



# Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

*Предварительный отчет*

**7244**-е заседание

Вторник, 19 августа 2014 года, 10 ч. 00 м.  
Нью-Йорк

<i>Председатель:</i>	сэр Марк Лайалл Грант . . . . .	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
<i>Члены:</i>	Аргентина . . . . .	г-жа Персеваль
	Австралия . . . . .	г-жа Кинг
	Чад . . . . .	г-н Мангараль
	Чили . . . . .	г-н Баррос Мелет
	Китай . . . . .	г-н Ван Минь
	Франция . . . . .	г-н Ламек
	Иордания . . . . .	г-н Хмуд
	Литва . . . . .	г-жа Мурмокайте
	Люксембург . . . . .	г-жа Лукас
	Нигерия . . . . .	г-н Сарки
	Республика Корея . . . . .	г-н О Чжун
	Российская Федерация . . . . .	г-н Чуркин
	Руанда . . . . .	г-н Ндунхунгирехе
	Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-н Данн

## Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Всемирный день гуманитарной помощи

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства  
Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных  
Наций от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/571)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

#### Всемирный день гуманитарной помощи

#### Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/571)

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и Директора и одного из основателей Отделения связи г-на Масуда Карохайля.

От имени Совета я приветствую г-на Маурера, который участвует в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции, находясь в Женеве.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2014/571, в котором содержится письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я сердечно приветствую первого заместителя Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Яна Элиассона и предоставляю ему слово.

**Первый заместитель Генерального секретаря** (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за инициативу отметить Всемирный день гуманитарной помощи проведением брифинга по вопросу о защите гуманитарного персонала. Этот вопрос исключительно важен для повышения информированности о данной проблеме, мобилизации усилий и повышения эффективности нашего реагирования на положение

людей, оказавшихся в условиях конфликтов или стихийных бедствий.

Всемирный день гуманитарной помощи отмечается в годовщину нападения на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в гостинице «Канал» в Багдаде, совершенного 19 августа 2003 года. Он посвящен памяти всех сотрудников и партнеров, которые пожертвовали своей жизнью при исполнении служебных обязанностей, решая самые неотложные гуманитарные задачи. С тех пор мы стали свидетелями страшных трагедий и террористических актов, направленных против персонала и отделений Организации Объединенных Наций в таких странах, как Алжир, Нигерия, Сомали и Афганистан. Эти ужасающие события по-прежнему свежи в нашей памяти.

Гуманитарные сотрудники Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста, международных организаций и неправительственных организаций посвятили свою жизнь делу оказания помощи миллионам людей — женщин, детей и мужчин, — оказавшихся в условиях конфликтов и стихийных бедствий по всему миру. Работая в самых опасных местах, они идут на огромный риск, помогая людям, отчаянно нуждающимся в помощи.

Однако их безопасность слишком часто подвергается риску в результате использования самых отвратительных средств: это и угрозы, и нападения, и незаконные методы ведения войны, подвергающие опасности их жизни и разрушающие инфраструктуру, необходимую для оказания помощи. Эти акты — часть общей картины ожесточения, которую мы наблюдаем сегодня в мире. Стороны в конфликте зачастую пренебрегают нормами международного гуманитарного права и совершают нападения на мирных граждан ради достижения политических и военных целей. Они используют практику коллективных наказаний. Они разжигают насилие на этнической почве. Они препятствуют оказанию гуманитарной помощи. И они совершают нападения на сотрудников гуманитарных организаций. Все это является не чем иным, как дефицитом человечности. К сожалению, эта тенденция усиливается, а отнюдь не ослабевает.

В прошлом году было похищено, серьезно ранено или убито больше гуманитарных работников, чем когда-либо ранее: по сообщениям, 155 человек погибли, 171 был ранен, а 134 были похищены. Это

на 66 процентов больше, чем в 2012 году. Согласно предварительным данным, имеющимся на данный момент, с начала 2014 года 79 гуманитарных работников были убиты, 33 получили ранения и 50 были похищены. Только лишь в Сомали в первом квартале 2014 года более десяти сотрудников гуманитарных организаций были похищены или задержаны. В последние недели несколько гуманитарных работников были убиты в Южном Судане и в Газе.

Последствия этих преступлений сказываются не только на сотрудниках гуманитарных организаций и их семьях, но и на миллионах людей, которым невозможно оказать помощь из-за насилия. Они сказываются на детях, которым не делают прививки. Они сказываются на больных и раненых, которых не лечат. И они сказываются на тех, кто, оказавшись вынужденными покинуть свои дома, остались без крова.

В последние годы большинство инцидентов имело место в шести странах — Афганистане, Пакистане, Сомали, Судане, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. Подавляющее большинство жертв составляют национальные сотрудники гуманитарных организаций, занимающиеся спасением жизни своих сограждан.

Оплакивая гибель этих людей и памятуя о тяжелой участи многих других людей, которые были ранены или похищены, мы не имеем права считать такие потери неизбежной «платой» за работу в опасных условиях. Мы все ответственны за то, чтобы сделать все от нас зависящее для обеспечения безопасности гуманитарных работников и создания условий для выполнения их жизненно важной работы.

Весьма важно не политизировать гуманитарную деятельность и проводить четкое различие между гуманитарными субъектами и политическими или военными субъектами. Проводить такое различие важно даже тогда, когда целью военной операции является защита гражданского населения. Если эти грани размыты, восприятие гуманитарных организаций может быстро и в корне измениться, что может подвергнуть их сотрудников еще большего риску насилия. По этой причине политические и военные субъекты обязаны с уважением относиться к тому, что гуманитарным организациям необходимо выполнять свою работу на беспристрастной, нейтральной и независимой основе. Постоянно ведется диалог о том, как наилучшим

образом проводить это различие или обеспечить сбалансированность.

Опасно использовать гуманитарную деятельность в качестве прикрытия для достижения военных и политических целей и целей в области безопасности. Это подрывает доверие к гуманитарным операциям и может подвергнуть серьезной опасности жизнь сотрудников гуманитарных организаций и людей, которым они помогают. Соблюдение таких принципов гуманитарной деятельности, как беспристрастность, нейтральность и независимость, имеет решающее значение для формирования доверия у сторон конфликта и пострадавших общин. В частности, необходимо обеспечивать гуманитарным работникам возможность взаимодействовать со всеми сторонами конфликта. Такое взаимодействие служит гуманитарным целям. Я хотел бы подчеркнуть, что это не наделяет законным статусом или политической легитимностью негосударственные группы. В этой области тогда, когда настоятельно необходимо осуществлять гуманитарную деятельность в условиях конфликтных ситуаций, Совет Безопасности должен играть свою четко определенную роль. Вот почему мы особенно ценим тот факт, г-н Председатель, что Вы организовали этот брифинг. По моему мнению, особую важность имеют четыре меры.

Во-первых, Совет может регулярно обращаться к сторонам в конфликте с призывом соблюдать их правовые обязательства и осуждать участников, когда они этого не делают. Во-вторых, Совет может гарантировать, что при принятии мер по сохранению мира и безопасности, таких как проведение переговоров для заключения мирных соглашений или развертывание миротворческих операций Организации Объединенных Наций, не будут размываться границы между политическими, военными и гуманитарными задачами. Гуманитарная деятельность, какой бы важной она ни была, не заменяет собой политические действия, направленные на устранение причин конфликтов. В-третьих, Совет может принимать целенаправленные меры в отношении тех сторон в конфликте, которые нарушают свои обязательства уважать и защищать гуманитарный персонал и гражданское население. В-четвертых, Совет может использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для привлечения к ответственности тех, кто совершают нападения на сотрудников и активы гуманитарных организаций.

Это подразумевает оказание поддержки в проведении расследований и осуществлении судебного преследования на национальном уровне, создание специальных уголовных трибуналов или смешанных механизмов, использование комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов и передаче соответствующих ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда. Давайте не забывать о том, что лица, совершающие такие преступления, захватывают гражданских лиц в качестве заложников и сознательно создают атмосферу страха и прибегают к запугиванию для достижения своих целей. Никогда нельзя допускать, чтобы они добились успеха.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что нападения на персонал и объекты гуманитарных организаций являются частью вызывающей глубокую тревогу тенденции, как я уже упоминал ранее. Здесь я имею в виду рост числа неприемлемых и подлых нападений на гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта и, к сожалению, все более частые случаи несоблюдения норм международного гуманитарного права. Давайте не будем мириться с растущим дефицитом человечности; напротив, давайте положим ему конец.

Сегодня, во Всемирный день гуманитарной помощи, давайте почтим память жертв, давайте защитим тех героев, которые находятся на переднем краю в ситуациях стихийных бедствий и войн, и давайте сделаем все возможное для оказания помощи им и всем нам в наших усилиях, направленных на облегчение страданий населения в трудное время беспорядков и насилия во всем мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за его брифинг.

Слово предоставляется г-ну Мауреру.

**Г-н Маурер** (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за приглашение выступить в Совете в рамках этой крайне важной дискуссии.

Будучи Председателем Международного комитета Красного Креста (МККК) я представляю 13 000 человек, многие из которых работают в нестабильных и опасных условиях. Их безопасность вызывает постоянную тревогу. Мне, как лидеру Международного движения Красного Креста и

Красного Полумесяца, прекрасно известно о том серьезном риске, на который идут сотни тысяч добровольцев, оказывая помощь нуждающимся. К сожалению, насилие и угрозы применения насилия в отношении гуманитарных работников не признают границ, расовой принадлежности или религии. Они являются абсолютно неизбирательными и затрагивают всех нас, независимо от того, работаем ли мы в Организации Объединенных Наций, Красном Кресте или в одной из местных неправительственных организаций.

Гуманитарная деятельность, по определению, зависит от тех, кто ее осуществляет: нет гуманитарных сотрудников — нет помощи. Это простое уравнение, однако за его простотой скрыта наиболее сложная и трудная задача, стоящая перед гуманитарными организациями, которые сегодня работают в условиях насилия. Эта задача заключается в том, чтобы охватить нуждающееся население, одновременно обеспечив безопасность персонала этих организаций. Осуществление эффективных действий невозможно, если гуманитарному персоналу не будет предоставлена возможность выполнять свою работу и не будет эффективно обеспечена его безопасность.

Работа в условиях вооруженного конфликта всегда была и будет опасной. Однако сегодня некоторые внутренние присущие этой работе угрозы усугубляются по причине большого числа зон боевых действий высокого риска, в которых активно работают такие организации, как наша. Произошли серьезные изменения, в частности, были ограничены возможности в плане обеспечения безопасности, и именно в таких условиях приходится действовать сотрудникам гуманитарных организаций. Хотя конфликты не обязательно являются более ожесточенными, чем в прошлом, сотрудники подвергаются большей опасности. Фрагментация вооруженных групп, у многих из которых отсутствуют четкие командные структуры, доступность стрелкового оружия, переплетение различных мотивов и привлечение частных военных и охранных компаний в качестве внешних подрядчиков для выполнения задач по обеспечению безопасности — это реалии, изменившие условия, в которых мы работаем.

Возрождение религиозного фундаментализма и распространение террора и насилия, разжигаемых или подпитываемых новыми и имеющими широкую аудиторию социальными сетями, выдвинули на передний

план новые фигуры, и они переписывают правила, подгоняя их под свои меняющиеся повестки дня.

В результате таких изменений все более частыми становятся случаи, которые мы, прибегая к эвфемизму, называем инцидентами в области безопасности. Из-за связанных с этим рисков за последнее десятилетие резко сократилось число организаций, которые в состоянии действовать в условиях конфликта, имеют на это разрешение или готовы к этому. Это означает, что вероятность того, что призывы о развертывании гуманитарной деятельности останутся без ответа, стала как никогда более высокой. Негативное восприятие некоторыми лицами и группами гуманитарной деятельности и, как следствие, преднамеренные нападения на гуманитарных работников — это проблема, которую международное сообщество должно конкретно решить. И пути, и средства ее решения реально существуют. Разрешите мне коснуться некоторых элементарных аспектов, которые необходимо признать и урегулировать для того, чтобы гуманитарные работники могли эффективно и в условиях безопасности выполнять свои обязанности.

Прежде всего важно напомнить самим себе о том, что защита гуманитарных работников в условиях вооруженного конфликта является обязательством по международному гуманитарному праву. Государственные и негосударственные субъекты должны уважать и защищать гуманитарный персонал, а также объекты, которое используется исключительно для проведения гуманитарных операций. Это обязательство, которое действует в международных и локальных вооруженных конфликтах, является абсолютным. Оно входит в круг прямых обязанностей не только фактических сторон в конфликте, ибо все государства несут коллективную ответственность за соблюдение этой нормы точно так же, как и гуманитарного права в целом.

