



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2014
Russian
Original: English

Шестидесят девятая сессия

Пункт 129 предварительной повестки дня*

Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров

Четвертый доклад Комиссии ревизоров о ходе внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь направить Генеральной Ассамблее письмо Председателя Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций от 30 июля 2014 года, препровождающее доклад Комиссии ревизоров о ходе внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе по состоянию на 30 июня 2014 года.

* A/69/150.



Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 30 июля 2014 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о прогрессе, достигнутом в переходе на Международные стандарты учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций, операциях по поддержанию мира и фондах и программах, по состоянию на 30 июня 2014 года.

(Подпись) Сэр Амьяс Ч. Е. **Морзе**
Контролер и Генеральный ревизор Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
Председатель Комиссии ревизоров

Четвертый доклад Комиссии ревизоров о ходе внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе

Резюме

1. В октябре 2010 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Комиссии подготовить ежегодный доклад о ходе внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) (см. A/65/498).
2. В своей резолюции 60/283 от 7 июля 2006 года Генеральная Ассамблея постановила одобрить принятие МСУГС, предусматривающих ведение учета методом начисления, для представления финансовых ведомостей организаций. Международные стандарты учета в государственном секторе представляют собой независимо разработанные стандарты финансовой отчетности, предназначенные специально для структур государственного сектора. Они предусматривают применение при производстве учета в структурах Организации Объединенных Наций метода полного начисления, который обеспечивает повышение степени прозрачности данных о результатах деятельности и качества информации для лучшего управления.
3. Четвертый и последний очередной доклад содержит информацию, касающуюся реализации структурами преимуществ в результате перехода на МСУГС, нынешнего состояния дел с их внедрением в Организации Объединенных Наций и операциях по поддержанию мира, а также в других структурах, которые должны перейти на МСУГС в 2014 году. Комиссия также рассмотрела ход выполнения ранее вынесенных ею рекомендаций.

Основные выводы

Реализация преимуществ в структурах, которые перешли на Международные стандарты учета в государственном секторе в 2012 году, и в Организации Объединенных Наций

4. **Налицо явные свидетельства того, что переход на МСУГС способствовал улучшению процессов управления финансами.** Хотя темпы и направленность усилий по совершенствованию деятельности в различных структурах неодинаковы, уже можно говорить о более широком применении процедур закрытия финансовой отчетности по состоянию на конец месяца и года и улучшениях в плане доступности и качества финансовой информации и отслеживания функционирования таких ключевых процедур и механизмов финансового контроля, как выверка банковских счетов и инвентаризация имущества. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в основном автоматизировал свои процессы составления финансовой отчетности на конец месяца, благодаря чему руководство может больше внимания уделять изучению и анализу финансовой информации. Комиссия будет поощрять все структуры к принятию аналогичных мер.

5. Все структуры в той или иной степени используют новую информацию, отвечающую требованиям МСУГС, для увеличения периодичности представления финансовой отчетности руководству и повышения ее качества. Такая отчетность содержит ключевые показатели результатов деятельности, финансовые нормативы и данные контроля за остатками средств на основных счетах, например кредиторской и дебиторской задолженности, которые помогают оптимизировать распределение средств по линии взносов, объявленных донорами. Во всех структурах имеются планы дальнейшего улучшения финансовой отчетности, но реализуются они различными путями в зависимости от приоритетов деятельности и потребностей. Так, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ежемесячно представляет ведомость результатов финансовой деятельности и отчет о финансовом положении Директору-исполнителю и группе старших руководителей, и эту практику можно внедрить во всех структурах. Следующий шаг для всех структур заключается в том, чтобы использовать эту новую информацию для повышения качества принимаемых решений и управленческого надзора за оперативной деятельностью; во время своих будущих ревизий Комиссия будет стремиться получить этому подтверждение.

6. На сегодняшний день имеется недостаточно свидетельств того, что новая финансовая информация используется подразделениями, помимо нефинансовых, в целях повышения эффективности рабочих процессов, оперативной деятельности и выполнения мандатов. Вместе с тем в качестве одного из примеров можно отметить стратегический обзор капитальных активов Организации Объединенных Наций, в котором используются новые данные об активах, помогающие выработать менее затратный метод планирования и определения приоритетности осуществления проектов эксплуатации зданий и сооружений.

7. Четыре структуры вложили значительные средства в развитие организационного потенциала и возможностей в сфере финансового управления, а три структуры приступили к осуществлению более упорядоченного и формализованного процесса получения персоналом признанной на международном уровне квалификации в сфере управления государственными финансами в соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) осуществляют программы повышения уровня знаний, компетентности и профессионализма в области финансов, бухгалтерского учета и оперативной деятельности, вкладывая средства в программы получения признанной на международном уровне квалификации персоналом, перед которым на первоначальном этапе ставится задача определить приоритетность критических пробелов в потенциале как в области финансовой, так и оперативной деятельности. Большинству структур предстоит проделать дополнительную работу по укреплению потенциала в области финансового управления в своих сетях отделений на местах.

8. **Процесс трансформации роли финансовых механизмов в структурах Организации Объединенных Наций протекает неравномерно, однако все более острой становится необходимость того, чтобы именно финансовые подразделения взяли на себя инициативу в вопросах улучшения финансового управления в целом, с тем чтобы руководители владели вопросами калькуляции расходов и чтобы обеспечить более эффективное с точки зрения затрат выполнение мандатов.** Комиссия, исходя из возможностей, открывшихся в результате перехода на МСУГС, ранее рекомендовала органам по вопросам финансового управления в рамках системы Организации Объединенных Наций разработать общесистемную концепцию эффективного финансового управления и составить планы ее реализации по линии программы преобразования финансового управления.

9. Все большее смещение в сторону зарезервированного добровольного финансирования в сочетании с необходимостью решать текущие бюджетные проблемы и осуществлять крупные инициативы по сокращению расходов, вынуждает многие структуры пересмотреть свои модели рабочих процессов и методы планирования и осуществления своих программ. Для этого, в свою очередь, потребуется составить более полное представление о расходах на деятельность по определению и обоснованию сумм возмещения расходов, которые необходимы для поддержания общеорганизационной способности выполнять мандаты эффективным с точки зрения затрат образом.

10. Переход на МСУГС является важным шагом на пути к повышению качества и степени прозрачности данных о расходах. Вместе с тем, для эффективного использования новой информации потребуется повысить уровень квалификации сотрудников в сфере управления финансовой деятельностью в рамках всей Организации. Сохраняющиеся финансовые трудности, испытываемые системой, вновь свидетельствуют о том, что необходимо повысить роль финансовых механизмов в деле взаимодействия и консультирования подразделений по всем аспектам оперативной деятельности и деятельности по осуществлению программ.

Ход внедрения МСУГС в Организации Объединенных Наций и ее операциях по поддержанию мира

11. **Переход на МСУГС в Организации Объединенных Наций и ее операциях по поддержанию мира, несмотря на всю сложность, ведется должным образом и под строгим контролем со стороны полевых отделений, штаб-квартир и старшего руководства.** Поэтому Организация Объединенных Наций в состоянии эффективно обеспечить подготовку первых соответствующих МСУГС финансовых ведомостей для операций по поддержанию мира, а затем и для самой Организации Объединенных Наций. Нормативная база, включая механизмы оценки стоимости имущества миротворческих миссий, является полной и соответствует требованиям; и в подготовке руководящих указаний и организации профессиональной подготовки персонала на местах, а также в обеспечении сбора и выверки данных об активах (наиболее серьезный риск, о котором говорилось в предыдущем докладе Комиссии) был достигнут значительный прогресс. Вместе с тем, как сообщалось ранее, переходные механизмы внедрения, включая использование целого ряда существующих усиленных систем, повышают обычный риск ошибки одной из систем.

12. **Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в подготовке фактических данных о балансах на начало периода для операций по поддержанию мира, эта работа была завершена на четыре месяца позже, чем планировалось.** Комиссии была представлена согласованная позиция по итогам ревизии, и она будет рассматриваться в контексте первой полной окончательной ревизии ведомостей операций по поддержанию мира, отвечающих требованиям МСУГС, в третьем квартале 2014 года. Вместе с тем Комиссия не смогла предоставить гарантию того, что операции и остатки средств в течение года были надлежащим образом обработаны, учтены и отражены в отчетности, хотя Администрация в курсе этих проблем и принимает меры для их решения. Однако в случае появления каких-либо серьезных непредвиденных ошибок до или во время пробной подготовки финансовых ведомостей для их исправления будет совсем мало, а возможно и недостаточно, времени. Несмотря на то, что методология для оценки имущества был согласована, нам еще предстоит изучить стоимостные оценки запасов операций по поддержанию мира.

13. **На сегодняшний день Комиссия не может давать гарантии в отношении контрольной среды, необходимой для полной консолидации процесса отчетности в контексте сложной архитектуры системы подготовки для Организации Объединенных Наций финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, поскольку эта работа, на момент составления настоящего доклада, не была ни завершена, ни проверена.** Крайне важно завершить и проверить контрольную среду в третьем квартале 2014 года.

14. Крупные и на сегодняшний день нерешенные проблемы с финансовыми операциями возникли после внедрения новой системы планирования общеорганизационных ресурсов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. На момент подготовки настоящего доклада имелось очень много открытых и не подтвержденных проводок, касающихся банковских счетов, кредиторской задолженности и начисления заработной платы, которые могут повлиять на достоверность учетных записей и финансовой отчетности миротворческих операций и которые могут также свидетельствовать о том, что ключевые механизмы внутреннего контроля, возможно, не функционировали на протяжении всего или части финансового года. Комиссия вынесет решение по этому вопросу во время своей следующей ревизии операций по поддержанию мира за год, закончившийся 30 июня 2014 года.

