



第六十九届会议

暂定项目表* 项目 97(u)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告依据大会第 68/37 号决议提交。报告讨论了在联合国内进一步加强裁军与发展之间关系的最近趋势。此外，报告中还载列一些国家政府提交的关于这一问题的资料。

* A/69/50。



一. 引言

1. 在题为“裁军与发展之间的关系”的大会第 68/37 号决议第 1 段中，大会强调联合国在裁军与发展之间关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。在该决议第 2 段中，大会请秘书长通过有关机构并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领。¹

2. 在该决议第 6 段中，大会再次邀请会员国向秘书长提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展。此外，在该决议第 8 段中，大会请求秘书长就该决议的执行情况向大会第六十九届会议提出报告。本报告就是根据这一要求提交的。

3. 2014 年 2 月 28 日，秘书处向会员国发出普通照会，征求他们的意见。在撰写本报告之时，已收到以下会员国的答复：阿尔巴尼亚、阿根廷、智利、古巴、伊拉克、墨西哥、巴拿马、葡萄牙、卡塔尔、西班牙和乌克兰。这些答复载于下文第三节。

二. 进一步加强联合国在裁军与发展关系方面的作用

4. 联合国坚持采取措施，执行裁军与发展领域重要文件所载建议，包括 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领，以及 2004 年裁军和发展之间关系政府专家组报告。²

5. 近年来，联合国不断扩大裁军和军备管制努力，以解决常规武器使用及其扩散和累积，以及非法贸易，尤其是小武器的非法贸易，给社会和经济造成的影响。

6. 2013 年 4 月通过的具有重大意义的《武器贸易条约》明确承认了发展、和平、安全和人权，以及非法和无管制的常规武器贸易造成的安全、社会、经济和人道主义影响之间的相互关联。该《条约》涵盖了重型常规武器以及小武器和轻武器。重要的是，上述类别武器的弹药和零部件也在《条约》范围之内。除禁止不负责任的武器转让外，该《条约》还有大量关于防止武器转移至非法市场的规定。《武器贸易条约》一旦生效，将提供一个关于预防转移和可疑转让的国际合作与能力建设框架，内容涵盖完善的立法和管制程序，以及更好的库存管理。

7. 秘书长在最近一次提交给安全理事会的关于小武器问题的报告（见 [S/2013/503](#)）中重点谈及非洲的现状。他特别强调了该区域许多国家脆弱性增加，

¹ 见裁军和发展之间关系国际会议报告，1987 年 8 月 24 日至 9 月 11 日，纽约(A/CONF/130/39)。

² A/59/119。

其原因在于武装冲突、社会动荡、政府对军队和警察库存缺乏控制、恐怖主义活动、贩运及相关的有组织犯罪——强调掌握非法武器的武装团体的活动不断抽取本可用于可持续发展的资源。

8. 在打击小武器和轻武器非法贸易方面，会员国坚持执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。³ 第二次联合国审查《行动纲领》执行进度大会⁴ 2012年成果文件中富含与发展相关的主题——例如可持续发展、国际合作与协助，该文件在过去两年为会员国的努力提供了指导。2014年6月16日至20日在纽约举行的各国第五次双年度会议审议了执行《行动纲领》取得的进展，着重强调了协助和能力建设。

9. 鉴于武装暴力对于实现与发展有关的商定目标具有直接影响，在展望 2015年后发展框架时，必须把与和平和安全需求相关的目标放在议程首位。在这方面，值得注意的是，2015年后发展议程高级别知名人士小组的报告将和平与善治确定为推动 2015年后发展议程所需的五种转变之一。⁵

10. 裁军事务厅继续保留《联合国军事支出报告》，这是一份 1981年编写的自愿透明度文书，会员国通过该文书交换与军事支出有关的信息。为有关军事支出水平的讨论提供基础，强调《联合国宪章》“尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”的重要原则，该文书在这些方面始终具有宝贵价值。

