



## Совет Безопасности

Предварительный отчет

Шестьдесят девятый год

7228-е заседание

Понедельник, 28 июля 2014 года, 10 ч. 15 м.  
Нью-Йорк

*Председатель:* г-н Гасана/г-н Ндухунгирехе . . . . . (Руанда)

*Члены:*

Аргентина . . . . .	г-жа Персеваль
Австралия . . . . .	г-н Куинлан
Чад . . . . .	г-н Мангараль
Чили . . . . .	г-н Баррос Мелет
Китай . . . . .	г-н Лю Цзеи
Франция . . . . .	г-н Ламек
Иордания . . . . .	г-н Хмуд
Литва . . . . .	г-жа Мурмокайте
Люксембург . . . . .	г-жа Лукас
Нигерия . . . . .	г-жа Огву
Республика Корея . . . . .	г-н О Джун
Российская Федерация . . . . .	г-н Чуркин
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Пауэр

## Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция

Письмо Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций от 3 июля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/478)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

#### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

#### Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

##### **Партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция**

##### **Письмо Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций от 3 июля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/478).**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Армении, Бразилии, Египта, Эстонии, Фиджи, Грузии, Германии, Гватемалы, Индии, Индонезии, Ирландии, Италии, Японии, Малави, Малайзии, Марокко, Новой Зеландии, Пакистана, Филиппин, Румынии, Испании, Швеции, Таиланда, Турции и Зимбабве.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя генерального секретаря Внешнеполитической службы Европейского союза Его Превосходительство г-на Мацея Поповского; постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонию; и старшего гражданского сотрудника по связям НАТО при Организации Объединенных Наций г-жу Эйрини Лемос-Маниати.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2014/478, в котором содержится письмо Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций от 3 июля 2014 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хочу от всей души поприветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство Пан Ги Муна и предоставить ему слово.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Я благодарю правительство Руанды за организацию этого обсуждения по вопросам регионального партнерства и миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в Африке. Сегодня проводятся вторые в этом году открытые прения по данной теме (см. S/PV.7196). Такое активное участие и присутствие столь высокопоставленных представителей Африканского союза (АС) и Европейского союза (ЕС) свидетельствует о важности наших совместных усилий по поддержанию и укреплению мира.

Мы видели, как можно повысить эффективность АС и Организации Объединенных Наций, когда мы координируем и взаимодополняем наши усилия. Этому партнерству также приносит пользу все более активное участие Европейского союза в урегулировании кризисов и стабилизации в постконфликтных ситуациях. Организация Объединенных Наций и ЕС расширяют свои стратегические партнерские связи, начиная с операции «Артемида» в восточной части Демократической Республики Конго в 2003 году и заканчивая развертыванием сил Европейского союза в Центральноафриканской Республике в этом году. Будучи задействованными на начальном этапе планирования, мы смогли добиться эффективного разделения труда, например в сферах, касающихся реформы полиции и сектора безопасности.

Мали является еще одним убедительным примером эффективного сотрудничества. Наше партнерство с ЕС и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) позволило быстро развернуть военные и полицейские компоненты в составе Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали, которая позднее была переподчинена Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Результатом этого сотрудничества стало подписание в июне 2013 года Уагадугского предварительного соглашения при посредничестве Буркина Фасо от имени Экономического сообщества западноафриканских государств.

Помимо этого, Европейский Союз развернул учебную миссию с целью укрепления потенциала малийских вооруженных сил. Мы продолжаем работать в тесном контакте с Европейским союзом, который начинает новую миссию в Мали в интересах укрепления правоохранительных институтов, а

также с Миссией Африканского союза по Мали и Сахелю с учетом регионального аспекта этого конфликта. Кроме того, мы работаем с Африканским союзом и ЭКОВАС, наряду с Алжиром и другими региональными субъектами, оказывая поддержку нынешнему политическому процессу. Я поздравляю стороны в Мали в связи с достижением консенсуса и принятием на прошлой неделе дорожной карты для переговоров в Мали. Тем не менее, я по-прежнему глубоко обеспокоен нестабильностью на севере страны. Я призываю все стороны к прекращению боевых действий и сотрудничеству с совместной комиссией по безопасности под руководством Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций сотрудничает с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Африканским союзом, Европейским союзом и другими ключевыми партнерами. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) работают рука об руку, готовя передачу власти, которая должна состояться 15 сентября. Для поддержки политического процесса недавно была сформирована группа международных посредников, в которую вошли представители ЭСЦАГ, Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

Я приветствую соглашение, достигнутое 23 июля при участии и под руководством президента Республики Конго Дени Сассу-Нгессо и при поддержке Африканского союза, ЭСЦАГ и моих специальных представителей по Центральноафриканской Республике и Центральной Африке. Это весьма важный первый шаг в деле обеспечения прочного мира, уважения прав человека, защиты гражданского населения и восстановления верховенства права.

В Южном Судане наша миротворческая миссия, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, работает в тесном контакте с Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) с самого начала кризиса в декабре. Однако, несмотря на все наши усилия, в среду, 23 июля,

Совету сообщили, что ситуация представляет собой наиболее стремительно усугубляющийся гуманитарный кризис, который хуже любого другого кризиса в мире, даже тех, которые имеют место в Центральноафриканской Республике и Сирии. Я еще раз обращаюсь к лидерам обеих сторон с призывом соблюдать Соглашение о прекращении военных действий, подписанное 23 января.

В Дарфуре, несмотря на трудности политического и материально-технического характера, Организация Объединенных Наций и Африканский союз будут и далее наращивать усилия по содействию Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в выполнении предоставленного ей мандата. Кроме того, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и правительство Эфиопии совместно работают с правительствами Судана и Южного Судана, стремясь побудить их к упрочению мира в Абее при поддержке развернутых на месте Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее. Наше партнерство с Африканским союзом и МОВР охватывает и Сомали, где мой Специальный представитель работает в контакте с посланниками Африканского союза и МОВР, содействуя развитию политического процесса.

Партнерства с региональными организациями должны быть и в дальнейшем основаны на сравнительных преимуществах каждой организации. Важно также тщательно изучать опыт, накопленный в контексте недавних переходных периодов, применительно к условиям Мали и, очень скоро, Центральноафриканской Республики. Мы и впредь будем стремиться обеспечивать более высокий уровень предсказуемости и устойчивости операций по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза.

В Кот-д'Ивуаре мы продолжим создание сил быстрого реагирования в поддержку Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и нашей Миссии в Либерии (МООНЛ). Этот проект не будет дублировать существующие механизмы или наши меры по поддержке таких региональных инициатив, как Африканская архитектура мира и безопасности, включая Африканские резервные силы и их бригаду ЭКОВАС.

Это согласуется с нашей практикой ухода из тех стран, в которых миротворческие операции

помогли восстановить мир, безопасность и стабильность. К середине 2015 года, с сокращением ОООНКИ и МООНЛ, присутствие миротворцев в Западной Африке станет менее заметным. Важно, чтобы региональные организации играли в этом процессе более значительную роль. Однако мы осознаем, что лежащие в основе конфликтов причины устранены еще не полностью, а новые транснациональные угрозы порождают новые проблемы в сфере безопасности. Поэтому крайне важно обеспечить принятие всех необходимых мер предосторожности. Мы решительно поддерживаем сотрудничество в рамках Африканского союза, ЭКОВАС и Союза стран бассейна реки Мано, нацеленное на укрепление индивидуальной и коллективной безопасности стран этого субрегиона.

Учитывая эволюцию транснациональных угроз, мы должны будем продолжать диалог о наиболее эффективных вариантах оказания поддержки принимающим правительствам. Это могут быть привлечение, в рамках наших операций, специализированных подразделений, которые будут оказывать помощь полиции и правоохранительным органам, или оказание помощи в укреплении потенциала ведомств правительства принимающей страны.

Мы уже давно говорим о необходимости более оперативного развертывания подразделений Организации Объединенных Наций и ключевых региональных субъектов, особенно в чрезвычайных ситуациях. Для этого создавались боевые группы Европейского союза и Африканские резервные силы. Однако, несмотря на многолетние усилия и затраты, мы все еще очень далеки от создания предсказуемых и эффективных механизмов быстрого развертывания. В Центральноафриканской Республике процесс формирования миротворческих сил Европейского союза был медленнее, чем ожидалось, а боевые группы Европейского союза не были задействованы вообще. Мы ведем гонку со временем, стремясь реформировать АФИСМЦАР к 15 сентября, а также обеспечить, чтобы у МИНУСКА имелись необходимые средства и ресурсы.

Мы, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Европейский союз, наряду с другими ключевыми партнерами, должны добиться большего. Я уверен, что это возможно, если мы будем использовать имеющиеся механизмы и потенциал гораздо более эффективно и предсказуемо, а также таким образом, чтобы, это позволяло

еще более усиливать других. Организация Объединенных Наций готова и впредь поддерживать усилия Африканского союза и региональных экономических сообществ, направленные на формирование в полной мере функциональных Африканских резервных сил. Нам следует также перестать рассматривать различные инструменты изолированно и только через призму соответствующих организаций. Вместо этого мы должны изыскивать возможности такого их сближения, которое, в конечном счете, позволит международному сообществу реагировать значительно оперативнее.

Недавно я объявил в Совете о своем намерении провести обзор миротворческой деятельности в преддверии пятнадцатой годовщины публикации доклада Брахими (см. S/2000/809). За прошедшие полтора десятилетия Совет неизменно демонстрировал свою уверенность в ценности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, развертывая в крайне трудных условиях миссии со сложными мандатами.

Мы неустанно работаем, стремясь оставаться на уровне растущих требований и новых вызовов. В координации с нашими уважаемыми партнерами мы уже внедряем и применяем новые творческие решения. Такой обзор поможет нам стать еще более мобильными и маневренными и более эффективно выполнять наш долг по защите гражданского населения, которое в ней нуждается. Обзор позволит также проанализировать и колоссальное расширение наших партнерств с региональными организациями. Углубление и укрепление этих партнерств будет иметь решающее значение для успеха наших общих усилий по противостоянию новым вызовам в будущем.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Слово предоставляется первому заместителю генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности.

**Г-н Поповски** (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Руанду за инициативу собрать нас сегодня. Эта инициатива своевременна не только с учетом тех проблем, которые все еще стоят перед всеми нами, но еще и потому, что пришло время оценить прогресс, достигнутый за 20 лет, прошедших после геноцида и нашего коллективного поражения в то время.

Африканский континент демонстрирует огромную решимость в деле урегулирования конфликтов на своей земле. Наилучшей иллюстрацией в этом плане является роль, которую играет Африканский союз вместе с другими региональными организациями, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Благодаря их усилиям, был положен конец большинству затянувшихся конфликтов. На долю этого континента все еще приходится половина операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а их ежегодный бюджет составляет более 70 процентов глобального миротворческого бюджета Организации.

Мы высоко ценим расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле решения вопросов мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава и признаем важность роли региональных организаций в поддержании мира. Миротворцы претворяют свои мандаты в конкретные дела на местах и не дают угасать надежде на установление мира. Исключительное значение для успеха миротворческих операций имеют четко сформулированные мандаты, наличие адекватных объемов ресурсов и надежные структуры управления и контроля. Они также крайне важны для успешного перехода от миротворчества к миростроительству.

Мы твердо убеждены в крайне важном значении защиты всех гражданских лиц, особенно женщин и детей, в периоды вооруженных конфликтов и в настоятельной необходимости выполнения мандатов по защите гражданских лиц там, где такие мандаты имеются. Это часто имеет решающее значение для успеха и легитимности миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Защита часто предполагает применение более решительного подхода. Как известно, для этого, конечно же, нужно принимать во внимание ресурсы, мандаты и обязанности принимающего государства. В этом контексте мы приветствуем согласие, достигнутое в отношении ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, хотя это означает, конечно, что сегодня глобальный бюджет миротворческих операций превышает 8 млрд. долл. США.

В период после представления упомянутого Генеральным секретарем доклада Брахими

(см. S/2000/809) сотрудничество между Европейским союзом (ЕС) и Организацией Объединенных Наций в области миротворчества постоянно развивается с целью повысить эффективность операций по поддержанию мира во всем мире. Участие Европейского союза в миротворческих усилиях подтверждается самим существованием его Общей политики в области безопасности и обороны, в которой главным «центром притяжения» по-прежнему является Африка, где развернуто 10 миссий и операций.

ЕС очень тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций на стратегическом уровне, в том числе в рамках совместных консультативных механизмов. Мы стремимся усилить практическую поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на основе Совместной декларации Европейского союза и Организации Объединенных Наций об урегулировании кризисов. Мы продолжаем развивать это сотрудничество, в частности на основе эффективной координации действий на этапах оценки и планирования и в периоды проведения соответствующих миссий и операций, в соответствии с согласованным планом действий ЕС по поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему изучаем различные возможности для сотрудничества, например, в плане предоставления Департаменту операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций военных сил и средств государств — членов ЕС.

На последнем заседании руководящего комитета ЕС/Организации Объединенных Наций по урегулированию кризисов были рассмотрены такие вопросы, как ход выполнения Плана действий ЕС, сотрудничество в таких зонах операций, как Центральноафриканская Республика и Афганистан, трехстороннее сотрудничество с Африканским союзом, а также системный вопрос так называемого миротворческого потенциала Комитета содействия развитию (КСР), т.е. вопрос о том, в какой степени миротворчество может рассматриваться в качестве помощи в целях развития. Мы также очень тесно сотрудничаем с нашими африканскими партнерами. Мы приветствуем весьма активное участие африканских стран в проводимых на континенте миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, смешанных операциях или африканских миссиях, таких как Миссия Африканского

союза в Сомали и Международная миссия по поддержке в Центральноафриканской Республике.

Когда лидеры африканских и европейских стран собрались 2–3 апреля в Брюсселе на четвертый саммит «ЕС–Африка», они подтвердили их общую приверженность делу поддержания мира и безопасности на обоих наших континентах в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. ЕС был и будет активным партнером Африки в деле установления мира и стабильности. Мы постоянно уделяем внимание взаимосвязи между безопасностью и развитием, в том числе в контексте продолжающегося обсуждения целей в области устойчивого развития на период после 2015 года. В этом сила ЕС, однако сегодня мы концентрируем внимание на нашей роли в деле поддержки миротворческих операций.

Прежде чем перейти к рассмотрению различных путей активного осуществления оперативной деятельности ЕС, необходимо подчеркнуть важность политических мер и политического диалога. Без политического руководства и заинтересованности на континентальном, региональном и национальном уровнях трудно представить себе какой-либо прогресс, и отсюда вытекает уже упомянутая мною необходимость укрепления политического партнерства между Европейским союзом, Африканским союзом и региональными организациями. Для поиска политических решений и, что еще важнее, для предотвращения конфликтов важнейшее значение имеют совместные и скоординированные действия. Чем сплоченнее будет Африка в своих усилиях по обеспечению мира, тем крепче будут ее партнерские отношения с международным сообществом.

Если посмотреть на миротворческие операции и роль ЕС, оставляя в стороне участие его отдельных государств-членов в миссиях Организации Объединенных Наций, то мы увидим, что работа ЕС охватывает наращивание потенциала Африки в области восстановления и поддержания мира, оказание поддержки АС и региональным организациям в развертывании миротворческих операций, а также развертывание самостоятельных миссий и операций ЕС.

В интересах укрепления потенциала Африки в плане прогнозирования, предотвращения кризисов и реагирования на них ЕС активно поддерживает

архитектуру мира и безопасности Африки через посредство связанного с наращиванием потенциала компонента Африканского фонда мира, и за последние 10 лет мы предоставили на эти цели 100 млн. евро, в частности на цели поддержки систем раннего оповещения и Африканских резервных сил. Мы также рассматриваем африканский потенциал оперативного реагирования на кризисные ситуации в качестве дополнительного инструмента расширения возможностей Африканского союза в плане реагирования на кризисы.

Мы все больше и больше уделяем внимание национальному потенциалу, который является отправной точкой, а также национальным силам безопасности, которые должны быть способными поддерживать стабильность после завершения сложных мирных процессов, противодействовать все более серьезным транснациональным угрозам и участвовать в более масштабных миротворческих операциях. С учетом этого осуществляется ряд проектов реформирования сектора безопасности, организуются учебные миссии ЕС для подготовки военных и гражданских специалистов в Демократической Республике Конго, Сомали, Мали, Нигере и странах Африканского Рога. К 2016 году ЕС обучит более 10 000 африканских солдат. В целом, при поддержке ЕС реализуется более 50 проектов наращивания организационно-кадрового потенциала в более чем 20 странах, и при этом используется весь имеющийся инструментарий, причем не только инструменты урегулирования кризисов, но и инструменты сотрудничества в целях развития.

Что касается поддержки Африканского союза, то первой миссией, которая в 2004 году получила финансовую поддержку со стороны ЕС, стала Миссия Африканского союза в Дарфуре. Впоследствии такую поддержку получили Миссия Африканского союза в Сомали, Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Мали и Международная миссия по поддержке в Центральноафриканской Республике. Для этой цели мы используем, как я уже сказал, Африканский фонд мира, который играет решающую роль в поддержке операций АС. Учитывая успехи Африканского фонда мира, срок его полномочий был продлен на последующие четыре года и ему выделено 750 млн. евро.

И наконец, для реагирования на острые кризисные ситуации ЕС развернул автономные оперативные и административные миссии, в том числе

операцию «Артемиды», силы под руководством ЕС в Конго, силы под руководством ЕС в Чаде, силы под руководством ЕС в Центральноафриканской Республике, операцию военно-морских сил европейских стран «Аталанта» на Африканском Роге. Военные миссии, как правило являющиеся переходными миссиями, преследуют цель сохранения критически важных условий, имеют четкую стратегию ухода и ориентированы на передачу, в конечном итоге, своих функций миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Как отметил Генеральный секретарь, переход в Центральноафриканской Республике продвигается хорошо, в чем я убедился во время моего визита в Банги 18 июля.

Наконец, я думаю, что, нам нужно выходить за рамки деятельности по поддержанию мира. С помощью операций по поддержанию мира можно достичь многого, однако они никогда не смогут заменить жизненно важного политического процесса. В отсутствие четкого пути продвижения к миру, кризисы будут неизбежно повторяться. Сотрудничество должно выходить за рамки «тушения пожара». Нам нужно делать акцент на предотвращении и посредничестве. Поддержание мира остается одним из главных видов деятельности Организации Объединенных Наций и важнейшим инструментом, который позволяет прокладывать путь к долгосрочной стабильности и развитию стран, выходящих из кризиса. Поэтому важная работа, которой занимаются все субъекты в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, сопряжена с колоссальными усилиями, которые могут не всегда получать должное признание.

Мы должны сосредоточить внимание на политике, континентальных и региональных структурах, а также на инструментах и механизмах, позволяющих прогнозировать, предотвращать, урегулировать и разрешать кризисы, что согласуется с всесторонним подходом ЕС к кризисным ситуациям. Операции по поддержанию мира должны быть нацелены на создание условий для выхода из кризиса и на восстановление местных органов власти и страновых групп Организации Объединенных Наций, которые являются, своего рода, движущей силой усилий в области миростроительства. Поэтому важно продолжать работу, касающуюся взаимосвязи миротворчества и миростроительства. Миротворцы должны оказывать поддержку властям принимающего государства и при этом

стремиться к выполнению задачи, заключающейся в обеспечении перехода, который может ускорить темпы выхода страны из кризиса. Если государство нестабильно или находится на грани распада, миротворцы могут способствовать восстановлению власти государства и помогать этому государству, осуществляя программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформируя сектора безопасности и правосудия.

Вопрос передачи полномочий, например, Африканским союзом Организации Объединенных Наций, как в случае Мали или Центральноафриканской Республикой, или передача полномочий миротворцами другим подразделениям Организации Объединенных Наций, таким как страновые группы или миростроительные структуры Организации Объединенных Наций, по-прежнему является актуальным вопросом, который заслуживает дальнейшего совместного рассмотрения. Для нас по-прежнему очень важно, чтобы передача таких полномочий осуществлялась надлежащим образом. Нам необходимо извлекать уроки из накопленного опыта.

Европейский союз внимательно следит за развитием и эффективностью миростроительных структур Организации Объединенных Наций, Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства и готов способствовать улучшению их функционирования в ходе следующего обзора. Позвольте заверить Совет в том, что Европейский союз будет и впредь изыскивать пути укрепления своей поддержки деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас Я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Африканского союза Его Превосходительству г-ну Тети Антонию.

**Г-н Антонию** (Африканский союз) (*говорит по-французски*): От имени Председателя Комиссии Африканского союза г-жи Нкосазаны Дламини-Зумы, которая по не зависящим от нее обстоятельствам не смогла присутствовать здесь сегодня, я хотел бы прежде всего поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Руанду за инициативу по проведению этих важных прений по вопросу о партнерстве Организации Объединенных Наций с региональными организациями в области поддержания мира. Таким образом, правительство Руанды вновь продемонстрировало свою неизменную

приверженность укреплению партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также содействию достижению целей и реализации задач континента вместе с двумя другими членами Африканского союза, которые являются также членами Совета Безопасности, Нигерией и Чадом. Мы высоко ценим важный вклад Руанды в финансирование операций, которые помогают обеспечивать поддержание мира в Африке.

Сегодняшние своевременные прения, которые проходят в обстановке, характеризующейся все большей приверженностью Африканского союза и его региональных механизмов предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов, несомненно, предоставляют возможность подвести итог наших совместных усилий и согласовать практические меры для укрепления нашего коллективного потенциала в плане решения проблем, с которыми мы сталкиваемся в сфере обеспечения мира и безопасности. В ходе этих прений мы должны опираться на прошедшие ранее в Совете Безопасности обсуждения по вопросу о партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая финансирование операций, осуществляемых Африканским союзом, которые были начаты, в частности, Южной Африкой, когда она была членом этого органа. Это предоставляет мне возможность дать высокую оценку непрерывности усилий африканских стран в Совете Безопасности, что, несомненно, является доказательством как эффективности, так и укрепления координации между нынешними тремя африканскими членами Совета в рамках группы, которую мы называем «А-3».

Мы должны также использовать богатый опыт, накопленный за последние несколько лет. От региона Дарфура в Судане до Мали, включая Демократическую Республику Конго, Сомали и Центральноафриканскую Республику, имеется множество примеров, которые иллюстрируют преимущества и возможности гибкого подхода к решению проблем в области мира и безопасности на континенте, а также важность обеспечения максимальной взаимодополняемости между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами, в частности Африканским союзом. Я хотел бы также выразить нашу признательность Совету Безопасности за постоянное внимание, которое он уделяет укреплению мира и безопасности в Африке, и за ту

поддержку, которую он оказывает усилиям африканских стран. Подтверждение пакета мер материально-технической поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и развертывание ряда операций по поддержанию мира на континенте, а также многие другие инициативы являются красноречивым выражением этой поддержки.

Я хотел бы также выразить признательность Африканского союза Генеральному секретарю за его неизменную приверженность делу мира, безопасности и стабильности в Африке. Я рад отметить дальнейшее укрепление партнерских отношений между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в рамках соответствующих положений Устава Организации Объединенных Наций, в частности в главе VIII, а также руководящих принципов, разрабатываемых директивными органами, то есть Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

На протяжении последних нескольких лет Африканский союз и его региональные механизмы доказали свою решимость в полной мере играть свою роль в содействии миру, безопасности и стабильности на континенте. Прекрасная иллюстрация этого — развертывание ряда операций в поддержку мира в различных регионах Африки, что позволяет Африке не только претворять в жизнь соответствующие позиции протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза, но также способствовать такому подходу к коллективной безопасности, который дополняет усилия Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в Уставе.

Большинство операций по поддержанию мира в Африке направлены на создание условий, которые впоследствии помогут Организации Объединенных Наций развернуть многоаспектные операции по поддержанию мира в поддержку долгосрочной стабилизации и социально-экономического восстановления в соответствующих странах. Они проходят в нестабильных условиях, когда мир еще не в полной мере обеспечен. Их успех, безусловно, предполагает готовность идти на существенные риски и использование, при необходимости, мер принуждения для создания условий, способствующих развертывания миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.



Исходя именно из этого Африканский союз развернул свою миссию в Дарфуре до того, как она была преобразована в Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В результате взвешенного и новаторского сочетания сравнительных преимуществ Африканского союза и Организации Объединенных Наций эта операция в силу самого своего характера продемонстрировала неоспоримую способность адаптироваться к ситуации. Я хотел бы воздать должное ЮНАМИД и ее руководству за ту замечательную работу, которую она проделала на местах в условиях, осложняющихся наличием ряда вооруженных групп, которые, несмотря на постоянные усилия Общего главного посредника и других международных субъектов, пока не присоединились к мирному процессу.

Я хотел бы отметить, что Африканский союз и такие его региональные механизмы, как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств, развернули в Мали операции, на основе Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали (АФИСМА) и в Центральноафриканской Республике — Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР). Организация Объединенных Наций уже взяла на себя функции первой в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали, и готовится проделать то же самое с последней, включив АФИСМЦАР в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Ясно, что усилия по стабилизации АФИСМА и АФИСМЦАР на начальном этапе и жертвы, на которые пошел их персонал, существенно облегчили задачу Организации Объединенных Наций. Я хотел бы также воздать должное приверженности и решимости стран, предоставлявших воинские и полицейские контингенты.

И, наконец, Миссия африканского союза в Сомали действовала таким же самоотверженным образом. Очевидно, что за семь лет развертывания АМИСОМ и сомалийские силы безопасности добились примечательных успехов в борьбе с террористической группировкой «Аш-Шабааб» и в распространении государственной власти. Эти результаты

достигнуты, в частности, благодаря мужеству и огромным жертвам, на которые пошли в регионе Межправительственная организация по развитию и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Я хотел бы от имени Африканского союза выразить за это признательность. В то же время мы должны признать, что многое еще предстоит сделать для создания таких условий, которые позволят нам добиться еще более устойчивой приверженности международного сообщества, в том числе на основе использования классической миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

Все эти примеры однозначно указывают на тесную взаимодополняемость усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций — обе эти организации работают для обеспечения коллективной безопасности, как это предусмотрено в Уставе. Они ясно показывают, что перед лицом все более сложных проблем в области мира и безопасности, с которыми сталкивается континент, залогом успеха являются последовательность наших целей, рациональное и гибкое использование имеющихся ресурсов, наши совместные усилия и координация наших действий на местах. Исходя из этой убежденности, Африканский союз на протяжении ряда лет выступает за динамичное партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Это партнерство будет основываться на гибкой и новаторской интерпретации положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Во время своей встречи в Нью-Йорке в сентябре прошлого года Совет мира и безопасности Африканского союза подтвердил важность такого подхода и напомнил о принципах, которые должны лежать в его основе.

Фактом является то, что в этой области достигнут существенный прогресс. Как я уже подчеркивал, координация действий между Секретариатом и Комиссией Африканского союза постоянно укрепляется. Что касается операций по поддержанию мира, мы очень рады жизненно важному содействию со стороны Секретариата в области планирования, осуществления и поддержки миссий, ярким примером которой стала поддержка, оказанная АФИСМА и АФИСМЦАР. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза также прилагают усилия по укреплению своих партнерских отношений в целях дальнейшего расширения взаимодействия между Организацией Объединенных

Наций и Африканским союзом. В этой связи о многом говорит решение Совета Безопасности санкционировать создание группы материально-технической поддержки для помощи АМИСОМ.

Очевидно, что имеющиеся результаты были во многом достигнуты благодаря этой поддержке и вкладам других партнеров, как двусторонних, так и многосторонних, в частности Африканского союза, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. Недавнее создание наделенных усиленными мандатами бригады оперативного вмешательства в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и охранного контингента в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, военнослужащие для службы в которых предоставляются африканскими странами, является еще одним примером преимуществ, вытекающих из принципиально новых партнерских отношений между африканскими субъектами и Организацией Объединенных Наций.

Приветствуя этот прогресс, Африканский союз убежден в необходимости пойти еще дальше и расширить применение новаторских подходов, благодаря чему наши возможности действовать и эффективность действий будут значительно усилены. В этой связи я хотел бы привлечь внимание, в частности, к вопросу о финансировании миротворческих операций в Африке. Опыт прошедших нескольких лет убедительно показал, что одна из серьезнейших проблем, с которыми сталкиваются Африканский союз и его региональные механизмы, связана с вопросом гибкого, устойчивого и предсказуемого финансирования осуществляемых ими операций. Крайне важно найти долгосрочное решение этого вопроса.

Рекомендации, содержащиеся в докладе Проди (см. S/2008/813), основанные на глубоком анализе эволюции операций по поддержанию мира и связанных с этим проблем, по-прежнему остаются как никогда актуальными. Случай Сомали в контексте деятельности АМИСОМ ясно свидетельствует о том, что разумное сочетание финансирования за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций и добровольных взносов Европейского союза и других партнеров является наиболее надежным способом поощрения наших общих целей. Мы хотели бы настоятельно призвать Совет Безопасности принять ожидаемые решения

по вопросу финансирования, принимая во внимание тот факт, что, выступив с инициативой по развертыванию операций на местах, Африканский союз и региональные механизмы действуют от имени Совета Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание мира и международной безопасности.

Призывая Совет Безопасности содействовать изысканию путей долгосрочного урегулирования вопроса о финансировании миротворческих операций, проводимых в Африке, я, конечно, не забываю об ответственности, которую несет сам континент. С этой точки зрения мало кто сомневается в том, что африканские страны, в дополнение к предоставлению войск и необходимых полицейских контингентов для проведения операций на местах — и мы никогда не устанем это подчеркивать — приносят огромные жертвы, согласованные в этом контексте, что, в свою очередь, существенно увеличило вклад африканских стран в финансирование таких операций. Ресурсы, предоставленные африканскими странами во время организуемых Африканским союзом конференций по сбору средств как для АФИСМА, так и АФИСМЦАР, служат еще одним подтверждением этой приверженности. Прилагаемые усилия будут продолжены в более широком контексте мобилизации ресурсов, полученных на континентальном уровне для финансирования Африканского союза на более устойчивой основе. Однако предполагается, что эти усилия не могут заменить собой обязанность Совета Безопасности поддерживать международный мир и безопасность.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность нашим международным партнерам, которые поддерживают наши операции. Финансирование, предоставляемое Европейским союзом через Фонд мира для Африки и других партнеров, а также материально-техническая поддержка со стороны Соединенных Штатов оказывают значительное содействие нашей деятельности. Параллельно с развертыванием операций по поддержанию мира Африканский союз также работает над наращиванием своего долгосрочного потенциала путем развертывания практической деятельности Африканских резервных сил. Это позволит найти более оптимальные пути устранения некоторых пробелов, выявленных в ходе рассматриваемых операций, осуществляемых под руководством Африканского союза, в области

планирования, мобилизации сил, управления, контроля или поддержки миссий. На основе рекомендаций, содержащихся в докладе Гамбари, в котором проводится оценка Африканских резервных сил и их потенциала быстрого развертывания, принимается ряд мер. Цель этих мер заключается в достижении полного оперативного потенциала не позднее 2015 года.

Мы приветствуем подтверждение Организацией Объединенных Наций своей приверженности оказанию нам поддержки на этом пути на основе предоставления рекомендаций и осуществления консультативной миссии, представители которой посетили Аддис-Абебу в конце мая 2014 года. В то же время укрепление потенциала Африканского союза в области экстренного реагирования на кризисные ситуации должно значительно повысить как оперативность нашего реагирования на чрезвычайные ситуации, так и его эффективность.