Прогресс в деле перехода на МСУГС в других структурах Организации Объединенных Наций, который должен завершиться в 2014 году

15. **Двенадцать структур, которые должны перейти на МСУГС в 2014 году, достигли значительного прогресса в деле решения проблем, отмеченных ранее во втором очередном докладе Комиссии (A/67/168).** Давать какие-либо гарантии невозможно, но структуры имеют все основания ожидать, что подготовка первых финансовых ведомостей на основе МСУГС за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2014 года, пройдет успешно. Остаточные факторы риска по-прежнему сопряжены с завершением процесса сбора данных и учебной подготовки персонала, особенно в тех структурах, которые располагают сетью отделений на местах и более сложными имущественными механизмами; и 11 из 12 структур сталкиваются с рисками, связанными с использованием сложных переходных механизмов Организации Объединенных Наций для подготовки финансовых ведомостей. Однако риски известны и под-

даются управлению. Необходимо добиться большего прогресса в деле составления и выполнения планов реализации преимуществ, что неудивительно, учитывая нынешний акцент на практическое осуществление.

Общий вывод

16. В структурах Организации Объединенных Наций, которые уже внедрили МСУГС, отмечается заметный прогресс в деле реализации преимуществ и свидетельствует о том, что новая информация, отвечающая требованиям МСУГС, используется в качестве инструмента для улучшения финансовой отчетности, представляемой руководству, и совершенствования механизмов и процедур в области финансового управления. Это закладывает основу для повышения степени прозрачности данных о стоимости операций и способствует совершенствованию процесса принятия решений на всех уровнях управления. Однако настоящая проверка будет заключаться в том, смогут ли структуры использовать новую информацию для целей ощутимого повышения результативности оперативной деятельности и более эффективного выполнения мандатов. Это та область, в которой необходимо добиться большего прогресса и на которой Комиссия сосредоточит свои усилия в контексте будущих ревизий на уровне структуры.

17. К концу 2014 года все структуры системы Организации Объединенных Наций, в том числе Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы, должны перейти на МСУГС. Уровень прогресса отражает готовность и активность соответствующих структур и является важным шагом вперед в деле обновления системы Организации Объединенных Наций. В отношении всех структур, внедривших МСУГС в 2012 году, было вынесено второе заключение ревизоров без оговорок, а остальные структуры, которые должны перейти на МСУГС в 2014 году, добились значительного прогресса в этой области. С учетом сложности тесно интегрированной организации и задач параллельного поэтапного внедрения новой глобальной системы общеорганизационного планирования ресурсов, процесс перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций и ее операциях по поддержанию мира неизбежно сопряжен с риском. Однако Комиссия убеждена в том, что руководство решительно настроено обеспечить успешную подготовку первых финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС.

Рекомендации

Реализация преимуществ

18. Комиссия рекомендует всем структурам:

а) **провести анализ вложения средств в укрепление потенциала и возможностей в области финансового управления и рассмотреть вопрос о целесообразности принятия более структурированного и формализованного подхода, опираясь на опыт ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в деле инвестирования средств в программы повышения квалификации персонала в области финансов, бухгалтерского учета и оперативной деятельности на основе МСУГС;**

b) с учетом планов реализации преимуществ и других уже внедренных усовершенствований рассмотреть вопрос о том, каким образом новые данные системы бухгалтерского учета могут быть использованы для целей более долгосрочного и стратегического планирования важных рабочих процессов (в качестве примера можно привести стратегический обзор капитальных активов Организации Объединенных Наций);

19. Комиссия рекомендует также:

c) Генеральному секретарю в его качестве Председателя Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций поощрять разработку планов по преобразованию роли финансовых подразделений, чтобы они возглавили усилия, направленные на повышение качества финансового управления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

20. В отношении Организации Объединенных Наций и ее операций по поддержанию мира Комиссия рекомендует Администрации:

Провести пробные ревизии и составить пробные балансы на начало периода

d) по операциям по поддержанию мира подготовить пробные финансовые ведомости за первые шесть месяцев — до 31 декабря 2013 года, насколько это возможно заблаговременно до проведения полной ревизии первого комплекта финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, в третьем квартале 2014 года;

e) касательно тома I балансовых ведомостей Организации Объединенных Наций на начало периода к 1 сентября 2014 года: i) завершить сбор всех данных об основных средствах в периферийных отделениях и удостовериться в том, что предметы имущества занесены на баланс, а учетные записи являются полными и точными; и ii) подтвердить, что механизм отчетности системы «Умоджа» может обеспечить точное распределение денежных наличных средств и инвестиций между участниками денежных пулов;

Уменьшение рисков, сопряженных с использованием многочисленных существующих систем

f) в целях обеспечения полноты и достоверности учетных данных, содержащихся в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций и ее операций по поддержанию мира, к 1 сентября 2014 года: i) документально оформить процесс консолидации отчетности с указанием потоков данных между различными системами и модулями бухгалтерского учета Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) на основе МСУГС; и ii) документально оформить и опробовать механизмы внутреннего контроля за точностью и полнотой данных, передаваемых между системами, и их отражением в модулях бухгалтерского учета ИМИС на основе МСУГС (например, путем выверки данных и проверки общих сумм).

21. Что касается остальных структур, которые должны перейти на МСУГС в 2014 году, то рекомендации Комиссии изложены в докладе по каждой структуре.

Контроль за выполнением ранее вынесенных рекомендаций

22. В общей сложности 11 предыдущих рекомендаций (65 процентов) были выполнены и 6 рекомендаций (35 процентов) находятся в процессе выполнения (см. приложение II). При необходимости, Комиссия в соответствующих разделах доклада излагает свои замечания в отношении мер, принятых во исполнение ранее вынесенных рекомендаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	11
II. Реализация преимуществ	13
III. Прогресс в деле перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций и ее операциях по поддержанию мира	20
IV. Прогресс в деле перехода на МСУГС в других структурах Организации Объединенных Наций, который должен завершиться в 2014 году	24
V. Выражение признательности	30
Приложения	
I. Цели организаций системы Организации Объединенных Наций в связи с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе	31
II. Ход выполнения ранее вынесенных рекомендаций	32
III. План Организации Объединенных Наций по реализации преимуществ и ключевые показатели для оценки работы	37

I. Справочная информация

1. В июле 2006 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/283 одобрила принятие Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), предусматривающих ведение учета методом начисления, для представления финансовых ведомостей организаций. Международные стандарты учета в государственном секторе представляют собой независимо разработанные стандарты финансовой отчетности, которые считаются наиболее передовой формой для структур государственного сектора. Они являются более конкретными и подробными, чем разработанные собственными силами Стандарты учета Организации Объединенных Наций, и оставляют гораздо меньше возможностей для расхождений в толковании.

2. Учет методом начисления предполагает, что организации признают расходы в момент их производства, а поступления — в момент возникновения права на их получение. МСУГС также требуют раскрывать подробную информацию о стоимости активов (например, имущество и основные средства) и пассивов (например, финансовых обязательств перед сотрудниками) той или иной организации. Счета, ведущиеся на основе МСУГС дают более полное представление о расходах, поступлениях, активах и пассивах организаций. Самое важное заключается в том, что МСУГС позволят руководству получать более качественную информацию, дающую ему возможность, при грамотном использовании, улучшить финансовое управление и принимать эффективные с точки зрения затрат решения, добиваться повышения отдачи от вложенных средств, усилить степень подотчетности и прозрачности и поддерживать долгосрочную финансовую устойчивость структур Организации Объединенных Наций.

3. В 2006 году Комитет высокого уровня по вопросам управления рекомендовал всем организациям системы Организации Объединенных Наций, за исключением трех организаций-«пионеров», перейти на МСУГС не позднее 2010 года. Эта цель оказалась практически неосуществимой. К 31 декабря 2009 года 13 организаций пересмотрели свои первоначальные сроки и последовали дальнейшие отсрочки. Наиболее примечательным является то, что операции по поддержанию мира перенесли сроки перехода на МСУГС на 1 июля 2013 года, а Организация Объединенных Наций — на 1 января 2014 года. Последние данные о сроках перехода организаций системы Организации Объединенных Наций на МСУГС приводятся в приложении I.

Сфера охвата

4. В октябре 2010 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Комиссии подготовить годовой доклад о прогрессе в деле перехода на МСУГС (A/65/498). Комиссия представила свой первый доклад в июле 2011 года (A/66/151), второй доклад — в июле 2012 года (A/67/168), а третий — в июле 2013 года (A/68/161).

5. Это четвертый и последний доклад о ходе внедрения МСУГС. В период после 2015 года все структуры Организации Объединенных Наций, проверяемые Комиссией, перейдут на МСУГС, и прогресс в работе с новой информацией, формирующейся в результате этого изменения в системе учета, будет включаться в доклады Комиссии на уровне структур.

6. В докладе освещаются следующие вопросы:

- **Реализация преимуществ** (раздел II). Прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций и ее операциями по поддержанию мира, фондами и программами, которые перешли на МСУГС в 2012 году¹, в деле разработки и внедрения планов реализации преимуществ; совершенствование финансовой отчетности; и улучшение финансового управления в финансовых механизмах и в самих структурах в целом.
- **Прогресс в деле перехода на МСУГС в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира** (раздел III).
- **Прогресс в деле принятия МСУГС в оставшихся структурах Организации Объединенных Наций, переходящих на МСУГС в 2014 году** (раздел IV)².

7. В настоящем докладе не рассматриваются прогресс, достигнутый фондами и программами, которые перешли на МСУГС в 2012 году, в части улучшения контроля и подготовки финансовых ведомостей и применения переходных положений. Эти вопросы рассматриваются, в соответствующих случаях, в докладах Комиссии на уровне структур за второй квартал 2014 года.

¹ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций.

² Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года; Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года; Университет Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Экологический фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата; Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР); Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций; Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов; и Центр по международной торговле.

Контроль за выполнением ранее вынесенных рекомендаций

8. Сведения о прогрессе в деле выполнения ранее вынесенных рекомендаций представлены в приложении II. В общей сложности 11 предыдущих рекомендаций (65 процентов) были выполнены и 6 рекомендаций (35 процентов) находятся в процессе выполнения в контексте подготовки балансов на конец периода. При необходимости, Комиссия в соответствующих разделах доклада излагает свои замечания в отношении мер, принятых во исполнение ранее вынесенных рекомендаций.

