



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
на тему «Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях,
дальнейшие меры и инициативы**

**Заявление, представленное «Пактом коренных народов
Азии» — неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом и Социальном
Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

По существующим оценкам, на коренное население Азии приходится две трети численности коренных народов мира, составляющей 370 миллионов человек. По сравнению с мужчинами, представляющими коренные народы, женщины коренных народов располагают меньшими возможностями доступа к получению образования, основных видов медицинского обслуживания и работы. Общины коренных народов достаточно часто располагают весьма ограниченными возможностями доступа к основным социальным услугам, а для женщин из этих общин эта проблема усугубляется дискриминацией по половому признаку.

На коренные народы приходится около 15 процентов общего числа самых бедных людей мира, притом что их доля в общей численности мирового населения составляет всего 5 процентов. Женщины коренных народов часто сталкиваются со множественными формами дискриминации, не только на основе пола, но также и в качестве представительниц коренного населения. Женщины коренных народов Азии сталкиваются с многочисленными проблемами в результате многопланового характера их дискриминации. Торговля женщинами и девочками коренных народов в Южной Азии является прямым результатом лишения средств к существованию, отсутствия образования или работы и вынужденного перемещения. Проведенное исследование свидетельствует о том, что число случаев торговли женщинами и детьми только увеличилось в период проведения кампании в поддержку Целей развития тысячелетия. Например, в Манипуре, Индия, в 2007 году было сообщено о 5 детях, вызволенных из незаконных детских домов, в 2008 году — о 12 детях, в 2009 году — о 41 ребенке, в 2010 году — о 169, в 2011 году — о 55 и в 2012 году — о 81 ребенке. Еще одной проблемой, с которой сталкиваются преимущественно женщины коренных народов в Южной Азии, является «охота за ведьмами».

Более высокие показатели распространенности ВИЧ/СПИДа и насилия на сексуальной почве в Юго-Восточной Азии являются результатом развития сектора туризма, и страдания обусловлены распространением практики «агрессивного процесса развития», такой как развитие горнодобывающей промышленности, плантационного хозяйства и расширение масштабов заготовки древесины. Коренные народы достаточно часто страдают в непропорциональной степени от утраты земель, в частности лесных угодий, в результате реализации неприемлемой политики в области развития вследствие наличия у них меньшего объема экономических ресурсов и возможностей контроля над совместно используемыми ресурсами. Женщины коренных народов Азии также практически полностью исключены из процессов принятия решений.

Несмотря на возрастающие потребности коренных народов Азии, их интересы, включая интересы женщин коренных народов, никоим образом не учитываются в рамках осуществления основной части усилий, предпринимаемых для достижения Целей развития тысячелетия. Проводимая кампания не смогла решить проблемы коренных народов, а также других маргинальных групп населения и специфические вопросы, вызывающие обеспокоенность, в контексте положения коренного населения. Имеющие весьма серьезный характер проблемы использования земельных и природных ресурсов, сохранения культурных ценностей и подтверждения прав человека коренных народов не нашли должного отражения в рамках реализации основных элементов кампании. В

рамках подготовки большинства национальных докладов о достигнутом прогрессе не было обеспечено участие организаций коренных народов в проведении соответствующей работы на всех ее стадиях, начиная с проведения консультаций и заканчивая сбором данных.

Нет никаких сомнений в том, что при достижении Целей развития тысячелетия — что представляется весьма маловероятным на завершающем этапе их реализации — почти 400 миллионов представителей коренных народов в мире должны будут ощутить улучшения в своей жизни, несмотря на то что их проблемы не нашли своего отражения в задачах и целевых показателях. Тем не менее усилия в области развития и государственного строительства имели своим результатом гораздо больший вред, чем пользу. В условиях приоритетного внимания вопросам противодействия «агрессивным процессам развития» достаточно сложно представить себе, что повестка дня в области развития, не предполагающая учета их интересов, может привести к чему-то иному, кроме ухудшения положения коренных народов. Помимо этого, в тех случаях, когда женщины коренных народов ощущают на себе дополнительную дискриминацию по сравнению с мужчинами, представляющими коренные народы, неспособность преодоления такого рода маргинализации ведет лишь к тому, что Цели развития тысячелетия не могут быть практически реализованными в полном объеме.

Исходя из этого, мы просим о проведении специальных консультаций для представителей коренных народов в контексте рассмотрения задач и показателей по гендерной проблематике в рамках подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Необходимо добиваться достижения конкретных целей при одновременной разработке показателей и ориентиров, отражающих устремления представителей коренных народов, в частности женщин коренных народов. Цели развития тысячелетия не отвечают интересам коренных народов (например, показатель порога нищеты составляет 1,25 долл. США в день, что предполагает, что вы не относитесь к категории неимущих, если ваш доход превышает эту величину). Необходимо добиваться учета мнений женщин коренных народов, их взглядов и стоящих перед ними целей и задач в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года в целях обеспечения того, что реализация последующих политических программ не будет продолжать способствовать нарушению прав женщин коренных народов.

