



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункты 97(j), (s) и (dd) первоначального перечня*

Всеобщее и полное разоружение

Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения; оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений; незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад является обзором мероприятий, которые были приняты государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями для осуществления резолюций 67/50, 68/34 и 68/48 Генеральной Ассамблеи, касающихся незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, оказания государствам помощи в этом контексте и упрочения мира посредством практических мер в области разоружения.

Отчетный период с августа 2013 года по июль 2014 года был отмечен успешным проведением пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а также принятием первой резолюции Совета Безопасности, посвященной стрелковому оружию.

* A/69/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 67/50, озаглавленной «Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении практических мер в области разоружения с учетом деятельности Группы государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения.

2. В своей резолюции 68/34, озаглавленной «Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений. В этой резолюции содержалась также просьба к Генеральному секретарю продолжать рассматривать этот вопрос и представить доклад по этому вопросу Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

3. В своей резолюции 68/48, озаглавленной «Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах», Генеральная Ассамблея призвала все государства содействовать дальнейшему осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (Программы действий) на национальном, региональном и глобальном уровнях. В этой резолюции содержалась также просьба к Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

4. Настоящий доклад представлен в ответ на просьбы, которые были изложены Генеральной Ассамблеей в вышеупомянутых резолюциях. Для того чтобы можно было применить последовательный подход к этим взаимосвязанным вопросам, в настоящем докладе одновременно рассматривается ход выполнения всех этих трех резолюций.

II. Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения; оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений; незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

A. Система Организации Объединенных Наций

1. Совет Безопасности

5. 26 сентября 2013 года Совет Безопасности провел под председательством Австралии открытые прения по вопросу о стрелковом оружии и рассмотрел представляемый раз в два года доклад Генерального секретаря Совету по этому вопросу (S/2013/503). После этого Совет принял резолюцию 2117 (2013) —

свою первую резолюцию, посвященную стрелковому оружию и легким вооружениям.

6. В резолюции 2117 (2013) Совет Безопасности обратил особое внимание на необходимость того, чтобы государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации делились с группами экспертов соответствующей информацией, касающейся эмбарго на поставки оружия, которые были введены Советом; он уделил особое внимание повышению роли миротворческих миссий в деле поддержки работы групп экспертов и правительств принимающих стран по сбору оружия, управлению запасами, ведению отчетности и отслеживанию оружия; кроме того, Совет подтвердил свое намерение принимать соответствующие меры, когда это необходимо, для усиления механизмов наблюдения за соблюдением эмбарго на поставки оружия, в том числе путем командирования специальных сотрудников или групп по наблюдению в состав соответствующих миссий Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективного наблюдения за соблюдением эмбарго на поставки оружия.

7. В резолюции 2117 (2013) Совет подтвердил взаимосвязь между незаконной передачей, дестабилизирующим накоплением и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений, с одной стороны, и международным гуманитарным правом, международными нормами в области прав человека и защитой гражданских лиц, с другой стороны. Он также подчеркнул необходимость полного осуществления Программы действий и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию), и настоятельно призвал государства рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Договора о торговле оружием в кратчайшие возможные сроки.

2. Генеральная Ассамблея

Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и результаты пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

8. Пятое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней проходило в Нью-Йорке с 16 по 20 июня 2014 года. Это совещание, которое проходило под председательством Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций Захира Танина, успешно завершилось консенсусным принятием заключительного доклада, к которому прилагался итоговый документ по вопросам существа.

9. Шестьдесят восемь государств представили свои национальные доклады об осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию.

10. Повестка дня этого совещания включала следующие вопросы существа: управление запасами, включая меры по обеспечению физической безопасности; осуществление положений Международного документа по отслеживанию; международное сотрудничество и международная помощь, включая укрепление потенциала, подготовку кадров и передачу технологий и технических средств. Государства обсудили также ход реализации решений второй Конференции по рассмотрению хода осуществления Программы действий и согласовали темы, которые следует рассмотреть на совещании правительственных экспертов открытого состава в 2015 году.

11. На вышеупомянутом совещании был рассмотрен доклад Генерального секретаря о новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствиях для осуществления Международного документа по отслеживанию (A/CONF.192/BMS/2014/1). В этом докладе были рассмотрены различные новшества, такие как основные тенденции в области изготовления и конструирования стрелкового оружия и легких вооружений, включая оружие модульного типа, которое может быть собрано из различных компонентов и может даже изменять калибр, и изготовление оружия на трехмерных принтерах. Большое внимание было также уделено новым технологиям, которые в принципе могли бы улучшить маркировку, ведение отчетности и отслеживание оружия; к таким технологиям относится технология биометрической или радиочастотной идентификации. Кроме того, в докладе содержались предложения относительно внедрения этих новых технологий, в том числе в контексте международного сотрудничества и оказания международной помощи. В этой связи в докладе было подчеркнуто, что для обеспечения эффективности этих технологий меры по их передаче должны быть составной частью более широких планов подготовки кадров, обеспечения совместимости, технического обслуживания и регионального согласования.