Во-вторых, стирание различий между военной, политической и гуманитарной деятельностью реально угрожает гуманитарной работе и гуманитарным работникам. Поскольку гуманитарные работники решительно действуют в тесном контакте с людьми, которым они стараются помочь, их безопасность зависит от того, насколько нейтральными и беспристрастными их считают. Любые попытки использовать гуманитарную помощь в каких-либо иных интересах или смешивать гуманитарные цели с политическими автоматически

повышают риск враждебного восприятия и создают опасности для гуманитарного персонала, работающего на местах.

Если взглянуть на современные кризисы, становится очевидным, что большинство из них явно характеризуются отсутствием необходимой твердой политической воли защищать гуманитарных работников, уважать принципы их работы и обеспечивать отдельное пространство для гуманитарной деятельности. Это императив, независимо от того, какие бы параллельные усилия не прилагались для поисков политического решения конфликта. Гуманитарная деятельность работа не должна служить фиговым листом, прикрывающим политическое бездействие. Этого бремени гуманитарные работники нести не должны.

Выделенный мною третий аспект касается того, что безопасность тесно связана с признанием. Без этих двух аспектов гуманитарным работникам крайне трудно иметь безопасный доступ к нуждающимся людям и оказывать им помощь и защиту на основе принципа беспристрастности. Степень признания зависит от способности гуманитарных организаций работать с местными общинами и другими игроками. Такая работа предполагает разъяснение вооруженным негосударственным сторонам гуманитарного права и принципов, а также получение недвусмысленных и адекватных гарантий безопасности. Налаживая широкие связи на всех уровнях и поддерживая постоянный диалог со всеми заинтересованными сторонами, Международный комитет Красного Креста стремится обеспечить своим сотрудникам безопасные условия работы. Это наша главная стратегия. Мы называем ее стратегией смягчения угрозы и осуществляем ее путем проведения соответствующей работы с местными сторонами, от которых зависит уровень угрозы, нависшей над нашими операциями. Эти стороны непременно должны понимать наши цели и исключительно гуманитарный характер наших действий.

Если говорить о базовом уровне, то следует отметить, что управление условиями безопасности требует от гуманитарных организаций принятия профессиональных стандартов и проведения соответствующей профессиональной подготовки. Разные организации используют разные модели. Одни из них, как, например, учреждения системы Организации Объединенных Наций, применяют в большей степени централизованный подход, в котором



важная роль отводится Центральным учреждениям. Другие, как, например, МККК, отдают предпочтение в большей степени более децентрализованному подходу, при котором обязанность принимать решения делегируется на места. Однако, независимо от модели, главное состоит в нашей готовности искать наилучшие комбинации подходов в целях повышения уровня безопасности гуманитарных работников.

Я хотел бы сказать в этой связи несколько слов об инициативе «Медицинское обслуживание в опасности», которую МККК осуществляет на протяжении последних двух с половиной лет. В рамках этой инициативы нам удалось собрать адекватную информацию об угрозах медицинскому персоналу, среди которого много гуманитарных добровольцев и работников. Проанализировав ряд наиболее рискованных ситуаций, таких как пересечение контрольно-пропускных пунктов, срочная эвакуация и развертывание войск рядом с медицинскими объектами, мы подготовили рекомендации для вооруженных группировок и образований, законодателей, медицинских органов, персонала скорой помощи и многих других. Этой осенью в ходе сессии Генеральной Ассамблеи МККК и Всемирная организация здравоохранения совместно проведут мероприятие, посвященное теме медицинского обслуживания в условиях конфликта, и мы надеемся, что в обсуждениях этого важного вопроса примут участие многие государства, включая членов Совета Безопасности.

Еще одной инициативой, о которой я хотел бы вкратце рассказать, является инициатива «Принципы обеспечения более безопасного доступа». В рамках этой инициативы мы провели широкие консультации с обществами Красного Креста и Красного Полумесяца в более чем 50 странах. В ходе этих консультаций мы обсудили пути наилучшего выявления и решения проблем, с которыми они сталкиваются в обеспечении оперативного доступа и постоянного признания. Эта инициатива нацелена на расширение возможностей национальных обществ в плане оказания помощи в условиях уменьшения рисков для персонала и добровольцев.

Последние нападения на гуманитарные организации, совершенные негосударственными субъектами и правительственными войсками, свидетельствуют о том, что организации, оказывающие помощь, не всегда подвергаются нападениям по причине неправильного понимания их роли и обязанностей. Иногда такие нападения являются частью тщательно

разработанных политических и военных стратегий. Такие нападения совершаются преднамеренно, и никакие убедительные разъяснения гуманитарных мандатов или процедуры безопасности не в состоянии сдержать тех, кто их совершает. Для такой организации, как МККК, поиски путей реагирования на такие проявления враждебности могут быть непреодолимой проблемой, поскольку такие нападения угрожают ее операционной модели и способности оказывать помощь населению. Государства и другие стороны в конфликте должны сплотиться и выступить широким фронтом с целью положить конец такой практике.

Нынешняя политическая обстановка остро нуждается в беспристрастных организациях, которые занимаются исключительно гуманитарной деятельностью. Члены Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца готовы к быть рядом с нуждающимися людьми в условиях вооруженного конфликта и других ситуаций, связанных с насилием. Мы полны решимости соблюдать следующий принцип: Красный Крест и Красный Полумесяц находится на стороне только тех, кто является жертвой.

Защита жизни гуманитарных работников — это задача не одной конкретной страны, это задача всех стран и всех обществ, и в ее основе лежат подлинно универсальные ценности. Она заслуживает всестороннего внимания, которое ей сегодня уделяет Совет Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Маурера за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Карохайлю.

**Г-н Карохайль** (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за возможность выступить в Совете Безопасности по вопросу о ситуации в Афганистане, в особенности о последствиях отсутствия безопасности для местных гуманитарных работников, иными словами, по вопросу о рисках, которым они подвергаются вместе с уязвимыми общинами, которым они помогают.

Как Совету известно, накал конфликта в Афганистане повышается. Последняя вспышка насилия — я имею в виду взрыв начиненной взрывчаткой автомашины на юго-востоке Афганистана, который в июле унес жизни не менее 89 гражданских лиц, — дает мало надежды на быстрое улучшение ситуации

в области безопасности. В 2013 году число гражданских жертв возросло на 14 процентов по сравнению с предыдущим годом. С 2001 года это самый высокий показатель гибели гражданских лиц. Для афганцев такая ситуация является сложной реальностью, потому что они все чаще становятся жертвами непосредственного перекрестного огня. Такому же риску подвергаются гуманитарные работники и работники, занимающиеся вопросами развития, которые вместе с уязвимыми общинами находятся на передовой. Афганистан считается самым опасным в мире местом для гуманитарных работников.

На этом брифинге я хотел бы коснуться четырех главных аспектов: последствия насилия для афганских гуманитарных работников, перевод международными организациями рисков на местный персонал, необходимость в усилении защиты местного персонала и пути улучшения сложившейся ситуации.

Во-первых, афганские гуманитарные работники несут на себе бремя последствий насилия, независимо от того, на кого они работают. В Афганистане отмечается самый высокий в мире уровень жертв среди гуманитарных работников, который почти в четыре раза выше, чем в соседнем Пакистане. С 2001 года нападениям подверглись 895 гуманитарных работников, при этом 325 были убиты, 253 ранены и 317 похищены. Прошлый год был для гуманитарных работников самым тяжелым.

Однако эта общая статистика мало что говорит о пострадавших. Последствия отсутствия безопасности в первую очередь ощущают на себе афганские граждане. Среди убитых гуманитарных работников — 88 процентов афганцев, среди раненых — 89 процентов, а среди похищенных — тоже 89 процентов. Однако это еще далеко не все: многие местные организации не сообщают о нападениях на их сотрудников, поэтому реальные цифры должны быть, скорее всего, намного выше. Например, в 2008 году четыре сотрудника моей организации были похищены в провинции Пактика, расположенной на юго-востоке Афганистана, а еще один сотрудник был убит, когда вел переговоры об их освобождении. Этот инцидент достоянием гласности мы не сделали из уважения к семьям, которые пожелали не предавать его гласности. Аналогичную практику подтвердили и другие организации. Статистика дает нам лишь частичное представление о насилии в отношении местных гуманитарных работников на передовой линии борьбы в Афганистане.

Во-вторых, афганские гуманитарные работники несут большие потери отчасти в результате того, что международные организации используют местный персонал и местные организации с целью минимизации своих собственных рисков в плане безопасности. От нападений на сотрудников гуманитарных организаций несоразмерно чаще страдает национальный персонал. Например, афганцы составляют 85 процентов работников Организации Объединенных Наций, ставших жертвами инцидентов в области безопасности; на долю сотрудников международных неправительственных организаций (НПО) приходится 76 процентов таких инцидентов. Это свидетельствует о различиях в отношении ценностей применительно к местным гуманитарным работникам в Афганистане, особенно к тем, которые работают на Организацию Объединенных Наций.

Кроме того, меры безопасности в отношении сотрудников международных НПО и Организации Объединенных Наций нередко приводят к тому, что местные гуманитарные организации работают в условиях меньшей безопасности. По мере того, как меры безопасности, направленные на защиту международного персонала, укрепляются, а сфера его передвижения ограничивается, повышаются риски для национального персонала. Местные работники берут на себя больше ответственности в плане анализа ситуации в опасных районах, тогда как международный персонал остается в лагере.

Общины и, по ассоциации, повстанческие силы, сталкиваются с большими трудностями в разграничении различных организаций, работающих на местах. Они ассоциируют гуманитарные организации с международным присутствием в лице Международных сил содействия безопасности, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и рассматривают их всех в качестве легитимных целей. Тот факт, что отделения многих организаций, оказывающих гуманитарную помощь, в том числе Организации Объединенных Наций, все больше напоминают военные бункеры с вооруженной охраной и что обычно афганские полицейские используются для сопровождения «в поле», негативно сказывается на безопасности местного персонала и организаций, на которые они работают. В Афганистане представление о гуманитарных организациях как о нейтральных или беспристрастных значительно ослабло в отношении

как национальных, так и международных организаций. Это оборачивается большими жертвами среди афганцев.

В-третьих, защита афганских гуманитарных сотрудников — это сложная задача, которой не уделяется должного внимания. От афганцев ожидают, что они пойдут на больший риск, чем их коллеги из большинства международных организаций, только в силу бытующего представления о том, что их национальная принадлежность дает им какую-то защиту. В Афганистане ситуация в этом отношении изменилась. Только то, что организации являются местными, отнюдь не означает, что они вне опасности. Ответственность за гуманитарные действия по-прежнему перекладывается на уязвимые общины, которым мы должны помогать.

Местные работники гуманитарных организаций редко имеют доступ к таким же мерам безопасности, как их международные коллеги. Это неравенство является следствием того, что многие афганцы зависят от возможности получить работу в гуманитарном секторе, и многие из них вынуждены соглашаться на опасные задания, чтобы прокормить свои семьи.

Хотя цена жизни явно с трудом поддается оценке, сложно понять, что имеется в виду, когда какой-либо международный донор заявляет — как, например, моя организация в 2008 году, — что возможная гибель наших сотрудников не предусмотрена в бюджете. Это особенно часто наблюдается, когда международные организации заключают подряды с местными организациями, с тем чтобы уменьшить риски для наших международных сотрудников. Невозможно согласиться с подразумеваемой идеей о том, что жизнь афганских сотрудников не только стоит меньше, но и что ей можно жертвовать.

Все мы понимаем, что в будущем Афганистан ожидает насилие в большем масштабе. Этот конфликт становится все более сложным, а гуманитарным работникам приходится сталкиваться с действиями самых разных повстанческих группировок, местных вооруженных групп и преступных банд. Международные организации и НПО будут и впредь наблюдать сокращение своего оперативного пространства и перенос сложной задачи предоставления помощи на плечи самих афганцев.

В заключение я хотел бы внести предложения относительно того, что Организация Объединенных Наций

и Совет Безопасности могли бы сделать для улучшения защиты местных гуманитарных работников.

Во-первых, защита на равных основаниях начинается с мониторинга рисков, причем не только для международных, но и для местных работников и организаций, предоставляющих гуманитарную помощь.

