

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
12 June 2014  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят девятая сессия**

Пункт 106 первоначального перечня\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие****Осуществление мандатов программы Организации  
Объединенных Наций в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия с уделением  
особого внимания деятельности Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности в сфере технического сотрудничества****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 64/293, 68/187, 68/188, 68/192, 68/193 и 68/195 Генеральной Ассамблеи. В нем кратко освещается деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку усилий государств-членов по противодействию транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия, способствующая тем самым укреплению верховенства права. В докладе рассказывается также о последних изменениях в руководстве деятельностью и финансовом положении Управления. В него включены сведения о ходе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ходе присоединения к ним, а также информация о новых проблемах стратегического характера и возможных ответных мерах и рекомендации по укреплению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

---

\*A/69/50.



## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 3           |
| II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....  | 4           |
| III. Укрепление международного сотрудничества и меры борьбы с транснациональной организованной преступностью .....   | 5           |
| А. Транснациональная организованная преступность .....   | 5           |
| В. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов .....   | 7           |
| С. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия .....  | 9           |
| IV. Противодействие коррупции .....  | 9           |
| V. Предупреждение терроризма и борьба с ним .....  | 12          |
| VI. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия .....  | 14          |
| VII. Новые проблемы стратегического характера .....  | 17          |
| VIII. Международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере .....  | 19          |
| IX. Сбор данных, исследования и анализ тенденций .....   | 19          |
| X. Межучрежденческое сотрудничество .....  | 20          |
| XI. Вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года ..... | 22          |
| XII. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....                               | 23          |
| XIII. Рекомендации .....   | 24          |

## I. Введение

1. В ходе осуществления мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать справедливости, безопасности, верховенству права и реформированию институтов уголовного правосудия как важным аспектам глобальной повестки дня в области развития.

2. В течение отчетного периода УНП ООН осуществляло тематические программы в поддержку ратификации и осуществления конвенций по борьбе с наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН продолжало также содействовать региональному трансграничному сотрудничеству и приступило к осуществлению 10 комплексных региональных программ в Центральной Америке, Карибском бассейне, арабских государствах, Восточной Африке, Западной Африке, южной части Африки, Юго-Восточной Европе, Афганистане и соседних с ним странах, Южной Азии и Юго-Восточной Азии. Управление начало также применять межрегиональный подход, позволяющий налаживать связь между различными региональными программами.

3. В настоящем докладе представлен обзор мер, принятых УНП ООН в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, выраженной в ее резолюции 68/193. В соответствии с резолюцией 68/195 Ассамблеи в доклад включен раздел, посвященный предупреждению коррупционной практики и перевода коррупционных доходов и борьбе с этими явлениями, содействию возвращению активов и их передаче законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. В докладе также излагается информация о достигнутых успехах в деле улучшения координации усилий по борьбе с торговлей людьми в соответствии с резолюцией 68/192 Ассамблеи и осуществления системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Ассамблеей в ее резолюции 64/293.

4. В докладе также приводится информация о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом, во исполнение резолюции 68/187 Ассамблеи. Кроме того, в докладе содержится глава, посвященная вопросам верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, во исполнение резолюции 68/188 Ассамблеи.

## II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

5. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою двадцать третью сессию 13 декабря 2013 года и 12-16 мая 2014 года. В рамках тематического обсуждения Комиссия рассмотрела международное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия.

6. Шесть из 12 проектов резолюций, утвержденных Комиссией на ее двадцать третьей сессии, рекомендованы через Экономический и Социальный Совет для принятия Ассамблеей на ее шестьдесят девятой сессии, включая проект резолюции о вопросах верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, а также проекты резолюций, направленные на укрепление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Другие проекты резолюций, рекомендованные для принятия Генеральной Ассамблеей, касаются Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений и международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах<sup>1</sup>.

7. В качестве органа, ответственного за подготовку к проводимым раз в пять лет конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия одобрила проект резолюции для принятия Ассамблеей, касающийся подготовки к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который будет проведен в Дохе 12-19 апреля 2015 года<sup>2</sup>. Еще один проект резолюции, рекомендованный Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом, касается вклада тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в повестку дня в области развития на период после 2015 года<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См. E/2014/30, глава I.A.

<sup>2</sup> E/2014/30, глава I.A, проект резолюции I.

<sup>3</sup> Там же, глава I.B, проект резолюции II. Другие проекты резолюций, рекомендованные Комиссией для принятия Советом, касаются укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и укрепления социальной политики как средства предупреждения преступности. Кроме того, Комиссия приняла резолюции о мерах, направленных на борьбу с незаконным оборотом лесной продукции, включая древесину (резолюция 23/1); о предупреждении незаконного оборота органов человека, включая торговлю людьми с целью извлечения органов, а также борьбе с ним (резолюция 23/2) и о создании и внедрении системы goAML (резолюция 23/3).

### **III. Укрепление международного сотрудничества и меры борьбы с транснациональной организованной преступностью**

#### **A. Транснациональная организованная преступность**

8. В 2013 году Конвенция об организованной преступности была ратифицирована шестью государствами (благодаря чему она стала практически универсальной: к ней присоединились 179 участников). Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее был ратифицирован четырьмя государствами (их общее число составило 159 участников), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху был ратифицирован тремя государствами (их общее число составило 138 участников), и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему был ратифицирован восемью государствами (их общее число составило 109 участников). В течение отчетного периода УНП ООН продолжало также оказывать Конференции и ее рабочим группам нормативную и техническую поддержку и поддержку по вопросам существа.

9. В своей резолюции 68/193 Ассамблея подчеркнула необходимость создания, среди прочего, прозрачного, эффективного, свободного от вмешательства, открытого для широкого участия и беспристрастного механизма для обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней в целях оказания помощи государствам-участникам в полном и эффективном применении этих документов. Учитывая срочную необходимость улучшения состояния дел с осуществлением Конвенции и протоколов к ней, Ассамблея предложила также государствам-членам продолжить диалог относительно создания такого механизма, особенно в контексте проведения седьмой сессии Конференции участников Конвенции в октябре 2014 года.

10. УНП ООН продолжало оказывать техническую поддержку и помощь государствам в целях ратификации и осуществления Конвенции об организованной преступности путем оказания юридических консультаций, наращивания потенциала, проведения профессиональной подготовки и предоставления инструментов, а также путем поощрения международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия. Это включало оказание поддержки в вопросах пересмотра национального законодательства во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже и Мьянме. В Ираке и Саудовской Аравии, а также в контексте регионального совещания по вопросам международного сотрудничества, совместно организованного с Лигой арабских государств в 2014 году, была проведена подготовка кадров в области международного сотрудничества, в том числе по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи. Во взаимодействии с экспертами из государств-членов УНП ООН также завершило пересмотр *Руководства по борьбе с похищением людей*.