12. После проведения конструктивных обсуждений в ходе этого совещания государства решили принять несколько мер по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Самыми значительными из этих мер являются следующие:

а) использование технического прогресса для обеспечения более эффективного управления запасами с учетом большого значения передачи соответствующих технологий;

б) рассмотрение дальнейших новшеств в области изготовления, технологий производства и конструирования стрелкового оружия и легких вооружений и их последствий для полного и эффективного осуществления положений Международного документа по отслеживанию;

в) обращение к государствам и международным, региональным и субрегиональным организациям, которые в состоянии сделать это, с призывом добиваться того, чтобы сотрудничество и оказание помощи в деле передачи технологий и техники соответствовали потребностям и приоритетам государств-получателей;

d) разработка вариантов создания всеобъемлющей основы оказания международной помощи, с тем чтобы предоставить развивающимся странам возможность для подготовки кадров, ресурсы, услуги по укреплению потенциала и по оказанию технической помощи в целях обеспечения эффективного осуществления положений Международного документа по отслеживанию (см. A/CONF.192/BMS/2014/WP.1/Rev.1, пункты 19, 39, 44 и 58).

Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии)

13. В течение отчетного периода число государств — участников Протокола об огнестрельном оружии увеличилось до 109. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) продолжало оказывать правовую помощь и техническую поддержку в целях усиления режимов контроля за огнестрельным оружием, повышения возможностей проводить расследования и обеспечивать уголовное преследование за совершение преступлений, связанных с оборотом огнестрельного оружия, и в целях поощрения регионального и международного сотрудничества. ЮНОДК оказывало — с учетом местных запросов — правовую помощь и давало юридические консультации Бенину, Боливарианской Республике Венесуэла, Буркина-Фасо, Мавритании, Многонациональному Государству Боливия, Сенегалу, Того и Эквадору. В настоящее время разрабатывается всеобъемлющая учебная программа по огнестрельному оружию.

14. ЮНОДК организовало специализированные учебные курсы о том, как следует проводить расследования преступлений, связанных с оборотом огнестрельного оружия, для лиц, практически занимающихся этими вопросами, из Ганы, Многонационального Государства Боливия и Сенегала, а также провело региональный семинар для представителей стран Западной Африки и района Сахеля для того, чтобы содействовать согласованию законодательства и поддержать осуществление международных и региональных документов по огнестрельному оружию. Кроме того, в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения ЮНОДК начало процесс оказания технической помощи в области маркировки огнестрельного оружия путем организации поставок маркировочных устройств и проведения курсов по подготовке сотрудников национальных органов в Бенине, Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Сенегале. В сотрудничестве с другими партнерами ЮНОДК выступило также в качестве инициатора разработки компьютерных программ для регистрации конфискованного огнестрельного оружия; государства могут использовать эти программы для анализа данных о конфискованном огнестрельном оружии и для обеспечения его учета.

15. На втором совещании Рабочей группы по огнестрельному оружию, которое состоялось в Вене 26–28 мая 2014 года, ЮНОДК изложило предварительные выводы своего глобального исследования, касающегося оборота огнестрельного оружия; это исследование было посвящено главным образом изучению транснациональных путей и форм организации оборота огнестрельного оружия, его связей с транснациональными потоками оружия и возможных связей с организованной преступностью и терроризмом.

16. Рабочая группа призвала государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности наладить или укрепить координацию между соответствующими национальными органами власти, с тем чтобы увеличить возможности по сбору статистики и данных, анализу и обмену информацией о незаконном обороте огнестрельного оружия.

Более широкие инициативы, касающиеся незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями

Договор о торговле оружием

17. 3 июня 2013 года в Нью-Йорке был открыт для подписания Договор о торговле оружием. С тех пор 118 государств подписали этот договор, который является юридически обязывающим документом, устанавливающим общие международные стандарты регулирования глобальной торговли оружием, в том числе стрелковым оружием и легкими вооружениями.

18. Договор содержит ряд положений, которые дополняют существующие глобальные документы по предотвращению и пресечению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, такие как Программа действий и Международный документ по отслеживанию. Договор охватывает не только стрелковое оружие и легкие вооружения, но и боеприпасы к этим видам оружия.