11. 联合国借助各种部门间机制有效协调与裁军和军备管制有关的各项活动，包括在其活动中，通过援助受害者、重返社会和重过正常生活，以及促进就业，解决此类武器造成的社会和经济影响。这些机制包括小武器问题协调行动、联合国地雷行动小组，以及解除武装、复员和重返社会机构间工作组。

³ 见《联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会的报告 2001年7月9日至20日，纽约》(A/CONF.192/15)，第四章，第24段。

⁴ 见 A/CONF.192/2012/RC/4，附件一。

⁵ 见 A/67/890。

三. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]

[2014年5月10日]

过去几年，阿尔巴尼亚裁军工作的主要积极影响基本体现在人类与环境安全方面。减少大量不稳定弹药及小武器和轻武器囤积，有助于在全国范围内持续减少与弹药及小武器和轻武器有关的涉及平民的意外事故。

此外，由于减少和销毁这些库存，许多曾经超量装载弹药，并由此对周围社区造成威胁且阻碍周边地区发展的军事储存设施现已关闭，并证实没有威胁。另外，这些曾经的弹药储存现在大多可用于民用，以及支持各自社区的发展。

在位于 Mjebes、Polican 和 Gramsh 的前军工厂，在许多国际捐助者的支持下，通过工业拆除方法实施了数个弹药和武器销毁项目。这些项目提供的资金支持改善了这些工厂的工业产能，并且在失业率极高的地区为当地人提供了中短期就业。

阿尔巴尼亚军队与国际组织合作，在 Gerdec 地区开展了清除未爆弹药项目，使得被灾难性爆炸摧毁的房屋、学校和其他公共机构得以重建，并再次投入使用。

阿尔巴尼亚集中裁军的努力也再次证明了它坚定而庄严的承诺，即在地区和更大范围内充当安全因素。

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2014年5月8日]

阿根廷共和国常驻联合国代表团向裁军事务厅表示祝贺，谨提及题为“裁军与发展之间的关系”的第 68/37 号决议。

在这方面，阿根廷共和国正处于深刻变革过程中，这其中特别强调社会层面的变革，然而，社会层面的变革又是以运用政治力量作为实施真正改革的基本工具的总体议程中的一部分，个人和组织都积极参与其中。

现在，该国有一项政治、社会和经济议程，即承认所有阿根廷人民是充分享有法律权利（人权）的人，并为他们提供一个具有包容性和社会公正的生活前景；这是一项旨在通过积极的、参与性和有活力的国家来提高生产力、减少债务的国民议程。

恢复和扩大权利、增加和保护就业，以及发展国内生产力是这一变革进程的支柱，这其中经济政策和社会政策密不可分。经济增长连同有关公平再分配的政策措施，使阿根廷能够在增强所有人的权利方面取得进展的同时，尝试通过社会保护和赋权这些积极政策确保机会平等。

例如，通过普及儿童、青少年和孕妇保护体系，老年人和残疾人养恤金体系，以及社会保障可移植性，使权利得到延展。此外，还在国内市场采取刺激消费措施作为促进需求的手段，从而增加就业；这些都是阿根廷发展模式的基础支柱。

在此背景下，阿根廷共和国的防务政策以自力更生与合作相结合的模式为基础：在寻求实现充分自卫能力的同时参与双边和多边合作，以期促成这样一种区域环境，以及在可能时促成这样一种全球环境，即互信和透明成为加强国家利益保护以及自由、和平和公平氛围的基础，由此强化各项制度和国际法。

智利

[原件：西班牙文]

[2014年5月14日]

由于智利没有参与需要额外支出的军备竞赛，其军事支出由每年根据《公共部门预算法案》提出和通过的议案决定。军事支出分为三类：人员、行动和采购。

在防卫领域，国家排雷委员会似乎是最能体现第 68/37 号决议所列各项原则的组织，因为其排雷行动使那些被宣布清除了杀伤人员地雷的土地可用于多种用途。这促进了按照该区域政府通过的计划，实施有助于社区或定居发展的各种活动。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2014年3月31日]