11. УНП ООН разработало также несколько типовых положений и законов, касающихся Конвенции и протоколов к ней, в том числе по вопросам защиты

свидетелей, борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (для систем гражданского и общего права), взаимной правовой помощи по уголовно-правовым вопросам и выдачи. Управление начало также работу над типовыми положениями законодательства в области борьбы с незаконным оборотом фальсифицированных лекарств в соответствии с Конвенцией об организованной преступности.

12. Эти материалы дополняют собой ряд существующих руководств УНП ООН, включая *Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции*, *Пособие по вопросам международного сотрудничества в целях конфискации доходов от преступлений* и *Справочник по вопросам международной передачи осужденных*.

13. Кроме того, УНП ООН завершило работу над серией инструментов по оценке потребностей, касающихся Конвенции об организованной преступности, которые включают наборы стандартных показателей и вопросов, призванные дать экспертам национальных правительств и соответствующих учреждений, в частности директивным органам и законодателям, а также международным и неправительственным организациям, возможность проводить оценку отдельных аспектов осуществления Конвенции.

14. Информация о законодательстве и судебной практике в отношении положений Конвенции и протоколов к ней доступна через портал "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью" (ШЕРЛОК), который представляет собой портал по управлению знаниями, разработанный УНП ООН и включающий базу данных в области прецедентного права, базу данных о законодательстве и ссылку на справочник компетентных национальных органов. В настоящее время УНП ООН расширяет портал ШЕРЛОК, с тем чтобы включить в него данные о накопленном опыте и библиографическую базу данных.

15. Была создана Сеть западноафриканских центральных органов и прокуроров, связанная с Бамакской декларацией по вопросам безнаказанности, правосудия и прав человека в Западной Африке. В Центральной Азии, регионе Ближнего Востока и Северной Африки и государствах Персидского залива были проведены совещания экспертов и старших специалистов по вопросам международного сотрудничества. Постоянная поддержка оказывалась, среди прочего, Прокурорской сети по борьбе с организованной преступностью в Центральной Америке, судебной платформе стран Сахеля и судебной платформе членов Комиссии по Индийскому океану.

16. УНП ООН сотрудничало с Всемирной таможенной организацией (ВТО) с целью расширения Программы по контролю за контейнерными перевозками в Южной и Юго-Восточной Азии. Было укреплено сотрудничество между УНП ООН и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в области борьбы с организованной преступностью посредством совместной разработки специализированных инструментов и координации учебных мероприятий.

17. В рамках осуществляемой УНП ООН Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма в 2013 году были проведены мероприятия по наращиванию

потенциала в 47 странах по их просьбе при поддержке со стороны работающих на местах инструкторов в Западной Африке, Джибути, Восточной Африке, южной части Африки и субрегионе реки Меконг.

18. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети по возвращению активов, созданной в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, и Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов в странах юга Африки. В 2013 году была создана Сеть по вопросам возвращения активов для Азии и Тихого океана, и УНП ООН оказало помощь в создании аналогичной сети государствам-членам в Западной Африке.

19. УНП ООН разместило также улучшенный вариант Международной информационной сети по проблеме отмывания денег ([www.imolin.org](http://www.imolin.org)) и функционирующей в ее рамках базы данных по отмыванию денежных средств. Кроме того, эксперты УНП ООН совместно с Целевой группой по финансовым мероприятиям осуществили совместный исследовательский проект по вопросам незаконных финансовых потоков от афганских опиатов, который стал частью работы УНП ООН в рамках Инициативы "Парижский пакт". УНП ООН совместно с Всемирным банком и Интерполом опубликовало исследование под названием "Pirate Trails: Tracking the Illicit Financial Flows from Pirate Activities off the Horn of Africa" (Пиратские тропы: отслеживание незаконных финансовых потоков от пиратской деятельности у берегов Африканского Рога). Совместно с другими партнерами, такими как Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали, в странах Африканского Рога была проведена подготовка кадров.

## **В. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов**

20. УНП ООН продолжало свою нормотворческую деятельность путем предоставления стратегической поддержки и поддержки по вопросам существа совещаниям Рабочей группы по торговле людьми и Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, состоявшимся 6-8 и 11-13 ноября 2013 года, соответственно. Кроме того, УНП ООН внесло существенный вклад в проведение совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по Глобальному плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, которое состоялось 13-15 мая 2013 года, и Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, прошедшем 3 и 4 октября 2013 года.

21. УНП ООН охватило 64 страны мероприятиями по оказанию технической помощи, которые проводились в рамках его глобальных программ, касающихся борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, и оказывало помощь на национальном и межрегиональном уровнях. Начата и дополнительно расширена деятельность по реализации многочисленных сегментов проектов, осуществляемых под руководством на местах, по вопросам борьбы с торговлей людьми в Бангладеш, Бутане, Индии, Кении, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале и Республике Молдова.

22. Была расширена база данных УНП ООН о прецедентном праве в области торговли людьми, в которой теперь содержится информация о более чем 1 000 дел из 83 стран.
23. УНП ООН продолжало также, в тесной консультации с государствами-членами, работу над основными концепциями Протокола о борьбе с торговлей людьми. После успешной публикации в 2012 году тематического исследования по вопросу о концепции злоупотребления уязвимостью положения УНП ООН приступило к разработке второго тематического исследования, касающегося вопроса о согласии, после которого будет опубликовано третье исследование по вопросу о концепции эксплуатации. Совещание группы экспертов по вопросу о согласии состоялось в феврале 2014 года, и работа над ее докладом будет завершена в 2014 году.
24. Опубликовано тематическое исследование по вопросу о незаконном ввозе мигрантов и коррупции для оказания помощи директивным органам и специалистам-практикам в предупреждении коррупции, связанной с деятельностью по незаконному ввозу мигрантов, и борьбе с ней. Выпущено *Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов*, в котором приводится перечень критериев для оценки мер, принятых законодательными, следственными, судебными и административными органами и органами прокуратуры в целях противодействия незаконному ввозу мигрантов по суше, воздуху и морю.
25. В соответствии с просьбой, содержащейся в Глобальном плане действий по борьбе с торговлей людьми, УНП ООН работает над вторым изданием *Всемирного доклада о торговле людьми*, который будет опубликован в декабре 2014 года. Основное внимание в этом докладе уделяется схемам и потокам, связанным с преступлением торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях.
26. Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми (ИКАТ) продолжала работу по совершенствованию сотрудничества и координации между структурами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, придерживаясь комплексного подхода к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. ИКАТ утвердила свой круг ведения, официально закрепила принцип ротации председательства и учредила рабочую группу, которая будет выполнять функции директивного органа ИКАТ, а также разработала план работы. В 2013 году был опубликован документ под названием "The international legal frameworks concerning trafficking in persons" (Международная юридическая база, касающаяся торговли людьми)<sup>4</sup>, который стал первым из серии стратегических документов, разрабатываемых совместными усилиями.
27. УНП ООН продолжало управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Неправительственные организации третий год осуществляют мероприятия в рамках многолетней субсидии и завершат осуществление своих проектов 31 декабря 2014 года. Второй конкурс на

---

<sup>4</sup> Размещен по адресу [www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/ICAT/ICAT\\_Policy\\_Paper\\_1\\_The\\_International\\_Legal\\_Instruments.pdf](http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/ICAT/ICAT_Policy_Paper_1_The_International_Legal_Instruments.pdf).



