе. Кипр и Парагвай разработали общие руководства и протоколы, с помощью которых чиновники могли бы выявлять жертв и преодолевать сложности, возникающие во время этого процесса.

39. Все в большем числе стран жертвам/пострадавшим от торговли людьми предоставляется защита и поддержка, которые во многих случаях распространяются и на женщин, и на детей. Сюда может входить оказание медицинской, психологической, юридической, социальной и финансовой помощи наряду с обеспечением защиты свидетелей и предоставлением жилья. Эта работа зачастую проводится совместно с неправительственными организациями и при финансовой помощи соответствующих государств (Австралии, Грузии, Италии, Канады, Литвы, Люксембурга, Польши, Румынии, Сингапура, Словении, Украины и Филиппин). Для оказания содействия в налаживании обслуживания в ряде государств были разработаны национальные механизмы и процедуры оказания экстренной помощи жертвам/пострадавшим и членам их семей (Грузия, Германия, Италия, Польша, Филиппины и Япония). В Парагвае при правительстве была создана специальная структура, задача которой состоит в том, чтобы без дискриминации идентифицировать все жертвы и обеспечить их защитой и помощью. В некоторых государствах были созданы специализированные пункты помощи, службы или центры поддержки детей, которые стали жертвами/пострадавшими от торговли людьми и/или грубого обращения (Литва, Пакистан и Румыния). Италия сообщила о внедрении передовых методов работы на местном уровне, когда пострадавшие от торговли людьми проходили учебную подготовку для выполнения функции «посредника» между людьми с разными культурными традициями, чтобы оказывать поддержку другим жертвам. Несмотря на то что большинство государств предоставили информацию о том, что жертвам/пострадавшим предоставляются услуги, лишь некоторые из них (Австралия, Грузия, Испания, Италия, Канада, Литва, Словения и Япония) предоставили информацию либо о доступности таких услуг, либо о финансовых средствах, выделяемых для их оказания. Испания сообщила о разработке информационного руководства по вопросам поддержки жертв торговли людьми. Румыния предоставила информацию о находящемся на рассмотрении проекте закона о регулировании государственного финансирования в поддержку неправительственных организаций, которое сегодня представляется через национальный координационный механизм. Грузия, приняв соответствующий закон, учредила государственный фонд для защиты и оказания помощи жертвам/пострадавшим от торговли людьми.

40. Часть государств сообщила, что вместе с МОМ и/или неправительственными организациями они осуществляют программы по реабилитации, реинтеграции и возвращению жертв/пострадавших, чтобы оказывать адресную и специализированную помощь жертвам (Грузия, Италия и Парагвай).

41. Большинство предоставивших информацию государств сообщали о выдаче разрешения на временное и/или постоянное проживание. За рядом некоторых исключений (Грузия, Италия и Канада) предоставление разрешения на временное или длительное проживание зависит от готовности жертв/пострадавших сотрудничать с правоохранительными органами и участвовать в процессуальных действиях, хотя для экстренного получения защиты и помощи этого не требуется. Такое положение дел затрудняет выработку мер противодействия торговле людьми, защищающих интересы жертвы и ее права человека.

42. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций напрямую или опосредованно участвуют в предоставлении прямой защиты и помощи жертвам/пострадавшим от торговли людьми в рамках технической помощи, оказываемой различным странам (ПРООН, Европа и регион Содружества Независимых Государств и ЮНИСЕФ).

43. Другим путем, посредством которого система Организации Объединенных Наций вносит свой вклад в обеспечение защиты и помощи физическим лицам, заключается в перечислении средств неправительственным организациям для расширения прямого предоставления услуг. Существует два основных целевых фонда, деятельность которых управляется и координируется Организацией Объединенных Наций и которые занимаются предоставлением таких безвозмездных средств, — это Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, находящийся в ведении УВКПЧ, и Целевой фонд Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, находящийся в ведении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В 2012 году на проекты по оказанию помощи жертвам/пострадавшим от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда и худших форм детского труда организациям гражданского общества было выделено 40 процентов средств Фонда, находящегося в ведении УВКПЧ. В 2013 году на проекты, касающиеся борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, организациям гражданского общества в пяти регионах мира было выделено 50 процентов общего объема средств. Большинство жертв, которым была оказана помощь, составляли женщины и дети.

44. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сообщает о том, что в 2011 году Целевой фонд, находящийся в его ведении, выделил финансовые средства 11 неправительственным организациям на период три года и что в 2014 году организации, получившие эти средства, вступили в последний год финансирования. Второй призыв по выдвижению предложений будет опубликован в конце этого года после получения результатов независимой оценки первого цикла выделения грантов.

G. Роль деловых кругов и средств массовой информации

45. Государства признают важную роль, которую может играть частный сектор в усилиях по противодействию торговле женщинами и девочками и ее предотвращению, и необходимость активизировать сотрудничество, в первую очередь с предприятиями туристической отрасли и поставщиками интернет-услуг. В некоторых случаях деловое сообщество создает механизмы саморегуляции, такие как кодексы поведения, для предотвращения торговли людьми и ее пресечения. Австралия сотрудничает с деловыми кругами в вопросах изучения путей борьбы с торговлей людьми и связанными с ней такими формами эксплуатации, как принудительный труд, в цепочках снабжения как импортируемых, так и производимых внутри страны товаров.

46. Средства массовой информации и другие представители частного сектора выступают важными партнерами в деле повышения степени информированности общественности и распространения информации. Швейцария предоставила

информацию о сотрудничестве с частным сектором в вопросах проведения информационно-разъяснительных кампаний. Во многих странах периодически проводится учебная подготовка для представителей средств массовой информации, чтобы добиться корректного и объективного освещения ими проблем торговли людьми и не нанести вреда жертвам/пострадавшим. Некоторые страны, в частности Сингапур, предоставили информацию о своей поддержке проведения конференций, организованных учреждениями Организации Объединенных Наций, и осуществлении совместно с деловыми кругами информационно-пропагандистских мероприятий, таких как конференция на тему «Деловые круги против торговли людьми», организованная «ООН-женщины» и Гуманитарной организацией по экономии миграции. Государства признают важность сотрудничества с представителями деловых кругов и средств массовой информации, однако им требуется принять дополнительные и более целенаправленные усилия.

Н. Сбор данных и проведение исследований

47. Проведение исследований, получение соответствующей информации и обмен ею имеют решающее значение не только для разработки и принятия более совершенных законодательств и стратегий, но и для осуществления других целевых мер, включая предоставление услуг жертвам/пострадавшим. Помимо того факта, что число случаев, которые попадают в поле зрения полиции, судов или поставщиков услуг, является небольшим, существуют расхождения в методологии сбора данных и подсчете числа жертв/пострадавших, которые затрудняют обмен информацией и систематизацию подхода к решению этой задачи. В своем последнем докладе о повышении качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики ([E/CN.15/2014/10](#)), подготовленном Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Генеральный секретарь отметил, что необходимо продолжить разработку методологических инструментов для статистического измерения преступности, включая торговлю людьми.

48. Часть государств предоставила информацию об усилиях по инициированию, активизации и диверсификации сбора и анализа данных о торговле людьми, с тем чтобы можно было составить более полное представление о распространенности практики торговли людьми, а также о степени нехватки знаний и непонимания этой проблемы. Такие мероприятия проводились в рамках исследований, учебной подготовки или формальных исследований, иногда в сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами (Австралия, Сингапур и Швейцария). Другие государства сообщили о сборе определенных видов данных, некоторые из которых были дезагрегированы по признаку пола и/или возраста (Грузия и Дания), однако речь в основном идет об административных данных, поступающих из системы уголовного правосудия (Дания, Испания и Швейцария). Отдельные государства предоставили данные служб по оказанию помощи жертвам (Австралия, Люксембург и Словения), а также других государственных ведомств, в частности тех, которые отвечают за предоставление социальных услуг (Филиппины).

49. Лишь несколько стран сообщили, что собирают более широкие по охвату данные, в частности информацию о выявленных случаях торговли женщинами и детьми, национальности жертв/пострадавших и установленных формах экс-

плуатации. Парагвай и Италия создали национальные базы данных по проблеме торговли людьми для оказания помощи жертвам, которые, как в Парагвае, содержат информацию о методике выявления жертв и контексте виктимизации, данные, касающиеся торговли людьми, и данные, касающиеся обнаружения. Италия сообщила о том, что ее база данных, действующая в режиме реального времени, обеспечивает мониторинг жертв, получающих помощь, на национальном уровне, а также помогает выявлять новые тенденции или изменения в формах торговли людьми. С 2012 года Румыния готовит ежегодный доклад о положении в области торговли людьми в этой стране, используя для этого данные об идентифицированных жертвах. Дания разработала комплекс показателей для сбора данных. Филиппины признали проблемы с обработкой данных, поступающих от всех соответствующих структур, и необходимость гармонизировать эту информацию в целях оказания жертвам надлежащей помощи и проведения требуемых мероприятий.