正如秘书长关于裁军与发展关系的报告 (A/68/119) 中提到的，“裁军方面的进展能够创造一个有利于发展的环境，反之亦然……尽管武器本身可能并非暴力和冲突的根源，但其扩散和容易获取，及其越来越可能被转用和滥用，则可能危及稳定和安泰以及降低投资者信心，并导致社会不平等”。

哥伦比亚承认，世界上大多数因武器导致的死亡可以追溯到常规武器，这些武器助长了犯罪的发生，以及与世界毒品问题、恐怖主义和跨国组织犯罪、破坏发展和制造人道主义问题等现象相关的暴力状况。

哥伦比亚对最近《武器贸易条约》的通过表示欢迎，这是控制常规武器贸易努力取得的突破性进展，因为这是第一份为此类武器的国际转让制订统一标准的具有法律约束力的文书。

谨记《武器贸易条约》所依据的各项原则，并考虑到由于过去国际法令缺少此类原则造成合法购买的武器转入非法市场，危害包括哥伦比亚在内的世界各国的情况，该国于 2013 年 9 月 24 日签署了该《条约》。

在大会第六十八届会议上，哥伦比亚同南非和日本一道引入了题为“小武器和轻武器非法贸易的各方面问题”的第 68/48 号决议。该决议强调了这样的事实——小武器和轻武器非法贸易及扩散已经产生了严重的人道主义和社会经济影响，并对国际和平、安全、稳定和发展造成威胁。

应当指出，哥伦比亚于 2008 年核可了《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》，并表达了如下观点：武装暴力与发展形成了一个恶性循环，武装暴力给国家造成重大损失，拖延其发展，同时发展受阻以及贫穷和排斥的状况又成为武装暴力的动因。

古巴

[原件：西班牙文]

[2014 年 4 月 3 日]

当今国际体系的一个特点是日益扩大的不平等，军备竞赛正在消耗许多可以并且应当用于经济发展、减少贫困和饥饿、卫生保健、创造就业、教育以及增加获得清洁空气和饮用水的机会的资源。

迫切需要采取实际措施，将现在用于军事目的资源转用于发展活动。2012 年全球军事开支为 1.756 万亿美元，或全球国民生产总值的 2.5%，而根据联合国粮食及农业组织的统计，有超过 8.42 亿人口正在忍受饥饿。2012 年，世界范围内用于武器的花费是联合国及其专门机构两年期预算的 340 倍。现在花费在武器上的资源本可以用于例如帮助各国实现看似难以达到的千年发展目标。

一个核武器的成本可以为 36 000 人提供医疗保健。古巴倾向于彻底消除大规模毁灭性武器，并呼吁在核裁军方面取得重大进展，以防止继续在该领域浪费巨大资源。现在用于建造核武库的资源应当转而用于造福人类和消除贫困。

古巴敦促所有国家为在严格的国际管制下实现全面彻底裁军做出有效贡献。古巴认为，2013 年 9 月 26 日举行的大会关于核裁军问题高级别会议，是迈向实现核裁军必由之路的坚实一步。

正如 1986 年大会通过的《发展权宣言》规定的，通过裁军措施腾出的资源应投入发展之用，特别是用于最不发达国家。

古巴重申其提议，将目前军事支出的一半分配给为此目的设立的由联合国管理的国际基金。这一基金应能够确保可持续的社会经济发展，并帮助各国实现千年发展目标。

联合国应当在强调裁军与发展的相互关系中发挥主要作用，特别是在执行1987年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领方面。该行动纲领设想采取措施减少军事支出的水平和量级，并将那些资源重新用于发展中国家的社会和经济的发展，以及审查与军事工业转民用生产有关的问题。

古巴政府和人民致力于执行该行动纲领。该国的革命武装力量已在必要时安排其军事资源和力量为古巴的经济和社会发展服务，包括军事单位和营地、军事运输工具和航空器、工程资源、医疗服务和其他后勤资源。相关实例包括格拉玛海军学院迁址，其原址可容纳一所拉丁美洲医学院；提供军事人员和熏蒸消毒设备参与消灭疾病媒介物运动；为粮食生产提供支持；以及由军事工程公司提供服务，建设学校、运河、水库、道路和自然灾害疏散通道。