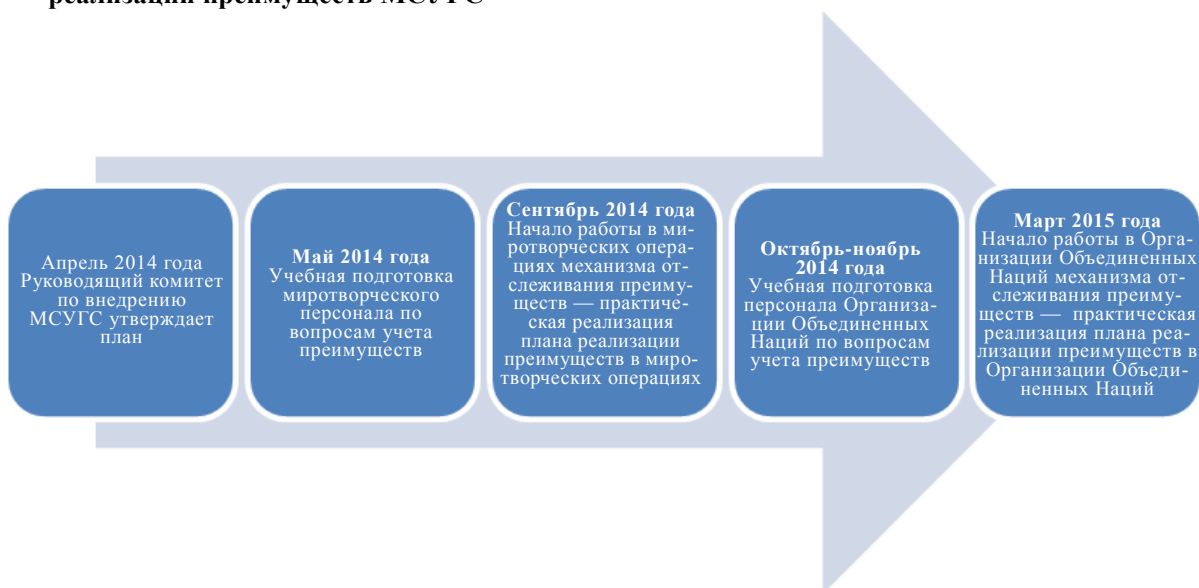
II. Реализация преимуществ

Организация Объединенных Наций

9. В каждом из своих трех предыдущих докладах Комиссия рекомендовала Администрации разработать план реализации преимуществ перехода на МСУГС. Администрация планирует отслеживать и фиксировать в докладах реализацию преимуществ в операциях по поддержанию мира в период с сентября 2014 года, а в структурах системы Организации Объединенных Наций с марта 2015 года. Эти планы совпадают с завершением подготовки первого комплекта финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, когда эта информация будет доступна для оценки реализованных преимуществ. Меры по осуществлению плана реализации преимуществ включает профессиональную подготовку сотрудников, занимающихся вопросами оценки, контроля и отчетности (см. диаграмму).

Диаграмма

Сроки завершения плана Организации Объединенных Наций по реализации преимуществ МСУГС



Источник: Группа Организации Объединенных Наций по вопросам перехода на МСУГС.

10. Администрация планирует собрать данные о количественных и качественных преимуществах по 15 основным категориям, относящимся к пяти ключевым стратегическим преимуществам, первоначально запланированным в результате перехода на МСУГС в 2006 году (см. A/60/846/Add.3):

- повышение качества управления активами и пассивами;
- приведение бухгалтерского учета в соответствие с передовой практикой в этой области;
- отображение более полной информации о расходах, которая будет лучше отвечать целям управления, ориентированного на результаты;
- повышение степени прозрачности и подотчетности;
- повышение степени последовательности и сопоставимости.

11. Пятнадцать областей, в которых отслеживается реализация преимуществ, обеспечивают всеобъемлющий охват основных ожидаемых преимуществ МСУГС, а основные показатели результатов деятельности обеспечат надлежащую информацию для оценки реализованных преимуществ (см. приложение 3). Был также уточнен порядок отчетности в вопросах оценки преимуществ и процедуры подотчетности, и Администрация намерена сообщить о результатах Комитету по вопросам управления.

12. В 2013 и 2014 годах Администрация основное внимание уделяла переходу на МСУГС и внедрению своей новой системы общеорганизационного планирования ресурсов (система «Умоджа»). Поэтому в деле разработки более совершенной управленческой информации для старших руководителей был достигнут ограниченный прогресс. Однако представление ключевых показателей и информации о результатах финансовой деятельности Комитету по вопросам управления началось в мае 2014 года, включая более регулярное представление докладов о положении с денежной наличностью Организации Объединенных Наций. Комиссия отмечает, что Администрация приступила также к проведению для лиц, ответственных за вопросы управления, брифингов касательно формата новых финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, и того, как их интерпретация может привнести новые элементы в понимание организационной деятельности.

13. Комиссия уже указывала, каким образом информация, отвечающая МСУГС, способствует совершенствованию важных рабочих процессов. Стратегический обзор капитальных активов³ является одним из примеров того, как информация об активах, направляемая на поддержку внедрения МСУГС, позволяет Администрации эффективно осуществлять планирование. Управление централизованного вспомогательного обслуживания использует более полную информацию об имущественных активах в целях выработки более долгосрочного и стратегического подхода к управлению активами недвижимого имущества Организации Объединенных Наций на глобальном уровне, применение которого, в случае его утверждения и успешного внедрения, способствовало бы оптимизации затрат в долгосрочной перспективе.

³ Стратегический обзор капитальных активов призван обеспечить основанное на информированности понимание будущих потребностей в капитальных активах и подходов к управлению активами (см. A/68/733).

14. Благодаря МСУГС Управление централизованного вспомогательного обслуживания получает более полную информацию об активах Организации Объединенных Наций и имеет возможность последовательно проводить финансовый анализ. В стратегическом обзоре капитальных активов используются ключевые термины и концепции МСУГС для отражения долгосрочных эксплуатационных потребностей активов недвижимого имущества Организации Объединенных Наций. Проведение оценки и установление очередности осуществления проектов капитального ремонта зависит от того, насколько они способствуют сохранению или увеличению финансовой стоимости и продлению предполагаемого срока полезной службы активов. Используя согласованные термины и концепции МСУГС, Администрация имеет возможность рассчитывать ставки реинвестирования капитала и обеспечивать общую основу для сопоставления данных по проектам, временным периодам и местам службы, оказывая тем самым содействие процессу принятия решений.

Фонды и программы, которые перешли на МСУГС в 2012 году

Планы реализации преимуществ

15. В 2013 году девять структур успешно подготовили отвечающие требованиям МСУГС финансовые ведомости за период, закончившийся 31 декабря 2012 года⁴. После второго полного года применения МСУГС все структуры получили заключения ревизоров без оговорок, что отражает усилия, направленные на развитие и стабилизацию новых процессов формирования данных, необходимых для обеспечения соблюдения МСУГС.

16. Учитывая то особое внимание, которое ранее уделялось техническим аспектам осуществления, Комиссия настоятельно призвала структуры принять скоординированные меры для завершения разработки планов реализации преимуществ перехода на МСУГС и сосредоточить внимание на вопросе о том, каким образом новая информация может быть использована для совершенствования методов административного управления и достижения эффективных с точки зрения затрат результатов. Все структуры добились прогресса в деле выработки и осуществления планов реализации преимуществ, но даже те из них, которые добились наибольшего прогресса, находятся только на начальных этапах осуществления (см. таблицу 1). Так, УВКБ завершило разработку и осуществление своего плана реализации преимуществ и распределило между отделами ответственность за мониторинг реализации выявленных преимуществ. ЮНФПА подготовил проект плана реализации преимуществ в результате перехода на МСУГС, но его еще предстоит проанализировать и довести до сведения заинтересованных сторон. БАПОР разработало документ о дивиденде МСУГС, в котором излагаются преимущества, реализованные в результате перехода на МСУГС, и сегодня оно находится на заключительном этапе разработки своего плана реализации преимуществ.

⁴ ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, УВКБ, Структура «ООН-женщины», Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, БАПОР и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций.

17. Во время проведения своих будущих ревизий на уровне структур Комиссия рассмотрит вопрос о фактических преимуществах, реализованных в этих структурах. Комиссия считает, что в настоящее время все структуры располагают достаточными возможностями для осуществления планов и мониторинга преимуществ внедрения МСУГС в предстоящие 12 месяцев.

Таблица 1

Прогресс в деле осуществления планов реализации преимуществ в результате перехода на МСУГС

<i>Планы реализации преимуществ, находящиеся на этапе осуществления</i>	<i>Планы разработаны, но пока не утверждены</i>	<i>Планы, находящиеся на этапе разработки</i>
УВКБ	ЮНФПА	БАПОР
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций		ЮНОПС
ЮНИСЕФ		
ПРООН		
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций		
Структура «ООН-женщины»		

Управленческая информация и отчетность

18. Переход на МСУГС и соответствующие изменения в системах управления общеорганизационными ресурсами предоставляют благоприятную возможность для регулярной и систематической подготовки информации о результатах финансовой деятельности для представления руководству. В этом отношении все структуры добились прогресса: практически все структуры в той или иной форме предоставляют руководству более качественную информацию ежемесячно и ежеквартально и многие из них имеют четкие планы по дальнейшей доработке и совершенствованию финансовой отчетности для руководства на всех уровнях.

