



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием "Женщины в 2000 году:**

**равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке": достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы**

**Заявление, представленное ВААГДХАРА —
неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Анализ проблем и достижений в выполнении Целей развития тысячелетия, касающихся женщин и девочек, в Индии, или, собственно говоря, в Южной Азии, показал смешанную картину историй успеха и проблем, которые, по имеющимся сведениям, связаны с жизнью женщин и девочек. Фактически в некоторых случаях эти проблемы умножились, несмотря на Цели развития тысячелетия. На первый взгляд, задачи по ряду Целей были выполнены или близки к выполнению; однако более глубокий анализ показывает, что никаких значительных изменений не произошло в структурах реальной власти в рамках семей и общин, что определило подчиненную роль для женщин и девочек, приводящую к постоянному состоянию уязвимости перед нищетой и отстранению от многих процессов принятия решений, касающихся их жизни, включая сексуальные и репродуктивные права.

Цели развития тысячелетия: ликвидация крайней нищеты и голода

В Индии само определение нищеты стало чрезвычайно спорным вопросом. Экономисты использовали аргументы в поддержку своей точки зрения в зависимости от своей преданности конкретному типу политического строя. В то же время на практике при использовании Индекса многоаспектной нищеты фактические данные указывают на то, что задача сокращения вдвое доли населения, живущего в нищете, особенно в отношении женщин, не была выполнена. Существует мало данных по проблеме нищеты в разбивке по полу, поскольку доход и/или потребление, как правило, измеряются на уровне домохозяйств. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, уровень бедности значительно выше как в плане бедности по уровню доходов, так и в показателях Индекса многоаспектной нищеты.

Задача сокращения вдвое доли населения, страдающего от голода, была настолько обычной и не вызывающей особого стремления, что, если верить последним оценкам хронического голода Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), эта цель, по всей видимости, была достигнута. Однако вопрос, который вызывает беспокойство в Индии, – это существующая характеристика недостаточного питания. Имеющиеся данные указывают на то, что распространенность недоедания снизилась в Латинской Америке (с 6,5 до 5,6 процента), Китае и Вьетнаме, но в Южной Азии, включая Индию, она фактически выросла с 32,7 до 35,0 процента. Далее, ФАО также сообщает нам, что существует значительное различие между распространенностью недоедания и распространенностью нехватки продуктов питания, которое показывает, что значительная часть населения страдает от неадекватного рациона питания, хотя хроническое недоедание не так широко распространено. Это верно в отношении стран, которые не занимают самые высокие места по показателям недоедания, как, например, Индия.

Фактические данные указывают на то, что в итоговых показателях, связанных с питанием, имеет место гендерное различие. Опять же по данным ФАО, женщины из уязвимых групп населения подвержены большему риску недостаточности питания, чем мужчины, и от недоедания умирает больше девочек, чем мальчиков. Различные формы недостаточности питания особенно характерны для женщин на различных этапах их жизненного цикла. В результате

Национального обследования здоровья семьи, проведенного в 2005–2006 годах, было установлено, что в Индии только 52 процента женщин имеют нормальный вес для своего роста, при этом преобладающее большинство имеют пониженный вес. Это явление особенно распространено среди женщин в сельских районах и менее образованных женщин, где гендерное неравенство также более очевидно.

Цели развития тысячелетия: расширение прав и возможностей женщин

Одним из ключевых показателей расширения прав и возможностей женщин является их участие в политической жизни, в частности число женщин в национальных парламентах и местных органах власти. В 2009 году в Индии произошло незначительное увеличение числа женщин, избранных на общенациональном уровне. Законопроект о внесении в Конституцию поправки, предусматривающей резервирование трети мест для женщин, находится на стадии рассмотрения в парламенте уже более десяти лет. Хотя уровень участия женщин в местном управлении повысился благодаря системе квот, это достижение еще предстоит преобразовать в стратегические возможности для их участия в принятии решений, касающихся их жизни, а также в делах их общин. Поэтому достаточно ясно, что цель обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин еще очень далека от выполнения.

Насилие в отношении женщин

Насилие в отношении женщин остается серьезной проблемой. Постепенно выясняется подлинная картина этого явления. До сих пор ощущается недостаток информации и существует широко распространенная тенденция занижать данные о таком насилии. Хотя существует конкретное законодательство – Закон о насилии в семье, оно плохо и неэффективно выполняется на низовом уровне из-за множества бюрократических преград. Недавние случаи сексуального насилия в отношении женщин и девочек в различных частях Индии вызывают серьезную обеспокоенность и требуют долгосрочного прогноза и плана действий. Кроме того, необходимо разработать показатели прогресса в отношении сроков и характера выполнения этого закона.

Причины недостаточной результативности выполнения Целей развития тысячелетия

Одной из серьезных причин того, что прогресс в выполнении Целей развития тысячелетия принес по ряду позиций разочарование, могло явиться то, что в определенной мере было упущено главное из-за сосредоточенности исключительно на отдельных итоговых показателях без должного учета политики и процессов, которые дали бы возможность или помогли бы достичь предложенных целей.

Например, снижение детской и материнской смертности требует ряда мер вмешательства в области питания, санитарии и общественного здравоохранения, а также доступа женщин к образованию и трудоустройству. Упущения в одной группе показателей приводят к получению результатов ниже ожидаемых в другой. Во-вторых, масштаб деятельности должен быть таким, чтобы действительно оказывать воздействие, преодолевая непосредственные препятствия, которые могут возникнуть на пути, поскольку невозможно ставить Цели разви-

тия тысячелетия в безвоздушном пространстве. Прогресс в достижении Целей очень часто связан с общей социально-экономической политикой государств и соответствующими процессами, развивающимися в этих сообществах.

Еще один важный фактор состоит в том, что помощь с Севера, как двусторонняя, так и автономная, еще больше сократилась, несмотря на данные обещания. Хотя правительство Индии выделяло ресурсы за счет государственного финансирования, в отсутствие внешней помощи пространство и возможности для применения инновационных подходов и практики были жестко ограничены.

Контроль и подотчетность на уровне государства были недостаточными. Одной из ключевых проблем в области мониторинга выполнения Целей развития тысячелетия была нехватка информации о существующих тенденциях и отсутствие данных в разбивке по позициям, которые позволили бы систематически и своевременно оценивать условия на местах.

В заключение мы хотели бы заявить, что в плане реального выполнения Цели развития тысячелетия принесли разочарование, даже несмотря на то что они изначально были скромными по масштабу. Одной из ключевых причин получения результатов выполнения Целей ниже ожидаемых был тот факт, что они были сконцентрированы на конкретных отдельных итоговых задачах без учета масштабных процессов, которые определяются макроэкономической и социальной политикой в целях развития, с одной стороны, и социальными и культурными факторами в конкретных сообществах, с другой. Если необходимо измерить достижения по какому-то комплексному показателю, например расширению прав и возможностей женщин, упор надо делать на институциональных механизмах, политике и процессах, которые могут принести положительные результаты.