Во-вторых, необходимо устранить искусственную иерархию между международным и местным персоналом в таких затянувшихся конфликтах, как в Афганистане. Вместо того, чтобы использовать средства на создание укрепленных комплексов международных гуманитарных организаций, гуманитарное сообщество могло бы расширить свои партнерские связи с национальными организациями. Однако это не должно означать, что все риски и всю ответственность следует перекладывать на местные организации. Это должно также предусматривать повышение уровня их защиты.

В-третьих, необходимо вести переговоры о доступе не в рабочем порядке, а на коллективной основе. И Организация Объединенных Наций должна быть во главе этого процесса. Настало время вести открытый диалог со всеми сторонами в конфликте и четко обсуждать принципы обеспечения доступа. Несмотря на целый ряд инициатив по обсуждению вопроса о доступе, в том числе усилия под руководством НПО при поддержке правительства Швейцарии, в которых участвует и моя организация, фактические переговоры ведутся на индивидуальной и рабочей основе. Настоятельно необходимо разработать единые принципы для транспарентных и открытых переговоров, независимо от того, идет речь о местных или международных организациях.

В-четвертых, Совет Безопасности должен добиваться привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений в отношении гуманитарных работников.

Афганские организации сознают, что их все чаще будут просить предоставлять помощь там, где международные организации больше не могут этого делать. Многие готовы взять на себя это бремя. В то же время международное сообщество должно делать больше для того, чтобы их защищать и давать им возможность защищать самих себя. Это включает создание потенциала, расширение их полномочий в плане оказания помощи всем нуждающимся и предоставление доступа к механизмам адекватного



финансирования для смягчения рисков. Мы не в состоянии продолжать поддерживать статус-кво, когда местные гуманитарные работники рискуют своей жизнью, выполняя свою работу.

Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность поделиться с Советом мнениями местных организаций по этому очень важному вопросу.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Карохайля за его брифинг.

Сейчас я предоставлю слово членам Совета Безопасности.

В соответствии с положениями записки S/2010/507, в которой рекомендуется всем участникам заседания — как членам Совета, так и государствам, не являющимся его членами, — стараться следовать в ходе своего выступления регламенту в пять и менее минут, мы намерены использовать сигнальную лампочку, расположенную в верхней части микрофона выступающего, которая начнет мигать, когда отпущенные ему пять минут истекут. Я обращаюсь к членам Совета с убедительной просьбой оперативно завершать свои выступления по истечении пяти минут.

**Г-жа Лукас** (Люксембург) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за проведение этого брифинга по вопросу о защите гуманитарных работников в условиях вооруженных конфликтов. Я хотела бы также поблагодарить выступивших ораторов за их брифинги. Освещенные ими ситуации требуют нашего внимания.

В условиях, когда потребности в гуманитарной помощи неуклонно растут, развертывание гуманитарных работников во все большей степени оказывается сопряженным с угрозами для их безопасности. Цифры говорят сами за себя. 2013 год стал рекордным в этом плане: на гуманитарных работников было совершено 251 нападение и 155 сотрудников погибли. Это самое большое число жертв за последние 10 лет. К сожалению, предварительная информация за 2014 год не свидетельствует о каком-то улучшении. Хотя до конца года остается несколько месяцев, по данным первого заместителя Генерального секретаря, число убитых гуманитарных работников уже превысило число случаев насильственной смерти, зарегистрированных в 2012 году.

Главную ответственность по защите гуманитарных работников несет принимающая страна. Однако зачастую в конфликтных ситуациях власти не имеют либо средств, либо желания для выполнения этой роли. К этому можно добавить увеличение числа негосударственных вооруженных группировок.

Партнеры гуманитарных организаций должны осознавать такую ситуацию и должны предоставлять им ресурсы и гибкость, необходимые для того, чтобы их планы учитывали трудности, связанные с условиями безопасности. Важно также, чтобы те, кто располагает информацией об угрозах безопасности, в максимальной степени делились такой информацией с заинтересованными сторонами на местах, включая неправительственные организации, поскольку они зачастую первыми подвергаются таким угрозам. Инициатива Организации Объединенных Наций «Спасаем жизни людей совместными усилиями» является примером передовой практики в этой области. По нашему мнению, такие инициативы следует продолжать и укреплять.

В 2003 году, после нападения на комплекс Организации Объединенных Наций в Багдаде, Совет Безопасности принял важнейшую резолюцию 1502 (2003). С тех пор во многих других решениях Совета, касающихся положения в разных странах или тематических вопросов, говорится о необходимости принимать во внимание важную задачу защиты гуманитарных работников. Усилия, направленные на учет этих факторов, необходимо продолжать.

В свете изменений в оперативных условиях, вызванных ростом угроз безопасности, мы считаем, что настало время вернуться к резолюции 1502 (2003) и попытаться отразить события, произошедшие со времени ее принятия, их причины и последствия, а также определить роль Совета Безопасности в этом новом контексте. По нашему мнению, в ходе такой дискуссии следует учесть растущее признание того, что международные усилия по поддержанию мира должны сопровождаться улучшением гуманитарного положения мирного населения в зонах вооруженных конфликтов, а также тот факт, что неудовлетворенные гуманитарные потребности могут способствовать дальнейшей дестабилизации и без того неустойчивых ситуаций. Необходимость выхода из порочного круга насилия и лишений не должна, тем не менее, приводить к недопустимому отвлечению гуманитарной помощи от ее главной цели и к ее использованию в узких политических целях.

Гуманитарная деятельность никогда не сможет заменить деятельность политическую. Это со всей очевидностью подтверждает ситуация в Сирии. В то же время находящиеся в условиях осады люди не могут ждать, пока будет найдено политическое решение. Им нужна гуманитарная помощь, на которую ни имеют право согласно самым элементарным гуманитарным принципам, закрепленным в международном гуманитарном праве.

В пятом пункте преамбулы резолюции 1502 (2003), принятой по случаю багдадского нападения, недвусмысленно напоминает о том, что

«существующие нормы международного права запрещают совершать нападения, сознательно и намеренно направленные против персонала, задействованного в оказании гуманитарной помощи или в миссиях по поддержанию мира, проводимых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, которые в условиях вооруженных конфликтов являются военными преступлениями»,

а также содержится напоминание «государствам о необходимости не оставлять такие преступные акты безнаказанными».

Упоминание о защите работников, оказывающих гуманитарную помощь, неизбежно подводит нас к вопросу об уважении норм международного гуманитарного права и об имеющихся в нашем распоряжении инструментах для борьбы с безнаказанностью тех, кто признаны виновными в нарушениях этого права. Мы разделяем позицию тех, кто считает, что Совет Безопасности в силу полномочий, возложенных на него в этом плане, обязан брать на себя всю полноту ответственности в этом отношении, вне зависимости от того, имеется ли в связи с этим необходимость в комиссиях по расследованию, режимах санкций или передаче тех или иных дел на рассмотрение Международного уголовного суда.

Сегодня, во Всемирный день гуманитарной помощи, мы чтим память всех тех, кто отдал жизнь за свою приверженность оказанию помощи наиболее уязвимым среди нас. Мы чтим память тысяч гуманитарных работников, которые изо дня в день неизменно демонстрируют свою замечательную самоотверженность и мужество, оказывая помощь и содействие нуждающемуся населению. Мы обязаны обеспечивать этим гуманитарным героям всяческое

содействие и защиту. Любая инициатива в этом отношении будет, безусловно, поддержана Люксембургом.

**Г-жа Персеваль** (Аргентина) (*говорит по-испански*): В этот Всемирный день гуманитарной помощи мне хотелось бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию текущих прений и за представленную им концептуальную записку (S/2014/571, приложение). Мы также приветствуем первого заместителя Генерального секретаря г-на Маурера и г-на Карохайля и благодарим их за их участие в этом заседании.

Хотелось бы также отдать должное всем гуманитарным работникам Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и многочисленных других организаций, которые несут службу в зонах конфликтов, оказывая помощь пострадавшим. Особую дань уважением я хотела бы с восхищением воздать Сержиу Виейре ди Меллу, а вместе с ним и всем другим гуманитарным работникам, погибшим при исполнении своих служебных обязанностей.

На протяжении вот уже многих лет Генеральный секретарь в своих докладах на эту тему отмечает, что положение дел в плане защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах остается плачевным. При этом, преднамеренные нападения на гуманитарный персонал стали обычным делом. Начиная с нападения, совершенного в 2003 году в Багдаде, нападения на гуманитарных работников продолжаются, а их масштабы вызывают крайнюю обеспокоенность. В последние десятилетия отмечается вызывающее тревогу увеличение числа их похищений. Обычными стали также нарушения статуса подлежащих особой защите гуманитарных работников, которым они пользуются на основании международного гуманитарного права, — от Южного Судана до Ирака, Афганистана и Сирии, а также в других ситуациях, которые выносятся на рассмотрение Совета.

Международное гуманитарное право защищает гражданских лиц от воздействия вооруженных конфликтов через посредство основополагающих принципов. Одним из них является принцип проведения различия, представляющий собой основную норму в рамках обязательств комбатантов. Этот принцип также охватывает и защиту таких гражданских объектов, как школы.

Другим основополагающим фактором является та особая защита, которой пользуются те, кто

оказывают помощь гражданским лицам и раненым. Поэтому согласно Женевским конвенциям 1949 года и протоколам к ним 1977 года, равно как и нормам обычного международного гуманитарного права, гуманитарный персонал включен в число субъектов, подлежащих особой защите. Международное гуманитарное право защищает также и средства для оказания такой помощи, поскольку для защиты пострадавших должны иметься достаточные людские ресурсы и материальные средства, в том числе медицинские и другие объекты, а также транспортные средства. Все это абсолютно необходимо для выживания гражданского населения, в том числе раненых. Гуманитарный персонал также пользуется косвенной защитой в своем качестве неотъемлемой части гражданского населения, которое подлежит защите на основании принципа проведения различий между гражданскими лицами и комбатантами.

Однако, несмотря на такую защиту, участники гуманитарных операций, точно так же, как и гражданские лица, подвергаются различного рода нападениям в ситуациях вооруженных конфликтов, все чаще становясь жертвами умышленных вооруженных нападений и других форм насилия, таких как насилие в отношении женщин, сексуальное и мотивированное гендерными соображениями насилие, запугивания, похищения, издевательства и незаконное содержание под стражей. Обычными стали нападения на автоколонны с гуманитарными грузами и уничтожение или разграбление перевозимых грузов.

В таких обстоятельствах Организация Объединенных Наций, в том числе и Совет Безопасности, должны сохранять свою приверженность защите как гражданских лиц в зонах вооруженных конфликтов, так и гуманитарного персонала. В связи с этим Аргентина считает, что рассмотрения заслуживает ряд следующих мер.

Во-первых, необходимо прилагать больше усилий с целью поощрять всестороннее соблюдение норм международного права, в особенности гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права. Это была одна из проблем, которые в особой степени отмечались в ходе открытых прений, организованных Аргентиной в августе 2013 года (см. S/PV.7019), и она остается одной из основных задач в сфере защиты.

Во-вторых, действуя в духе резолюции 1502 (2003), к Генеральному секретарю следует обратиться

с просьбой информировать государства-члены и Совет Безопасности о нападениях на персонал Организации Объединенных Наций и предлагать меры по усилению его безопасности. Его следует также просить о том, чтобы он предложил Международному комитету Красного Креста и другим гуманитарным организациям предоставлять информацию о таких нападениях.

В-третьих, Совету надо и впредь с все большей решимостью проводить расследования фактов и вести неустанную борьбу с безнаказанностью тех, кто несет ответственность за грубые нарушения международного гуманитарного права, в том числе совершаемые в отношении гуманитарного персонала, которые, согласно Римскому статуту Международного уголовного суда, являются преступлениями.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что стороны любого конфликта должны прилагать все необходимые усилия с целью обеспечить эффективный и своевременный доступ к гуманитарной помощи, в том числе к гуманитарным грузам и оборудованию. В некоторых регионах мира единственным способом обеспечения гуманитарного доступа является включение в мандаты операций по поддержанию мира задач по защите гражданского населения. Я хочу подчеркнуть ту простую истину, что невыполнение одной из сторон конфликта обязательств, предусмотренных в международном гуманитарном праве, отнюдь не оправдывает их нарушений другой. Во имя построения более справедливого и менее жестокого мира нам надо научиться переосмысливать и воплощать в жизнь то, что является наиболее гуманным. То, что для нас является самоочевидной обязанностью, для пострадавших является необходимостью.