19. В частности, УВКБ ежемесячно представляет своим страновым представителям отчеты по вопросам управления, содержащие данные о балансах, например остатках товарно-материальных запасов, которые могут превышать установленные параметры, а старшим руководителям представляются ежемесячные отчеты, содержащие сводные ключевые данные о поступлениях, расходах, активах и пассивах, которые сопровождаются анализом соотношения показателей финансовой деятельности. Аналогичным образом, БАПОР усовершенствовало свою систему общеорганизационного планирования ресурсов и в настоящее время ежемесячно готовит для руководства информацию о результатах финансовой деятельности, которая в значительной степени облегчает отслеживание кредиторской и дебиторской задолженности. Повысилась эффективность отслеживания и распределения финансовых средств, объявленных донорами. ЮНИСЕФ осуществляет мониторинг своих балансовых счетов на

ежемесячной основе и ежеквартально представляет отчеты во вопросам управления на основе МСУГС. Структура «ООН-женщины» ежемесячно представляет ведомость о результатах финансовой деятельности и отчет о финансовом положении Директору-исполнителю и Группе старших руководителей, и эту практику можно внедрить во всех структурах.

Преобразования финансовой функции в Организации Объединенных Наций и ее фондах и программах

Образование финансовых механизмов

20. Комиссия уже указывала на то, что финансовым подразделениям структур Организации Объединенных Наций необходимо развивать свой профессиональный уровень и потенциал, чтобы соответствовать требованиям МСУГС, и рассмотреть вопрос о путях повышения общего уровня финансовой грамотности во всех организациях. Кроме этого, Комиссия отмечала, что переход на МСУГС предоставляет еще одну благоприятную возможность для повышения ведущей роли финансовых подразделений в усилиях, направленных на улучшение управления финансовой деятельностью, и для оказания помощи руководителям, с тем чтобы они лучше разбирались в своих базовых расходах и знали, как контролировать эти расходы в интересах решения финансовых задач, а также понимали финансовые последствия своих решений. Комиссия также рекомендовала органам по вопросам финансового управления разработать концепцию эффективного финансового управления в рамках системы Организации Объединенных Наций и планы достижения этой цели (A/68/161, пункты 27–30).

21. Комиссия отметила в докладах о структурах и в резюме, что в текущем периоде сохраняется тенденция к более широкому использованию зарезервированных фондов добровольных взносов в качестве одного из важных методов финансирования. В связи с сохранением финансовых трудностей и принятием мер по значительному сокращению расходов эта тенденция имеет серьезные последствия для моделей рабочих процессов многих структур, особенно тех из них, которые в значительной степени зависят от добровольных взносов. Структуры, например ЮНОДК, признают необходимость внесения изменений в свои процессы планирования и осуществления программ, с тем чтобы лучше учитывать приоритеты доноров и иметь более полное представление о расходах на деятельность, связанную с определением и обоснованием сумм возмещения расходов, необходимых для поддержания общеорганизационной способности выполнять мандаты эффективно с точки зрения затрат.

22. Переход на МСУГС является важным шагом на пути к повышению качества и степени прозрачности информации о расходах. Вместе с тем использование этой новой информации потребует вложения средств в программы развития и повышения уровня квалификации сотрудников в сфере финансового управления в рамках всех организаций. Некоторые структуры осознают это и уже приступили к осуществлению таких программ, о чем говорилось выше. В связи с сохранением финансовых трудностей в системе стала еще более очевидной необходимость усиления роли и совершенствования формата финансовой функции для целей консультирования организаций по всем аспектам оперативной деятельности и осуществления программ.

23. Какие-либо свидетельства более широкой инициативы по преобразованию и модернизации роли финансовой функции пока еще отсутствуют, однако имеются обнадеживающие данные об улучшении финансового управления и осуществлении инициатив по модернизации во всех структурах после перехода на МСУГС. Реальная проверка реализации преимуществ будет заключаться в том, каким образом структуры смогут продемонстрировать количественные и качественные элементы повышения эффективности выполнения своих мандатов с точки зрения затрат; такие улучшения, примеры которых приводятся ниже, закладывают основы для достижения этой цели.

Инвестиции в укрепление потенциала и повышения квалификации персонала в сфере финансового управления

24. Четыре структуры вкладывают значительные средства в свои программы укрепления потенциала и повышения квалификации персонала в сфере финансового управления, прежде всего в более крупные структуры, имеющие широкие глобальные сети на местах. В частности, ЮНИСЕФ и ЮНФПА во взаимодействии с ПРООН предлагают большому числу сотрудников пройти признанную на международном уровне программу подготовки и сертификации по вопросам государственных финансов и применения МСУГС, разработанную в партнерстве с Аккредитованным институтом государственных финансов и бухгалтерского учета. Цель ее заключается в том, чтобы повысить уровень знаний и квалификации в сфере финансового управления персонала, работающего в финансовых подразделениях или занимающегося вопросами управления финансовыми ресурсами и надзора за их использованием. Первая группа сотрудников приступила к занятиям в рамках этой программы национальной подготовки в 2014 году. Эту инициативу могли бы с пользой рассмотреть другие структуры.

25. Финансовая функция ПРООН является объектом целого ряда инициатив, направленных на улучшение финансового управления в организации, включая проведение в 2013 году мероприятия по обеспечению финансовой стабильности, разработку и внедрение в 2012–2013 годах механизма комплексного использования ресурсов.

26. УВКБ провело реорганизацию финансового механизма своей штаб-квартиры и повысило классы некоторых должностей специалистов по вопросам финансового управления и отчетности, с тем чтобы привлечь более квалифицированных сотрудников. Этот шаг позволил укрепить централизованную функцию финансового управления и обеспечить подготовку более полной финансовой отчетности на протяжении года, несмотря на сохраняющуюся необходимость укрепить финансовый потенциал в полевых операциях.

Совершенствование процессов финансового управления

27. Налицо свидетельства повышения требований к процессам финансового управления, что обусловлено переходом на МСУГС. Темпы осуществления и направленность мер по совершенствованию в различных структурах разные. Большинство из них находятся на этапе реализации. В настоящий момент провести сопоставительный анализ сложно, но приведенные ниже примеры иллюстрируют достигнутый прогресс.

28. Так, Структура «ООН-женщины» разработала руководство по принципам учета на основе МСУГС, документально оформила инструкции по закрытию отчетности на конец месяца и конец года (требуется сертификация руководителей отделений), подготовила Руководство по финансовым вопросам, регулярно проводит обзоры деятельности штаб-квартир и выверку данных об остатках средств на счетах главной бухгалтерской книги, а также два раза в год проводит инвентаризацию имущества и пересматривает арендные соглашения. В соответствии с новыми процессами и инструкциями выполнение финансовых функций, связанных с отчетностью в области финансового управления, было передано в страновые отделения, чтобы штаб-квартиры могли более эффективно осуществлять надзорную деятельность и обеспечивать контроль качества. Все это позволило преобразовать процессы финансового управления и рабочие процессы Структуры «ООН-женщины» и способствовало улучшению управления и представлению отчетности донорам на протяжении всего финансового года.

29. В ЮНФПА рабочие процессы по управлению активами и пассивами значительно улучшились. Это позволило в сочетании с мероприятиями по сертификации балансов на конец года повысить точность и качество отчетности во всех подразделениях ЮНФПА. Кроме этого, благодаря более исчерпывающему характеру МСУГС ЮНФПА автоматизировал процесс подготовки своих финансовых ведомостей, в результате чего руководство больше времени выделяет на анализ, а не на подготовку финансовых ведомостей. Автоматизация ЮНФПА своих финансовых процессов на конец месяца является наглядным примером для других структур.

30. Начиная с 2013 года ЮНИСЕФ требует, чтобы все отделения проводили анализ своих финансовых данных на ежемесячной основе. Цель заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на областях деятельности, сопряженных с риском, и обеспечить своевременное представление руководству ЮНИСЕФ качественной финансовой информации. ЮНИСЕФ также разрабатывает модуль для определения качества данных, таких как неполная выверка банковских счетов, давно полученные заказы на закупки и подтверждение получения товаров. Этот модуль будет использоваться сотрудниками по оперативным вопросам, региональными старшими сотрудниками по оперативным вопросам и финансовой группой для определения точности и достоверности финансовых данных. Фонд также разработал инструмент для выявления случаев несоблюдения инструкций в отношении закрытия счетов, и он будет использоваться в работе с теми отделениями, которые не завершили выполнение требуемых процедур.

31. БАПОР закрывает свою общую бухгалтерскую книгу и составляет общий отчет о финансовой деятельности на ежемесячной основе. Ежемесячные отчеты о финансовой деятельности представляются донорам.

Годовые счета и отчетность

32. В своих предыдущих докладах Комиссия рекомендовала ПРООН, ЮНФПА, Структуре «ООН-женщины» и ЮНОПС готовить финансовые ведомости не к 30 апреля, а к 31 марта каждого года. Комиссия рассматривала этот вопрос со структурами в 2013 и 2014 годах, но на сегодняшний день ЮНОПС является единственной структурой, которая внесла это изменение. ПРООН,

ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» считают, что необходимость собрать и обработать финансовые данные, поступающие от различных национальных партнеров и партнеров по осуществлению, а также других структур Организации Объединенных Наций, не позволяет им изменить эти сроки. Комиссия продолжит работу с этой инициативой, поскольку она считает, что комплексные системы финансового учета нынешнего дня позволяют проводить закрытие счетов и ревизии в более сжатые сроки, а это способствует более своевременному представлению проверенных финансовых ведомостей руководящим органам и другим пользователям.

33. Комиссия также отмечает, что Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций может представлять свои финансовые ведомости только после того, как получит подтвержденные данные о взносах от своих участвующих организаций, а это, как правило, происходит после закрытия ими своих счетов 31 марта. В настоящее время Фонд представляет свои финансовые ведомости для проведения ревизии до конца апреля. Фонду следует продолжать работать с участвующими организациями-членами, чтобы получать данные о взносах в более ранние сроки, и соответственно раньше начинать подготовку своих финансовых ведомостей.