В заключение я выражаю надежду на то, что это заседание Совета ознаменует собой новый этап в деле укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно Африканским союзом. Сложный характер стоящих перед нами проблем как никогда ранее требует большей слаженности действий и большей гибкости в толковании соответствующих положений Устава Организации Объединенных Наций, а также большей гибкости в использовании имеющихся в нашем распоряжении инструментов. В этой связи, помимо вопроса финансирования операций по поддержанию мира в Африке, мы должны уделять повышенное внимание процессу перехода от операции Африканского союза к операции Организации Объединенных Наций. Мы с интересом ожидаем обмена информацией, который должен быть организован Секретариатом Организации Объединенных в консультации с Африканским союзом в отношении передачи ответственности от АФИСМА Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, а также предстоящей передачи полномочий от АФИСМЦАР к МИНУСКА.

Это мероприятие должно предоставить нам возможность для открытого и конструктивного обсуждения наиболее эффективных процедур для обеспечения успешной передачи операций, проводимых Африканским союзом, в ведение Организации Объединенных Наций. Мы не должны избегать

рассмотрения любых стоящих перед нами вопросов, которые касаются, в частности, сроков осуществления переходного периода, памятуя о том, что создание условий, благоприятствующих успешной передаче Организацией Объединенных Наций функций странам требует времени, политической роли со стороны Африканского союза и его региональных механизмов в период до завершения переходного периода, а также назначения руководства для новой миссии.

В заключение я хотел бы пожелать всем мусульман счастливого праздника.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Антонию за его заявление.

Насколько я понимаю, Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2014/532, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Аргентиной, Австралией, Чадом, Чили, Иорданией, Люксембургом, Нигерией, Республикой Корея и Руандой.

Я ставлю проект резолюции на голосование.

*Проводится голосование поднятием руки.*

*Голосовали за:*

Аргентина, Австралия, Чад, Чили, Китай, Франция, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки.

**Председатель** (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2167 (2014).

Сейчас я выступлю в своем качестве представителя Руанды.

Я хотел бы поблагодарить всех присутствующих за участие в сегодняшнем заседании. Я хотел бы поблагодарить наших докладчиков; Генерального секретаря Его Превосходительство Пан Ги Муна; заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности г-на Мацея Поповски и Постоянного наблюдателя Африканского союза при Организации Объединенных Наций посла Тети Антонию.

Я хотел бы также приветствовать участие государственного министра иностранных дел и специального помощника премьер-министра Пакистана Его Превосходительства г-на Тарика Фатеми и министра иностранных дел Эстонии Его Превосходительства г-на Урмаса Паэта, которые присоединятся к нам позднее.

К сожалению, из-за возникших в последнюю минуту непредвиденных обстоятельств министр иностранных дел и сотрудничества Руанды г-жа Луиза Мушикивабо не может присутствовать здесь сегодня, и она попросила меня передать свои искренние извинения и сожаление всем членам Совета и другим представителям.

Сейчас, когда Руанда приближается к завершению своего председательства в Совете, я хотел бы сказать, что мы оставили лучшее напоследок. Действительно, я не могу представить себе лучший способ завершения председательства Руанды, чем проведение этих открытых прений и принятие резолюции 2167 (2014), которая должна принести конкретные результаты путем укрепления координации между партнерами и региональными и субрегиональными организациями, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющую стратегию оперативного реагирования на угрозы международному миру и безопасности.

Согласно нашим оценкам, мы считаем, что сейчас подходящее время для проведения данных прений по вопросу об эволюции партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, особенно в области миротворчества. У нас общий мир, и мы в равной мере ощущаем последствия отсутствия безопасности и конфликтов в условиях глобализации мира, в котором мы сегодня живем.

Действительно, составители Устава Организации Объединенных Наций предвосхитили необходимость координации и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами в поддержании международного мира и безопасности, как это предусмотрено в его главе VIII. Дух Устава был воплощен в конкретные действия сегодня при очевидном участии региональных организаций в международных операциях по поддержанию мира. Стоящая перед нами задача сегодня состоит в том, чтобы содействовать

позитивной эволюции такого рода партнерских связей, с тем чтобы из особых партнерских связей они превратились в более упорядоченную основу для налаживания партнерских отношений.

Мы извлекли уроки из трагических неудач в Руанде и Сребренице 20 лет назад о том, что механизмы оперативного регионального взаимодействия и реагирования необходимы в мире, где уменьшается как политическая воля, так и бюджеты на оборону. Налицо очевидная необходимость быстрого реагирования на зачастую непредсказуемые конфликты, сопровождающиеся насилием, и основополагающее значение здесь имеет налаживание партнерских отношений с региональными организациями в Африке и других регионах, с тем чтобы эти усилия увенчались успехом.

Признавая преимущества миротворческих партнерских отношений, Совет Безопасности принял ряд резолюций и заявлений Председателя по этому вопросу, последней из которых стала резолюция 2033 (2012), в которой он просит Генерального секретаря провести в консультации с Африканским союзом всеобъемлющий анализ уроков, извлеченных из практического сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), в частности в контексте Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссии Африканского союза в Сомали.

Этот вопрос не обсуждался с тех пор, несмотря на то, что Совет продолжает опираться на партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями при оказании поддержки миротворческим усилиям. Что касается Африканского континента, то становится очевидным, что АС и региональные организации зачастую обладают политической легитимностью, преимуществом, заключающимся в территориальной близости и доступе к потенциалу стран Африки. Партнеры обеспечивают финансирование, опыт и материально-технический потенциал, а также оказывают политическое влияние в конкретных случаях. Все эти сравнительные преимущества должны учитываться в различных формах при поддержке африканских операций по поддержанию мира, проводимых на сегодняшний день, однако в основном на специальной основе.

Поэтому этот форум дает возможность изучить пути, с помощью которых региональные партнеры могут предоставить свои сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, а также можно будет укрепить и поддержать их оперативный потенциал, с тем чтобы они могли разделять бремя операций по поддержанию мира и, в конечном счете, повысить эффективность операций на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях.

В последнее десятилетие африканские страны при поддержке международных партнеров принимают участие в коллективных усилиях, направленных на наращивание регионального потенциала по проведению операций по поддержанию мира, в частности путем создания Комиссии мира и безопасности АС и Африканских резервных сил. В результате этих усилий, а также двусторонней поддержки государств-членов наблюдается постоянное укрепление потенциала Африки по реагированию на кризисные ситуации путем развертывания все более и более сложных операций по поддержанию мира.

ЮНАМИД уже не является первым в своем роде партнерством. В Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане Организация Объединенных Наций работает с различными организациями, включая Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственный орган по вопросам развития (ИГАД), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Восточноафриканское сообщество, а также Европейский союз, в рамках различных миротворческих модулей.

Сегодня Руанда гордится тем, что вот уже 10 лет она принимает участие в таких операциях, в том числе в процессе перехода от Миссии Африканского союза в Судане к Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, которая на сегодняшний день является одной из крупнейших миротворческих операций в мире; перехода от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; а в скором времени примет участие и в переходе от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской

Республике к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Имея и без того масштабное присутствие в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Руанда недавно направила еще один батальон в дополнение к мощным силам ИГАД, который уже направил три батальона под командованием МООНЮС для защиты гражданского населения, причем ИГАД ведет наблюдение в условиях эскалации насилия. В настоящее время мы ведем переговоры о направлении двух военных вертолетов для целей поддержки операций ИГАД и МООНЮС.

Мы хотели бы также особо поблагодарить всех наших партнеров, в особенности Соединенные Штаты Америки, за их ценную поддержку. Хотя с помощью этих и других партнерств нам удалось многого добиться, не следует забывать о необходимости извлекать уроки и искать возможности для совершенствования, поскольку АС по-прежнему нередко сталкивается с трудностями в том, что касается оперативной деятельности, и это свидетельствует о важности обеспечения сбалансированности между объемами ресурсов и мандатами.

Основанным на мандатах миссиям надлежит выделять соответствующие средства и другие необходимые ресурсы, в том числе должным образом подготовленные войска. Не далее как в прошлую пятницу мы созвали информационное совещание Рабочей группы по операциям по поддержанию мира для обсуждения проблемы готовности военных и полицейских сил. Мы отметили шаги, предпринятые в прошлом месяце африканскими лидерами в рамках Встречи на высшем уровне в Малабо, а также шаги, предпринятые Комиссией Африканского союза для обеспечения оперативной готовности его субъектов незамедлительно реагировать на кризисы.

Восточноафриканское сообщество поставило цель к декабрю 2014 года добиться полной функциональной готовности своих резервных сил, и мы отдаем Сообществу должное за это замечательное достижение, равно как и за его усилия по мобилизации необходимых взносов. Мы предлагаем всем региональным и субрегиональным организациям ускорить создание таких систем резервных соглашений.

Я считаю, что резолюция 2167 (2014) поможет Совету решать многие из этих проблем по мере нашего продвижения вперед, в том числе вопрос о том,

каким образом организации будут объединять свои ресурсы и распределять функции и обязанности и как мы сможем упорядочить процессы и рамки координации. В ней изложены содержащиеся количественные параметры просьбы и рекомендации, которые могут стать основой для определения степени прогресса и оценки, в том числе с учетом политических, оперативных и финансовых аспектов. Если говорить с учетом более масштабной и долгосрочной перспективы, то в пункте 28 резолюции Генерального секретаря просят

«подготовить не позднее 31 марта 2015 года в тесной консультации с Комиссией Африканского союза и Европейским союзом доклад об оценке и рекомендации относительно развития партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями в рамках операций по поддержанию мира».

Что касается сотрудничества в финансовой области и финансовой поддержки, то в резолюции указывается, что одна из основных трудностей, с которыми сталкиваются некоторые региональные организации, в частности АС, в процессе эффективного осуществления мандата по поддержанию регионального мира и безопасности, связана с обеспечением предсказуемого, стабильного и гибкого финансирования. Поэтому Руанда приветствует шаги, предпринятые Председателем Комиссии Африканского союза для привлечения ресурсов государств — членом АС в целях оказания поддержки операциям по поддержанию мира, однако при этом мы также настоятельно призываем внешних партнеров серьезно рассмотреть вопрос о том, какую помощь они могут оказывать региональным организациям.

В частности, следует рассмотреть выводы, содержащиеся в совместном докладе АС и Организации Объединенных Наций 2008 года, также известном как «доклад Проди» (см. S/2008/813), в котором указано, что ту или иную операцию в поддержку мира, которая в конечном итоге передается Организации Объединенных Наций, следует с самого начала финансировать под эгидой Организации Объединенных Наций за счет взносов, начисленных в течение шести месяцев до ее передачи Организации Объединенных Наций. Это реально уменьшит вероятность неадекватного финансирования и непредсказуемого обеспечения ресурсами.

В настоящее время АС принимает весьма активное участие в санкционированных Советом Безопасности миротворческих операциях, которые были преобразованы или находятся в процессе преобразования в миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

Сегодня мы делаем еще один шаг в направлении обеспечения более эффективного структурирования и определения потребностей, обусловленных распределением финансовой нагрузки между африканскими государствами, региональными и субрегиональными организациями и партнерами, включая АС, ЕС и Организацию Объединенных Наций. Резолюция 2167 (2014) и сегодняшняя дискуссия свидетельствуют о решимости международного сообщества установить более предсказуемые рамки и рабочие отношения, когда речь идет о комплексных операциях по поддержанию мира. Мы обязаны помогать друг другу наращивать наш уникальный потенциал, с тем чтобы вместе мы могли создать систему коллективной безопасности в целях обеспечения более безопасного и более надежного мира.

А сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Я предоставляю слово членам Совета.

**Г-жа Пауэр** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешних действий г-на Поповски и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Антонию. Я хотела бы поблагодарить Вас, посол Гасана, за созыв и организацию сегодняшних прений, которые как никогда своевременны. Руанда знает, о чем говорит. Жители Руанды понимают важность надлежащего проведения операций по поддержанию мира, ибо они пережили катастрофические последствия применения совершенно неправильного подхода в этой области.

Сейчас региональные организации играют более значимую роль в поддержании мира, чем когда бы то ни было, и особенно это касается Африки. Они проявляют оперативность и гибкость, реагируя на серьезные кризисы. Они готовы брать на себя выполнение эффективных мандатов по защите. Как мы видели лишь в последние 18 месяцев, Африканский союз (АС) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) развернули свои

силы в целях срочного урегулирования чрезвычайно острых и кризисных ситуаций в Мали и Центральноафриканской Республике.

Когда в 2002 году африканские страны, объединились, чтобы сформировать новый Африканский союз, они решили, что никогда не будут оставаться в стороне, когда на континенте совершаются злодеяния. Они отказались соглашаться с доводами тех, кто утверждал, что такое насилие свойственно Африке, что у недавно созданного Союза недостаточно средств и авторитета, чтобы прекратить его, и что вмешательство в ситуацию не отвечает их общим интересам. Они знали, что таким злодеяниям может быть положен конец и что они в состоянии и обязаны сделать это, и поэтому они закрепили обязательство об отказе от безразличия в Уставе своего нового Союза. Они обязались не закрывать глаза на злодеяния.

Помимо того, что АС имеет право вмешиваться в ситуацию в случае совершения злодеяний, любой его член может потребовать вмешательства, когда такие ужасные преступления совершаются. Устав АС свидетельствует о растущем консенсусе в отношении того, что соседние страны, регионы и все международное сообщество глубоко заинтересованы в безопасности и стабильности в странах, переживающих конфликт. Во всех регионах мира мы видели, что конфликты не знают границ, особенно тогда, когда они разжигаются группами, настойчиво стремящимися нападать на гражданских лиц и сеять семена террора. Игнорирование таких конфликтов может иметь разрушительные последствия не только для стран и регионов, в которых они происходят, но и для всех нас.

Для того чтобы мандаты по защите гражданских лиц были эффективными, должно обеспечиваться их осуществление, и это осуществление является ключевым фактором сдерживания. «Военные бароны» и боевики обращают внимание на готовность миротворцев противостоять насилию или стоять в стороне. Невыполнение обязательства по защите гражданских лиц в одной миссии может подорвать легитимность всех других обязательств. В определенной степени именно этим объясняется серьезная обеспокоенность по поводу того, что, как отмечается в мартовском докладе Управления служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций (A/68/787), миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию

мира обычно отказываются от применения силы для защиты подвергшихся нападению гражданских лиц, вопреки мандатам, на основании которых они действуют. Проанализировав 507 нападений на гражданских лиц, совершенных в период с 2010 по 2013 год, УСВН установило, что миссии по поддержанию мира почти никогда не применяли силу для защиты гражданских лиц, подвергшихся нападению. Генеральный секретарь инициировал проведение всеобъемлющего обзора деятельности по поддержанию мира, в ходе которого необходимо со всей серьезностью подойти к этой проблеме. Следует извлечь уроки из опыта Руанды, а также других стран, таких как Эфиопия и Непал, успешно решавших проблему защиты гражданских лиц. Руандийские войска одними из первых начали работать на местах в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, когда там появились метастазы конфликтов. Руандийцы добровольно выполняют сложные и опасные задачи, а с учетом их приверженности делу защиты гражданских лиц, население в странах, где они несут службу, им доверяет. Военнослужащие из других стран, работающие вместе с ними, берут с них пример, а агрессоры, которые нападают на гражданских лиц, их боятся.

Мы признаем наличие многочисленных проблем, препятствующих успешной работе региональных и международных миссий по поддержанию мира и связанных с подготовкой и снаряжением войск, перевозкой их воздушным транспортом на театр действий и обеспечением наличия маршрутов снабжения по их прибытии. Поэтому мы вкладываем большой объем средств в поддержание региональных миссий и укрепление потенциала стран, предоставляющих войска. Соединенные Штаты Америки предоставили более 500 млн. долл. США для Миссии Африканского союза в Сомали и 166 млн. долл. США на оснащение и подготовку африканских контингентов, направляемых в состав миссии Организации Объединенных Наций в Мали, а также на обеспечение материально-технической поддержки ее предшественницы, работавшей под африканским руководством. Мы также предоставляем 100 млн. долл. США с целью оказать аналогичную поддержку Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике. С 2005 года в рамках программы учебной подготовки и оказания помощи африканским чрезвычайным операциям

было подготовлено около 250 000 миротворцев из 25 стран-партнеров.

Наша поддержка региональных инициатив является наглядным подтверждением нашей широкой приверженности повышению эффективности деятельности по поддержанию мира, а также нашим партнерским отношениям со странами, предоставляющими войска для особо важных миссий. На следующей неделе президент Обама встретится с главами африканских государств в рамках Саммита лидеров Африки и Соединенных Штатов, который состоится в Вашингтоне, округ Колумбия, и обсудит вопрос о том, как Соединенные Штаты могут упрочить свои партнерские отношения со странами, которые предоставляют войска как для миссий Организации Объединенных Наций, так и для региональных операций по поддержанию мира, и также вопрос о том как мы, наряду с другими партнерами, можем помочь им в решении сохраняющихся проблем оперативного характера.

Такое региональное сотрудничество отвечает интересам всех сторон. Прежде всего, интересам гражданских лиц, жизнь которых оказалась под угрозой в результате жестоких конфликтов. Оно также отвечает интересам Организации Объединенных Наций, поскольку региональные миротворцы часто закладывают основу для многосторонних усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и содействуют соблюдению основных принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Оно отвечает интересам направляющих войска стран, стабильность которых укрепляется благодаря их роли в предотвращении трансграничного распространения кровопролитных конфликтов и за счет инвестиций в подготовку и оснащение, предоставляемых в рамках такого сотрудничества.

Лица, совершающие зверства, постоянно испытывают миротворцев на прочность. Когда весной 1994 года в Руанде начались первые убийства, Ромео Даллер, в то время командующий Силами Организации Объединенных Наций, обратился с просьбой прислать подкрепление. Он направил телеграмму в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, в которой отметил, что мог бы сделать больше. Он сообщил о том, что ему нужно больше миротворцев с более высоким уровнем подготовки. Он признал, что, если бы он смог

направить четкий сигнал на раннем этапе, массовых убийств можно было бы избежать.

Региональные организации продемонстрировали, что они не только могут сделать больше, но и хотят делать больше. Когда они приступают к работе, не только люди, которых они защищают, но и все мы извлекаем пользу из их деятельности, направленной на установление более прочного мира и стабильности. В интересах обеспечения регионального и международного мира и безопасности и оказания помощи многочисленным гражданским лицам, которые сейчас находятся в опасности, мы обязаны оказывать региональным организациям нашу всестороннюю поддержку.

**Сэр Марк Лайалл Грант** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за своевременную организацию этих открытых прений. Одним из важнейших стратегических вопросов, которые стоят перед Советом Безопасности, является вопрос о его отношениях с региональными организациями. Эти отношения непрерывно развиваются. Мы признательны Руанде за эту возможность подвести итог деятельности партнерств в области поддержания мира, проанализировать прогресс, которого мы достигли, и поразмышлять о проблемах, которые предстоит решить. Я благодарю Генерального секретаря и представителей Европейского и Африканского союзов за их выступление сегодня утром.

Основатели Организации Объединенных Наций изначально предусматривали создание постоянной армии Организации Объединенных Наций. Эта идея оказалась нереалистичной. Тем не менее, после 1945 года необходимость в надлежащем образом обученных, оснащенных и финансируемых войсках быстрого развертывания значительно возросла. Перед лицом целого ряда конфликтов в Африке Организация Объединенных Наций обратила свое внимание, в частности, на африканский континент как на одного из важнейших партнеров. С учетом этого был разработан принцип урегулирования африканских проблем силами практически самих африканских стран. Соединенное Королевство привержено цели, стоящие за этим принципом.

Такие партнерства принесли многочисленные выгоды в контексте международных и региональных усилий по обеспечению мира и безопасности. За последнее десятилетие были развернуты



10 миссий Африканского союза и региональных организаций. Вклад африканских стран в миссии по поддержанию мира Организации Объединенных Наций возрос — с 10 000 военных наблюдателей в 2003 году до более чем 30 000 в 2013 году. Были сформированы Африканские резервные силы (АРС), которые добились очень больших успехов, включая создание ежегодной континентальной программы подготовки. Значительный прогресс был также достигнут в деле создания сил быстрого реагирования в рамках АРС.

Войска в возглавляемых африканскими странами миссиях часто применяют именно такие упреждающие действия по поддержанию мира, которые необходимы в свете современных угроз. В частности, я имею в виду войска, развернутые в районе действия Миссии Африканского Союза в Сомали (АМИСОМ) и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР). Такие войска имеют подготовку и навыки, необходимые для эффективной защиты гражданских лиц в районах, где имеется большое число нарушителей.

Однако еще предстоит добиться прогресса в разработке Африканским союзом и другими региональными организациями принципов политики, руководящих принципов и учебных материалов в таких ключевых областях, как защита детей и предотвращение сексуального и гендерного насилия. Мы горячо приветствуем подписание в начале нынешнего года рамочного соглашения о сотрудничестве между Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Африканским союзом. Оно свидетельствует о подлинной приверженности делу разработки стандартов и практических методов, и мы настоятельно призываем к его скорейшему осуществлению.

Отметив некоторые успехи, мы должны также проанализировать две ключевые проблемы, которые ставят под угрозу формирование быстро развертываемых, надлежащим образом подготовленных, оснащенных и финансируемых войск.

Во-первых, огромную проблему представляют финансовые ресурсы. Одним из ключевых факторов, ограничивающих потенциал африканского континента в области обеспечения мира и безопасности, является отсутствие доступа к своевременно

предоставляемым в адекватном объеме и на предсказуемой основе финансовым ресурсам для операций по поддержанию мира. Это затрудняет деятельность миссий Африканского союза, а также мероприятия региональных экономических сообществ. Колоссальная зависимость Африканского союза от внешних партнеров в плане составления операционного бюджета является значительным препятствием в деле устранения факторов, затрудняющих реализацию «африканских» решений. Значимость этого вопроса в африканской повестке дня возрастает, и, как еще раз указано в резолюции 2167 (2014), которую мы приняли сегодня, региональные органы несут ответственность за обеспечение своих организаций людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами.

В отсутствие готового решения Соединенное Королевство с удовлетворением отмечает, что Европейский союз оказал поддержку АМИСОМ и АФИСМЦАР через Африканский фонд мира. Однако так не может продолжаться вечно. Необходимо найти лучший способ финансирования африканских миротворческих операций и более устойчивые механизмы финансирования. Если африканские государства серьезно настроены взять на себя огромную ответственность за решение проблем континента, они должны быть готовы выделять больше своих собственных ресурсов для выполнения этой задачи.

Во-вторых, ряд проблем возникает вследствие перехода от африканских миссий к операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. В Мали мы стали свидетелями неспособности развернуть важнейшие необходимые элементы до прибытия войск, а также неспособности увеличить число разворачиваемых военнослужащих или обеспечить их развертывание в надлежащие сроки. Мы должны извлечь эти уроки в интересах Центральноафриканской Республики, где также имеют место трудности в период перед запланированной на 15 сентября передачей полномочий Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Поэтому мы приветствуем содержащуюся в резолюции 2167 (2014) просьбу о проведении всестороннего обзора опыта, накопленного в рамках двух переходов. Проблемы, связанные с передачей в ведение Организации

Объединенных Наций миссии Африканского союза, до сих пор не решены.

Выходя за рамки проблематики, связанной с Африканским союзом, Соединенное Королевство также приветствует расширение сотрудничества между НАТО и Организацией Объединенных Наций в деле обмена доктринами, методами профессиональной подготовки и передовой практикой. Традиционную модель поддержания мира, заключающуюся в развертывании сил между враждующими сторонами, заменила другая, многоаспектная модель, в основе которой часто лежит защита гражданских лиц. Секретариату следует продолжать налаживать тесные связи с организациями, способными и готовыми обмениваться таким опытом и сравнительными преимуществами.

Я хотел бы обратить внимание на два важных аспекта резолюции, которую мы приняли сегодня. Первый аспект — это всеобъемлющий обзор деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о котором Генеральный секретарь объявил в июне и о котором он говорил сегодня утром. Отношения с региональными организациями, несомненно, станут одним из ключевых элементов этого обзора. Мы призываем Генерального секретаря проявить смелость в его видении и обеспечить конкретные выгоды для операций по поддержанию мира. В частности, мы должны дать стратегическую оценку тому, какие из семи различных моделей Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, действующих в настоящее время, наиболее пригодны для данной цели, и обеспечить их применение в соответствующих обстоятельствах.

В-третьих, я с удовлетворением отмечаю призыв к более широкому взаимодействию между Группой по поддержке миротворческих операций Африканского союза в Департаменте операций по поддержанию мира и Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Партнерские отношения должны устанавливаться как на оперативном, так и на стратегическом уровне.

И наконец, позвольте мне в заключение воздать должное тем мужчинам и женщинам, которые под всеми знаменами несут службу в операциях по поддержанию мира и безопасности. Эти лица входят в состав сил Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза и других

региональных миссий. Они ежедневно демонстрируют, насколько важно в деле поддержания мира и безопасности в наиболее опасных местах службы работать в тесном партнерстве. Риск, которому они подвергаются ради того, чтобы сделать наш мир безопаснее, никогда не должен быть забыт.

**Г-н Чуркин** (Российская Федерация): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних открытых дебатов. Благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за содержательный брифинг. Внимательно выслушали представителей Африканского союза и Европейского союза.

В последние годы Совет Безопасности неоднократно обращал внимание на необходимость активизации практического сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности. Сегодняшние дебаты — еще одно подтверждение того значения, которое Совет придает важной задаче выработки коллективных подходов по формированию эффективных стратегий предотвращения и мирного разрешения конфликтных ситуаций. Исходим из того, что такое сотрудничество должно опираться на твердую основу Устава Организации Объединенных Наций, в частности его главу VIII.

Неоспоримо, что региональные и субрегиональные организации обладают лучшим знанием обстановки в своем регионе, располагают более подстроенными под местную специфику превентивными и миротворческими механизмами. Такие сравнительные преимущества, помноженные на универсальный характер Организации Объединенных Наций и ее всемирно признанную легитимность, создают уникальный миротворческий потенциал. При этом важно, чтобы партнеры действовали гармонично, не дублируя свои усилия и не создавая лишних препятствий в работе, которая должна быть нацелена прежде всего на поиск политико-дипломатических путей предотвращения и урегулирования конфликтов.

В многолетнюю историю сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями на миротворческом треке вписано немало ярких страниц достижения долгосрочных результатов совместными усилиями, принесшими мир и процветание в различные страны мира. Эти успехи основаны на выполнении

заложенных в мандаты четких, реалистичных и адекватных ситуации задач, обеспеченных необходимыми силами, средствами и ресурсами. Безусловный императив при этом — строгое соблюдение базовых принципов миротворчества: согласие принимающей стороны, нейтральность и применение силы строго в соответствии с мандатом. Отход от этих принципов и явный крен в сторону использования в первую очередь принудительных и военно-силовых методов чреваты далеко идущими дестабилизирующими последствиями и способны подчас антагонизировать местное общество.

В основе партнерства всемирной организации и региональных объединений лежит признание уставного принципа главной ответственности Совета Безопасности в вопросах поддержания международного мира и безопасности. В первую очередь это относится к обязательному санкционированию Советом и контролю с его стороны за региональными и коалиционными миротворческими операциями, предусматривающими применение силы. Нельзя забывать об императиве адекватной отчетности перед Советом. Экспертиза всемирной организации может быть весьма востребована на таких направлениях, как планирование и проведение региональных операций, содействие формированию адекватной структуры командования.

Особое место в сети традиционных партнерств Организации Объединенных Наций занимает Африканский союз. Обширный опыт уважительного взаимодействия обеих организаций в различных областях является полезным ориентиром и для других региональных объединений в плане выстраивания эффективной парадигмы сотрудничества. Подчеркиваем совместные усилия двух организаций в Дарфуре, Сомали, на межсуданском треке. Не менее важно продолжать наращивать координацию действий в отношении конфликтных ситуаций в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Мали. В этой связи не могу не вспомнить, что в ходе российского председательства в Совете Безопасности в июне мы провели очередную традиционную, очень плодотворную встречу здесь, в Нью-Йорке, с нашими коллегами из Совета мира и безопасности Африканского союза.

Положительной оценки заслуживает опыт многопланового взаимодействия Организации Объединенных Наций с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС),

которое показало себя надежным партнером всемирной организации в деле урегулирования конфликтов в этом субрегионе. В отдельных страновых сюжетах видим добавленную стоимость в содействии, в том числе финансовом, со стороны Европейского союза. Большой потенциал заложен в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. Хорошие перспективы имеет расширение контактов с такими динамично развивающимися структурами, как Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Южноамериканский союз наций.

Не упускаем из вида и важность сотрудничества Организации Объединенных Наций с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организацией сотрудничества, которые наращивают свой политический авторитет в мире и вклад в укрепление региональной и международной безопасности. Перспективным видится углубление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ОДКБ в области миротворчества, что нашло отражение и в принятой сегодня резолюции Совета Безопасности 2167 (2014). В рамках ОДКБ идет интенсивная работа по развитию собственного миротворческого потенциала, в том числе для задействования в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Наряду с этим ОДКБ активно содействует международным усилиям по постконфликтному обустройству Афганистана, нейтрализации исходящей с его территории наркоугрозы.

Мы неизменно выступаем за дальнейшее расширение и углубление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями на базе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций для продвижения благородных целей всемирной организации. Надеемся, что сегодняшняя дискуссия позволит придать дополнительный импульс процессу совершенствования многовекторного взаимодействия Организации Объединенных Наций с региональными организациями в рамках укрепления коллективной безопасности в мире на основе Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права.

В заключение хотели бы выразить признательность делегации Руанды за эффективную координацию процесса подготовки проекта резолюции

Совета Безопасности, который мы приняли в ходе сегодняшнего заседания.

**Г-н Лю Цзеи** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация высоко ценит инициативу Руанды по созыву сегодняшних открытых прений. Я благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за его заявление. Я также внимательно выслушал заявления, сделанные представителями Европейского союза и Африканского союза (АС).

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые уже более шестидесяти лет являются важным инструментом Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, внесли значительный вклад в урегулирование конфликтов и споров, а также в восстановление и укрепление мира. В последние годы Организация Объединенных Наций, а также такие региональные и субрегиональные организации, как АС, расширяют свое сотрудничество в области поддержания мира в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, что дало ощутимые положительные результаты в операциях по поддержанию мира в Судане, Дарфуре, Сомали, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Это сотрудничество является важным достижением с точки зрения международных механизмов коллективной безопасности в современном мире. Оно также представляет собой одно из средств, которые позволяют все более эффективно способствовать урегулированию конфликтов и поддержанию мира и стабильности в Африке и в мире в целом.

В то же время мы должны также признать, что различного рода угрозы и вызовы безопасности в Африке взаимосвязаны и что ситуация на континенте в плане безопасности по-прежнему весьма нестабильна. Проведение такими региональными организациями, как АС, операций по поддержанию мира сопряжено с ограниченными людскими, материальными и финансовыми ресурсами. Организации Объединенных Наций следует и далее укреплять свое сотрудничество с такими региональными организациями, как АС, в деле стратегического планирования и развертывания операций по поддержанию мира и во взаимодействии и координации между ними, с тем чтобы оказывать эффективную поддержку африканским региональным

организациям в их усилиях по поддержанию регионального мира и безопасности.

