



## 第六十九届会议

暂定项目表\* 项目 98(g)

审查和执行大会第十二届特别会议  
的《结论文件》

# 联合国和平与裁军非洲区域中心

## 秘书长的报告

### 摘要

本报告介绍了联合国和平与裁军非洲区域中心 2013 年 7 月至 2014 年 6 月开展的活动。

在本报告所述期间，该中心继续应请求向非洲的会员国、政府间组织和民间组织提供援助，以促进裁军、和平与安全。

鉴于非洲一些地区持续不稳定和发生冲突，特别是在非洲中部和萨赫勒，而且这种情况又由于非法小武器和轻武器扩散对和平、安全和社会经济发展构成的威胁而变得错综复杂，该中心的工作因此侧重于协助各国打击非法小武器和轻武器及对这些国家的安全部门进行改革。该中心支持会员国执行旨在打击小武器和轻武器扩散的国际、区域和次区域文书，并为民政当局，包括小武器和轻武器问题国家委员会及国防和安全部队提供培训。该中心还与民间组织合作，以促进签署和批准《武器贸易条约》。

该中心支持会员国履行与执行涉及细菌(生物)和毒素武器等大规模毁灭性武器的国际条约和其他文书，及安全理事会第 1540(2004)号决议有关的义务。这种支持旨在加强该区域国家当局的能力。

\* A/69/50。



该中心继续向联合国中部非洲安全问题常设委员会，特别是 2013 年 8 月在基加利和 2013 年 12 月在恩贾梅纳举行的委员会第三十六次和三十七次部长级会议，提供裁军问题方面的实务和技术支持。

该中心完全依靠自愿捐款执行其方案。秘书长向那些以资金和实物捐助支持该中心业务和方案的会员国和其他伙伴表示感谢，同时呼吁有能力的各方为该中心提供自愿捐助，以使该中心有能力完成其任务。

## 一. 引言

1. 大会在其第 68/61 号决议中，赞赏地注意到联合国和平与裁军非洲区域中心取得的实际成果及其所提供援助发挥的影响，还欣见它在促进该大陆裁军、和平与安全方面做出的贡献。
2. 本报告根据大会向秘书长提出的就该决议执行情况向大会第六十九届会议提交一份报告的请求提交。它涵盖了该中心 2013 年 7 月至 2014 年 6 月期间的活动。附件载有一份关于该中心信托基金状况的财务报表。

## 二. 该中心的运作和任务

3. 该中心于 1986 年根据大会第 40/151 G 号决议在洛美成立。该中心利用秘书处内部现有资源以及会员国和其他捐助方可能提供的自愿捐助开展业务。它应请求协助会员国、非洲联盟和其他相关政府间组织在非洲促进裁军、和平与安全。

## 三. 该中心的活动

4. 在本报告所述期间，该中心继续在以下几个主要领域执行其工作方案：和平与安全；常规武器，包括小武器和轻武器；大规模毁灭性武器；信息和外联；以及与区域及次区域组织和其他实体的伙伴关系。
5. 该中心还与学术及研究机构和民间组织合作开展工作，实施其与裁军、和平及安全有关的方案、项目和其他活动。为了协助非洲国家应对安全与裁军方面的主要挑战，该中心继续把重点放在与防止小武器和轻武器非法贩运及失控扩散和与国防及安全部队改革有关的活动中，目标是减少武装冲突和武装暴力，并发展有效和负责任的安全机构。该中心通过能力建设和培训、技术援助、研究和外联活动，在这些领域向非洲会员国和政府间组织提供支持。
6. 该中心协助非洲国家努力充分落实安全理事会第 1540(2004)号决议的主要要求，包括编制国家初次报告。它还帮助制订国家执行和能力建设自愿计划，以加强在该区域执行相关的文书。