И наконец, в этот Всемирный день гуманитарной помощи я хотела бы еще раз выразить нашу солидарность с теми, кто страдает от вооруженных конфликтов, и отдать должное гуманитарному персоналу, который своими делами повседневно подтверждает и на практике воплощает слова одного их современных философов, который сказал, что добро приносит больше пользы, когда оно творится в тени, а не под яркими лучами солнца.

**Г-н Ндухунгирехе** (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Соединенного Королевства за организацию этого

своевременного и актуального брифинга. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, Председателя Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и Директора и одного из основателей Отделения связи Масуда Карохайля за проведенные ими брифинги.

Я уже неоднократно, при обсуждениях будь то тематических вопросов или ситуаций в конкретных странах, выражал Совету свою обеспокоенность тем, что, несмотря на достигаемые в последнее время громадные успехи в деле укрепления способности Организации Объединенных Наций защищать гражданское население, для различных конфликтов повсюду на планете по-прежнему характерно сохраняющееся пренебрежение к основным принципам международного права в области прав человека и гуманитарного права, в том числе к обязанности защищать людей от геноцида и других массовых зверств, как это подтверждено в резолюции 2150 (2014). Поведение комбатантов в различных зонах конфликтов характеризуется полным пренебрежением к верховенству права, в том числе к принципам проведения различий и пропорциональности. Непрерывающиеся целенаправленные нападения на жилые районы и объекты гражданской инфраструктуры в сочетании с применением тяжелых вооружений ставят под угрозу жизни гражданских лиц.

Вызывает сожаление тот факт, что спустя 11 лет после рокового дня 19 августа 2003 года, когда террористическое нападение на гостиницу «Канал» в Багдаде унесло жизни 22 человек, включая Специального представителя Генерального секретаря Сержиу Виейра ди Меллу, о котором мы вспоминаем сегодня, гуманитарные работники продолжают подвергаться нападениям и гибнуть, работая в зонах конфликтов. Кроме того, дискриминация и ограничения, вводимые воюющими сторонами во всем мире, по-прежнему затрудняют поставку гуманитарной помощи и подвергают опасности жизни нуждающихся в ней людей. Лица, виновные в совершении таких действий, должны быть привлечены к ответственности и понести наказание. Мы вновь призываем все стороны в конфликте гарантировать строгое соблюдение норм международного права, прекратить нападения на гуманитарных работников и их имущество, остановить милитаризацию объектов Организации Объединенных Наций и гуманитарных объектов и обеспечить

беспрепятственный доступ пострадавшего населения к гуманитарной помощи.

Мы считаем, что для эффективной защиты гуманитарных работников требуются согласованные усилия всех заинтересованных сторон, включая Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы разработать стратегию безопасности, которая бы обеспечивала широкое признание беспристрастности, нейтралитета и независимости гуманитарных организаций на основе Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним. Для этого необходимо обеспечить постоянное взаимодействие между всеми сторонами в конфликте и построение доверительных отношений с соответствующими политическими силами на местном и национальном уровнях.

Поскольку поддержание международного мира и безопасности остается одной из важнейших задач Организации Объединенных Наций, гуманитарные организации опираются на последовательные усилия, предпринимаемые в этой области Организацией, особенно Советом Безопасности. Операции по поддержанию мира играют важную роль в выполнении этой задачи, поскольку они зачастую являются единственной надежной силой на местах, которая может создать условия для функционирования гуманитарных организаций. Совет Безопасности должен обеспечить четкое определение цели эффективной защиты гуманитарных работников в вооруженных конфликтах при санкционировании миссий, имеющих мандат по поддержанию мира, а также средств осуществления таких мандатов, включая упор на физическую защиту гуманитарных работников.

Однако, как напомнил первый заместитель Генерального секретаря, военный персонал не должен принимать непосредственное участие в гуманитарной деятельности, так как это создает связь — в сознании местного населения и властей — между деятельностью гуманитарных организаций и достижением политических и военных целей, что, следовательно, ставит миссию под угрозу. Вместе с тем миссии по поддержанию мира призваны оказывать помощь принимающим государствам в укреплении верховенства права и наращивании потенциала в области защиты, расследования и преследования с целью обеспечения подотчетности и ответственности.



Мы считаем, что Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации могут воспользоваться меняющейся ролью региональных и субрегиональных организаций в построении доверительных отношений со сторонами в конфликтах. Благодаря своей региональной, культурной, языковой и религиозной близости, такие организации имеют больше возможностей для проведения информационных и культурно-просветительских кампаний, в том числе для повышения осведомленности о выполнении обязательств по международному гуманитарному праву. Кроме того, культурная близость предоставляет региональным организациям доступ к конкретным зонам конфликтов, опасным и труднодоступным для других организаций, включая Организацию Объединенных Наций.

Самое важное: поскольку конфликты по-прежнему являются основной причиной человеческих страданий, включая увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, мы вновь заявляем о нашей твердой убежденности в том, что предотвращение конфликтов — это лучший способ обеспечения защиты, в частности защиты гуманитарных работников. Мы должны в первую очередь стремиться к устранению коренных причин конфликта и созданию эффективных механизмов раннего предупреждения и инструментов посредничества. В этой связи мы с нетерпением ожидаем проведения открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов, которые будут организованы в четверг Председателем Совета Безопасности Соединенным Королевством.

В заключение в этот Всемирный день гуманитарной помощи я хотел бы воздать должное гуманитарным работникам и их организациям за огромную работу, проделанную ими на местах. Им приходится не только иметь дело с гуманитарными последствиями участвовавших стихийных бедствий, возникающих главным образом по причине обусловленного деятельностью человека изменения климата, но и сталкиваться в настоящее время с тревожным ростом числа антропогенных катастроф — вооруженных конфликтов, — которые требуют от Совета Безопасности и его влиятельных членов того, чтобы при их рассмотрении они стремились к достижению решений, а не применяли нынешний подход, руководствуясь узкими интересами.

**Г-н О Джун** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшнего заседания. Я

также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, Председателя Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и Директора Отделения связи Масуда Карохайля за их содержательные брифинги.

Сегодня, когда мы отдаем дань памяти 22 сотрудникам, погибшим в 2003 году в результате бомбардировки в Багдаде, эта трагедия вновь напоминает нам о том, что мы должны не допустить ее повторения. Важность обеспечения безопасности и защиты гуманитарных работников подтверждается в различных международных документах, включая Конвенцию 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Совет Безопасности осудил все акты насилия, направленные против гуманитарного персонала, а также нападения на миротворцев в заявлении Председателя о защите гражданских лиц, принятом во время председательства нашей страны в Совете Безопасности в феврале 2013 года (S/PRST/2013/2). Однако в связи с нынешними гуманитарными последствиями непрекращающихся вооруженных конфликтов гуманитарный персонал все чаще находится в более сложных и опасных условиях, чем когда-либо ранее. В Афганистане, Мали, Судане и других странах произошло значительное увеличение числа похищений сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Кроме того, за последние несколько недель во время обстрелов в Газе было убито 11 сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, неустанно работавших для оказания гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям. На фоне этих тревожных событий я хотел бы высказать несколько замечаний относительно путей усиления защиты гуманитарных работников и имущества гуманитарных учреждений.

Во-первых, что касается предупреждения, то стоит отметить, что характерной особенностью многих современных конфликтов является несоблюдение норм международного гуманитарного права как государственными, так и негосударственными вооруженными субъектами. В этой связи крайне необходимо обеспечить более строгое соблюдение положений международного гуманитарного права, что является эффективной превентивной мерой

для защиты гуманитарных работников на местах. В полном объеме должны быть осуществлены основополагающие документы в области международного гуманитарного права, такие как Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года, а также Конвенция 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Также важно повысить уровень осведомленности о необходимости уважения гуманитарной деятельности и гуманитарного персонала, особенно среди военнослужащих и сотрудников сил безопасности.

Во-вторых, что касается защиты, то следует отметить, что основная проблема гуманитарных работников заключается в установлении равновесия между эффективным выполнением гуманитарных программ и устранением рисков, с которыми сталкиваются гуманитарные работники. В частности, поскольку недавно произошло расширение гуманитарной деятельности местных и международных организаций гражданского общества, одной из неотложных задач становится также защита гуманитарного персонала неправительственных организаций. Организация Объединенных Наций должна продолжать укрепление и совершенствование своей стратегии обеспечения безопасности. Что касается практических мер, то необходимо продолжить разработку руководящих принципов и инструментов, с тем чтобы поддержать использование подхода к осуществлению гуманитарной деятельности, основанного на управлении рисками. В то же время диалог с соответствующими правительствами и негосударственными сторонами позволит гуманитарным организациям лучше понимать зачастую нестабильные ситуации в плане безопасности, а также социальные и культурные факторы на местах.

В-третьих, что касается подотчетности, то чрезвычайно важно привлекать к ответственности виновных в нападениях и других нарушениях, совершаемых в отношении гуманитарного персонала. Главная ответственность за расследование таких нарушений и преследование за них возлагается на национальные власти; однако в действительности на национальном уровне возбуждается относительно небольшое количество судебных дел за такие нарушения. Поэтому международному сообществу необходимо оказывать финансовую и техническую поддержку в целях повышения подотчетности на

национальном уровне. В то же время комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов и режимы санкций, а также возможная передача дел в Международный уголовный суд могут дополнять национальные механизмы подотчетности.

В заключение я хотел бы почтить память всех сотрудников гуманитарных организаций, которые погибли при оказании помощи нуждающимся ради спасения их жизни. Мы пришли к выводу о том, что такие нападения на гуманитарных работников наносят жестокий урон слишком многим мирным гражданам, ожидающим помощи в сложных обстоятельствах. Этот важный урок мы никогда не должны забывать.

**Г-н Сарки** (Нигерия) (*говорит по-английски*): Недавно Вы, г-н Председатель, руководили миссией в составе членов Совета Безопасности, посетившей Сомали и Южный Судан. Там члены группы стали свидетелями тех важных перемен, которые гуманитарные работники могут привнести в жизнь перемещенных лиц и других людей, оказавшихся в условиях конфликтов.

Сегодняшний брифинг, посвященный Всемирному дню гуманитарной помощи, является весьма своевременным. Мы благодарим Председателя Международного комитета Красного Креста и Директора Отделения связи за их содержательные брифинги. Мы также благодарим Его Превосходительство первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона за его присутствие на сегодняшнем заседании. Его замечания носили обнадеживающий характер, а дефицит человеческих качеств, на который он столь своевременно сослался, лежит в основе проблемы, которую мы рассматриваем сегодня утром.

В этот день одиннадцать лет тому назад мир потрясли чудовищные сообщения о преднамеренном нападении террористов на штаб-квартиру Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, расположенную в Багдаде. В результате того зверского нападения погибли двадцать два человека, в том числе Сержиу Виейра ди Меллу, и более 100 человек получили ранения. Это нападение стало тревожным звонком для всего международного сообщества. Оно также напомнило нам о суровой реальности, а именно о том, что оказание гуманитарной помощи в ситуациях конфликта сопряжено с большими рисками.

С момента нападения в Багдаде в 2003 году жертвами похищений или убийств при исполнении служебных обязанностей стали сотни сотрудников гуманитарных организаций. Таковы реальные условия, в которых сегодня работают гуманитарные работники во многих уголках мира. Они сталкиваются с такими рисками ежедневно при выполнении своих благородных обязанностей. С этим мириться более не следует. По сути, с этим надо покончить.

Мы самым решительным образом осуждаем такие подлые и возмутительные нападения, которые, согласно международному гуманитарному праву, противоречат статусу находящихся под эффективной защитой сотрудников гуманитарных организаций. Главным принципом защиты гуманитарных работников является основополагающий принцип международного гуманитарного права, согласно которому проводится четкое различие между комбатантами и некомбатантами. Поскольку гуманитарные работники не участвуют в конфликте, нападения на них являются неприемлемыми и не заслуживают никакого оправдания.

Государства несут главную ответственность по защите гражданских лиц, включая сотрудников гуманитарных организаций. Вместе с тем большинство конфликтов происходит в условиях нестабильной обстановки беззакония, существования слабых структур управления и отсутствия реальной государственной власти. Ситуация во многом усугубляется вследствие распространения негосударственных субъектов, в том числе экстремистских групп, террористов и преступных сетей. Таким группам обычно не знакомо и не присуще уважение прав человека и соблюдение принципов международного гуманитарного права.

