



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 June 2014  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Двадцать седьмая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара  
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

**Краткий доклад об обсуждении в рамках  
дискуссионной группы высокого уровня,  
посвященной шестьдесят пятой годовщине  
Конвенции о предупреждении преступления  
геноцида и наказании за него**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека  
Организации Объединенных Наций**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением 22/22 Совета по правам человека. В нем содержится краткая информация об обсуждении в рамках дискуссионной группы высокого уровня, посвященной шестьдесят пятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него.

GE.14-06824 (R) 020914 030914



\* 1 4 0 6 8 2 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Вступительные заявления .....	4–15	3
III. Выступления приглашенных экспертов .....	16–29	7
IV. Резюме интерактивного обсуждения .....	30–56	11
A. Национальные инициативы .....	32–39	11
B. Региональные инициативы .....	40–44	13
C. Международные инициативы .....	45–51	15
D. Распространение знаний и повышение осведомленности .....	52–53	16
E. Борьба с безнаказанностью и роль Международного уголовного суда .....	54–56	17
V. Заключительные замечания .....	57–61	17

## I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 22/22 Совет по правам человека в ходе своей двадцать пятой сессии организовал 7 марта 2014 года в рамках дискуссионной группы высокого уровня обсуждение, посвященное шестьдесят пятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.
2. Обсуждением руководил Председатель Совета по правам человека Бодлер Ндонг Элла. Со вступительными заявлениями выступили Верховный комиссар по правам человека Организации Объединенных Наций Нави Пилэй и Министр иностранных дел Армении Эдуард Налбандян. С докладами выступили Эстер Муявайо, социолог, писательница, пережившая геноцид в Руанде; Адама Диенг, Специальный советник по предупреждению геноцида; а также Джонатан Сиссон, старший советник Специальной группы по решению проблем, унаследованных из прошлого (и предупреждению особо тяжких преступлений), Федерального департамента иностранных дел Швейцарии<sup>1</sup>.
3. Настоящий документ был подготовлен в соответствии с резолюцией 22/22 Совета по правам человека, в которой к Управлению Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) обращена просьба подготовить краткий доклад о состоявшемся обсуждении.

## II. Вступительные заявления

4. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар по правам человека отметила, что Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него являлась первым договором по правам человека, который Организация Объединенных Наций приняла в 1948 году. Она призвала те государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к этому важному договору в целях обеспечения его полного и универсального осуществления. Она подчеркнула, что запрещение геноцида является не просто обычной нормой международного права, а скорее *jus cogens* – основополагающим, императивным принципом. Каждое государство обязано следить за тем, чтобы его агенты и должностные лица не совершали актов геноцида. Более того, государства связаны правовым обязательством принимать все доступные им меры для предотвращения актов геноцида "где бы они ни совершались или ни могли бы совершиться". Такие меры включают использование всего влияния, которое государство может оказать, с тем чтобы способствовать предотвращению актов геноцида в любой точке мира.
5. Касаясь коренных причин геноцида, Верховный комиссар подчеркнула, что геноцид и другие массовые злодеяния никогда не совершаются неожиданно. Они являются кульминацией долгого периода, характеризующегося нарушениями прав человека, будь то гражданских, культурных, экономических, политических или социальных, которые игнорируются, что ведет к усилению социального неравенства, сбою в работе институциональных механизмов и явно наблюдаемым признакам систематической дискриминации. Ссылаясь на свой

---

<sup>1</sup> По непредвиденным обстоятельствам два докладчика (Клаудия Пас-и-Пас, Министр юстиции Гватемалы, и Йоук Чханг, Директор Центра документооборота Камбоджи) не смогли принять участие в обсуждении, но представили свои доклады в письменном виде.

опыт работы в качестве судьи и позже в качестве Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде в течение нескольких лет, Верховный комиссар отметила, что она слышала показания свидетелей и жертв о том, что прямое и открытое подстрекательство к совершению геноцида против представителей народа тутси постепенно распространялось в обществе и вело к совершению новых актов геноцида. Этот процесс был сродни тому, что наблюдаешь, когда нефть, проливаясь по капле, заполняет собой большое пространство до тех пор, пока от одной вспышки насилия не запылает вся страна.

6. Верховный комиссар заявила, что дискриминация готовит почву для насилия и преследований, дегуманизации целых сообществ людей и в конечном итоге – к геноциду. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выявил ключевые факторы, которые могут привести к геноциду и поэтому требуют немедленного реагирования. К ним относятся систематическое и официальное отрицание наличия различных групп, предвзятое освещение исторических событий в целях демонизации отдельных групп и наличие политических лидеров, которые подогревают напряжение, исповедуя идеологию исключительности, оправдывая дискриминацию или поощряя насилие.

7. Касаясь роли правозащитных механизмов и учреждений Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар подчеркнула, что договорные органы по правам человека, а также Совет по правам человека через посредство универсального периодического обзора и мандатариев специальных процедур играют важнейшую роль в предупреждении геноцида. Они могут выявить признаки, указывающие на то, что дискриминация и насилие проникают в общество, поэтому такие признаки должны привлечь внимание и вызвать реакцию международного сообщества. Верховный комиссар подчеркнула, что УВКПЧ никогда не замалчивало проблем там, где возникала угроза геноцида или совершения массовых злодеяний. В этой связи она дала позитивную оценку тесному сотрудничеству между УВКПЧ и Бюро по предупреждению геноцида и ответственности за защиту. Она также отметила, что вопрос о предупреждении геноцида и других массовых злодеяний касается всех учреждений Организации Объединенных Наций. По просьбе Группы по внутреннему обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке Генеральный секретарь утвердил план действий, озаглавленный "Права – немедленно", с тем чтобы деятельность Организации Объединенных Наций была подкреплена надежной системой своевременного сбора и анализа информации об угрозах для населения. Верховный комиссар выразила твердую убежденность в том, что полномасштабная реализация этого плана поможет международному сообществу в исполнении его священного долга по предупреждению преступлений геноцида и других массовых злодеяний.