представление предложений запланирован на середину 2014 года. В 2014 году будет также проведена независимая оценка первого цикла выдачи субсидий, с тем чтобы вынести рекомендации на будущее в отношении Целевого фонда. Назначены пять новых членов Совета попечителей на срок 2014-2016 годов и избран новый Председатель.

### **С. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия**

28. В рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН оказало помощь в области законодательства и техническую поддержку 16 государствам в укреплении режимов контроля над огнестрельным оружием, создании потенциала в области проведения расследований и обеспечения преследования в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями и поощрении регионального и международного сотрудничества для стран Западной Африки, региона Сахеля и Южной Америки. Помощь в области законодательства включала проведение анализа законов и разработку специализированного законодательства.

29. Ведется работа над комплексной учебной программой по вопросам огнестрельного оружия, предназначенной для специалистов-практиков. УНП ООН предоставило отдельным странам в Западной Африке и регионе Сахеля устройства для маркировки огнестрельного оружия и разрабатывает приложение для занесения изъятого огнестрельного оружия в реестр с целью облегчения сбора и анализа данных об изъятом огнестрельном оружии. Помимо этого, УНП ООН проводит глобальное исследование, посвященное транснациональным маршрутам и методам, используемым в процессе незаконного оборота огнестрельного оружия, его связям с другими незаконными трансграничными потоками и возможным связям с организованной преступностью и терроризмом. Исследование способствует улучшению сотрудничества между государствами и принятию эффективных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, а также содействует обеспечению регулярного и периодического контроля за потоками незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и международном уровнях.

## **IV. Противодействие коррупции**

### **1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

30. По состоянию на 20 мая 2014 года насчитывалось 140 сторон, подписавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, и 171 участник Конвенции.

31. Пятая сессия Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции состоялась 25-29 ноября 2013 года в Панаме. Конференция приняла резолюцию 5/1 под названием

"Повышение эффективности сотрудничества между правоохранительными органами в выявлении коррупционных правонарушений в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"; резолюцию 5/2 под названием "Активизация усилий по осуществлению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся криминализации, особенно вымогательства"; резолюцию 5/3 под названием "Содействие международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов"; резолюцию 5/4 под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции"; резолюцию 5/5 под названием "Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности"; и резолюцию 5/6 под названием "Частный сектор". Конференция также приняла три решения: о Механизме обзора хода осуществления Конвенции и о местах проведения восьмой и девятой сессий Конференции.

32. В рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции были окончательно завершены 65 страновых обзоров. Группа по обзору хода осуществления провела свою четвертую сессию 27-31 мая 2013 года в Вене, свою возобновленную четвертую сессию 26-27 ноября 2013 года в Панаме и свою пятую сессию 2-6 июня 2014 года в Вене. С 2010 по 2014 годы добровольные взносы в поддержку работы Механизма были получены от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Италии, Канады, Катар, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Взносы натурой были также предоставлены Бенином, Казахстаном, Объединенными Арабскими Эмиратами, Португалией и Российской Федерацией.

33. Межправительственные рабочие группы открытого состава, учрежденные Конференцией, продолжали оказывать консультативную помощь по вопросам предупреждения коррупции и возвращения активов. Рабочая группа по предупреждению коррупции провела свое четвертое совещание 26-28 августа 2013 года и свое пятое совещание 8-10 сентября 2014 года, а Рабочая группа по возвращению активов провела свое седьмое совещание 29-30 августа 2013 года и свое восьмое совещание 11-12 сентября 2014 года; все совещания проходили в Вене. Второе совещание экспертов по укреплению международного сотрудничества в рамках Конвенции состоялось в Панаме 25-26 ноября 2014 года.

34. Управление продолжало предоставлять широкий диапазон целевой технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях. В рамках Программы инструкторов по противодействию коррупции в Мапуту и Джубе были направлены национальные советники, а региональные советники занимались такими регионами, как Юго-Восточная Азия, Южная Азия, Западная Африка, Восточная Африка и южная часть Африки, Центральная Америка, Тихоокеанский регион, малые островные развивающиеся государства и Ближний Восток и Северная Африка.

35. УНП ООН продолжало тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В целях интеграции программ борьбы с

коррупцией в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) УНП ООН и ПРООН проводили профессиональную подготовку представителей правительств и учреждений системы Организации Объединенных Наций по включению в Рамочную программу ЮНДАФ соответствующих мер по противодействию коррупции. В рамках инициативы "Партнерство в области знаний о противодействии коррупции" УНП ООН и ПРООН разработали учебное пособие по использованию Конвенции в процессе сотрудничества в целях развития в вопросах борьбы с коррупцией. Обе организации приступили также к осуществлению совместных проектов по противодействию коррупции на основе параллельных планов работы.

36. УНП ООН и Международный олимпийский комитет начали исследование по вопросу о подходах к криминализации договорных матчей и нелегальных ставок.

## **2. Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции**

37. Совместная Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов УНП ООН/Всемирного банка (СтАР) представила исследование по вопросу о преступных платежах и их воздействии на меры по возвращению активов. Приближалась к завершению работа над обновлением исследования 2011 года по отслеживанию обязательств в области мер по возвращению активов, проведенного совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития, и исследования по вопросу о гражданских средствах правовой защиты в области возвращения активов.

38. В рамках инициативы СтАР, помимо оказания поддержки существующим сетям специалистов-практиков по возвращению активов, была оказана помощь в создании двух региональных сетей: для Азиатско-Тихоокеанского региона и для Восточной Африки. Обсуждался вопрос о создании аналогичной сети для Западной Африки.

39. В рамках Инициативы СтАР была оказана поддержка второму Арабскому форуму по возвращению активов, который прошел в Марокко 28-30 октября 2013 года с участием 35 стран и территорий, а также шести международных и региональных организаций. В течение 2013 года были проведены три специальных сессии Форума, посвященные рассмотрению технических проблем. При поддержке области Калабрия, Италия, и Инициативы СтАР УНП ООН приступило к осуществлению двухгодичного проекта по управлению изъятими и конфискованными активами, а также их использованию и реализации, с целью поощрения международного сотрудничества. В рамках этого проекта было проведено первое совещание группы экспертов в Реджо-ди-Калабрия, Италия, 2-4 апреля 2014 года.