19. Государства — участники Договора должны принимать меры по регулированию экспорта запасных частей и компонентов, транзитных перевозок и посреднических услуг в деле торговли оружием; все эти аспекты имеют самое прямое отношение к контролю за стрелковым оружием. В Договоре есть еще одно положение, которое имеет особенно большое значение для усилий, направленных на пресечение потоков стрелкового оружия и легких вооружений, поступающих на незаконный рынок: это положение заключается в том, что каждое государство-участник, занимающееся передачей обычного оружия, должно принимать меры по предотвращению перенаправления этого оружия. С этой целью в Договоре содержится также положение, поощряющее оказание международной помощи государствам-участникам, благодаря которой они могли бы укрепить свой потенциал по управлению имеющимися запасами оружия.

20. Следует отметить также, что государства — участники Договора должны представлять доклады о своем ежегодном лицензированном или фактически произведенном экспорте и импорте обычного оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. Это является шагом вперед по сравнению с Регистром обычных вооружений, который не включает стрелковое оружие и легкие вооружения в число своих основных категорий.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки сотрудничества в области регулирования вооружений

21. Постоянно растет число государств, признающих, что необходимо обеспечить целенаправленное и эффективное финансирование для поддержки усилий по регулированию обычных вооружений. В связи с просьбами такого рода Организация Объединенных Наций в июне 2013 года учредила Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки сотрудничества в области

регулирования вооружений — это гибкий финансовый механизм, в работе которого принимают участие многие доноры.

22. Целевой фонд предназначен для финансирования проектов, направленных на поддержку осуществления Договора о торговле оружием и Программы действий. Он преследует своей целью повышение эффективности помощи благодаря улучшению координации, отслеживания и сопоставления ресурсов и благодаря обеспечению более систематической деятельности, проводимой в результате наличия более предсказуемых источников финансирования.

23. Целевой фонд ежегодно обращается с призывом делать предложения и призывает партнеров Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, международные и региональные организации, неправительственные организации и научно-исследовательские учреждения представлять свои предложения по проектам. После того как такие призывы были сделаны в 2013 году, началось финансирование восьми проектов, направленных на поддержку усилий государств-членов по осуществлению Программы действий, на подписание и ратификацию Договора о торговле оружием и обеспечение более глубокого понимания взаимосвязей между Договором и Программой действий.

24. Целевой фонд предусматривает также возможность финансирования специальных проектов, необходимость которых возникает в чрезвычайных ситуациях, когда нужно быстро отреагировать на сложившуюся ситуацию. Предложения относительно таких проектов можно представлять в течение всего года. В 2013 году Фонд финансировал один специальный проект на Филиппинах для того, чтобы содействовать сбору и обеспечению безопасного хранения боеприпасов, разбросанных на большой территории после разрушения склада с боеприпасами ураганом «Хайян».

Насилие с применением оружия и развитие

25. В течение отчетного периода Управление по вопросам разоружения выпустило специальную публикацию о том, как можно создавать и поддерживать зоны, свободные от огнестрельного оружия. Хотя такие зоны могут иметь различные названия, концепция остается одной и той же: это ограниченные в географическом отношении зоны — в дополнение к тем участкам, на территории которых законодательство большинства стран уже предусматривает запрет на огнестрельное оружие (например, здания судов или аэропорты), — где местные законодательные акты запрещают гражданам носить с собой или иметь огнестрельное оружие; предполагается, что это будет содействовать уменьшению масштабов насилия с применением оружия и будет укреплять общественную безопасность. Предоставление всеобъемлющей информации о создании и поддержании зон, свободных от огнестрельного оружия, будет содействовать усилиям правительств государств, местных органов власти и международных организаций, занимающихся вопросами развития и миростроительства, по предотвращению и сокращению масштабов насилия с применением оружия¹.

¹ См. *The Gun-Free Zone: A Tool to Prevent and Reduce Armed Violence* (United Nations publication, Sales No. E.14.IX.6); размещено на сайте www.un.org/disarmament/publications/occasionalpapers.

Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций

26. С момента своего создания в 1992 году Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций является главным инструментом обеспечения транспарентности международной торговли тяжелыми обычными вооружениями. С 2003 года государства-члены имеют также возможность добровольно представлять справочную информацию о международных передачах стрелкового оружия и легких вооружений. Для этих целей в Регистр была включена специальная таблица, в которой стрелковое оружие и легкие вооружения разбиваются на 13 подкатегорий.