50. Некоторые государства сообщали о принятии перспективных мер по расширению базы знаний о торговле женщинами и девочками в своих собственных юрисдикциях. Например, Канада разработала формат базового доклада по проблеме торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в этой стране, в котором дается анализ характера и масштаба такой торговли и указываются текущие пробелы и проблемы, касающиеся мер реагирования.

51. Органы и организации Организации Объединенных Наций также вносят свой вклад в формирование общего банка знаний о торговле людьми, осуществляя сбор данных и проводя исследования, с тем чтобы лучше разобраться в проблеме торговли людьми и усовершенствовать меры реагирования на нее. Они делают это по-разному, в том числе путем поддержки исследований (Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и ПРООН-Непал), собирая и обрабатывая данные или координируя глобальные статистические базы данных о торговле людьми (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, МОТ и МОМ), и разработки базы данных решений механизмов в области прав человека (УВКПЧ) или судебных разбира- тельств дел, касающихся торговли людьми (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности). Помимо Глобального доклада о торговле людьми, который готовит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в этом году был достигнут важный этап в работе базы данных Управления по прецедентному праву в области торговли людьми, поскольку сегодня она включает подробную информацию о более 1000 дел из 83 стран, представляя собой обобщенный опыт, который является огромным подспорьем для правоохранительных органов и работников судеб- ной системы во всем мире, учитывая низкое число судебных преследований и обвинительных заключений.

V. Усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению более тесной координации и созданию потенциала поддержки национальных усилий

52. Межправительственные и экспертные органы продолжили разрабатывать новые или совершенствовать уже имеющиеся механизмы координации национальных и международных усилий по противодействию торговле людьми, в

особенности женщинами и девочками. Так, глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, осуществила в отчетный период ряд мероприятий в целях оказания поддержки государствам-членам в борьбе с торговлей людьми, в том числе путем оказания странам помощи в осуществлении соответствующей конвенции, протоколов и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

53. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми⁹ продолжала проведение заседаний и работы, направленной на усиление сотрудничества и координации между учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в целях применения комплексного подхода к предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. В отчетном периоде Группа организационно оформила свою структуру управления, сформулировала круг ведения, определила порядок ротации председателей и учредила свою рабочую группу в составе шести организаций-членов в качестве директивного органа. Группа также составила план работы, которым она будет руководствоваться при осуществлении своей программы работы на ежегодной основе начиная с 2014 года. В 2013 году она опубликовала документ под названием «Международные правовые рамки, касающиеся торговли людьми», который является первым из серии документов по вопросам политики, совместно разработанным ее организациями-членами, в которых обсуждаются согласованные ими ключевые вопросы, которые международному сообществу необходимо будет решать в предстоящее десятилетие в рамках борьбы с торговлей людьми.

54. На региональном уровне Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана вместе с МОМ является сопредседателем Азиатско-Тихоокеанской региональной тематической рабочей группы по международной миграции, включая торговлю людьми, в целях обеспечения скоординированного решения проблем миграции и торговли людьми в этом регионе. Однако ни Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, ни Региональный координационный механизм не указали каких-либо конкретных мер, принятых в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками.

⁹ Работа Группы координируется Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако в этом году Председателем является МОМ, а в 2013 году Председателем являлась МОТ.

VI. Выводы и рекомендации

Выводы

55. В отчетном периоде информацию представило меньше государств, возможно в связи с просьбой к государствам-членам в сентябре 2013 года провести национальные обзоры осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и представить результаты этих обзоров к 1 мая 2014 года.

56. На всех уровнях по-прежнему проводятся мероприятия по противодействию торговле людьми и борьбе с ней, многие из которых направлены на пресечение торговли женщинами и детьми. Государствам-членам было предложено предоставить информацию об инициативах, направленных на пресечение торговли женщинами и девочками, однако в подавляющем большинстве представленной информации не проводились различия между мерами, касающимися девочек, и мерами, касающимися детей в более широком плане, хотя девочек среди жертв торговли гораздо больше, чем мальчиков.

57. Все большее число государств присоединяется к международно-правовым документам, и большинство из них проводит правовые реформы с разной степенью охвата. Несмотря на то, что государства предпринимают определенные усилия по обеспечению того, чтобы существующие и новые законы применялись последовательно и эффективно и чтобы сотрудники полиции, прокуроры и работники судебных органов получали надлежащую учебную подготовку, факты указывают на то, что показатели судебных преследований остаются на низком уровне.