С учетом большого числа враждующих группировок вести переговоры со всеми из них по поводу безопасного передвижения гуманитарного персонала и груза оказалось весьма нелегким делом. Чтобы дополнить усилия гуманитарных организаций и повысить степень защиты их сотрудников, целесообразно укреплять координацию между гуманитарными организациями в рамках их соответствующих мандатов. Кроме того, для защиты гуманитарных работников должны быть разработаны разумные и необходимые меры безопасности. Однако необходимо следить за тем, чтобы такие защитные меры не затронули нейтралитет гуманитарных работников при их передвижении и не

усугубили совершаемые против них враждебные действия. В этой связи мы принимаем к сведению замечания Директора отделения связи.

В этом русле мы также отмечаем принятие таких альтернативных мер по защите, как патрулирование общин участковыми полицейскими, которые все чаще принимаются в гуманитарных организациях. Нигерия вновь заявляет о том, что стороны в вооруженном конфликте — как государственные, так и негосударственные субъекты — должны принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности гуманитарных сотрудников. Для того чтобы не допустить формирование «культуры безнаказанности», мы призываем государства принять меры к проведению эффективных и своевременных расследований предполагаемых нападений на сотрудников гуманитарных организаций и привлечь к ответственности виновных в совершении таких актов. Когда государства не желают или не имеют возможности преследовать в судебном порядке лиц, виновных в совершении подобных нарушений, обязанность по передаче таких дел международным механизмам, которые могут рассмотреть и принять меры по исправлению положения, лежит на международном сообществе.

Наконец, мы считаем исключительно важным добиваться снижения интенсивности и частотности нападений на гуманитарных работников. Международное сообщество должно и впредь активно изучать различные средства обеспечения их охраны и безопасности в зонах конфликтов по всему миру. Мы выражаем нашу искреннюю признательность гуманитарным сотрудникам за их мужество и самоотверженность в деле облегчения страданий людей, оказавшихся в условиях конфликта, несмотря на трудности, с которыми они сталкиваются. Мы выражаем глубочайшие соболезнования семьям тех, кто потерял близких при оказании гуманитарной помощи нуждающемуся населению.

**Г-жа Кинг** (Австралия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставление членам Совета времени для обсуждения сегодня утром этого жизненно важного вопроса. Мы благодарим выступивших с брифингами ораторов за столь красноречивое напоминание сегодня о том, что миллионы гражданских лиц находятся под угрозой, когда оказываются в условиях гуманитарных кризисов и подвергаются в ходе конфликтов непосредственным нападениям. Без помощи со

стороны гуманитарных работников их страдания были бы неопишимо хуже. В мире сегодня параллельно существуют серьезные кризисы, число которых является беспрецедентным за многие десятилетия. По состоянию на конец 2013 года, более 50 миллионов человек стали перемещенными лицами, будь то внутри страны или в качестве беженцев за ее пределами. Каждому из них требовалась та или иная форма защиты и помощи. Как международное сообщество, мы полагаемся на гуманитарных работников в деле оказания жизненно важной помощи в опасных точках, а они, как подчеркнул г-н Маурер, полагаются на гуманитарные принципы по защите.

Помимо того, что сегодня мы вспоминаем трагическое нападение на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде и отдаем дань памяти тех, кто отдал свою жизнь на службе человечеству, мы также выражаем признательность всем гуманитарным работникам, которые без оружия сейчас неустанно работают в целом ряде наиболее неустойчивых зон конфликтов и стихийных бедствий.

Сотрудники гуманитарных организаций становятся все более важным, но вместе с тем и более уязвимым, звеном, чем раньше. Преднамеренные нападения на гуманитарных работников стали отвратительной характерной чертой современных конфликтов. В 2013 году число актов насилия в отношении гуманитарных работников достигло беспрецедентного уровня. Данные, которые приводились сегодня утром, вызывает потрясение. В частности, мы упоминаем о последствиях для кадров, набранных на национальной основе, которые даже тогда, когда их семьи могут оказаться под угрозой, рискуют собственной безопасностью ради того, чтобы спасти жизни людей в своих странах и общинах. Как мы слышали сегодня утром, подавляющее число нападений в 2013 году было совершено в отношении персонала, набранного на национальной основе, и мы знаем, что статистические данные демонстрируют нам лишь часть картины. Недопустимо, чтобы те, кто работает ради спасения жизни людей, становились мишенью по этой самой причине. Это вызов безопасности, которому необходимо противостоять.

В соответствии с международным правом оказание защиты гражданским лицам, в том числе гуманитарным работникам, является обязанностью всех сторон в конфликте. Международное гуманитарное право обеспечивает защиту персонала по

оказанию чрезвычайной помощи и медицинского персонала. Эти правила необходимо соблюдать. Объекты и помещения Организации Объединенных Наций также должны оставаться неприкосновенными. Школы и больницы должны оставаться нетронутыми. Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и факультативный протокол к ней направлены на защиту такого персонала и недопущение безнаказанности за нападения на персонал или имущество Организации Объединенных Наций. Мы призываем все государства присоединиться к этим документам.

Работа гуманитарного сообщества неразрывно связана с деятельностью Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. Большинство нападений на сотрудников гуманитарных организаций происходит в ситуациях, включенных в нашу повестку дня. Гражданские лица и гражданская инфраструктура все чаще становятся мишенью в вооруженных конфликтах. В некоторых случаях это является частью продуманной военной стратегии. В результате, отказ гражданскому населению в гуманитарной помощи, в том числе и нападения на сотрудников гуманитарных организаций, которые пытаются ему помочь, стал еще более систематическим явлением. Попросту говоря, такие действия стали одним из факторов конфликта. Ситуация в Сирии является ярким тому примером, и именно поэтому, столкнувшись с людскими страданиями такого масштаба, Совет единогласно принял резолюции 2139 (2014) и 2165 (2014) в поддержку гуманитарных усилий.

Совет уже давно признал, что защита гражданских лиц занимает в нашей работе центральное место. Ради защиты гражданского населения мы должны беречь гуманитарных работников и обеспечивать гуманитарный доступ к нуждающимся. На Совете лежит обязанность использовать для этого все возможности, имеющиеся в его распоряжении. В связи с этим есть шаги, которые нам следует предпринять.

Во-первых, нужно обеспечить выполнение резолюции 1502 (2003) о защите гуманитарного персонала в полном объеме. Однако в свете участвовавших нападений на сотрудников гуманитарных организаций Совет должен эту резолюцию усилить.



Во-вторых, мы должны продолжать деятельность миссий по поддержанию мира, направленную на создание благоприятных условий для гуманитарных усилий из принципиальных соображений там, где это необходимо, как мы это сделали в Южном Судане. Это может варьироваться от простой помощи до мирных процессов и представления докладов о наличии серьезных проблем, а также об осуществлении мер безопасности в целях защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и ее объектов и сохранения открытых гуманитарных маршрутов. Во всех ситуациях гуманитарные принципы должны оставаться незыблемыми.

В-третьих, в тех случаях, когда введен и действует режим санкций, мы должны применять санкции в отношении тех, кто препятствует доставке гуманитарной помощи.

В-четвертых, Совет должен покончить с безнаказанностью за нападения на гуманитарных работников. Виновные должны быть преданы суду, будь то национальному или международному. Совет должен четко заявить о том, что он ожидает расследования в полном объеме инцидентов с нападением на гражданских гуманитарных сотрудников. В тех случаях, когда государство не желает или не в состоянии проводить такие расследования, следует создавать миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов. Совет обязан поддерживать судебное преследование в связи с нападениями на гуманитарный персонал. Мы приветствуем тот факт, что, например, с подачи Совета в Международном Уголовном Суде в настоящее время слушается дело Абдаллы Банды Абакаера Нурейна по обвинению в предполагаемом нападении на Миссию Африканского союза в Судане. Совет обязан поддерживать такие процессы.

И наконец, уникальные по своей природе вызовы создает распространение негосударственных вооруженных группировок. Мы высоко оцениваем работу таких организаций, как «Женевский Призыв» и Международный комитет Красного Креста, направленную на обеспечение соблюдения этими группами своих обязанностей и обязательств. Совет должен продолжать изыскивать новаторские решения, побуждающие эти группы подчиниться, подобно тому, как мы это сделали для решения проблемы детей в условиях вооруженного конфликта.

Гуманитарные операции по-прежнему остаются важнейшей составляющей нашей коллективной приверженности делу международного мира и безопасности. Мы не будем мириться с нападениями на гуманитарных работников, как с неизбежным следствием конфликта. Очень часто именно гуманитарные работники защищают гражданское население. Чтобы защитить их самих, Совет должен действовать.

**Г-н Ван Минь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Сегодня мы отмечаем Всемирный день гуманитарной помощи. Сегодняшняя дискуссия в Совете Безопасности о защите гуманитарного персонала имеет особое значение. Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона за его брифинг. Китай внимательно заслушал также и брифинги г-на Маурера, Председателя Международного комитета Красного Креста, и представителя неправительственных организаций.

В этом году отмечается пятнадцатая годовщина принятия Советом резолюции 1265 (1999) о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. В течение последних 15 лет международное сообщество прилагает неустанные усилия по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, предоставляя своевременную чрезвычайную гуманитарную помощь и помощь жертвам конфликта, с тем чтобы улучшить их тяжелое положение, и у нас есть позитивные результаты. В то же время в различных регионах продолжают появляться новые «горячие точки». Конфликты становятся все более сложными. Гуманитарный персонал Организации Объединенных Наций, гуманитарных учреждений и гуманитарных организаций, работающих на самом переднем крае, сталкиваются с постоянным ухудшением внешних условий и ситуации в плане безопасности. Повсюду — от Ирака до сектора Газа и от Сомали на Африканском Роге до Центральноафриканской Республики — гуманитарные работники постоянно подвергаются различным формам жестоких нападений. В результате этих нападений некоторые из них даже погибают.

Китай придает большую важность вопросу о защите гуманитарного персонала. Мы осуждаем нападения и акты насилия в отношении гуманитарных работников. Мы воздаем должное тем, кто преодолевает трудности и самоотверженно служит делу спасения жизни людей в условиях вооруженных конфликтов.

Китай поддерживает идущее в международном сообществе обсуждение вопроса об усилении защиты гуманитарного персонала. Я хотел бы предложить следующие четыре рекомендации.

Во-первых, защита сотрудников гуманитарных организаций — это неизбежная обязанность сторон в любом конфликте. Все стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права, а также конвенции, регулирующие безопасность персонала Организации Объединенных Наций, и выполнять свою обязанность по защите гуманитарного персонала. Что касается нападений и актов насилия в отношении гуманитарных работников, то международное сообщество должно добиваться от соответствующих стран проведения расследований, и мы должны уважать их результаты. Виновные должны привлекаться к ответственности, а нуждающимся странам необходимо оказывать техническую и финансовую помощь.

Во-вторых, гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации, оказывающие гуманитарную помощь в условиях конфликта, должны соблюдать Устав Организации Объединенных Наций; утверждать принципы гуманизма, а именно нейтралитет, беспристрастность и независимость; всецело уважать суверенитет и территориальную целостность соответствующих стран; и избегать вовлечения в конфликт или поддержки любой из сторон. Это необходимо, если мы действительно хотим, чтобы гуманитарные усилия завоевали понимание и доверие всех сторон. Это является также и важной гарантией обеспечения безопасности гуманитарных работников.

В-третьих, ключевое значение для лучшей защиты гуманитарного персонала имеет предотвращение и урегулирование конфликтов. На Совете Безопасности лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он должен активно применять такие инструменты, как политическое посредничество и превентивная дипломатия, побуждать соответствующие стороны к урегулированию своих разногласий мирными средствами, такими как диалог и переговоры, предотвращать и сдерживать эскалацию конфликта и добиваться политического урегулирования, облегчая тем самым урон, нанесенный гуманитарному

персоналу конфликтом, и устраняя его коренные причины. Утверждение Советом Безопасности и развертывание миротворческих миссий Организации Объединенных Наций могут играть важную роль в содействии успеху гуманитарных усилий и усилий по защите гуманитарного персонала.

В-четвертых, в целях обеспечения комплексной защиты гуманитарных работников, государства — члены Организации Объединенных Наций и гуманитарные учреждения должны предпринимать скоординированные и согласованные усилия для обеспечения взаимодействия. Организация Объединенных Наций должна в полной мере использовать свои сравнительные преимущества, проводить углубленный анализ и оценку рисков и проблем гуманитарной помощи в зонах конфликтов на основе уважения мнений соответствующих стран, поддерживать связь и координацию со сторонами в конфликте и усиливать защиту гуманитарного персонала. В интересах эффективного противодействия вызовам, с которыми сталкивается гуманитарный персонал, необходимы всеобъемлющие меры.