27. К настоящему времени 80 государств-членов по крайней мере один раз представляли информацию о своем экспорте и импорте стрелкового оружия и легких вооружений или же об отсутствии таких операций. Некоторые государства представляли также информацию о своих национальных запасах таких вооружений, их закупках за счет отечественного производства, а также о лицензировании экспорта — в дополнение к информации о фактической передаче оружия и о передаче боеприпасов, несмотря на то, что представление информации такого рода не входит в сферу ответственности данного Регистра. В последние годы более 50 процентов государств, представляющих информацию для Регистра, включали также информацию о передаче стрелкового оружия и легких вооружений.

Программа координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию

28. Программа координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию была создана в 1998 году в целях формулирования и проведения в жизнь многодисциплинарного и скоординированного подхода системы Организации Объединенных Наций к решению проблемы незаконного стрелкового оружия.

29. В ходе переговоров по Договору о торговле оружием Генеральный секретарь просил этот механизм провести межучрежденческое исследование отрицательных последствий нерегулируемой передачи оружия для государств и граждан, а также последствий этого явления для деятельности Организации Объединенных Наций; доклад по этому вопросу был опубликован в марте 2013 года².

30. Следует отметить, что стороны, участвующие в работе этого механизма, принимали также активное участие в процессе подготовки пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий и сделали совместное заявление, в котором была подчеркнута ее центральная роль в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся стрелкового оружия и легких вооружений. Эта тема имеет отношение к самым различным вопросам, таким как поддержание мира, гендерные вопросы, здравоохранение, права человека, разоружение, международная торговля и развитие.

² *The Impact of Poorly Regulated Arms Transfers on the Work of the United Nations* (United Nations publication, Sales No. E.13.IX.5); размещено на сайте www.un.org/disarmament/publications/occasionalpapers.

Международные стандарты контроля за стрелковым оружием

31. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием, утвержденные Организацией Объединенных Наций в 2012 году, являются практическим руководством для обеспечения эффективного контроля в течение всего жизненного цикла стрелкового оружия и легких вооружений, причем Стандарты основаны на обязательствах, взятых на себя государствами-членами в рамках соответствующих глобальных механизмов. Благодаря Международным стандартам, независимо от того, к какому подразделению Организации Объединенных Наций обратится то или иное государство-член с просьбой оказать ему помощь, связанную со стрелковым оружием и легкими вооружениями, поддержка и рекомендации, которые получит данное государство-член, будут идентичными.

32. Резолюция 2117 (2013) Совета Безопасности призывает применять Стандарты в целях обеспечения эффективности мер по гарантированию физической безопасности и по управлению запасами.

33. В течение отчетного периода участники Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию продолжали умело использовать Стандарты, с тем чтобы помогать государствам-членам устанавливать более эффективный национальный контроль за своими запасами стрелкового оружия и легких вооружений. Ниже приводятся несколько примеров того, как различные подразделения Организации Объединенных Наций использовали вышеупомянутые Стандарты:

а) Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали вместе со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) широко использовали Стандарты для того, чтобы давать рекомендации и оказывать помощь правительству Сомали в области управления запасами, включая меры по обеспечению физической безопасности, маркировки и учета стрелкового оружия и легких вооружений, которые были импортированы после частичного снятия эмбарго на поставки оружия;

б) Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки использовали Стандарты для содействия разработке комплексной стратегии борьбы с терроризмом и незаконным оборотом оружия в Центральной Африке;

в) Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, объединяющая 32 подразделения Организации Объединенных Наций, которые играют ту или иную роль в сфере развития, обязалась применять Стандарты в ходе своих усилий по оказанию помощи национальным партнерам в области контроля за стрелковым оружием;

г) Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне использовал Стандарты для разработки специальной учебной программы, учебников и стандартных рабочих процедур, касающихся общих мер по контролю за стрелковым оружием, а также для принятия в рамках всего региона мер, касающихся маркировки, управ-

ления запасами и уничтожения оружия. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и развития в Африке использовал Стандарты для обучения пограничных войск в Кот-д'Ивуаре по вопросам, касающимся контроля за стрелковым оружием, и содействовал разработке национальных стандартов управления запасами оружия;

е) при поддержке со стороны ПРООН семь кантонов в Боснии и Герцеговине использовали Стандарты в целях подготовки и проведения кампании по сбору и уничтожению оружия. При поддержке со стороны ПРООН более 1300 единиц стрелкового оружия и легких вооружений было уничтожено в Косово в соответствии со Стандартами;

ф) эти Стандарты использовались и за рамками системы Организации Объединенных Наций. Международные институты по подготовке кадров — такие как Международный центр подготовки миротворцев им. Кофи Аннана (Гана и Международный учебный центр по поддержанию мира (Кения) — включили Стандарты в свои учебные программы по стрелковому оружию и легким вооружениям. Многонациональная группа по стрелковому оружию и боеприпасам включила Стандарты и связанную с ними систему оценки в свой учебный курс по стрелковому оружию и будет использовать описываемый ниже механизм оценки при проведении выездов персонала на места для инспекции мест складирования.