40. Инициатива СтАР продолжала также оказывать адресную помощь конкретным странам. С 2011 по 2013 годы свыше 1 500 специалистов-практиков прошли обучение по вопросам возвращения активов и 235 – по

организации производства по делам, около 230 – в контексте рассмотрения конкретных дел. Шестьдесят два специалиста приняли участие в семинарах-практикумах для инструкторов, а 20 специалистов прошли практическое обучение по организации производства по делам. Два инструктора по вопросам возвращения активов были направлены на несколько месяцев для работы в странах. Были организованы 132 двусторонние встречи по конкретным делам, и было начато рассмотрение 37 дел о возвращении активов; в 19 случаях было оказано содействие в достижении прогресса или потенциального успеха в связи с просьбами о взаимной правовой помощи.

## V. Предупреждение терроризма и борьба с ним

41. В своих резолюциях 68/119 и 68/187 Генеральная Ассамблея подтвердила мандат УНП ООН в отношении оказания технической помощи государствам-членам с целью укрепления их потенциала в области предупреждения терроризма и борьбы с ним.

42. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало расширять деятельность по предоставлению помощи государствам-членам в области законодательства, поддерживая их усилия по обеспечению согласованности их национального законодательства по вопросам борьбы с терроризмом с правовыми положениями, содержащимися в 19 международных конвенциях и протоколах, касающихся терроризма. С середины 2013 года по май 2014 года УНП ООН оказало помощь в области законодательства 21 государству, в результате чего еще 23 государства ратифицировали международно-правовые документы, а 16 государств приняли новые или пересмотрели существующие законы о противодействии терроризму.

43. С целью наращивания потенциала УНП ООН организовало обучение 2 127 сотрудников национальных органов уголовного правосудия путем проведения 86 национальных, региональных и международных семинаров-практикумов по повышению потенциала. С тем чтобы адаптировать такую помощь к потребностям каждого региона, УНП ООН продолжает взаимодействовать с получателями помощи, стремясь обеспечить наличие у них чувства ответственности. Управление продолжало укреплять свои отделения на местах и во все большей степени полагалось на них, а также продолжало тесно сотрудничать с местными должностными лицами в ходе разработки и осуществления мероприятий.

44. Программы по предупреждению терроризма были эффективно реализованы в регионе Сахеля, на Африканском Роге, в Нигерии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Йемене, Афганистане, Центральной Азии, Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихом океане и в Латинской Америке и Карибском бассейне. В Сахеле УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь координаторам региональной судебной платформы Сахеля и повышало эффективность их работы по содействию выдаче и оказанию взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия. В Нигерии, в рамках Инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму (I-АСТ), УНП ООН занималось дальнейшим укреплением потенциала прокуроров и судей, специализирующихся на делах, связанных с

борьбой с терроризмом. В районе Африканского Рога УНП ООН недавно приступило к оказанию помощи конкретным странам, таким как Джибути, Кения, Сомали и Эфиопия. В Йемене УНП ООН оказывало помощь в различных областях, начиная от законодательства по вопросам противодействия терроризму до наращивания потенциала в области проведения расследований и уголовного преследования в связи с делами, связанными с терроризмом, и учета прав человека в рамках мер, принимаемых системой уголовного правосудия в ответ на терроризм. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки УНП ООН оказывает помощь ряду стран, в том числе Алжиру, Египту, Ираку, Ливии, Марокко и Тунису, в укреплении их правовых режимов борьбы с терроризмом и повышении потенциала сотрудников органов уголовного правосудия. В Афганистане при содействии УНП ООН были внесены поправки в несколько законов, и был создан национальный координационный комитет по противодействию терроризму.

45. УНП ООН продолжало укреплять партнерские связи с национальными учебными заведениями, оказывая им поддержку в разработке учебных модулей по вопросам противодействия терроризму и проводя всеобъемлющие программы по подготовке инструкторов, в том числе в Латинской Америке, Сахеле, Южной Азии и Йемене.

46. УНП ООН продолжало развивать специализированные правовые знания и инструменты в области противодействия терроризму и соответствующих тематических областях, включая в следующих: борьба с финансированием терроризма; пресечение использования Интернета в террористических целях; противодействие химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму; борьба с террористическими преступлениями, связанными с транспортом; и оказание помощи жертвам террористических актов. Недавно УНП ООН разработало модуль по вопросам учета прав человека при принятии мер уголовного правосудия в отношении терроризма, который стал частью его учебной программы по правовым аспектам борьбы с терроризмом. Этот модуль содержит учебные материалы по вопросам прав человека, возникающим в связи с криминализацией, расследованием, судебным разбирательством преступлений, связанных с терроризмом, и наказанием за них. УНП ООН также разработало модуль в отношении террористических преступлений, связанных с транспортом (гражданской авиацией и морскими перевозками), предназначенный для оказания государствам-членам помощи в осуществлении соответствующих правовых документов по противодействию терроризму, касающихся преступлений в области морских перевозок и гражданской авиации.

47. При проведении своих многочисленных мероприятий по оказанию помощи УНП ООН продолжало уделять основное внимание укреплению верховенства права и прав человека в вопросах предупреждения терроризма и борьбы с ним. В этой связи в дополнение к разработке учебного модуля по учету прав человека при принятии мер уголовного правосудия в отношении терроризма Управление провело несколько национальных учебных семинаров-практикумов, в том числе в Джибути, Йемене, Кении и Нигерии.

48. В рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций УНП ООН продолжало развивать взаимоукрепляющие связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в своей

работе по противодействию терроризму. Оно внесло важный вклад в деятельность Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий путем участия в деятельности ее тематических рабочих групп, инициативе I-АСТ и межучрежденческих координационных мероприятиях.

49. УНП ООН тесно сотрудничало с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором, в том числе путем укрепления координации и объединения усилий в деле предотвращения терроризма и борьбы с ним. В частности, УНП ООН и Исполнительный директорат осуществляют ряд совместных проектов по созданию эффективных центральных органов по международному сотрудничеству между судебными властями в связи с делами о терроризме; укреплению потенциала стран Южной Азии в области поддержки и защиты жертв и свидетелей в делах о терроризме; проведению эффективных контртеррористических операций по расследованию и уголовному преследованию при соблюдении прав человека и принципа верховенства права в странах Магриба и Южной Азии; и в отношении Партнерства по укреплению мер уголовного правосудия в области обеспечения многомерной безопасности (борьба с терроризмом) между Нигерией, Европейским союзом, УНП ООН и Исполнительным директором Контртеррористического комитета.

50. УНП ООН эффективно сотрудничает с региональными и субрегиональными организациями, такими как Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Лига арабских государств, Межправительственный орган по вопросам развития, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Содружество независимых государств и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств, а также другими организациями, такими как Глобальный контртеррористический форум.

## **VI. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия**

51. Тематическая программа по предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия УНП ООН в настоящее время осуществляется более чем в 40 странах во всех регионах мира, включая развивающиеся страны, страны с переходной экономикой и страны, ликвидирующие последствия конфликта. При помощи своей сети отделений на местах и региональных и страновых программ УНП ООН помогало государствам-членам в разработке эффективных стратегий и политики в области предупреждения преступности и в укреплении потенциала их систем уголовного правосудия. Применяя всеобъемлющий и комплексный подход, Управление уделяло особое внимание положению женщин и детей, а также жертв и свидетелей преступлений.