古巴谴责美利坚合众国非法占领古巴境内的一个海军基地，并将其变成拘押和酷刑中心的事实。关塔那摩军事基地必须立即关闭，并将该领土归还其合法所有者——古巴人民，使得这里可以用于开展经济和社会发展项目。

国际社会应采取实际措施，确保现在被用于军事目的的资源重新用于发展活动。

伊拉克

[原件：阿拉伯文]

[2014年3月19日]

伊拉克共和国确认发展权是一项不可剥夺的人权，平等的发展机会既是国家也是人民的特权。伊拉克共和国政府深信，《联合国宪章》关于国际合作的宗旨和原则有助于解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，以及有助于加强和平文化与裁军。

国际和平与安全是实现发展权的一个根本性组成部分。大会在第十届特别会议的最后文件中重申裁军与发展之间的密切关系，前者取得进展将大大有助于后者的实现。执行裁军措施所释放出的资源应专用于经济和社会发展及全体人民，特别是发展中国家人民的福祉。

伊拉克共和国申明，需要以多边方法处理与裁军和发展有关的问题。我们相信联合国和相关国际组织可在这一领域发挥重要作用。

伊拉克相信，各国间的经济、社会、文化和科技合作将有助于加强彼此间的关系，确保消除各国间的种种问题，或者至少能够通过和平手段加以解决。因此，

发展和建立更牢固国家间关系的目标应被视为国际组织所为之奋斗的宗旨和原则的补充，并最终帮助确保资源为发展服务，而不是浪费在军备上。这一点反过来将有利于地区和国际和平与安全。

必须作出努力以实现千年发展目标，为此应鼓励国际社会采取和实施单边、双边和多边裁军措施，这些措施必将有助于实现上述目标。把现在用于军备和军事力量的一些资源重新分配用于发展，将会极大促进目标的实现。

在这方面，伊拉克共和国重申立场：即发展中国家的资源需要用于社会和经济发展，在这样的时候，决不能将其用于军备。和平解决冲突以及和平、民主和不干涉各国内政的普遍化都将有助于充分利用资源以促进发展。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2014年6月13日]

每年，全世界约有 1.739 万亿美元用于常规武器和核武器。2013 年，多个国家军事支出增加一倍，与此同时发展和裁军经费保持不变。

墨西哥认识到和平与安全目标同人类发展密切相关，因此必须平衡分配给军事支出以及发展的资源。为此，实施了以下举措：

- “武器交换”：平民自愿交出武器，换取奖励（现金、食品杂货或家庭用具）。2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，共收缴了 30 993 件火器，2 297 枚手榴弹和 778 546 支弹药筒。
- “武器登记”：该登记的目的是根据《联邦火器和爆炸物法》监管和严格控制这些武器，并防止它们转入非法市场。2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，共登记了 9 474 件火器，1 203 枚手榴弹和 1 292 711 支弹药筒。
- 根据《2013-2018 年国家发展计划》，正在采取行动促进发展，以打击和预防犯罪和暴力。
- 根据千年发展目标，墨西哥参与了所有多边努力，以实现全面彻底裁军、减少全球军备支出，并鼓励将更多的资源用于发展。特别是，墨西哥参与了新的 2015 年后发展议程的制订，试图确保其中纳入明确和可衡量的目标。
- 墨西哥严格遵守联合国和美洲国家组织的决议，促进在裁军和军事支出透明度相关活动中开展合作。在这方面，墨西哥每年报告其军费支出。
- 墨西哥参加了旨在减轻核武器和常规武器影响的国际会议，以及关于《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》的会议。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2014年5月23日]

巴拿马已经将《火器、弹药和有关材料总法》、规范携带火器许可证发放程序的法律，以及《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》纳入其立法。除其他措施外，该国自2010年起实施了武器换食品和药品计划，以便将非法小武器和弹药清出社会。