34. В течение пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий участники Программы координации по стрелковому оружию начали применять дополнительные модули, посвященные Стандартам, которые содержат практические рекомендации относительно законодательных и регламентирующих аспектов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе относительно национальных систем контроля за изготовлением оружия, международной передачи (с учетом положений Договора о торговле оружием), конечных пользователей и конечного предназначения вооружений, переданных на международной основе, а также относительно национальных координационных механизмов, призванных усилить контроль за стрелковым оружием.

35. Для того чтобы содействовать глобальному применению Стандартов, ЮНИДИР разработал оценочную компьютерную программу (программу оценки соблюдения Международных стандартов контроля за стрелковым оружием), цель которой — облегчить использование Стандартов, и в частности дать возможность пользователям, включая Организацию Объединенных Наций, государства, региональные организации и организации гражданского общества, определять, в какой степени их политика, программы и практика контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями соответствуют Международным стандартам.

36. В течение отчетного периода эта компьютерная программа стала доступна во всем мире, причем заинтересованные пользователи получили ее бесплатно. Она содействовала практическому применению Стандартов, в том числе управлению запасами, маркировке и ведению учета, а также сбору и уничтожению оружия в нескольких государствах, обладающих самыми различными возможностями и расположенными в различных регионах. ЮНИДИР начал процесс организации региональных семинаров по вопросам укрепления потенциала в связи с применением Стандартов и вышеупомянутой компьютерной

программы, с тем чтобы можно было создать глобальную сеть организаций, умеющих пользоваться этой компьютерной программой, что позволит еще больше расширить круг заинтересованных пользователей в целях включения Стандартов в национальные программы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Международное техническое руководство по боеприпасам

37. Если не будет правильного хранения боеприпасов, они могут стать взрывоопасными, а это создает значительную угрозу. С конца 1980-х годов было зарегистрировано 466 случаев самопроизвольных взрывов примерно в 90 странах. При этом погибли тысячи людей и была нарушена жизнь целых общин. Если не будут приняты превентивные меры, число таких взрывов, скорее всего, будет расти.

38. Неохраняемые или плохо охраняемые национальные склады боеприпасов тоже были источником массовой утечки боеприпасов на незаконные рынки, что провоцировало усиление преступности и конфликтов. Кроме того, боеприпасы, похищенные с таких складов, все чаще используются для изготовления самодельных взрывных устройств.

39. В своей резолюции 63/61 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Группы правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 61/72 (A/63/182), и настоятельно призвала государства выполнить ее рекомендации. В своей резолюции 66/42 Генеральная Ассамблея приветствовала подготовку Руководства и создание программы Организации Объединенных Наций под названием “SaferGuard” в целях выполнения положений Руководства.

40. В течение отчетного периода Управление по вопросам разоружения, действуя в сотрудничестве с Региональным центром по вопросам мира и разоружения в Африке и Региональным центром по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, организовало несколько региональных учебных курсов для сотрудников национальных органов в целях обеспечения правильного обращения с боеприпасами на основе Руководства. В числе таких учебных курсов следует упомянуть учебный курс для стран Латинской Америки, организованный в Асунсьоне 24–28 марта 2014 года, и учебный курс для стран Восточной Африки и южной части Африки, проведенный в Найроби 14–17 апреля 2014 года в сотрудничестве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

41. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке и Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне включили Руководство в учебные программы, пособия и курсы, которые они предоставляют в распоряжение сотрудников государственных силовых структур, чтобы они могли более эффективно контролировать потоки стрелкового оружия и легких вооружений и использовать положения Руководства в качестве стандартных рабочих процедур, действующих в государствах. Например, действуя через Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, Управление по вопросам разоружения помогало государствам выполнять положения Руководства путем инспектирования технического состояния складов оружия и боеприпасов в Парагвае и Перу, используя в целях уменьшения риска

контрольный перечень вопросов, разработанный для того, чтобы помочь экспертам оценивать состояние запасов боеприпасов³. Это Управление взаимодействовало также с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) для того, чтобы вооруженные силы этой страны могли лучше организовать обращение с боеприпасами.