52. В целях оказания поддержки оказываемой технической помощи УНП ООН в течение отчетного периода разработало несколько справочников и других материалов, в том числе *"Introductory Handbook on State Regulation Concerning Civilian Private Security Services and Their Contribution to Crime*

*Prevention and Community Safety*" (Ознакомительный справочник по государственному регулированию деятельности гражданских частных служб безопасности и их вкладу в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности); *Handbook on Early Access to Legal Aid in Criminal Justice Processes*" (Справочник по обеспечению доступа к юридической помощи на начальных этапах уголовного судопроизводства); *Handbook on Strategies to Reduce Overcrowding in Prisons*" (Справочник по стратегиям сокращения переполненности тюрем); справочник для работников прокуратуры, занимающихся делами, связанными с насилием в отношении женщин и девочек; и план действий для органов уголовного правосудия по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним, а также публикацию под названием *Justice in Matters Involving Children in Conflict with the Law: Model Law on Juvenile Justice and Related Commentary*" (Правосудие в вопросах, касающихся детей, преступивших закон: типовой закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и комментарии к нему). Управление также продолжало широко распространять имеющиеся материалы и переводить их на различные языки.

53. УНП ООН продолжало развивать партнерские отношения с международными и местными правительственными и неправительственными организациями<sup>5</sup>. Управление разработало всеобъемлющую межрегиональную стратегию реагирования для Сахеля, внося тем самым вклад в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций в регионе в соответствии с резолюцией 2056 (2012) Совета Безопасности, особенно в области безопасности и управления, призванную укрепить системы уголовного правосудия в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде, с тем чтобы эффективно противодействовать терроризму, незаконному обороту, организованной преступности и коррупции. Реформа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будет также одной из основных составляющих новой региональной программы УНП ООН для Восточной Африки.

54. Управление поддерживало разработку межсекторальных и междисциплинарных мер и стратегий по предупреждению преступности посредством проведения мероприятий в Боливии (Многонациональном Государстве), Кыргызстане и Эфиопии. В Бразилии Управление в сотрудничестве с органами местного самоуправления и при поддержке частного сектора продолжало осуществлять программу "Активная молодежь". В Колумбии УНП ООН добилось прогресса в проведении проверок местной безопасности, которые позволили определить динамику в области безопасности населения в двух городах и способствовали разработке местных планов по обеспечению сосуществования и безопасности населения.

55. В области реформы пенитенциарной системы УНП ООН добилось заметного прогресса в ряде стран благодаря поддержке всеобъемлющих реформ, направленных на улучшение условий содержания в тюрьмах и повышение профессионализма сотрудников пенитенциарных учреждений. В Панаме Управление укрепило Академию по подготовке кадров для пенитенциарных учреждений и помогло улучшить условия жизни женщин-

---

<sup>5</sup> См. также раздел X ниже, посвященный межучрежденческому сотрудничеству.

заклученных, а также расширить возможности в области образования, труда и производительной деятельности заключенных. В Кыргызстане УНП ООН способствовало улучшению санитарно-гигиенических условий содержания примерно половины от общей численности заключенных и расширению учебной программы подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений. В Ливане УНП ООН поддержало внедрение системы управления данными о положении в тюрьмах и численности заключенных, а также содействовало выработке процедур рассмотрения жалоб заключенных и использованию приносящих доход видов деятельности для содействия реабилитации и реинтеграции.

56. В области реформы полиции УНП ООН оказало поддержку нескольким государствам-членам в Африке, Азии и Латинской Америке. В Кении было начато осуществление масштабной программы реформы полиции, призванной поддержать усилия правительства по преобразованию национальной полицейской службы в эффективную, действенную и подотчетную структуру, пользующуюся доверием населения. Были разработаны новые справочники и пособия для практикующих юристов и сотрудников полиции Сомалиленда, и проведено обучение инструкторов и слушателей из числа сотрудников полиции по вопросам права, процедур и методов ведения расследований.

57. В том что касается доступа к правосудию и юридической помощи, УНП ООН приступило к осуществлению проекта, направленного на оказание поддержки Управлению государственной защиты Либерии в деле обеспечения доступа к правосудию для неимущих клиентов. В Сомалиленде была оказана поддержка в разработке законодательства и нормативных положений и были осуществлены программы по наращиванию потенциала и программы с участием инструкторов, предназначенные для лиц, занимающихся оказанием юридической помощи. Управление в сотрудничестве с ПРООН активно участвовало также в проведении глобального исследования по вопросам оказания правовой помощи и в организации и обслуживании международной конференции в Южной Африке, посвященной вопросам применения новых стандартов.

58. К числу важных мероприятий в области принятия мер по борьбе с насилием в отношении женщин относятся создание единых центров в Южной Африке и оказание поддержки в разработке учитывающих половую специфику стратегий борьбы с насилием в отношении женщин и насилия в семье на местном уровне. Во Вьетнаме Управление продолжало предоставлять поддержку в области законодательства и техническую поддержку в целях борьбы с насилием в семье и сотрудничало с Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) в проведении совместной оценки положения женщин в системе национального уголовного правосудия.

59. В целях улучшения правосудия в отношении детей УНП ООН расширило свою деятельность в Латинской Америке. В Перу и Эквадоре Управление опубликовало сборник примеров судебной практики, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних. В Колумбии Управление содействовало применению реституционного правосудия в отношении детей путем проведения обучения сотрудников полиции, прокуроров и судей и разработки национальной программы по обеспечению применения принципов



реституционного правосудия в соответствующих случаях. В Многонациональном Государстве Боливия УНП ООН оказало консультативную помощь в связи с проектом уголовно-процессуального кодекса и законопроектом об уголовном правосудии в отношении несовершеннолетних и повысило уровень информированности среди сотрудников органов юстиции по вопросам реституционного правосудия и содержания детей под стражей. Управление оказало также поддержку Кабо-Верде в разработке системы управления информацией о правосудии в отношении несовершеннолетних и Иордании в наращивании потенциала нового Департамента полиции по делам несовершеннолетних и Департамента уголовных расследований.

## **VII. Новые проблемы стратегического характера**

### **Пиратство**

60. В рамках своей программы противодействия преступности на море УНП ООН расширило свою деятельность по оказанию помощи в борьбе с пиратством и другими формами преступлений, совершаемых на море, дополнительно охватив такие регионы, как Гвинейский залив и Южная Азия. По-прежнему оказывалось содействие в уголовном преследовании за пиратскую деятельность в Кении, на Маврикии и на Сейшельских островах. В рамках своей программы передачи лиц, осужденных за пиратскую деятельность, УНП ООН способствовало реконструкции и строительству тюрем в Сомали и содействовало возвращению осужденных сомалийских пиратов для отбывания наказания в надлежащих условиях содержания в тюрьмах. Другие мероприятия включали помощь лицам, взятых пиратами в заложники, и создание потенциала для поддержания правопорядка на море и связанную с этим помощь в законодательной области.