### A. 和平与安全

7. 该中心应请求开展活动，协助会员国，包括联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国对其国防和安全部队进行改革。
8. 为应对萨赫勒的安全局势，该中心制订了若干促进执行联合国萨赫勒区域综合战略的项目。这些项目考虑到在柏林、达喀尔和大不列颠及北爱尔兰联合王国斯泰宁威尔顿公园举行的有关萨赫勒和马格里布安全局势的技术协商会议上的

讨论。作为促进执行该综合战略进程的一部分，该中心与布基纳法索、马里和尼日尔的小武器和轻武器国家委员会密切合作，处理这些国家的常规武器和弹药管理的相关方面问题。在与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国地雷行动处(地雷行动处)和联合国毒品和犯罪问题办公室密切协调下开展了活动。

9. 该中心继续向联合国中部非洲安全问题常设委员会提供实质性支持，向其成员通报该次区域的裁军动态以及联合国与委员会在中部非洲和平与安全方面的合作情况。该中心着重推动国家一级执行相关的国际和区域裁军文书，并为在该次区域执行这些文书查明挑战和机遇。它为 2013 年 8 月在基加利和 2013 年 12 月在恩贾梅纳举行的委员会第三十六次和第三十七次部长级会议提供支持。它提交了关于该次区域裁军形势和关于《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》(《金沙萨公约》)执行进度的最新报告，并为编制第五次各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议的议程草案的区域讨论提供了实质性投入。该中心应请求支助该委员会成员分享在执行《金沙萨公约》和《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》方面的国家经验。它还启动了一个使国家立法与这些文书相协调的项目。该中心还向该委员会关于安全理事会第 1540(2004)号决议执行情况的讨论提供实质性支持。

10. 此外，该中心在一次有关执行路线图并制定中部非洲综合反恐和武器不扩散战略的会议上，为委员会专家提供武器和弹药库存管理方面的专门知识，会议由联合国反恐中心于 2014 年 4 月 22 日至 24 日在布琼布拉组办，并得到联合国中部非洲区域办事处的支持。该中心促进适用《国际小武器管制标准》和《国际弹药技术准则》，旨在协助会员国履行其在《小武器行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》下所做的承诺。

11. 该中心支持努力改善 2013 年 10 月和 12 月举行的马达加斯加总统和全国大选的筹备工作中的安全形势和尊重人权情况。该中心与马达加斯加国防和安全部队、过渡时期全国独立选举委员会、联合国人权事务高级专员办事处及联合国开发计划署马达加斯加办事处合作，着重处理安全部门改革与小武器和轻武器管制之间的联系。它宣传在选举期间相称使用火器的国际标准，并与马达加斯加安全局分享了其指南，以在选举期间维持其安全部队和安全局的法律和秩序。

## B. 小武器和轻武器

12. 该中心为非洲会员国执行国际和区域文书以打击小武器和轻武器非法贸易和失控扩散提供了支持，具体做法是：协助制订关于小武器的区域和国家行动计划，及加强政府和民间社会组织在小武器管制方面的能力。

13. 作为非洲联盟一区域小武器和轻武器及解除武装、复员和重返社会问题指导委员会的观察员，该中心继续与非洲联盟委员会密切合作，并为该指导委员会执

行非洲联盟控制小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运战略及非洲联盟解除武装、复员和重返社会能力方案提供实质性支持。它还为执行相关次区域文书提供支持，以打击非法小武器和轻武器。该中心就非洲联盟—欧洲联盟打击非洲非法火器项目为指导委员会提供实质性支持，以执行该项目第二阶段。