58. Национальные планы действий и сопутствующие им координационные механизмы имеют большое значение для обеспечения систематического и последовательного противодействия торговле людьми. Почти все предоставившие информацию государства разработали национальные планы действий и создали национальные координационные органы для оказания помощи в осуществлении этих планов в отчетном периоде, однако информация в отношении итогов оценок или анализов национальных планов действий, которую можно было бы активно использовать для оказания содействия другим государствам в вопросах разработки перспективных инициатив и стратегий, была весьма скудной.

59. Многие государства являются участниками различных региональных, многосторонних и двусторонних соглашений и механизмов, важность которых нельзя переоценить, учитывая транснациональный и трансграничный характер торговли людьми, и которые необходимы государствам для дальнейшего наращивания потенциала в деле борьбы с торговлей людьми. Многие из этих механизмов по-прежнему используются для задержания и судебного преследования торговцев людьми. Больше внимания следует уделять сотрудничеству в вопросах предотвращения, а также поддержке и защите жертв.

60. Хотя во многих государствах осуществляются учебные программы, проводятся информационные кампании и реализуются другие инициативы, остро ощущается необходимость активизации усилий и наращивания базы ресурсов в области предотвращения, которые были бы направлены

на устранение коренных причин торговли людьми, в первую очередь в странах происхождения. В отношении устранения коренных причин торговли людьми государства-члены предоставили весьма скудную информацию. В будущем необходимо будет усилить внимание к этому вопросу, включая взаимосвязь между миграцией и торговлей людьми.

61. Лишь немногие государства-члены сообщили о повышении эффективности мер по пресечению торговли женщинами и девочками в кризисных гуманитарных ситуациях, в том числе во время конфликтов/в постконфликтный период, в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах. С учетом разрушительных последствий для женщин и девочек таких ситуаций и их высокой степени подверженности стать объектом эксплуатации или купли-продажи государствам необходимо уделять больше внимания этим вопросам.

62. Многие государства по-прежнему сталкиваются с трудностями при выявлении жертв торговли людьми, хотя профессиональной подготовке чиновников по этим вопросам стало уделяться больше внимания. Между тем, после их идентификации жертвы/пострадавшие от торговли людьми нуждаются в своевременном доступе к специализированной помощи. Во многих государствах созданы или усовершенствованы механизмы оказания помощи жертвам/пострадавшим, особенно женщинам и детям, но лишь некоторые государства сообщили о предоставлении всем жертвам/пострадавшим временного или постоянного вида на жительство независимо от готовности или желания жертв принимать участие в уголовных разбирательствах. Правозащитный подход к решению проблемы торговли людьми требует, чтобы полная поддержка и помощь оказывались всем жертвам торговли людьми, независимо от их желания участвовать в уголовных разбирательствах.

63. За исключением сотрудничества со средствами массовой информации и в отдельных случаях с туристическим сектором, лишь некоторые государства сообщили о взаимодействии с частным сектором, главным образом по проблеме торговли людьми в цепочках поставок в промышленности и в контексте работы в качестве домашней прислуги, которые формируют спрос на принудительный труд.

64. Несмотря на активизацию усилий по расширению базы знаний о масштабах и характере торговли женщинами и девочками, имеющаяся информация по-прежнему является ненадежной и недостаточной либо преимущественно отражает результаты деятельности системы уголовного правосудия. Статистические данные должны быть всеобъемлющими по своему характеру и дезагрегированными по признаку пола, расы, возраста, этнической принадлежности и другим соответствующим характеристикам. Применение согласованного и сопоставимого на глобальном уровне метода сбора и анализа данных создает основу для выработки более эффективных и адресных международных решений.

Рекомендации

65. С учетом того, что большинство выявленных жертв/пострадавших от торговли людьми являются женщинами и девочками, государствам следует обеспечить, чтобы меры по пресечению торговли людьми и борьбе с ней

и далее учитывали особые потребности женщин и девочек. В первую очередь это касается искоренения конкретных форм эксплуатации, таких как сексуальная эксплуатация и работа в качестве домашней прислуги. Меры реагирования государств должны учитывать права и, сообразно обстоятельствам, факторы риска, которые повышают степень уязвимости перед торговлей людьми, включая гендерное неравенство.

