



妇女地位委员会

第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动
的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织公共卫生研究所提交的
陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和
第37段分发。



陈述

公共卫生研究所对妇女地位委员会第五十八届会议的主题“为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就”表示欢迎。

这一主题与本组织题为“让女孩领导”的方案密切相关，该方案赋权女孩及其同盟，通过宣传、教育、增强经济权能、讲述故事和战略伙伴关系，领导社会变革。该方案通过赋予女童、当地领导和组织权能以宣传注重女童的法律、政策和资助，改善了全世界超过 200 万名女童的健康、教育和生计。公共卫生研究所是一个非营利组织，在改善全世界人民的健康、营养、福祉和生活质量方面有近五十年的经验。其方案和倡议主要集中于千年发展目标 2、3 和 5。为普及初等教育、实现两性平等、改善产妇保健和普及生殖健康，“让女孩领导”方案和公共卫生研究所的 80 项其他方案均致力于确保各国政府和联合国各机构继续将妇女和女童的保健与权利作为优先事项，并在国家立法和政策及国际协定中系统地纳入性别平等观点。

妇女、女童和发展前景

第四次妇女问题世界会议《行动纲要》强调妇女有共同关注的各种问题，这些问题唯有通过与男子共同努力、携手合作致力于实现世界各地性别平等的共同目标才能解决。这一观点也直接适用于过去 14 年间的千年发展目标和新的 2015 年后国际发展议程。2015 年即将到来，但千年发展目标的实现仍面临重大挑战。为在实现千年发展目标方面有所进展，“让女孩领导”方案和公共卫生研究所建议各成员国采取下列行动，以促进性别平等，普及初等和更高水平的教育并降低孕产妇死亡率：

- (a) 颁布法律，保护女童和青年妇女在学校不遭受包括性暴力在内的暴力和欺凌；
- (b) 支持宣传工作，确保法律和政策的执行及其对女童和青年妇女各项需求的回应；
- (c) 促进农村和偏远地区的女童接受教育、获得保健和接受工作技能培训；
- (d) 培养女童和青年妇女的能力，使其切实参与民主进程并为影响其生活的决策提供实质性贡献；
- (e) 将法定结婚年龄提高至 18 岁，确保法定结婚年龄在基层的执行；
- (f) 向妇女和少女普及性健康和生殖健康服务；
- (g) 确保妇女和女童的性和生殖权利得到尊重、保护和履行；
- (h) 制订和实施以妇女和女童为中心的增强经济权能战略。

初等以上水平的教育

全世界超过 6 亿少女面临巨大挑战。超过四分之一的少女生活极端贫穷，至少一半无法上学。虽然在入学方面有所进展，但根据 2013 年千年发展目标进度报告，仍有 1.23 亿 15 至 24 岁青年缺乏基本读写能力，其中 61% 为青年妇女。初等教育和基本读写能力对于实现性别平等至关重要。各国应通过保护女童和促进其教育的法律和政策，以提高女童和青年妇女在初等和中等教育中的续读率。此外，还须为民间社会和社区宣传提供支持，以确保这些法律和政策的执行及其对女童和青年妇女各种需求的回应。

谈到为保护儿童而颁布的里程碑式法律，一个直观的例子就是利比里亚《国家儿童法》的通过与实施。“让女孩领导”方案与利比里亚领导人和女童权利倡导者合作，促进和保护利比里亚女童权利，确保女童可以完成学业、获得医疗并免遭童婚等有害传统做法伤害。新的《儿童法》规定教育部必须鼓励儿童入学和复学，采取特别措施确保平等的受教育机会，并确保在教师培训课程中纳入关于教授儿童权利的教学内容。

教育是妇女提供给自己及其家庭的生活质量的重要决定因素。千年发展目标成功地把普及初等教育列入了国际发展议程，但还有更多工作要做。各成员国应支持女童和青年妇女在小学毕业后继续学业，接受中等和高等教育，以实现真正的性别平等。世界卫生组织（世卫组织）特别强调妇女接受高等教育可降低生育率，低生育率又与低贫穷率相关联。受教育程度较高的女童发生童婚的可能性也更小。大部分专家预测，全世界受过高等教育的妇女数量的提高将能促进全球的总体发展以及儿童和家庭健康水平的提高。

妇女和少女的性健康和生殖健康及权利

正如第四次妇女问题世界会议《行动纲要》所指出的，妇女和少女有权享有能达到的最高身心健康的标准。千年发展目标的确将产妇保健作为 2000 年的一个优先事项，但原先并未包括《国际人口与发展会议行动纲领》的第四项目标，即提供包括计划生育在内的生殖保健和性保健服务。千年发展目标仅仅关注产妇保健，没有为妇女和少女的需求提供关注空间，而是将所有全球工作的关注点放在儿童保健上。2005 年，千年发展目标才补充了具体目标 5b，这使得与其他具体目标相比，全球各界纳入和应对该具体目标的时间少了五年。

根据世卫组织的统计，每年约有 1 600 万 15 至 19 岁少女生产，大部分发生在低收入和中等收入国家。在这样小的年龄生产会为少女带来极高健康风险，她们在孕产期死亡的风险是 20 岁以上妇女的两倍。此外，15 岁以下少女在分娩期间死亡的可能性也会高达五倍。国际发展团体和各成员国必须采取进一步措施，应对妇女和女童在性健康和生殖健康方面的需求，以便实现性别平等。

在各国将法定结婚年龄提高至 18 岁或以上减少少女怀孕、分娩和降低孕产妇死亡率的有效方法。此外，传统权力机构、领导人和当地政府在基层的宣传工作大幅减少甚至消除了早婚和强迫婚姻的做法。目前，全世界有三分之一的女孩在 18 岁之前结婚，九分之一的在 15 岁之前结婚。早婚和强迫婚姻以及早孕对少女及其家庭的身心都产生了破坏性影响。少女母亲更有可能产下早产儿。这些婴儿出生时体重更轻，更易感染艾滋病毒/艾滋病，且相比年龄较大的母亲产下的婴儿，其新生儿死亡率要高出 75%。只要将法定结婚年龄提至 18 岁，各成员国将能显著降低产妇死亡率，改善少女及其家庭的健康，并减少性别平等方面的国内挑战。

以妇女和女童为中心增强经济权能

为实现性别平等，妇女必须在上和社会上和经济上成为平等伙伴。全世界四分之一的家庭由妇女领导，而妇女操持的家庭经常是最贫穷的，原因就在于工资歧视。实现性别平等的一项突出挑战是妇女经常由于家务和抚养子女的责任无法在家庭以外找到或继续工作，也常常无法就家庭事务作出经济决策。增强妇女和女童的经济权能对实现全球性别平等至关重要。

“让女孩领导”方案的研究表明，少女经常缺乏社会支持，社区的社会规范可能会阻碍其经济地位的提高。增强经济权能可成为改变少女生活的关键杠杆，帮助她们获得经济独立，建立良好的储蓄习惯，并改善她们加入劳动力队伍的未来前景。增强经济权能还能女童提供流动性和信心，加强其社会网络，并提高其健康水平。近期研究发现，极少有致力于提高少女理财知识、工作技能或经济保障的计划，拉丁美洲尤其如此。更多地关注少女和青年妇女的经济保障和人身安全是实现性别平等的重要步骤。