**Г-жа Мурмокайте** (Литва) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за этот своевременный брифинг, проводимый сегодня в связи с празднованием Всемирного дня гуманитарной помощи, а также трех выступивших докладчиков за их весьма отрезвляющие выступления.

В обстановке существования беспрецедентного числа гуманитарных кризисов третьего уровня и при наличии в мире более 50 миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц роль самоотверженного служения гуманитарных работников не может быть более важной. Воздавая должное всем гуманитарным работникам, чьи самоотверженные усилия являются свидетельством всего лучшего, что есть в человечестве, мы должны также позаботиться о том, чтобы их жизненно важная работа не требовала от них самой высокой цены — их собственной жизни.

На прошлой неделе члены Совета посетили Южный Судан, воочию увидев перемещенных лиц, пытающихся выжить в ужасных условиях, под угрозой эпидемий холеры и других заболеваний и на грани голода, и примерно 50 000 детей, подвергающихся риску умереть от острого недоедания. Для многих из этих перемещенных лиц защита

Организации Объединенных Наций и гуманитарная помощь являются единственным источником существования. Этому существованию угрожают нарушения соглашения о статусе сил, а также подстрекательства и нападения на гуманитарных работников. Только в начале этого месяца погибли шестеро гуманитарных работников. В связи с этим Тоби Ланзер, Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Южном Судане, с горечью заметил, что он не может

«представить себе, как кто-либо может сделать такое. Кто-то пришел к вам лечить ваших детей и ухаживать за ними, а вы его казнили. Это попросту не поддается воображению».

Тем не менее то, что не поддается воображению, для гуманитарного персонала в зонах конфликтов становится все более опасной реальностью. За 2013 год в общей сложности 460 сотрудников гуманитарных организаций погибли, были ранены или похищены, и это рекордная цифра за все годы. Первые восемь месяцев 2014 года тоже оказались для гуманитарных работников смертоноснее, чем весь 2012 год. Как отмечается в последнем докладе по результатам гуманитарных мероприятий, число жертв в ходе нападений также продолжает расти.

Гуманитарный персонал, набранный на местах, особенно подвержен нападениям, и на него приходится большая часть жертв похищений, издевательств, разбойных нападений и запугивания. Мы должны делать больше для защиты сотрудников гуманитарных организаций, включая национальный персонал. Необходимо в срочном порядке рассмотреть, среди прочего, вопросы, связанные с увеличением негосударственных субъектов в зонах конфликтов и все более асимметричным характером угроз.

В Римском статуте нападения на гуманитарных работников определяются в качестве военного преступления. В резолюции 1502 (2003) отмечается, что следует включать положения, касающиеся нападений на гуманитарный персонал в качестве преступлений, наказуемых по закону, и судебного преследования или выдачи преступников, в соглашения о статусе сил и статусе миссии и в соглашения, заключенные между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами. Однако как часто мы видим применение этих положений на практике? Возможно, из-за отсутствия возможностей или политической воли существует

существенный пробел в обеспечении ответственности за преступления, совершаемые в отношении гуманитарных работников. Государства должны обеспечивать привлечение к ответственности лиц, совершающих нападения на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал на их территории. До тех пор, пока будет существовать обстановка безнаказанности, гуманитарные работники будут все чаще подвергаться нападениям и оказываться в других ситуациях, угрожающих их жизни.

Со своей стороны, Совет должен постоянно осуждать нападения на гуманитарных медицинских работников, а также стремиться обеспечить ответственность за такие преступления, в том числе путем использования имеющихся в его распоряжении различных инструментов, таких как применение санкций, установление критериев, учреждение комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов, представление докладов группами по наблюдению за соблюдением прав человека и передача дел в Международный уголовный суд.

Как отмечается в Женевских конвенциях 1949 года и дополнительных протоколах к ним 1977 года, гуманитарная деятельность основана на принципах беспристрастности, нейтральности и независимости — основных положениях любой гуманитарной операции, как это подчеркнули ранее сегодня первый заместитель Генерального секретаря и Председатель Международного комитета Красного Креста. Нарушение этих принципов может повлечь за собой тяжкие последствия для самих гуманитарных работников, а также для тех, кто зависит от помощи, которую они оказывают.

В Сирии мы видим наиболее вопиющее нарушение этих принципов беспристрастности и нейтралитета, поскольку стороны в конфликте, в особенности сирийский режим, неоднократно препятствовали доставке гуманитарной помощи, не давали согласие на проведение операций и перенаправляли помощь в качестве тактики войны. Совет должен обеспечить осуществление в полном объеме соответствующих гуманитарных резолюций и принимать необходимые дополнительные меры в случае их невыполнения.

Наша делегация также обеспокоена в связи с политизацией гуманитарного доступа на восточных границах Украины, где усилия по доставке

предполагаемой гуманитарной помощи сопровождаются увеличением военных передвижений со стороны России, нарушением границ Украины и продолжающейся поддержкой антиукраинских повстанческих групп. Все эти попытки использовать гуманитарный доступ в военных или политических целях абсолютно неприемлемы и противоречат духу и букве международного гуманитарного права.

**Г-н Чуркин** (Российская Федерация): Мы признательны первому заместителю Генерального секретаря г-ну Элиассону, Председателю Международного комитета Красного Креста (МККК) г-ну Мауреру, а также г-ну Карохайлю за участие в сегодняшнем заседании и содержательные выступления.

Защита гуманитарного персонала — один из важнейших аспектов проблематики защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Сегодня, когда мы отмечаем Всемирный день гуманитарной помощи, хотелось бы вновь воздать должное храбрости и самоотверженности сотрудников международных гуманитарных агентств, которые в сложных условиях выполняют важнейшую функцию оказания содействия и облегчения страданий мирного населения.

На фоне непрекращающихся вооруженных конфликтов оказание гуманитарного содействия закрепило за собой звание одного из наиболее опасных видов деятельности. В этой связи Совет неоднократно призывал стороны вооруженных конфликтов неукоснительно соблюдать положения международного гуманитарного права, касающиеся уважения и защиты гуманитарного персонала и гуманитарных грузов, а также предпринимать все необходимые шаги для обеспечения безопасного, быстрого и беспрепятственного перемещения гуманитарных грузов, оборудования и персонала.

Несмотря на принимаемые международным сообществом меры, ситуация с обеспечением безопасности гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций в целом оставляет желать лучшего, а их жизнь и здоровье по-прежнему подвергаются угрозам. Серьезную озабоченность вызывают данные из последнего доклада Генерального секретаря (A/68/489) о координации гуманитарной помощи о количестве погибших и пострадавших гуманитарных сотрудников в

2013 году. Это рекордный по сравнению со всеми предыдущими периодами показатель. Одиннадцать сотрудников Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам погибли в июле этого года в ходе кровопролитного конфликта в Газе, конец которому еще не положен.

Мировое сообщество было потрясено фактами бомбежек ооновских школ, где укрывались мирные палестинцы. Десятки добровольцев Красного Полумесяца погибли в Сирии при выполнении своего гуманитарного долга. Все это подтверждает необходимость дополнительной мобилизации усилий государств-членов, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в целях укрепления механизмов обеспечения безопасности гуманитарных сотрудников. Мы поддерживаем деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций по совершенствованию действующей с 2011 года новой системы уровней безопасности и внедрению в работу Организации Объединенных Наций на направлении защиты гуманитарного персонала концепции «Остаться и работать».

Исходим из того, что каждый случай применения насилия в отношении гуманитарных работников должен быть тщательно расследован, а виновные привлечены к ответственности. Разумеется, императивом должно быть неукоснительное соблюдение гуманитарными организациями зафиксированных в резолюциях Генеральной Ассамблеи руководящих принципов оказания гуманитарной помощи.

Одним из приоритетов сегодня должно быть принятие срочных мер по оказанию гуманитарного содействия населению Юго-Востока Украины. Помнится, некоторые члены Совета восхищались «сдержанностью» киевских властей, как будто подталкивая их к все более безрассудным силовым действиям. Теперь эта линия обернулась сотнями жертв среди мирного населения. Правительственные силы и наемные карательные отряды продолжают вести беспорядочный артобстрел городов и других населенных пунктов Донецкой и Луганской областей, в том числе с использованием зажигательных боеприпасов. Очевидно, что единственный по-настоящему действенный способ защитить население в этом конфликте — незамедлительное, безоговорочное прекращение огня, к которому мы неоднократно призывали.



На заседании Совета Безопасности 8 августа украинский представитель заявил, что «на Украине нет гуманитарного кризиса» (S/PV.7239). Киев по-прежнему предпочел бы не замечать бедственного положения сотен тысяч людей в Донецке и Луганске, которые по его вине остались без воды, электричества, лекарств, медицинской помощи, продуктов питания. Продолжающееся ухудшение ситуации и рост гуманитарных потребностей отмечает Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. По его данным, только за период с 10 по 15 августа более 22 000 человек покинуло Донецк и Луганск. В этих условиях мы придаем большое значение успешной реализации акции по доставке российской гуманитарной помощи в пострадавшие от боевых действий районы Юго-Востока Украины во взаимодействии с Международным комитетом Красного Креста.

Сколько необоснованных политических инсинуаций пришлось выслушать в этой связи! По-своему реагировали и киевские власти, резко активизировав боевые действия с очевидной целью перерезать согласованный с ними же путь следования гуманитарной помощи от российско-украинской границы до Луганска. Возросла интенсивность обстрелов Луганска и его пригородов, причем именно тех мест, куда планируется доставлять гуманитарную помощь. Тем не менее предпринимаемые российским руководством усилия дали свои плоды. Все технические вопросы урегулированы, что подтвердила недавняя встреча в Берлине министров иностранных дел Германии, России, Украины и Франции. Рассчитываем на то, что никто не возобновит попыток чинить препятствия доставке гуманитарной помощи из России и в ближайшие часы эта акция сможет начаться. Вместе с тем сохраняется острая необходимость срочного получения от украинской стороны гарантий безопасности гуманитарного персонала.

В заключение хотел бы выразить признательность председателю Международного комитета Красного Креста г-ну Мауреру за его личную активную вовлеченность в организацию доставки российской гуманитарной помощи крайне нуждающемуся в ней населению Украины.

**Г-н Мангараль** (Чад) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Элиассона, г-на Маурера и г-на Карохайля за их заявления.

В ходе празднования Всемирного дня гуманитарной помощи позвольте мне отдать должное усилиям, предпринимаемым гуманитарными работниками в условиях, которые зачастую опасны для их жизни. Мы приветствуем инициативу Соединенного Королевства созвать это заседание, которое дает нам возможность вспомнить о тех гуманитарных работниках, которые отдали свои жизни ради спасения жизни других людей, и отдать им дань памяти. Сегодня гражданское население, а также гуманитарные работники платят высокую цену за войны по всему миру и зачастую подвергаются нападениям со стороны участников конфликта. Сегодняшние войны в Сирии, Сомали, Южном Судане, Центральноафриканской Республике и Ираке выявили недостатки в усилиях Организации Объединенных Наций, а также подчеркнули необходимость их активизации в целях обеспечения максимальной защиты. Гуманитарные работники, а также соответствующие сотрудники Организации Объединенных Наций выполняют свою миссию, а это зачастую означает, что они сами становятся беспомощными жертвами, что является источником разочарования, а также означает, что они чувствуют себя брошенными.

В конечном итоге, под сомнение ставится необходимая эффективность действий Организации Объединенных Наций в интересах гражданских лиц. И большое число погибших гуманитарных работников является логическим следствием такого положения дел. Однако роль Совета Безопасности в защите гражданских лиц всегда подтверждается и продолжает оставаться одной из важных его задач. В заявлении Председателя от 12 февраля 1999 года (S/PRST/1999/6) Совет Безопасности подчеркнул тесную взаимосвязь между систематическими повсеместными нарушениями прав граждан и нарушениями, подрывающими международный мир и безопасность. Дебаты, которые в последние годы периодически проводятся в Совете, наряду с дебатами, проводимыми международно-правовыми органами в соответствии с такими документами, как Женевские конвенции 1949 года, Дополнительный протокол II к ним 1977 года, а также Конвенция 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, по идее, должны были бы улучшить ситуацию в этом плане.

Однако очевидно, что многие проблемы по-прежнему сохраняются. Масштабы нападений на гражданских лиц и персонал Организации Объединенных Наций растут. Это — еще одна причина, по которой члены Совета должны разобраться, чем обусловлены недостатки в работе Организации Объединенных Наций, препятствующие повышению ее эффективности. Совершенно понятно, что в деле оказания помощи гражданскому населению все еще имеется много трудностей и что на международном уровне для обеспечения защиты и охраны гражданских лиц и гуманитарных работников в странах, затронутых конфликтом, не выделяются необходимые средства и ресурсы. В некоторых случаях защита гражданских лиц является сложной задачей, которая к тому же усугубляется разногласиями в Совете, как это имеет место сегодня, когда речь идет о Сирии или Украине.