《巴拿马共和国宪法》第312条规定，仅政府可以拥有武器；对于任何其他活动，需获得行政部门的事前允许。武器防治和根除规定及管控为确保公共安全的支持，这些措施已经对巴拿马的发展产生了影响，使其在面对国际社会时能够以明确、一致的态度自我定位。

葡萄牙

[原件：英文]

[2014年5月14日]

国际文书

葡萄牙是所有相关裁军公约的缔约国，例如《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《渥太华地雷公约》）和《集束弹药公约》，其中规定缔约国有义务销毁其现有地雷和集束弹药储存，并且在其管辖下的雷区开展清除活动。事实上，由于上述武器的存在而不能进入农田、牧场以及获取其他重要资源，严重阻碍了受影响社区的经济和社会发展。葡萄牙还是《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》的缔约国。

作为促进普遍加入《集束弹药公约》的协调员之一，2012年和2013年葡萄牙与联合国所有会员国接触，以推进这一具有里程碑意义的公约；该《公约》仍然是旨在结束集束弹药造成的平民苦难和伤亡的唯一多边文书。葡萄牙开展了大量外联活动，以宣传《集束弹药公约》。

葡萄牙感到遗憾的是，国际社会迄今未能在《特定常规武器公约》背景下就一项关于杀伤人员地雷之外的雷爆装置的议定书达成一致。杀伤人员地雷之外的雷爆装置封锁道路和阻碍某些地区的日常进出，使当地不能有效开展人道主义行动。此外，杀伤人员地雷之外的雷爆装置可能导致人口隔绝，阻碍国家在受影响地区发展基础设施，从而破坏国家权力。

援助

2012 年期间，葡萄牙继续在地雷清除和处置方面同莫桑比克合作，向莫桑比克有关当局提供地图和有关测绘资料抄本供其使用。

在这方面，莫桑比克一个国家排雷研究所代表团访问了葡萄牙国防部档案馆以及热带研究所——这是一个拥有庞大的地图档案库（海外历史档案）的公共研究和机构。

2014 年 6 月，葡萄牙参加了在莫桑比克马普托举行的《渥太华地雷公约》审查会议，并应邀担任主席国之友。在此身份下，葡萄牙被请求提供一些稿件，并递送了一些后勤支持（信息学）方面的材料。另一方面，葡萄牙正在与莫桑比克当局合作制订一个项目，以便在风险教育领域为其提供援助。

此外，葡萄牙过去曾在驻波斯尼亚多国军事执行部队和驻科索沃国际安全部队框架内提供探雷和扫雷方面的技术援助，并在几内亚比绍开展排雷活动培训，葡萄牙还在 2007 年至 2013 年期间为安哥拉和其他发展中国家的杀伤人员地雷扫除项目总共投入了 23 635 欧元。

葡萄牙还与 5+5 倡议伙伴一起参与了在利比亚的地雷行动项目。

葡萄牙可应要求并根据是否得到充足资金提供援助。葡萄牙武装部队专家在探雷和扫雷方面具备资格。所使用的探雷和扫雷设备包括电子搜索工具、爆炸物/简易爆炸装置处置、作业服、爆炸物/简易爆炸装置处理 X 光检查仪（实时），爆炸物拆卸装置、机械装置、手持金属传感器和多传感系统。

葡萄牙与国际原子能机构签署了一份国家方案框架，其中纳入了与葡语国家的合作，作为关于核不扩散和裁军的发展合作措施之一。

葡萄牙在不同的场合提出通过双边联络，裁军问题应当成为各项发展战略中的一个元素予以考虑。

全国执行情况

2009 年，葡萄牙通过了一项“安全与发展国家战略”。该战略的重点是确保一致性和效率，并更好地协调所有葡萄牙方案。该战略还提倡采取一种更广泛的加强人的安全优先方针，以此作为葡萄牙合作政策的一个主要目标。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2014 年 4 月 25 日]

