



方案和协调委员会

第五十四届会议

2014年6月2日至27日

议程项目7

通过委员会第五十四届会议的报告

报告草稿

报告员：Hiroshi Onuma 先生(日本)

增编

2016-2017年期间拟议战略框架

(项目3(b))

方案2

政治事务

1. 在2014年6月3日第5次会议上，方案和协调委员会审议了2016-2017年期间拟议战略框架方案2(政治事务)(A/69/6(Prog.2))。委员会面前还有秘书处关于拟议战略框架的说明(E/AC.51/2014/CRP.1)。

2. 主管政治事务副秘书长介绍了该方案，并回答了在委员会审议方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 有人认为该方案对于维护国际和平与安全十分重要，也有人对此表示赞赏。有人指出，委员会在编制拟议战略框架方面的建议被考虑在内。有人请求澄清案文与2014-2015两年期方案相比所做的删除或修改，包括起草的战略和目标、预期成绩的数量和顺序以及删除的关于协调和结构的段落。有人认为，简洁并不总



是有助于更好的理解，需要在简洁与内容之间达成平衡。也有人赞成方案战略框架的新列报方式。至于 2012-2013 两年期方案执行情况报告(A/69/144)反映的政治事务部由于差旅费有限在执行方案方面面临的挑战，有人请求就使用替代手段应对这些挑战的情况作出澄清。有人要求详细说明在全方案以及拟议战略框架特有的立法授权中纳入性别视角的情况。

4. 关于次级方案 1(预防、管理和解决冲突)，有人请求澄清在战略中纳入“与其他联合国和非联合国行为体的伙伴关系”(第 2.7 段(h))，以及删除“加强与建设和平委员会、支助办公室和基金的政治和业务联系”(第 2.7 段(l))。

5. 关于次级方案 2(选举援助)，有人请求澄清产生变动的目标和立法授权的改动，包括使用“真正的选举”一词。还有人请求澄清预期成绩(b)，“在提供联合国选举援助方面加强全系统的连贯性和一致性”。

6. 关于次级方案 3(安全理事会事务)，有人指出，绩效指标(a)将衡量更多的联合国会员国的满意程度。有人认为，“更多的会员国”一词以及秘书处如何衡量它们的满意度不是十分清楚。

7. 关于次级方案 4(非殖民化)，有人表示关切的是战略只是概括，为立法机构、尤其是特别委员会提供实务支助等基本内容被删除。有人表示，需要恢复删除的案文。

8. 关于次级方案 5(巴勒斯坦问题)，有人对战略的改动表示关切，特别是将“所有相关联合国决议”改为“国际合法性”(第 2.13 段)，有人请求澄清“国际合法性”的意思以及如何确保所有决议得到执行。也有人认为，指标(三)“国际社会进一步了解”是不可衡量的，因此，它似乎更像预期成绩，而不是绩效指标。

9. 也有人表示支持次级方案 6(反恐怖主义执行工作队反恐执行工作队)，包括执行《联合国全球反恐战略》并发展会员国在这方面的能力。

10. 关于次级方案 7(联合国中东和平进程特别协调员办事处)，有人请求就从战略中删除“外交”和“文化”作出澄清。关于绩效指标(c)，有人请求澄清将“中期响应计划”改为“联合国发展援助框架”的相对优点。有人指出，预期成绩(a)中“参与者”一词含糊不清。

11. 关于次级方案 8(建设和平支助办公室)，有人强调该次级方案对发展十分重要。有人回顾说，2015 年将审查联合国建设和平架构。有人认为，不论审查的结果如何，建设和平支助办公室应继续为建设和平委员会提供分析支助。有人请求就删除关于建设和平基金的 2014-2015 年框架预期成绩(b)作出澄清。

12. 关于次级方案 9(联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册)，有人请求就预期成绩和绩效指标作出澄清。

结论和建议

13. 委员会建议大会核准拟议战略框架方案 2(政治事务)的方案说明,但须作出以下修改:

