

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

4 May 2009
Russian
Original: English

Третья сессия
Нью-Йорк, 4–15 мая 2009 года

**Статья III (3) и статья IV, шестой и седьмой пункты
преамбулы, особенно в их связи со статьей III (1), (2) и
(4) и четвертым и пятым пунктами преамбулы (ядерная
безопасность)**

**Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией,
Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой
Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская
группа десяти)**

Проект рекомендаций

Венская группа десяти предлагает Подготовительному комитету одобрить нижеследующий проект рекомендаций для представления обзорной конференции:

Обзорная конференция:

1. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые проектируют, сооружают или планируют построить ядерные энергетические реакторы или рассматривают возможность осуществления ядерных энергетических программ, стать участниками Конвенции о ядерной безопасности, и рекомендует им применять нормы и кодексы безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в целях совершенствования национальной инфраструктуры, ядерной и радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности при обращении с отходами;

2. *заявляет*, что в интересах всех государств перевозка радиоактивных материалов должна осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды, *приветствует* усилия, направленные на обеспечение более тесной связи между государствами-отправителями и прибрежными государствами в целях устранения обеспокоенности по поводу проблем безопасности, физической защиты и аварийной готовности, и *рекомендует* государствам использовать созданную МАГАТЭ службу оценки безопасности перевозки для совершенствования практики перевозок;



3. *подчеркивает* важность наличия эффективных механизмов своевременного уведомления, оказания помощи и ответственности, не допускающих нанесения вреда здоровью человека и окружающей среде, а также реальных экономических убытков в результате ядерной аварии или инцидента; *настоятельно призывает* все государства, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации; и *призывает* соответствующие государства рассмотреть вопрос о присоединении к международным документам, касающимся ответственности за ядерный ущерб;

4. *настоятельно призывает* государства стать участниками Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и активно способствовать усилиям по разработке и осуществлению решений, связанных с удалением и долгосрочным хранением отработавшего топлива и радиоактивных отходов, и *рекомендует* продолжать осуществлять План действий МАГАТЭ по безопасному обращению с радиоактивными отходами.

Рабочий документ: ядерная безопасность

1. Венская группа десяти отмечает, что достигнутый в мире уровень безопасности в деятельности на всех стадиях ядерного топливного цикла является одним из ключевых элементов, необходимых для использования ядерной энергии в мирных целях, и что для сохранения на оптимальном уровне всех элементов культуры безопасности требуются неустанные усилия. Хотя ответственность за безопасность несут государства, международное сотрудничество имеет жизненно важное значение для обмена опытом и извлечения уроков из передовой практики.

2. Венская группа заявляет, что Договор о нераспространении ядерного оружия может способствовать обеспечению того, что международное сотрудничество в области ядерной безопасности будет осуществляться в соответствующих рамках нераспространения. Группа признает главную ответственность отдельных государств за безопасность ядерных установок, находящихся на их территории или под их юрисдикцией, и исключительно важное значение технических, кадровых и регулирующих аспектов эффективной национальной инфраструктуры ядерной безопасности, радиационной защиты и безопасности при обращении с отходами.

3. Венская группа подчеркивает важную роль МАГАТЭ в укреплении ядерной и радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности при обращении с отходами благодаря его различным программам и инициативам в области безопасности и поощрению международного сотрудничества в этой области. Группа подчеркивает важное значение создания и совершенствования государствами своих национальных инфраструктур ядерной и радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности при обращении с отходами.

4. Венская группа с удовлетворением отмечает вклад Комиссии МАГАТЭ по нормам безопасности и соответствующих комитетов в разработку международно признанных требований безопасности и руководств по безопасности. основополагающие принципы безопасности МАГАТЭ, одобренные в сентябре 2006 года, продолжают обеспечивать единую концептуальную основу для дальнейшего совершенствования норм безопасности. Группа приветствует работу, начатую Комиссией в целях обзора общей структуры норм безопасности МАГАТЭ и пересмотра и, где это возможно, улучшения Основных норм безопасности.

5. Венская группа приветствует и одобряет Конвенцию о ядерной безопасности и настоятельно призывает все государства, которые сооружают или планируют построить ядерные энергетические реакторы или рассматривают возможность осуществления ядерной энергетической программы и которые еще не предприняли необходимых шагов к тому, чтобы стать участниками Конвенции, сделать это. Группа отмечает, что все государства, которые в настоящее время эксплуатируют ядерные энергетические установки, являются участниками Конвенции. Группа отмечает замечания, высказанные на четвертом совещании по рассмотрению, которое состоялось в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности в апреле 2008 года, включая необходимость избегать самоуспокоенности в вопросах безопасности, важность наличия независимого регулирующего органа и проблемы, связанные с нехваткой хорошо подготов-

ленного персонала, и признает активную роль секретариата МАГАТЭ в выявлении ключевых проблем и тенденций.

6. Венская группа приветствует принятие Кодекса поведения МАГАТЭ по безопасности исследовательских реакторов и одобряет содержащееся в этом кодексе руководство по безопасной эксплуатации исследовательских реакторов. Группа настоятельно призывает государства использовать руководство, содержащееся в этом кодексе, и соответствующие нормы безопасности в процессе эксплуатации исследовательских реакторов. Группа отмечает, что на международном совещании по применению этого кодекса, которое состоялось в Вене в октябре 2008 года, был выявлен ряд проблем, касающихся безопасности исследовательских реакторов, включая старение установок и нехватку хорошо подготовленного персонала.

7. Венская группа одобряет деятельность МАГАТЭ, направленную на укрепление ядерной безопасности при эксплуатации энергетических и исследовательских реакторов. Конкретная деятельность включает в себя предоставление услуг по проведению равноуровневого обзора международными структурами, включая Службу по оценке безопасности на этапе проектирования (ЕСРС), Группу по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ), Международную группу по обзору вероятностных оценок безопасности (ИПСАРТ), Службу по комплексному рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС), Службу по комплексной оценке безопасности исследовательских реакторов (ИНСАПП) и Группу по рассмотрению оценки культуры безопасности (СКАРТ), и оказание поддержки регулирующим органам и другим соответствующим элементам инфраструктуры государств в рамках программы оказания технической помощи.

8. Венская группа приветствует осуществление секретариатом МАГАТЭ Плана действий по радиологической защите окружающей среды, в том числе создание и проведение заседаний Координационной группы по радиологической защите окружающей среды, которая способствует координации мероприятий, связанных с защитой животного мира, и консультирует МАГАТЭ по вопросам, касающимся осуществления Плана действий. Группа призывает расширять сотрудничество между МАГАТЭ и соответствующими международными организациями и субъектами с целью содействовать выработке последовательной международной политики в отношении радиологической защиты окружающей среды. Этот комплексный подход был поддержан на Международной конференции по радиоэкологии и радиоактивности окружающей среды, состоявшейся в Бергене, Норвегия, в июне 2008 года.

9. Венская группа приветствует усилия Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКООНДАР), направленные на оценку и фиксирование уровней и воздействия ионизирующих излучений, и приветствует далее рассмотрение Международным агентством по атомной энергии научных результатов, достигнутых НКООНДАР. Группа отмечает, что многие государства-участники используют оценки НКООНДАР в качестве научной базы для оценки радиационного риска и разработки защитных мер.

10. Венская группа приветствует принятие Советом управляющих МАГАТЭ Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и поддерживает всеобъемлющий план действий по осуществ-

лению этого кодекса, впоследствии принятый Советом. Группа приветствует одобрение Советом управляющих МАГАТЭ Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников и напоминает о том, что участники Генеральной конференции МАГАТЭ призвали государства использовать эти руководящие материалы на согласованной основе. Группа призывает все государства-участники заявить о политической приверженности Кодексу и Руководящим материалам и применять их. Группа приветствует результаты открытого совещания экспертов по техническим и правовым вопросам для обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения для обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, которое состоялось в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене 25–29 июня 2007 года, и рассчитывает на то, что такие совещания будут проводиться на регулярной основе.

11. Венская группа высоко оценивает усилия МАГАТЭ, связанные с удалением отходов, и одобряет разработанные МАГАТЭ программы по оказанию государствам-членам помощи в этой области с использованием, в частности, норм безопасности при обращении с радиоактивными отходами, равноуровневых обзоров и мероприятий по оказанию технической помощи. Группа принимает к сведению то, что 11–20 мая 2009 года в Вене состоится третье совещание договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами по рассмотрению действия Конвенции. Группа с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в осуществлении Плана действий МАГАТЭ по безопасному обращению с радиоактивными отходами. Венская группа приветствует прогресс в изыскании решений, связанных с удалением и долгосрочным хранением отработавшего топлива и высокорadioактивных отходов.

12. Венская группа отмечает важность устранения различных проблем, унаследованных в ядерной области, и призывает Агентство способствовать международным усилиям, прилагаемым в этом направлении.