卡塔尔国已经加入了所有关于大规模毁灭性武器的条约。卡塔尔定期通过关于大规模毁灭性武器相关公约的多哈区域培训中心举办各层级会议和讲习班，以

扩大对大规模毁灭性武器危险性的认识。卡塔尔国只拥有常规武器，并且数量仅为在周边区域局势下保护自身安全所必需的。军备支出仅占公共预算中的一小部分。卡塔尔集中精力改善能够造福于民的所有方面，包括保健、教育、文化以及为后代服务的发展项目。所有类型的发展和基础设施项目都得到应有的关心和关注。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2014年5月1日]

西班牙充分承认必须采取有效措施，将裁军与发展联系起来，以确保这两个领域内的措施并行实施，但相互强化。

西班牙通过立法和行动措施，以及在世界其他地方积极推动裁军和发展政策，一直重申它坚定地致力于裁军和发展。

在国内，西班牙在裁军领域具有世界上最先进的立法之一，超出了对西班牙具有约束力的国际条约和承诺的规定。

在国际上，西班牙一直在尽最大努力以有效和协调的方式帮助应对与采取裁军措施有关的重大发展问题带来的挑战。西班牙有关大规模毁灭性武器的不扩散和裁军、禁止和完全清除杀伤人员的地雷、集束弹药和其他类似效果的武器的合作立场清楚体现了这一方针。

除此之外，西班牙严格按照其发展援助政策，继续促进人道主义扫雷努力并采取必要的多边行动，以开发用于定位、灭活和销毁目前部署在他国的地雷的技术。它还继续通过在西班牙的国际排雷中心和北大西洋公约组织英才中心，对专业士官进行排雷方面的培训提供支持和援助。

此外，为控制武器贩运，西班牙建立了一个保障制度，由国防相关和两用材料外贸部际监管局对防卫相关和两用材料贸易的行政授权进行强制性和具有约束力的审查。

最后，在境外活动方面，西班牙投入大量军事资源，包括人力和技术，在世界范围内执行裁军、维护和平和援助任务。

乌克兰

[原件：俄文]

[2014年5月15日]

作为一个无核武器的国家，乌克兰始终坚持倡导进一步加强裁军和不扩散领域的多边外交，特别是通过联合国。乌克兰坚定地认为，联合国在维护和平、确保大规模毁灭性武器及其运载工具不扩散，以及应对新威胁和挑战的集体努力中发挥着重要作用。

乌克兰完全认同大会第 68/37 号决议所依据的普遍信念：推动在裁军和武器限制领域取得更多进展的国际合作与共同努力应当促进经济和社会发展目标，以期缩小发达国家与发展中国家之间日益扩大的差距。

关于乌克兰执行上述决议的国家经验，应当指出的是，根据其 2014 年《国家预算法案》，源于剩余军备处置以及武装部队军事和专门技术的资源有 50% 被分配给国家预算普通基金，另外 50% 分配给国防部特别基金，以解决向乌克兰武装部队成员及其家人提供住宅的国家综合计划实施过程中的相关问题。

2014 年 1 月至 4 月，为乌克兰武装部队成员投资建设或购买住宅的国防部特别基金收到了来自处剩余军备处置以及武装部队军事和专门技术的 2 490 万格里夫纳。

关于以往经验，可以指出的是，早在 1994 年，依据乌克兰、美利坚合众国和俄罗斯联邦商定的三方协议，俄罗斯承诺向乌克兰提供与从其境内撤走战略核弹头有关的燃料组件。依据在这方面缔结的各项协定，为确保核安全与环境安全，各方同意合作维护并消除位于乌克兰境内的核弹头，直至移走最后一枚核弹头。

此外，除了那些协定，各方还就两大重要问题达成一致：从乌克兰境内撤走所有核弹头的时间表，以及针对撤走的战术核武器提供赔偿的机制。特别是，三方承诺在 1996 年 6 月前完成从乌克兰撤走战略核弹头的进程。协定附件第 2 条指出，俄罗斯联邦在 1991 年和 1992 年将战术核武器从乌克兰领土撤出，为此将免除乌克兰部分公共债务，共计 4 亿至 5.2 亿美元。