66. Все государства должны обеспечить разработку конкретных законов, предусматривающих уголовную ответственность за все формы торговли людьми, особенно женщинами и девочками, руководствуясь стандартами, установленными в Конвенции и относящихся к ней протоколах, а также соразмерность выносимых приговоров мерам наказания, предусмотренным за другие тяжкие преступления.

67. Законы и политику в области труда и миграции в части торговли людьми необходимо пересмотреть и привести в соответствие с международными стандартами, с тем чтобы меры по борьбе с торговлей людьми носили всеобъемлющий характер и исходили из прав человека.

68. Необходимо продолжать добиваться соблюдения законодательства в части противодействия торговле людьми с учетом ее гендерной составляющей и привлечения виновных к ответственности за их преступления. Помимо систематической подготовки соответствующего персонала, государства должны разработать специальные меры по противодействию торговле людьми, предусматривающие создание следственных органов полиции, прокуратуры и/или судов, а также специальных программ защиты свидетелей и членов их семей, в целях оказания содействия усилиям, направленным на увеличение числа расследований и судебных процессов по фактам торговли людьми.

69. Государствам следует разработать национальный план, который отвечал бы требованиям сегодняшнего дня, учитывал особые факторы уязвимости женщин и девочек и имел всеобъемлющий характер. Государствам также следует разработать надлежащие национальные координационные механизмы, носящие многосекторальный характер, и в которых бы участвовали соответствующие заинтересованные лица и поставщики услуг, включая неправительственные организации и организации гражданского общества, когда это необходимо.

70. Государства также должны обеспечить финансирование в достаточном объеме своих национальных планов действий и их регулярный мониторинг и оценку на предмет определения их эффективности с точки зрения борьбы с торговлей людьми. Государства также должны рассмотреть возможность создания независимого надзорного механизма, например института национального докладчика, с тем чтобы обеспечить эффективность своих планов и стратегий.

71. Государствам следует продолжать разрабатывать и осуществлять двусторонние, многосторонние и региональные соглашения и договоренности в целях обеспечения эффективного принятия мер по всем направлениям борьбы с торговлей женщинами и девочками. С учетом транснационального характера торговли людьми необходимо углублять многостороннее сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначе-

ния, с тем чтобы усилия по пресечению торговли стали приоритетной задачей, а меры по борьбе с торговлей людьми носили комплексный характер.

72. При разработке и реализации профилактических мер государства должны уделять больше внимания факторам, которые делают людей, особенно женщин и детей, уязвимыми для торговли, прежде всего сокращению масштабов нищеты и безработицы и обеспечению доступа к образованию. Государствам следует рассмотреть также вопрос о проведении информационно-пропагандистской работы с теми группами населения, которые подвергаются высокому риску стать жертвами торговли людьми.

73. С учетом того, что в чрезвычайных гуманитарных ситуациях женщины и девочки подвергаются более высокому риску стать объектами торговли людьми, государства должны включать в свои национальные, региональные и международные инициативы конкретные меры по пресечению торговли женщинами и девочками.

74. Государствам следует продолжать усиливать защиту жертв/пострадавших и оказывать им поддержку и применять правозащитный подход к решению проблемы торговли женщинами и девочками. С учетом важности участия жертв торговли людьми в уголовных разбирательствах, государства должны предоставлять жертвам время для взвешенного принятия соответствующего решения; обеспечивать защиту жертв от уголовного преследования за любые правонарушения, совершенные в период пребывания в подневольном положении; предоставлять временный или, когда необходимо, постоянный вид на жительство жертвам независимо от их участия в уголовных разбирательствах; и предоставлять соответствующую долгосрочную поддержку и обеспечивать реабилитацию, с тем чтобы жертвы могли реинтегрироваться в общество и начать новую жизнь.

75. Государства должны продолжать работать со средствами массовой информации, а также поощрять и налаживать взаимоотношения с организациями частного сектора, в первую очередь в вопросах принятия в различных индустриях саморегулирующихся механизмов и кодексов поведения, и налаживать партнерские отношения с деловыми кругами в целях решения проблемы спроса в цепочках снабжения.

76. Государства должны разработать меры, направленные на активизацию и расширение масштабов работы по сбору данных, а также улучшать и гармонизировать методологии мониторинга и оценки. При этом государствам следует активно участвовать во всех международных усилиях по разработке методологических инструментов, содействующих сбору и анализу данных, необходимых для повышения эффективности согласованных на международном уровне усилий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками.