



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 December 2013  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”  
的大会特别会议的后续行动：重大关切领域  
战略目标和行动的执行情况以及进一步的  
行动和倡议

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界女童子军协会提交的 陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和  
第 37 段分发。



## 陈述

作为世界女孩和女青年的主要志愿运动，世界女童子军协会认为，女孩是实现千年发展目标承诺的关键，并且必须处于 2015 年后全球发展议程的中心。

### 与女孩和女青年有关的千年发展目标的成就

我们承认千年发展目标为结束全球贫穷，以及贫穷对全世界女孩和女青年生活的影响做出的重大贡献。我们也承认包含特别关注性别平等和增强妇女权能的千年发展目标 3，对于承认性别平等是发展的一个重要方面和激励捐赠方来说特别必要。但是，随着 2015 年离我们越来越近，认识到重大差距和不足极为重要。

很明显，千年发展目标框架并未有效地提供一个解决女孩和妇女权利复杂情况的综合平台，而且性别平等问题并未被有效纳入所有千年发展目标成就的主流。

关于这些目标对女孩的影响，有两个重大缺陷。首先，由于女孩的年龄和性别，她们面临独特的挑战，这些挑战不仅没有在千年发展目标中得到反映，而且还在前进的道路上设置了一些重大障碍。虽然性别平等的目标有助于解决诸如初等教育中性别比例等问题，但对解决女孩和女青年每天都要面对的系统性歧视问题几乎毫无作为。暴力侵害女孩和妇女行为和有害的传统习俗仍然非常普遍，发展中国家中每三个女孩就有一人是早婚的受害者，几乎一半的性侵犯是对 16 岁以下女孩实施的。怀孕以及与分娩有关的并发症是少女死亡的主要原因。6 亿少女构成了全世界经济上最弱势的群体，她们在经济上比成年妇女和男少年脆弱得多。社会规范、态度和家庭、社区、政府方面的行为是构成这些因素的基础，必须加以改变，以便使女孩和女青年能够受益于发展政策和方案，并为此做出积极贡献。

根据千年发展目标所涵盖的主题，更多的关注放在了实现目标上而不是成果的质量上。比如，根据关于教育的千年发展目标 2，在获得教育方面有了长足的进步，但没有注意到教育成果的质量或者承认其他的教育形式，包括非正规教育和终身学习的重要性。

其次，并未把女孩和女青年看作是促进改革的力量和发展的驱动器。消除对女孩和妇女一切形式的歧视本身不仅是一个重要的目标，而且对她们的家庭和社区还有重要的乘数效应。可以获得的所有证据表明，当女孩和女青年能够采取行动的时候，实现国际商定目标和承诺包括千年发展目标的努力更有可能成功。

### 已到位的协定和承诺

联合国和其他国际组织的报告都强调性别平等及增强女孩和妇女权能作为实现千年发展目标前提条件的重要性。性别不平等已阻碍了其他目标的进展也得

到了广泛的承认。特别关注女孩一直被认为是一个有效国际发展议程的关键。这一点在许多国际商定的文件中都有所反映。

秘书长最近题为“人人过上有尊严的生活：加快实现千年发展目标并推进2015年后联合国发展议程”的报告(A/68/202和Corr.1)承认妇女和女孩是“发展的主要驱动器”。

在主要文件中,2007年妇女地位委员会第五十一届会议通过的关于消除一切形式歧视和暴力侵害女童行为的商定结论(E/2007/27,第一章,A部分)强调:

- 对女童在政策、方案的制定和资源分配方面没有得到足够明确的重视表示关切(第10段);
- 需要尊重和促进女孩自由发表意见的权利,在所有影响到女孩本人的问题上考虑她们的观点,途径包括采取一切必要行动,增强女孩权能和促进其参与所有部门的活动,包括民间社会(第14.14(a)段);
- 需要使女孩酌情参与决策进程,在查明她们本身的需要和在拟定、计划、执行和评估满足这些需要的政策和方案时,把她们当作正式和积极的合作伙伴(第14.14(b)段);

尽管有这样的理解,但进展仍然是非常缓慢的,义务尚未得到履行。

#### 女孩作为2015年后发展议程的中心:行动呼吁

本世界协会呼吁承认女孩和女青年作为2015年后新的全球发展议程的中心。

2015年后发展议程代表着一个在女孩和女青年的生活和她们的社区产生革命性变化的重要机会。我们认为,只有当女孩和女青年全面和有意义地参与,而且她们既是拟定、执行和监督该议程的受益者,又是平等的合作伙伴时,改革和可持续发展才成为可能。

因此,我们敦促各会员国赞同下列意见:

(a) 应当加速努力,重申承诺,以确保世界各地的女孩都在平等地受益于在2015年实现千年发展目标的最后一圈冲刺。这将需要解决不平等的结构性因素和认识所有千年发展目标相互依赖的特性,以及在性别平等及女孩和妇女的权利领域进行适当程度的投资;

(b) 新的发展议程一定不能让人掉队,而且应当承认人权、性别平等和可持续性是一个有意义议程的中心;

(c) 新的发展议程必须解决性别平等的结构性障碍,途径是议程中包括一项关于性别平等和增强女孩和妇女权能的独立目标,附带有基于性别的暴力、增强经济权能和公共与私营领域决策平等的具体指标;

(d) 性别问题应当成为整个新框架的主流。性别观点主流化能确保性别问题得到重视，以及女孩和女青年被承认是实现所有发展目标的中心；

(e) 根据关于 2015 年后发展议程的高级别杰出人士小组报告的建议，所有目标中的数据都必须按性别和年龄进行分列，该建议指出，“数据革命”是必要的；

(f) 女孩应当被承认是拟定、执行和监督新发展议程的中心。新议程必须在女孩领导潜力上进行投资，增进她们的权能，使她们成为新发展框架的领导和创新者；

(g) 新的发展议程应当述及女孩和女青年确定为优先领域的 8 项重要主题，即：

- (一) 态度、行为变化及对女孩和女青年的公平描述；
- (二) 优质教育；
- (三) 为女孩营造安全空间；
- (四) 消除暴力、早婚和有害习俗；
- (五) 女孩和女青年的参与和领导力；
- (六) 综合保健；
- (七) 体面就业；
- (八) 环境和气候变化。

我们认为，不承认女孩和女青年是任何可持续发展努力的中心将导致现有不平等的恶化和进一步的社会两极分化。