В целях успешного достижения намеченных на перспективу целей на местном уровне мы определили девять важнейших областей, в которых необходима разработка показателей, отражающих потребности коренного населения, включая потребности женщин и девочек коренных народов:

- безопасность прав на территории, земли и природные ресурсы, включая права женщин коренных народов;
- целостность культурного наследия коренных народов;
- уважение самобытности и недопущение дискриминации, включая уважение и соблюдение достоинства женщин коренных народов;
- надлежащее с культурной точки зрения образование для женщин и девочек коренных народов;

- здравоохранение, включая надлежащие показатели здоровья для женщин и девочек коренных народов;
- всестороннее, осознанное и эффективное участие женщин коренных народов;
- доступ к инфраструктуре и основным социальным услугам в целях удовлетворения потребностей женщин и девочек коренных народов;
- масштабы внешних угроз в контексте защиты женщин и девочек коренных народов от конфликтов и милитаризации;
- демографические структуры коренных народов, включая женщин коренных народов.

В Манильской декларации, принятой парламентариями и представителями гражданского общества в отношении ускорения прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, и Повестке дня в области развития на период после 2015 года, принятой 21 ноября 2012 года, в отношении проблемы равенства были отражены следующие решения:

7. Мы будем стремиться к обеспечению того, чтобы надлежащие меры по защите и поощрению равенства, справедливости и социальной интеграции нашли свое отражение в законах, стратегиях и программах в наших странах. В частности, последующие цели и показатели в области развития должны быть разработаны таким образом, чтобы они позволяли акцентировать внимание на проблемах неравенства, а не маскировать их. К числу важнейших вопросов относятся нижеследующие:

7.1 Уделение повышенного внимания странам с особыми потребностями, таким как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, с акцентом на наиболее уязвимые группы населения и страны.

7.2 Включение цели обеспечения гендерного равенства в повестку дня в области развития на период после 2015 года и отражение в ней каждого показателя с разбивкой по признаку пола.

7.3 Необходимость обеспечения получения дезагрегированных данных, являющихся основой для отслеживания прогресса для всех секторов общества и решения проблем неравенства.

7.4 Обеспечение возможностей эффективного участия в разработке и реализации стратегий, планов и программ для маргинализированных групп населения, к числу которых относятся инвалиды и коренные народы.

Во-вторых, в соответствии с рекомендациями Постоянного форума по вопросам коренных народов, предложенных в ходе его пятой сессии, к имеющим непосредственное отношение к интересам женщин и девочек коренных народов относятся следующие вопросы:

- Пересмотр Целей развития тысячелетия открывает возможность для включения целей и показателей, отражающих в том числе и проблематику коренных народов, в частности женщин и девочек из числа коренного населения. Цели предлагают стратегические рамки для всесторонней интеграции целей Платформы действий, в которой содержится важный, осно-

ванный на правах человека подход в отношении программы развития по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, включая женщин-представительниц коренных народов.

- В силу многоаспектного характера проблематики гендерного равенства исключительно важно также обеспечить всесторонний учет гендерных вопросов при принятии мер по осуществлению и мониторингу всех других задач, связанных с Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций и Целями развития тысячелетия, признавая и уважая при этом культурное многообразие коренных народов, включая женщин и девочек.

Наконец, в Балийскую декларацию парламентариев и гражданского общества об ускорении прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и Повестку дня в области развития на период после 2015 года, принятую 26 марта 2013 года, представители коренных народов внесли следующие рекомендации по проблемам женщин коренных народов и гендерной проблематике:

- О равенстве и недопущении дискриминации: для того чтобы добиться недопущения дискриминации коренных народов, необходимо обеспечить признание и защиту их самобытности и коллективных прав, основанных на нормах международного права и инструментах в области прав человека. В частности, последующие цели и показатели в области развития должны быть сформулированы в рамках консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами при обеспечении участия женщин коренных народов в целях выявления и решения проблем неравенства без их замалчивания, в первую очередь тех из них, которые ведут к маргинализации коренных народов, а также женщин и девочек из их числа.
- Повестка дня в области развития на период после 2015 года должна включать отдельную цель, касающуюся гендерного равенства и прав женщин, для обеспечения расширения участия женщин коренных народов, а также их возможностей выбора и потенциала, что также предполагает признание того факта, что многочисленные проявления неравенства обостряют для женщин проблемы маргинализации, отсутствия безопасности и гендерного насилия. Особое внимание должно быть уделено вопросам защиты прав женщин, страдающих от межсекторального неравенства, включая женщин коренных народов, женщин-мигрантов, женщин в условиях конфликта, в постконфликтный период и во время гуманитарного кризиса, женщин, вовлеченных в секс-индустрию, женщин, пострадавших от стихийных бедствий, женщин-инвалидов и женщин, инфицированных ВИЧ. Все остальные цели должны предполагать использование целевых показателей и индикаторов с разбивкой по признаку пола.