С другой стороны, защиту гуманитарных работников можно, и с этим никто не спорит, значительно улучшить с помощью существующих правовых и политических механизмов. На этот счет имеются соответствующие предложения Генерального секретаря. Одним из путей в этом направлении является осуществление положений Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала 1994 года. Эта Конвенция не только требует от государств-участников предотвращать нападения на гражданских лиц, но и настоятельно призывает надлежащим образом преследовать виновных в таких нападениях и наказывать их. Улучшить ситуацию может также выполнение положений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним. Мы поддерживаем содержащуюся в резолюции 1502 (2003) Совета Безопасности просьбу к Генеральному секретарю включать в будущие, а если это необходимо, и в действующие соглашения о статусе сил и статусе миссии и в соглашения, заключаемые между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами, основные положения Конвенции 1994 года, в том числе положения, которые касаются предотвращения нападений на персонал операций Организации Объединенных Наций.

Сегодня ключевой задачей является предотвращение таких нападений и привлечение лиц, виновных в них, к ответственности. Кроме того, сегодня практически не существует системы контроля за принятием на международном или национальном

уровнях мер в отношении подозреваемых или признанных виновными в таких актах.

И наконец, государства должны знать о своих обязанностях и действовать с учетом возможных последствий. Совету Безопасности следует сосредоточить свои усилия на мерах по предотвращению и в то же время восстановить подлинный диалог с соответствующими странами с целью обеспечить уголовное преследование лиц, виновных в преступлениях против гуманитарных работников, сотрудников Организации Объединенных Наций и местного персонала.

**Г-н Данн** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этого своевременного обсуждения. Я хотел бы также поблагодарить ораторов за участие в сегодняшнем заседании.

В связи с одиннадцатой годовщиной взрыва в багдадской гостинице «Канал» и двадцатой годовщиной принятия Конвенции 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала мы отдаем дань уважения погибшим сотрудникам Организации Объединенных Наций и гуманитарным работникам. Я высоко оцениваю работу гуманитарных работников по всему миру, включая национальный и местный персонал, и подтверждаю нашу общую точку зрения относительно того, что нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников являются вопиющим нарушением международного права.

Гуманитарные работники — это «спасательный круг», который международное сообщество бросает уязвимым и изолированным общинам. Сегодня в гуманитарной помощи нуждаются 108 миллионов человек, а число людей, перемещенных в результате насилия по всему миру, превысило все предыдущие уровни. Гуманитарные работники играют крайне важную роль в плане обеспечения способности Совета реагировать на ухудшение гуманитарных ситуаций вследствие угроз миру и безопасности. В последние 11 лет уровень насилия в отношении гуманитарных работников повысился, и со времени совершенного в 2003 году в Багдаде нападения число жертв среди них утроилось. Только в прошлом году в 30 различных странах имел место 251 случай серьезного насилия в отношении гуманитарных работников.

В связи с дальнейшим ухудшением условий работы гуманитарных работников я хотел бы особо отметить три приоритета Соединенных Штатов: обеспечение безопасности и доступа гуманитарных работников, содействие оказанию гуманитарной помощи и привлечение к ответственности.

Мы крайне встревожены участвовавшими нападениями на гуманитарных работников и числом убитых таких работников в 2013 году, особенно в Сирии, где с начала гражданской войны 109 гуманитарных работников были убиты, задержаны, похищены или взяты в заложники. Несмотря на опасные условия добровольцы Сирийского Арабского Красного Полумесяца продолжают оказывать народу Сирии столь необходимую помощь.

Такие нападения, как сказал сегодня утром первый заместитель Генерального секретаря, свидетельствуют о «дефиците человечности». Они не только лишают мир смелых, приверженных своему делу людей, но также лишают уязвимое население гуманитарной помощи, которая для него критически важна и жизненно необходима в крайне тяжелых гуманитарных ситуациях. В интересах обеспечения безопасности и физической неприкосновенности гуманитарных работников Соединенные Штаты подтверждают свою приверженность независимости, гуманности, нейтралитету и беспристрастности гуманитарных операций.

Сегодня гуманитарные работники подвергаются все большей угрозе со стороны негосударственных субъектов. В ноябре прошлого года мятежники устроили засаду и убили пятерых афганцев, которые работали в рамках проекта одной французской благотворительной организации по обучению людей грамоте. Не далее как вчера, Совет сделал заявление для печати (SC/11523) в связи с гибелью двух миротворцев Организации Объединенных Наций, которые в выходные дни были убиты на севере Мали. В начале этого месяца в Южном Судане один ополченец преднамеренно убил не менее пяти гуманитарных работников.

Мы подчеркиваем, что по международному праву главная ответственность за безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников лежит на правительствах, которые принимают операции Организации Объединенных Наций. А теперь я перехожу к вопросу доступа. Соединенные Штаты глубоко

озабочены ростом числа гуманитарных кризисов, в рамках которых международное гуманитарное сообщество имеет ограниченный доступ из-за отсутствия гарантий безопасности и физической неприкосновенности персонала. Отсутствие доступа в таких странах, как Сирия, Ирак, Центрально-африканская Республика, Судан, Южный Судан и Сомали, в частности, не позволяет миллионам уязвимых граждан получать столь необходимые продукты питания, воду, кров и лекарства.

Мы призываем все стороны, государства и негосударственные, образования содействовать обеспечению полного, незамедлительного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут играть весьма важную роль в создании безопасных условий для проведения гуманитарных операций, если, разумеется, они будут иметь на то полномочия. Мы приветствуем сотрудничество, координацию и партнерство между Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по координации гуманитарных вопросов и гуманитарными страновыми группами Организации Объединенных Наций, особенно в тех случаях, когда мандаты предусматривают создание необходимых условий для содействия доставке гуманитарной помощи, как в случае с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

И наконец, мы обязаны покончить с безнаказанностью тех, кто несет ответственность за насилие в отношении гуманитарных работников. К ответственности за убийство гуманитарных работников при исполнении ими своих служебных обязанностей привлекаются единицы. Соединенные Штаты поддерживают усилия, направленные на повышение степени ответственности и предание суду тех, кто совершает преступления против гуманитарных работников. Мы призываем Совет использовать следственные комиссии, миссии по установлению фактов и санкции, а также оказывать национальным властям поддержку в расследовании и преследовании по таким делам. В то же время мы призываем Совет найти творческие решения для ликвидации угрозы, порождаемой негосударственными субъектами для приверженных своему делу гуманитарных работников, которым сегодня мы отдаем дань уважения. Совету пора переходить к действиям.

**Г-н Хмуд** (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию этого очень важного заседания. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, Председателя Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и Директора Отделения связи г-на Масуда Карохайля за их брифинги.

Сегодняшнее заседание приурочено к празднованию Всемирного дня гуманитарной помощи 2014 года и проводится сейчас, когда мы отмечаем одиннадцатую годовщину ужасного нападения на комплекс Организации Объединенных Наций в Багдаде в 2003 году, в результате которого погибли сотрудники Организации Объединенных Наций. В этой связи мы воздаем дань памяти всех тех гуманитарных работников, которые погибли при исполнении своего долга. Я хотел бы также отдать должное всем тем, кто продолжает оказывать гуманитарную помощь в районах конфликтов, невзирая на опасность.

В последнее время наблюдается увеличение числа нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций и на лиц, связанных с Организацией Объединенных Наций. Миссии по поддержанию мира больше не застрахованы от частых вооруженных конфликтов и продолжающихся нападений. Сотрудники Организации Объединенных Наций сталкиваются с угрозами или даже со случаями похищений, а также с ограничениями, что мешает доставке гуманитарной помощи. Все это негативно сказывается на способности миссий выполнять свои обязанности, с тем чтобы удовлетворять потребности пострадавших, включая гражданских лиц, в частности жертв внутренних конфликтов.

Тот факт, что международное сообщество не присутствует в зонах конфликтов, ставит под угрозу жизнь гуманитарных сотрудников. Поэтому Совет Безопасности должен выполнять свою обязанность по восстановлению международного мира и безопасности в зонах конфликтов и предоставлять необходимые средства в рамках мандатов гуманитарных организаций для обеспечения должной защиты гуманитарных работников, а также для гарантированного предоставления доступа всех нуждающихся к гуманитарной помощи. Нехватка гуманитарного персонала в зонах конфликтов негативно сказывается на гражданском населении, а это ведет к дополнительным трудностям в плане

выполнения мандатов Совета Безопасности. Поэтому в интересах Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности обеспечить необходимую защиту работников гуманитарных организаций. В учетом этого мы подтверждаем необходимость уважения и выполнения положений международного гуманитарного права, а также принятия всех необходимых мер по защите затронутого конфликтом гражданского населения с целью положить конец его страданиям. Мы также подчеркиваем необходимость того, чтобы стороны конфликтов выполняли свои обязательства в отношении гуманитарных работников согласно соответствующим конвенциям, а также положениям международного гуманитарного права. Это должно быть ясным в свете тех вопиющих и массовых нарушений, которые мы наблюдаем в таких местах, как Газа, Сирия, Ирак, Судан, Афганистан, Пакистан, Сомали, район Великих озер и Сахель.

Нам следует также сосредоточить внимание на практических мерах, которые мы можем принять для активизации мероприятий по случаю Всемирного дня гуманитарной помощи и обеспечения их безопасности.

В свете изменений, которые мы наблюдаем в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и которые касаются концепций, мандатов и миссий, мы перешли от традиционной военной модели к многоаспектным и многогранным операциям, в задачу которых входит и защита гражданских лиц. Это означает, что роли должны определяться более четко и недвусмысленно. Они должны также координироваться с целью обеспечить, чтобы они согласовывались с соответствующими мандатами миссий, в связи с выполнением которых иногда требуются разъяснения. Совет, в рамках Устава Организации Объединенных Наций, должен содействовать сотрудничеству миссий Организации Объединенных Наций с гуманитарными организациями и гуманитарными работниками с целью обеспечить их надлежащую защиту. Для устранения проблем, связанных с нападениями на гуманитарный персонал, мы должны проанализировать причины таких нападений, которые могут объясняться проблемами в плане определения того, кого можно считать гуманитарными субъектами. Это может приводить к недостаточно четкому разграничению ролей, поскольку гуманитарные работники, по мнению вооруженных формирований,



связаны с вооруженными силами. Поэтому имеет место отсутствие ясности, когда речь идет о гуманитарной деятельности.

Мы также обязаны активизировать наши усилия, нацеленные на превентивные действия, путем укрепления механизмов раннего предупреждения в миссиях по поддержанию мира, с тем чтобы мы могли предвосхищать возможные ситуации, а также удовлетворять гуманитарные потребности мирного населения и обеспечивать его защиту в условиях разгула насилия в отношении гражданских лиц и гуманитарных работников в зонах конфликтов.

Мы обязаны также обеспечить, чтобы гуманитарные работники были привержены соблюдению таких основополагающих гуманитарных принципов, как нейтралитет, беспристрастность и независимость, с тем чтобы они могли устанавливать отношения взаимного доверия между ними и сторонами конфликта и тем самым способствовать уменьшению числа нападений на них.

В заключение подчеркну, что главная ответственность по защите гражданских лиц лежит на государствах. Тем не менее международное сообщество должно и впредь уделять особое внимание практическим мерам, которые могут содействовать большему уважению международного гуманитарного права, и при этом оно не должно забывать об определенных гарантиях, которые будут содействовать проведению мероприятий гуманитарного характера.

И наконец, я хотел бы вновь подчеркнуть необходимость того, чтобы виновные в совершении таких нарушений привлекались к суду и отвечали за свои действия. Виновные в совершении таких преступлений должны отвечать за свои действия в международных судах.

**Г-н Баррос Мелет (Чили)** (*говорит по-испански*): Мы поблагодарим первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Председателя Международного комитета Красного Креста и Директора Отделения связи за их брифинги. Чили поддерживает инициативу Председателя Совета созвать сегодняшнее заседание, которое мы считаем особенно своевременным, поскольку по времени оно совпадает с Всемирным днем гуманитарной помощи.

