

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

5 April 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

**Более широкое применение гарантий в государствах,
обладающих ядерным оружием**

**Рабочий документ, представленный участниками Инициативы
в области нераспространения и разоружения (Австралия,
Германия, Канада, Мексика, Нидерланды, Объединенные
Арабские Эмираты, Польша, Турция, Чили и Япония)**

Подтверждая, что усилия государств, обладающих ядерным оружием, и государств, не обладающих ядерным оружием, имеют важное значение для реализации в полном объеме плана действий, принятого на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора, и

напоминая о том, что в плане действий прозвучал призыв шире применять гарантии к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием, на основе соответствующих добровольных соглашений о гарантиях в порядке осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, одной из мер в области ядерного нераспространения,

Цель настоящего рабочего документа

1. Инициатива в области нераспространения и разоружения предлагает:

а) провести обзор соответствующих действий, согласованных на обзорной конференции 2010 года и касающихся более широкого применения гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в государствах, обладающих ядерным оружием, и определить ключевые вопросы, подлежащие рассмотрению; и

б) способствовать поощрению усилий государств, обладающих ядерным оружием, по обеспечению более широкого применения гарантий МАГАТЭ в государствах, обладающих ядерным оружием, для чего рекомендовать им изучить практические шаги, упомянутые в пункте 9 ниже, и рассмотреть предложения, изложенные в пункте 12 ниже.



История вопроса

Согласованное действие, касающееся более широкого применения гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием

2. На обзорной конференции 2010 года было согласовано действие 30, в котором «Конференция призывает шире применять гарантии к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием, на основе соответствующих добровольных соглашений о гарантиях, используя как можно более экономичные и практичные пути с учетом ресурсов, которыми располагает МАГАТЭ, и подчеркивает, что всеобъемлющие гарантии и дополнительные протоколы должны применяться на всеобщей основе, как только будет достигнута цель полной ликвидации ядерного оружия»¹.

Необратимость

3. На обзорной конференции 2010 года были согласованы действия 16 и 17, в которых всем государствам, обладающим ядерным оружием, было рекомендовано «взять обязательство надлежащим образом информировать МАГАТЭ обо всем расщепляющемся материале, заявленном каждым [государством, обладающим ядерным оружием] как более не требующийся для военных целей, поставить такой материал, как только это станет практически возможно, под контроль МАГАТЭ или другой соответствующий международный контроль и достичь договоренности о переключении такого материала на мирные цели для обеспечения того, чтобы такой материал постоянно находился за рамками военных программ» (действие 16), и в этой связи всем государствам было рекомендовано «поддержать разработку надлежащих юридически обязывающих договоренностей о контроле в рамках МАГАТЭ для обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, заявленного каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как более не требующийся для военных целей» (действие 17)².

Применение гарантий в рамках добровольных соглашений о гарантиях

4. Хотя добровольные соглашения о гарантиях различаются между собой конкретными элементами, их объединяет общая черта: каждое государство, обладающее ядерным оружием, обязуется разрешить МАГАТЭ применять гарантии к ядерному материалу до тех пор, пока такой материал остается в установках, указанных государством, обладающим ядерным оружием, и пока эти установки остаются в списке установок, предоставленном МАГАТЭ государством, обладающим ядерным оружием. Однако гарантии в рамках добровольных соглашений о гарантиях фактически применяются лишь к установкам, выбранным МАГАТЭ из представленного списка, а этот выбор осуществляется в условиях ограниченности ресурсов, которыми располагает МАГАТЭ.

¹ Эта концепция впервые была сформулирована в пункте 13 принципов и целей ядерного нераспространения и разоружения, принятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и затем была расширена в пункте 12 Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.2000/28 (Parts I and II)).

² Важность этой концепции подчеркнута в пункте 29 Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

5. Некоторые добровольные соглашения о гарантиях позволяют государствам, обладающим ядерным оружием, выводить ядерный материал за рамки деятельности на заявленных установках, находящихся под гарантиями МАГАТЭ, и вновь использовать его в военных целях, а также исключать установки из списка установок, если государства, обладающие ядерным оружием, сочтут это необходимым. Это не согласуется с принципом необратимости, согласованным и провозглашенным в действии 2 плана действий 2010 года.

Сфера охвата и роль дополнительных протоколов

6. Кроме того, существуют различия и в дополнительных протоколах, заключенных государствами, обладающими ядерным оружием; так, например, в некоторых случаях отсутствуют положения о предоставлении МАГАТЭ дополнительного доступа. В этой связи следует отметить, что участники обзорной конференции 2000 года призвали все государства, обладающие ядерным оружием, держать в поле зрения сферу охвата этих дополнительных протоколов (см. пункт 26 Заключительного документа); та же самая концепция отражена в пункте 18 резолюции Генеральной конференции МАГАТЭ, принятой в 2012 году (GC(56)/RES/13).

