联 合 国 E/CN.6/2014/NGO/156

经济及社会理事会

Distr.: General
9 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女环境与发展组织提交的陈述

秘书长收到如下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

13-60637 X (C) 240114 270114

请回收

陈述

一个促进和保护人权、性别平等和环境完整性的公正世界

妇女环境与发展组织强调，迫切需要制定一项改革和可持续发展议程，从而超越千年发展目标具有限制性的议程，并促进解决人类和地球面临的惊人挑战的“交叉性”。

自 2000 年以来，关于世界范围内环境和社会状况的可用数据得到改进。例如，2013 年 10 月，政府间气候变化专业委员会发布了其第五次评估报告，该报告确认了许多人为造成的气候变化影响，并提出了全社会和社区的几种未来影响模型。在社会领域，近期关于性别平等地位和妇女权利的报告（包括千年发展目标审查）强调了必须解决的不平等领域（基于性别的暴力、性健康和生殖健康权利、优质教育、获得信贷，土地保有权、参与决策以及广泛地获取和控制生产资源）。这些挑战需要资金和人力资源、政治意愿，并需改革阻碍取得进展的结构性不平等和根深蒂固的规范和行为。

本组织及其合作伙伴致力于在可用的环境和社会数据之间建立紧密联系，以确保各项政策和方案整体上解决性别平等、环境和发展的互连关系。例如，随着气候变化，降雨模式会有所不同，预计将出现更多的极端降水事件，影响供水以及作物的生长方式及生长地点。在许多国家，妇女负责保障家庭用水；妇女独自到更远的地方会变得更加耗时，还会增加个人安全风险。各国政府必须考虑到妇女的需求并将妇女纳入基础设施项目、安全储水和收集技术的规划和执行工作，此举可加强妇女权利，减少时间贫穷并提高项目实效。

妇女在极端天气事件期间的死亡率高于男子，这通常是不平等和歧视的结果，不平等和歧视限制了妇女的流动性和应对战略，使其承担照料受抚养家属的职责。应采取积极行动，着眼于重新分配照料责任并便利克服性别陈规定型观念、传统职责和社会规范。此行动的一个例子是，让妇女成为减少灾害风险的领导，监测暴风雨并采取行动以确保社区对预防措施有所准备并具备防灾知识。

从事农业的妇女大部分是小农，许多家庭农业生产和牲畜饲养工作由妇女完成，她们的贡献对粮食安全而言至关重要。妇女的作物产量往往低于男子，这是因为妇女得到的资源较少。《2010-2011 年粮食和农业状况》报告称，均衡妇女和男子的资源可使妇女的产量增加 20%至 30%，从而使发展中国家农业总产出提高 2.5%至 4%，继而使世界饥饿人口减少 12%至 17%。在许多情况下，妇女从事更加可持续、耗水更少的生态农业生产，体现了可持续发展。各国政府应认可妇女的技能、知识和创新做法，并吸收妇女成为制定和执行适应和能力建设措施的领导和专家。政府还应重新致力于采取行动，改善妇女获得和控制资源的机会，这些资源包括土地、推广服务和能力建设，并使妇女有机会获得高效和可持续的农业做法，这将提高其产量并帮助妇女和社区适应气候变化、确保粮食安全。

因为气候变化，海洋的 pH 值正在发生变化，从而对鱼类种群造成影响。这影响了渔民以及从事捕捞前和捕捞后活动的人（通常是妇女）。由于妇女在很大

程度上依赖于海洋和海岸线资源，鱼类物种及其数量的改变会影响妇女及其家庭的生计，危及收入和粮食安全。应分配行动和资金，以通过促进性别平等的项目确保海洋和沿海区域得到充分保护，这些项目充当气候变化适应战略并提供收入和营养替代资源。例子包括使妇女参与对海洋资源的可持续管理，促进内陆渔业和水产养殖活动；培训妇女使用更有效的加工技术；以及进行市场链分析以增加妇女获得信贷、市场和经改进的贮藏技术的机会。