III. Прогресс в деле перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций и ее операциях по поддержанию мира

Рамки учетной политики и базовые принципы

34. Документ о рамках учетной политики в Организации Объединенных Наций, включая памятку с изложением базовых принципов для специалистов, был опубликован 31 декабря 2013 года (ST/IC/2013/36). Эти рамки обеспечивают Организации Объединенных Наций и ее фондам и программам прочную основу для перехода на МСУГС. Они содержат набор базовых принципов, которые отдельные структуры могут использовать для разработки нормативов осуществления учета, более полно учитывающих их конкретные особенности и рабочие процессы.

Операции по поддержанию мира

Ревизия балансовых ведомостей на начало периода

35. В своем третьем очередном докладе (A/68/161) Комиссия отметила установленные в операциях по поддержанию мира сжатые сроки для подготовки отвечающих требованиям МСУГС балансовых ведомостей на начало периода по состоянию на январь 2014 года. На практике балансовые ведомости на начало периода по действующим и завершенным миссиям были представлены для ревизии в апреле 2014 года. Задержка объяснялась несоблюдением сроков

внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций (система «Умоджа») в миссиях по поддержанию мира и продолжительным периодом времени, отведенным на подготовку учетных данных, сопровождающих финансовые ведомости на начало периода.

36. Комиссия завершила проведение ревизии балансовых ведомостей на начало периода отдельных миссий в апреле 2014 года. Ревизоры предоставили гарантии в отношении полноты и точности данных, указанных в балансовых ведомостях на начало периода по каждой миссии, тем не менее до сведения Администрации были доведены некоторые серьезные технические проблемы, которые необходимо урегулировать до ревизии пробных финансовых ведомостей в третьем квартале 2014 года. Так, основные средства на сумму 450 млн. долл. США (22 процента), указанные в отвечающих требованиям МСУГС балансовых ведомостях на начало периода, были полностью амортизированы, но по-прежнему использовались. Это указывает на то, что большая доля активов все еще представляет для Организации экономическую ценность, которая не отражена в финансовых ведомостях надлежащим образом.

37. Многие рабочие задания остаются невыполненными:

- Администрация не подготовила сводную балансовую ведомость на начало периода ко времени проведения ревизии, поскольку возникли трудности с использованием сложной архитектуры систем, вводящих информацию ИМИС для консолидации отчетности.
- Некоторые данные об имуществе также не были представлены для ревизии, поскольку их стоимость так и не была определена. Методология для определения сметной стоимости имущества согласована, но на момент составления отчетности данные отсутствовали. Поэтому Комиссия не смогла представить Администрации гарантии в отношении сводных ведомостей финансового положения на начало периода и ведомости результатов финансовой деятельности, а также гарантии в отношении того, что годовые операции и балансы операций по поддержанию мира в первый год перехода на МСУГС должным образом обрабатываются, учитываются и включаются в отчетность. Поэтому в случае появления каких-либо серьезных непредвиденных ошибок до или во время проведения анализа пробных финансовых ведомостей для их исправления будет совсем мало, а возможно и недостаточно времени.

Последствия внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов для финансовых процессов и механизмов контроля в операциях по поддержанию мира

38. Крупные и на сегодняшний день нерешенные проблемы с финансовыми операциями возникли после внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира. На момент подготовки настоящего доклада имелось очень много открытых и неподтвержденных проводок, касающихся банковских счетов, кредиторской задолженности и начисления заработной платы, которые могут влиять на достоверность учетных записей и финансовой отчетности операций по поддержанию мира и которые могут также свидетельствовать о том, что ключевые механизмы внутреннего контроля, возможно, не функционировали

на протяжении всего или части финансового года. Дополнительные замечания по этим вопросам содержатся в последнем докладе Комиссии по проекту создания системы общеорганизационного планирования ресурсов (A/68/151). Комиссия изучит последствия внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов для финансовых счетов и механизмов внутреннего контроля, действующих в операциях по поддержанию мира, включая влияние на заключение ревизоров, в контексте своей очередной ревизии операций по поддержанию мира за год, закончившийся 30 июня 2014 года. В момент подготовки настоящего доклада целевая группа еще не закончила свою работу, и Комиссия отмечает, что были приложены значительные усилия, чтобы закрыть и утвердить незакрепленные операции при выверке банковских счетов.

Организация Объединенных Наций

Разработка систем

39. Организация Объединенных Наций перешла на МСУГС 1 января 2014 года. Ранее уже отмечалось, что в связи с переносом сроков внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Администрации, исходя из практических соображений и в качестве временной меры, решила использовать действующую Комплексную систему управленческой информации в течение еще одного года для подготовки отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей. На сегодня ситуация такова, что ввиду дальнейших задержек с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов операционные данные для Организации Объединенных Наций в течение первых двух лет будут размещаться в различных системах (см. таблицу 2).

Таблица 2

Системы, в которых будут храниться данные об операциях Организации Объединенных Наций

<i>Структура/местоположение</i>	<i>Учетные данные</i>	<i>Период</i>	<i>Используемая система</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций — Нью-Йорк и периферийные отделения	Начисление окладов для международных сотрудников и операции, помимо счетов заработной платы	1 января — 31 декабря 2014 года	ИМИС
Отделения вне Центральных учреждений	Операции по выплате заработной платы сотрудникам на местах	1 января — 31 декабря 2014 года	Местные системы начисления заработной платы, например, “Progen”
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Экономическая комиссия для Африки	Начисление заработной платы и операции, помимо счетов заработной платы	1 января — 31 октября 2014 года	ИМИС
	Операции, помимо счетов заработной платы	1 ноября — 31 декабря 2014 года	«Умоджа»
Секретариат Организации Объединенных Наций — Нью-Йорк	Основные средства и недвижимое имущество	1 января — 31 декабря 2014 года	АМИС
Отделения вне Центральных учреждений	Основные средства и недвижимое имущество	1 января — 31 декабря 2014 года	Местные системы — на основе таблиц
Специальные политические миссии	Операции, помимо счетов заработной платы	1 января — 28 февраля 2014 года	Местная финансовая система SUN

<i>Структура/местоположение</i>	<i>Учетные данные</i>	<i>Период</i>	<i>Используемая система</i>
Специальные политические миссии	Операции, помимо счетов заработной платы	1 марта — 31 декабря 2014 года	«Умоджа»
Специальные политические миссии	Товарно-материальные запасы, основные средства и недвижимое имущество	1 января — 31 декабря 2014 года	Реестр основных фондов системы «Умоджа»
Управление по координации гуманитарных вопросов	Все операции	1 января — 31 октября 2014 года	ИМИС
Управление по координации гуманитарных вопросов	Операции, помимо счетов заработной платы	1 ноября 2014 года — 31 декабря 2014 года	«Умоджа»
Все миссии, помимо специальных политических миссий — места службы Секретариата Организации Объединенных Наций	Товарно-материальные запасы	1 января — 31 декабря 2014 года	Местные системы — на основе таблиц

Источник: Результаты проведенного Комиссией ревизоров анализа процессов подготовки отчетности по счетам Организации Объединенных Наций.

40. Для целей перехода на МСУГС операции будут обрабатываться в 11 системах и местах службы в соответствии с описанием. Консолидирование отчетности потребует проведения в ручном режиме совершенно нетипичных и многочисленных операций по корректировке данных и занесению их в бухгалтерскую книгу ИМИС в формате МСУГС, что сопряжено с более высоким риском совершения ошибок и соответственно нарушений руководством протокола внутреннего контроля. Комиссия уже выражала обеспокоенность по поводу весьма сложной архитектуры систем, которые будут использоваться для подготовки финансовых ведомостей в первый год после перехода на МСУГС (A/68/161, пункты 61–66). В сентябре 2013 года Комиссия, проделав дополнительную работу, вынесла конкретные предварительные рекомендации в отношении уменьшения рисков, сопряженных с архитектурой систем, и необходимости разрабатывать меры и системы контроля для проверки передаваемых данных на предмет их точности и полноты.

41. По состоянию на июль 2014 года рекомендованный пакет механизмов внутреннего контроля так и не был разработан, а процесс консолидации отчетности не завершен, поэтому Комиссия не смогла проверить работу механизмов контроля для уменьшения рисков, связанных с многочисленными операциями по обмену данными между системами, внесением данных в ручном режиме, корректировками и консолидацией отчетности в ИМИС в формате МСУГС. Крайне важно, чтобы эта контрольная среда была полностью развернута и проверена к третьему кварталу 2014 года, чтобы помочь Секретариату подготовить ведомости в формате МСУГС.

Подготовка балансовых ведомостей Организации Объединенных Наций на начало периода

42. Администрация соблюдает график подготовки балансовых ведомостей на начало периода, работа над которыми будет завершена к сентябрю 2014 года, как запланировано. Администрация считает, что в отличие от операций по под-

держанию мира у нее будет относительно небольшое число проблем, поскольку отчетность о недвижимости менее сложна и учету подлежит намного меньше позиций основных средств и имущества.

43. Администрация добилась значительного прогресса в деле сбора и очистки финансовых данных для тома I балансовых ведомостей Организации Объединенных Наций на начало периода. Она получила профессиональные оценки своего недвижимого имущества (земельные участки и здания), чтобы заложить прочную основу для оценок имущества, включенного в балансовые ведомости на начало периода; пересмотрела более 1000 соглашений об аренде и внесла в центральную базу данных; и добилась заметных результатов в деле сбора и очистки данных, касающихся основных средств Центральные учреждений Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Комиссия пока не смогла подтвердить, что информация об активах, поступившая из периферийных отделений, процесс сбора которой на момент проведения ревизии не был завершен, является последовательной и полной.

44. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует остатки денежной наличности на сумму в 10,5 млрд. долл. США, находящиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ в рамках портфеля финансовых инструментов. 30 июня 2013 года Администрация перевела функцию управления портфелем финансовых инструментов из системы управления инвестициями ОПИКС в новую систему общеорганизационного управления ресурсами. Миграция данных была успешной, однако система общеорганизационного планирования ресурсов пока еще не располагает такой же функциональностью отчетности как ОПИКС, обеспечивающей информационное сопровождение распределения денежной наличности и инвестиций между участниками пулов. Поэтому существует еще один, пока еще не учтенный риск, что система общеорганизационного планирования ресурсов не сможет предоставить соответствующие ревизорские данные, необходимые для правильного отражения распределения денежной наличности и инвестиций между участниками пула.

