



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
22 May 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Мандат Специального докладчика по новым сообщениям и временным мерам

I. Введение

1. На своей тридцать пятой сессии в марте 1989 года Комитет по правам человека принял решение назначить Специального докладчика для рассмотрения новых сообщений и просьб о временных мерах. Мандат Специального докладчика затронут в следующих положениях правил процедуры Комитета:

Пункт 3 правила 95: Комитет может назначать специальных докладчиков из числа своих членов для содействия в работе с сообщениями.

Пункт 1 правила 97: Как можно скорее после получения сообщения Комитет, рабочая группа... или Специальный докладчик, назначаемый согласно пункту 3 правила 95, просит соответствующее государство-участник представить письменный ответ на сообщение.

Пункт 2 правила 97: Государство-участник представляет Комитету письменные объяснения или заявления, которые касаются как приемлемости сообщения, так и его существования, если только Специальный докладчик не решит в силу исключительного характера дела запросить письменный ответ, который касается только вопроса о приемлемости.

Пункт 3 правила 97: Специальный докладчик может решить продлить срок представления ответа ввиду особых обстоятельств дела.

Пункт 4 правила 97: Специальный докладчик может просить государство-участник или автора сообщения представить в указанные сроки дополнительную письменную информацию или замечания, касающиеся вопроса о приемлемости сообщения или его существования.

2. На своей 108-й сессии в июле 2013 года Комитет принял решение назначить заместителя Специального докладчика, который будет заниматься срочными вопросами во время отсутствия Специального докладчика или когда он не может участвовать в рассмотрении сообщения в соответствии с правилами 90 и 91 правил процедуры.

GE.14-03246 (R) 130614 130614



* 1 4 0 3 2 4 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



II. Функции Специального докладчика

3. Компетенция Специального докладчика охватывает период между получением нового сообщения и определением даты его рассмотрения Рабочей группой по сообщениям. В его мандат входят пять основных функций: а) принятие решения о регистрации; б) рассмотрение просьб авторов сообщений о временных мерах и мерах защиты; в) решение любых процессуальных вопросов, которые могут возникнуть после регистрации сообщения; д) отбор сообщений, которые следует признать неприемлемыми без направления государству-участнику; и е) отбор сообщений для включения в повестку дня Комитета на каждой сессии.

A. Регистрация новых сообщений

4. Когда секретариат получает новое сообщение, которое *prima facie* соответствует всем критериям приемлемости и является достаточно обоснованным, он составляет резюме обстоятельств дела и жалоб для Специального докладчика, который затем принимает решение о том, должно ли сообщение быть зарегистрировано и препровождено государству-участнику для представления комментариев. Специальный докладчик может как зарегистрировать сообщение, так и отказать в регистрации. Кроме того, он может запросить дополнительную информацию у автора сообщения.

5. Из-за больших объемов получаемой секретариатом корреспонденции, включая просьбы о регистрации, Комитет с самого начала своего существования решил, что секретариат будет отвечать напрямую заявителям в том случае, когда сразу понятно, что их дела не могут быть рассмотрены в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. Это происходит, например, тогда, когда соответствующее государство не является участником Международного пакта о гражданских и политических правах или Факультативного протокола, или когда тема сообщения явно не входит в сферу охвата Пакта, либо в сообщении отсутствует основная информация об обстоятельствах дела и жалобах.

B. Просьбы о временных мерах и мерах защиты

Временные меры

6. В правиле 92 правил процедуры установлено:

Комитет может до представления своих Соображений по поводу сообщения соответствующему государству-участнику сообщить этому государству свои Соображения относительно того, желательны ли предварительные меры во избежание причинения непоправимого ущерба жертве предполагаемого нарушения. При этом Комитет информирует соответствующее государство-участник о том, что такое выражение его Соображений относительно предварительных мер не предполагает заключения по существу сообщения.

7. Хотя это и не уточняется в правилах процедуры, рассмотрением просьб авторов сообщений о принятии временных мер по поручению Комитета занимается Специальный докладчик. Большинство этих просьб подается вместе с новым сообщением, поэтому Специальный докладчик принимает решение об удовлетворении просьбы или отказе в момент регистрации сообщения. Решения

о применении временных мер могут выноситься только в отношении зарегистрированных дел.

8. На своей пятьдесят пятой сессии в 1995 году Комитет постановил, что компетенция Специального докладчика обращаться с просьбами о принятии временных мер защиты и, при необходимости, их отзыве при рассмотрении определенного дела сохраняется до рассмотрения Рабочей группой по сообщениям вопроса о приемлемости. Впоследствии в межсессионный период Комитета эта функция осуществляется Председателем, пока Рабочая группа не рассмотрит дело по существу в случае необходимости в консультации со Специальным докладчиком.

9. Решение о принятии временных мер защиты принимается исходя из характера предполагаемого нарушения и риска совершения государством действий, которые могут иметь непоправимые последствия для отстаиваемых автором сообщения прав. Типичные временные меры защиты касаются возможных нарушений статьи 6 о праве на жизнь и статьи 7 о запрещении пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Специальный докладчик, вместе с тем, обращался с просьбой о принятии временных мер в целях прекращения неотвратимых нарушений и других прав, в частности предусмотренных статьями 17, 18, 19 и 27.

10. В случае сомнений в отношении неотвратимости, достоверности или непоправимости вреда Специальный докладчик может обратиться с просьбой о принятии "условных" временных мер защиты. В таких случаях государство-участник информируется о том, что решение Специального докладчика обратиться с просьбой о принятии временных мер защиты может быть пересмотрено с учетом информации, представленной государством-участником, на любом этапе рассмотрения сообщения. Информация, представляемая государством, по общему правилу препровождается автору сообщения для представления в краткий срок своих комментариев. Как только комментарии получены или в том случае, если автор не представил их к установленному сроку, Специальный докладчик принимает решение о целесообразности отзыва просьбы о временных мерах.