8. Верховный комиссар также отметила, что в соответствии с Конвенцией о геноциде государства обязаны следить за тем, чтобы преступники не могли избежать наказания. Привлечение виновных к ответственности имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения прав жертв на эффективную правовую защиту. Лишь восстановление верховенства права и привлечение виновных к ответственности может восстановить общество после такой тяжелой травмы и вновь утвердить уважение к правам человека и принципы равенства и достоинства. В этой связи она коснулась достижений нескольких международных и смешанных трибуналов, созданных за последние 20 лет, в том числе Международного уголовного суда, в деле обеспечения правосудия и предотвращения преступлений. Верховный комиссар подчеркнула, что Международный уголовный суд может осуществлять свою роль мощного сдерживающего фактора только лишь при наличии поддержки в виде долгосрочных обязательств со сто-

роны всех заинтересованных сторон, включая всеобъемлющее сотрудничество всех государств. Успешной работу Международного уголовного суда можно назвать тогда, когда его юрисдикция является универсально признанной и не имеет границ и исключений. На сегодняшний день Римский статут ратифицировали 122 государства. Верховный комиссар призвала все другие государства присоединиться к нему.

9. Верховный комиссар также отметила, что механизм международного правосудия является последней инстанцией. Международное право требует, чтобы государства принимали надлежащие меры в рамках своих национальных правовых систем для проведения расследований в отношении лиц, совершивших акты геноцида, преследования их по закону и наказания виновных. В этой связи она подчеркнула наличие у государств ряда трудностей, включая отсутствие четкой политической воли для обеспечения правосудия и несоблюдение соответствующих норм и стандартов в области прав человека. К проблемам в области судебной системы относятся недостаточная независимость судебной власти, несоблюдение надлежащей правовой процедуры и отсутствие справедливых судебных разбирательств, а также недостаточный потенциал судебных органов по расследованию преступлений и привлечению к ответственности виновных. В частности, ответственность за совершение преступлений ложится на официальные органы и на лиц, которые имели или иногда по-прежнему имеют политическое влияние. Наконец, Верховный комиссар указала на необходимость принятия надлежащего законодательства и программ в целях обеспечения защиты свидетелей и жертв. Важно обеспечить соблюдение права жертв на получение компенсации за акты геноцида и другие чудовищные преступления, как это предусмотрено Римским статутом Международного уголовного суда.

10. В заключение Верховный комиссар еще раз подчеркнула, что очень часто геноциду предшествуют неоднократные тревожные сигналы, которые, к сожалению, не получают решительного и своевременного ответа со стороны международного сообщества. Она настоятельно призвала международное сообщество продолжать внимательно следить за такими тревожными сигналами, с тем чтобы в случае их появления незамедлительно реагировать на них единым фронтом при участии всех заинтересованных сторон. Своевременная реакция на тревожные сигналы предотвращает геноцид и защищает демократию, верховенство закона и права человека.

11. В своем заявлении Министр иностранных дел Армении Эдуард Налбандян сказал, что Армения считает своим моральным долгом внести свой вклад в международные усилия по предотвращению преступлений против человечности. В этой связи Министр затронул инициативы Армении в области предупреждения геноцида, включая предложенную ею резолюцию Совета по правам человека, касающуюся предупреждения геноцида. Он также подчеркнул усилия Совета по правам человека и других органов системы Организации Объединенных Наций, которые играют важную роль в обеспечении выполнения Конвенции о геноциде. Он высоко оценил личное участие Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который содействовал поиску путей улучшения ведущегося на постоянной основе сотрудничества, а также ценный вклад Специального советника по предупреждению геноцида.

12. Г-н Налбандян отметил, что, хотя Конвенция о геноциде была принята в 1948 году, акты геноцида и преступления против человечности по-прежнему совершались в ходе последующих десятилетий, в том числе в последние годы, в различных частях мира. Он подчеркнул, что международное сообщество должно не только вести обсуждения, принимать резолюции, декларации и конвен-

ции, но также и создавать эффективные механизмы и предпринимать решительные действия по предупреждению повторения актов геноцида. Предупреждение геноцида требует как осуществления мер принуждения, так и превентивных мер. Г-н Налбандян также отметил, что геноцид является сложным феноменом, который не имеет какой-либо одной модели. Поэтому эффективная стратегия по предупреждению должна основываться на тщательном анализе всех недавних актов геноцида и полном понимании исторической подоплеку и причин прошлых актов геноцида. Международное сообщество должно извлечь уроки из прошлых неудач и быть открытым к новым идеям. У виновных в совершении актов геноцида не должно оставаться сомнений в том, что они будут привлечены к ответственности. Он также упомянул усилия Рафаэля Лемкина, который, вводя термин "геноцид", ссылаясь на политику массового уничтожения, проводившуюся в отношении армян.

13. Касаясь превентивных мер, предусмотренных в резолюции 22/22 Совета по правам человека, г-н Налбандян отметил, что предупреждение геноцида должно включать три основополагающих элемента: раннее предупреждение, защита прав человека и государственные образовательные и информационные кампании. Он подчеркнул, что международное сообщество должно стремиться предупреждать геноцид на как можно более раннем этапе. Отметив, что Организация Объединенных Наций и региональные организации за последние десятилетия добились значительного прогресса в улучшении систем раннего предупреждения и оценки, он вместе с тем настоятельно призвал международное сообщество обеспечить сохранение этой положительной тенденции. Г-н Налбандян подчеркнул, что раннее выявление угрозы геноцида и раннее предупреждение не будут эффективными, если за ними не последуют конкретные шаги по предотвращению. Он отметил, что предупреждение геноцида является частью международного механизма по защите прав человека. Геноцид является немыслимым преступлением для общества, основанного на принципе защиты прав человека, взаимном уважении, толерантности и отказе от насилия. Г-н Налбандян также подчеркнул важность проведения государственных информационных кампаний и сохранения исторической памяти, с тем чтобы будущие поколения знали о тех трагедиях, которые произошли в прошлом. Признание и осуждение совершенных в прошлом актов геноцида является мощным инструментом сдерживания для предупреждения повторения актов геноцида.

14. Г-н Налбандян подчеркнул, что отрицание совершенных актов геноцида, а также атмосфера безнаказанности ведут к совершению преступлений против человечности. Касаясь Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 года, он рекомендовал международному сообществу оставаться сплоченным в усилиях по признанию и осуждению прошлых актов геноцида и наказанию за них, а также в усилиях по предупреждению геноцида в будущем. Дни памяти жертв геноцида должны быть днями скорби для всех, включая потомков жертв и потомков тех, кто совершал акты геноцида. Воздавая память жертвам, необходимо стремиться к примирению и налаживанию сотрудничества.

15. Г-н Налбандян также заявил, что цивилизованный мир решительно отвергает подстрекательство к ненависти, расизму, нетерпимости, геноциду (включая его отрицание) и преступлениям против человечности. Большинство ученых мира, занимающихся проблемами геноцида, сходятся во мнении, что само отрицание совершенных актов геноцида является продолжением геноцида. В заключение г-н Налбандян отметил, что эффективность каждого договора, в том числе Конвенции о геноциде, должна оцениваться на основе его осуществления. Поэтому в целях обеспечения максимальной эффективности Конвенции

о геноциде он призвал те государства, которые еще не присоединились к ней, подписать и ратифицировать эту Конвенцию.

### III. Выступления приглашенных экспертов

16. Эстер Муйявайо в начале своей речи отметила, что в апреле 2014 года исполнилось 20 лет со времени совершения геноцида в Руанде, который начался в Пасхальное воскресенье. В своей эмоциональной речи г-жа Муйявайо напомнила о событиях, предшествовавших геноциду, отметив, что волнения чувствовались за несколько месяцев до его совершения, при этом по радио звучали бравурные песни, в которых призывалось к уничтожению народа тутси. 7 апреля 1994 года начались масштабные убийства тутси, которые нигде не могли найти убежища.

17. Г-жа Муйявайо показала фотографию своей большой семьи, чтобы продемонстрировать аудитории, что люди на этой фотографии все до одного были убиты, кроме нее самой и ее племянницы. Она обратилась к аудитории с вопросом, может ли выжить человек, который уже потерял всех своих близких. Г-жа Муйявайо рассказала о том, что с тех пор она живет словно в вакууме, ведь, хотя она и выжила, она больше не чувствует себя живой. Она посетовала на то, что страдает от ощущения вины за то, что выжила, которое усугубляется тем, что она не могла похоронить тела своих близких. Она добавила, что геноцид привел к убийствам мужчин, женщин и детей, и указала на потерю всех общественных ценностей. Бойни происходили даже в церквях и других традиционных святилищах. Тот факт, что за 100 дней был убит миллион человек, означает, что каждый житель Руанды должен был принять в этом участие. Общество Руанды было полностью разрушено, и к прошлому уже нет возврата. Г-жа Муйявайо напомнила аудитории о том, что геноцид был совершен через 45 лет после того, как Конвенция вступила в силу. В заключение г-жа Муйявайо обратилась к Совету с вопросом о том, какие шаги предпринимаются для восстановления справедливости.

18. Специальный советник по предупреждению геноцида подчеркнул тот прискорбный факт, что 65 лет спустя после принятия Конвенции о геноциде международному сообществу все еще требуется подкреплять важность этой Конвенции. Он отметил, что холокост был чудовищным и исключительным явлением, но что он стал лишь экстремальным проявлением того, от чего народы неоднократно страдали на протяжении своей истории до XX века и будут страдать в будущем. Говоря о существующей этнической и религиозной напряженности и экстремальных формах насилия в отношении конкретных групп лиц, которые наблюдаются в различных регионах мира, он отметил, что отмечается опасный рост числа ситуаций, которые требуют неотложного внимания со стороны международного сообщества.

19. Специальный советник напомнил о том, что Конвенция о геноциде стала первым договором о правах человека Организации Объединенных Наций, что свидетельствует о ее важности. В дополнение к установлению норм, касающихся наказания за преступление геноцида, важнейшей ролью Конвенции является то, что она также устанавливает обязанность по предупреждению геноцида. Он подчеркнул, что предупреждение геноцида – это не реагирование в момент совершения данного преступления. Если геноцид уже совершается, это означает, что международное сообщество не выполнило своего обязательства и своей обязанности по его предупреждению, которые предусмотрены в Конвенции. Он подчеркнул, что обязанность по предупреждению геноцида лежит на всех

сторонах, включая региональные организации, государства, международные организации, гражданское общество и отдельных людей.

20. Касаясь роли Организации Объединенных Наций, Специальный советник подчеркнул, что в ходе извлечения уроков из тех ситуаций, когда не были предотвращены и остановлены акты геноцида в Руанде и Сребренице, основное внимание уделялось совершенствованию механизмов предупреждения геноцида и других особо тяжких преступлений. Доклады о расследованиях этих двух случаев способствовали принятию ряда решений на различных уровнях. Он напомнил о том, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил свой План действий по предупреждению геноцида в 2004 году и назначил в качестве механизма раннего предупреждения Специального советника по предупреждению геноцида.

21. На Всемирном саммите 2005 года государства-участники взяли на себя историческое обязательство, которое изложено в пунктах 138 и 139 Итогового документа этого саммита. В этом документе все главы государств и правительств подтверждают свою обязанность, как индивидуальную, так и коллективную, защищать население путем предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также подстрекательств к таким преступлениям. Как подчеркивалось в каждом из пяти ежегодных докладов Генерального секретаря по вопросу об ответственности за защиту, в основе трех ключевых составляющих ответственности за защиту лежат превентивные меры.