### **Использование новых информационных технологий в целях совершения надругательств над детьми и их эксплуатации**

61. Во исполнение резолюции 2011/33 Экономического и Социального Совета УНП ООН на двадцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию приступило к проведению исследования по вопросу о влиянии новых технологий на совершение надругательств над детьми и их эксплуатацию. Исследование сопровождалось проведением оценки потребностей государств в подготовке кадров в области расследования преступлений против детей, совершаемых с использованием новых информационно-коммуникационных технологий, и разработкой программы подготовки кадров и оказания технической помощи в целях оказания содействия государствам-членам в повышении эффективности борьбы с такими преступлениями. Это исследование было одобрено, и была подчеркнута необходимость принятия эффективных мер в области предупреждения, укрепления международного сотрудничества, повышения информированности, разработки подходов, предусматривающих многих различных участников, и наращивания потенциала.

### **Противодействие незаконному обороту культурных ценностей**

62. Во исполнение резолюции 68/186 Генеральной Ассамблеи третье совещание межправительственной группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей состоялось в Вене 15-17 января 2014 года. Международные руководящие принципы для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, рекомендованные Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать третьей сессии для принятия Генеральной Ассамблеей, станут полезной основой для государств-членов в деле разработки и укрепления их стратегий в области уголовного правосудия и мер реагирования в этой области.

### **Преступления, связанные с использованием личных данных**

63. УНП ООН продолжало повышать осведомленность о последствиях преступлений с использованием личных данных и соответствующих ответных мерах. Управление обобщило информацию и представило Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать третьей сессии доклад о стратегиях и мерах, принимаемых государствами-членами в области предупреждения и расследования преступлений с использованием личных данных, а также преследования и наказания за такие деяния. Запланированные мероприятия УНП ООН по повышению потенциала государств-членов в этой области включают разработку учебных материалов и оказание поддержки группе ведущих экспертов в области преступности, связанной с использованием личных данных, в целях разработки, среди прочего, типового законодательства.

### **Экологические преступления, включая незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения**

64. УНП ООН разработало свою Глобальную программу борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, которая служит руководящей основой для принимаемых им всеобъемлющих мер в поддержку государств. Государствам оказывалась техническая помощь в области укрепления законодательства, правоприменения и повышения потенциала органов прокуратуры и судебных органов. УНП ООН возглавляло работу со *Сборником методических пособий по противодействию преступлениям в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов* в Бангладеш, Габоне, Непале и Перу. В Ботсване был организован региональный семинар-практикум, в котором приняли участие профильные учреждения из стран Африки и Юго-Восточной Азии, цель которого заключалась в углублении понимания потоков финансовых доходов от незаконного оборота видов дикой флоры и фауны и древесины и наращивании потенциала. В сотрудничестве с международными партнерами УНП ООН разрабатывает руководящие принципы в отношении методов и процедур судебной экспертизы для идентификации слоновой кости и древесины.

## **VIII. Международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере**

65. УНП ООН продолжало свои усилия по укреплению потенциала учреждений судебной экспертизы во всем мире посредством разработки и поощрения передового опыта и подходов в работе судебной экспертизы и путем предоставления справочных материалов и учебных пособий по судебной экспертизе сотрудникам правоохранительных органов, экспертам, работающим в лабораториях, и органам прокуратуры. Эта деятельность включала разработку модулей электронного обучения в рамках стандартизированной учебной программы по проверке защищенных документов для глобального использования в целях предотвращения экономического мошенничества и преступлений, связанных с использованием личных данных, и борьбы с ними, особенно в связи с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов, предупреждением терроризма и обеспечением безопасности границ. Были изучены дополнительные механизмы для дальнейшего повышения профессионализма и оказания поддержки в вопросах обеспечения качества, а также подготовлен и проведен экспериментальный раунд международных совместных мероприятий по тестированию защищенных документов, в котором приняли участие представители 12 стран Латинской Америки.

66. УНП ООН также поддерживало создание и обеспечение устойчивой работы региональных сетей судебной экспертизы и поощряло сотрудничество между ними в деле распространения передового опыта и укрепления технического потенциала и компетентности лабораторий судебной экспертизы. В рамках Международного стратегического альянса судебной экспертизы, представляющего собой партнерство между сетями судебной экспертизы, УНП ООН продолжало сотрудничество с целью поощрения и применения минимальных требований, обеспечивающих приемлемый уровень качества услуг судебной экспертизы во всем мире.

## **IX. Сбор данных, исследования и анализ тенденций**

67. В апреле 2014 года УНП ООН опубликовало Глобальное исследование по проблеме убийств за 2013 год, в котором приводятся актуальные цифры и информация о тенденциях в области убийств в 219 странах и территориях. В нем проводится анализ типологий убийств с целью улучшения понимания этого преступления и совершенствования стратегий в области предупреждения и сокращения числа таких преступлений.

68. УНП ООН опубликовало оценки региональных угроз для Западной Африки, Восточной Африки и Восточной Азии и Тихого океана. В рамках оценок проводился анализ основных транснациональных угроз, присутствующих в этих регионах, включая незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми, а также незаконный оборот запрещенных наркотиков, фальсифицированных лекарств, контрафактных товаров, оружия, опасных отходов, похищенных природных ресурсов и частей охраняемых животных, и пиратство на море.

69. УНП ООН собирает данные о преступности и уголовном правосудии в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. В 2013 году ответы на вопросник в рамках этого опроса представили менее 50 процентов государств-членов. В целях содействия сбору данных УНП ООН наладило партнерские отношения с региональными организациями. В интересах повышения количества заполненных вопросников и согласованности зарегистрированных данных Экономический и Социальный Совет просил государства-члены назначить национального координатора для координации представления данных различными национальными учреждениями в рамках этого обзора для обеспечения качества и полноты данных. Хотя на данный момент 110 стран назначили координаторов, пробелы в представлении полных и последовательных данных остаются.

70. Ведется разработка международной классификации преступности в статистических целях, которая позволит добиться значительного улучшения точности, последовательности и сопоставимости статистических данных о преступности и системах уголовного правосудия. Эта классификация будет представлена Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2015 году.

71. Проведение обследований по вопросу виктимизации в результате преступности также способствует улучшению сбора данных. УНП ООН и Центр передового опыта УНП ООН/Мексиканского национального института статистики и географии в области статистической информации по вопросам управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия работают над созданием инструментария для проведения таких обследований в Латинской Америке и Карибском бассейне.