42. Курсы по изучению Руководства, организованные Управлением по вопросам разоружения, Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и другими участниками Программы координации по стрелковому оружию, содействовали соблюдению положений Руководства, в том числе в области управления имеющимися запасами.

43. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, участвовала в практическом применении Руководства вместе с полицией и военными структурами в Гаити, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Ливии, Мали, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, для того чтобы обеспечить соблюдение как можно более высоких стандартов в интересах местного населения.

44. В течение отчетного периода Управление по вопросам разоружения обеспечило начало работы механизма быстрого реагирования Организации Объединенных Наций под названием "SaferGuard", который дает возможность экспертам по боеприпасам быстро выезжать в те или иные государства и по их просьбе оказывать им срочную помощь, связанную с управлением запасами боеприпасов, в том числе после самопроизвольного подрыва боеприпасов. Используя этот механизм быстрого реагирования, Управление начало сотрудничать с Всемирной таможенной организацией, чтобы помочь ей обеспечить надежное хранение опасных грузов, конфискованных должностными лицами на границе.

45. В течение отчетного периода Управление по вопросам разоружения организовало первое совещание Совета управляющих программы Организации Объединенных Наций "SaferGuard" (29–30 апреля 2014 года), для того чтобы обеспечить выполнение положений Руководства в тесном сотрудничестве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Региональным центром по вопросам мира и разоружения в Африке и Региональным центром по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Мероприятия, проведенные программами и учреждениями Организации Объединенных Наций

46. В 2013 году участники Программы координации по стрелковому оружию продолжали поддерживать страны, находящиеся в состоянии конфликта, а также те страны, где отмечается высокий уровень насилия с применением оружия. Эти усилия были направлены на обеспечение того, чтобы работа по контролю за стрелковым оружием шла наряду с принятием мер по устранению коренных причин насилия. Такая поддержка включала укрепление институционального потенциала, позволяющего реагировать на преступления и насилие (полиция, суды, отраслевые министерства и местные органы власти), а также решать проблему, заключающуюся в неконтрольном распространении стрелкового

³ См. www.un.org/disarmament/un-safeguard.

оружия. Такая поддержка была направлена также на содействие усилиям по обеспечению безопасности на низовом уровне и по предотвращению конфликтов и насилия благодаря особому вниманию, уделяемому конкретным группам, находящимся под угрозой.

47. Отдел полиции Управления по вопросам разоружения и Департамент операций по поддержанию мира, действуя вместе с Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, приступили к реализации совместной инициативы по стрелковому оружию и боеприпасам для того, чтобы укрепить национальную полицию в Либерии при поддержке со стороны МООНЛ, выявить и отследить запасы стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним. Было организовано обучение с использованием вышеупомянутого Руководства и Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, и была разработана инструкция по идентификации оружия, предназначенная для сотрудников Организации Объединенных Наций и национальных правоохранительных органов, а также миротворцев. Аналогичная инициатива осуществляется в настоящее время в Мали.

48. В 2013 году ПРООН оказывала помощь в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также в целях сокращения масштабов насилия с применением оружия в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Бурунди, Гватемале, Гвинее, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Ираке, Кении, Косово, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Непале, Никарагуа, Сальвадоре, Сомали, Судане и Южном Судане.

49. В Кении ПРООН содействовала разработке законодательства по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Кроме того, диалог с местным населением по вопросам, касающимся опасности незаконной торговли стрелковым оружием, содействовал уменьшению масштабов насилия с применением оружия в тех районах, где проходил такой диалог. В 2014 году в Непале продолжалось оказание помощи в целях разработки национальной стратегии, касающейся стрелкового оружия, на областном и низовом уровнях. ПРООН оказывала также помощь правительству Никарагуа в деле контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, и эта работа привела к значительному уменьшению числа убийств в этой стране (с 11 до 8,7 убийства на 100 000 человек).

50. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала консультативную и техническую помощь в деле хранения и уничтожения оружия и боеприпасов, благодаря чему были предотвращены попадание этих предметов на незаконные рынки, самопроизвольные взрывы и применение этих средств в качестве самодельных взрывных устройств. В течение отчетного периода, реагируя на просьбы стран или на решения Совета Безопасности, Служба занималась уничтожением излишков оружия и боеприпасов и плохо охранявшихся запасов оружия и боеприпасов в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В Центральноафриканской Республике Служба задействовала свой потенциал быстрого реагирования, благодаря чему в пяти военных лагерях в центральной части Банги было выявлено и поставлено на учет 130 тонн обычных вооружений и боеприпасов, хранение которых не было организовано должным образом.

51. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, занималась строительством или модернизацией складов в Демократической Республике Конго, Ливии, Мали и Южном Судане. В Южном Судане проходила реализация проектов, приносящих быстрый эффект, с участием национальной полицейской службы и Народно-освободительной армии Судана, в результате чего в Джубе, Вау и Ейе было обеспечено надлежащее хранение оружия и боеприпасов.

52. В рамках своих новаторских учебных программ, посвященных Международным стандартам контроля за стрелковым оружием, Международному техническому руководству по боеприпасам и изучению передового опыта в этой области, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, взаимодействовала с национальными властями, вооруженными силами и полицией в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Мали, Сомали, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике. В Мали было организовано обучение военнослужащих, чтобы они знали стандарты безопасного хранения. В Ливии Служба помогала правительству разработать новое законодательство в целях обеспечения правильного обращения с огнестрельным оружием, а также помогала строить временные склады боеприпасов в соответствии с Руководством и Стандартами.

53. Мандаты миссий Организации Объединенных Наций часто включают в себя разработку и осуществление программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, а также в области реформирования силовых структур в принимающей стране. В этой связи следует отметить, что благодаря совместным усилиям ПРООН и Департамента операций по поддержанию мира, которые действовали через глобальные координационные центры поддержания связей с полицией, судебными органами и исправительными учреждениями, система Организации Объединенных Наций оказывала помощь органам правосудия и безопасности, с тем чтобы они могли эффективно обеспечивать общественный порядок, а также сокращать и предотвращать распространение и использование незаконного оружия.

Группа государств, заинтересованных в практических мерах по разоружению

54. Группа государств, заинтересованных в практических мерах по разоружению, является неформальной и транспарентной структурой открытого состава, которая занимается упрочением мира с помощью практических мер в области разоружения. Эта Группа продолжала поддерживать осуществление Программы действий, в том числе путем обмена информацией об опыте осуществления предыдущих проектов в области разоружения и миростроительства (см. пункт 4 резолюции 67/50 Генеральной Ассамблеи). В соответствии с решениями второй Конференции по рассмотрению хода осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая состоялась в 2012 году, Группа обсудила вопрос о том, каким образом последние новшества в сфере развития стрелкового оружия содействуют принятию практических мер по разоружению, а также вопрос о том, каким образом соответствующие инструменты и технологии можно было бы использовать для эффективного осуществления проектов по укреплению потенциала в условиях конфликтов, а также в постконфликтный период. Кроме того, Группа

продолжала функционировать в качестве механизма эффективного удовлетворения потребностей в помощи с использованием имеющихся ресурсов, когда речь идет об оказании помощи в области контроля за стрелковым оружием (см. A/CONF.192/2012/RC/4, приложение I, раздел II, D(h)).

В. Мероприятия, проведенные на региональном и субрегиональном уровнях

Американский континент

55. В течение отчетного периода Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне оказывал помощь государствам по линии более чем 50 программ, касающихся стрелкового оружия, в рамках всего этого региона. Эта поддержка позволила уничтожить более 9000 ненужных, устаревших или конфискованных единиц стрелкового оружия, а также почти четыре тонны боеприпасов для стрелкового оружия и легких вооружений на территории всего этого региона, и, кроме того, удалось значительно улучшить положение дел в области управления запасами и обеспечения их безопасности. Этот Центр обучил также более 400 сотрудников органов безопасности по целому ряду программ, касающихся контроля за стрелковым оружием, включая маркировку, управление запасами, методики уничтожения и порядок работы с вещественными доказательствами, имеющими отношение к преступлениям, совершенным с использованием стрелкового оружия и легких вооружений.

56. Этот Центр помогал государствам проводить общественный диалог по вопросам контроля за стрелковым оружием, а также реформировать и обновлять национальное законодательство по стрелковому оружию и легким вооружениям с учетом международных документов.

57. Женщины играют жизненно важную роль в области разоружения и контроля над вооружениями, и поэтому в ноябре 2013 года Центр провел в Сальвадоре учебные курсы для женщин, являющихся сотрудниками органов безопасности. Кроме того, для того чтобы повысить технические возможности пресечения незаконной торговли стрелковым оружием, в рамках этих курсов были приняты меры по расширению сотрудничества между различными правоохранительными органами, которые отвечают за исполнение законов и положений о стрелковом оружии.

58. По просьбе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обучала сотрудников Гаитянской национальной полиции порядку учета и контроля за оружием и приступила к осуществлению проектов, быстро дающих эффект, для того чтобы обеспечить более безопасное хранение оружия, имеющегося в распоряжении Группы президентской охраны и Гаитянской национальной полицейской академии.