22. Специальный советник также придал высокое значение различным региональным инициативам по укреплению превентивного потенциала, таким как учреждение, в ходе Международной конференции по району Великих озер, Регионального комитета по предупреждению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации и вопросу о наказании за них, а также создание Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодеяний. Он также коснулся межучрежденческих механизмов и назначения координаторов по вопросу об ответственности за защиту или по вопросу о предупреждении геноцида. Он упомянул совещание, посвященное Глобальному движению против массовых злодеяний, которое состоялось в Коста-Рике в марте 2014 года и собрало 56 государств, назначивших своих координаторов. Он также придал важное значение национальным инициативам по предупреждению, осуществляемым членами различных региональных сетей.

23. Специальный советник отметил важную роль Совета по правам человека в усилиях по предупреждению, включая роль Совета в создании комиссий по расследованию и реагированию на конкретные ситуации, вызывающие озабоченность. Он подчеркнул, что Совет является важным органом в области предупреждения геноцида, что и его "голос" должен быть слышен чаще и более последовательно. Он рекомендовал Совету предпринимать усилия по прогнозированию риска совершения особо тяжких преступлений и стремиться на ранних этапах предотвращать эскалацию напряжения и перерастание его в насилие, которое потенциально может привести к геноциду. Специальный советник предложил Совету по правам человека принять разработанные его Управлением Аналитические рамки для оценки риска совершения особо тяжких преступлений.

24. Специальный советник отметил, что геноцид, военные преступления и преступления против человечности не являются единичными актами, которые происходят в одночасье. Они являются процессами, которые имеют различные

этапы и требуют планирования и привлечения ресурсов. Аналитические рамки определяют факторы риска, имеющие отношение к оценке угрозы геноцида и совершения других особо тяжких преступлений. Выявление рисков на раннем этапе дает возможность для разработки эффективных стратегий по предотвращению задолго до того, как ситуация достигнет той точки, когда осуществление контроля за ней станет более затратным и более трудным. Специальный советник также призвал Совет по правам человека обсудить пути улучшения мониторинга осуществления Конвенции о геноциде, ведь в отличие от других договоров о правах человека в этой Конвенции не предусмотрено создание специального органа по мониторингу ее осуществления. Специальный советник полагает, что отсутствие механизма мониторинга может привести к тому, что некоторые государства будут игнорировать свои обязательства в рамках Конвенции, включая ответственность за защиту.

25. В заключение Специальный советник подчеркнул важность решительных усилий и политической воли в деле борьбы за такой мир, в котором люди больше не подвергались бы насилию из-за цвета своей кожи, этнического происхождения, религиозных убеждений или любых других признаков своей идентичности. Международное сообщество должно прикладывать все усилия для предотвращения особо тяжких преступлений в будущем.

26. Джонатан Сиссон, представляющий Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии, в своей речи поделился рядом наблюдений, касающихся механизмов предупреждения особо тяжких преступлений и привлечения виновных к ответственности. Он отметил, что принятие Конвенции о геноциде в 1948 году стало исторической вехой в контексте усилий по предупреждению и обеспечению правосудия. Вместе с тем он подчеркнул, что, несмотря на то, что Конвенция устанавливает важные рамки для определения ответственности за совершение геноцида, опыт показывает, что на практике национальным и международным судам чрезвычайно трудно вынести обвинительный приговор лицам, подозреваемым в совершении актов геноцида. Более того, практические руководители и политики накопили значительные знания и опыт в области предотвращения геноцида за период с 1948 года, однако эти знания до сих пор не трансформировались в своевременные политические решения, направленные на предупреждение геноцида.

27. Г-н Сиссон коснулся доклада Генерального секретаря 2013 года, озаглавленного "Выполнение обязанности защищать", в котором рассматривалось появившееся понятие "злodeяний" в отношении геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. Он подчеркнул, что всеобъемлющий подход к предупреждению таких преступлений и наказанию за них является целесообразным и необходимым; он заложил бы основу для разработки целостной стратегии предупреждения. Он отметил, что такая стратегия позволила бы принимать практические меры на гораздо более раннем этапе конфликтного цикла по сравнению с тем, как это происходило ранее, поскольку до сих пор основное внимание уделяется более поздним этапам, характеризующимся наличием связанных с геноцидом намерений. Это позволило бы добиться такой синергии между различными сообществами, связанными обязанностью по защите и принимающими участие в предупреждении геноцида, защите гражданских лиц и осуществлении правосудия переходного периода, которая выходила бы за рамки предусмотренных для них конкретных действий и позволила бы им объединить свои усилия.

28. Подчеркнув важность незамедлительного реагирования в целях пресечения продолжающегося цикла массовых злодеяний, г-н Сиссон рассмотрел несколько элементов, которые должны включать такое реагирование. Во-первых, никакое общество не имеет "прививки" против угрозы совершения злодеяний. Особо тяжкие преступления могут быть совершены в любом месте и в любое время. Поэтому их предупреждение является ключевой задачей для любого суверенного и ответственного государства. Во-вторых, предупреждение является непрерывным процессом. История научила нас тому, что предупреждение не работает там, где происходит массовое насилие и перемещение людей. Таким образом, оперативные планы по предупреждению должны быть разработаны задолго до того, как подобное случается. Предупреждение злодеяний должно пониматься в ключе, аналогичном предотвращению угроз здоровью населения. Предупреждение требует наличия постоянных рамок, с тем чтобы при обнаружении угрозы вся система находилась в готовности к действиям в упреждающем ключе. В-третьих, предупреждение является сквозным вопросом. Коренные причины особо тяжких преступлений имеют несколько измерений. Превентивные меры должны быть частью национальной повестки дня и увязаны в последовательной и эффективной манере с долгосрочными усилиями в области обеспечения мира, безопасности и развития. В периоды роста напряженности должны задействоваться отлаженные механизмы реагирования на национальном уровне при поддержке региональных и международных субъектов в случае необходимости. В-четвертых, предупреждение имеет предварительным условием решение проблем, унаследованных из прошлого. Инициативы по предупреждению сталкиваются с особыми трудностями в постконфликтных регионах или в ситуации поставторитарного общества, когда присутствует наследие в виде грубых нарушений прав человека. В этих случаях Обновленный набор принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью предоставляет необходимые рамки для урегулирования ситуаций с прошлыми нарушениями и обеспечения возмещения за них путем сочетания инициатив в области установления истины, привлечения к уголовной ответственности, предоставления компенсации жертвам и проведения институциональных реформ. Согласованные усилия по решению проблем, унаследованных из прошлого, способствуют урегулированию основополагающих проблем, вызывающих конфликты, и восстановлению доверия к государственным институтам. Без таких усилий к политике по предупреждению не будет надлежащего доверия.