14. 根据秘书处裁军事务厅执行的联合国—欧洲联盟小武器问题联合援助方案，该中心为组办次区域活动提供支持，以在军备管制实际措施的关键组成部分中协助各会员国。这些活动包括为西非国家经济共同体举办关于《国际追查文书》执行情况的讲习班(2014年3月在洛美举行)、为南部和东部非洲部队派遣国举办关于加强安保知识资源管理方案框架内的《国际弹药技术准则》的高级培训(2014年4月在联合国内罗毕办事处举办)及关于《国际弹药技术准则》的国家后续培训(2014年5月在蒙罗维亚举行,联合国利比里亚特派团的工作人员也参加了培训)。有关《国际追查文书》的讲习班为西非国家负责国家追查方案的主管当局提供了一个平台,以与其他国家和联合国的同事及国际专家分享其经验和挑战。作为一项建立信任措施,科特迪瓦和加纳代表分享了这些国家在执行《文书》方面的经验,如国家标识倡议,库存管理和弹道服务方面的经验。有关《准则》的高级培训为参与者提供了常规弹药库存管理方面的专家授课,重点是在外地活动中使用《准则》。联合国地雷行动处、联合国裁军研究所、大湖区小武器和轻武器区域中心、非洲之角及毗邻国家和非政府组织排雷咨询组的代表也参加了培训并分享了他们的经验。

15. 为了支持科特迪瓦政府为控制军备所做的努力,该中心在日本政府的资金支持下,编制了一份关于实体安全和库存管理国家标准作业程序的指导手册。这些程序是根据《国际小武器管制标准》、《国际弹药技术准则》、区域和次区域文书及国家立法制定的。此外,该中心使用该指导手册,为科特迪瓦国家警察、宪兵、武装部队和海关、水务和林业厅的25名官员在大巴萨姆主办了一次教员培训讲习班。另外,该中心编写了以下几方面的培训材料:军备控制的法律和规范性框架;小武器和轻武器标识、登记和追查;小武器和轻武器及弹药储存程序以及剩余和陈旧小武器和轻武器的销毁。

16. 该中心继续支持多哥小武器问题国家委员会制订和执行2012-2016年期间小武器和轻武器管制问题国家行动计划。该中心与该国家委员会合作制订了一个方案,以标识平民拥有的武器、提高民众对武器标识的重要性的认识以及倡导根据《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》、《小武器行动纲领》和《国际追查文书》标识国家拥有的武器。此前,该国家委员会开展了一项小武器拥有情况调查,并制订了一个国家许可证方案。

17. 为了促进改善马里和萨赫勒的安全局势,该中心在德国的资金支持下,帮助马里打击小武器和轻武器扩散国家委员会再次投入运行。此外,该中心为该国家委员会提供技术支持,努力制订一个新的小武器管制问题五年期国家行动计划。

该计划于 2014 年 2 月在一次国家鉴定讲习班上通过。为了执行该计划，该中心将继续在德国的资金支持下并在马里稳定团、联合国地雷行动处及在马里开展行动的国际非政府组织密切配合下援助马里。马里还受益于通过为国家当局和马里稳定团工作人员组办的《国际弹药技术准则》研讨会提供的支持。

18. 该中心通过采购武器打标机和组办有关标识的国际最佳做法标准国家讲习班及初次培训，支助布基纳法索、尼日尔和塞拉利昂。

### C. 其他常规武器问题

19. 在《武器贸易条约》于 2013 年 4 月通过后，该中心倡导非洲会员国签署和批准该条约。该中心会同民间社会组织、议员和其他伙伴，重点提高各国对《条约》的认识并促进各国议会批准《条约》。该中心与西非控制小武器行动网合作，为针对参与国家《条约》宣传活动的西非民间社会组织举办的教员培训讲习班提供技术投入。这些活动于 2014 年初在阿克拉、达喀尔和洛美开展。此外，该中心继续与议员全球行动联盟合作宣传《条约》，并为 2013 年 10 月在南非约翰内斯堡举行的泛非议会和议员全球行动联盟成员的联合会议提供实质性支持。该中心还会同联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心为议会小武器和轻武器论坛于 2014 年 5 月在洛美举办南南议会交流合作论坛提供实质性支持。