13. Венская группа отмечает принятие Протокола 1997 года о внесении поправок в Венскую конвенцию 1963 года о гражданской ответственности за ядерный ущерб, Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб и Протокола 2004 года о внесении поправок в Парижскую конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии и призывает соответствующие государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам.

14. Венская группа подчеркивает важность наличия эффективных механизмов ответственности, не допускающих нанесения вреда здоровью человека и окружающей среде, а также реальных экономических убытков в результате аварии или инцидента во время морской перевозки радиоактивных материалов. Группа приветствует ценную работу, проводимую Международной группой экспертов МАГАТЭ по ядерной ответственности (ИНЛЕКС), включая изучение сферы применения и сферы действия режима ядерной ответственности, разработанного Агентством, и рассмотрение и определение дальнейших конкретных мер по устранению любых пробелов в сфере действия и сфере охвата этого режима. Группа отмечает, что ИНЛЕКС планирует провести следующее совещание в Вене 24–26 июня 2009 года.

15. Венская группа признает, что ядерные и радиационные инциденты и аварийные ситуации, а также злонамеренные действия, связанные с актами ядерного и радиологического терроризма, могут вызвать значительные радиологические последствия в обширных географических районах, породить острую необходимость в достоверной информации, способной устранить озабоченность населения и средств массовой информации, и потребовать принятия международных мер реагирования. Группа настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, предпринять необходимые шаги к тому, чтобы стать участниками Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

16. Венская группа приветствует осуществление Плана действий МАГАТЭ по укреплению международной системы готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций, рассчитывает на продолжение его осуществления и рекомендует принять дополнительные меры в целях укрепления общего международного потенциала реагирования на аварийные ситуации, в частности на инциденты, которые могут произойти во время перевозки. Группа приветствует создание и работу Центра МАГАТЭ по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС), который выполняет роль координационного центра Агентства по реагированию на ядерные и радиационные инциденты и аварийные ситуации и по содействию совершенствованию системы обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагированию на них.

17. Венская группа приветствует рассмотрение МАГАТЭ вопроса об отказе выполнять перевозки радиоактивных материалов и создание Международного руководящего комитета по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов в целях координации международных усилий, направленных на урегулирование вопросов, связанных с отказом выполнять перевозки. Группа с удовлетворением отмечает, что в плане действий особое внимание уделено содействию коммуникации и обучению персонала, и настоятельно призывает секретариат активно помогать Руководящему комитету в его работе. Группа рекомендует расширять сотрудничество с другими органами, имеющими отношение к перевозке опасных товаров, включая Международную организацию гражданской авиации и Международную морскую организацию.

18. Венская группа вновь подтверждает права и свободы морской и воздушной навигации, предусмотренные в международном праве и отраженные в соответствующих международно-правовых документах, и подчеркивает важность международного сотрудничества в деле повышения безопасности международной навигации. Группа приветствует осуществление Плана действий МАГАТЭ по безопасности перевозки радиоактивных материалов, выражает признательность государствам, которые используют созданную Агентством службу оценки безопасности перевозки, и рекомендует другим государствам пользоваться этими услугами и совершенствовать практику перевозок. Группа заявляет, что в интересах всех государств морские и другие перевозки радиоактивных материалов должны осуществляться с соблюдением международных норм обеспечения безопасности, физической защиты и охраны окружающей среды, и подтверждает, что государства в соответствии с международным правом обязаны защищать и сохранять морскую среду.

19. Венская группа отмечает беспокойство, проявляемое по поводу аварий или инцидентов, которые могут произойти во время перевозки радиоактивных материалов морем, и по поводу важности защиты людей, здоровья человека и окружающей среды, а также предотвращения реальных экономических убытков, как это определяется в международном праве, которые может причинить авария и инцидент. Группа приветствует применяемую некоторыми государствами-отправителями и операторами практику своевременного представления информации и ответов соответствующим прибрежным государствам до осуществления перевозки радиоактивных материалов в целях устранения обеспокоенности по поводу безопасности и физической защиты, включая вопросы аварийной готовности. Группа приветствует неофициальные обсуждения вопросов коммуникации, которые ведут между собой государства-отправители и соответствующие прибрежные государства при участии МАГАТЭ, отмечает намерение провести дальнейшие обсуждения при участии Агентства и рассчитывает на достижение прогресса в вопросах, касающихся понимания и устранения обеспокоенности, испытываемой прибрежными государствами и государствами-отправителями. Группа приветствует также обсуждения, которые ведут между собой на двустороннем уровне соответствующие государства-отправители и прибрежные государства по вопросам, вызывающим взаимное беспокойство.