7. Кроме того, следует отметить, что дополнительные протоколы, основанные на разработанном МАГАТЭ Типовом дополнительном протоколе, независимо от того, введены ли они в действие государствами, не обладающими ядерным оружием, или государствами, обладающими ядерным оружием, играют важную роль, позволяя МАГАТЭ выявлять любые признаки трансграничной деятельности по распространению, в том числе с участием негосударственных субъектов в третьих государствах, и реагировать на это, главным образом путем представления Агентству информации об учетных документах, касающихся импорта/экспорта, и ядерной деятельности, а также предоставления дополнительного доступа в соответствующие местоположения.

Обращение с излишками ядерного материала

8. В связи с одним конкретно оговоренным ядерным материалом, обозначенным государствами, обладающими ядерным оружием, как «более не требующийся» для военных целей, Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация ведут с МАГАТЭ переговоры относительно соглашения, касающегося проверки их соответствующей программы утилизации в каждой из этих стран не менее 34 тонн излишков оружейного плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для военных целей. Предполагается, что в ходе утилизации такой плутоний будет преобразован в отработавшее топливо, что реально предотвратит его использование в ядерном оружии.

Вопросы, подлежащие рассмотрению

9. Учитывая отмеченную выше важность обеспечения более широкого применения гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, Инициатива в области нераспространения и разоружения:

Более широкое применение гарантий в рамках добровольных соглашений о гарантиях и дополнительных протоколах

а) призывает каждое государство, обладающее ядерным оружием, изучить пути дальнейшего расширения — в максимально возможной степени — сферы применения гарантий в отношении мирных ядерных установок, в частности посредством:

1. рассмотрения действия добровольного соглашения о гарантиях и/или пересмотра добровольного соглашения о гарантиях для обеспечения того, чтобы гарантии применялись ко всему ядерному материалу, заявленному каждым государством, обладающим ядерным оружием, как более не требующийся для военных целей, и к соответствующим установкам, в которых он находится, таким образом, чтобы такой материал не выводился из-под действия гарантий и не возвращался в сферу военного использования; и

2. пересмотра нынешней сферы охвата дополнительного протокола для того, чтобы предусмотреть, если это необходимо, применение дополнительных мер, таких как предоставление дополнительного доступа, предусмотренного в Типовом дополнительном протоколе МАГАТЭ;

Обеспечение сохранности излишков ядерного материала

б) призывает все обладающие ядерным оружием государства, которые еще не сделали этого, при обозначении одного конкретно оговоренного ядерного материала как материала, «более не требующегося» для военных целей, рассмотреть возможность передачи, как только это будет практически возможно и необратимым образом, таких «излишков» под контроль МАГАТЭ либо в рамках добровольного соглашения о гарантиях, либо в рамках отдельных соглашений, позволяющих МАГАТЭ проверить, не выведены ли эти «излишки» из заявленных установок и не используются ли они вновь для целей ядерного оружия;

с) приветствует в этой связи предпринятый Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией шаг, упомянутый в пункте 8 выше; и

Финансирование гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием

д) рекомендует далее государствам, обладающим ядерным оружием, изучить пути и способы финансирования гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, с тем чтобы МАГАТЭ могло осуществлять необходимые доступ и другую связанную с гарантиями деятельность, упомянутые в подпунктах (а) и (б) выше, без ущерба для других приоритетных задач, связанных с применением гарантий.

Последовательность событий, способствующих процессу ядерного разоружения и нераспространения

10. Поскольку более широкое применение гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, касается «излишков» ядерного материала или материала, высвобождаемого благодаря процессу ядерного разоружения, приложение дальнейших усилий и принятие дополнительных мер будут также способствовать поощрению применения принципов необратимости, проверяемо-

сти и транспарентности к осуществлению всеми государствами — участниками ДНЯО обязательств в области ядерного разоружения, о чем была достигнута договоренность в действии 2 плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года.

11. Такие усилия государств, обладающих ядерным оружием, дополнили бы обязательства в отношении принятия государствами, не обладающими ядерным оружием, дальнейших мер в области ядерного нераспространения, в частности в отношении заключения дополнительных протоколов, и тем самым еще более способствовали бы поощрению ядерного нераспространения.

На пути к обзорной конференции 2015 года

12. В контексте содействия более широкому применению гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием:

а) каждое обладающее ядерным оружием государство, используя стандартизированную форму доклада, о которой была достигнута договоренность в действии 21 плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года, представит в 2014 году на третьей сессии Подготовительного комитета обзорной конференции 2015 года доклад о ходе осуществления им плана действий, в том числе об осуществлении действий, упомянутых в настоящем документе. При разработке такой формы государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется использовать проект формы доклада (см. NPT/CONF.2015/PC.I/WP.12, приложение), который Инициатива в области нераспространения и разоружения представила в 2012 году на первой сессии Подготовительного комитета обзорной конференции 2015 года;

б) Инициатива в области нераспространения и разоружения предлагает каждому государству, обладающему ядерным оружием, изучить пути и способы финансирования более широкого применения гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, в том числе за счет предоставления МАГАТЭ государствами, обладающими ядерным оружием, внебюджетных средств, и включить информацию по этому вопросу в стандартизированную форму доклада, предусмотренную в действии 21.