总方向

第 2.2 段

在第二句中,将“建立和平和冲突后建设和平”改为“建立和平、能力建设和冲突后建设和平”。

第 2.5 段

在第二句中,删除“和指导”。

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

秘书处的预期成绩

将预期成绩(a)改为:

“(a) 会员国识别、预防和处理冲突局势的能力增强”。

战略

第 2.7 段(h)

将“非联合国行为体”改为“次区域、区域和国际组织”。

第 2.7 段(m)

在段末增加:“(m) 在建设和平和调解努力中增强妇女权能”。

次级方案 2

选举援助

本组织的目标

将本组织目标改为“特别是通过提高国家选举机构的能力,加强请求国政府的现有能力”。

绩效指标

将绩效指标(a)(三)改为:

“在规定时限内部署选举特派团/专家的个案数增加”。

在绩效指标(b)中,删除“ , 包括关于综合选举援助政策”。

次级方案 4

非殖民化

战略

第 2.10 段

在第一句“非殖民化股承担”后，增加“，该股将向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和大会提供支助”。

第 2.12 段

将该段改为 2014-2015 两年期方案第 2.14 段的案文，内容如下，并将数字“16”改为“17”：

“2.12 为支持上述立法机构，尤其是特别委员会，将在不同场合向该委员会提供咨询和实质性支助，这些场合包括：委员会在年度会议上审议剩余的 17 个非自治领土的情况之际；筹备和举办在加勒比和太平洋区域轮流举办的研讨会期间；进行考察访问期间；以及在为执行经授权的委员会工作方案而开展的任何其他活动之中。此外，还将根据大会相关决议在以下方面提供协助：改善委员会同管理国的合作；保持与非自治领土代表的联系；发展与联合国系统各组织和机构的关系，以期进一步推动非殖民化进程，彻底铲除殖民主义。支助行动将包括密切关注非自治领土的事态发展，进行研究和编写工作文件、报告和分析及简报材料。此外，将与新闻部合作编制与非殖民化有关的新闻材料，包括出版物和视听节目，并向广大受众传播，以期提高国际社会对非殖民化问题的认识，动员国际力量支持彻底根除殖民主义。”

次级方案 5

巴勒斯坦问题

绩效指标

将指标(三)改为：

“国际社会进一步了解巴勒斯坦问题，包括通过巴勒斯坦人民权利司提供更多高质量的简报、宣传材料和资源”。

战略

第 2.13 段

在第二句后插入：

“联合国将继续采取支助行动，直至以符合国际法的令人满意方式解决巴勒斯坦问题的所有方面。”

次级方案 7

联合国中东和平进程特别协调员办事处

绩效指标

将指标(b)改为：

“为改善巴勒斯坦人民的社会经济条件而提供资源的水平根据需要得到维持”。

战略

第 2.15 段

在第一句中，将“同时考虑到两性平等视角”改为“同时考虑到外交、文化和两性平等视角”，并将“巴勒斯坦被占领土”改为“巴勒斯坦”。

将第二句改为：

“该办事处将通过加强规划、谈判和协商为联合国努力鼓励和推动当事各方和国际社会发挥协调中心的作用，以期朝着两国解决方案的方向取得进展。”

第 2.16 段

将“巴勒斯坦被占领土”改为“巴勒斯坦”。

次级方案 8

建设和平支助办公室

本组织的目标

在目标中，将“刚刚摆脱冲突国家”改为“冲突后国家”。

绩效指标

在指标(a)(一)中，删除“和指导”。

在绩效指标(b)(二)中，将“资金百分比”改为“全部资金”。

在绩效指标(b)(四)开头，加入“保持”。

在绩效指标(c)开头，加入“增加”。

立法授权

在次级方案 1 下，将 [S/PRST/2011/4](#) 主题改为：“维持国际和平与安全：安全与发展之间的相互依存性”。