Я хотел бы подчеркнуть следующие четыре момента. Во-первых, в деле укрепления сотрудничества по миротворческой линии Организация Объединенных Наций и такие региональные организации, как АС, должны руководствоваться Уставом Организации Объединенных Наций. Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, АС и другие региональные организации также могут играть активную роль по линии своих добрых услуг в деле посредничества в урегулировании конфликтов и развертывании миротворческих сил. Санкционированные Советом Безопасности миротворческие операции, развернутые региональными организациями, должны в полной мере отражать принципы и цели Устава. Их правоохранные действия должны строго соответствовать мандатам Совета Безопасности и основным принципам проведения операций по поддержанию мира.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций и региональные организации должны укреплять координацию своих усилий, с тем чтобы в полной мере использовать свойственные им преимущества и тем самым создавать эффект их взаимодополняемости. Многие вопросы, касающиеся Африканского континента, весьма сложны, и поэтому требуют комплексных решений. Такие региональные организации, как АС, которые созданы в Африке и находятся под руководством африканских стран, обладают уникальными региональными, историческими и культурными преимуществами в контексте посредничества в конфликтах и миротворчества. В целях укрепления координации и сотрудничества в области стратегического планирования, развертывания, управления материально-технической базой и поддержания миротворческих операций Организации Объединенных Наций и таким региональным организациям, как АС, следует изучить пути налаживания различных практических механизмов координации и сотрудничества на основе равенства и взаимодополняемости. Тем самым можно повысить эффективность и результативность операций по поддержанию мира.

В-третьих, укрепление потенциала в области миротворчества должно стать одной из приоритетных областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными

организациями, такими как АС. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны активно реагировать на законные требования таких региональных организаций, как АС, и оказывать более весомую поддержку африканским региональным и субрегиональным организациям в подготовке персонала миротворческих операций, создании механизмов, оказании материально-технической помощи и рациональном использовании ресурсов. Мы также должны изучить практические методы сотрудничества в финансовой и технической областях, с тем чтобы иметь возможность играть существенную роль в мобилизации усилий международного сообщества в поддержку наращивания потенциала АС.

В-четвертых, нам следует постоянно обобщать наш опыт и извлеченные из него уроки, а также надлежащим образом реагировать на вызовы, возникающие при передаче операций по поддержанию мира от региональных организаций в круг ведения Организации Объединенных Наций. С прошлого года операции по поддержанию мира в Мали и Центральноафриканской Республике перешли в ведение миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В связи с передачей операций, связью со странами, предоставляющими войска, и материально-технической поддержкой возникли немало трудностей. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций будет прислушиваться к мнениям и предложениям таких региональных организаций, как АС, в отношении касающихся перехода вопросов и будет положительно реагировать на просьбы Африканского континента, с тем чтобы создать благоприятные условия для плавного перехода операций по поддержанию мира от африканских региональных организаций к Организации Объединенных Наций.

Китай высоко оценивает и поддерживает такие региональные организации, как АС, в их усилиях, направленных на то, чтобы играть важную роль в деле обеспечения мира и безопасности. Китай всегда вносил активный вклад в поддержание мира и стабильности в Африке посредством принятия конкретных мер. Китай решительно поддерживает операции по поддержанию мира в Африке и принимает в них активное участие. В рамках семи миротворческих операций в Африке — начиная с Демократической Республики Конго и Либерии и

заканчивая Мали и Суданом — участвуют около 2000 китайских миротворцев.

В ходе своего визита в Африку в прошлом году президент Китая Си Цзиньпин выдвинул концепцию развития наших отношений с Африкой, опирающуюся на искренность, честность, доброжелательность и верность принципам. В мае премьер Государственного Совета Китайской Народной Республики Ли Кэцян посетил штаб-квартиру АС, где обе стороны подписали совместное заявление о дальнейшем укреплении дружественного сотрудничества в вопросах мира и безопасности. Китай придает большое значение своим отношениям с Африкой и будет активно поддерживать такие региональные организации, как АС, в их усилиях по поддержанию мира и стабильности в Африке. Китай будет активно принимать последующие меры в развитие своего Партнерства в области сотрудничества между Китаем и Африкой в вопросах мира и безопасности в усилиях по оказанию континенту помощи в наращивании его миротворческого потенциала.

Вместе с международным сообществом Китай будет играть конструктивную роль в укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как АС, в операциях по поддержанию мира и в совместных программах по содействию распространению культуры мира и развития в Африке.

**Г-жа Мурмокайте** (Литва) (*говорит по-английски*): Присоединяясь к другим ораторам, я также благодарю делегацию Руанды за организацию этих своевременных прений по вопросу о партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями с особым упором на Африканский континент. Африканские региональные и субрегиональные организации принимают активное участие в поисках путей урегулирования конфликтов на континенте, а их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими региональными партнерами, такими как Европейский союз (ЕС), претерпело за последние годы значительные изменения.

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря и представителей Африканского союза (АС) и Европейского союза за их брифинги. Мы приветствуем единогласное принятие резолюции 2167 (2014) по вопросу о региональном партнерстве в области поддержания мира и высоко

оцениваем усилия Руанды на посту Председателя в руководстве переговорами.

Литва присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Будь то посредством развертывания войск, предоставления материально-технической и финансовой помощи или тесного сотрудничества в выполнении многоаспектных мандатов, участие региональных и субрегиональных субъектов на сегодняшний день является при проведении современных операций по поддержанию мира необходимым и в большей степени системным компонентом. Зачастую региональные операции по поддержанию мира подлежат более быстрому развертыванию и включают в себя необходимое количество войск, что действительно может стать решающим фактором в вопросах жизни и смерти. Такое участие способствует укреплению региональной ответственности в отношении осуществления мирного процесса и усиливает неизменную приверженность ему стран региона, которые весьма заинтересованы в стабильности и успехах усилий в области миротворчества.

Как отмечается в концептуальном документе (S/2014/478, приложение), участие региональных или субрегиональных организаций также позволяет достичь более глубокого понимания контекста и коренных причин того или иного конфликта, тем самым позволяя нам рассматривать ситуацию более конкретным и эффективным образом. Активное участие Африканского союза, равно как и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Экономического сообщества центральноафриканских государств, вместе с Организацией Объединенных Наций в деятельности по обеспечению мира в районах конфликтов говорит само за себя.

Эти организации, действуя в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими региональными субъектами, выполняют жизненно важную функцию в деле непосредственного поддержания мира, а также прилагают крайне необходимые посреднические усилия в период кризиса. Роль, сыгранная ИГАД в Южном Судане — лишь один из многочисленных примеров, — является подтверждением вышесказанного. Что касается Мали, то там в поисках устойчивых

решений также неизменно принимает участие ряд региональных организаций, включая АС, ЭКОВАС, ЕС и другие.

Региональные партнерские связи, тем не менее, по-прежнему характеризуются весьма серьезными препятствиями, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в целом, в том числе в отношении ясности мандата, потенциала и пробелов в учебной подготовке, материально-технического обеспечения, отсутствия важнейших вспомогательных средств и недостаточной координации между компонентами миссий. Таким образом, тесное сотрудничество, координация и взаимодействие между региональными субъектами и Организацией Объединенных Наций играют жизненно важную роль в обеспечении успешного выполнения мандатов миссий. Залогом эффективного и успешного выполнения мандата миссии является извлечение уроков и применение извлеченного опыта на практике в результате таких совместных инициатив. Согласно оценке развернутых на данный момент миссий с участием Организации Объединенных Наций и региональных компонентов, накопленный к настоящему времени опыт, пусть в целом и положительный, все еще оставляет желать лучшего.

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) является важным примером в отношении извлеченных уроков. В 2008 году операции Африканского союза пришла на смену Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре с целью усиления защиты гражданского населения и поддержки мирного процесса в целом посредством развертывания дополнительных контингентов и увеличения объема выделяемых для этого финансовых средств. Сегодня, шесть лет спустя, эта Операция, располагая составом численностью почти в 23 000 человек, является второй крупнейшей миссией Организации Объединенных Наций и, обходясь в 1,3 млрд. долл. США ежегодно, самой дорогостоящей, что вызывает нарекания с разных сторон.

И хотя ЮНАМИД, вне сомнения, оказывает позитивное воздействие на ситуацию в Дарфуре, она в то же время сталкивается с целым рядом проблем, включая большие потери среди миротворцев, нежелание принимающего правительства сотрудничать, хроническую нехватку снаряжения

и обеспечения, а также с ограничениями боевого потенциала и вопросами внутренней координации.

Подвергается критике и ее деятельность по защите гражданского населения. Управление служб внутреннего надзора характеризует ее как «в высшей степени неэффективную» и «преимущественно пассивную», а иные источники сообщают о нежелании докладывать о нарушениях прав человека и об участии правительства Хартума в оказании помощи вооруженным группировкам. Это вызывает необходимость серьезно задуматься о будущем Миссии и переориентировании ее мандата, что, как мы надеемся, обеспечит его более эффективное выполнение. В этом отношении данная конкретная Миссия может быть полезной с точки зрения использования ее опыта в будущем, что позволит другим миссиям избежать некоторых трудностей, через которые пришлось пройти ЮНАМИД.

Миссия Африканского союза в Сомали, опираясь на материально-техническую и финансовую поддержку Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других партнеров, способствовала достижению значительных успехов в борьбе с боевиками группировки «Аш-Шабааб». Ее переход от преимущественно оборонительной концепции к наступательным операциям против боевиков стал возможным в значительной степени благодаря увеличению численности военного контингента и, главное, готовности основных поставщиков контингентов к энергичному выполнению мандата.

Устойчивость военных успехов в операциях против боевиков группировки «Аш-Шабааб» необходимо подкрепить установлением эффективного управления на местах и удовлетворением экономических потребностей населения и его потребности в безопасности. Эта гигантская задача по-прежнему будет решаться целым рядом учреждений в системе Организации Объединенных Наций, а также усилиями таких региональных организаций, как Межправительственная организация по развитию и миссия Европейского союза, которая занимается обучением и подготовкой Сомалийских национальных вооруженных сил, в том числе и по вопросам защиты гражданского населения, международного гуманитарного права и прав человека.

Что касается Центральноафриканской Республике, то ввод Миссии Африканского союза по поддержанию мира в Центральноафриканской

Республике предотвратил еще более страшные зверства. Ее преемница, Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР), в сотрудничестве с французской операцией «Сангарис», добилась значительных успехов в защите гражданского населения и восстановлении элементарной безопасности. С учетом сложности предстоящих задач к середине сентября АФИСМЦАР будет преобразована в операцию Организации Объединенных Наций, что позволит использовать опыт Организации в развертывании многопрофильных операций, нацеленных на устранение коренных причин конфликтов. Совместные усилия Организации Объединенных Наций и Европейского союза в Центральноафриканской Республике будут и впредь дополняться участием французских сил, обеспечивающих безопасность в районе Бангуи.

Это всего лишь несколько примеров среди намного более сложных и многопрофильных миротворческих операций с участием региональных субъектов, каждая из которых предлагает ценный опыт для использования при проведении аналогичных операций в будущем. Одним из ключевых элементов здесь является содействие совместному планированию и консультациям на ранних этапах по вопросам, касающимся типов миссий, стратегических политических целей, желаемых результатов, предварительных временных рамок и стратегий ухода. Крайне необходимой является адекватная подготовка личного состава контингентов, особенно с учетом расширения мандатов, в плане решения критически важных задач по защите гражданского населения, а также по вопросам гуманитарного и правозащитного права. Целевая подготовка по гендерным вопросам, вопросам защиты женщин и детей в условиях вооруженного конфликта и борьбы с насилием в отношении женщин как средством ведения войны должна оставаться одним из главных направлений всей подготовки миротворцев.

Для того чтобы Организация Объединенных Наций и региональные партнерства работали лучше, необходимы понимание сравнительных преимуществ и требований, ясно сформулированные мандаты и распределение обязанностей, четкие командные и контрольные структуры и гарантированные средства. Как справедливо отмечено в концептуальном документе, нынешние процессы регионального планирования у наших партнеров в

Африке можно улучшить. С этой целью Европейский союз стремится усилить потенциал Африканского союза и региональных экономических сообществ для планирования и проведения миротворческих операций с помощью такого инструмента наращивания потенциала, как Фонд мира для Африки.

В то же время мы отчетливо сознаем и тот факт, что каким бы эффективным ни было сотрудничество в области миротворчества, его возможности ограничены. Какой бы эффективной и хорошо скоординированной ни была миротворческая операция, необходимы и другие комплексные меры, включающие прекращение безнаказанности, процессы примирения и отправления правосудия, укрепление верховенства права, институциональное строительство, надежные рамки для благого управления и защиты прав человека, а также создание твердой основы для долгосрочного экономического развития.

Хотя процессы в области миростроительства и могут быть инициированы Организацией Объединенных Наций и региональными субъектами, сохранить устойчивость и привести к успеху они могут только там, где развиты национальные потенциалы и обеспечены национальная ответственность за них и национальное руководство ими. В целях оказания помощи в развитии этих национальных потенциалов Европейский союз развернул ряд военных и гражданских учебных миссий в Африке и в других регионах, работающих в различных областях — от организации пограничного контроля и развития морского потенциала до борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

Литва гордится своим участием в этих усилиях — например, в Мали, где наши военные советники работают в составе учебной миссии Европейского союза, в задачу которой входит повышение боеспособности малийских вооруженных сил. В 2013 году Литва развернула свой контингент в составе операции по борьбе с пиратством «Аталанта». Теперь мы принимаем участие в операции НАТО «Океанский щит» для борьбы с пиратством у побережья Африканского Рога. Каждый из этих примеров позволяет нам оценить пользу и эффективность сотрудничества между организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Мы еще раз благодарим делегацию Руанды за предоставленную нам сегодня возможность сделать этот обзор как

соответствующих достижений, так и озабоченностей, особенно в свете более детального обзора, объявленного Генеральным секретарем.

Позвольте мне, в заключение, выразить нашу глубочайшую признательность и уважение тысячам миротворцев, мужчин и женщин — военных, полицейских и гражданских, — тех, кто посвятил себя благородной цели защиты других людей и кто ради этого слишком часто жертвует собственной жизнью.

**Г-жа Лукас** (Люксембург) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую делегацию Руанды за организацию этих важных открытых прений. Эта инициатива ясно демонстрирует приверженность Руанды как одного из основных поставщиков контингентов делу миротворчества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также курсу на расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности. Я благодарю также Генерального секретаря, Постоянного наблюдателя Африканского союза и первого заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности за их очень содержательные брифинги.

Для поддержания международного мира и безопасности сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеет определяющее значение. Как показывают примеры Мали и Центральноафриканской Республики, региональные организации, действующие под мандатом Организации Объединенных Наций, обладают большей легитимностью и, при необходимости, получают поддержку Организации Объединенных Наций. В свою очередь, Организация Объединенных Наций может извлекать пользу из опыта и оперативных возможностей региональных организаций.

Именно на Африканском континенте сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в наибольшей степени особенно зримо и максимально необходимо. В Судане, в том числе в Дарфуре и Южном Судане, Организация Объединенных Наций и Африканский союз работают рука об руку. В связи с этим необходимо, чтобы Совет Безопасности продолжал решительно поддерживать посредническую деятельность Целевой имплементационной группы



Африканского союза высокого уровня. Мы надеемся, что в ходе предстоящего диалога с президентом Мбеки эта поддержка будет более очевидной.

В отношении другого примера партнерства, а именно в Южном Судане, достигнуто соглашение о включении в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане сил, предложенных Межправительственной организацией по развитию, для поддержки работы механизма наблюдения и проверки в соответствии с Соглашением о прекращении военных действий.

Во избежание наихудшего сценария в Центральноафриканской Республике Африканский союз и Содружество центральноафриканских государств объединили свои усилия для создания при поддержке Совета Безопасности Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР). АФИСМЦАР спасла много человеческих жизней и готовит почву для своего преобразования в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Со своей стороны, Люксембург оказал финансовую поддержку Африканскому союзу на преобразование АФИСМЦАР в МИНУСКА. Кроме того, мы участвуем в Европейских силах в этой стране, обеспечивающих безопасность в Бангуйе, что должно содействовать этому преобразованию.

Как член обеих организаций, Люксембург приветствует крепкие отношения партнерства между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом — партнерства, благотворного в первую очередь для Африки. Сотрудничество между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций охватывает такие области, как оперативное реагирование на кризисные ситуации, гуманитарные усилия, миротворчество, миростроительство и развитие. Как заметил г-н Поповски, взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом на местах, где они работают рука об руку, весьма значительно. Это утверждение касается ситуации в Центральноафриканской Республике, а также в Демократической Республике Конго, Сомали и Мали, особенно в области реформирования сектора безопасности.

Европа поддерживает наращивание потенциала африканских стран по урегулированию кризисов

путем подготовки кадров и предоставления оборудования. К 2016 году при поддержке европейских стран будет подготовлено более 17 000 африканских военнослужащих; некоторые из них прошли подготовку в Мали и Сомали при содействии инструкторов из Люксембурга. Поддержку Европейского союза и его государств-членов можно также увидеть в их существенных взносах в оперативные бюджеты Организации Объединенных Наций и миссии в Африке, особенно по линии Африканского фонда мира.

Развертывание нескольких операций в одном и том же театре военных действий усиливает необходимость координации на политическом, оперативном и финансовом уровнях. Такое сотрудничество включает в себя постоянный обмен информацией и опытом на всех уровнях командования в целях повышения эффективности и действенности предпринимаемых усилий. В этой связи мы выступаем за углубление трехстороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом.

В заключение я хотел бы подчеркнуть тот факт, что вклад региональных организаций имеет не менее важное значение для защиты детей в вооруженных конфликтах, будь то в рамках сотрудничества с Управлением Специального представителя Лейлы Зерруги и ЮНИСЕФ или путем разработки руководящих принципов по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах, учета защиты детей при планировании операций, подготовки кадров или направления специалистов по вопросам защиты детей на места. В резолюции 2167 (2014), которая была подготовлена Руандой и авторами которой мы стали, отмечается этот вопрос, и это правильно.

Что касается защиты детей в вооруженных конфликтах, то, как и во многих других областях, Организация Объединенных Наций и другие региональные организации могут внести свой вклад путем взаимодействия на основе взаимодополняемости. Как один из первоначальных членов Организации Объединенных Наций, Европейского союза и ряда региональных организаций на европейском континенте Люксембург будет прилагать все возможные усилия, с тем чтобы внести в это свой вклад.

**Г-н Куинлан (Австралия)** (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за решительное руководство Руанды работой Совета Безопасности в этом месяце и за значительный вклад Вашей страны

в деятельность по поддержанию мира, что является задачей, к которой Руанда, исходя из своей истории, относится с глубоким сочувствием и оперативной решимостью. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а посла Тети Антонию и г-на Мачея Поповски — за их замечания. Я хотел бы также отметить незаменимую роль Африканского союза (АС) и Европейского союза (ЕС) в качестве партнеров в наших коллективных усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Разумеется, мы были рады стать одним из авторов принятой сегодня резолюции 2167 (2014).

Необходимость эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является самоочевидной. Ни одна организация не может в одиночку выполнять все эти многогранные задачи, необходимые для поддержания и укрепления мира во всем мире.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями лежит в основе операций по поддержанию мира. С учетом их уникальных возможностей и различных сравнительных преимуществ, связанных с их глубокими знаниями местных условий, пониманием культуры и моральным авторитетом, региональные и неправительственные организации развертывают свои силы, зачастую первыми, в нестабильных условиях, с тем чтобы помочь защитить гражданское население и спасти жизни людей. Мы наглядно убедились в этом в таких местах, как Сомали, и в Центральноафриканской Республике.

Сейчас, когда мир переживает все больше одновременных кризисов в области мира и безопасности, чем это было на протяжении десятилетий, когда в результате конфликта все больше гражданских лиц оказываются в еще более серьезной опасности, чем когда-либо после Второй мировой войны, и когда, следовательно, растет спрос на операции по поддержанию мира, мы должны активизировать свои усилия по обеспечению предсказуемости и доверия в рамках наших партнерских отношений. Укрепляя механизмы ведения прямого диалога как на стратегическом, так и оперативном уровнях, мы можем более эффективно достичь единого мнения по ключевым вопросам, представляющим взаимный интерес, и, что еще важнее, их перевода в плоскость ощутимых результатов на местах. Это взаимодействие должно основываться на осознании того, что мы не можем

полагаться на разовые импровизации. Мы должны разработать более широкую стратегию, с тем чтобы сообща предвосхищать и реагировать на будущие вызовы. И мы должны внедрять развертывание эффективных операций по поддержанию мира, в основе которых лежит защита гражданских лиц.

По мере того как все большее число региональных организаций принимает участие в поддержании мира, мы должны и впредь добиваться повышения согласованности и взаимодействия, как Вы это отмечали, г-н Председатель, а также расширения структуры. Нам необходимо укрепить взаимодействие на раннем этапе между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в ходе планирования и на переходных этапах миссии по поддержанию мира.

В своем собственном регионе Австралия отмечает преимущества всестороннего сотрудничества и хорошо спланированного переходного процесса между региональными миротворческими миссиями, принимающими странами и отделениями Организации Объединенных Наций. Активное участие региональных организаций-партнеров, например на Соломоновых Островах, и переход к миру в Тиморе-Лешти после вывода Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Международных сил по стабилизации, свидетельствуют о том, что такие механизмы могут быть весьма полезными.

Прежде всего, нам необходимо укреплять наш коллективный потенциал по быстрому развертыванию в ответ на возникающие кризисы и, что особенно важно, на те кризисы, которые ставят под угрозу гражданское население. Ни одна организация еще не выработала долгосрочное решение этой постоянной и растущей проблемы. Мы приветствуем прогресс, достигнутый АС в этой области, и приверженность руководителей африканских стран обеспечению функционирования Африканских сил быстрого реагирования на кризисы. Мы призываем все государства-члены поддержать разработку политики, руководящих принципов, доктрин и программ профессиональной подготовки Африканских резервных сил в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности.

В концептуальной записке Председателя (S/2014/478, приложение) для сегодняшних прений справедливо освещается положение в Африке.

Именно там развернуто восемь из десяти миротворцев Организации Объединенных Наций, и именно этому региону Совет уделяет столь пристальное внимание. Мы также признаем ту важную роль, которую играет ЕС путем развертывания с 2003 года около 30 миротворческих миссий и операций в целях содействия стабилизации и безопасности, причем многие из них в Африке. Австралия и ЕС намерены заключить в ближайшее время соглашение, которое обеспечит правовую основу для участия Австралии в миссиях, развернутых в рамках общей европейской политики ЕС в области безопасности и обороны.

Как это напоминает нам в сегодняшней резолюции 2167 (2014), региональные организации несут ответственность за обеспечение своих собственных людских, финансовых и материально-технических ресурсов, однако международные партнеры должны повысить уровень предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования деятельности региональных организаций, участвующих в операциях по поддержанию мира на основании мандата Организации Объединенных Наций. В этой связи мы должны делать упор на укреплении потенциала региональных миротворцев и на формировании культуры эффективности, подотчетности и транспарентности.

Мы должны воспользоваться эффективными с точки зрения затрат технологиями укрепления сил и средств для повышения результативности операций по поддержанию мира. Путем совершенствования технических стандартов отдельных подразделений мы можем улучшить взаимодействие и повысить оперативную эффективность при относительно низких затратах.

Мы должны также больше инвестировать в наш потенциал по принятию действенных мер по предотвращению конфликтов, посреднической деятельности и миростроительству. Австралия подчеркивает важную, порой даже решающую, роль полицейской службы в рамках многоаспектных операций по поддержанию мира. Мы вновь заявляем о том, что необходимо в полной мере учитывать роль женщин в поддержании мира и безопасности во всех мандатах. Без участия женщин и девочек и информированности о воздействии на них конфликтов не может быть прочного урегулирования конфликта.

В заключение следует отметить, что мы стали свидетелями резкого увеличения спроса на операции по поддержанию мира в последние годы в результате увеличения сложных, зачастую одновременных, кризисов во всем мире. Можно ожидать, что этот спрос будет расти; а траектория выглядит еще хуже. Мы должны направлять наши совместные усилия на максимальное использование нашего потенциала для решения этих проблем. Общеизвестно, что региональные организации нуждаются в сильной Организации Объединенных Наций, а Организация Объединенных Наций — в сильных региональных организациях.

**Г-н Мангараль** (Чад) (*говорит по-французски*): Я хотел бы выразить признательность председателю Руанды за инициативу по созыву этих открытых прений на тему «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция». Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна, представителя Европейского союза г-на Поповски и представителя Африканского Союза г-на Антонию за их брифинги.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я хотел бы подчеркнуть три основные области, в частности политическую, оперативную и финансовую.

Что касается политической области, то, несмотря на главную роль Совета Безопасности, положения Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций предусматривают и поощряют заключение соглашений с региональными организациями по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи Организации Объединенных Наций следует установить эффективные отношения партнерства с региональными и субрегиональными организациями и укреплять их.

Мы особенно приветствуем партнерство и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области миротворчества. Мы высоко оцениваем ежегодное заседание с участием членов Совета Безопасности и членов Совета мира и безопасности Африканского союза, а также консультации, которые секретариаты Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза проводят по линии своих

соответствующих подразделений, и мы поощряем обмена персоналом и знаниями между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на всех уровнях и во всех сферах.

Африканский союз, который является преемником Организации африканского единства, — это молодая, но ответственная организация. Она смелая и решительная, располагает потенциалом и средствами для быстрого развертывания, во все большей степени берет на себя риски и энергично устанавливает мир там, где его раньше не было, с учетом языковых, исторических, географических и культурных особенностей, что позволяет лучше понимать непреходящие реальности на местах. Несмотря на ограниченность финансовых, кадровых и материально-технических ресурсов, АС развернул на континенте ряд миротворческих операций, а именно Миссию Организации Объединенных Наций в Судане, Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссию военных наблюдателей Африканского союза в Сомали, Возглавляемую африканцами международную миссию по поддержке Мали, а также Международную миссию по поддержке в Центральноафриканской Республике. Эти региональные операции во многом содействуют обеспечению мира и безопасности на международном уровне.

Мы должны напомнить о том, что Африка занимает важное место в повестке дня Совета Безопасности, и в настоящее время на Африканском континенте развернуто 16 операций Организации Объединенных Наций. Все шесть стран, которые числятся в повестке дня Комиссии по миростроительству, тоже являются африканскими. К этому следует добавить кризисы в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Северной Африке, а именно в Ливии, а также такие другие угрозы, как терроризм, организованная преступность, незаконная торговля всех видов в регионе Сахеля, пиратство в Гвинейском заливе и у побережья Сомали. Все эти кризисы дают еще один повод для укрепления партнерства. Прежде чем принимать важные решения в отношении международного мира и безопасности на континенте, встречи и консультации, которые проводятся между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, следует углубить и активизировать в духе взаимного уважения.

Обе организации могут и должны действовать более эффективно в деле предотвращения

конфликтов и посредничества, миротворчества и миростроительства в Африке. Мы просим Организацию Объединенных Наций, двусторонних и многосторонних партнеров оказать Африканскому союзу помощь в скорейшем вводе в действие его архитектуры мира и безопасности, особенно проекта создания Сил быстрого реагирования и группы по вопросам африканского потенциала оперативного реагирования на кризисные ситуации. Что касается операций, то, несмотря на похвальные инициативы, добрую волю и деятельность Африканского союза и других региональных организаций — таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Экономическое сообщество центральноафриканских государств, — направленные на разрешение споров на континенте, они по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с ресурсами, техникой и материально-техническим обеспечением.

Дефициты африканских государств, субрегиональных и региональных организаций, как правило, восполняются благодаря помощи со стороны Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров, которые оказывают необходимую поддержку путем предоставления континенту своих воинских контингентов или безвозмездного направления техники. Мы можем также восполнять эти пробелы в рамках сотрудничества Юг–Юг и даже сотрудничества между самими африканскими странами, направленного на наращивание нашего потенциала и снижение уровня зависимости от внешней помощи. Подобно этому, координация действий, обмен информацией и сотрудничество позволяют усовершенствовать анализ ситуации, планирование и проведение операций по поддержанию мира. В этой связи мы приветствуем совместный обзор Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом деятельности Миссии Африканского союза в Сомали и проведение Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом совместных оценочных миссий до преобразования африканских миротворческих миссий в миростроительные операции Организации Объединенных Наций.

Что касается финансирования, то мы приветствуем взносы, которые Организация Объединенных Наций, Европейский союз, двусторонние

и многосторонние партнеры делают на цели проведения операций по поддержанию мира. Целевой фонд Организации Объединенных Наций, Африканский фонд мира и добровольные взносы очень помогают в целом проведению миротворческих операций Африканского союза, особенно Миссии Африканского союза в Сомали. Мы приветствуем преобразование Возглавляемой африканцами международной миссии по поддержке Мали в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы также ждем сентября, когда Миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике будет преобразована в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Для стабилизации положения в постконфликтных районах важно содействовать наращиванию там потенциала и также обеспечить безопасность морских путей и побережий. Мы также с удовлетворением отмечаем применение санкций и поддержку усилий Сомали по линии целевого фонда. Мы хотели бы также просить Совет Безопасности пересмотреть введенное в отношении Сомали эмбарго на поставки вооружений, что позволит снабжать силы безопасности и обороны Сомали оружием и другими материалами.

Учитывая нынешний экономический и финансовый контекст, а также сложившийся на континенте баланс сил, поддержка африканских усилий мандатами Организации Объединенных Наций очень важна, потому что менее дорогостоящие, чем операции Организации Объединенных Наций, африканские операции становятся все более и более эффективными. В этой связи хорошим примером партнерства между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и другими партнерами является Миссия Африканского союза в Сомали, которая может служить моделью для более значительных взносов в бюджет.

Мы призываем государства-члены и партнеров обеспечить добровольные взносы в Фонд мира Африканского союза и просим Совет Безопасности предоставить Африканскому союзу ресурсы, необходимые ему для дальнейшего укрепления международного мира и безопасности. Настало время принять во внимание и выполнить все содержащееся в докладе Проди (см. S/2008/813) рекомендации

в отношении обеспечения предсказуемого, гибкого и стабильного финансирования.

Наконец, мы хотели бы воздать должное всем африканским воинским контингентам за их работу на местах, несмотря на ограниченные средства и трудности, и мы хотели бы выразить нашу признательность Организации Объединенных Наций, Европейскому союзу, многосторонним и двусторонним партнерам. Чад по-прежнему готов содействовать обеспечению международного мира и безопасности, о чем говорят вклады, внесенные нашей страной в последнее время в поддержку Центральноафриканской Республики в контексте Межафриканской миссии по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений, Многонациональных сил Центральноафриканского экономического и валютного сообщества в Центральноафриканской Республике, Центральноафриканских многонациональных сил, Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике, Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике и Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали, которая сегодня преобразована в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

**Г-жа Огву** (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и делегацию Руанды за организацию этих важных и своевременных прений и за концептуальную записку (S/2014/478, приложение), которую Вы подготовили в качестве основы для нашего обсуждения. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его неустанные усилия по поискам глобального мира. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций и первого заместителя Генерального секретаря Службы внешнеполитической деятельности Европейского союза за их подробные, содержательные и обнадеживающие брифинги.

В знак признания того, что региональные организации могут играть в мирном разрешении споров дополняющую роль, бывший Генеральный секретарь г-н Бутрос-Гали в 1992 году в своем докладе «Повестка дня для мира» (S/24111) обратил внимание на перспективы выполнения Главы VIII Устава посредством региональных действий, способных

укреплять безопасность и содействовать повышению значимости участия, консенсуса и демократизации во внутренних делах. Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности предоставить соответствующие полномочия региональным организациям в кризисной ситуации.