IV. Прогресс в деле перехода на МСУГС в других структурах Организации Объединенных Наций, который должен завершиться в 2014 году

45. Все 12 других структур⁵, которые должны перейти на МСУГС с 1 января 2014 года, к настоящему моменту перешли на МСУГС и находятся в процессе завершения составления своих балансовых ведомостей на начало периода за первый год ведения учета в формате МСУГС. В последний раз Комиссия сообщила о работе, проделанной этими структурами, в 2012 году в контексте своего второго очередного доклада (A/67/168), за исключением Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций.

⁵ ЮНОДК; Международный трибунал по бывшей Югославии; УООН; ООН-Хабитат; Международный уголовный трибунал по Руанде; Экологический фонд ЮНЕП; Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата; Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; ЮНИТАР; Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций; Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов и ЦМТ.

46. Ранее Комиссия уже отмечала, что существует высокая вероятность того, что УООН, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием не смогут перейти на МСУГС по целому ряду причин, включая отсутствие соответствующих ресурсов и механизмов управления, планов перехода и учетной политики, принимающей во внимание особые потребности организаций, а также неопределенность в отношении готовности системы общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия не вынесла никаких конкретных рекомендаций в то время, поскольку эти вопросы были всесторонне рассмотрены в соответствующих подробных докладах структур. Риски всех других структур квалифицировались как умеренные. Исключением являлся Центр по международной торговле, уровень подготовки в котором был на порядок выше.

Последняя информация о состоянии дел в структурах Организации Объединенных Наций

47. С 2012 года структуры проделали огромную работу и все они успешно завершат переход на МСУГС в установленные сроки, хотя некоторые из них по-прежнему сталкиваются с рисками, которые необходимо внимательно отслеживать. В таблице 3 приводится сводная информация о состоянии дел в каждой структуре. Сегодня не время проявлять самоуспокоенность, поскольку существуют вопросы, требующие принятия решения, но ни одна из структур не сталкивается с серьезными рисками, связанными с подготовкой первых финансовых ведомостей в формате МСУГС. Нынешнее состояние дел намного лучше чем два года назад.

Таблица 3
Состояние дел в структурах, переходящих на МСУГС в 2014 году

<i>Структура</i>	<i>Завершена разработка учетной политики</i>	<i>Системы готовы к работе и демонстрации применения учетной политики</i>	<i>Подготовят ли структуры балансовые ведомости на начало периода в установленные сроки?</i>	<i>Применение временных положений</i>	<i>Планы реализации преимуществ разработаны</i>	<i>Готовность к составлению ведомостей в формате МСУГС</i>
ЦМТ	✓	✓	✓	✓	✗	✓
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	✓	✓	✓	✓	✗	✓
Международный трибунал по бывшей Югославии ^a	✓	✓	✓	✗	✗	✓
Международный уголовный трибунал по Руанде ^a	✓	✓	✓	✗	✗	✓

<i>Структура</i>	<i>Завершена разработка учетной политики</i>	<i>Системы готовы к работе и демонстрации применения учетной политики</i>	<i>Подготовят ли структуры балансовые ведомости на начало периода в установленные сроки?</i>	<i>Применение временных положений</i>	<i>Планы реализации преимуществ разработан</i>	<i>Готовность к составлению ведомостей в формате МСУГС</i>
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов ^b	✓	✗	✗	✗	✗	✓
Рамочная конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	✓	✗	✓	✓	✓	✓
Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием ^b	✓	✗	✓	✓	✗	✓
УООН ^b	✓	✓	✓	✓	✗	✓
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	✓	✓	✓	✗	✗	✓
ООН-Хабитат	✓	✓	✓	✗	✗	✓
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	✓	✓	✓	✓	✗	✓
Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций	✓	✓	✓	✓	✗	✓

^a На момент составления Комиссией своего второго очередного доклада существовала неопределенность в отношении того, перейдут ли на МСУГС Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде. Решение о переходе на МСУГС было подтверждено в 2013 году.

^b Этим структурам оставалось урегулировать второстепенные вопросы, касающиеся их учетной политики.

Источник: Результаты проведенного Комиссией анализа состояния дел.

48. Для подготовки своих первых финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, финансовые системы Организации Объединенных Наций будут использовать 11 из 12 структур (за исключением с УООН). Как отмечается в разделе III, Организация Объединенных Наций будет использовать сложную архитектуру существующих систем, приведенных в соответствие с требованиями МСУГС, и те компоненты новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, которые уже развернуты. Как это уже особо отмечалось, этот подход неизменно сопряжен с риском и в этом смысле на момент состав-

ления настоящего доклада и в преддверии подготовки балансовых ведомостей на начало периода и проведения пробных ревизий сохраняется некоторая неопределенность в отношении того, насколько успешно все пройдет.

49. В первый год перехода на МСУГС в общей сложности 7 из 12 структур будут применять переходные положения. Главным образом они будут использоваться в отношении основных средств и нематериальных активов и аренды и в тех случаях, когда структуры испытывают трудности со сбором полной информации о наличии и стоимости активов.

50. Только Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата разработала всеобъемлющий план реализации преимуществ. Остальные 10 структур будут реализовывать преимущества перехода на МСУГС с помощью плана, разработанного Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. Комиссия рекомендует этим структурам в полной мере использовать модель Центральных учреждений для разработки своих собственных планов реализации преимуществ новой системы бухгалтерского учета в целях развития потенциала и повышения квалификации персонала в сфере финансового управления и эффективного выполнения своих мандатов с точки зрения затрат.

51. ЦМТ, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием также проделали большую работу и, как считается, обеспечивают соблюдение установленных сроков, а вероятность того, что они сорвут подготовку финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС, оценивается как относительно низкая. Международный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов также добились значительного прогресса, при этом существуют некоторые остаточные риски, связанные с подготовкой к переходу на МСУГС, в части полноты данных об основных средствах и материально-товарных запасах. Эти риски рассматриваются как поддающиеся управлению.

52. Аналогичным образом, УООН намерен подготовить данные, отвечающие требованиям МСУГС, в установленные сроки. Никаких задержек с подготовкой балансовых ведомостей на начало периода не ожидается. УООН устранил возникшую ранее неопределенность в отношении системы общеорганизационного планирования ресурсов и продолжит использование программного обеспечения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас» (Atlas PeopleSoft). В 2013 году в систему были внесены крупные изменения, а именно: встроены процесс начисления поступлений и модуль управления имуществом. Схемы счетов также готовы к переходу на отчетность в формате МСУГС, поскольку УООН использует те же счета главной бухгалтерской книги, что и ПРООН. Комиссия подтвердила, что системы УООН готовы и обладают функциональностью для подготовки финансовых ведомостей за 2014 год на основе метода начисления.

53. Остальные структуры сталкиваются с некоторыми присущими им остаточными рисками или проблемами, которые требуют осторожного подхода.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

54. Несмотря на то, что ЮНОДК проводит активную работу по подготовке балансовых ведомостей на начало периода в формате МСУГС, оно сталкивается с рядом проблем в плане полноты и достоверности информации. ЮНОДК следует решать следующие вопросы:

- проекты ЮНОДК включают объекты на стадии строительства. ЮНОДК необходимо будет определить надлежащую стоимость объектов на конец каждого года и в момент передачи бенефициару.
- Большая часть основных средств ЮНОДК находится в сети его отделений на местах. Персонал штаб-квартиры полагается на данные, представляемые отделениями на местах, но до сих пор не имел возможности проверить полноту и достоверность таких данных, отчасти из-за отсутствия специально выделенных на эти цели ресурсов.
- Сотрудникам на местах необходима дополнительная учебная подготовка по вопросам учета поступлений и объявленных взносов и их проводки по соответствующему отчетному году.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

55. ЮНЕП добился значительного прогресса в деле подготовки балансовых ведомостей в формате МСУГС, и в настоящее время располагает полным списком всех своих географически удаленных отделений. ЮНЕП хранит данные об основных средствах, переданном в дар имуществе и аренде. В тех случаях, когда официальные соглашения об аренде отсутствуют, руководителям ЮНЕП предлагается заручиться письмом или иными подтверждающими документами, чтобы обосновать заполнение служебных помещений, переданных в дар правительствами/учреждениями, и провести оценку справедливой стоимости этих соглашений.

ООН-Хабитат

56. ООН-Хабитат соблюдает график и успешно перейдет на МСУГС в 2014 году. Она добилась прогресса в таких областях, как выверка данных, которая была проведена с помощью системы "Hardcat", для целей подготовки балансовых ведомостей на начало периода, организация инструктажа соответствующих сотрудников и загрузка соглашений с донорами в соответствующую базу данных. ООН-Хабитат планирует применять переходные положения в отношении имущества по проектам.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

57. ЮНИТАР тесно взаимодействует с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве в вопросах перехода на МСУГС. Сохраняются риски, сопряженные с подготовкой балансовых ведомостей активов на начало периода (основные средства, товарно-материальные запасы и нематериальные активы) по состоянию на 1 января 2014 года, но ЮНИТАР имеет в своем распоряжении все средства для управления рисками.

Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций

58. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций перешла на Международные стандарты учета в государственном секторе 1 января 2014 года в соответствии с общим планом Организации Объединенных Наций по переходу на МСУГС. Переход на МСУГС никак не отражается на собственно финансовых операциях или финансовой деятельности Комиссии, но связан с использованием новой терминологии и с изменением порядка оформления и отражения операций в финансовых ведомостях. Комиссии необходимо разработать всеобъемлющие информационные записки относительно учета поступлений от продажи нефти и компенсационных платежей для своих финансовых ведомостей, подготовленных в соответствии с МСУГС, и довести до сведения Совета управляющих информацию о предстоящих изменениях относительно формы и содержания финансовых ведомостей. Соответствующее решение уже включено в план Комиссии по переходу МСУГС.