### D. 大规模毁灭性武器

20. 该中心支持各会员国努力执行安全理事会关于防止大规模毁灭性武器及其运载工具向非国家行为者扩散的第 1540(2004)号决议。它实施了一个题为“加强非洲会员国参与安全理事会第 1540(2004)号决议：迎接十周年”的项目，旨在加强非洲会员国执行该决议的能力，重点是编制国家初次报告。该项目得到挪威和美利坚合众国的资金支持。该中心为法语国家、英语国家和葡萄牙语国家组办了三次区域讲习班，以促进根据该决议编制和提交初次报告。

21. 加蓬政府于 2014 年 3 月在利伯维尔为法语会员国主办了讲习班，中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、赤道几内亚、加蓬、几内亚、海地、马里和毛里塔尼亚派代表参加。南非政府与安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会和安全研究所合作，于 2014 年 4 月在比勒陀尼亚为英语国家主办了讲习班，冈比亚、莱索托、马拉维、南非、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦派代表参加。2014 年 6 月在洛美为葡萄牙语会员国举办了讲习班，安哥拉、巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克及圣多美和普林西比派代表参加。

22. 紧接这些讲习班，加蓬和多哥政府邀请安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会的专家参加在利伯维尔和洛美举行的关于该决议的国别圆桌会议。两国各部委的政府官员和安全部队的代表讨论了具体的执行活动。加蓬宣布制订一个国家执行行动自愿计划(制定国家优先事项)及数个执行该决议主要条文的计划。多哥宣布成立一个不扩散大规模毁灭性武器部门间委员会。

23. 作为支持普遍加入《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展生产和储存以及销毁此种武器的公约》的更广泛援助方案(由欧洲联盟资助)的一部分, 该中心与履约支助股合作组办了两次关于《公约》执行情况的国家讲习班, 分别于 2013 年 12 月在贝宁和布基纳法索举行。这些讲习班使国家利益攸关方、国家履约当局及区域和国际专家齐聚一堂, 旨在加强相关国家履行《公约》所规定义务的能力, 特别是在建立信任措施、立法和行政措施、提高认识和根据生物安全和生物保障标准编制行为守则方面。

#### E. 信息和外联

24. 该中心编制了一项旨在增强能力的新的通信战略, 以便向会员国、区域组织、次区域组织、民间社会组织和广大民众通报该中心的工作和优先事项以及与他们互动。作为这些工作的一部分, 它与国际媒体在各国组织会议, 以促使其活动获得更多支持。这些活动是 2014 年 2 月在巴马科、2014 年 3 月在科特迪瓦阿比让和利伯维尔及 2014 年 4 月在比勒陀利亚举行的。

25. 在本报告所述期间, 该中心的电子通讯“区域中心焦点”覆盖 5 000 多位全球用户。该中心的网站以英文和法文刊载信息, 增加了新的互动功能和该中心专门知识及当前项目的情况。2013 年 7 月至 2014 年 6 月, 该网站记录的点击次数超出了 58 000 次。

26. 该中心在区域和国际非政府组织, 如弗里德里希·埃伯特基金会、安全研究所、议员全球行动联盟、议会小武器和轻武器论坛及西非控制小武器行动网配合下以及在非政府组织提供的实物支助下, 能够拓展其外联活动。

27. 该中心为驻洛美的外交团主办了两次情况通报会。第一次通报会于 2013 年 6 月举行, 通报了《武器贸易条约》和该中心如何能够协助会员国推动非洲国家迅速批准《条约》方面的情况。第二次情况通报会于 2014 年 6 月举行, 介绍了第一委员会的讨论及该中心当前和计划活动的最新情况。

### 四. 该中心的业务状况

#### A. 财务状况

28. 在本报告所述期间, 该中心信托基金收到的自愿捐款为 595 289 美元。本文件附件说明了 2013 年 7 月至 2014 年 6 月期间该信托基金的资金状况。

29. 秘书长感谢澳大利亚、德国、日本、荷兰、新西兰、挪威、多哥、美国政府及欧洲联盟提供的资金和实物捐助。秘书长还要感谢安全研究所、议员全球行动联盟、议会小武器和轻武器论坛和科特迪瓦小武器问题国家委员会。