С тех пор миротворческие усилия Организации Объединенных Наций включают в себя операции по поддержанию мира региональных и субрегиональных организаций по всему миру. Это проявляется в рамках совместных усилий, прилагаемых Организацией Объединенных Наций вместе с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, НАТО, Организацией американских государств, АС и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС). Например, ЭКОВАС при помощи своей миротворческой структуры, Группы наблюдения за прекращением огня ЭКОВАС, эффективно реагировало на ситуации в Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау и помогло стабилизировать их до развертывания миссий Организации Объединенных Наций.

Повышение спроса на операции по поддержанию мира и многоаспектный характер современных операциях по поддержанию мира требуют более активного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Мы считаем, что настало время для обдумывания способов укрепления миротворческого потенциала региональных организаций, с тем чтобы эффективно дополнить миротворческие усилия Организации Объединенных Наций. Беглый обзор деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира начиная с 1948 года показывает, что в общей сложности на сегодняшний день проведено 69 операций по поддержанию мира, из которых 54 — завершённые в прошлом операции, а 15 — осуществляемые в настоящее время. Из 54 предыдущих операций 22 операции — их доля составляет чуть более 40 процентов — проводились в Африке. 10 из 15 нынешних операций развернуты в Африке. Из этих 10 операций 5 являются либо постоянные, либо повторными операциями, что подчеркивает исключительно важное значение устойчивого участия Совета Безопасности и Африканского союза для улучшения партнерских отношений в целях эффективного поддержания мира в регионе.

Такое положение побудило африканские региональные и субрегиональные группы принять меры с целью укрепления усилий по поддержанию мира

на континенте. АС решительно продвигается в направлении к созданию Африканских резервных сил; кроме того, ЭКОВАС создает субрегиональные резервные силы. Другие африканские субрегиональные организации, которые традиционно делают упор на вопросах развития и экономических целях, начинают уделять больше внимания вопросам мира и безопасности. В концептуальной записке, представленной для сегодняшних прений, определен контекст миротворческих усилий АС и трудности, затрагивающие партнерство АС и Организации Объединенных Наций в области миротворчества, включающие логистические, оперативные и финансовые аспекты. Сильные стороны операций показывают, что по-прежнему надо приложить значительные усилия для укрепления миротворческого потенциала АС с целью обеспечения эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций.

Два примечательных доклада, содержащие рекомендации по улучшению партнерства между двумя организациями — доклад Проди Группы АС и Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (см. S/2008/813) и доклад Председателя Комиссии АС о необходимости повышения согласованности в области партнерства АС и Организации Объединенных Наций. В них всесторонним образом рассматриваются меры, необходимые для достижения эффективного партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в области поддержания мира.

Одна из основных проблем, ограничивающих миротворческий потенциал региональных организаций — финансовые ресурсы. В резолюции 1809 (2008) Совет Безопасности признает это и призывает повысить предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования для региональных организаций, когда они проводят операции по поддержанию мира в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций. В своих усилиях по решению финансовых проблем в контексте миссий по поддержанию мира АС запросил разрешение использовать начисленные взносы Организации Объединенных Наций на нужды своих миротворческих операций. Это соответствует рекомендации в докладе Проди создать многосторонний целевой фонд для поддержки миротворческого потенциала Африканского союза. Мы считаем, что осуществление этих

рекомендаций обеспечит АС предсказуемое финансирование его миротворческих усилий. Рекомендации группы высокого уровня под председательством бывшего президента Нигерии Обасанджо по альтернативным источникам финансирования операций АС также актуальны в этой связи. Поэтому следует их осуществить, чтобы предоставить АС более широкий доступ к финансовым ресурсам для финансирования его операций по поддержанию мира. Стоит отметить, что недавно АС осуществил всеобъемлющую реформу, что привело к улучшению финансового управления.

В плане оперативных проблем мы считаем, что многое можно было бы сделать в областях программ наращивания потенциала Организации Объединенных Наций — АС, совместных миссий по оценке и усилий в области планирования в целях повышения эффективности региональных миссий по поддержанию мира. Совместное принятие мер по решению возникающих задач в области мир и безопасности также актуально в контексте современных операций по поддержанию мира.

Другая важнейшая оперативная задача — логистика. Недостатки в области материально-технического обеспечения являются задокументированной и периодической проблемой миротворческих миссий АС, что заставило АС полагаться почти исключительно на помощь за пределами континента для удовлетворения материально-технических потребностей своих миссий. Долгосрочным решением для АС стало бы создание собственной базы материально-технического обеспечения. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Департамент полевой поддержки изучает возможность предоставления АС доступа к объектам материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций и резервному потенциалу для критически важных миссий на начальном этапе, как это рекомендовано в докладе Проди. Однако мы считаем, что потребуется какой-то промежуточный механизм до тех пор, пока не будет налажено материально-техническое обеспечение АС.

С точки зрения политических элементов операций по поддержанию мира мы разделяем мнение, что из-за факторов близости и непосредственного присутствия на местах при вспышке конфликта региональные организации неизменно максимально адаптированы для первоначальных усилий по поддержанию мира. В Западной Африке, например,

ЭКОВАС часто играет ведущую роль в миротворческих усилиях при вспышке конфликтов. Экономическое сообщество центральноафриканских государств играло ведущую руководящую роль в урегулировании конфликтов в субрегионе Центральной Африки. Межправительственный орган по вопросам развития был полезен для установления прочного мира в Судане и Сомали. Африканский союз играет также ведущую роль в различных конфликтных ситуациях в Африке, в том числе в Дарфуре, Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике. Очевидно, что региональные и субрегиональные организации, как правило, проявляют большую политическую волю при урегулировании конфликтов, особенно на ранних стадиях. Это можно объяснить большим чувством безотлагательности, характерным для членов региональных организаций, когда речь идет о сдерживании и урегулировании конфликтов, особенно, когда есть опасность массовых зверств и региональной нестабильности.

С точки зрения сотрудничества и координации Нигерия полностью одобряет нынешний уровень взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС, поддерживаемый на основе ежегодных совместных консультаций между Аддис-Абебой и Нью-Йорком. Есть значительные преимущества в тесном сотрудничестве между Комиссией АС и Секретариатом Организации Объединенных Наций, а также учрежденными институциональными механизмами, такими как совместная целевая группа и межучрежденческие совещания. Такие механизмы помогают собрать вместе руководителей старшего звена и координаторов в обеих организациях для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Также следует уделять больше внимания управлению информацией с целью повышения синергизма в деле осуществления мандатов.

Поскольку партнерство между АС и Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира продолжает развиваться, необходима интенсификация нынешнего сотрудничества между этими двумя организациями для закрепления достигнутых успехов.

В конечном счете, конструктивное взаимодействие между членами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза по основным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, по-прежнему актуально для создания

эффективных с точки зрения затрат и взаимовыгодных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и АС в области поддержания мира. Действительно, стратегические рамки, отражающие общее видение такого сотрудничества и «дорожную карту» для его осуществления, могут точно определять этот вид взаимодействия.

**Г-н Баррос Мелет** (Чили) (*говорит по-испански*): Мы признательны Руанды, председательствующей в Совете, за проведение этих открытых прений и высоко оцениваем и концептуальную записку (S/2014/478, приложение), которую она подготовила. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и наблюдателей от Африканского союза и Европейского союза за их брифинги.

Как мы уже заявляли ранее, наша страна считает, что коллективные действия крайне важны для рассмотрения традиционных и новых угроз международному миру и безопасности. Участие региональных и субрегиональных организаций весьма актуально для достижения этой цели. Именно так наша страна интерпретирует Главу VIII Устава Организации Объединенных Наций в целях поощрения эффективного многостороннего подхода. Принятая сегодня резолюция 2167 (2014) является отражением признания этого вклада и необходимости укреплять потенциал коллективного реагирования, подтверждая тем самым приверженность Совета вышеупомянутой Главе VIII.

Принятая сегодня резолюция дает оценку возрастающей роли региональных и субрегиональных организаций в последние годы в качестве важных субъектов международной системы, особенно с точки зрения их вклада в поддержание международного мира и безопасности. Содействуя участию региональных и субрегиональных организаций, мы также поощряем сотрудничество и взаимодействие в усилиях по миростроительству, что представляют собой оборотную сторону операций по поддержанию мира. В этой связи сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и этими организациями способствует благому управлению, демократии, уважению прав человека и способствует справедливости, примирению и развитию.

Децентрализация и передача функций международного сообщества позволяет делегировать некоторые элементы мандатов операций по поддержанию мира региональным и субрегиональным

организациям. Это может содействовать региональному участию, но, что более важно, это может создать консенсус и укрепить доверие к урегулированию международных проблем. В этой связи, признавая и уделяя приоритетное внимание африканским вопросам, стоящим на повестке дня Совета, мы приветствуем усилия и работу, проводимую Африканским союзом и с его участием. Организация Объединенных Наций, и Совет Безопасности в частности, должны продолжать работу по расширению отношений стратегического партнерства с Африканским союзом, в частности, с его Советом мира и безопасности, а также с другими субрегиональными организациями.

В дополнение к этим усилиям мы признаем усилия, приложенные нашим регионом и другими в поддержании международного мира и безопасности. В частности, мы хотели бы подчеркнуть приверженность стран Латинской Америки и Карибского бассейна Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, которая является единственной миротворческой миссией на нашем континенте. На основе предоставления воинских и полицейских контингентов страны региона поддерживают продвижение Гаити по пути к стабильности, устойчивому миру и развитию. В дополнение к двусторонним усилиям мы отмечаем усилия Организации американских государств, Союза южноамериканских наций и Карибского сообщества, которые на основе принципа национальной ответственности внесли свой вклад в укрепление организационного потенциала гаитянского государства.

Моя делегация хотела бы подчеркнуть превентивную роль региональных и субрегиональных организаций в выявлении и нейтрализации эскалации локальных конфликтов, устраняя тем самым необходимость рассмотрения ситуации самим Советом. В этой связи крайне важно разработать и учредить механизмы раннего предупреждения о региональных событиях, которые могут повлиять на международный мир и безопасность. Их географическая близость, а также более глубокое понимание ситуации в регионе и причин вооруженных конфликтов имеют сравнительное преимущество, которое Совет и Организация Объединенных Наций должны признать и использовать. Это позволит обеспечить надлежащую взаимодополняемость и более эффективное использование имеющихся ресурсов и возможностей.



Что касается комплектования сил для операций по поддержанию мира, то региональным и субрегиональным организациям следует обеспечить, чтобы их сотрудники имели необходимую профессиональную подготовку и навыки, в соответствии со стандартами, установленными Организацией Объединенных Наций. Профессиональная подготовка и военный потенциал должны идти рука об руку с надлежащей подготовкой и просвещением по вопросам прав человека и норм международного гуманитарного права; защиты гражданского населения, в частности женщин и детей; предотвращения сексуального и гендерного насилия; верховенства права и постконфликтного восстановления, в частности. В этой связи в соответствии с резолюцией 1325 (2000) мы призываем региональные и субрегиональные организации уделять особое внимание обеспечению всестороннего учета женской проблематики и гендерной проблематики во всех видах деятельности, связанных с миром и безопасностью, которые они осуществляют, развивая потенциал и навыки, необходимые для их всестороннего участия.

Мы отмечаем помощь и поддержку, которую Организация Объединенных Наций предоставляет в развитии этих навыков и в обеспечении такой подготовки, с уделением особого внимания передовой практике и извлеченным урокам. Однако усилия не должны завершаться на этом. Региональным и субрегиональным организациям следует углублять сотрудничество с аналогичными структурами, используя сотрудничества Юг–Юг в целях задействования имеющихся механизмов.

Некоторые учреждения в странах Юга имеют профессиональную подготовку, признанную Организацией Объединенных Наций. В 2002 году, например, наша страна учредила Чилийский объединенный центр операций по поддержанию мира, который отвечает за подготовку и обучение военнослужащих, полицейских и гражданских сил в области планирования, осуществления и оценки операций по поддержанию мира. Таким образом, мы укрепляем потенциал и знания гражданских, военных и полицейских структур на комплексной основе. В настоящее время Центр осуществляет программу обмена для инструкторов из региона и Европы, что способствует укреплению национального и внешнего контингента.

Аналогичным образом, мы хотели бы отметить создание в 2006 году Аргентинско-чилийских Совместных миротворческих сил под названием «Южный крест», услуги которых в 2012 году были предложены правительствами обеих стран Организации Объединенных Наций для развертывания в рамках операций по поддержанию мира. Кроме того, в 2013 году наша страна подписала рамочное соглашение для урегулирования кризисов с Европейским союзом, которое обеспечивает правовую основу для участия Чили в гражданских и военных операциях по урегулированию кризисов под руководством Союза. В настоящее время в соответствии с этим соглашением силы Чили развернуты в Боснии и Герцеговине.

Совет признал, что региональные и субрегиональные организации обладают хорошими возможностями в плане понимания причин вооруженных конфликтов с учетом их знаний региона. Это могло бы помочь усилиям по предотвращению или урегулированию таких конфликтов. Именно поэтому мы решительно призываем углубить это партнерство и использовать его сравнительные преимущества для обеспечения того, чтобы коллективные действия отражали эффективный многосторонний подход, в духе Главы VIII и принципов, лежащих в основе нашей Организации.

**Г-н Хмуд (Иордания)** (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений по операциям по поддержанию мира, партнерству Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюции и за Ваше мудрое руководство работой Совета.

Мы также выражаем нашу признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Пан Ги Муну; первому заместителю Генерального секретаря Европейской службы внешних действий; а также Постоянному наблюдателю от Африканского союза при Организации Объединенных Наций за их участие в этом заседании и их обстоятельные брифинги об усилиях, прилагаемых в контексте операций по поддержанию мира.

Иордания, как и другие страны, работающие под эгидой Организации Объединенных Наций над поддержанием международного мира и безопасности, прилагает усилия в этой сфере в различных

регионах мира с целью внести свой вклад в дело обеспечения мира, стабильности и безопасности. Эта деятельность осуществляется в рамках работы Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Мы являемся одной из ведущих стран, участвующих в этой благородной миссии Организации Объединенных Наций, так как мы предоставили 2729 сотрудников для службы в силах по поддержанию мира, что является основной задачей в контексте обеспечения международного мира и безопасности.

Организация Объединенных Наций продолжает координировать усилия по смягчению напряженности и заниматься мобилизацией поддержки в целях прекращения затяжных конфликтов. Нет никаких сомнений в том, что опыт работы на местах, накопленный Организацией Объединенных Наций в течение более полувека, является в этом отношении незаменимым инструментом. Операции по поддержанию мира являются одним из наиболее эффективных инструментов в деле оказания помощи странам, опустошенным конфликтами, в создании условий, благоприятствующих установлению прочного мира.

Однако мы хотели бы подчеркнуть важность сосредоточить усилия на устранении коренных причин и учитывать политические и мирные процессы в принимающих странах, не допуская превращения операций по поддержанию мира в альтернативу урегулированию таких конфликтов.

Операции по поддержанию мира, не обеспеченные адекватными ресурсами, не подкрепленные достаточной мобилизацией и эффективным и надлежащим участием, не могут сдерживать вооруженные конфликты, возникающие в результате гражданских войн; такое положение дел также отрицательно сказывается на безопасности миротворцев. Поэтому после того как операции по поддержанию мира выполнили свои функции, они во многих случаях подвергаются рискам, которые могут привести к их провалу. Организации Объединенных Наций следует усилить правовую защиту миротворцев таким образом, который обеспечит бесперебойное функционирование операций, в которых они принимают участие, особенно в свете сотрудничества с региональными организациями.

Важно также начать конструктивный диалог по правовым аспектам операций по поддержанию мира, поскольку в рамках региональных

механизмов некоторые из них осуществляются на основании Главы VI, некоторые — на основании Главы VII, а некоторые — на основании Главы VIII.

Это требует дальнейшего обсуждения и активизации работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира (Комитета 34), а также проведения диалога между Комитетом 34, Пятым и Шестым комитетами, Советом Безопасности и другими международными и региональными организациями.

Масштабы деятельности по поддержанию мира были расширены, что создает трудности в плане координации действий с соответствующими заинтересованными сторонами и ведет к неопределенности в мандатах таких миссий. Это создает дополнительные практические трудности при осуществлении такой деятельности. Организация Объединенных Наций создает структуры, которые позволяют обеспечить оперативное реагирование и прилагать более значительные усилия при меньшем объеме ресурсов.

В то же время Иордания хотела бы заявить о своей озабоченности по поводу концепции сотрудничества между миссиями и переводом миротворцев из одной миссии в другую, поскольку применение такой практики в течение длительного времени сопряжено с негативными последствиями для деятельности миссий и чревато нарушением равновесия.

Опыт стран, предоставляющих войска, имеет большое значение для активизации и развития операций по поддержанию мира. Благодаря такому опыту страны наращивают потенциал, позволяющий им принимать участие во всех этапах планирования операций по поддержанию мира. Поэтому Иордания поддерживает проведение консультаций и диалога между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, и подтверждает большое значение использования опыта стран, преодолевших конфликтные и постконфликтные этапы в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

В связи с обеспечением международного мира и безопасности мы хотели бы также упомянуть важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и международными организациями при проведении совместных операций по поддержанию

мира в духе Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций с целью укрепления коллективных усилий, особенно с учетом того, что Организация Объединенных Наций не способна выполнять эти задачи в одиночку.

Это объясняется многими причинами, и в первую очередь ростом числа конфликтов, а также другими финансовыми трудностями. В связи с этим важно осуществлять координацию деятельности с региональными организациями, так как в их распоряжении имеются политические, военные и финансовые ресурсы.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность согласования действий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями при осуществлении совместных миссий, и в частности необходимость предоставления информации всем соответствующим сторонам. При этом мы хотели бы подтвердить важность развития эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно в области совершенствования системы раннего предупреждения. Это будет способствовать прогнозированию конфликта до его возникновения и оперативному реагированию на него.

В связи с этим мы хотели бы обратить внимание на ключевую роль Организации Объединенных Наций и ее учреждений. Роль региональных организаций, безусловно, важна, но она должна не подменять, а дополнять и поддерживать роль Организации Объединенных Наций.

В этой связи важно укреплять координацию между Департаментом операций по поддержанию мира, который является частью Организации Объединенных Наций, и его партнерами, с тем чтобы можно было обеспечить обмен опытом и избежать дублирования усилий.

В заключение мы призываем международное сообщество поддержать операции по поддержанию мира и повысить степень готовности Организации Объединенных Наций к устранению препятствий, мешающих обеспечению охраны и безопасности миротворцев, на основе оказания политической поддержки и осуществления действенных стратегий в области миростроительства.

Наша делегация верит в подлинное партнерство между заинтересованными сторонами в целях повышения эффективности операций по поддержанию мира и будет и впредь заниматься мобилизацией поддержки для решения этой задачи.

**Г-н Ламек (Франция)** (*говорит по-французски*): Я тоже хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его заявление, а также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу по созыву сегодняшних прений с участием Совета Безопасности, отвечающим в рамках Секретариата за операции по поддержанию мира, и региональными организациями, а также основными странами, предоставляющими войска, которые выступят позднее и которые также являются ключевыми участниками операций по поддержанию мира.

Операции по поддержанию мира являются одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. В соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций региональные организации играют все более активную роль при проведении операций по поддержанию мира, что нам следует поощрять. Поэтому мы должны продолжать усилия по укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, будь то через Совет Безопасности или Секретариат, и региональными организациями.

Франция хотела бы сделать четыре замечания по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Прежде всего, мы начнем с простого замечания. В большинстве кризисных ситуаций, рассматриваемых Советом, действия предпринимаются главным образом в сотрудничестве с региональными организациями. Это уже стало естественной реакцией. В этой связи вполне символично участие африканских организаций, в частности Африканского союза (АС). С учетом того, что деятельность Совета почти на 70 процентов связана с Африкой, она, на самом деле, занимает особое место в работе Организации. В этой связи сотрудничество с Африканским союзом стало частью ее повседневных функций.

В последние годы это партнерство углубилось и охватывает ряд областей. Что касается политической области, то здесь был создан ряд механизмов

партнерства в таких областях, как поддержка Советом региональной посреднической деятельности, будь то по линии Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и Южному Судану или в рамках посреднических усилий Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) по Южному Судану. Еще одним примером партнерства является совместная посредническая деятельность, осуществляемая Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) при поддержке АС и Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, которая несколько дней назад способствовала усилиям по заключению соглашения о прекращении огня.

Это разнообразие партнерских связей между АС и Организацией Объединенных Наций можно также увидеть в рамках различных операций, в частности, по оказанию материально-технической поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать усилиям по борьбе с терроризмом, предпринимаемым Миссией Африканского союза в Сомали, которые выходят за рамки традиционных усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Следует также отметить Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, равно как и передачу выполняемых Африканским союзом функций системе Организации Объединенных Наций в Мали, а затем в Центральноафриканской Республике. Следует поощрять такое многогранное сотрудничество. Статья 52 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает, что

«Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов».

Как правило, региональные организации располагают большими возможностями для урегулирования кризисов, когда речь идет о знании ситуации на местах, сферах влияния или непосредственной заинтересованности в стабильности соседних стран. Поэтому существует естественная взаимодополняемость между Организацией Объединенных Наций, которая воплощает универсальный характер миротворчества, и региональными организациями.

Это сотрудничество позволяет также содействовать взятию на себя региональной ответственности в данном случае самими африканцами за обеспечение своей собственной безопасности. Поддержка Организации Объединенных Наций способствует наращиванию потенциала и тем самым укреплению мер, принимаемых региональными организациями. Например, сенегальский контингент, который будет выполнять функции, возложенные на новые силы быстрого реагирования Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, будет способствовать укреплению потенциала, который будет использоваться в рамках миротворческих усилий Экономического сообщества западноафриканских государств.

Франция и Европейский союз полностью поддерживают укрепление региональных организаций, особенно в Африке. Что касается военного сектора, то Франция и Европейский союз стали военными партнерами Африканского союза. Сначала в Мали и сейчас в Центральноафриканской Республике французские и другие европейские военнослужащие предпринимают действия в поддержку военнослужащих Африканского союза, с тем чтобы обеспечить защиту гражданских лиц в рамках мандатов, предусмотренных в резолюциях Совета. В Центральноафриканской Республике именно трехстороннее партнерство, бесспорно, позволило обеспечить быстрое реагирование до возможного совершения массовых преступлений. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы воздать должное мужеству военнослужащих Африканского союза, Европейского союза и Франции, которые действовали согласованно для защиты населения, которое находилось в опасности.

Что касается финансовой области, то Европейский союз является крупнейшим донором операций Африканского союза и финансирует 90 процентов бюджета по программам этой организации. Африканский фонд мира Европейского союза является уникальным инструментом содействия оказанию поддержки Африканскому союзу со стороны ЕС, когда он разворачивает операции по поддержанию мира на континенте. В качестве примеров можно привести Миссию Африканского союза в Сомали и Международную миссию под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, которые продемонстрировали, что

такая поддержка имеет решающее значение. Для сохранения этого механизма также необходимо, чтобы африканские организации могли постепенно брать на себя все большую долю бремени финансирования своих действий и чтобы другие африканские партнеры вносили свой вклад в финансирование африканских миротворческих операций.

И наконец, что касается дипломатического направления, то Франция изучает свою роль в рамках своих партнерских отношений с африканскими организациями. В духе тесного партнерства президент Республики провел 6 и 7 декабря 2013 года встречу представителей Франции и Африки на высшем уровне по вопросу мира и безопасности в Африке. Ее цель заключалась в том, чтобы определить конкретные пути оказания поддержки АС в преодолении кризисов, будь то с помощью Африканских резервных сил, или Африканских сил быстрого реагирования на кризисы.

Принятие резолюции 2167 (2014), представленной Руандой, имеет исключительно большое значение для того, чтобы подчеркнуть, с политической точки зрения, важность связи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно Африканским союзом. Мы с интересом ожидаем результатов доклада, который будет представлен Генеральным секретарем в тесных консультациях с Африканским союзом и Европейским союзом, по извлеченным урокам, связанным с усилиями в области сотрудничества в Мали и Центральноафриканской Республике, и рекомендаций относительно укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Эта работа позволит провести параллельный обзор деятельности по поддержанию мира, о чем было объявлено в прошлом месяце Генеральным секретарем, а также будет способствовать укреплению усилий Совета по поддержанию мира и безопасности, особенно в Африке.

**Г-н О Джун** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений и выразить признательность Генеральному секретарю за его содержательный брифинг. Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за их выступления, которые привнесли региональный контекст в нашу сегодняшнюю дискуссию.

Когда в стране подрывается мир и безопасность, это затрагивает не только народ этой страны, но и соседние страны, что неизбежно приводит к региональным последствиям. В этих обстоятельствах региональные и субрегиональные структуры подходят для того, чтобы играть ключевую роль, используя свое глубокое понимание ситуации и оказывая потенциальное влияние на стороны в конфликте. Страны региона зачастую играют важную роль в подготовке и осуществлении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы видели такие примеры в Сомали, Мали, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В этой связи я хотел бы подчеркнуть несколько моментов, связанных с путями укрепления региональных партнерских отношений в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Во-первых, оперативное реагирование региональных субъектов имеет решающее значение для скорейшей стабилизации конфликтов. Согласованные меры реагирования Организации Объединенных Наций, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Африканского союза (АС) на ситуацию в Центральноафриканской Республике могут служить полезным примером для эффективного планирования миротворческой деятельности. Военнослужащие ЭСЦАГ, действовавшие в рядах Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике, были переданы в состав Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, которая сейчас осуществляет новый переходный процесс, с тем чтобы войти в состав миротворческой миссии Организации Объединенных Наций — Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Двусторонние партнеры и доноры также играют ключевую роль в оказании материально-технической поддержки и финансировании.

Во-вторых, межрегиональные партнерские связи в рамках миротворческой деятельности между АС и Европейским союзом (ЕС) заслуживают нашего внимания, поскольку они способствуют более быстрому и гибкому реагированию, направленному на урегулирование ситуации на местах. Это одна из новых форм применения Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в целях преодоления

разрыва в процессе перехода к полномасштабной миротворческой миссии Организации Объединенных Наций на основании Главы VII. В этой связи мы приветствуем нынешние усилия региональных организаций по укреплению партнерских отношений. Мы также надеемся, что Генеральный секретарь примет этот аспект во внимание, когда будет рассматривать пути обеспечения прогресса в рамках партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с резолюцией 2167 (2014), которая была принята Советом сегодня утром.

Необходимо отметить, что международное сообщество не может автоматически урегулировать конфликт. В действительности, как мы наблюдаем в Южном Судане, даже полномасштабные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и поддержка со стороны доноров не могут предотвратить возобновление конфликта. Необходимы хорошо подготовленные стратегии и расширение партнерских связей. Региональным организациям и Организации Объединенных Наций необходимо направлять большую часть своих партнерских усилий на раннее предупреждение и превентивные меры. По сравнению с миротворческими операциями превентивные стратегии более эффективны и менее дорогостоящи. Кроме того, в посреднических усилиях и усилиях по примирению следует также полностью использовать и все сравнительные преимущества региона и Организации Объединенных Наций.

Большинство развернутых в настоящее время миротворческих миссий действуют сегодня в условиях внутригосударственных конфликтов, ответственность за которые лежит в первую очередь на соответствующих правительствах. Поэтому совместные усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций должны направляться на усиление национальной ответственности и руководства. В этом отношении разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформирование сектора безопасности становятся в совокупности важнейшими элементами. Мы надеемся, что в развитие сегодняшнего обсуждения Совет продолжит изучение путей и средств укрепления партнерства Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями.

**Г-жа Персеваль** (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поблагодарить Вас,

г-н Председатель, за организацию этого заседания по вопросу, которому Аргентина придает большую важность не только как страна-поставщик контингентов, но и в силу нашего понимания ценной роли региональных организаций, принимающих участие в поддержании международного мира и безопасности.

Наш образ действий, наши требования и наши обязанности могут показаться парадоксальными. Вчера вечером, например, мы собрались на чрезвычайное заседание, или заседание в связи с чрезвычайной ситуацией, а именно трагической ситуацией в Газе. Мы единогласно приняли подготовленное Вами, г-н Председатель, заявление Председателя (S/PRST/2014/13), в котором Совет потребовал немедленного и безусловного гуманитарного прекращения огня и продвижения к осуществлению инициативы по достижению прочного мира, упомянутой в различных резолюциях нашей Организации странами этого региона, такими как Египет, и разными руководителями различных стран, группами стран и самой Организацией. Теперь мы рассматриваем среднесрочные и долгосрочные перспективы. И для Совета в этом заключается этический и стратегический вызов. Проведение таких прений при все более активном участии всех членов Организации — на основе в меньшей степени догматического подхода и с более смелыми новаторскими идеями — может даже способствовать тому, что Вам, г-н Председатель, или любому другому Председателю, не придется созывать так много чрезвычайных заседаний или заседаний по чрезвычайным ситуациям.

У региональных организаций, таких как Африканский Союз и Европейский союз, а также наши латиноамериканские и Карибские организации, разумеется, в первую очередь есть, что сказать по этому важнейшему вопросу, а именно о предотвращении конфликтов, а не об их разжигании, и о сотрудничестве, а не о соперничестве и разногласиях. И поэтому, на мой взгляд, организация этого заседания была весьма своевременной.

Документ, принятый Советом сегодня (резолюция 2167 (2014)), должен служить развитию и теории, и нынешнего подхода к миротворческим операциям. Во время своего председательства делегация Пакистана во главе с его министром иностранных дел и его выдающимся Постоянным представителем проявила дальновидный подход к

этой теме, оценив достижения прошлого и на этой основе приняв резолюцию 2086 (2013). Эта резолюция и сегодня направляет наши прения и наши решения, такие как принятое нами сегодня, что определенно послужит повышению эффективности наших действий. И тот же эффект был у резолюции, принятой под руководством делегации Пакистана в прошлом году, когда она председательствовал в Совете Безопасности.

Простите мне это отступление. Его нет в моем тексте. Я сделала его не потому, что я последняя из выступающих членов Совета, а потому, что я еще раз смогла чему-то поучиться у каждого из них, высказавших свои соображения и выразивших аналогичные и различные мнения. Мы все ясно подчеркивали те элементы, по которым мы согласны, а именно то, что в нашем все более взаимозависимом и взаимосвязанном мире участие региональных и субрегиональных механизмов и организаций в усилиях по поддержанию мира — это отнюдь не вопрос предпочтения или дело случая, а стратегическая необходимость. Перед нами сложная и полная вызовов перспектива, в которой область нашей деятельности становится все ближе и глобальнее. Международные проблемы сказываются на жизни нашего населения, соседей и домах и отражаются на наших политических решениях и видении мира. Нет сомнений в том, что динамика этого сценария уже сделала наш мир более плюралистичным, терпимым к многообразию и способным к намного более широкому сотрудничеству в различных областях — от экономических до социальных. Примером тому являются сотрудничество в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и сотрудничество по линии Юг–Юг, не говоря уже о трехстороннем сотрудничестве и сотрудничестве по линии Север–Юг.

