



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
9 December 2013  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织农业总体发展、健康和重建联盟志愿协会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。



## 陈述

为印度或南亚妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就分析揭示的既有成功的故事，也有种种挑战，而且素来都与妇女和女孩的生活有关。事实上，在某些情况下，尽管有千年发展目标，但这些挑战成倍增加。从表面上看，若干千年发展目标的指标已经实现或接近实现；但更深入的分析表明，决定妇女和女孩充当从属角色的家庭和社区权力结构没有显著变化，造成她们长期容易陷于贫穷境地，并且被排斥在有关其生活包括性和生殖权利的决策进程以外。

### 千年发展目标：消除极端饥饿和贫穷

在印度，界定贫穷本身的定义一直是个争议很大的问题。经济学家运用论据支持各自依其效忠于特定类型的政治形态所持的观点。但实际上，运用多维贫穷指数，经验证据表明没有达到把贫穷特别是妇女的贫穷减半这一指标。在贫穷问题上按性别分列的数据寥寥无几，因为收入和/或消费通常在家庭层面衡量。现有资料显示，在收入贫穷和多维贫穷指数方面，女户主家庭的贫穷率明显较高。

将饥饿人数比例减半的指标是基本和很低的愿望，因此，如果联合国粮食及农业组织（粮农组织）的最新估计数字可信的话，这一指标似乎已经实现。但是，印度关切的问题是营养不良的状况。现有数据表明，营养不良率下降的有拉丁美洲（从 6.5%降至 5.6%）、中国和越南，但在包括印度在内的南亚，这一比率实际上有所增加，从 32.7%增至 35.0%。此外，粮农组织还告诉我们，营养不良率和粮食不足率之间的差别似乎很大，这表明即使长期营养不良现象并不普遍，但相当比例的人口吃不饱。印度等并未进入营养不良率最高的国家的情况就是如此。

经验证据表明在营养结果指标方面存在着性别差距。此外，据粮农组织称，弱势妇女营养不良的风险比男子大，而且死于营养不良的女孩多于男孩。不同形式的营养缺乏在妇女生命周期的不同阶段对她们特别重要。在印度，2005/2006 年全国家庭健康调查发现，仅有 52%的妇女相对于其身高拥有健康的体重，体重大多不够理想。这在农村妇女和教育程度较低的妇女中更为普遍，因为这一群体中的性别差距也更大。

### 千年发展目标：赋予妇女权力

增强妇女权能的关键指标之一是政治参与，特别是国家议会和省议会的妇女人数。在印度，2009 年在全国一级当选的妇女人数略有增加。十多年来，旨在为妇女保留三分之一席位的宪法修正案一直有待议会批准。尽管妇女参与地方治理的情况因配额制有所改善，但这仍须转化为参与有关其自身生活及其所在社区的事务的战略机遇。因此，显而易见，确保两性平等和增强妇女权能的目标远远没有实现。

### 暴力侵害妇女的行为

对妇女的暴力继续令人十分关注。在这方面的真实情况逐渐显现。到目前为止，资料一直不足，普遍的趋势是漏报这种暴力行为。尽管制定了《家庭暴力法》

这一特定法律，但该法在基层的执行情况不佳，处处存在官僚主义效率低下现象。全印度最近发生的对妇女和女孩的性暴力案件令人严重关切，需要长远的远景规划和行动计划。同样，需要就执行法律的时机和性质制定工作指标。

### 千年发展目标未完全实现的原因

实现千年发展目标的工作在若干方面的进展令人失望，一个重要原因可能是在某些方面未抓住重点，仅仅侧重于某些成果指标，而没有充分认可将促进或协助实现拟议指标的政策和进程。

例如，降低儿童死亡率和孕产妇死亡率需要营养、卫生和公共健康以及妇女受教育和就业机会方面的一系列干预措施。一套指标中的差距会导致另一套指标无法完全实现。其次，行动规模必须达到的程度是实际上能够产生影响，克服行动过程中可能突然出现的直接障碍，因为不可能把千年发展目标置于真空中。实现千年发展目标的进展往往与各国政府的整体社会和经济政策以及这些社会正在开展的相关进程有关。

另一个重要因素是尽管作出了承诺，但来自北方的双边和独立援助进一步缩减。尽管印度政府通过国家筹资提供资源，但如果没有外部援助，创新方法和做法的空间和机会会受到严重制约。

国家一级的监测和问责不力。千年发展目标监测工作的关键问题之一是缺乏关于实际趋势的信息以及缺乏能够及时系统评估实地状况的分类数据。

最后，我们想要指出，千年发展目标在真正实现方面大致令人失望，尽管这些目标的范围本已不大。千年发展目标未完全实现的关键原因之一是专注于特定个别成果目标，而不考虑由宏观经济、发展和社会政策以及社会和文化因素决定的更大进程。如果要衡量增强妇女权能等综合指标的实现情况，重点应放在可取得积极成果的体制安排、政策和进程上。