29. В заключение г-н Сиссон упомянул два положительных недавних события. Во-первых, он позитивно оценил инициативу, предпринятую Генеральным секретарем по разработке состоящего из шести пунктов плана действий, озаглавленного "Права – немедленно". Этот механизм реагирования ставит предупреждение и защиту в центр стратегий и практической деятельности Организации Объединенных Наций. Сам по себе этот механизм является серьезным усилием со стороны системы Организации Объединенных Наций, направленным на извлечение уроков из прошлых неудач; новый упор делается на мероприятиях на местах и согласованном подходе головных учреждений к мерам по предотвращению или пресечению масштабных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права. Г-н Сиссон подчеркнул, что эти усилия должны иметь поддержку со стороны государств-участников и гражданского общества. Во-вторых, вслед за Специальным советником г-н Сиссон привлек внимание к первому международному совещанию по инициативе "Глобальное движение против массовых злодеяний", которое было посвящено предупреждению и защите и состоялось в Коста-Рике в начале марта 2014 года. Это мероприятие было организовано по инициативе Аргентины, Коста-Рики,

Дании, Швейцарии и Объединенной Республики Танзания при содействии Бюро по предупреждению геноцида и ответственности за защиту и собрало представителей 56 государств – членов Организации Объединенных Наций. Участники представили предложения и рекомендации в отношении разработки национальной политики и механизмов по предупреждению злодеяний. В частности, они обсудили важность создания платформы по обмену и поддержке для государств, взявших или готовых взять на себя обязательства по предупреждению особо тяжких преступлений. Общим для всех участников этого мероприятия стало убеждение в том, что государства сами несут основную ответственность за предупреждение особо тяжких преступлений на своей территории. Это послужило отчетливым сигналом о наличии национальной ответственности и политической воли, выраженных в порядке поддержки осуществляемых глобальных инициатив на международном уровне.

#### **IV. Резюме интерактивного обсуждения**

30. В ходе интерактивного обсуждения выступили представители делегаций следующих стран: Австралии, Азербайджана, Алжира, Аргентины, Бельгии, Боливарианской Республики Венесуэла, Бразилии, Венгрии, Европейского союза, Египта, Испании, Коста-Рики (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Кубы (от имени Группы государств-единомышленников), Лихтенштейна, Мадагаскара, Марокко, Нидерландов, Новой Зеландии, Польши, Португалии, Руанды, Словении, Соединенных Штатов Америки, Судана, Сьерра-Леоне, Турции, Черногории, Чили, Эстонии и Эфиопии (от имени Группы африканских государств). Ввиду нехватки времени не смогли представить свои заявления делегации Ирландии, Италии, Кипра и Эквадора.

31. Также выступили делегаты от следующих неправительственных организаций: Европейского союза по связям с общественностью, Южноамериканского совета по делам индейцев, Международной ассоциации еврейских адвокатов и юристов и Всемирного совета по окружающей среде и природным ресурсам.

##### **A. Национальные инициативы**

32. В ходе интерактивного обсуждения несколько делегатов отметили, что государства несут основную ответственность за защиту своего населения от геноцида и других особо тяжких преступлений и должны принимать необходимые меры для наказания виновных в любых нарушениях прав человека. Было также отмечено, что мероприятия, посвященные шестьдесят пятой годовщине Конвенции о геноциде, дали государствам возможность задуматься о путях и средствах избежания повторения геноцида. Несколько делегатов сочли, что самым эффективным способом, позволяющим избежать повторения геноцида в будущем, является предотвращение войн и конфликтов путем решения проблем, связанных с их коренными причинами, на национальном уровне. Одной из ключевых целей усилий по предупреждению геноцида должно быть получение полных знаний о причинах геноцида, возможностях по раннему предупреждению и о последствиях геноцида. В этом отношении несколько делегатов подчеркнули важность поощрения толерантности и уважения ко всем группам, будь то расовые, религиозные, этнические или любые другие виды групп. Они рекомендовали уделять самое пристальное внимание культурным и религиозным противоречиям, в которых зачастую кроются глубинные причины кон-

фликтов, с тем чтобы предотвратить их потенциальное перерастание в конфликты и войны.

33. Несколько делегатов подчеркнули, что наращивание потенциала по защите в странах, подвергающихся риску, до того как разразятся кризисные или конфликтные ситуации, может способствовать усилиям по предупреждению геноцида. В этой связи они отметили усилия некоторых стран по созданию возможностей для диалога и обмена оптимальной практикой. Например, предупреждение геноцида является частью национальной политики Нидерландов в области защиты гражданского населения в соответствии с принципами, определяющими ответственность за защиту (ОЗ). Правительство Нидерландов назначило координатора по ОЗ и ведет работу по осуществлению этого принципа на практике. Аналогичным образом Австралия назначает национального координатора по ОЗ начиная с 2011 года и недавно присоединилась к "Глобальному движению против массовых злодеяний". Всем государствам было рекомендовано рассмотреть возможность назначения национальных координаторов, которые будут координировать и возглавлять усилия в этой области. Кроме того, государствам следует вести совместную работу по предупреждению особо тяжких преступлений, таких как геноцид.