Однако в то же время мы являемся свидетелями появления новых форм конфликтов, транснациональных и международных угроз, насилия и злодеяний. Поэтому было бы, по меньшей мере, глупо, если не безответственно, не замечать или недооценивать тот факт, что Устав Организации Объединенных Наций поддерживает использование Советом региональных механизмов в интересах выполнения его главной обязанности — поддержания международного мира и безопасности. Это означает, что с принятием прошлогодней резолюции не только прошлое встречается с настоящим,

но и настоящее становится частью будущего в том смысле, что грядущие миротворческие миссии будут неразрывно связаны с процессом регионализации миротворчества.

Мы должны подчеркнуть то, о чем многие коллеги уже говорили. Участие региональных организаций помогает работе Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности и дополняет ее через взаимодействие с такими органами, но отнюдь ее не заменяет. Скорее, оно включает знание контекста и в том числе лучшее и более глубокое понимание причин конфликта. Это представляет жизненно важный политический интерес с точки зрения успешного завершения миссии, не говоря уже о спасении человеческих жизней и защите от страха потерь.

Географическая близость, опыт аналогичного и родственного образа жизни и культуры, а также то доверие, которое местные субъекты обычно вызывают, несомненно, являются сравнительными преимуществами. Мы находим, что они представляют собой эмпирическое свидетельство большой ценности для выполнения мирных соглашений и наблюдения за соблюдением соглашений о прекращении военных действий, открывающих путь к переговорам и социально-политическим договоренностям, и помогают перейти к укреплению верховенства права с помощью стабильных и легитимных правительств, действующих на основе демократических принципов.

Кроме того, эти преимущества служат поддержкой в осуществлении гуманитарных акций, благоприятствуют усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и содействуют защите и обеспечению полного уважения прав человека. Как упомянула ранее представитель Люксембурга, мы в первую очередь должны обеспечивать соблюдение прав женщин и детей. Мы должны сосредоточить усилия на уязвимых лицах, которые подвергаются дискриминации, маргинализации или изоляции и которые, уже оказавшись в таком положении в мирное время, становятся еще более уязвимыми во время беспорядков и войны.

Организация Объединенных Наций отражает и должна отражать принципы универсальности и легитимности, к которым мы должны прибавить ее колоссальный опыт и оперативный потенциал. Монополия Совета Безопасности на

санкционирование и развертывание операций по поддержанию мира, выполнение мандатов и создание условий для развертывания операций подразумевает, что операции во главе с региональными или «гибридными» организациями должны подпадать под действие мандатов Организации Объединенных Наций и отвечать ее целям. В соответствии с положениями международного гуманитарного права, стандартами в области прав человека и нормами беженского права эти операции должны проводиться при уважении единства, суверенитета и территориальной целостности стран, а также отвечать требованию об обязанности региональных организаций информировать Совет Безопасности о своей деятельности. Так будет легче понять, каким образом действовать далее. Также порой необходимо — абсолютно необходимо — обеспечивать подотчетность, причем не только в финансовой сфере. Подотчетность операций по поддержанию мира должна измеряться с точки зрения числа людей, чьи жизни удалось защитить, сохранить и окружить заботой.

Я знаю, что многие ораторы по-прежнему ждут возможности выступить и что у нас на сегодня запланировано много мероприятий, но я считаю необходимым осветить три жизненно важных для моей страны принципа.

Во-первых, мы, безусловно, должны включать в процесс выхода Организации Объединенных Наций на региональные и субрегиональные организации, основанный на недискриминационном и сбалансированном сотрудничестве, такие условия, как предоставление технической и специализированной помощи со стороны Организации Объединенных Наций на цели планирования и развертывания региональных операций по поддержанию мира, а также применение ее концепции операций и создание штаб-квартир миссий в целях укрепления административного управления и соглашений о контроле, улучшения связи и информационно-технологической инфраструктуры и обеспечения профессиональной подготовки во всех необходимых областях, в том числе в области прав человека.

Во-вторых, необходимо создать надлежащий механизм координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

В-третьих, следует внедрить финансовые механизмы, которые будут обеспечивать должную

степень предсказуемости, устойчивости, эффективности и достоинства, причем в отношении предоставления достаточного объема финансирования не только на оборудование, но и на условия жизни и труда наших миротворцев.

Наш коллега из Чили затронул этот момент, поэтому я не буду повторяться, но, естественно, Латинская Америка — регион, в котором мы живем, является регионом мира, причем мир стал результатом не дара природы, а, скорее, совместного решения наших обществ, которое поддерживается за счет государственной политики, направленной на защиту демократии и прав человека. Все это придало идее мира особую ценность для нас, а идею конфликта лишило этой ценности, поскольку речь идет о разрешении проблем, споров и противоречий. Наши различные организации, такие как Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Союз южноамериканских наций и Южноамериканский общий рынок, показывают, что помимо предотвращения конфликтов мы еще обязались развивать и демократию.

Мы ожидаем второго полугодового доклада Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными, субрегиональными и другими организациями, а также рекомендаций в отношении методов укрепления этого сотрудничества.

Мы хотели бы поблагодарить делегацию Руанды. Мы поддерживаем резолюцию 2167 (2014), потому что она вносит вклад в нашу нынешнюю дискуссию о том, какое будущее необходимо для обеспечения проведения миротворческих операций и создания более целостной рамочной основы.

В Пятом комитете проходит обсуждение бюджета. На каждом заседании проводится дискуссия о том, что же конкретно означает термин «широкие полномочия». Некоторые считают, что нам не следует возражать в отношении приведенного в Уставе определения подлинного характера операций по поддержанию мира, и обсуждаются вопросы, которые, как представляются, не касаются этих мандатов. Идут споры по поводу того, кто должен руководить, Организация Объединенных Наций или региональные организации. Обсуждается вопрос о том, как организовать профессиональную подготовку. Идут горячие споры по поводу использования технологических новшеств, таких



как беспилотные самолеты, которые Аргентина считает исключительно важными, если они применяются с учетом этических норм и с соблюдением надежных процедур. Я полагаю, что с учетом всех этих дебатов, наша дискуссия представляется весьма своевременной.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу, я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность своих выступлений четырьмя минутами. Делегации с иностранными заявлениями я любезно прошу распространить их тексты в письменном виде и выступить в зале с их сокращенным вариантом.

Я предоставляю слово государственному министру, специальному помощнику премьер-министра Пакистана по вопросам внешней политики.

**Г-н Фатеми** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я рад находиться здесь, г-н Председатель, и высоко оцениваю Вашу инициативу организовать эти прения по миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с упором на региональном партнерстве. Как одно из государств, предоставляющих крупные миротворческие контингенты и являющихся важным субъектом миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Пакистан глубоко привержен коллективным усилиям по повышению эффективности деятельности по поддержанию мира, а также глобальному и региональному партнерству, которое лежит в его основе.

Региональное сотрудничество является важным аспектом работы Организации Объединенных Наций в различных сферах, от мира и безопасности до развития и прав человека. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций предусматривает наличие прямых отношений между Советом Безопасности и региональными механизмами и организациями. Эти отношения распространяются и на миротворчество.

Расширению регионального сотрудничества Совет Безопасности придает приоритетное значение, о чем свидетельствует расширение его партнерских отношений с Африкой, в том числе с Советом мира и безопасности Африканского союза и региональными организациями, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Экономическое сообщество

центральноафриканских государств и Межправительственный орган по вопросам развития. На различных театрах действий важным партнером в деле установления мира является также Европейский союз.

Одним из ключевых субъектов является Движение неприсоединения, члены которого предоставляют более 85 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций. Усилиям Совета по достижению мира, особенно в своем регионе, содействует Латинская Америка. Важнейшее значение для повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и ее посреднических усилий в Африке и на Ближнем Востоке имеет сотрудничество с Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества (ОИС).

Чтобы быть в состоянии оперативно реагировать на конфликты, содействовать выработке долгосрочных решений, обеспечивать в долговременной перспективе предотвращение конфликтов и их рецидивов, нам необходимо диверсифицировать и углублять это партнерство. В этой связи я хотел бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, выполняя свои обязанности, Совет Безопасности занимается исключительно важными вопросами мира и безопасности, а также тесно связанными с ними вопросами стабильности, миростроительства, правосудия в переходный период и экономического возрождения в постконфликтных ситуациях. Для достижения весомых результатов на этих направлениях нам нужно применять всеобъемлющие стратегии, в рамках которых региональные и субрегиональные организации должны предоставлять важные дополнительные ресурсы, делиться специальными знаниями и предлагать решения. Мы приветствуем инициативы Генерального секретаря, которые опираются на региональные партнерства и направлены на полное использование потенциала этих организаций, как это было в случае с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций для Сахеля. Мы обязаны продолжать развивать эту тенденцию.

Во-вторых, региональные партнерства начинают играть более важную роль тогда, когда регионы берут на себя ответственность за решение своих

собственных проблем, связанных с обеспечением мира и безопасности. Наиболее ярким примером в этом плане является Африка. Африканский союз и его субрегиональные организации все чаще играют ведущую роль в урегулировании конфликтов, действуя в одних случаях самостоятельно, а в других в поддержку Организации Объединенных Наций. Часто африканские операции сначала обеспечивают восстановление стабильности и, таким образом, прокладывают путь для развертывания операций Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях, как, например, в Сомали, Африка продолжает нести главную ответственность за поддержание и сохранение мира в период до развертывания Организацией Объединенных Наций операции по поддержанию мира. Этот опыт делает совершенно очевидной важность полной реализации потенциала регионального партнерства на основе дополняемости и использования сравнительных преимуществ. Для обеспечения политической и оперативной согласованности, которая необходима для достижения успеха, партнерства должны быть основаны на четком стратегическом видении. Партнерства имеют также большое значение для предотвращения фрагментарности.

В-третьих, для эффективного планирования любой миротворческой операции, будь то региональной, смешанной операции или операции Организации Объединенных Наций, и управления ею требуются адекватные силы, средства и ресурсы. Поэтому африканские миссии по поддержанию мира, которые санкционированы Советом Безопасности, должны получать всестороннюю поддержку в различных сферах, начиная от планирования и финансирования и заканчивая обеспечением техникой, материально-техническими ресурсами и профессиональной подготовкой. В интересах повышения ее эффективности и результативности такая поддержка должна оказываться на основе упорядоченных процессов и ориентированного на наращивание потенциала подхода.

В-четвертых, то что в этих прениях особое внимание уделяется Африке, представляется вполне логичным. Основная часть миротворческой деятельности сегодня сосредоточена именно на этом континенте. Партнерство с Африкой также позволило Организации Объединенных Наций работать и оказывать поддержку самыми разными путями. Поэтому необходимо поднять это партнерство на

более высокий уровень. Стратегическое сотрудничество и координацию между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза необходимо активизировать на основе взаимного доверия.

Пакистан вносит свой вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на протяжении более пяти десятилетий, в течение которых он принял участие в 41 миссии Организации Объединенных Наций в 23 странах — от Африки до Юго-Восточной Азии, Балкан и Центральной Америки. Пакистан всегда демонстрировал твердую приверженность делу мира и безопасности в Африке. Сегодня большинство наших войсковых контингентов развернуто именно на этом континенте. Опыт, который мы приобрели в Либерии, Сьерра-Леоне, Бурунди, Судане и Демократической Республике Конго, дает нам основание высоко оценивать важность регионального партнерства и сотрудничества. Пакистан развертывает дополнительные подразделения в Дарфуре, и мы вносим свой вклад в деятельность миссии в Центральноафриканской Республике, несмотря на сложившиеся там опасные условия. В предстоящие годы Совету Безопасности будет полезно привлечь к своей работе ОИС и Лигу арабских государств.

Поддержание мира — это коллективная задача всех членов Организации Объединенных Наций. По сути, это партнерство. Составными его элементами являются страны, предоставляющие войска. Региональное сотрудничество может не только помогать решать проблемы неадекватности ресурсов и потенциала в области обеспечения безопасности, но и содействовать разработке более совершенных и комплексных стратегий в таких областях, как политика, гуманитарная помощь и развитие. Мы надеемся, что эти прения помогут Совету укреплять эти партнерства в интересах регионального и международного мира и безопасности.

Сегодня Организация Объединенных Наций вновь находится в центре внимания, а ее деятельность является объектом тщательного анализа. Этот орган — Совет Безопасности — должен выполнить обещания, данные его отцами-основателями, и доказать миру, что он успешно решает поставленные задачи, связанные с поддержанием международного мира и безопасности, и что вся Организация Объединенных Наций в целом обладает политической волей и возможностями для

предотвращения и урегулирования конфликтов. Граждане всего мира требуют, чтобы этот орган более решительно и эффективно решал все вопросы, будь то на Ближнем Востоке или в Украине. В предстоящие годы важность миротворчества и регионального сотрудничества многократно возрастет, поскольку в конфликтных зонах появляются очертания новых, более зловещих проблем.

Давайте будем сообща предотвращать войны и конфликты, бороться с чумой терроризма и направлять нашу планету на путь мира, гармонии и устойчивого развития. Совет Безопасности должен сыграть свою законную и ключевую роль в достижении этих целей. Пакистан неизменно привержен соблюдению целей и принципов Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Японии.

**Г-н Иосикава** (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего мне хотелось бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за организацию открытых прений по этому важному вопросу. Я распространю текст своего выступления, однако в целях экономии времени я остановлюсь лишь на наиболее важных моментах.

Я считаю, что в Организации Объединенных Наций достигнут консенсус относительно того, что операции по поддержанию мира являются важнейшим инструментом Организации для поддержания международного мира и безопасности и что этот инструмент следует постоянно пересматривать и совершенствовать. Задача, которую нам предстоит решить, — найти пути повышения стабильности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с точки зрения финансовых и людских ресурсов.

В этой связи я хотел бы остановиться на последних событиях, касающихся бюджета операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на 2014–2015 годы. После продолжительных прений бюджет был наконец принят 3 июля. В течение первых трех дней месяца бюджет для оплаты деятельности миротворцев Организации Объединенных Наций отсутствовал. Несмотря на сложность ведения переговоров и трудные финансовые условия, с которыми сталкиваются многие из нас, включая Японию, при том, что размер бюджета операций по поддержанию мира постоянно растет,

мы несем коллективную ответственность за то, чтобы не допустить повторения такой аномалии.

Позвольте мне перейти к основной теме сегодняшнего заседания, а именно партнерству Организации Объединенных Наций и региональных механизмов. Региональные и субрегиональные организации могут предоставить в распоряжение операций по поддержанию мира крайне важный потенциал. Их глубокое знание и понимание региональных проблем, а также местных сетей значительно способствует повышению эффективности совместно осуществляемых операций Организации Объединенных Наций. Япония приветствует сегодняшнее принятие резолюции 2167 (2014) и выражает признательность Вам, г-н Председатель, за Ваше руководство.

Девять из 16 развернутых в настоящее время миссий по поддержанию мира действуют в Африке, и их персонал и бюджет составляют более 70 процентов от общего числа сотрудников и всего бюджета. Это отражает крайнюю важность мира и безопасности в Африке для международного мира и безопасности. Я хотел бы остановиться на двух моментах, касающихся перспектив развития партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами, особенно в контексте Африки.

Первый момент касается усиления координации между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами. Региональные механизмы нередко являются первыми группами, реагирующими на региональные кризисы. Таким образом, они являются незаменимыми партнерами, оказывающими Организации Объединенных Наций содействие в выполнении ее главной задачи — поддерживать международный мир и безопасность. В Африке осуществляется несколько ключевых мероприятий в рамках такого партнерства: во-первых, Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; во-вторых, передача миссий под африканским руководством в ведение миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Мали и Центральноафриканской Республике; и в-третьих, оказание Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки Миссии Африканского союза в Сомали. Япония приветствует недавние усилия по координации партнерских связей, в том числе ежегодные консультативные совещания между

Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, и надеется на дальнейший прогресс в этом направлении.

Второй момент касается важности оказания поддержки региональным механизмам. Для того чтобы региональные механизмы выполняли свою роль, первыми реагируя на ситуации в контексте поддержания регионального мира и безопасности, необходимо оказывать более эффективную поддержку в области создания потенциала на региональном уровне. В этой связи Япония оказывает Африке поддержку на основе двух подходов. Во-первых, это поддержка деятельности Африканского союза в области обеспечения мира и безопасности. В течение 17 лет Япония оказывает поддержку Африканскому союзу в этой области посредством внесения взносов в его Фонд мира. Общая сумма взносов составила примерно 12 млн. долл. США. Второй подход заключается в оказании поддержки в области укрепления африканского регионального потенциала, особенно в области людских ресурсов. С 2008 года мы выделили в общей сложности 37 млн. долл. США и направили наших инструкторов в 13 африканских учреждений, занимающихся подготовкой миротворческого персонала. В частности, сегодня я хотел бы остановиться на нашей помощи Руанде — нынешнему председателю Совета.

В 2008 году Япония выделила 3 млн. долл. США с целью поддержать создание Академии мира Руанды. Академия провела 25 курсов и практикумов по широкому кругу вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, таких как защита гражданского населения, реформа сектора безопасности, а также миростроительство. С 2010 года более 700 сотрудников прошли обучение в Академии. В основном это граждане африканских стран, но есть и миротворцы из других регионов. Академия мира Руанды превратилась в один из региональных центров передового опыта в области профессиональной подготовки и способствует укреплению регионального миротворческого потенциала.

По моему мнению, обрисованный мною подход Японии соответствует принятой сегодня резолюции. Япония хотела бы расширить свое участие в операциях по поддержанию мира при одновременном укреплении своего сотрудничества с региональными механизмами с целью вносить более активный вклад в дело мира.

В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность всем миротворцам и выразить глубочайшие соболезнования семьям тех из них, которые пожертвовали своей жизнью.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Швеции.

**Г-жа Бургсталлер** (Швеция) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас за предоставленную возможность обсудить вопрос о путях развития партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и моей собственной страны, Швеции.

В деле укрепления мира и стабильности расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеет решающее значение, и возросшая роль региональных организаций в области поддержания мира способствует эффективному использованию ограниченных ресурсов. В Африке Африканский союз несет тяжелое бремя наряду с Организацией Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый африканскими государствами в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, который способствует расширению базы знаний и повышению национальной ответственности за урегулирование конфликтов на этом континенте. Сотрудничество, в большей степени ориентированное на конкретные результаты, и укрепление способности Африки самостоятельно решать проблемы в области мира и безопасности на африканской земле будут отвечать всеобщим интересам.

Страны Северной Европы высоко оценивают роль, которую играют африканские силы как в рамках региональных миссий, таких как Миссия Африканского союза в Сомали, так и в рамках Организации Объединенных Наций. Недавно в составе сил бригады оперативного вмешательства в Демократической Республике Конго африканские силы вновь согласились пойти на большой риск и в результате достигли значительного прогресса. Мы также приветствуем намерение Африканского союза наращивать свой гражданский потенциал в области урегулирования гражданских конфликтов и готовы поддержать эти усилия.

Страны Северной Европы полностью согласны с выводами, содержащимися в концептуальной

записке, которая была распространена до начала сегодняшнего заседания (S/2014/478, приложение), по вопросу о взаимодействующих ролях региональных экономических сообществ, Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Наряду с Организацией Объединенных Наций, другие региональные организации, в частности Европейский союз (ЕС) и НАТО, предоставляют важную материально-техническую и финансовую поддержку и содействуют наращиванию потенциала.

Страны Северной Европы хотели бы также выразить признательность латиноамериканским странам за их поддержку усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, оказанную, в частности, путем участия в операциях в Гаити и внесения крупных взносов на цели Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Мы также приветствуем участие Лиги арабских государств в деятельности по урегулированию конфликтов на Ближнем Востоке, в частности в Сирии.

За прошедшие годы мы увидели, что у международного сообщества не хватает потенциала для оперативного реагирования на сигналы раннего предупреждения. Недавними примерами в этом плане стали Южный Судан и Центральноафриканская Республика. Механизмы раннего предупреждения Африканского Союза и региональных экономических сообществ, таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), обладают потенциалом, необходимым для улучшения ситуации, и мы надеемся, что в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций возможно их дальнейшее совершенствование. Хотя, бесспорно, имеются очевидные преимущества сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также между региональными и субрегиональными организациями, оно порождает и проблемы, причем не в последнюю очередь в таких областях, как контроль и управление, совместное планирование и координация. Для обеспечения плавного перехода от региональных операций к операциям Организации Объединенных Наций, и наоборот, необходимы хорошо структурированные партнерские отношения.

Мы приветствуем сообщение Генерального секретаря от 11 июня о том, что будет начата работа в связи с всеобъемлющим обзором деятельности

Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. S/PV.7196). Необходимо, чтобы в рамках обзора был тщательно рассмотрен вопрос о том, каким образом партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями могут получить дальнейшее развитие, особенно в плане их оперативных аспектов. В сентябре Финляндия и Уругвай, в сотрудничестве с Международным институтом мира, в течение недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи организуют мероприятие на уровне министров, посвященное проблемам Организации Объединенных Наций в области поддержания мира.

Для проведения эффективных операций по поддержанию мира необходим всеобъемлющий подход. Страны Северной Европы по-прежнему подчеркивают важность обеспечения того, чтобы тема женщины и мир и безопасность находила свое отражение во всех аспектах деятельности по поддержанию мира и связанных с ней мероприятиях. Базирующийся в Швеции Скандинавский центр по гендерным вопросам в контексте военных операций призван оказывать поддержку делегации осуществления резолюции 1325 (2000) и смежных резолюций.

Укрепление верховенства права стало одной из центральных задач операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и привело к расширению и повышению уровня сложности мандатов и задач международной полиции в рамках операций по поддержанию мира. Стратегические концептуальные рамки деятельности международных полицейских миротворческих сил, разрабатываемые Департаментом операций по поддержанию мира в тесном сотрудничестве с государствами-членами, призваны стать основой общей политической архитектуры. Совещание командного состава полицейских сил, которое будет проводиться в октябре в Претории совместно Институтом по изучению проблем безопасности, Южная Африка, шведской полицией и Отделом полиции Организации Объединенных Наций, будет посвящено дальнейшему развитию указанных концептуальных рамок.

Страны Северной Европы твердо привержены делу мирного урегулирования конфликтов в Африке. Мы участвуем в нескольких программах по наращиванию потенциала совместно с Восточноафриканскими резервными силами, которые охватывают оказание финансовой и консультативной поддержки, и вносим свой вклад в процесс

наращивания потенциала в рамках Комиссии Африканского союза и МОВР. Страны Северной Европы предоставляют войска, военных наблюдателей и штабных офицеров, а также сотрудников полиции и исправительных учреждений и другой гражданский персонал для проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и ЕС в рамках всего континента. Мы уже оказываем содействие Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а Швеция, с учетом ее потенциала в области сбора разведывательных данных, вскоре внесет существенный вклад, создав механизм сбора таких данных, в контексте оказания поддержки подразделению МИНУСМА, отвечающему за обобщение информации из всех источников. Что касается гражданского персонала, то мы оказываем содействие деятельности большинства миссий Организации Объединенных Наций в Африке, включая МИНУСМА, Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Вот уже более десяти лет Европейский союз в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями принимает участие в гражданских и военных операциях по урегулированию кризисов и наращиванию соответствующего потенциала в Африке. Одним из инструментов Общеευропейской политики безопасности и защиты является концепция боевых групп ЕС, разработанная после успешного проведения в 2003 году операции «Артемиды» в поддержку действовавшей в то время Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Весной 2015 года боевая группа Северной Европы, в которой представлены Эстония, Финляндия, Ирландия, Латвия, Литва, Норвегия и Швеция, будет находиться в состоянии готовности и сможет проводить военные операции по урегулированию кризисов, если государства — члены ЕС примут решение начать подобную операцию.

В заключение следует отметить, что страны Северной Европы приветствуют повышенное внимание, уделяемое Советом Безопасности вопросу укрепления сотрудничества и партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций

и региональными организациями, и мы готовы внести свой вклад путем оказания поддержки наращиванию потенциала на региональном уровне, а также путем прямого участия в международных и региональных усилиях по поддержанию мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

**Г-н де Агиар Патриота** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за руководство этими очень важными открытыми прениями, посвященными операциям по поддержанию мира и отношению к ним региональных организаций. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности г-на Мацея Поповски, выступившего от имени Высокого представителя Кэтрин Эштон, и Постоянного наблюдателя от Африканского Союза при Организации Объединенных Наций посла Тети Антонию, выступившего от имени Председателя Комиссии Африканского союза.

В условиях мирового порядка, сформированного нашими совместными действиями, Бразилия поддерживает создание многополярной системы, основанной на сотрудничестве и не допускающей односторонних действий и политики исключительности; мирового порядка, опирающегося на верховенство многосторонности и нацеленного на поиск мирных путей урегулирования проблем, с которыми сталкивается Совет Безопасности. В этом плане весьма необходимыми элементами являются дипломатия и диалог. Как ясно следует из полезной концептуальной записки (S/2014/478, приложение), распространенной делегацией Руанды, история взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в ситуациях конфликтов не нова. Совсем недавно мы видели примеры их сотрудничества, в различных формах и с различной степенью интенсивности, по всему миру. Бразилия убеждена в том, что согласование целей и действий региональных и международных субъектов повышает действенность многосторонний усилий по достижению мира.

В моем регионе Южноамериканский союз наций последние несколько лет стремится к созданию такой институциональной архитектуры, которая способствовала бы миру, сотрудничеству и

стабильности. Южноамериканский совет обороны создал для стран Южной Америки новый механизм координации и сотрудничества в вопросах мира и безопасности. Более тесная региональная интеграция мотивировала многие страны региона к оказанию поддержки усилиям Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, единственной стране на американском континенте, где в настоящее время развернута миссия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Сегодня Африка является основным местом, где необходимо сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Бразилия твердо верит в пользу выработки африканских решений для решения африканских проблем. Та же логика применима и тогда, когда речь идет об операциях по поддержанию мира на этом континенте. Мы высоко ценим усилия по стабилизации, недавно предпринятые Африканским союзом при поддержке субрегиональных организаций в Сомали, Центральноафриканской Республике и Западной Африке.

Для развития такого сотрудничества как в Африке, так и в других регионах, требуется соблюдение некоторых принципов. Во-первых, сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями должно позволять Совету Безопасности лучше выполнять свою главную обязанность по поддержанию мира и безопасности во всем мире. В этом процессе Совету следует всегда уважать и учитывать мандаты и задачи различных региональных организаций. Сотрудничество в области поддержания мира ни в коей мере не следует рассматривать как делегирование Советом своих полномочий или поощрение доктрин военных блоков, сфера деятельности которых выходит за пределы территории их членов.

Во-вторых, политические решения не должны определяться финансовыми ограничениями. Существует два противоположных довода: согласно одному, передача ответственности региональным организациям может содействовать сокращению бюджета миротворческих операций, а согласно другому, их усилия должны полностью поддерживаться финансовыми ресурсами Организации Объединенных Наций; и в обоих случаях, финансовые соображения, как правило, превалируют над политическими и гуманитарными основами любой

операции по поддержанию мира. Кроме того, весьма важно поддерживать и сохранять определенную степень разнообразия стран, предоставляющих ресурсы для проведения этих операций, в целях обеспечения легитимности последних, и поэтому неизменным условием является адекватная и постоянная компенсация расходов Африканского союза на такие операции. С другой стороны, региональные договоренности между развитыми странами не должны приводить к необоснованному оттоку ресурсов из миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, объем которых уже составляют менее 1 процента мирового годового военного бюджета.

В-третьих, нам следует понимать, что при объединении двух и более международных структур нелегко обеспечить согласованность и единство цели. Хотя нашим приоритетом должна быть цель достижения мира и безопасности, основанных на уважении прав человека и солидарности, прагматические соображения также имеют большое значение. Интересы и приоритеты могут различаться на субрегиональном и на глобальном уровнях. Чем ближе субъект находится к конфликту, тем более серьезные последствия имеют его действия и, к сожалению, не всегда таким образом, который способствует обеспечению прочного мира.

И наконец, поддержание международного мира и безопасности в Африке, как и повсюду в мире, не ограничивается и не может ограничиваться сугубо миротворческой деятельностью. Предотвращение конфликтов, постконфликтное миростроительство и устойчивое экономическое развитие, а также социальная справедливость и искоренение нищеты являются залогом поддержания и укрепления политической стабильности.

Для современных операций по поддержанию мира необходимы комплексные мандаты и развертывание передовых технических средств. Они подвержены большому риску, обусловленному присутствием на местах повстанческих групп, которые не желают признать легитимность Организации Объединенных Наций как беспристрастного посредника. Все эти тенденции складываются на фоне растущего нежелания некоторых государств-членов увеличить расходы на поддержание мира, не говоря уже о постконфликтном миростроительстве, хотя при этом многие из этих государств наращивают свои национальные военные бюджеты.

Мандаты операций по поддержанию мира должны опираться на необходимые ресурсы, и региональные субъекты должны также приложить все усилия для того, чтобы постепенно привести свои войска в соответствие с нормативными стандартами Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем усилия Африканского союза по приведению Африканских резервных сил в состояние готовности к 2015 году. Если мы одновременно с этим не будем вкладывать средства в повышение боеспособности стран, предоставляющих войска, с одной стороны, и обеспечивать адекватное финансирование операций по поддержанию мира, с другой стороны, итоговые последствия этой двойной дилеммы могут подорвать авторитет деятельности по поддержанию мира.

Как подчеркивается в Форталезской декларации, принятой на шестом саммите Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки (БРИКС), состоявшемся несколько недель назад в Бразилии, лидеры стран БРИКС приветствовали принятое на саммите Африканского Союза в Малабо, Экваториальная Гвинея, решение о создании к октябрю временных Африканских сил быстрого реагирования на кризисы в целях обеспечения быстрого реагирования на кризисные ситуации по мере их возникновения. Они подчеркивают важность предоставления адекватной поддержки для придания АСБРК оперативного характера, пока не будут окончательно сформированы Африканские резервные силы.

Бразилия хотела бы подчеркнуть, что никакие административные договоренности между учреждениями на глобальном и на местном уровнях не могут заменить формирование политического консенсуса. Именно необходимость сближения взглядов и интересов, наметить и достичь которого порой оказывается весьма непросто, в большинстве случаев является тем звеном, которого недостает для получения положительного результата. Сам характер операций по поддержанию мира — готовность к компромиссу во имя спасения человеческих жизней и облегчения страданий — является незаменимым первым шагом на пути к достижению консенсуса, необходимого для обеспечения стабильности, а в более долгосрочной перспективе и для предотвращения возобновления конфликтов. Организации Объединенных Наций и региональные организации должны быть партнерами в этой работе, самым справедливым образом разделяя это бремя

в соответствии со своими возможностями. Даже самых значительных ресурсов на деятельность по поддержанию мира будет недостаточно, если еще более важное место не будет отведено дипломатии.

Как всегда, Бразилия готова внести свою лепту не только в поддержание мира, но и в поощрение дипломатии, предотвращение конфликтов и мирное урегулирование споров как в фундаментальную основу для сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Италии.

**Г-н Ламбертини** (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлению, с которым от имени Европейского союза (ЕС) выступил первый заместитель Генерального секретаря Европейской службы внешних операций г-н Поповский. Мне хотелось бы добавить несколько замечаний от имени нашей страны.

Угрозы и вызовы международному миру и безопасности требуют согласованного, скоординированного подхода со стороны международного сообщества в деле их преодоления. Именно поэтому Организация Объединенных Наций укрепляет партнерские отношения с государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями. Многие региональные и субрегиональные организации имеют давнюю историю сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и посредничества, поддержания мира и миростроительства. Сегодня сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в сфере предотвращения и урегулирования конфликтов является одним из важнейших компонентов глобального управления в области безопасности. На сегодняшний день партнерство между ЕС и Организацией Объединенных Наций в значительной степени основано на осуществлении операций. Одним из последних практических примеров является миссия ЕС в Центральноафриканской Республике, которая занимается подготовкой основ для миссии Организации Объединенных Наций, которая примет на себя ответственность в сентябре.