72. В 2013 году УНП ООН оказало техническую помощь в отношении методологии и проведения обследований в странах Западных Балкан, Афганистане и Ираке, благодаря чему национальные органы смогли успешно провести обследования по вопросам коррупции. Постоянная поддержка предоставляется Ираку и Филиппинам для проведения обследований по вопросу виктимизации, которые будут завершены в 2014 году, и Нигерии для проведения национальных обследований в 2014-2015 годах по вопросам коррупции и доступа к правосудию.

## **X. Межучрежденческое сотрудничество**

73. Управление продолжало укреплять сотрудничество и координацию с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с организациями – партнерами Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как с угрозами безопасности и стабильности. В состав Целевой группы, работающей под председательством УНП ООН и Департамента по политическим вопросам Секретариата, входят Департамент операций по поддержанию мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

правам человека, структура ООН-женщины, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Департамент общественной информации, ПРООН, Управление по поддержке миростроительства, Всемирная организация здравоохранения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Управление по вопросам разоружения. Работа Группы ведется в тесной связи с работой Целевой группы по реформе сектора безопасности, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Она является важным форумом для более широкой семьи учреждений Организации Объединенных Наций, позволяющим выработать согласованную позицию по вопросам, связанным с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

74. УНП ООН продолжало содействовать обеспечению согласованности инициатив Организации Объединенных Наций в области верховенства права, участвуя в работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, деятельность которой направлена на повышение эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права в соответствии с чаяниями национальных и международных партнеров. Благодаря участию в работе Координационно-консультативной группы УНП ООН смогло принять участие в подготовке таких документов, как доклад структуры ООН-женщины о доступе к правосудию и руководящая записка Генерального секретаря по вопросам компенсации за акты сексуального насилия, связанные с конфликтами. Управление участвовало в организованном Координационно-консультативной группой мероприятии, посвященном роли региональных организаций в обеспечении верховенства права и конституционного порядка.

75. Управление продолжало оказывать экспертные услуги и поддержку ПРООН и Департаменту операций по поддержанию мира как глобальным координационным центрам по вопросам деятельности полиции, системы правосудия и исправительных учреждений в постконфликтных и иных кризисных ситуациях в области организации совместных миссий, планирования и/или составления программ в Гаити, Гвинее, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Йемене, Ливии, Мали, Мьянме и Сомали, а также стратегических и оперативных обсуждений в штаб-квартире.

76. УНП ООН продолжало добиваться взаимодополняющего эффекта и усиливать результативность своей работы путем сотрудничества с международными и региональными организациями, такими как ОБСЕ, с которой оно продлило соглашение о сотрудничестве в апреле 2013 года, Международная организация по миграции и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по вопросам, касающимся незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, Управление проводит всеобъемлющую деятельность по активизации своего портфеля межучрежденческих мероприятий с целью усиления воздействия на местах и обеспечения эффективного взаимодействия с родственными учреждениями в деле оказания технической помощи по просьбе стран.

## **XI. Вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года**

77. Включение вопросов предупреждения преступности, уголовного правосудия и благого правления в национальные программы развития способствует сокращению разрыва между органами юстиции и учреждениями, занимающимися вопросами развития. УНП ООН участвует в процессе определения деятельности на период после 2015 года, придерживаясь двойного подхода. Ввиду большого опыта Управления и наличия у него доступа к данным о различных аспектах, включая управление, безопасность и правосудие, оно вполне может помочь в разработке механизма мониторинга в этих областях. Кроме того, комплексный программный подход Управления направлен на то, чтобы предложить государствам-членам всеобъемлющий пакет мер помощи для оказания им содействия в выполнении их обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, конвенциям по борьбе с наркотиками и документам в области предупреждения терроризма.

78. Управление тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, стремясь содействовать включению вопросов, касающихся предупреждения преступности, уголовного правосудия, коррупции и верховенства права, в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Оно по-прежнему привержено оказанию помощи государствам-членам в определении конкретных мер и показателей по тем аспектам, касающимся правосудия и безопасности, которые могут быть переработаны с учетом национальных условий и использоваться для отслеживания прогресса в достижении согласованных поставленных целей. Поэтому Управление способствовало вкладу системы Организации Объединенных Наций в работу Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития применительно к вопросам построения мирного общества, предоставляющего равные возможности для всех, верховенства права и создания учреждений, располагающих надлежащим потенциалом. В этой связи Управление выступило одним из организаторов параллельного мероприятия по предупреждению конфликтов, постконфликтному миростроительству и обеспечению прочного мира, верховенства права и надлежащего управления в ходе восьмой сессии Рабочей группы открытого состава в феврале 2014 года.

79. УНП ООН продолжало сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, в том числе путем предоставления специализированных консультаций по разработке руководящих принципов в отношении повышения безопасности в городах во исполнение резолюции 68/188 Генеральной Ассамблеи, стремясь добиться того, чтобы такие руководящие принципы дополняли существующие стандарты и нормы в области предупреждения преступности. Постоянную проблему представляла собой необходимость наличия внебюджетных ресурсов для осуществления этого и других мероприятий, связанных с обеспечением верховенства права.

## **ХП. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

80. В ходе двадцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию государства-участники дали положительную оценку работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН и выразили надежду на то, что в рамках своей будущей работы рабочая группа обсудит, в частности, региональные и тематические программы Управления. В течение последнего года рабочая группа продолжала играть заметную роль в подготовке решений руководящих органов Управления в таких ключевых областях, как стратегические и бюджетные вопросы, разработка программ, оценка и надзор, а также вопрос о его финансовом положении.

81. В ситуации с финансированием УНП ООН наблюдались следующие тенденции: в то время как добровольные взносы специального назначения или целевые добровольные взносы постоянно росли, что свидетельствует о большом доверии со стороны доноров, объем добровольных взносов общего назначения или нецелевых добровольных взносов снизился. Эта тенденция сохранялась в 2012-2013 годах, когда в рамках специального целевого финансирования было получено 602,7 млн. долл. США, или на 23,8 процента больше, чем в 2010-2011 годах, по сравнению с 19,4 млн. долл. США, полученных в качестве средств общего назначения, что на 26,5 процента меньше, чем в предыдущем двухгодичном периоде. Постоянное сокращение объема средств, выделяемых на основные задачи, создает неизменную нагрузку на функции в сфере управления, поддержки и надзора.

82. Более того, на нужды Управления выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 68/248 А Генеральная Ассамблея утвердила ресурсы регулярного бюджета в размере 43,9 млн. долл. США по разделу 16 "Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие". Сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2014-2015 годов составляет 736,6 млн. долл. США, из которых 12 процентов поступает из средств регулярного бюджета и 648,3 млн. долл. США – из внебюджетных ресурсов.

83. В соответствии с политикой возмещения расходов, принятой Контролером, Управление следит за тем, чтобы средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ использовались только для финансирования функций опосредованной поддержки, а расходы на функции прямой поддержки для программ УНП ООН покрывались за счет средств из бюджетов соответствующих программ. Цель заключается в переходе к более предсказуемому и стабильному механизму финансирования, предусматривающему возможность ежегодного обжалования и ежегодную отчетность. Двухгодичный период 2014-2015 годов является переходным, и

консультации с государствами-членами продолжаются с целью обеспечения прозрачности, ясности и внутреннего обзора структуры расходов.