34. Соединенные Штаты предприняли ряд шагов по укреплению своего потенциала в области предупреждения злодеяний, включая создание международного механизма по координации усилий в области предупреждения злодеяний между правительственными департаментами; эти шаги позволяют улучшить качество сбора и анализа соответствующих данных и расширить многостороннее и двустороннее дипломатические усилия США по выявлению предупреждающих сигналов и координации мер реагирования на них. Соединенные Штаты также ведут работу по совершенствованию подготовки и образовательных инструментов для дипломатов и экспертов в области развития, с тем чтобы лучше подготовить их к работе по выявлению подобных ситуаций и реагированию на них оперативным и эффективным образом. Было отмечено, что рекомендации созданной в США Целевой группы по предупреждению геноцида представляют собой весьма полезный инструмент в области предупреждения геноцида.

35. Правительство Венгрии в 2010 году инициировало создание Будапештского центра по международному предупреждению геноцида и массовых злодеяний. Деятельность этого центра в основном направлена на эффективное продвижение культуры предупреждения конфликтов и на институционализацию превентивных аспектов Конвенции о геноциде. Центр сосредоточил свои усилия на заполнении пробела, существующего между этапами раннего предупреждения и раннего реагирования путем создания и применения интегрированной системы поддержки по предупреждению и реагированию, продвижения политического консенсуса в отношении своевременных действий и оказания содействия в наращивании потенциала международного сообщества по предупреждению массовых злодеяний. К инициативам центра относятся публикация в 2013 году доклада о потенциале Европейского союза в области предупреждения массовых злодеяний; рассчитанный на несколько лет проект по наработке национальными администрациями навыков по предупреждению геноцида и практическому осуществлению ОЗ; а также различные усилия по содействию осуществлению мандатов Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности за защиту.

36. Несколько делегатов призвали государства наращивать свой потенциал по предупреждению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и реагированию на них путем накопления соответствующего опыта на национальном уровне. Они подчеркнули важность поиска истины, обеспечения правосудия, выплаты компенсаций и обеспечения гарантий неповторения геноцида. Усилия по предупреждению геноцида должны также подкрепляться экономическим развитием и обеспечением восстановительного правосудия. Кроме того, делегаты подчеркнули важную роль гражданского общества на национальном уровне.

37. Было отмечено, что Чили после травмы, нанесенной массовыми злодеяниями, совершенными в период военной диктатуры между 1973 и 1989 годами, взяла на себя решительное обязательство по предупреждению геноцида и массовых злодеяний. Эта сторона взяла на себя обязательство гарантировать, что никакие подобные злодеяния в будущем не повторятся. Такие гарантии неповторения являются неотъемлемой частью всеобъемлющей политики в области возмещения ущерба за совершенные в прошлом нарушения прав человека.

38. К национальным инициативам относится также организация нескольких мероприятий. Так, в июне 2013 года Италия организовала мероприятие, посвященное предупреждению геноцида и ответственности за защиту, в ходе которого также уделялось особое внимание механизмам раннего предупреждения Организации Объединенных Наций. В марте 2014 года Бельгия провела международную конференцию по вопросу о предупреждении геноцида. На обоих мероприятиях участники обсуждали различные стратегии и усилия в области осуществления Конвенции о геноциде.

39. Несколько делегатов подчеркнули важность борьбы с безнаказанностью, поддержания демократии и обеспечения верховенства права и надлежащего управления на международном уровне. Так, было подчеркнуто, что создание судов "гакака" в Руанде способствовало тому, что жители Руанды добились справедливости; еще важнее то, что эти суды облегчили процесс примирения в стране. Делегаты также подчеркнули важность принятия необходимого законодательства в целях обеспечения осуществления Конвенции о геноциде на национальном уровне. Так, Кипр после ратификации Конвенции о геноциде в 1982 году принял конкретный закон, предусматривающий, что "любой, кто совершает какой-либо из актов геноцида, описанных в статье II Конвенции, или какой-либо из актов, перечисленных в статье III Конвенции, виновен в тяжком уголовном преступлении и может быть осужден и приговорен к пожизненному лишению свободы".

## **В. Региональные инициативы**

40. Несколько делегатов подчеркнули важность региональных инициатив в контексте усилий по предупреждению геноцида. Непосредственно после геноцида в Руанде Африканский союз в своем Учредительном акте закрепил ряд целей и принципов, направленных на предотвращение повторения геноцида на Африканском континенте. Они включают обеспечение мира, безопасности и стабильности; поощрение и защиту прав человека и народов; уважение демократических принципов, прав человека, верховенства права и принципов надлежащего управления; а также осуждение и неприятие безнаказанности. Некоторые из этих целей и принципов были затем более подробно изложены в Эзулвинийском консенсусе 2005 года. Кроме того, в статье 4 h) Учредительного акта государства – члены Африканского союза признают право Союза вмешаться по

решению Ассамблеи в дела государства-члена в связи с серьезными обстоятельствами, а именно военными преступлениями, геноцидом и преступлениями против человечности.

41. Опираясь на вышеупомянутые принципы, Африканский союз и субрегиональные организации добились значительного прогресса на пути создания механизмов по предупреждению геноцида. Была создана Африканская архитектура мира и безопасности для своевременного и решительного реагирования на конфликтные ситуации на континенте, в частности те, которые могут потенциально привести к геноциду. Что еще более важно, эта Архитектура нацелена на достижение лучшего понимания путей разработки превентивных мер. Механизмы, подобные Совету мира и безопасности, механизмам раннего предупреждения Африканского союза, Африканским резервным силам, и другие посреднические усилия Африканского союза позволили странам континента лучше реагировать на конфликтные ситуации. Кроме того, через посредство независимых судебных механизмов неполитического характера Африканский союз выработал твердую позицию по противодействию безнаказанности и в пользу необходимости привлечения к ответственности лиц, виновных в чудовищных преступлениях.

42. На субрегиональном уровне Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканское сообщество, Международная конференция по району Великих Озер и Межправительственная организация по развитию – все эти организации создали инструменты и механизмы, направленные на предупреждение и разрешение конфликтов, в частности конфликтов, которые могут привести к геноциду.