Однако есть также много других важных примеров тесного сотрудничества между ЕС и Организацией Объединенных Наций в урегулировании кризисных ситуаций. К ним относятся, в частности, Миссия Организации Объединенных Наций



по поддержке в Ливии и Комплексная миссия Европейского союза по предоставлению пограничной помощи в Ливии, осуществляемые в рамках общей политики безопасности и обороны, — и здесь я хотел бы, пользуясь этой возможностью, подчеркнуть серьезность нынешней ситуации в Ливии и ее столице Триполи, которой моя страна придает огромное значение; Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово и Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово; Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Миссия Европейского союза по подготовке в Сомали, осуществляемая под руководством Италии, которая также предоставляет для нее основную часть контингента; а также Миссия Европейского союза по подготовке в Мали, Миссия Европейского союза в рамках общей политики обороны и безопасности в Нигере и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Принципы, лежащие в основе наших действий — это принципы Африканской архитектуры мира и безопасности, в которой предлагается укрепить потенциал как Африканского Союза, так и региональных экономических сообществ в деле планирования и проведения операций в поддержку мира. Мы должны опираться на их передовую практику и обеспечивать взаимодействие между этими группами. С этой целью наша страна последовательно оказывает финансовую поддержку усилиям по реализации проекта, который имеет различные модули в разных странах, с тем чтобы развивать знания и навыки для придания оперативного характера гражданскому компоненту Африканских резервных сил.

В районе Африканского Рога многие из наших мероприятий в области мира и безопасности были проведены в сотрудничестве с Африканским союзом, роль которого мы высоко оцениваем. Мы также предоставляем политическую и финансовую поддержку Межправительственному органу по вопросам развития (МОВР), региональной организации Африканского Рога. Мы поддерживаем усилия МОВР по установлению мира в Южном Судане и Сомали и постоянно поощряем тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Особенно значимым является проект по урегулированию нерешенных вопросов между федеральным правительством Сомали

и администрацией Джубы, который был разработан нами совместно с представительством МОВР в Сомали. В фокусе этой и других инициатив находятся отношения центра и периферии, которые, на наш взгляд, остаются одним из ключевых аспектов процесса стабилизации в Сомали. Оказываемая нами поддержка всегда носит транспарентный характер и соответствует новому курсу для Сомали и направлениям деятельности Организации Объединенных Наций.

Италия предоставляет больше «голубых касок», чем любой другой член Группы государств Западной Европы и других государств, а также занимает седьмое место среди стран по объему взносов в миротворческий бюджет Организации Объединенных Наций. Именно в этом духе наша страна также решительно поддерживает сотрудничество между ЕС и Организацией Объединенных Наций. Под председательством Италии в Совете Европейского союза в 2003 году было возобновлено сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в урегулировании кризисов путем принятия совместного заявления о сотрудничестве между ЕС и Организацией Объединенных Наций в урегулировании кризисов. За этим последовало немало значительных достижений.

В период нынешнего председательства Италии в Совете Европейского союза мы хотели бы учесть передовую практику и накопленный в рамках этого сотрудничества опыт, с тем чтобы и далее развивать это партнерство. Именно поэтому мы рады принять у себя — при участии Германии и при поддержке ряда известных аналитических центров — два региональных семинара высокого уровня на эту тему, программы которых были представлены в ходе проведенного 17 июля в Нью-Йорке мероприятия в присутствии заместителя Генерального секретаря г-на Ладсуса. Семинары пройдут этой осенью в Риме и Берлине, за чем последует итоговая конференция в Брюсселе.

В заявлении, сделанном в 2010 году в Совете Безопасности, Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности леди Эштон отметила, что

«причины, стоявшие за созданием Организации Объединенных Наций, аналогичны тем причинам, которые изначально были движущей силой европейской интеграции: необходимость

«избавить грядущие поколения от бедствий войны». Сегодня Организации Объединенных Наций и Европейскому союзу необходимо укреплять те идеалы, которые вдохновляли предыдущие поколения... в новом мире.» (S/PV.6306, стр.2)

Как член — основатель ЕС, Италия твердо верит в видение объединенных государств Европы и в уникальную европейскую внешнюю и оборонную политику. Италия всегда поддерживала видение и ценности Устава Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций и ЕС являются двумя сторонами одной медали, двумя путями, которые ведут к одной и той же цели — к миру во всем мире. Для достижения этой цели нам необходимо более деятельное участие Европы в работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и наша страна гордится тем, что она находится в авангарде в деле выполнения этого обязательства.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Гватемалы.

**Г-жа Боланьос-Перес** (Гватемала) (*говорит по-испански*): Я хотела бы выразить благодарность Руанде за организацию этих открытых прений и за подготовленную ею концептуальную записку (S/2014/478, приложение) по этой важной теме. Мы также благодарим Генерального секретаря за его заявление.

Как страна, предоставляющая войска, мы считаем необходимым провести прения по всем вопросам, касающимся поддержания мира под флагом Организации Объединенных Наций, особенно с учетом стремительно меняющихся условий, в которых осуществляются такие операции.

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Движения неприсоединившихся стран, и хотела бы высказать несколько замечаний с учетом нашей национальной позиции.

Во-первых, операции по поддержанию мира должны иметь четкие, выполнимые и поддающиеся контролю мандаты, разработанные с учетом каждой конкретной ситуации и принимающие во внимание потребности и обстоятельства в каждом конкретном случае. Для успешного выполнения мандатов Совета Безопасности необходимо решить вопрос, связанный с серьезными пробелами в сфере

навыков, ресурсов и подготовки, на основе более тесной координации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска. В связи с этим мы полагаем, что региональные организации могут играть ключевую роль, особенно с учетом их стратегического положения и близости к полевым операциям.

Во-вторых, рост и расширение масштабов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций привели к усложнению мандатов. В свете этого необходимо укреплять потенциал в области оценки конфликтных ситуаций; осуществлять эффективное планирование на основе достоверной информации; активизировать меры, направленные на обеспечение защиты и безопасности сил; а также разработать стратегию быстрого реагирования с целью принятия мер в чрезвычайных ситуациях. Участие Организации Объединенных Наций и региональных организаций и сотрудничество между ними начиная со стадии планирования операций по поддержанию мира могут способствовать предоставлению более полной и подробной информации, что ведет к разработке более эффективных мандатов, концепций операций и правил применения вооруженной силы. Это потребует разработки и развития четкой политики в интересах обеспечения более эффективного сотрудничества с такими региональными субъектами во всех областях.

В-третьих, согласно Уставу, на Организацию Объединенных Наций возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В этом контексте мы должны признать тот вклад, который могут вносить региональные механизмы и учреждения в поддержание мира в соответствии с положениями Главы VIII. Региональные механизмы и учреждения поддерживают и вносят вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; необходимо продолжать работу в этой области. Поэтому необходимо оказать поддержку региональным операциям по поддержанию мира и задействовать предсказуемые и устойчивые механизмы для их финансирования.

В-четвертых, необходимо совершенствовать взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством. Усилия, направленные на поддержание мира, должны сопровождаться аналогичными усилиями по восстановлению экономики и укреплению потенциала. В этом плане Комиссия

по миростроительству и Фонд миростроительства играют важнейшую роль в укреплении потенциала государств и предотвращении возобновления конфликта. Мы должны содействовать участию региональных организаций и сотрудничеству с ними в таких процессах.

И наконец, я хотела бы остановиться на конкретном вопросе, который касается доверия к Организации Объединенных Наций и операциям по поддержанию мира. В этой связи я хотела бы сослаться на одно из замечаний, сделанных Прокурором Международного уголовного суда г-жой Фату Бенсудой в ее девятнадцатом докладе, представленном Совету Безопасности во исполнение резолюции 1593 (2005). Мы глубоко озабочены этим замечанием. Мы призываем Генерального секретаря в первоочередном порядке рассмотреть просьбу Прокурора о необходимости проведения полного, независимого и транспарентного расследования в отношении утверждений, согласно которым Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) скрывает серьезные преступления, совершенные против гражданских лиц и стран, предоставляющих войска. Мы также призываем Совет поддержать призыв Прокурора в интересах обеспечения эффективной подотчетности.

В заключение я хотела бы подтвердить приверженность Гватемалы предоставлению Организации Объединенных Наций войск с самым высоким уровнем эффективности, компетентности, дисциплины и добросовестности для осуществления операций по поддержанию мира. Я хотела бы также воздать должное всем тем, кто работает в рамках операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, особенно тех, кто пожертвовал своей жизнью во имя этого благородного дела.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Испании.

**Г-н Гонсалес де Линарес Палоу** (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность Руанде от имени делегации Испании за ее председательство и созыв этих открытых прений, которые позволяют нам рассмотреть приобретающий все большую актуальность вопрос о сотрудничестве региональных и субрегиональных организаций в важнейшей деятельности, осуществляемой в настоящее время операциями по поддержанию мира.

Испания приветствует расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в сфере обеспечения мира и безопасности в контексте Главой VIII Устава. Мы считаем, что это сотрудничество укрепляет коллективные усилия международного сообщества по построению и поддержанию мира. Эти усилия служат основой для таких операций, которые всегда осуществляются в соответствии с мандатом, возложенным на них Советом Безопасности.

Испания подчеркивает необходимость создания механизмов, обеспечивающих повышение эффективности операций с действенными, четкими и надежными мандатами и предоставление адекватных ресурсов для их выполнения. Мы также считаем важным уделять внимание изменяющимся обстоятельствам, потребностям и вызовам, с которыми ежедневно сталкиваются на местах операции по поддержанию мира. Для достижения этой цели мы поддерживаем активное участие стран и соответствующих региональных и субрегиональных организаций в прениях и процессе принятия решений, которые проходят в рамках Совета Безопасности, в отношении таких миссий.

Деятельность региональных и субрегиональных организаций стала необходимым условием для обеспечения оперативного реагирования в сложных ситуациях, решения новых задач и укрепления местной и региональной ответственности, что имеет большое значение для предотвращения и урегулирования конфликтов.

Мы должны продолжать работу по развитию и укреплению механизмов, направленных на улучшение координации и взаимодополняемости наших действий, с тем чтобы в конечном итоге повысить их эффективность и согласованность. Диалог с региональными и субрегиональными организациями должен осуществляться непрерывно.

Испания с большим удовлетворением отмечает уровень сотрудничества между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, достигнутый как на институциональном, так и на оперативном уровне и содействующий достижению положительных результатов на местах в таких странах, как Мали и Центральноафриканская Республика. Мы продолжим работу с другими партнерами по Европейскому союзу в целях углубления этого сотрудничества.

Региональный подход обогащает наше понимание местных проблем и приближает нас к осознанию озабоченностей и потребностей стран и народов, в наибольшей степени пострадавших от конфликта, способствуя тем самым принятию и выполнению эффективных, всеобъемлющих и устойчивых решений.

В этой связи мы хотели бы выразить нашу глубокую признательность африканским региональным и субрегиональным организациям за проявленную ими приверженность, их усилия и динамизм в ответ на вызовы, с которыми сталкивается континент в области поддержания мира и безопасности. Испания поддерживает предоставление африканским странам права принятия решений, ответственность за выполнение которых будут нести сами страны, посредством укрепления механизмов и потенциала Африки в деле предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов. Мы признаем и приветствуем политические, военные и финансовые усилия Африки, направленные на урегулирование кризисов на континенте, включая инициативы, предпринятые Африканским союзом и субрегиональными организациями, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств.

Мы поддерживаем намерение Африканского союза получить средства и ресурсы, необходимые для обеспечения мира и безопасности в Африке, через Африканскую архитектуру мира и безопасности. Такая решимость взять на себя более весомую долю ответственности должна привести к повышению роли Африки во всех центрах принятия решений.

Испания активно и твердо привержена делу мира и безопасности в Африке, так как этот вопрос оказывает на нас непосредственное воздействие. Со времени первого участия нашей страны в 1989 году в миссии по поддержанию мира в Африке мы присутствовали в более чем 20 африканских странах. В настоящее время эта приверженность отражается в нашем активном участии в миссиях Европейского союза в Мали, Сомали и в последнее время в Центральноафриканской Республике. Кроме того, Испания поддержала Африканский союз и ЭКОВАС как в финансовом, так и в политическом плане, с тем чтобы содействовать эволюции и развитию их обязанностей в этой области.

Испания твердо привержена основным целям операций по поддержанию мира, в достижение которых региональные и субрегиональные организации вносят эффективный вклад. Мы будем и впредь работать совместно с другими государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями в деле укрепления и совершенствования такого сотрудничества, которое уже обеспечило целый ряд положительных результатов, и мы надеемся, что эта тенденция сохранится и в будущем.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

**Г-н Элер** (Турция) (*говорит по-английски*): Условия, в которых миротворцы действуют сегодня, кардинально изменились. К сожалению, число конфликтов растет, и они все чаще имеют внутрисударственный характер. Все чаще возникают асимметричные угрозы. Кроме того, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стали многоаспектным усилием со значительной деятельностью в сфере постконфликтного миростроительства в целом ряде областей.

Ни одна организация не может в одиночку справиться с требованиями и задачами миротворческих инициатив. По этой причине партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций стали незаменимыми. Мы считаем, что такие партнерские отношения следует создавать и укреплять с учетом стратегических, долгосрочных взаимовыгодных аспектов.

Поскольку большинство пунктов повестки дня Совета посвящены проблемам в области мира и безопасности в Африке, партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) по вопросам поддержания мира находится в центре внимания. Можно сделать отрядное наблюдение, что партнерство между двумя организациями значительно укрепилось, расширилось и углубилось, особенно в последнее десятилетие. Мы также приветствуем рост координации и согласованности усилий между Африканским союзом и субрегиональными организациями на континенте, что будет способствовать дальнейшей консолидации африканского руководства и ответственности

в преодолении проблем, с которыми сталкивается континент.

Партнерство Организации Объединенных Наций и АС можно активизировать путем укрепления организационных аспектов их отношений. Кроме того, несмотря на огромные усилия и руководящую роль АС в устранении угроз миру и безопасности в Африке, организации по-прежнему требуется материально-техническая, финансовая поддержка и помощь в укреплении потенциала в борьбе с региональной нестабильностью. Следует удвоить усилия по созданию африканских резервных сил. И последнее — по порядку, но не по значению — Организация Объединенных Наций и АС могут совместно проводить мероприятия по извлечению уроков с учетом прошлого опыта.

Турция полностью поддерживает ведущую роль Организации Объединенных Наций в миссиях по поддержанию мира и стремится к расширению партнерских связей Организации Объединенных Наций с региональными организациями в поддержании мира, миростроительстве и миротворческих усилиях. В соответствии с этой концепцией позвольте мне в этой связи отметить, что Турция, Финляндия и члены Группы «Друзей посредничества» представили свой третий проект резолюции с уделением основного внимания роли региональных и субрегиональных организаций в области посредничества.

Мы считаем, что помимо Африканского союза такие организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация исламского сотрудничества, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, НАТО, Лига арабских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация черноморского экономического сотрудничества, Форум тихоокеанских островов, Сообщество португалоязычных стран, Шанхайская организация сотрудничества, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Южноамериканский союз Наций, Организация американских государств, и многие другие региональные и субрегиональные организации призваны играть важную роль в обеспечении мира и стабильности вместе с Организацией Объединенных Наций. Внутрорегиональное сотрудничество, как, например, между Европейским союзом и АС, может также внести значительный вклад в общие

усилия по поддержанию мира и закреплению уроков на основе опыта различных ситуаций.

В заключение мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное мужчинам и женщинам, работающим в качестве миротворцев, и выражаем соболезнование тем, кто отдал свою жизнь при исполнении служебных обязанностей.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Малайзии.

**Г-жа Аднин** (Малайзия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих важных открытых прений по операциям по поддержанию мира и за подготовку концептуальной записки (S/2014/478, приложение), которая служит основой наших сегодняшних прений. Я хотела бы также выразить признательность нашей делегации Генеральному секретарю и наблюдателям от Африканского союза и Европейского союза за их соответствующие брифинги сегодня утром.

Малайзия хотела бы присоединиться к заявлениям, с которым выступят представитель Таиланда от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и представитель Египта от имени Движения неприсоединившихся стран.

Следует напомнить, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в то время как региональные организации должны добиваться мирного урегулирования проблем и конфликтов в своих соответствующих регионах. Мы с удовлетворением отмечаем, что до настоящего времени различные международные организации, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственную организацию по развитию, Европейский союз (ЕС), НАТО и нашу АСЕАН, играют активную роль в мирном урегулировании споров на региональном уровне. Малайзия считает, что региональные организации должны и впредь играть ведущую роль в усилиях по урегулированию конфликтов в своих регионах.

Мы все согласны с тем, что партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций в области операций по поддержанию

мира предоставляют уникальные сравнительные преимущества. Помимо легитимности и близости к соответствующим регионам, региональные организации могут предоставить полезную информацию, что могло бы, в свою очередь, внести вклад в повышение общей эффективности усилий Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов и в устранение их коренных причин. Некоторые региональные организации могут продемонстрировать еще большую гибкость в выделении ресурсов. В сочетании с географической близостью региональные организации могут использовать средства, в том числе военнослужащих, более оперативно, чем Организация Объединенных Наций, что зачастую имеет решающее значение для спасения большего числа человеческих жизней. Сейчас возникает вопрос: как мы можем еще больше повысить эффективность такого сотрудничества для извлечения максимальной выгоды?

Малайзия твердо убеждена в том, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должно быть непрерывным и динамичным процессом. С учетом все более сложного и многоаспектного характера сегодняшних операций по поддержанию мира крайне важно, чтобы политика разрабатывалась на межправительственном уровне и принималась на основе консенсуса. Процесс формирования политики должен также основываться на соответствующих положениях Устава Организации Объединенных Наций и учитывать основополагающие принципы деятельности по поддержанию мира. Малайзия вновь заявляет, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является тем органом, который отвечает за формирование политики в области поддержания мира.

Подход на основе создания потенциала должен быть ключевой стратегией при рассмотрении меняющегося характера нынешних и будущих операций по поддержанию мира. Акцент следует сделать на разработке стандартов, касающихся сил и средств, а также на всеобъемлющем и эффективном обучении и подготовке. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и региональные организации использовали одну и ту же миротворческую терминологию и придерживались общего понимания основных концепций и оперативных правил применения вооруженной силы с учетом различных обстоятельств.

Кроме того, крайне важно, чтобы миротворческий персонал располагал четкими оперативными задачами, надлежащими руководящими указаниями и подготовкой, а также необходимыми инструментами и оборудованием для эффективного выполнения своих обязанностей. Миротворцы должны также постоянно учитывать культурные особенности и местную специфику в районах развертывания. Этого можно было бы достичь на основе совместных учебных семинаров и программ повышения информированности, проводимых Организацией Объединенных Наций в странах, предоставляющих войска, и в соответствующих национальных центрах по поддержанию мира.

Со своей стороны, в июне 1995 года мы создали Малайзийский центр по поддержанию мира, на который возложена задача подготовки персонала для Вооруженных сил, Королевской полиции Малайзии и неправительственных организаций, обладающего соответствующими навыками в области поддержания мира до работы по линии Организации Объединенных Наций. На протяжении ряда лет Центр сотрудничал с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира и Программу развития Организации Объединенных Наций, а также с учебными центрами стран-партнеров в осуществлении различных программ профессиональной подготовки. На сегодняшний день Центр подготовил 1931 местного и 612 международных сотрудников из 52 стран.

Операции по поддержанию мира в значительной степени зависят как от финансовых, так и от кадровых ресурсов. Малайзии прекрасно известно, что в период серьезных экономических трудностей объем ресурсов ограничен. Обсуждение на последней сессии Пятого комитета новой ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска, лишь подтвердило наличие этой проблемы. Крайне важно, чтобы государства-члены оставались неизменно привержены оказанию поддержки миссиям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. В этой связи Малайзия считает, что и Организация Объединенных Наций, и соответствующие региональные организации обязаны стремиться применять более эффективный подход к мобилизации достаточных объемов ресурсов для проведения операций по поддержанию мира.

Еще один ключевой вопрос, важность которого должны подчеркнуть Организация Объединенных Наций и региональные организации, это оказание эффективной и действенной материально-технической поддержки, которая зачастую оказывается в недостаточном объеме. Крайне важно оказывать материально-техническую поддержку в нужное время, в нужном месте и в нужном объеме для удовлетворения потребностей на местах. Признавая, что не существует единого решения, позволяющего удовлетворить различные потребности разных миссий, Организация Объединенных Наций, региональные организации и другие партнеры должны сотрудничать с целью укрепить свой материально-технический потенциал.

В заключение я хотела бы воспользоваться настоящей возможностью, чтобы отдать должное сотрудникам и сотрудницам Организации Объединенных Наций, особенно тем, которые отдали свои жизни, неся службу в миссиях по поддержанию мира. Совет может быть уверен в том, что, со своей стороны, Малайзия будет и впредь сотрудничать со всеми партнерами и заинтересованными сторонами в рамках наших коллективных усилий по продвижению вперед дела обеспечения международного мира и безопасности путем реализации повестки дня Организации Объединенных Наций в области поддержания мира.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Румынии.

**Г-жа Микулеску** (Румыния) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этой своевременной дискуссии. Позвольте мне кратко коснуться этой темы с национальной точки зрения в дополнение к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, к которому Румыния полностью присоединяется.

Сейчас, когда число проводимых Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира продолжает расти и они выполняют все более комплексные и многоаспектные мандаты, а также принимая во внимание сокращение объема людских ресурсов и снижение уровня финансовой устойчивости, перед Организацией Объединенных Наций стоит сложная задача — обеспечить неизменную жизнеспособность и эффективность своей деятельности. Поэтому она постоянно стремится налаживать новые партнерские связи в области

поддержания мира и безопасности. В этом контексте укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями несомненно является, по нашему мнению, позитивной тенденцией и все более насущной необходимостью. Вот почему, г-н Председатель, я хотела бы в самом начале подчеркнуть, что мы всечески приветствуем Вашу идею о проведении этого обсуждения.

Во многих ситуациях, для которых характерны трудные условия, насилие, практически отсутствие мира и активизация негосударственных субъектов, транснациональных вооруженных групп, иностранных боевиков, наемников или организованных преступных сетей, региональные и субрегиональные организации зачастую могут действовать более эффективно, чем войска Организации Объединенных Наций, как вмешиваясь с целью стабилизации, так и беря на себя на определенном этапе функции Организации Объединенных Наций.

Являясь одной из стран, обеспечивающих безопасность, Румыния придает очень большое значение эффективности усилий, прилагаемых Организацией Объединенных Наций в ее стремлении обеспечить международный мир и безопасность. В качестве государства, предоставляющего войска для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, наша страна является активным сторонником переосмысления модели сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. В этой связи позвольте мне напомнить о том, что в 2004–2005 годах, в период выполнения нашей страной своего последнего мандата в Совете Безопасности в качестве непостоянного члена, одним из основных достижений нашей страны стало успешное содействие принятию резолюции 1631 (2005), касающейся сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности. Помимо того, что этот документ является первой румынской резолюцией, принятой Советом Безопасности, он также представляет собой первую резолюцию за все время существования Организации Объединенных Наций, в которой рассматривается вопрос сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Во исполнение резолюции 1631 (2005) региональные организации стали вносить значительный вклад в международные усилия, направленные на поддержку государств, переживающих переходный период от конфликта и политической нестабильности к прочному миру, как подчеркивается, например, в докладе Генерального секретаря о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности (S/2008/186). В качестве члена Европейского союза с 2007 года, Румыния является постоянным и последовательным сторонником Европейской стратегии безопасности и поддерживает предусмотренное в ней приоритетное значение укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. В то же время Румыния является одним из государств — членом НАТО, которые решительно поддержали необходимость создания рамок сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и НАТО.

Именно поэтому Румыния постоянно участвует в усилиях международного сообщества по урегулированию кризисов, внося значительный вклад в деятельность миссий ЕС и НАТО с многоаспектным участием, как в виде военного и полицейского компонентов, так и в виде гражданских элементов, прежде всего в Боснии и Герцеговине, Ираке, Афганистане и Грузии. Румыния всегда призывала к тому, чтобы региональные и глобальные субъекты играли взаимодополняющие роли, а также начала работать над подготовкой новых концепций и определением новых действий в области стабилизации и постконфликтного восстановления. Именно поэтому мы создали в Бухаресте Центр профессиональной подготовки специалистов для постконфликтного восстановления. Такие темы актуальны в сложных ситуациях, например, ситуациях, сложившихся в Афганистане или Демократической Республике Конго, где крайне необходимо наладить сотрудничество и координацию усилий всех действующих на местах субъектов — международных организаций, государств и неправительственных организаций.

Участвуя в других форматах регионального сотрудничества, таких как Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Совет регионального сотрудничества и Организация черноморского экономического сотрудничества, мы стремимся

увеличивать и диверсифицировать вклад Румынии в решение вопросов безопасности на региональном и субрегиональном уровнях и нашу роль в этом процессе.

Позвольте мне в заключение отметить убежденность Румынии в том, что укрепление партнерских связей Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями является ключевым условием улучшения способности решать и преодолевать постоянно растущее число задач, так как в настоящее время ситуация в мире остается весьма нестабильной. Мы считаем, что следует улучшить связь между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в том числе посредством проведения консультаций на всех соответствующих уровнях. Нам также следует обеспечить более полную интеграцию деятельности по поддержанию мира и миростроительства, поскольку фактом остается то, что операции по поддержанию мира сами по себе не могут урегулировать конфликты и должны быть дополнены тщательно разработанными механизмами миростроительства. Я выражаю признательность всем тем, кто думает и действует таким образом. Наша страна всегда готова следовать этой концепции и будет рада содействовать ее реализации.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Индонезии.

**Г-н Перкайя** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я благодарю вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений и за Вашу подробную и полезную концептуальную записку (S/2014/478, приложение). Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций за их соответствующие брифинги.

Индонезия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили ранее представитель Египта от имени Движения неприсоединения и представитель Таиланда от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Все более сложный характер текущих конфликтов ясно свидетельствует о необходимости многоаспектного и комплексного реагирования. Поэтому понятно, что региональные и субрегиональные



субъекты играют все более важную роль в поддержании мира, миротворчестве и миростроительстве. Горячо поддерживая тему сегодняшних прений, Индонезия во время своего последнего председательствования в Совете провела открытые прения по вопросу о сотрудничестве Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности (см. S/PV.5776). В заявлении Председателя S/PRST/2007/42 была подчеркнута, в частности, важность оказания Организацией Объединенных Наций политической поддержки таким организациям. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями четко признается в Уставе Организации Объединенных Наций, в котором подчеркивается, что такие региональные механизмы должны сделать все возможное для достижения мирного урегулирования местных споров до их передачи на рассмотрение Совета Безопасности.

Однако в процессе более систематического и эффективного использования роли ключевых региональных субъектов сохраняется пробел. Поскольку региональные организации могут быть жизненно важными партнерами в деле укрепления мира, в том числе посредством предоставления миротворцев и посредников и содействия наращиванию гражданского потенциала, Организация Объединенных Наций и международное сообщество обязаны оказывать более активную политическую и техническую поддержку соответствующим региональным структурам в целях укрепления их потенциала.

Действительно, в силу географической, культурной и исторической близости региональных организаций к очагам конфликтов в их регионах, причины которых им хорошо понятны, они обладают преимуществами и способны использовать подходы, которые могут способствовать предупреждению и разрешению конфликтов уникальным образом. Кроме того, как мы видели в некоторых ситуациях в Африке, контингенты могут быть быстро подготовлены и развернуты. Подчеркивая принципы Устава Организации Объединенных Наций и три основных принципа миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мы также обращаем внимание на необходимость совершенствования миротворческих механизмов с целью обеспечить своевременное предоставление

миссиям необходимых финансовых и материально-технических ресурсов.

Как подтверждается многочисленными примерами, без предсказуемого и устойчивого финансирования региональные операции могут сталкиваться с проблемами в своих миссиях, что также сказывается на оказании поддержки операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Крайне важным представляется то, что Организация Объединенных Наций и региональные организации должны укреплять взаимное доверие в целях более качественной подготовки к оперативному и гибкому использованию своих сравнительных преимуществ в интересах обеспечения мира. В этой связи Индонезия приветствует прилагаемые Советом Безопасности усилия по углублению связи между операциями по поддержанию мира и соответствующими региональными организациями, включая Совет мира и безопасности Африканского союза, в отношении вопросов, представляющих взаимный интерес.

Чем более широким, всеохватным и прозрачным является диалог между сторонами, задействованными в миротворческой деятельности, тем лучше ее результаты. С учетом того что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) является самым представительным межправительственным форумом для всестороннего рассмотрения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, моя делегация также надеется получить от Специального комитета более содержательные предложения по обсуждаемой сегодня теме.

В нашем регионе Юго-Восточной Азии АСЕАН, в рамках Всестороннего партнерства между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций, готова содействовать Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Мы также считаем, что необходимо обмениваться опытом и передовой практикой с другими регионами, в том числе в отношении совершенствования путей укрепления соответствующего потенциала для урегулирования проблем на всех стадиях конфликта — от этапа его зарождения до этапа ликвидации его последствий. В процессе принятия решений Совет должен надлежащим образом учитывать вклад и рекомендации региональных организаций и стран, предоставляющих воинские контингенты, уже на самых ранних этапах, чтобы

иметь возможность использовать многоаспектный и комплексный подход.

В заключение отмечу, что Индонезия вновь заявляет о своей готовности поддержать вместе с Рабочей группой по операциям по поддержанию мира и Комитетом 34 более тесное и систематическое сотрудничество между всеми сторонами, вовлеченными в операции по поддержанию мира. Мы уверены в том, что сегодняшние прения и резолюция, принятая сегодня утром (резолюция 2167 (2014)), помогут в работе Совету и другим соответствующим субъектам, а также повысят эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь слово предоставляется представителю Таиланда.

**Г-н Бамрунфонг** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а именно: Брунея-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Таиланда и Вьетнама.

Позвольте мне от имени АСЕАН выразить признательность председательствующей в Совете Руанде за организацию сегодняшних открытых прений и за представленную ей прекрасную концептуальную записку (S/2014/478, приложение). Я также благодарю Генерального секретаря, представителей Европейского союза и Африканского союза за их соответствующие брифинги.

В ходе открытых прений, прошедших в прошлом месяце, Совет рассмотрел новые тенденции в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (S/PV.7196). Как уже было отмечено многими ораторами, партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания мира, несомненно, является одной из наиболее заметных тенденций в нынешних миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Участие региональных и субрегиональных организаций в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сопряжено с уникальными сравнительными преимуществами. На оперативном уровне географическая близость означает, что региональные партнеры могут реагировать быстрее, нежели Организация

Объединенных Наций. Более оперативное развертывание миротворцев зачастую означает, что появляется возможность спасти больше людей, оказавшихся в условиях разворачивающегося кризиса.

Более того, мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира становятся все более многоаспектными. Ныне в целях обеспечения прочного мира миротворцы обязаны выполнять на ранних этапах миростроительства такие задачи, как оказание поддержки процессу национального диалога и примирения и национального организационного строительства. Региональное сотрудничество в области поддержания мира может способствовать обмену необходимым опытом и укреплению сотрудничества, которые необходимы для устранения коренных причин конфликта, разрешение которого часто имеет региональный характер.