V. Выражение признательности

59. Комиссия хотела бы выразить признательность руководству соответствующих структур и их персоналу за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам.

(Подпись) Сэр Амьяс Ч. Е. **Морзе**
Контролер и Генеральный ревизор
Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Лю Цзеи
Генеральный ревизор Китая

(Подпись) Людовик С.Л. **Юту**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

30 июня 2014 года

Приложение I

Цели организаций системы Организации Объединенных Наций в связи с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе

Год	Количество организаций	Организация
2014	4 (+11) ^{a,c}	Организация Объединенных Наций (включая операции по поддержанию мира) ^{a,b,c} Всемирная туристская организация Университет Организации Объединенных Наций ^b Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
2012	11	Международная организация труда Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев ^b Программа развития Организации Объединенных Наций ^b Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций ^b Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ^b Детский фонд Организации Объединенных Наций ^b Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ^b Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ^b Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций ^b Всемирная организация здравоохранения Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ^b
2011	2	Международное агентство по атомной энергии Всемирный почтовый союз
2010	8	Международная организация гражданской авиации Международная морская организация Международный союз электросвязи Панамериканская организация здравоохранения Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Организация Объединенных Наций по промышленному развитию Всемирная организация интеллектуальной собственности Всемирная метеорологическая организация
2008	1	Всемирная продовольственная программа

^a Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций не отчитываются перед Генеральной Ассамблеей, в 2014 году перейдут на МСУГС в соответствии с планом Организации Объединенных Наций по переходу на МСУГС (графиком и стратегией осуществления). Все три структуры проверены Комиссией ревизоров.

^b Проверены Комиссией ревизоров.

^c В 2014 году в соответствии с руководством Организации Объединенных Наций (графиком и стратегией осуществления) на МСУГС перешли восемь структур: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК); Международный трибунал по бывшей Югославии; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Международный уголовный трибунал по Руанде; Экологический фонд Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР); Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов; и Центр по международной торговле (ЦМТ). Все восемь структур проверены Комиссией ревизоров.

Приложение II

Ход выполнения ранее вынесенных рекомендаций

Рекомендация	Пункт	Финансовый период, когда эта рекомендация была вынесена в первый раз	Выполнена в полном объеме	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
Комиссия рекомендует Организации Объединенных Наций при разработке плана реализации преимуществ учесть возможные последствия ее решения о применении Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) и других существующих систем	17	2012	X			
Комиссия повторяет рекомендацию, ранее вынесенную в адрес Организации Объединенных Наций, фондов и программ, которые находятся в процессе перехода на МСУГС, о том, чтобы они: <ul style="list-style-type: none"> а) определили, какие преимущества они рассчитывают получить благодаря новой информации, которая появится в их распоряжении после перехода на МСУГС; б) четко определили, кто несет ответственность за реализацию этих преимуществ; в) создали механизмы отслеживания работы по реализации преимуществ; г) регулярно информировали старшее руководство и руководящие органы о прогрессе в реализации преимуществ 	21	2012	X			
Комиссия рекомендует всем структурам к концу 2012 года завершить разработку всеобъемлющих планов реализации преимуществ или разработать такие планы	22	2012			X	
Комиссия рекомендует структурам рассмотреть вопрос о том, как информация, полученная благодаря подготовке отчетности в соответствии с требованиями МСУГС, может использоваться для составления комплексных данных управленческого учета о расходах на оперативную деятельность для содействия эффективному принятию управленческих решений	27	2012			X	

Рекомендация	Пункт	Финансовый период, когда эта рекоменда- ция была вынесе- на в первый раз	Выполнена в полном объеме	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуаль- ность
Сознавая необходимость применения каждой из структур принципов учета, отвечающих требованиям МСУГС, и соответствующих особенностей положения и деятельности этой структуры, Комиссия повторяет ранее вынесенную рекомендацию о том, чтобы Целевая группа по МСУГС устанавливала причины всех существенных различий в процедурах учета для достижения большей согласованности	43	2012	X			
<p>Комиссия рекомендует Администрации:</p> <p>а) изложить в стратегии перехода подробную информацию о том, что нужно сделать для выполнения всех основных задач и охватить все соответствующие подразделения в томе I (Организация Объединенных Наций) и томе II (операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира) финансовых отчетов и проверенных финансовых ведомостей;</p> <p>i) 30 июня — 31 октября 2012 года: разработка технических нововведений/усовершенствований для ИМИС, местных баз данных и систем и процедур, необходимых для выполнения требований МСУГС;</p> <p>ii) 1 октября 2012 года — 1 января 2013 года: введение новых кодов статей ИМИС, чтобы по отдельности регистрировать расходы, связанные с переходом на МСУГС и приобретением активов;</p> <p>iii) 31 декабря 2012 года: завершение разработки и тестирования первоначальной версии технических нововведений/усовершенствований для ИМИС, системы “Prosure Plus”, местных баз данных и систем, а также узкоспециальных систем и процедур, необходимых для выполнения требований МСУГС;</p> <p>iv) 31 июля 2013 года: проверка параллельно ведущейся отчетности ИМИС и совершенствование процесса консолидации финансовых ведомостей с данными по состоянию на 31 декабря 2012 года;</p>	61 и 63	2012		X		

Рекомендация	Пункт	Финансовый период, когда эта рекоменда- ция была вынесе- на в первый раз			Выполнена в полном объеме	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуаль- ность
<p>v) 30 сентября 2013 года: утверждение окончательной версии переходного плана, включающего инструкции по вопросам начальных остатков и информацию о проверенной параллельно ведущейся отчетности ИМИС, усовершенствованных процессах консолидации финансовых ведомостей, всей структуре области применения, усовершенствованных системах и процессах, необходимых для выполнения требований МСУГС;</p> <p>б) повторно проанализировать риски перехода. Комиссия рекомендует завершить разработку стратегии перехода, по крайней мере, до начала третьего квартала 2012 года</p> <p>Комиссия рекомендует Администрации при разработке указаний по применению МСУГС для всей Организации Объединенных Наций и особенно для тех отделений, где отсутствует ИМИС и соответствующие механизмы контроля:</p> <p>а) включить в указания процедуры, которые бы обеспечили достаточный контроль точности, полноты и достоверности данных, подготовленных для ручного ввода в ИМИС;</p> <p>б) рассмотреть вопрос о том, не будет ли разработка указаний с нуля более экономичным, простым и менее рискованным способом, чем обновление и внесение поправок в действующие указания по ведению учета. Комиссия также считает, что пересмотренные руководящие указания следует направить в операции по поддержанию мира не позднее декабря 2012 года</p>	80	2012				X		
<p>Комиссия рекомендует всем организациям доработать или подготовить всеобъемлющие планы реализации практических преимуществ к концу 2013 года</p>	18	2013		X				
<p>Комиссия рекомендует всем организациям, представляющим данные о полученных в результате внедрения МСУГС преимуществах, также иметь четкое представление о единовременных и периодических расходах, связанных с переходом на МСУГС, и способах учета этих расходов или управления ими в будущем</p>	20	2013		X				

<i>Рекомендация</i>	<i>Пункт</i>	<i>Финансовый период, когда эта рекоменда- ция была вынесе- на в первый раз</i>	<i>Выполнена в полном объеме</i>	<i>Выполняется</i>	<i>Не выполнена</i>	<i>Утратила актуаль- ность</i>
Комиссия подтверждает ранее вынесенную всем организациям рекомендацию рассмотреть вопрос о том, как информация, полученная в ходе подготовки отчетности в соответствии с требованиями МСУГС, может использоваться для сбора всеобъемлющей управленческой информации о расходах на оперативную деятельность для содействия эффективному принятию управленческих решений	26	2013	X			
Администрация согласилась с высказанной Комиссией рекомендацией относительно необходимости завершения работы по плану реализации преимуществ по переходу на МСУГС к концу 2013 года и разработке четкой системы основных показателей, с помощью которых будет обеспечиваться контроль за ходом осуществления этого плана	40	2013		X		
Администрация согласилась с этим и уже выполняет вынесенную Комиссией рекомендацию пересмотреть конечные сроки подготовки балансовых ведомостей на начало периода и промежуточных ведомостей и соблюдать установленные сроки в рамках каждого плана действий и обеспечивать активное руководство работой по их реализации в качестве основных направлений деятельности	50	2013		X		
Комиссия рекомендует Администрации: а) доводить до сведения всех мест расположения подразделений Организации Объединенных Наций и операций по поддержанию мира информацию об осуществляемых операциях, необходимую для подготовки данных об остатках средств на начало периода; б) проверить и подтвердить данные к концу сентября 2013 года для оценки того, удалось ли добиться существенного прогресса в достижении целевых показателей	51	2013	X			
Администрация согласилась с высказанной Комиссией рекомендацией о проведении имитационного эксперимента по подготовке финансовых ведомостей для операций по поддержанию мира (Volume II), аналогичного имитационному эксперименту для Организации Объединенных Наций. Администрация отметила, что такая работа уже проводится в рамках нынешнего плана по переходу на МСУГС	54	2013	X			