43. Европейский союз ведет активную работу, как на уровне ЕС, так и на международном уровне, по предупреждению насильственных конфликтов. Для этого он использует различные инструменты, в том числе поощрение и защиту прав человека, а также ведет тесное сотрудничество с гражданским обществом. Европейский союз сам по себе является успешным примером того, как региональные организации могут вносить вклад в предупреждение массовых злодеяний. В Европейском союзе были созданы инструменты по решению проблем, связанных с глубинными проблемами конфликтов. Там была также создана система раннего предупреждения для выявления рисков будущих конфликтов и обеспечения своевременной реакции. Реализации ОЗ на практике способствовало принятие несколько мер, включая а) принятие в апреле 2013 года Европейским парламентом рекомендаций Европейскому совету в отношении принципа ответственности за защиту; б) расширение Европейской координационной сети ОЗ; в) подготовка доклада о потенциале Европейского союза в области предупреждения массовых злодеяний; г) целевая подготовка национальных администраций при участии Будапештского центра по международному предупреждению геноцида и массовых злодеяний.

44. В марте 2012 года была создана Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых злодеяний. Целью Сети стало предупреждение злодеяний в будущем посредством подготовки государственных должностных лиц. Сеть выступила в качестве регионального форума, объединившего страны региона в целях обмена передовой практикой, информацией, стратегиями по развитию и инструментами по предупреждению. Сеть ведет работу в сотрудничестве с Аушвицким институтом мира и согласия и Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида Организации Объединенных Наций. В настоящее время Сеть ведет работу по созданию и внедрению плана подготовки в области предупреждения геноцида.

## С. Международные инициативы

45. Несколько делегатов подчеркнули, что, хотя основная ответственность за защиту своего населения ложится на государства, международное сообщество несет коллективную ответственность за реагирование в случае возникновения кризисных ситуаций. По их мнению, международное сообщество должно сконцентрировать свои усилия на оказании всеобъемлющей помощи государствам по укреплению их потенциала в области защиты своего населения от преступлений геноцида, а также на осуществлении превентивной дипломатии.

46. В этой связи несколько государств сочли, что международное сотрудничество должно быть в первую очередь нацелено на усилия по поощрению и защите прав человека как средство формирования социального неприятия массовых нарушений прав человека. Такое сотрудничество должно охватывать: а) инициативы по предупреждению ненавистнических высказываний и действий, подстрекающих к расизму, религиозной дискриминации и ксенофобии; б) расширение прав женщин и содействие получению девочками и женщинами образования; в) укрепление образовательных программ в области прав человека и продвижение культуры мира; г) создание на местном уровне и мирными средствами механизмов, обеспечивающих участие в политической жизни; е) пресечение практики применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и привлечение к ответственности за них; ф) обеспечение материальных и символических компенсаций жертвам грубых нарушений прав человека, совершенных либо непосредственно государством, либо при подстрекательстве или попустительстве государства. Несколько делегатов подчеркнули, что эти меры будут способствовать снижению эскалации дегуманизации и обострения процесса лишения прав, которые предшествуют преступлениям против человечности и геноциду.

47. Массовые злодеяния, в том числе геноцид, являются экстремальной формой нарушений прав человека. Защита прав человека, таким образом, является важным предварительным условием усилий по предупреждению геноцида и массовых злодеяний. В этой связи несколько делегатов положительно оценили план действий "Права – немедленно", поскольку он будет способствовать практической реализации фундаментального принципа, лежащего в основе усилий Организации Объединенных Наций в области предупреждения геноцида, а именно налаживание более тесной взаимосвязи между обеспечением мира и безопасности, защитой прав человека и развитием. Они также отметили, что эта новая инициатива позволит добиться значительной синергии и внесет ощутимый вклад в усилия по предупреждению.

48. Было также отмечено, что проблемой является скорее не отсутствие механизмов, а отсутствие политической воли со стороны международного сообщества, поскольку страны, предпринимая усилия по разрешению кризисных ситуаций, предпочитают в основном руководствоваться своими собственными интересами. В этой связи некоторые делегаты заявили, что необходимо избегать двойных стандартов и избирательных подходов при осуществлении усилий по разрешению различных конфликтных ситуаций в мире, включая ситуации, характеризующиеся иностранной оккупацией. Они подчеркнули, что войны, иностранные интервенции и односторонние принудительные меры не являются наилучшими средствами предупреждения геноцида.

49. В связи с вопросом о возникновении новых антисемитских сил в Европе было отмечено, что акты вербального и физического насилия по отношению к евреям, представителям общины рома и иммигрантам совершаются во многих

частях континента. Свастика – символ нацистов – по-прежнему часто используется во всем мире. К государствам, а также к Совету по правам человека был обращен настоятельный призыв объявить о том, что они не потерпят совершения актов геноцида или подстрекательских к геноциду заявлений. К государствам был также обращен настоятельный призыв включить в свои доклады в рамках процедуры универсального периодического обзора информацию о мерах, принятых для борьбы с геноцидом и другими актами, нарушающими дух Конвенции о геноциде.

50. В связи с вопросом о роли Совета Безопасности было отмечено, что Совет должен выполнять свою обязанность по защите населения от особо тяжких преступлений. Это требует серьезных изменений в плане того, каким образом постоянные члены Совета используют свое право вето. Государства не должны препятствовать тому, чтобы Организация Объединенных Наций принимала конструктивные меры по защите гражданского населения. Было подчеркнуто, что необходимо провести срочный пересмотр механизмов Организации Объединенных Наций, в частности механизмов, задействованных в работе Совета Безопасности. В этой связи один делегат затронул инициативу Франции по разработке кодекса поведения, который препятствовал бы использованию права вето в серьезных ситуациях.

51. Многие делегаты высоко оценили работу Бюро по предупреждению геноцида и вопросу об ответственности за защиту. В частности, они отметили роль Бюро в укреплении механизмов раннего предупреждения Организации Объединенных Наций и наращивании потенциала государств в области предупреждения геноцида. Они подчеркнули, что Аналитические рамки, разработанные Бюро, являются весьма ценным инструментом. Всем государствам следует не только использовать эти Аналитические рамки, но и вести сотрудничество в целях усовершенствования этих рамок, с тем чтобы определить как можно более четкие показатели, свидетельствующие о факторах высокого риска. Аналитические рамки представляют собой инструмент, позволяющий проводить оценку рисков на основе восьми показателей<sup>2</sup>.