Региональное партнерство в области поддержания мира наиболее заметно на африканском континенте. АСЕАН высоко оценивает важный вклад региональных и субрегиональных организаций в Африке, в частности, Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и Межправительственного органа по вопросам развития. Мы также признаем роль Европейского союза в предоставлении финансовых ресурсов ряду миссий по поддержанию мира в Африке.

Сами государства — члены АСЕАН представлены 4000 военнослужащих и сотрудников полиции, которые в настоящее время служат в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций по всему миру. В соответствии с Совместной декларацией о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций мы постоянно ищем пути и средства содействия более тесному сотрудничеству между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира. Мы также подтверждаем необходимость осуществления Совместной декларации на всеобъемлющей основе.

В целях дальнейшего проведения дискуссии по этому вопросу АСЕАН хотела бы подчеркнуть следующее. Во-первых, партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должно основываться на соответствующих положениях Устава Организации Объединенных Наций, а именно, на Главе VIII о

региональных соглашениях. Партнерские отношения также должны опираться на основные принципы проведения Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира, такие, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата.

Следует также еще раз подчеркнуть, что важные политические дискуссии и решения по этому вопросу должны опираться на консенсус. АСЕАН подчеркивает, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (Комитет 34), включающий страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимающие страны, членов Совета и другие заинтересованные страны, представляет собой подходящий форум для таких обсуждений и решений. АСЕАН обращает внимание на политические решения, принятые Комитетом 34 в его докладе, который был представлен в ходе основной сессии 2014 года (A/68/19).

Во-вторых, хотя быстрое развертывание, возможно, является одним из основных преимуществ, региональные и субрегиональные организации, участвующие в той или иной операции по поддержанию мира, санкционированной Организацией Объединенных Наций, зачастую сталкиваются с серьезной проблемой нехватки финансовых ресурсов и материально-технической помощи, необходимых для их участия в долгосрочной перспективе. Таким образом, учреждение механизма финансирования, который может обеспечить предсказуемое и гибкое финансирование, имеет решающее значение для поддержания партнерских отношений. Кроме того, АСЕАН также предлагает Организации Объединенных Наций и другим партнерам сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями, особенно в Африке, где развернуто большинство операций по поддержанию мира, чтобы укрепить их материально-технический потенциал.

В-третьих, современные операции по поддержанию мира отличаются сложным характером. Поэтому партнерские связи в рамках операций по поддержанию мира должны опираться на всеобъемлющую и оперативную основу. Тем не менее, были отмечены пробелы при планировании миссий и недостаточный обмен информацией между Организацией Объединенных Наций и региональными партнерами. Поэтому АСЕАН поддерживает идею дальнейшего содействия обмену информацией

и процессам формальных консультаций между Советом Безопасности, региональными партнерами, предоставляющими военные контингенты, и Секретариатом на всех этапах операций по поддержанию мира, особенно на этапах планирования миссий и проведения обзора мандатов.

В заключение, я хотел бы воспользоваться этой возможностью и от имени государств — членов АСЕАН отдать дань памяти мужчинам и женщинам, погибшим при исполнении своих обязанностей на службе в миротворческих миссиях. Мы выражаем нашу огромную признательность за ту высшую жертву, которую они принесли во имя благородного дела мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру иностранных дел Эстонской Республики.

**Г-н Паэт** (Эстония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Руанды за инициативу проведения этих открытых прений. Я высоко ценю открытые прения, обеспечивающие более высокий уровень транспарентности и участие большего числа членов Организации Объединенных Наций в обсуждении вопросов, стоящих на повестке дня Совета. Я рекомендую каждой председательствующей делегации следовать этому примеру.

Я поздравляю Совет с принятием сегодняшней резолюции 2167 (2014) и благодарю Генерального секретаря за его брифинг. Эстония также полностью присоединяется к заявлению первого заместителя генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций обеспечивают имеющую весьма важное значение безопасность и гуманитарную поддержку миллионов людей в зонах конфликтов и поддерживают неустойчивые государственные институты в странах, переживших конфликты. Деятельность Организации Объединенных Наций в областях миротворчества и миростроительства помогает обществам, отчаянно нуждающимся в стабильности, вернуться на путь мира и развития. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций способствует защите прав человека и укреплению демократии, которая, по моему

нению, остается наилучшим средством обеспечения стабильности и благополучия.

Эстония принимает активное участие в международной миротворческой деятельности с 1995 года. За это время не было ни одного дня, когда эстонского миротворца — солдата, полицейского или эксперта — не было бы в составе какой-либо миротворческой миссии. Этой весной эстонские солдаты-миротворцы впервые начали выполнять свою миссию на африканском континенте, а именно в Центральноафриканской Республике, где наш пехотный взвод развернут в составе миссии Европейского союза (ЕС). Мы осознаем важность сотрудничества и взаимной поддержки в деле решения проблем на международной арене.

Принимая участие в операциях по поддержанию мира, Эстония стремится в первую очередь защитить гражданское население и добиться мирного разрешения ситуаций в условиях эскалации напряженности. Но мы понимаем и то, что любая напряженная, нестабильная или конфликтная ситуация, близко или далеко, рано или поздно, затронет и нас. Таким образом, между миротворчеством и нашей собственной безопасностью имеется связь. Я хотел бы, исходя из нашего собственного опыта, коснуться некоторых положений концептуальной записки Председателя (S/2014/478, приложение), которую я нахожу всеобъемлющей и рассчитанной на перспективу.

Мы согласны с тем, что и в политическом, и в оперативном отношении действия на региональном уровне имеют определенные сравнительные преимущества. Это относится не только к Африке, но и к другим регионам, в которых мы были свидетелями некоторых позитивных результатов совместных действий на региональном уровне. Вспомним хотя бы операции и миссии в бывшей Югославии или в Афганистане, где Европейский союз, НАТО, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организация Объединенных Наций совместно работали и совместно несли общее бремя. Иногда региональные и субрегиональные организации обладают более значительным опытом и знаниями, необходимыми для решения местных проблем, а также могут иметь более подходящие средства для принятия мер на региональном уровне. Поэтому взаимодополняющие роли, скажем, региональных экономических сообществ, таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств

или Африканский союз, если говорить об Африке, в будущем следует усилить.

В этом отношении можно было бы воспользоваться опытом миротворческих операций Европейского союза или НАТО. Их все более тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами может способствовать укреплению их общего потенциала, необходимого для осуществления таких миссий. За прошедшие годы был достигнут определенный прогресс, однако нынешние кризисы говорят нам, что этого не достаточно. По-прежнему вспыхивают конфликты и появляются очаги нестабильности. Наша реакция на них зачастую все еще слишком медленна или осторожна.

Понятно, что пределы оперативных возможностей есть даже у Организации Объединенных Наций, и ее потенциал должен быть задействован в первую очередь в самых серьезных кризисных ситуациях. Беря на себя более значительную ответственность, региональные организации способны облегчать чрезмерную нагрузку на систему Организации Объединенных Наций. Очень часто региональные организации больше подходят для принятия превентивных мер, потому что они могут быстрее обнаружить рост напряженности и соответственно быстрее отреагировать на него, используя свои добрые услуги и инструменты посредничества. Первой и важнейшей предпосылкой принятия более региональных по своему характеру мер является наличие политической воли, а также механизма принятия решений и оперативного потенциала. В этом отношении огромное значение имеет потенциал в плане совместного планирования и сбора информации, а также способность задействовать войска и использовать специальные знания.

В течение последнего десятилетия, в свете все большей необходимости повышать степень готовности и укреплять потенциал, необходимый для противостояния кризисным ситуациям и своевременного реагирования, как Европейский союз, так и НАТО стремятся расширить имеющийся у них инструментарий в интересах усиления своего оперативного потенциала и потенциала в области планирования и повышения степени готовности к немедленным действиям. Концепция боевых групп Европейского союза и Силы реагирования НАТО могут служить хорошими примерами для других

регионов. Так, например, боевые группы создаются на основе долевого участия государств-членов и комплектуются на основе принципа ротации. Это подразделения численностью до батальона, усиленные подразделениями боевой поддержки. Существует 18 таких подразделений, и они выполняют задачи гуманитарного, миротворческого и миростроительского характера. Еще важнее то, что эти группы готовятся на основе единого рамочного документа по вопросам планирования и подготовки.

Говоря о миротворчестве, не следует забывать и о том, что происходит в зоне конфликта после того, как мир в ней восстановлен. Международное сообщество должно продолжать поиск возможностей с целью облегчить возвращение соответствующей страны на путь мирного и устойчивого развития. Разоружение, демобилизация и реинтеграция должны быть одним из неотъемлемых элементов мандатов миротворческих миссий и постконфликтного укрепления мира. Комплексное реформирование сектора безопасности имеет жизненно важное значение в плане обеспечения создания действенных, эффективных, низкочатратных и подотчетных структур безопасности. В связи с этим Эстония высоко оценивает работу Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы коснуться еще одного важного аспекта миротворчества, а именно вопроса о его финансировании. Мы видим, что бюджет операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира увеличивается год от года. Общая сумма его составляет 8 миллиардов долларов США, и он стал тяжелейшим бременем для всех государств-членов, но особенно для тех, которые выделяют соответствующие финансовые средства. Эстония приветствует достигнутое в самый последний момент в Пятом комитете согласие по вопросу о бюджете на 2014–2015 годы, однако позвольте мне напомнить Совету, что это согласие стало трудным компромиссом, достижению которого мешало на удивление сильное сопротивление многих стран.

К своим обязанностям в отношении миротворческого бюджета Организации Объединенных Наций Эстония всегда относилась серьезно. В 1999 году Эстония в одностороннем порядке приняла добровольное решение вносить средства в миротворческий бюджет по уровню «В» и с тех пор придерживается этой модели. Я хотел бы призвать государства-члены последовать этому примеру, и

особенно те из них, в которых в последние 10–15 лет отмечался значительный экономический рост и которые сегодня в состоянии платить больше, чем в прошлом.

Кроме того, я должен подчеркнуть, что миротворческий бюджет, это не единственный ресурс, который мы выделяем для целей мира и стабильности. В этом году Эстония внесла взнос в Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций. Через различные органы Организации Объединенных Наций, такие, в частности, как ЮНИСЕФ и Канцелярия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, мы выделяем средства и для охваченных конфликтами стран.

Мир на африканском континенте — это непрерывное условие лучшего будущего для всего человечества, и поэтому Эстония готова принять на себя новые международные обязанности и еще активнее участвовать в обеспечении стабильности в Африке. В интересах укрепления миротворческого потенциала африканских стран Эстония поддержала решение Европейского союза, обязавшегося удвоить отчисления в Фонд мира для Африки — совместный фонд Европейского союза и Африканского союза для финансирования миротворческих миссий и других операций Африканского союза по урегулированию конфликтов. В течение следующих трех лет Европейский союз перечислит в этот Фонд 800 млн. евро.

Мы высоко ценим роль международных субъектов и международного права в защите мира и безопасности. Однако в странах, стремящихся к миру и безопасности, существует необходимость и в более высокой степени национальной и региональной ответственности их правительств. Общества обязаны больше требовать от своих избранных руководителей, и мы остаемся твердыми сторонниками этого принципа.

Здесь я хотел бы вернуться к вопросу о профилактике и ее значении. Одной из эффективных мер профилактики, среди прочего, является общее понимание того, что виновные должны привлекаться к ответственности. Жестокие преступления не имеют никакого оправдания, и те, кто их совершает, должны предстать перед судом и подвергаться судебному преследованию. Поэтому мы все должны с уважением и достоинством относиться к

международным трибуналам и Международному уголовному суду и оказывать им помощь и поддержку в выполнении ими своих задач. В противном случае мы потеряем важный элемент международного правосудия и права, и без того непростые мирные усилия станут еще более сложными.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что эти вопросы следует довести до сведения всего международного сообщества. Мы должны требовать более эффективного международного реагирования, в том числе со стороны Совета Безопасности. Но в то же время нет реальной альтернативы расширению местного, национального и регионального всеобъемлющего подхода к урегулированию затянувшихся и жестоких кризисов. Мы готовы вносить свой вклад и оказывать содействие. Чем больше мы будем инвестировать в профилактику, тем меньше мы должны будем иметь дело с последствиями. Однако профилактика может быть успешной только в том случае, если мы будем стремиться предпринимать коллективные усилия в этом направлении. Я убежден в том, что мы добьемся успеха в этих начинаниях. Мы должны взять здесь сегодня обязательства действовать сообща в интересах построения более светлого, безопасного и процветающего будущего для наших детей.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Новой Зеландии.

**Г-н Маклей** (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Новая Зеландия присоединяется к тем, кто воздаст должное всем миротворцам Организации Объединенных Наций. Мы особенно скорбим по тем, кто погиб при исполнении своих служебных обязанностей.

Я хотел бы также отметить весьма значительный вклад Руанды в миротворческую деятельность. Это дань уважения тому, что Руанда стала сейчас шестым по величине вкладчиком контингентов в ряды Организации Объединенных Наций, что является еще одним примером реального вклада малых государств в деятельность Организации Объединенных Наций. Мы также с большим удовлетворением отмечаем то бремя, которое несет на себе Руанда и многие другие африканские страны при оказании поддержки Организации Объединенных Наций, смешанным и региональным операциям по поддержанию мира в Африке, в том числе в Сомали, Южном Судане, Дарфуре, Демократической

Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике.

Новая Зеландия обеспокоена тем, что, несмотря на усилия всех стран, предоставляющих войска, миротворческая система по-прежнему подвергается серьезной опасности. У Организации Объединенных Наций крайне недостаточно ресурсов для миротворческой деятельности. Развертывание миссий проходит слишком медленно и неуверенно. И, как мы видели недавно в Южном Судане, даже существующие миссии были застигнуты врасплох, когда столкнулись с возобновлением конфликта. Поэтому принятие резолюции 2167 (2014) является весьма своевременным. Мы выражаем признательность Вам, г-н Председатель, — и, по сути, всем членам Совета — за то, что Вы повысили уровень принятия решений по вопросам поддержания мира до официальной резолюции.

Однако Новая Зеландия по-прежнему обеспокоена тем, что весьма большая часть первоначальной работы по прекращению конфликта и восстановлению мира в значительной мере зависит от операций по поддержанию мира, проводимых региональными организациями, которые зачастую плохо оснащены для выполнения этих задач. Еще большую озабоченность вызывает тот факт, что региональные операции по поддержанию мира по-прежнему лишены предсказуемого и устойчивого финансирования. Поэтому мы разочарованы тем, что резолюция 2167 (2014) не может решить проблему обеспечения финансовых и других ресурсов. Мы напоминаем о том, что 11 месяцев назад в заявлении Председателя S/PRST/2013/12 от 6 августа 2013 года члены Совета согласились с тем, что настало время повысить предсказуемость, гибкость и устойчивость финансирования региональных организаций при проведении ими миротворческой деятельности в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций.

Серьезной проблемой является то, что почти год спустя Совет в целом до сих пор не смог урегулировать этот вопрос. Этот вопрос нельзя откладывать в «долгий ящик» еще на 11 месяцев. Новая Зеландия считает, что, если рекомендации, содержащиеся в докладе Проди (см. S/2008/813) не будут приняты в полном объеме, Совет обязан согласовать варианты этих рекомендаций, которые соответствовали бы потребностям всех сторон и обеспечивали бы систематическую и надежную поддержку региональных

инициатив по поддержанию мира со стороны Организации Объединенных Наций.

Сегодняшние прения посвящены не только финансированию. Региональные и субрегиональные организации выполняют важные функции по всему спектру мандата Совета — от раннего предупреждения, предотвращения и регулирования конфликтов до урегулирования конфликтов и устранения коренных причин, а также контроля за развитием событий в рамках операций по поддержанию мира. С учетом тенденции, которая наблюдается в деле развертывания операций по поддержанию мира в целях устранения асимметричных угроз там, где отсутствует реальный мир, который необходимо поддерживать, заинтересованные региональные партнеры могут играть еще более важную роль.

Опыт взаимодействия Новой Зеландии со своими региональными организациями, занимающимися такими проблемами, очень хорошо согласуется с данными, представленными нам несколько минут назад г-ном Паэтом. Они, как правило, лучше понимают этих вопросы; зачастую знают представителей заинтересованных сторон, возможно, даже лично; могут оперативно формировать контингенты и использовать все эти преимущества при разработке и осуществлении эффективных мандатов, которые дополняют региональные политические усилия.

Зачастую Совет и Организация Объединенных Наций слишком поздно принимает меры по поддержанию мира в поддержку региональных усилий, как мы могли убедиться в этом недавно в Мали, а затем в Центральноафриканской Республике. Поэтому нам необходимо улучшить партнерские отношения с этими региональными организациями по всему спектру вопросов, входящих в повестку дня Совета. Новая Зеландия решительно поддерживает такие партнерские отношения. Ежегодные консультации с Советом мира и безопасности Африканского союза являются полезными, однако они не дают возможности провести подробную дискуссию, которая необходима при возникновении кризисных ситуаций, и не позволяют осуществлять последующую деятельность на постоянной основе. Подлинное взаимодействие требует приверженности как со стороны Совета в целом, так и со стороны его отдельных членов.

Многое еще предстоит сделать для решения этих проблем, как это было известно руандийскому

председательству, когда оно настаивало на проведении в Совете прений по этой теме. Поэтому мы благодарим Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за усилия, которые Вы прилагаете здесь сегодня. Вы помогли заложить прочную основу для последующих шагов, которые столь необходимы. Вы, говоря словами Вашего посла, оставили лучшее напоследок.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Армении.

**Г-н Мнацакян** (Армения) (*говорит по-английски*): Армения присоединяется к другим делегациям и приветствует проведение сегодняшних прений в качестве важного вклада в наращивание потенциала и повышение эффективности операций по поддержанию мира. Поэтому мы присоединяем свой голос, с тем чтобы поблагодарить Председателя за его инициативу сосредоточить внимание на конкретных аспектах партнерства в условиях регионального урегулирования кризисных ситуаций.

Главная цель по-прежнему заключается в согласовании действий при проведении операций по поддержанию мира. Чтобы добиться этой цели, мы подчеркиваем центральную роль Организации Объединенных Наций в качестве центра обмена накопленным опытом, выработки стандартов и координации действий. Поэтому следует постоянно укреплять потенциал Генерального секретаря и соответствующих департаментов. В основе законности операций по поддержанию мира по-прежнему лежит мандат Совета Безопасности, в то время как реальное осуществление операций зависит от участия государств-членов, в том числе в рамках региональных механизмов. Поэтому мы подчеркиваем сохраняющуюся необходимость совершенствования способов активизации взаимодействия, консультаций и координации между всеми заинтересованными сторонами, включая руководящий орган — Совет Безопасности — Генерального секретаря, государства, предоставляющие войска, и соответствующие региональные организации. Такая необходимость особенно очевидна в свете приобретения все большего опыта в создании смешанных операций по поддержанию мира.

Мы решительно поддерживаем мнение о том, что региональные организации играют важную роль в поддержании мира и безопасности. Действительно,

региональные организации могут выполнять мандаты по обеспечению региональной безопасности или сотрудничества в экономической и социальной областях, а также по защите прав человека. Однако эффективность действий на региональном уровне главным образом зависит от прочности учреждений регионального сотрудничества. Следует признать, что уровни институционального сотрудничества отличаются в различных регионах. Будучи глобальной организацией, Организация Объединенных Наций имеет все возможности для содействия межрегиональному сотрудничеству в целях дополнения потенциала стран региона и использования их сравнительных преимуществ.

Было бы разумно утверждать, что близость к конфликту предполагает большую заинтересованность прилегающих к зонам конфликта государств в его урегулировании в интересах установления прочного регионального мира и безопасности. Однако можно также ожидать, что соседние государства могут преследовать свои противоположенные интересы в конфликтных ситуациях и действовать в пользу одной из сторон в конфликте в ущерб другой. В этой связи эффективность операций во многом зависит от ясно выраженного согласия всех сторон, непосредственно затронутых конфликтом. Конкретный характер операции, а также численность и состав сил по поддержанию мира и правила применения силы должны базироваться на политической договоренности между всеми сторонами в конфликте.

Поскольку в течение последних 23 лет Армения сталкивалась с серьезными прямыми угрозами своей безопасности, она хорошо понимает ценность поддержания мира. Мы заложили прочную основу самообороны наряду с сильным миротворческим компонентом. Бригада миротворцев вооруженных сил Армении представляет собой основные рамки укрепления профессионального потенциала в этих целях. В качестве государства, предоставляющего воинские контингенты, Армения накопила значительный опыт в сфере операций по поддержанию мира. Мы принимаем участие в операциях под эгидой НАТО в Косово и Афганистане. В октябре Армения направит взвод в состав Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, что станет демонстрацией нашего намерения постепенно наращивать наш вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций.

Как член Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Армения признает, что в конкретных случаях эта Организация может играть определенную роль в поддержании мира. Вместе с другими членами Организации Договора о коллективной безопасности Армения работает также над повышением своей готовности к участию в деятельности по поддержанию мира. Обе организации укрепляют свое институциональное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, что должно в конечном итоге позволить им выполнять общие задачи и в области поддержания мира.

В заключение я подтверждаю решительную приверженность Армении продолжению оперативного сотрудничества в деле укрепления мира во всем мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

**Г-н Мов** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы тепло приветствуем Вашу инициативу о проведении сегодняшних открытых прений. Это дает нам своевременную возможность обсудить эволюцию региональных партнерств в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В своем выступлении я сосредоточил внимание на двух главных вопросах: это сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом (ЕС), а также сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими странами.

Прежде всего я хотел бы сказать, что Ирландия присоединяется к заявлению, с которым выступил г-н Поповский от имени ЕС и его государств-членов.

Недавно заместитель Генерального секретаря Ладсус охарактеризовал деятельность по поддержанию мира как эпоху партнерства. Несомненно, такая коллективная деятельность, как поддержание мира, предполагает укрепление сети различных видов сотрудничества: это сотрудничество между государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, принимающими правительствами и — во все большей степени — региональными организациями. Растущее участие региональных и субрегиональных организаций является важной тенденцией и стало темой семинара, который был с успехом проведен Ирландией во время нашего председательства в ЕС в прошлом году.



С нашей точки зрения, следует приветствовать более широкое региональное сотрудничество. Оно является конкретным проявлением готовности разделить общее бремя коллективной безопасности. Расширение регионального участия может означать более активное привлечение знаний и опыта на местном и региональном уровнях. Оно может также означать более активное привлечение, ответственность и приверженность на региональном уровне в деле решения задач обеспечения безопасности. Одни региональные организации предлагают свой потенциал быстрого реагирования; другие предоставляют важные специальные подразделения, и в рамках своего участия в миссиях под эгидой ЕС и НАТО Ирландия на своем опыте убедилась в успехе регионального сотрудничества в поддержании мира на обоих направлениях. Однако важно обеспечивать наличие соответствующего потенциала или его создание, с тем чтобы региональные организации могли эффективно выполнять порученные им задачи. Поэтому в качестве лишь одного примера следует подчеркнуть необходимость предсказуемого и устойчивого финансирования для обеспечения успеха операций Африканского союза (АС) в пользу мира. Реальная проблема в укреплении стратегических партнерств по-прежнему связана с достижением политических и оперативных результатов.

Ирландия является давним и решительным сторонником более тесного сотрудничества между ЕС и Организацией Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира. В контексте международного мира и безопасности для нас это партнерство носит стратегически важный характер. Выход многих европейских государств из состава Международных сил содействия безопасности открывает перспективу более широкого возвращения европейских стран к участию в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как государство-член, которое постоянно участвует в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Ирландия с энтузиазмом поощряет и всячески поддерживает эту тенденцию. Это явилось одной из причин, по которым в этом месяце наша делегация провела дискуссионный форум по вопросам командования и контроля в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он был призван продемонстрировать улучшения, привнесенные в последние годы, а также изучить пути решения ряда остающихся

проблем, включая обеспечение высококвалифицированного руководства, усовершенствование планирования миссий, обеспечение подотчетности и сведение к минимуму национальных оговорок. И мы не можем не согласиться с положением подготовленной к сегодняшнему заседанию Председателем концептуальной записки (S/2014/478, приложение), согласно которому эффективное командование и управление операциями лежат в основе как их успеха, так и их надежности.

Говоря об Африке, следует отметить, что сегодня существует много способов, с помощью которых африканские организации — региональные и субрегиональные — могут вносить свой вклад в операции в пользу мира. Особого упоминания заслуживают два из них, а именно операции высокой интенсивности и возможности для быстрого развертывания. Готовность африканских стран к развертыванию операций высокой интенсивности в Африке несомненна. Мы стали свидетелями приверженности делу военнослужащих Южной Африки, Танзании и Малави в решающих действиях бригады оперативного вмешательства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. И мы готовы почтить память погибших военнослужащих из состава Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), в том числе солдат из Уганды, Бурунди, Кении, Джибути и Эфиопии. АМИСОМ не отступила, как могли бы поступить войска из других регионов. Она также выполняет такие задачи, как проведение наступательных и контртеррористических операций, чем Организация Объединенных Наций не занимается. В то же время мы подчеркиваем также, что АМИСОМ как миссия в составе нескольких контингентов также сталкивается с вызовами в области координации и что присутствие обеих миссий — Организации Объединенных Наций и АС — диктует необходимость большей координации для достижения политического и стратегического согласования.

С учетом четкой политической приверженности явно многообещающими являются потенциалы африканских стран в деле быстрого реагирования или быстрого развертывания. Полезной инициативой стало создание африканских региональных резервных бригад, особенно в тех сложных условиях, при которых другие силы продемонстрировали, что они не спешат использовать собственные

потенциалы быстрого реагирования. Однако мы должны также абсолютно честно признать ряд важных общих ограничений. Тогда как миссии из стран региона могут пользоваться большим признанием, они могут также быть сопряжены с риском отсутствия беспристрастности. Региональные и субрегиональные организации вследствие либо недостатка ресурсов, либо отсутствия коллективной воли также порой оказывались неспособными действовать решительно.

Мы твердо поддерживаем все усилия по укреплению сотрудничества между Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. Эффективное трехстороннее сотрудничество по линии АС–ЕС–Организация Объединенных Наций будет важным условием успешного проведения в будущем операций по поддержанию мира в Африке. Что касается конкретного вопроса планирования, то мы также полностью согласны с необходимостью усовершенствовать совместное планирование. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в этой области между АС и Организацией Объединенных Наций в Сомали; совместное планирование между Экономическим сообществом западноафриканских государств и АС в Мали; а также нынешнюю координацию усилий АС и Организации Объединенных Наций по передаче полномочий в Центральноафриканской Республике между Международной миссией под африканским руководством по поддержке Центральноафриканской Республики и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

На национальном уровне Ирландия вносит существенный вклад в подготовку африканских сил безопасности как по линии своего участия в миссиях ЕС в Сомали и Мали, так и на двусторонней основе, когда мы содействовали подготовке угандийских полицейских для охраны правопорядка в общинах, а также южносуданских полицейских для решения задач в области уничтожения боеприпасов к обычным вооружениям, разминирования и подготовке специалистов по ведению поисково-спасательных работ. Мы также провели подготовку небольшого числа африканских военнослужащих и полицейских в расположенной в Ирландии школе по подготовке персонала Организации Объединенных Наций. И мы готовы поддержать усилия по разработке стандартов подготовки для

миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках проекта подготовки руководств для военных подразделений Организации Объединенных Наций, а также предоставить экспертные знания для деятельности рабочих групп по вопросам военной полиции и сил специального назначения.

Мы, безусловно, переживаем эпоху партнерств; точнее, мы находимся на этом этапе уже какое-то время. Можно ожидать, что тема партнерств станет одной из главных тем обзора миротворчества, о котором 11 июня объявил Генеральный секретарь. Ирландия с нетерпением ожидает возможности внести свой положительный и конкретный вклад в этот обзор — будь то в виде поддержки определенной сферы разработки политики или в любом другом виде. И мы готовы и впредь участвовать в различных партнерствах в области поддержания мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Малави.

**Г-н Мсоса** (Малави) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени 15 государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). САДК хотело бы присоединиться к заявлению, с которым выступил от имени Группы африканских государств Постоянный наблюдатель от Африканского союза.

Сегодня в Африке действуют девять из 16 активных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Растущая важность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в партнерстве с региональными организациями нигде не проявляется столь заметно, как на Африканском континенте. Партнерство с Организацией Объединенных Наций давно является отличительной чертой операций по поддержанию мира в Африке. Основой этого сотрудничества является Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций, в которой определены роль и масштабы деятельности региональных организаций в продвижении идеалов Организации. Это партнерство родилось из признания того, что Организация Объединенных Наций и региональные организации располагают уникальными и взаимодополняющими возможностями, что может содействовать предотвращению и урегулированию конфликтов. Хорошими примерами такого партнерства являются Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций

в Дарфуре, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

В этом контексте мы приветствуем мирное соглашение, достигнутое в Центральноафриканской Республике 25 июля. Мы также отмечаем партнерство, которое осуществляется между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом через Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Экономическое сообщество западноафриканских государств и благодаря которому в этой стране были недавно проведены всеобщие выборы и восстановлен конституционный порядок. Эти миссии, наряду с Миссией Африканского союза в Сомали, подтверждают, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают поддерживать между собой отношения партнерства и взаимной ответственности. В будущем это партнерство будет, безусловно, характерной чертой миротворчества на Африканском континенте.

Сотрудничество и операции, укрепляющие эти отношения, служат продвижению целей Организации Объединенных Наций, и в частности Совета Безопасности, в деле поддержания международного мира и безопасности. Они также обеспечивают основу для развития сотрудничества с Африкой, которая тоже продвигает цели Устава Африканского союза в области установления мира, безопасности и стабильности на континенте. Это отнюдь не статичное партнерство. Оно развивается, расширяется и укрепляется. Оно охватывает посредничество, установление мира и гуманитарную поддержку. В результате, одна из современных реальностей состоит в том, что миротворчество в Африке уже больше не является исключительной прерогативой и ответственностью Организации Объединенных Наций.

Эта эволюция происходила в трудных условиях. Своими корнями она уходит в 1990 год, когда Экономическое сообщество западноафриканских государств впервые вмешалось в ситуацию в Либерии. Миротворчество укрепилось с созданием Резервных сил Африканского союза и еще больше окрепло с принятием специальных субрегиональных соглашений, таких как Пакт САДК о взаимной обороне. Этот Пакт, разработанный в 2003 году

для введения в действие механизмов САДК и для обеспечения сотрудничества в вопросах обороны и безопасности, способствует миротворчеству и стабилизации в регионе, особенно в Демократической Республике Конго, а также профессиональной подготовке сил обороны и безопасности в этой стране.

Именно поэтому САДК приветствует эти открытия, ибо мы придаем большое значение вопросу миротворчества. Мы также считаем, что развивающееся сотрудничество имеет исключительное значение для создания более значимой и надежной основы миротворчества. По нашему мнению, эффективность будущих операций по поддержанию мира зависит от способности использовать национальный и региональный потенциалы затронутых конфликтом стран для улучшения координации и углубления взаимопонимания оперативных императивов, требующих регионального вмешательства. Поэтому желательно и необходимо, чтобы соответствующие регионы имели возможность активнее участвовать в разработке миротворческих мандатов, касающихся их регионов, поскольку, как было признано этим органом в его предыдущих резолюциях, региональные организации лучше понимают коренные причины вооруженных конфликтов и могут наиболее успешно влиять на их предотвращение и урегулирование.