海平面正在上升。政府间气候变化委员会报告称，在 1901-2010 年之间，全球海平面平均上升了 0.19 米，蒸发占主导地位的高盐度地区的含盐量很可能变得更高。Aneire Khan 在孟加拉国开展的一项研究表明，特别是在沿海低海拔地区，与气候有关的海平面上升连同风暴潮和飓风增加了饮用水的含盐量，尤其对孕妇健康构成威胁，增加了先兆子痫和妊娠高血压的发病率。含盐量也对粮食生产造成影响。需要关于环境卫生和妇女健康之间的联系的更多数据。各国政府应采取措施以确认这一问题并适应和减缓气候变化这一无国界的全球性问题，以此确保人人都可行使拥有健康环境的权利。

气候变化预计将加重对气候敏感的疾病，如腹泻、营养不良、疟疾和登革热。不论通过有偿还是无偿工作，妇女都是照料经济的主要参与者，疾病增加会提高她们的工作负担，减少从事其他活动的时间，增加其与疾病本身的接触。应鼓励并承诺在家庭一级和公共方案中对照料工作进行再分配。因为其社会角色，妇女往往知晓能够有益于抵抗疾病的传统植物和药物。这一点应得到认可并以适当的方式加以利用，从而造福妇女和社区，构建复原力，促进知识并增强妇女权能。

千年发展目标的其中一项目标是性别平等，在其确保环境可持续能力的目标内并无关于应对气候变化的具体目标，未能解决上述挑战的相互联系性。气候变化对进一步发展构成威胁，在缺少多层面综合议程的情况下将导致发生倒退。各国政府应充分利用不同的空间、层次、政策进程和国家执行工作，并确定气候变化如何是与妇女权利和性别平等密切相关的，反之亦然。

具体的例子来自基层、地方和国家倡议，这些倡议认识到了应对不平等现象，改善生计，解决气候变化并促进资源保护和可持续利用的最佳做法在性别变革方面实现可持续发展的重要性。这包括关键性地认识到妇女和女孩获得优质教育、培训和体面工作既是确保妇女人权的问题，也是制定和执行针对可持续未来的解决方案的问题。

针对有力成果的重要建议

各国政府应将性别和环境问题之间的联系置于政策和方案的最前沿，并承诺提供关于如何执行和监测这些政策和方案的明确指导，以了解进展情况并在需要时做出调整。此举具有重要意义，因为世界采取了低碳发展道路，结合了安全和可持续的技术，并改变了消费和生产模式。

各国政府、民间社会以及性别与气候专家应共同努力，为解决妇女权利和气候变化的方案和项目开发工具，并制定技术指导。

各国政府应评估妇女和男子的需求和作用及其面临的障碍，并通过促进可改变其角色的环境来解决这些问题；政府应确保妇女和女童能够自由地重新定义其角色特征，无论是在农业、卫生、工程、家庭还是在政策领域。

各国政府应制定保障措施以确保新的发展模式、场所和行业不创造新的不平等或再现当前的不平等。例如，就业情况正在改变。妇女进入劳动力市场，但由于缺乏教育、资源、资产和足够的时间，她们往往从事外围和非正式的工作。 需要有通往新工作的“合理过渡”，更新劳工政策、尊重劳动者和家庭责任之间的平衡，为妇女提供技能培训和领导地位，确保安全的工作环境，并促进更好地分担照料责任。

各国政府应致力于在各级支助并促进妇女网络的发展，使其能够有助于重新界定机构的优先事项和做法，为其他妇女提供支助和技术咨询，并推动实现妇女的权利和商定的发展目标。

各国政府应尽快收集各个领域按性别分列的数据，以便对现有的做法和妇女的地位有清醒的认识，并为衡量进展情况提供基准。

最后，必须通过一个作为政策协定的一部分的全面进程来便利政策和国际协定的执行工作，从而促进性别平等和环境可持续性。这一进程应重点关注有利环境、战略规划——这些规划通过多边利益攸关方进程来纳入已制定的行动——以及保证资源以执行当地的性别变革行动。

现在是时候思考和执行更全面、更具性别公正的方法，应对气候变化和环境退化。对于迄今实行的不可持续和不公正的发展行动而言，以权利为基础的方法是唯一的替代选择，也是保证子孙后代能够充分行使其权利的唯一途径。