Вопрос защиты гуманитарных работников в районах конфликтов, являющийся чрезвычайно

важным, заслуживает всестороннего рассмотрения Советом Безопасности. В течение 15 лет, прошедших с тех пор, как этот орган начал заниматься данным вопросом, в условиях участившихся внутригосударственных конфликтов возросло и число преднамеренных нападений на гуманитарных работников, а также случаев их похищений и даже гибели в опасных районах их развертывания. Среди них сотрудники Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций и агентств, участвующих в оказании гуманитарной помощи. Согласно докладу, обнародованному сегодня базой данных "Aid Worker Security Database", по сравнению с прошлым годом число жертв выросло на 66 процентов.

Государства и негосударственные субъекты должны соблюдать международные гуманитарные нормы, закрепленные в Женевских конвенциях 1949 года, в дополняющих Женевские конвенции протоколах 1977 и 2005 годов и в Конвенции 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Гуманитарным учреждениям абсолютно необходимо обеспечивать условия для проведения ими своей работы согласно гуманитарным принципам.

Мы строго осуждаем нападения на гуманитарных работников, выполняющих задачу оказания помощи гражданским лицам в вооруженных конфликтах, в том числе женщинам и детям, в чрезвычайно трудных условиях. Создается впечатление, что в таких местах, как, в частности, Афганистан, Сирийская Арабская Республика, Южный Судан, Судан, Сомали, Мали и в последнее время в Газе нападения на гуманитарный персонал стали обычным делом. Такие акты могут рассматриваться как военные преступления, и во избежание безнаказанности совершивших их лиц необходимо преследовать в судебном порядке и наказывать. Главную ответственность за безопасность и защиту гуманитарных работников должно нести правительство, обеспечивая национальные процессы привлечения к ответственности, беспристрастные расследования, справедливые суды и эффективное приведение в исполнение приговоров. Если же этого не происходит, там, где это целесообразно, следует прибегать к помощи дополнительных международных судебных органов, таких как Международный уголовный суд.

И мандаты для операций по поддержанию мира должны разрабатываться соответствующим образом, с тем чтобы обеспечить им возможность не только справляться с угрозами безопасности и стабильности этих стран, но и защищать гражданское население и тех, кто выполняет гуманитарные задачи. На наш взгляд, значительное увеличение числа мандатов операций по поддержанию мира, в которых содержится явное упоминание защиты гражданского населения, свидетельствует о явном прогрессе. Миротворческим миссиям настоятельно необходимо располагать достаточными ресурсами для обеспечения выполнения их мандатов в этом отношении. В ходе нашей последней поездки в Южный Судан, где мы посетили район Малакаля, мы на месте воочию наблюдали жизненно важную работу, проводимую в этой связи Организацией Объединенных Наций.

В заключение мы хотели бы воздать должное всем гуманитарным работникам Организации Объединенных Наций и ее учреждений, а также ее партнеров-исполнителей, которые выполняют свою работу в суровых условиях, а также отдать памяти тех, кто погиб при исполнении своего долга. Мы с почтением и восхищением вспоминаем работу, проделанную Специальным представителем Генерального секретаря по Ираку Сержиу Виейрой ди Меллу, который вместе с еще 21 должностным лицом Организации Объединенных Наций пал жертвой террористического нападения, совершенного в 2003 году в Багдаде. Наконец, мы вспоминаем и еще 11 должностных лиц Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, которые погибли в результате военных операций в секторе Газа, особо отмечая при этом проявленные ими мужество и самоотверженность.

**Г-н Ламек (Франция)** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Элиассона, г-на Маурера и г-на Карохайля за их брифинги.

Сегодня, когда мы отмечаем Всемирный день гуманитарной помощи, Франция отдает дань памяти 22 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в 2003 году в результате нападения на гостиницу «Канал» в Багдаде. Одиннадцать лет спустя текущие прения, к сожалению, по-прежнему актуальны, поскольку гуманитарные субъекты все чаще становятся жертвами целенаправленных и умышленных нападений в тех странах, где они развернуты для спасения человеческих жизней.

Франция приветствует самоотверженность сотрудников гуманитарных организаций, оказывающих помощь во все более трудных условиях с риском для собственной жизни. В особой мере это касается местных работников, которые, как это только что было подчеркнуто г-ном Карохайлем, чаще других страдают от таких нападений. Франция надеется, что высказанные им идеи будут услышаны как в этом органе, так и всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций, что позволит нам сообща принимать меры для более надежной защиты местных сотрудников.

Почему такие нападения совершаются, если гуманитарные субъекты прибывают для спасения человеческих жизней, защиты населения и предоставления убежища наиболее уязвимым? Это происходит потому, что стратегии репрессивных режимов нацелены на то, чтобы лишить людей в мятежных районах всех средств к выживанию; потому, что голодающее население, запуганное и покинутое, скорее смирится с диктаторским режимом; и потому, что нападения на гуманитарных работников проводятся в попытках отпугнуть международное сообщество и вынудить его уйти, с тем чтобы угнетать население без посторонних глаз и в обстановке полной безнаказанности.

Вчера гуманитарные организации были изгнаны — и еще изгоняются и сегодня — из Судана. В Сирии, особенно в Алеппо, больницы являются предпочтительными целями вооруженных сил режима для сброса на них «бочковых бомб». В Ираке сеет террор и угрожает гуманитарному персоналу Исламское государство. В Сомали, как и в других местах, отсутствие безопасности гуманитарных работников еще сильнее затрудняет доступ к нуждающимся в помощи. Именно поэтому настоятельно необходимо обеспечивать осуществление последующих принимаемых с учетом базы данных мер реагирования на нападения на гуманитарный персонал.

Нападения на гуманитарных работников, развернутых в ситуациях международных вооруженных конфликтов, приравниваются к военным преступлениям, которые могут быть переданы на рассмотрение Международного уголовного суда. Помимо общих норм защиты гражданского населения, применимых к сотрудникам гуманитарных организаций, в том числе основополагающих принципов проведения различий между комбатантами и

гражданскими лицами, предосторожности в применении силы и ее пропорциональности, существуют еще и конкретные применимые к ним нормы международного гуманитарного права.

Совет Безопасности обязан принимать меры по предотвращению и пресечению подобных актов. Для этого надо задействовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты. В мандатах операций по поддержанию мира надлежит предусматривать создание условий, благоприятных для гуманитарного доступа. Это уже было сделано нами в отношении, в частности, Мали и Центральноафриканской Республики. Мы должны и впредь, по мере необходимости, использовать возможность передавать те или иные ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда, как это было сделано нами в отношении Судана и Ливии, но, к сожалению, не было сделано в отношении Сирии. Нам также надлежит вводить санкции в отношении тех, кто виновен в создании препятствий для гуманитарного доступа и в умышленных нападениях на гуманитарный персонал.

Наконец, мы должны обеспечивать эффективное выполнение наших собственных решений. В этом отношении 14 июля Совет единогласно принял резолюцию 2165 (2014) по вопросу о гуманитарном доступе в Сирии, в которой мы постановили, что стороны должны принимать все необходимые меры к обеспечению безопасности и защиты всех гуманитарных субъектов. Сирийскому режиму и экстремистским группам надлежит безотлагательно выполнить эту резолюцию.

По всем этим причинам было бы чрезвычайно целесообразно, согласно Вашему, г-н Председатель, предложению, содержащемуся в Вашей концептуальной записке (S/2014/571, приложение), обновить резолюцию 2165 (2014).

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Мне хотелось бы тепло поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, Председателя Международного комитета Красного Креста Петера Маурера и Директора Отделения связи Масуда Карохайля за их сегодняшние впечатляющие брифинги.

Ровно 11 лет назад в результате чудовищного нападения на комплекс Организации Объединенных Наций было убито 22 сотрудника Организации Объединенных Наций, в том числе Специальный представитель Генерального секретаря Сержиу Виейра ди Меллу. Как и многие другие присутствующие в этом зале, я с уважением отдал дань их памяти в ходе трогательной церемонии, состоявшейся сегодня на первом этаже.

Поистине чудовищно то, что 11 лет спустя нападения на гуманитарных работников продолжают. Фактически, эта проблема даже обостряется, поскольку в 2013 году было зафиксировано рекордное число нападений на гуманитарных работников — на 66 процентов больше по сравнению с годом 2012. В 2014 году, как ожидается, будет побит даже этот рекорд. В текущем году убито уже 79 гуманитарных работников, что превышает число убитых за весь 2012 год. Игнорировать эту проблему невозможно и нельзя. Именно поэтому Соединенное Королевство организовало сегодня для Совета Безопасности этот брифинг.

Члены Совета только что посетили Сомали и Южный Судан, две страны из пяти, в которых отмечается самое высокое в мире число нападений на гуманитарных работников. Такие нападения являются военными преступлениями и именно того рода преступлениями, обязанность преследовать за которые мы возложили на Международный уголовный суд, о чем мы слышали на прошлой неделе в Гааге.

Гуманитарные работники проводят свои операции повсюду в мире во все более опасных условиях. Четыре из пяти стран, в которых совершается наибольшее число таких нападений, — а именно Афганистан, Южный Судан, Судан, включая Дарфур, и Сирия — включены в повестку дня Совета. Гуманитарные работники сталкиваются с беспрецедентными угрозами. Новые вызовы создаются ростом числа асимметричных конфликтов и количества негосударственных субъектов. Реальность заключается в том, что гуманитарные работники считаются легкой мишенью. Такое поругание морали абсолютно недопустимо.

С ростом спроса на операции Организации Объединенных Наций во все более опасных ситуациях очевидно, что гуманитарные работники будут оставаться на линии огня. Я приветствую самоотверженность гуманитарных сотрудников

Организации Объединенных Наций и других международных и национальных гуманитарных работников, рискующих своей жизнью ради того, чтобы оказать помощь нуждающимся в ней людям.

Сегодня Соединенное Королевство объявило о выделении дополнительных 1,5 млн. долл. США на финансирование мер по защите гуманитарных работников, включая создание отделений по вопросам безопасности неправительственных организаций в Афганистане, Сирии, Ираке и Ливии. Все более частое нарушение норм международного гуманитарного права в этих условиях вызывает особую озабоченность. Как неоднократно говорила Совету заместитель Генерального секретаря Валери Амос, даже у войны есть правила. Нападения на гуманитарных работников и их автотранспортные средства, гуманитарные поставки и помещения сказываются не только на защите, безопасности и психологическом состоянии этих работников, но и на их способности оказывать помощь нуждающемуся населению. Международное сообщество должно объединиться с целью обеспечить более четкое соблюдение норм международного гуманитарного права и привлечение к ответственности тех, кто их нарушает.

Как убедительно напомнил нам сегодня утром г-н Карохайль, важно признать, что объектом подавляющего большинства, а именно 80 процентов, нападений становится персонал, набираемый на местах. Он поделился с нами информацией из первых рук о том, к чему ведет отсутствие безопасности на передовых рубежах гуманитарных операций в Афганистане. Но такая же ситуация наблюдается и в других местах. Недавно в селении Бунж в Южном Судане мы стали свидетелями фатальных этнически мотивированных нападений на местных гуманитарных работников. Переход к управлению рисками за счет использования местных сотрудников для оказания гуманитарной помощи приведет лишь к тому, что эти сотрудники будут подвергаться все большему риску нападения.

На этом фоне ухудшения ситуации Совет обязан действовать. Как уже напомнили коллеги, в нашем распоряжении имеется ряд инструментов. Совет может выразить осуждение. Заявление Совета по поводу убийства гуманитарных работников в Южном Судане стало позитивным шагом и повысило осведомленность об этом нападении. Совет может предпринять прямые действия. На прошлой неделе мы обсудили вопрос о нападении, совершенном в селении Бунж, непосредственно с президентом Кириром, призвав его недвусмысленно осудить такие нападения, независимо от того, кто их совершает. Мы должны использовать нашу законодательную роль для того, чтобы наделить операции по поддержанию мира полномочиями и обеспечить их средствами для создания безопасных условий для оперативного и беспрепятственного оказания помощи. Специальные политические миссии играют ключевую роль в деле оказания учреждениям содействия в привлечении виновных в нападениях к ответственности. Мы должны также, в случае повторяющихся нарушений, рассмотреть вопрос о введении санкций, в том числе в отношении негосударственных субъектов.

Одиннадцать лет назад, после нападения на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде, Совет собрался для принятия резолюции 1502 (2003). После сегодняшнего брифинга имеются веские основания для активизации Советом Безопасности своих действий. Поэтому мы должны предложить новый проект резолюции о том, как Совет может обеспечить более надежную защиту гуманитарных работников. Настало время, чтобы голос Совета был вновь услышан.

А сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

*Заседание закрывается в 12 ч. 00 м.*