#### **D. Распространение знаний и повышение осведомленности**

52. Несколько делегатов отметили, что центральным элементом усилий по предупреждению геноцида является приобретение всеобъемлющих знаний о причинах геноцида, ранних его признаках, а также о последствиях геноцида. Поэтому чрезвычайно важное значение имеет информационно-просветительская деятельность и воспитание толерантности и уважения ко всем слоям и группам населения, будь то национальные, этнические, расовые, религиозные или другие группы. Делегаты подчеркнули также важность распространения информации о Конвенции. Они отметили, что повышение информированности имеет чрезвычайно важное значение, ведь международное сообщество не должно забывать, что геноцид по-прежнему имеет место и что по-прежнему существуют риски совершения новых актов геноцида. Инициативы в области повышения информированности должны в том числе способствовать привлечению заинтересованных сторон к участию в междисциплинарных диалогах и информационно-просветительских кампаниях.

---

<sup>2</sup> Полный текст Аналитических рамок размещен по адресу [http://www.un.org/en/preventgenocide/adviser/pdf/osapg\\_analysis\\_framework.pdf](http://www.un.org/en/preventgenocide/adviser/pdf/osapg_analysis_framework.pdf).

53. Делегаты также подчеркнули, что воспитание культуры мира повышает готовность общества к отказу от насилия. Она поощряет отказ от насильственных действий и выступает в качестве механизма раннего предупреждения против массовых нарушений человека. Ораторы также коснулись усилий по разработке и принятию рядом государств законодательства, касающегося отрицания геноцида. В этой связи было подчеркнуто, что на международном уровне могут быть приняты практические меры для конструктивного подхода к разрешению ситуаций, связанных с отрицанием геноцида. Выжившие после геноцида могут играть важную роль в усилиях по сохранению памяти и истины, что будет способствовать борьбе с отрицанием геноцида.

## **Е. Борьба с безнаказанностью и роль Международного уголовного суда**

54. Несколько делегатов заявили, что привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении актов геноцида и преступлений против человечности, является прежде всего национальной обязанностью. Вместе с тем расследования и судебные разбирательства, проводившиеся на национальном уровне, зачастую не давали результата в тех случаях, когда существовала неотложная необходимость в обеспечении правосудия.

55. В тех случаях, когда государства не желают или не могут привлечь к ответственности виновных в подобных преступлениях, должен вмешиваться Международный уголовный суд. В этой связи Нидерланды совместно с Аргентиной, Бельгией и Словенией предприняли инициативу по разработке многостороннего договора, касающегося взаимной правовой помощи и выдачи лиц, виновных в особо тяжких преступлениях, включая геноцид.

56. Несколько делегатов подчеркнули, что наличие у Международного уголовного суда универсальной юрисдикции позволило бы обеспечить его эффективность, что послужит интересам всего человечества. Группа "Друзья Международного уголовного суда" предпринимает усилия по поддержке Суда в осуществлении его мандата наиболее эффективным образом. Важным является напомнить о том, что принимаемые Судом меры не направлены против какой бы то ни было нации или государства, а направлены против лиц, подозреваемых в совершении особо тяжких преступлений. Некоторые делегаты также подчеркнули ту роль, которую региональные судебные механизмы могут играть в борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в совершении подобных преступлений.

## **У. Заключительные замечания**

57. В связи с вопросом о предупреждении геноцида, в частности сигналами раннего предупреждения, участники обсуждения подчеркнули важность использования существующих механизмов, создания национальной архитектуры, включающей координаторов по вопросу об особо тяжких преступлениях, и укрепления национального потенциала в этой области. Целью должны быть совместные и глобальные усилия по предупреждению геноцида и других особо тяжких преступлений. Кроме того, участники обсуждения настоятельно призвали государства вовлекать гражданское общество в усилия по предупреждению массовых злодеяний и защите населения от подобных чудовищных преступлений.

58. Участники обсуждения подчеркнули важность поддержки национальных институтов в усилиях по обеспечению уважения прав человека и верховенства права без какой-либо дискриминации. Важным является создание заслуживающих доверия и надежных институтов, искоренение коррупции и создание таких условий, которые позволяют каждому человеку в полной мере реализовать все свои права: гражданские, политические, экономические и культурные.

59. Участники обсуждения также подчеркнули важность организации поисков лиц, пропавших без вести, и жертв геноцида и других особо тяжких преступлений. Они рекомендовали государствам принять меры по оказанию помощи жертвам и выжившим, с тем чтобы эти люди могли начать новую жизнь. Участники обсуждения настоятельно призвали государства предпринять усилия по достижению социальной сплоченности и примирения, в то же время обеспечивая сохранение памяти и истины. Мемориалы должны служить делу "заживления ран" общества и помогать каждому человеку перевернуть новую страницу в жизни.

60. Участники обсуждения рекомендовали Совету по правам человека продолжать обсуждать пути ведения усилий по предупреждению геноцида. Совет должен укреплять превентивные аспекты этой работы. Он не должен дожидаться ухудшения ситуации для обсуждения вопроса о превентивных мерах. Совету следует рассмотреть вопрос об использовании Аналитических рамок по предупреждению геноцида, разработанных Бюро по предупреждению геноцида и ответственности за защиту, в своей работе по предупреждению и при проведении соответствующих оценок критических ситуаций. Участники обсуждения подчеркнули также важность комиссий по расследованию, создаваемых Советом.

61. Участники обсуждения рекомендовали государствам и другим заинтересованным сторонам уделять внимание укреплению механизмов привлечения к ответственности как на национальном, так и на международном уровне, что является важным делом в контексте борьбы с безнаказанностью и предупреждения особо тяжких преступлений. Участники обсуждений подчеркнули, что для реализации этих целей необходимо обеспечить универсальную ратификацию Римского статута Международного уголовного суда.

---