Меры защиты

11. За время своей деятельности Специальный докладчик выработал практику обращения к государствам-участникам с просьбой о принятии мер защиты в отношении автора/авторов сообщения или членов их семей, когда имеются основания полагать, что представление сообщения в Комитет привело или приведет к актам запугивания этих лиц. В последнее время Специального докладчика просят принять меры в связи с утверждениями о продолжающихся нарушениях статьи 7 в отношении авторов после регистрации их сообщений, но необязательно в результате представления сообщения. В ответ на эти просьбы Специальный докладчик в письменном виде доводит до сведения государства-участника свои соображения о полученных утверждениях и просит принять меры по защите автора от этих актов. Специальный докладчик также просит государство-участника в краткий срок представить ответ о принятых мерах.

12. Меры защиты следует отличать от временных мер в том, что их цель состоит не в предотвращении причинения непоправимого вреда лицу – субъекту сообщения, а просто в защите лиц, которые могут пострадать в результате подачи сообщения, или в том, чтобы привлечь внимание государства-участника к ухудшению их положения в связи с предполагаемыми нарушениями их прав.

С. Другие процессуальные вопросы, входящие в сферу компетенции Специального докладчика

Просьбы о продлении срока представления сообщений

13. Часто стороны сообщения направляют просьбу о продлении срока, в течение которого они должны представить комментарии на информацию другой стороны. В зависимости от обстоятельств конкретного дела и причин задержки Специальный докладчик может удовлетворить эту просьбу или отказать в продлении.

Просьбы об отдельном рассмотрении вопроса о приемлемости и вопроса о существовании сообщения ("раздельные запросы")

14. При представлении замечаний относительно приемлемости конкретного сообщения государства-участники могут обратиться с просьбой о раздельном рассмотрении вопроса о приемлемости и вопроса о существовании обращения. Замечания государства-участника относительно приемлемости направляются автору сообщения для представления комментариев в довольно краткий срок. Решение Специального докладчика об удовлетворении этой просьбы или об отказе ее удовлетворить доводится до сведения сторон.

Просьбы, касающиеся конфиденциальности процедуры

15. Специальный докладчик может отвечать на высказанные сторонами сообщения соображения относительно соблюдения конфиденциальности разбирательства. Например, государство-участник может выразить обеспокоенность в связи с тем, что автор предал гласности свое сообщение в Комитет и что это могло вызвать недовольство определенных групп населения. В этой связи в правиле 102 правил процедуры установлено, что сообщения рассматриваются на закрытом заседании и что устные обсуждения и краткие отчеты остаются конфиденциальными, но это не затрагивает право автора сообщения или соответствующего государства-участника предавать гласности любые материалы или информацию, касающиеся разбирательства. Вместе с тем Комитет, Рабочая группа или Специальный докладчик могут, если сочтут это целесообразным, просить автора сообщения или соответствующее государство-участник сохранять конфиденциальность всех или части любых таких материалов или информации.

Предложения о прекращении рассмотрения зарегистрированных сообщений

16. Предложения прекратить рассмотрение зарегистрированных сообщений также входят в компетенцию Специального докладчика. Резюме дел, рассмотрение которых предлагается прекратить, включается в документ, который Специальный докладчик представляет Комитету на каждой его сессии. Документ распространяется среди членов Комитета, которые могут высказывать возражения или задавать вопросы относительно включенных в него сообщений. Окончательное решение о прекращении рассмотрения принимается Комитетом.

Другие процессуальные вопросы

17. Решение любых других процессуальных вопросов, которые могут возникнуть в период между регистрацией сообщения и принятием его к рассмотрению Рабочей группой по сообщениям, например поддержание контактов с постоян-

ными представительствами по конкретным вопросам, входит в компетенцию Специального докладчика.

D. Сообщения, признанные неприемлемыми без направления государствам-участникам

18. Некоторые из зарегистрированных сообщений не препровождаются государству-участнику для комментариев, поскольку информация, представленная автором, очевидно свидетельствует об их неприемлемости. Специальный докладчик представляет в таком случае краткое решение на утверждение Комитета.

E. Отбор сообщений для включения в повестку дня Комитета для рассмотрения на следующей сессии

19. На каждой сессии Специальный докладчик отбирает сообщения, подлежащие включению в повестку дня Комитета для рассмотрения на следующей сессии. В процессе выбора Специальный докладчик опирается на принципы, изложенные Комитетом, в соответствии с которыми основное внимание следует уделять хронологическому порядку регистрации сообщений. Вместе с тем это правило должно согласовываться с тяжестью и неотложностью содержащихся в сообщении утверждений. Так, при принятии решений по повестке дня Комитета для определенной сессии Специальный докладчик следует установленному Комитетом принципу о том, что общее правило о хронологическом порядке не распространяется на некоторые сообщения. К таким сообщениям относятся:

- a) сообщения, в которых затронуты вопросы, требующие безотлагательного внимания, касающиеся опасности нарушений права на жизнь, физическую неприкосновенность или незаконного задержания;
- b) сообщения, в которых утверждается о серьезных нарушениях прав уязвимых лиц, таких как несовершеннолетние лица и инвалиды;
- c) сообщения, в связи с которыми была направлена просьба о принятии временных мер;
- d) сообщения, в которых затронуты важные вопросы, представляющие общий интерес, которые могут иметь последствия для правовых систем соответствующих государств или для практики Комитета.