## B. 人员编制

30. 目前，联合国经常预算为主任、一名政治干事和两名国家支助人员的员额提供资金。继续通过自愿捐款为项目人员提供资金。在本报告所述期间，该中心加强了与联合国自愿人员方案的合作。秘书长感谢芬兰政府和美国政府通过全球和区域裁军活动信托基金，分别为一名国际联合国志愿人员和一名本国联合国自愿人员支付费用，以支持执行安全理事会第 1540(2004)号决议。秘书长还要感谢德国政府启动了一名初级专业人员的招聘流程，该专业人员预期在 2014 年底加入该中心。

## C. 联合国工作人员的能力建设

31. 该中心抓住机会，通过在场的国际专家对其在洛美的工作人员以及来自该区域的联合国部门、办事处和机构的工作人员进行有关《国际追查文书》和《国际弹药技术准则》的培训。多哥小武器问题国家委员会和国防部高级官员也参加了有关该准则的培训。

## 五. 结论

32. 在本报告所述期间，该区域中心继续在裁军、安全与和平倡议方面支持会员国并与一些伙伴合作，旨在确定在非洲推动裁军和不扩散目标方面的协同增效作用。

33. 该中心应请求协助会员国对其国防和安全部队进行改革、打击小武器和轻武器非法贸易和失控扩散，及执行各类大规模毁灭性武器、裁军和不扩散文书。此外，该中心参与了促进签署和批准《武器贸易条约》的活动，并开展外联活动以提高人们对裁军和不扩散目标的重要性的认识。

34. 会员国和政府间组织提出的援助请求大幅增加，表明该中心在该区域的军备管制、裁军、不扩散和安全领域的工作的重要性。该中心将在各领域专门知识及历史经验的基础上，继续制订和执行满足该区域会员国具体需求的新项目和活动。

35. 在实施其方案和活动的过程中，该中心通过在泛非和非洲次区域两级建立网络和伙伴关系，与越来越多的伙伴合作并加强了其在非洲大陆的作用。除非政府组织、学术机构和民间社会组织外，该中心还受益于其与联合国机构及国际、区域和次区域组织建立和维持的有效伙伴关系。该中心与众多行为者协调和借鉴汲取的教训的能力已证明有益于其机构的成长。

36. 该中心随时准备继续支持会员国应对非洲的裁军和不扩散挑战。为使该中心能够有效、全面地继续其业务和执行其任务，秘书长鼓励所有会员国和其他捐助方为该中心提供必要的捐款和实物支助。

## 附件

## 2013 年联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金的状况

(美元)

<b>截至 2013 年 1 月 1 日的储备金和基金余额</b>	<b>206 832</b>
收入	
自愿捐款	595 289 <sup>a</sup>
根据组织间安排收到的资金	72 995 <sup>b</sup>
利息收入	4 633
其他和(或)杂项收入	1 269 <sup>c</sup>
上年度调整	416 539 <sup>d</sup>
<b>收入和上年度调整共计</b>	<b>674 186</b>
支出	368 023
方案支助费用	47 545
<b>支出共计</b>	<b>415 568</b>
<b>截至 2013 年 12 月 31 日的储备金和基金余额</b>	<b>881 989<sup>e</sup></b>

<sup>a</sup> 在本报告所述期间,共收到捐款 595 289 美元,其中澳大利亚捐款 50 000 美元、德国 414 354 美元、新西兰 19 975 美元、荷兰 80 000 美元和多哥 30 960 美元。

<sup>b</sup> 联合国开发计划署提供的资金。

<sup>c</sup> 表示上期的偿还支出款项。

<sup>d</sup> 2012 年支出缩减的调整数。

<sup>e</sup> 由截至 2013 年 1 月 1 日的储备金和基金余额,加上 2013 年收入,减去 2013 年支出,加上对 2012 年支出缩减的调整数组成。