Рекомендация	Пункт	Финансовый период, когда эта рекоменда- ция была вынесе- на в первый раз	Выполнена в полном объеме	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуаль- ность
Комиссия рекомендует Администрации устано- вить приоритетность в следующих вопро- сах:	59	2013	X			
а) подготовка конкретных методических указаний по ведению учета и инструкций для всех операций по поддержанию мира и мест расположения подразделений Организации Объединенных Наций (включая окончательно доработанное руководство по учету товарно- материальных запасов) в целях стандартиза- ции методов подготовки учетных данных; и						
б) направление во все места расположе- ния подразделений инструкций, касающихся методов учета активов и пассивов путем реги- страции и учета их имущества, сооружений, оборудования и товарно-материальных зап- сов, и проведение соответствующей проверки в целях обеспечения точного учета таких зап- сов в общеорганизационных информационных системах, таких как система «Галилео»						
Комиссия рекомендует Администрации завер- шить разработку и корректировку систем к концу августа 2013 года и подтверждает необ- ходимость того, чтобы:	66	2013	X			
а) все транзакционные данные в каждой отдельной системе могли быть легко использо- ваны на уровне отдельных операций;						
б) каждая система могла подготавливать контрольный отчет или пробный баланс для обобщения данных по отдельным операциям по переводу либо в неавтоматизированном ре- жиме, либо через систему сопряжения с ИМИС;						
с) чтобы данные о переводе остатков средств из каждой системы в полном объеме вводились в систему ИМИС						
Комиссия рекомендует администрации в сроч- ном порядке осуществить рекомендации, вы- несенные сотрудником по вопросам обеспече- ния качества работы в рамках проекта по пере- ходу на МСУГС, с тем чтобы добиться повы- шения качества информации по вопросам управления рисками и точности отчетных дан- ных о ходе реализации проекта	76	2013	X			
Всего			11	6		

Приложение III

План Организации Объединенных Наций по реализации преимуществ и ключевые показатели для оценки работы

<i>Выплаты</i>	<i>Ключевые показатели результативности</i>	<i>Сроки реализации</i>	<i>Количественная оценка</i>
A. Приведение бухгалтерского учета в соответствие с передовой практикой в этой области			
1. Соблюдение независимо разработанных и высококачественных стандартов учета в государственном секторе	1. Ежегодное заключение ревизоров без оговорок	Ежегодно начиная с финансовых ведомостей за 2014 год	Не поддается количественной оценке
	2. По возможности свести к минимуму применение положений переходного периода		
	3. Число новых или пересмотренных принципов бухгалтерского учета Организации Объединенных Наций, исходя из решений Совета по МСУГС		
	4. Уменьшение числа сделанных по результатам ревизий исправлений		
B. Повышение качества управления активами и пассивами			
1. Более рациональное использование ресурсов	Увеличение числа стратегических решений в отношении управления ресурсами, принятых Комитетом по вопросам управления	На полугодовой основе, начиная с конца 2014 года, для операций по поддержанию мира, а к середине 2015 года — для немиротворческих операций	Зависит от способности проводить количественную оценку решений, принятых Комитетом по вопросам управления
2. Более широкое распространение информации о потребностях в капиталовложениях	Число случаев, когда обоснование потребностей в капитальных расходах по разделу 33 «Капитальные расходы», вспомогательному счету для операций по поддержанию мира и бюджетам отдельных миссий подготовлено на основе информации, полученной в результате перехода на учет методом начисления, и/или включает ее	2015 финансовый год — операции по поддержанию мира и 2018–2019 годы — немиротворческие операции	Не поддается количественной оценке

<i>Выплаты</i>	<i>Ключевые показатели результативности</i>	<i>Сроки реализации</i>	<i>Количественная оценка</i>
3. Уменьшение суммы взносов, остающихся невыплаченными в течение длительного времени	<ol style="list-style-type: none"> 1. Активизация взаимодействия с донорами по вопросам внебюджетных взносов 2. Увеличение числа последующих мер в отношении начисленных взносов на основе экстраполяции данных о дебиторской задолженности 	Третий квартал 2014 года для операций по поддержанию мира и в начале 2015 года для немиротворческих операций	Сокращение объема давно объявленных, но не выплаченных взносов, по сравнению с предыдущим периодом
4. Устранение дефицита финансирования обязательств, связанных с сотрудниками, в частности обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП) по линии внебюджетных ресурсов	Сокращение объема не обеспеченных средствами обязательств по МСВП по линии внебюджетных ресурсов по сравнению с предыдущим периодом	Ежегодно начиная с 2014 года	Сумма ежегодного сокращения объема не обеспеченных средствами обязательств
5. Повышение эффективности управления имуществом и инвентарными запасами на всех уровнях	<ol style="list-style-type: none"> 1. 100-процентная полнота и точность данных в реестрах учета активов (материальные и нематериальные активы) 2. Признание всех безвозмездно предоставленных прав на пользование активами 3. Полугодовая сверка соответствия данных сличительных ведомостей с учетными данными в системе общеорганизационного планирования ресурсов (ИМИС/«Галилео» до полного развертывания системы «Умоджа») 4. Процентное сокращение потребностей в активах/товарно-материальных запасах по сравнению с предыдущим периодом 	Полугодовые проверки имущества и данных инвентарного учета будут проводиться на протяжении всего 2014 года и в последующий период; подготовка бюджетов операций по поддержанию мира на 2015/16 финансовый год проводится в третьем квартале 2014 года и предлагаемого бюджета по программам (регулярный бюджет) на 2016–2017 годы — в конце 2014/в начале 2015 года в части корректировок объема активов/товарных запасов	Процентное сокращение активов и товарно-материальных запасов по указанию помощника Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию, заместителя Генерального секретаря по вопросам полевой поддержки, помощника Генерального секретаря по информационно-коммуникационным технологиям и руководителей Администрации, директоров и начальников отделов поддержки миссий

<i>Выплаты</i>	<i>Ключевые показатели результативности</i>	<i>Сроки реализации</i>	<i>Количественная оценка</i>
6. Более эффективное управление поступлениями по линии внебюджетных взносов	1. Число руководителей программ/проектов, прошедших подготовку по вопросам применения принципов учета выручки, предусмотренных в МСУГС 2. Изменения в суммах поступлений и условных активах по линии внебюджетных взносов 3. Сокращение объема списания сомнительной задолженности	Ежеквартально, начиная с первого квартала 2015 года	Сокращение объема списания сомнительной задолженности по сравнению с предыдущим финансовым периодом
7. Более эффективное управление резервами	1. 100-процентная полнота и точность (сумма и объемы) данных о резервах 2. Сокращение объемов и общей суммы резервов и условных обязательств по сравнению с предыдущим периодом	Третий квартал 2014 года для операций по поддержанию мира и начало 2015 года для немиротворческих операций. Проведение оценки начнется в следующем периоде	Фактические суммы сокращения резервов по сравнению с предыдущим периодом
С. Наличие более полной информации о расходах			
1. Повышение качества процесса принятия финансовых решений	1. Число рекомендаций и замечаний Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета, касающихся управления категориям расходов 2. Число решений Комитета по вопросам управления в отношении мандата/предоставления услуг, принятых на основе информации о расходах 3. Сокращение расхождений между бюджетными показателями и показателями расходов и фактическими показателями (сокращение сумм, испрашиваемых в контексте отчетов об исполнении бюджетов, более высокое соотношение выплат по сравнению с бюджетами)	Представление отчетности по миротворческим операциям Комитету по вопросам управления в третьем квартале 2014 года и по миротворческим операциям — в середине 2015 года; контроль за выполнением рекомендаций Пятого комитета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам начиная с третьего квартала 2014 года	Подлежит количественной оценке на более позднем этапе с учетом решений Генеральной Ассамблеи и Комитета по вопросам управления результатов анализа разницы в объеме ресурсов в процессе исполнения бюджетов миротворческих операций и регулярного бюджета

<i>Выплаты</i>	<i>Ключевые показатели результативности</i>	<i>Сроки реализации</i>	<i>Количественная оценка</i>
2. Повышение эффективности финансового управления	<p>1. Осуществлением стратегии управления расходами занимается Контролер</p> <p>2. Числа намеченных мер по повышению эффективности оказания услуг</p> <p>3. Число передовых методов финансового управления, принятых руководителями Администрации, директорами и начальниками отделов поддержки миссий</p>	Оценка перспективных стратегий управления расходами в третьем квартале 2014 года для миротворческих операций и в первом квартале 2015 года для немиротворческих операций	Подлежит количественной оценке на более позднем этапе после оценки последствий решений, касающихся управления расходами и оказания услуг
3. Повышение эффективности деятельности по возмещению расходов	Разница в суммах возмещения/поступлений	2015/16 год — операции по поддержке мира и 2016/17 год — немиротворческие операции	Разница в поступлениях от предоставления услуг по сравнению с предыдущим периодом
D. Повышение степени последовательности и сопоставимости			
1. Увеличение числа финансовых инициатив в рамках всей системы Организации Объединенных Наций	Число передовых методов финансового управления, принятых системой Организации Объединенных Наций в результате перехода на МСУГС	Ежегодно начиная с 2016 года	Оценка будет проводиться после принятия общесистемных решений Организации Объединенных Наций
2. Повышение эффективности долгосрочного управления финансовыми рисками	Число выявленных финансовых рисков и мер по их уменьшению	Конец 2015 года — операции по поддержке мира и середина 2016 года — немиротворческие операции	Подлежит количественной оценке при разработке мер по уменьшению рисков
E. Повышение степени прозрачности и подотчетности			
1. Наличие более полной финансовой информации и ее более широкое использование	1. Количество заседаний, проведенных Пятым комитетом и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, в целях рассмотрения финансовых ведомостей и докладов Комиссии ревизоров	Конец 2014 года — операции по поддержке мира и начало 2015 года — немиротворческие операции	В первую очередь проведение качественной оценки, решение о количественной оценке будет принято на более позднем этапе

<i>Выплаты</i>	<i>Ключевые показатели результативности</i>	<i>Сроки реализации</i>	<i>Количественная оценка</i>
	<p>2. Число руководителей старшего звена, прошедших подготовку по вопросам интерпретации финансовой информации, содержащейся в финансовых ведомостях</p> <p>3. Число случаев, в которых финансовая информация используется и учитывается при управлении программами и осуществлении повседневной оперативной деятельности</p>		
2. Более четкое распределение ответственности и обеспечение подотчетности за результаты финансовой деятельности	Число случаев, когда ответственность руководителей за результаты финансовой деятельности определяются Комитетом по вопросам управления, Советом по служебной деятельности руководителей, Контролером и руководителями Администрации, директорами и начальниками отделов поддержки миссий	Ежегодно начиная с 2015 года	Качественные преимущества