84. УНП ООН продолжает повышать свою культуру в области оценки. Консультации с Группой независимой оценки являются обязательными для руководителей проектов при резервировании финансирования, планируется проведение оценок и повышается качество отчетности. Группа независимой оценки возглавляла работу по завершению пяти стратегических углубленных оценок, а также оказывала поддержку в проведении оценок проектов и самооценок в соответствии с планами оценки руководителей проектов. Дальнейшая работа включает создание сети координаторов по вопросам оценки в штаб-квартире и отделениях на местах и разработку онлайн-программы для оценки проектов. Политика в области проведения оценки дополнительно обновлена с учетом рекомендаций надзорных органов, с тем чтобы отразить потребности государств-членов и Организации.

85. Управление работало над тем, чтобы программы технического сотрудничества УНП ООН разрабатывались на прочной основе реальных фактов, в соответствии с принципами управления, основанного на конкретных результатах, а также с учетом рекомендаций надзорных органов и докладов по оценке. Управление продолжало совершенствовать управление, основанное на конкретных результатах, и дорабатывать системы и шаблоны для представления информации о результатах, в частности через Комитет по обзору программ УНП ООН. Это включало представление государствам-членам докладов на уровне программ в рамках Рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН.

### **XIII. Рекомендации**

86. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

*Борьба с транснациональной организованной преступностью*

а) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней или присоединиться к ним;

б) предложить государствам-членам осуществлять Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней путем включения соответствующих положений о криминализации во внутреннее законодательство и укрепления международного сотрудничества;

в) предложить государствам-членам и далее принимать эффективные меры в области выявления и расследования случаев отмывания денег и связанных с этим незаконных финансовых преступлений и обеспечения преследования и наказания за такие деяния, а также укреплять механизмы национальной межведомственной координации и обмена информацией, а также региональные и международные сети для обмена оперативной информацией между



компетентными органами, в частности между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации;

d) поощрить государства-члены принять меры для эффективного противодействия торговле людьми, незаконному ввозу мигрантов и незаконному обороту огнестрельного оружия;

*Противодействие коррупции*

e) поощрить государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ней;

f) поощрить государства – участники Конвенции против коррупции и подписавшие ее стороны прилагать усилия к ее полному осуществлению;

g) поощрить государства-члены в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие и помощь в возвращении активов;

*Предупреждение терроризма и борьба с ним*

h) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать и осуществить 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма;

i) просить УНП ООН и впредь оказывать поддержку государствам-членам в укреплении их правовых режимов борьбы с терроризмом и наращивании их потенциала в области принятия мер уголовного правосудия на основе принципа верховенства права в целях противодействия терроризму, особенно путем проведения эффективных расследований, обеспечения эффективного уголовного преследования и эффективного вынесения судебных решений по делам, связанным с терроризмом;

*Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия*

j) просить государства-члены разработать или укреплять политику, программы и стратегии, которые предусматривают принятие упредительных мер в области предупреждения преступности, направленные на борьбу с коренными причинами преступности и позволяющие оптимизировать сотрудничество между различными секторами правительства, гражданским обществом и деловым сектором;

k) просить государства-члены придерживаться всеобъемлющего и интегрированного подхода к предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия на основе базовых оценок и сбора данных с уделением особого внимания всем секторам системы правосудия и неофициальным механизмам отправления правосудия;

l) просить государства-члены наращивать национальные и региональные усилия в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия на основе международных стандартов, в том числе международных договоров по

правам человека и соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций, и использовать инструментарий и справочники, подготовленные с этой целью УНП ООН;

m) просить государства-члены усилить поддержку работы УНП ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

*Новые проблемы стратегического характера*

n) поощрить государства-члены оказывать поддержку УНП ООН в укреплении его глобальной программы технической помощи в области борьбы с киберпреступностью;

o) предложить государствам-членам принять необходимые меры, направленные на осуществление Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, принимая во внимание соответствующий инструментарий технической помощи, разработанный УНП ООН;

p) призвать государства-члены признать незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры серьезным преступлением в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и оказывать поддержку Глобальной программе УНП ООН по борьбе с преступлениями в отношении дикой флоры и фауны и лесных ресурсов;

*Сотрудничество в сфере судебной экспертизы*

q) просить УНП ООН в сотрудничестве с государствами-членами и впредь оказывать поддержку развитию устойчивых услуг судебной экспертизы во всем мире путем содействия применению наилучших видов практики в сфере судебной экспертизы, включая разработку руководящих принципов, справочных материалов и учебных пособий, поддержку гарантии качества услуг, а также поощрять и облегчать международное сотрудничество путем создания и обеспечения функционирования региональных сетей судебной экспертизы;

*Сбор данных, исследования и анализ тенденций*

r) поощрить государства-члены и впредь оказывать поддержку разработке международной классификации преступлений для статистических целей, с тем чтобы обеспечить сопоставимость и полноту данных о преступности, и настоятельно призвать УНП ООН и другие международные организации продолжать осуществление плана по повышению качества и доступности статистических данных о преступности, утвержденной Статистической комиссией и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

s) поощрить государства-члены поддерживать регулярную публикацию УНП ООН в сотрудничестве с государствами-членами *Глобального исследования по проблеме убийств* и просить УНП ООН

продолжать дальнейшие исследования в области преступлений против дикой флоры и фауны и лесных ресурсов в консультации с государствами-членами и в сотрудничестве с другими международными учреждениями с целью получения систематической оценки, необходимой международному сообществу для выработки мер противодействия этой угрозе;

*Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года*

t) просить государства-члены признать важность открытых для всех мирных обществ, подотчетных институтов и правосудия, а также верховенства права как факторы, обеспечивающие необходимые условия, и как неотъемлемые составные части устойчивого роста на справедливой основе и определить соответствующие цели, задачи и показатели в программе развития на период после 2015 года;

u) предложить государствам-членам и впредь поддерживать комплексный программный подход, применяемый УНП ООН;

*Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности*

v) поощрить государства-члены и впредь активно участвовать в работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН;

w) настоятельно призвать государства-члены и поощрить УНП ООН продолжать укреплять культуру подотчетности и оценки, а также обеспечить учет уроков, извлеченных в ходе осуществления проектов технического сотрудничества, при разработке новых программ с целью создания культуры управления, основанного на конкретных результатах;

x) настоятельно призвать государства-члены безотлагательно решить вопрос о предоставлении УНП ООН на предсказуемой и стабильной основе достаточного объема ресурсов, в том числе дополнительных ресурсов регулярного бюджета, необходимых для создания возможности устойчивого выполнения возложенных на него мандатов, и предоставить УНП ООН необходимые добровольные взносы, предпочтительно на нецелевой или на "мягкой" целевой основе.