Африка

59. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке оказывал техническую помощь, услуги по укреплению потенциала, по проведению исследований и по предоставлению информации африканским государствам-членам, а также африканским региональным организациям путем проведения более 25 мероприятий в 15 государствах.

60. Центр организовывал учебу и укрепление потенциала в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в связи с мерами по управлению запасами и по уничтожению запасов оружия, а также в связи с ролью гражданского общества в области разоружения. В частности, Центр поддерживал деятельность национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям, оказывая содействие в области разработки, анализа и осуществления национальных планов действий по стрелковому оружию, а также путем разработки учебника по стандартным рабочим процедурам для обеспечения физической безопасности оружия и управления запасами оружия в соответствии с Международными стандартами контроля за стрелковым оружием и Международным техническим руководством по боеприпасам. Центр оказывал также помощь государствам-членам путем проведения субрегиональных семинаров, посвященных выполнению положений Международного документа по отслеживанию и Руководства. Для того чтобы объяснить взаимосвязь между реформированием силовых структур и обеспечением контроля за стрелковым оружием, Центр провел для сотрудников органов безопасности курсы по изучению международных стандартов, регулирующих порядок соразмерного применения огнестрельного оружия.

61. Центр действовал в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, Африканским союзом, субрегиональными организациями и неправительственными организациями для того, чтобы содействовать подписанию и ратификации Договора о торговле оружием и осуществлению Программы действий.

Азиатско-Тихоокеанский регион

62. В течение отчетного периода Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжал поддерживать проведение национальных, региональных и международных дискуссий о борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

63. Центр организовал национальный семинар в Мьянме для того, чтобы соответствующие национальные органы власти могли эффективнее осуществлять Программу действий.

Другие регионы

64. При финансовой поддержке со стороны Европейского союза Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями проводит в Юго-Восточной Европе мероприятия регионального характера в целях разоружения и контроля за вооружениями. Все проведенные мероприятия были направлены на то, чтобы внести непосредственный вклад в укрепление потенциала заинтересованных государств и территорий в области принятия практических мер по разоружению;

оказать практическую и техническую помощь государствам/территориям в деле борьбы с незаконным оборотом и незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями; поддержать усилия по сбору и уничтожению незаконных и излишних запасов стрелкового оружия и легких вооружений и позволить соответствующим учреждениям и организациям этого региона предпринимать последовательные и скоординированные усилия по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также боеприпасами к ним.

65. Страны Западных Балкан продолжают получать содействие от Информационного центра в целях повышения уровня транспарентности и подотчетности в области контроля за экспортом оружия.

66. Страны Западных Балкан уже продемонстрировали и продолжают демонстрировать свою готовность и способность предоставлять информацию о своей торговле оружием национальным, региональным и глобальным механизмам, занимающимся вопросами контроля за оружием, путем ведения учета и контроля за всеми видами национального экспорта, импорта и транзита, совершенствования своих национальных систем контроля и введения субрегиональных механизмов контроля, основанных на системе координации и обмена информацией.

III. Замечания и выводы

67. Международное сообщество по-прежнему полно решимости заниматься давно стоящим вопросом о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями. Меры, которые были определены государствами в ходе пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий, говорят о наличии политической воли на международном уровне и твердого намерения решить этот вопрос, который по-прежнему вызывает огромные осложнения во всем мире и препятствует усилиям по социально-экономическому развитию.

68. Государства все лучше понимают, что новые технологии вполне можно использовать в ходе их нынешних усилий, направленных на борьбу с бесконтрольным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, и государства полны решимости разработать соответствующие стратегии с этой целью.

69. Предстоящее в скором времени вступление в силу Договора о торговле оружием станет огромным вкладом в борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Когда начнется осуществление этого Договора, эти усилия будут подкреплять и дополнять Программу действий, поскольку они будут затрагивать оценку экспорта, предотвращение перенаправления и борьбу с незаконными брокерскими операциями, касающимися оружия.

70. Координация в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций имеет большое значение для дальнейшей поддержки национальных и региональных усилий, направленных на полное и эффективное осуществление Программы действий. Кроме того, важно будет своевременно обеспечить соответствующие мероприятия надлежащими ресурсами. Опыт проведения

миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций говорит о том, что они оказывают более значительный эффект и являются более эффективными с финансовой точки зрения, если вопросы ресурсного обеспечения и определение приоритетов становятся составной частью процессов планирования с самого начала. Кроме того, дальнейшее укрепление партнерских отношений с международными и региональными организациями, а также с организациями гражданского общества будет иметь огромное значение для этой работы.