Характер и сложность современных конфликтов в некоторых ситуациях предполагают применение другого подхода. Поэтому структуру и масштабы миротворчества необходимо непременно определять с учетом реальностей на местах. В решении этой задачи Совету следует проявлять гибкость и исправлять ошибки прошлого. Совет должен вмешиваться в случае совершения серьезных преступлений, таких как зверства по отношению к гражданским лицам. Совет также должен быть готов привлекать партнеров, которые готовы и способны взять на себя ответственность за восстановление и поддержание мира в странах, затронутых конфликтом.

Миротворцам необходимо демонстрировать более высокий уровень готовности к сотрудничеству с другими сторонами, которые могут работать на местах. Особая необходимость в таком сотрудничестве возрастает с расширением связей и усилением координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Это сотрудничество способствовало бы

не только углублению партнерства, но и расширению возможностей достижения миссиями успеха. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы мандаты были ясно сформулированы. Такой подход позволит уменьшить степень неопределенности и порой напряженности в отношениях между миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности и региональными организациями, такими как Африканский союз, которые играют вспомогательную роль.

Действуя в соответствии с Протоколом Африканского союза о мире и безопасности, САДК сформировал резервную бригаду, в задачи которой, помимо прочего, входит проведение операций по восстановлению мира и безопасности в конфликтной ситуации по просьбе государства-члена. Мы благодарны Совету за то, что он продемонстрировал готовность сотрудничать с нами в деле устранения нестабильности на востоке Демократической Республики Конго с помощью бригады оперативного вмешательства.

САДК также приветствует Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, которое было подписано 24 февраля 2013 года, поддержано в резолюции 2098 (2013) и цель которого состоит не только в преодолении нестабильности на востоке Демократической Республики Конго, но и в создании благоприятных условий для политического диалога и миростроительства. Если бы Совет проигнорировал наши призывы, ситуация могла бы обостриться еще больше и повлечь за собой плачевные последствия для Демократической Республики Конго и других стран.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность тесных консультаций и сотрудничества. Этот альянс должен также находить свое отражение в углублении взаимопонимания структуры и организации друг друга и в совершенствовании каналов связи. САДК хотел бы также подчеркнуть необходимость повышения уровня предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования региональных организаций, которые проводят операции по поддержанию мира на основе мандатов Организации Объединенных Наций.

Мы призываем Организацию Объединенных Наций и региональные организации продолжать содействовать предотвращению конфликтов, в том

числе путем посредничества, которое обходится дешевле, чем миротворческие операции. В настоящее время отмечаются с признательностью и поощряются усилия, уже предпринятые для оказания помощи Африканскому союзу, в том числе в контексте Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, и предоставления поддержки субрегиональным блокам в их усилиях по наращиванию субрегиональных потенциалов для преодоления вызовов в области безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

**Г-н Халиль** (Египет) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы пожелать счастливого Священного Ид аль-Фитра всем, кто отмечает этот праздник. Сегодня все мусульмане празднуют этот святой день, и мы надеемся, что следующий Священный Ид аль-Фитр мусульманский мир и Палестина будут встречать в лучшей обстановке.

Я выступаю от имени Движения неприсоединения. Сначала я хотел бы поблагодарить Руанду за созыв сегодняшнего заседания по этой важной теме. Я также благодарю Генерального секретаря за исчерпывающее заявление, с которым он выступил сегодня утром, за его четкую оценку прогресса, достигнутого в миротворческой деятельности в контексте ее концепций и операций, равно как и за усилия, которые он прилагает для укрепления деятельности по поддержанию мира Организации Объединенных Наций как важного инструмента поддержания международного мира и безопасности и оказания народам, выходящим из конфликта, помощи в достижении стабильности. Я хотел бы также выразить признательность заместителю Генерального секретаря г-же Амире Хак, богатый опыт и высокий профессионализм которой находят четкое отражение в ее деятельности в последние два года. Движение неприсоединения желает ей всего наилучшего в ее работе в будущем.

Сегодня миротворчество Организации Объединенных Наций находится на исключительно важном этапе, поскольку спрос на него растет, круг его задач расширяется и усложняется, а мандаты выходят за пределы его традиционных политических и военных ролей и возможностей выполнять их. В силу всех этих факторов бремя Организации и стран, предоставляющих войска, в деле достижения желаемых целей растет.

Растущие масштабы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций требуют, помимо прочего, совершенствования потенциала в плане оценки конфликтных ситуаций, повышения эффективности планирования на основе достоверной информации, укрепления безопасности миротворцев и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Движение неприсоединения подтверждает свою приверженность поддержке всех усилий, направленных на повышение эффективности операций по поддержанию мира, и хотело бы остановиться на следующих пяти моментах.

Во-первых, для государств-членов важно достичь консенсуса в отношении порядка разработки политики и стратегий и обеспечить осуществление только тех идей и подходов, которые государства-члены принимают коллективно. Мы призываем Секретариат воздерживаться от работы над политикой стратегиями, которые не были одобрены в ходе межправительственного процесса. Единственным органом, ответственным за разработку миротворческой политики, является — и должен оставаться и впредь таковым — Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

Во-вторых, для выполнения своих задач в условиях полного уважения суверенитета, законов и правил принимающий страны миротворческие миссии должны получать всю необходимую поддержку, в том числе финансовые средства, людские ресурсы и военный и гражданский потенциалы. Не следует также изменять мандаты миссий по поддержанию мира без предварительного согласования со странами, предоставляющими воинские контингенты. Воинские контингенты на местах — это гаранты успешного выполнения мандатов. Консультации с ними должны быть предварительным условием внесения любого изменения в их мандаты.

В-третьих, мы хотели бы подчеркнуть необходимость обеспечения решительной и недвусмысленной приверженности Совета Безопасности делу разработки четких и осуществимых мандатов, основанных на объективной оценке, а также то, что не следует допускать поспешности в принятии мандатов, которые лишены политической основы, не подкреплены в достаточной степени ресурсами или не могут быть осуществлены на практике. Первостепенное значение для достижения успеха

имеет подготовка комплексных планов и последовательных подходов с целью обеспечения увязки между разработкой политики и осуществлением ее на местах.

В-четвертых, очень важно активизировать интеграцию деятельности в области поддержания мира и миростроительства, с тем чтобы миротворческие усилия сопровождались экономическим восстановлением и укреплением потенциала на основе принципа национальной ответственности. Важную роль в этом отношении призваны сыграть Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства. Главная цель должна состоять не в сокращении расходов на операции по поддержанию мира, а в укреплении потенциала государств с целью недопущения возобновления конфликта.

В-пятых, Движение глубоко убеждено в том, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций и что роль региональных механизмов должна согласовываться с положениями главы VIII Устава. Движение неприсоединения призывает к активизации поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, оказываемой операциям Африканского союза путем обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования его миссий.

Движение неприсоединения, будучи группой государств, включающей почти все страны, представляющие наибольшее число членов для военных и полицейских контингентов, продолжает содействовать проведению операций по поддержанию мира. Его государства-члены продолжают увеличивать свой вклад, предоставляя военные и полицейские контингенты, а также гражданских экспертов для миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Это является наглядным подтверждением нашей приверженности усилиям, направленным на поддержание международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы отдать должное мужчинам и женщинам — сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые выполняют свои задачи, связанные с поддержанием мира, в частности тем миротворцам, которые погибли на местах, защищая флаг Организации Объединенных Наций и содействуя поддержанию положительной

репутации Организации и ее операций по поддержанию мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

**Г-жа Хатри** (Фиджи) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за созыв этих открытых прений по вопросу региональных партнерских отношений в области поддержания мира. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря и представителей Африканского и Европейского союзов, которые в своих выступлениях обозначили направление этих прений.

Фиджи присоединяется к заявлению, сделанному только что представителем Египта от имени Движения неприсоединившихся стран.

Рассмотрение этой темы является своевременным, так как миротворческое сообщество Организации Объединенных Наций берет на себя руководство крупными региональными миссиями по поддержанию мира, такими как миротворческие операции Организации Объединенных Наций в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали, и их опыт позволит извлечь ценные уроки на будущее.

В рамках предыдущих прений в Организации Объединенных Наций по вопросу поддержания мира, в том числе обсуждений, состоявшихся здесь, в Совете, в августе 2013 года (см. S/PV.7015), наша делегация обозначила два аспекта, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, о которых я хотела бы вновь упомянуть, с тем чтобы подробно их осветить.

Во-первых, региональные организации, членом которых является соответствующая страна, часто могут иметь более глубокое понимание местной ситуации и культуры, что позволяет в большей степени сфокусировать внимание на принятии мер реагирования, ориентированных на интересы людей, с учетом местной ситуации и потребностей принимающей страны. Связанное с этим потенциальное преимущество заключается в том, что институциональные системы соседних государств региона, вероятнее всего, схожи, в то время как предоставляющие войска страны из других частей мира отличаются разнообразием, и в первую очередь им необходимо будет изучить институциональную модель принимающей страны, до того

как они смогут внести вклад в установление прочного мира.

Отсюда следует логичный вывод: время реагирования в рамках региональных инициатив, как правило, меньше, чем тогда, когда необходимо обеспечивать материально-технической поддержку в связи с мобилизацией сил на глобальном уровне, а оперативное реагирование в конфликтных ситуациях может спасти многочисленные жизни и предотвратить эскалацию конфликта, не допустив такого расширения его масштабов, которое приведет к необходимости применения значительно более широкомасштабных мер реагирования.

Во-вторых, и этот аспект упоминался в ходе сегодняшних прений многими делегациями, существует необходимость выделения адекватных объемов ресурсов и обеспечения наличия средств для достижения этой цели. Хотя региональные организации обладают соответствующими специальными знаниями и персоналом для оказания помощи соседним странам в конфликтных ситуациях, они не всегда располагают ресурсами, необходимыми для поддержки таких действий. Региональные организации и их члены, способные предоставить войска, каждый из которых идет на серьезные жертвы на благо всего человечества, не должны чувствовать, что их вклад не вполне адекватен по причине отсутствия таких средств, как бронетранспортеры, вертолеты и новые технологии, или, по сути, из-за ограниченности объема финансовых ресурсов.

Если мы действительно хотим извлечь пользу из сравнительных преимуществ, которые могут предоставить региональные и субрегиональные организации, мы как миротворческое сообщество Организации Объединенных Наций должны обеспечить установление партнерских отношений на длительную перспективу, а не только на период кризисных ситуаций в целях обеспечения адекватного финансирования мер региональных и субрегиональных организаций. Поскольку это сказывается на продолжительности деятельности по поддержанию мира, Секретариат должен нести ответственность за активное содействие такого рода сотрудничеству, которое предусмотрено в ряде докладов Специального комитета по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) по вопросу трехстороннего сотрудничества в области поддержания мира.

Миротворческое сообщество Организации Объединенных Наций также должно рассмотреть вопрос о том, как лучше всего оказать поддержку региональным инициативам по поддержанию мира в среднесрочной перспективе. Если наилучшим решением проблемы дефицита ресурсов является преобразование той или иной миссии в миссию Организации Объединенных Наций, то существенно важным является методичное планирование с использования передового опыта, а также необходимость разработки подробного мандата, который не «перегружает» миссию и предусматривает четкие стратегии выхода. В этом процессе важным является также проведение консультаций с представляющими войска странами, к чему призывал Комитет 34.

Необходимо обеспечить также более активную поддержку региональных инициатив по профессиональной подготовке и обучению миротворцев, которые будут реализовываться в регионах с целью укрепить их потенциал в области поддержания мира. Организация Объединенных Наций уже установила институциональные отношения с различными региональными организациями и должна стремиться развивать такие отношения с другими региональными организациями и поддерживать создание учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев и имеющих аккредитацию при Организации Объединенных Наций, в рамках которых должна осуществляться двухсторонняя поддержка с целью решения проблем нехватки ресурсов, с которыми сталкиваются страны, потенциально способные предоставлять войска.

В нашем регионе Передовая группа меланезийских государств в составе Папуа—Новой Гвинеи, Соломоновых Островов и Вануату, а также Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) в составе Новой Каледонии и Фиджи оценивают коллективный потенциал в плане обеспечения работы полицейских служб в контексте деятельности по поддержанию мира, и мы рассчитываем на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в деле создания потенциала в этой области на основе ценного опыта Фиджи и сложившейся традиции поддержания мира. Фиджи находится в процессе создания учреждения, занимающегося комплексной подготовкой миротворцев, услугами которого будут пользоваться и его региональные партнеры. Мы надеемся на получение этим

учреждением аккредитации при Организации Объединенных Наций в целях укрепления вклада, который мы твердо решили вносить в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций.

В заключение позвольте мне воздать должное всем миротворцам, сотрудникам Организации Объединенных Наций и региональных миссий, которые погибли, находясь на службе человечества, а также всем жертвам прошлых и нынешних конфликтов, в том числе на Ближнем Востоке. Если мы не сделаем все от нас зависящее в память о них, это станет большой неудачей для всех нас.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Лемос-Маниати.

**Г-жа Лемос-Маниати** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности в рамках этих открытых прений и высказать ряд замечаний по этому важному аспекту операций по поддержанию мира.

Позвольте мне также приветствовать принятие сегодня резолюции (резолюция 2167 (2014)). Она является еще одной важной резолюцией по вопросу поддержания мира, в которой освещена роль эффективных партнерских отношений и сотрудничества в деле обеспечения оперативного реагирования на возникающие кризисы.

В последние годы наблюдается рост спроса на операции по поддержанию мира во все более сложных условиях. В этом контексте Совет Безопасности призвал к принятию более оперативных мер с целью сохранения мира и защиты гражданского населения, а мандаты стали более значимыми и сложными, причем все это имеет место на фоне серьезного дефицита ресурсов.

Следует отдать должное Организации Объединенных Наций за стремление укрепить свою центральную роль в деле поддержания мира и обеспечить эффективное функционирование системы коллективной безопасности. Однако, как сама Организация Объединенных Наций признавала на протяжении многих лет, укрепление глобальной безопасности и стабильности является задачей, которую ни одна организация не в состоянии решить в одиночку. Это должно быть обеспечено путем принятия согласованных мер, основанных на

общих целях и ценностях, и решающую роль в этих усилиях играют партнерские отношения.

НАТО является давним партнером Организации Объединенных Наций. Мы привержены делу оказания поддержки Организации Объединенных Наций и ее идеалов, что является принципом, закрепленным в нашем учредительном Договоре 1949 года. В нашей новой стратегической концепции, согласованной нами в 2010 году, Альянс обязуется содействовать предотвращению и урегулированию конфликтов и стабилизации постконфликтных ситуаций, в том числе путем более тесного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

За последние два десятилетия НАТО неоднократно демонстрировала выдающуюся способность планировать, инициировать и проводить многонациональные операции различного масштаба и различной сложности, в том числе в сжатые сроки, на стратегическом расстоянии и в течение длительных периодов времени. Операции, при осуществлении которых задействуются различные комбинации навыков, ресурсов и возможностей, охватывают весь спектр деятельности — от принуждения к миру до разнопланового содействия в области безопасности и от морского эмбарго до поставок гуманитарной помощи и оказания чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий.

Мы также оказываем материально-техническую помощь проводимым под мандатом Организации Объединенных Наций операциям Африканского союза по поддержанию мира в Дарфуре и Сомали и предоставляем сопровождение торговым судам, перевозящим гуманитарные поставки Всемирной продовольственной программы у берегов Сомали. Некоторые из этих операций осуществляются в относительно благоприятной обстановке; другие — в весьма суровых условиях. Однако для всех из них характерен строгий политический контроль, точное выполнение мандата и возложенной миссии, тщательное соблюдение правил применения вооруженной силы, а также уделение первоочередного внимания защите жизни людей и предотвращению жертв среди гражданского населения.

На протяжении многих лет сотрудничество между НАТО и Организацией Объединенных Наций расширяется, включая теперь и совместную деятельность в вопросах, которые играют важнейшую роль для проведения операций, в том числе

такие из них, как разминирование, дети и вооруженные конфликты, а также роль женщин в сфере мира и безопасности. Мы полностью поддерживаем дальнейшее укрепление способности Организации Объединенных Наций осуществлять миротворческие операции, и мы полностью согласны с тем, что для этого необходимо принимать меры по нескольким направлениям, включая налаживание более тесного сотрудничества с партнерами, более активный обмен опытом и знаниями, а также повышение уровня подготовки кадров и просветительской деятельности.

Партнерские отношения чрезвычайно важны для НАТО. За последние 25 лет мы создали сеть партнерских отношений, которая в настоящее время охватывает более 40 стран со всего мира. У каждой из них различный уровень подготовки, различные инструменты и уровень знаний, но вместе нам удается способствовать сохранению мира, укреплению стабильности и достижению прогресса как в евроатлантическом регионе, так и далеко за его пределами.

Не менее важны для нашей работы и партнерские отношения с другими международными организациями. Тесно сотрудничая не только с Организацией Объединенных Наций, но и с Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и — во все большей степени — с Африканским союзом, мы стремимся внести свой вклад в усилия, направленные на предотвращение кризисных ситуаций, урегулирование конфликтов и стабилизацию в постконфликтных ситуациях. И мы искренне считаем, что основой этому должно служить общее чувство ответственности, открытости и решимости.

Очевидно, что повышение готовности — это мощный ресурс урегулирования конфликтов. В контексте сотрудничества между НАТО и Организацией Объединенных Наций мы постоянно ищем пути к тому, чтобы сделать наше прагматическое сотрудничество еще более эффективным. Мы с удовлетворением отмечаем расширение практического сотрудничества между сотрудниками наших организаций, включая обмен передовой практикой и накопленным в ходе осуществления операций опытом, подготовку специалистов, а также проведение обучения и обмен знаниями.

Сейчас, когда Организация Объединенных Наций проводит оценку сильных сторон и функций своих



партнеров, в намерения НАТО будет по-прежнему входить поддержка усилий Организации Объединенных Наций в области поддержания мира путем закрепления уже достигнутых результатов через предоставление таких необходимых ресурсов, как материально-техническое обеспечение, медицинская помощь и стратегические воздушные перевозки, или же через обмен знаниями, включая накопленный опыт и передовую практику в преодолении асимметричных угроз, борьбе с самодельными взрывными устройствами, в сфере планирования, профессиональной подготовки и в вопросах стандартизации.

Через месяц главы государств и правительств стран НАТО проведут встречу на высшем уровне в Уэльсе. Партнерство будет одним из ключевых пунктов повестки дня. Мы рассмотрим вопросы повышения взаимозаменяемости между силами НАТО и силами наших партнеров, с тем чтобы сообща мы могли бы более эффективно решать вопросы в сфере безопасности. Мы также рассмотрим вопрос о том, как мы можем помочь партнерам и другим субъектам, нуждающимся в укреплении обороноспособности и наращивании соответствующего потенциала в области безопасности, с тем чтобы помочь им достичь стабильности в своих регионах. И, разумеется, мы будем продолжать эти усилия на основе взаимодополняемости с другими международными организациями, в том числе с Организацией Объединенных Наций.

Что касается урегулирования кризисов и усиления безопасности и стабильности, то НАТО обладает уникальными ресурсами и знаниями, которые можно использовать. Пока Организация Объединенных Наций продолжает оценивать соответствующие функции и сильные стороны своих партнеров, Североатлантический союз будет продолжать изучать возможности для расширения нашего сотрудничества и усиления нашей поддержки.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Грузии.

**Г-н Имнадзе** (Грузия) (*говорит по-английски*): Миротворчество является одним из жизненно важных инструментов Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов и оказания помощи странам, выходящим из кризиса, с тем чтобы заложить основу для долгосрочной стабильности и устойчивого развития. Сложные и меняющиеся проблемы, с которыми мы сталкиваемся

в процессе осуществления деятельности по поддержанию мира, требуют согласованных действий всех заинтересованных сторон. Мы подтверждаем важную роль региональных организаций в процессах постконфликтного миростроительства, восстановления, реконструкции и развития, а также необходимость улучшения взаимодействия между региональными организациями и различными учреждениями Организации Объединенных Наций.

Начиная с 1993 года Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) играла решающую роль в содействии миру и стабильности в нашей стране путем предоставления гуманитарной помощи и осуществления стратегии посредничества. К сожалению, миссия была завершена в июне 2009 года. Вызывает сожаление тот факт, что это решение создало опасный прецедент в истории Организации Объединенных Наций. Принудительное прекращение мандата МООННГ, которому предшествовало завершение миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), привело к образованию полного вакуума международного присутствия в оккупированных районах Грузии и превратило их в «черные дыры» и «одни из наиболее труднодоступных мест на Земле», как отметил Верховный комиссар по правам человека. На сегодняшний день Миссия по наблюдению Европейского союза (МНЕС) является единственным международным механизмом поддержания безопасности и стабильности на местах.

Несмотря на неоднократные попытки Грузии и Европейского союза (ЕС), МНЕС по-прежнему отказывают в доступе в оккупированные районы, вследствие чего миссия не в состоянии в полной мере осуществлять свой мандат на всей территории Грузии. Тем не менее мы считаем, что Миссия по наблюдению является важнейшим гарантом безопасности Грузии и должна сыграть ключевую роль в предотвращении ухудшения ситуации на местах. Она также является основным источником полученной из первых рук, непредвзятой информации о развитии событий. Роль МНЕС возрастает в свете продолжающегося процесса установки заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий вдоль линии оккупации, а также иных тревожных событий. Поэтому крайне важно в будущем сохранить и расширить Миссию, а также

обеспечить ей доступ на оккупированные территории Грузии.

Будучи получателем международной помощи, Грузия в то же время накопила богатый опыт как страна, которая вносит свой вклад в поддержание международной безопасности и стабильности. Грузии по-прежнему готова взять на себя активную роль в укреплении международной безопасности в регионе и во всем мире, внося свой вклад в операции по поддержанию мира. Грузии продолжает заниматься дальнейшим развитием и модернизацией своих вооруженных сил в целях обеспечения их полноценного и более эффективного участия в миротворческих операциях и миссиях по оказанию помощи, в том числе осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций.

Наше активное участие в международных операциях по поддержанию мира на Балканах, в Ираке и Афганистане началось в 1999 году. В 2005 и 2007 годах грузинский батальон вошел в состав Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, где почти 600 грузинских военнослужащих защищали Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Багдаде. Сегодня Грузия является крупнейшим поставщиком воинских контингентов для Международных сил содействия безопасности в Афганистане среди стран, которые не являются членами НАТО, а также в пересчете на душу населения. Мы поддерживаем контингент в составе 1600 военнослужащих и по-прежнему привержены делу мирного развития Афганистана после 2014 года.

Мы считаем, что партнерское взаимодействие играет все более значимую роль в поддержании мира. В связи с этим в ноябре в 2013 года в Вильнюсе было заключено рамочное соглашение об участии Грузии в деятельности по урегулированию кризисов в рамках общей политики ЕС в области безопасности и обороны. Это соглашение получило практическое применение всего через несколько месяцев после его подписания. Грузия предоставила одну легкую пехотную роту в миротворческие силы под руководством Европейского союза в Центральноафриканской Республике, став тем самым для них вторым крупнейшим поставщиком войск. Грузия также подала заявки и получила назначения в составе другой военной операции под руководством ЕС, проводимой в Африке. По итогам конференции по вопросу о формировании сил Миссии ЕС

по подготовке в Мали, Грузия закрепила за собой две должности, подлежащие ротации с Черногорией и Португалией.

Грузия продолжает изучать другие возможности для участия в других миссиях, таких как Миссия Европейского союза по укреплению регионального морского потенциала в регионе Африканского Рога. Мы надеемся, что наши усилия будут особенно полезными для операций и миссий, проводимых под руководством ЕС. На данном этапе Грузия продолжает поиски путей усиления поддержки деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время проводятся консультации в целях определения соответствующих областей участия Грузии в других операциях Организации Объединенных Наций.

Последние события в нашем регионе, включая трагические события в Украине, свидетельствуют о важности укрепления регионального сотрудничества и взаимных усилий в области обеспечения безопасности и предотвращения эскалации напряженности. В этом контексте мы приветствуем развертывание в Украине специальной миссии наблюдателей ОБСЕ и консультативной миссии ЕС по вопросам реформирования сектора гражданской безопасности. Мы призываем расширять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями с целью обеспечения прочного мира, справедливости, развития и уважения прав человека. Мы считаем, что регулярные консультации и координация действий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями необходимы для совместной разработки стратегий.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Зимбабве.

**Г-жа Чикава** (Зимбабве) (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить Руанде признательность за созыв этих важных открытых прений по очень серьезной и своевременной теме, теме партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в сфере миротворчества. Разрешите мне также поблагодарить Генерального секретаря за его подробный брифинг о миротворческой деятельности, а представителей Африканского союза и Европейского союза — за их заявления.

Зимбабве присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Малави от имени Сообщества

по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и представителем Арабской Республики Египет от имени Движения неприсоединения.

Сегодняшние прения предоставляют нам возможность проанализировать состояние партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в проведении операций по поддержанию мира. Они также закладывают основу для изучения путей укрепления партнерства и повышения эффективности миротворчества на основе учета опыта успешных и неудачных операций.

Ввиду меняющегося характера конфликтов, с которыми сегодня сталкивается мир, операции по поддержанию мира расширяются и становятся более сложными. В отличие от ситуации, имевшей место в прошлом, подавляющее большинство кризисов, требующих развертывания миротворцев, часто являются внутригосударственными или сопряжены с «нетрадиционными» угрозами, порождаемые актами терроризма, организованными преступными группировками, пиратством и экстремизмом. Причины и динамика этих угроз нередко выходят за пределы затронутых конфликтом стран и распространяются в регионах и субрегионах, негативно сказываясь на международном мире и безопасности.

В этой связи нам нужно провести широкую дискуссию и обсудить пути адаптации миротворчества к новым вызовам и пути мобилизации средств и ресурсов, необходимых для такой адаптации. Расширение круга сложных миротворческих задач, выходящих за пределы традиционных военных задач и ролей, обуславливает необходимость коллективной ответственности и более активного участия региональных и субрегиональных организаций в поддержании мира и безопасности. Поэтому необходимость поддержания отношений хорошо структурированного стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями трудно переоценить.

Сегодня в Африке, где работают 9 из 16 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, это партнерство нашло свое отражение в формировании региональных резервных бригад и развертывании региональных совместных миротворческих операций, в частности Смешанной операции Африканского союза — Организации

Объединенных Наций в Дарфуре, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Эти миссии свидетельствуют о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и о их приверженности урегулированию конфликтов и поддержанию мира и безопасности.

Следует отметить, что в Дарфуре Африканский союз действовал на упреждение, решительно стремясь обеспечить мир. В Центральноафриканской Республике оперативное развертывание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) и французской операции «Сангарис» сыграло решающую роль в сохранении жизни гражданских лиц и предотвращении еще более страшной трагедии. Сейчас перед АФИСМЦАР поставлена задача создать благоприятные условия для развертывания в период до передачи полномочий МИНУСКА. В соответствии с Протоколом Африканского союза о мире и безопасности САДК сформировало резервную бригаду, в задачи которой, помимо прочего, входит проведение операций по восстановлению мира и безопасности в конфликтной ситуации по просьбе государства-члена. Будучи членом САДК, мы признательны Совету за сотрудничество с региональным экономическим сообществом в деле укрепления Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго путем включения в ее состав бригады оперативного вмешательства.

Фундамент партнерских отношений Африки с Организацией Объединенных Наций, который зиждется на положениях главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, предполагает участие региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности, в частности в качестве субъектов, которые первыми реагируют на кризис, обеспечивая мирное урегулирование местных споров до передачи таких споров на рассмотрение Совета Безопасности. Сотрудничество на основе таких взаимоотношений содействует продвижению целей Организации Объединенных Наций.

Высоко оценивая прогресс, достигнутый в деле миротворчества благодаря нашим коллективным усилиям, нам нужно извлечь правильные уроки из

нашего опыта. Зимбабве считает, что в будущем эффективность партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями будет зависеть от укрепления стратегического сотрудничества на основе сравнительных преимуществ, взаимодополняемости мандатов и оптимального использования ресурсов, сил и средств. Участие региональных организаций в поддержании мира и безопасности, совершенно очевидно, повышает эффективность этого процесса. Поэтому повышение их роли требует координации действий не на какой-либо специальной основе, а на более упорядоченной основе, которая позволяет надлежащим образом решать проблемы, связанные с ресурсами, боевой готовностью войск и оперативными аспектами сотрудничества.

Необходимо повысить предсказуемость, стабильность и гибкость финансирования региональных организаций, когда они проводят санкционированные Советом Безопасности операции по поддержанию мира. Сейчас миссии Африканского союза в Центральноафриканской Республике и Сомали прилагают все усилия с целью приобретения оборудования, которое позволит им эффективно выполнять свои мандаты. При проведении миротворческих операций следует стараться не допускать такого «оперативного» дефицита.

Для того, чтобы операции по поддержанию мира были действительно результативными, в мандатах миротворческих миссий должны четко определяться цели таких операций. Во избежание неоправданных ожиданий относительно достижений миссий необходимо, чтобы их мандаты были основаны на объективной оценке. В этой связи соответствующим регионам нужно предоставить возможность более активно участвовать в разработке миротворческих мандатов, которые их касаются. Региональные организации лучше понимают глубинные причины вооруженных конфликтов и имеют все возможности влиять на их предотвращение и урегулирование, с тем чтобы они не подрывали перспектив в области развития.

Успех и авторитет операций зависят от эффективного управления и контроля. К сожалению, в этом плане проблемы все еще существуют. Организация Объединенных Наций могла бы также оказать помощь путем стандартизации методов профессиональной подготовки миротворцев и предоставления рекомендаций региональным учреждениям.

Наконец, я хотела бы отдать дань уважения всем миротворцам, которые погибли при исполнении своих обязанностей, защищая флаг Организации Объединенных Наций и укрепляя авторитет Организации и ее миротворческих операций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

**Г-н Браун** (Германия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить правительство Руанды за организацию этих своевременных открытых прений.

Региональное измерение миротворчества — это, действительно, один из ключевых аспектов эффективного поддержания международного мира и безопасности. Последовательное или параллельное развертывание миротворческих операций Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно Европейским союзом (ЕС) и Африканским союзом (АС), стало скорее нормой, чем исключением. Это особенно касается Африки, где операции АС, африканских региональных организаций и ЕС, например в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали, были развернуты в дополнение к давно действующим в Демократической Республике Конго миссиям. Все они являются свидетельством того, что Европейский союз стал одним из ключевых партнеров Организации Объединенных Наций в областях миротворчества и миростроительства.

Для Германии — большая честь внести вклад в эти совместные усилия, предоставляя персонал, возможности и финансовые ресурсы как в распоряжение Организации Объединенных Наций, так и в рамках Европы. Этот вклад дополняет поддержку, оказываемую Германией нашим африканским партнерам и Африканскому союзу с целью укрепления их миротворческого потенциала. Укрепление сотрудничества с АС и африканскими субрегиональными организациями в рамках миссий по поддержанию мира и миростроительству отвечает нашим интересам.

Сегодняшние прения проходят в особенно благоприятное время. Растет понимание того, что для преодоления многочисленных вызовов, возникающих в ходе осуществления усилий по поддержанию мира, необходимо повысить их эффективность. В этой связи мы приветствуем проведение обзора усилий Организации Объединенных Наций

по поддержанию мира, о котором недавно объявил Генеральный секретарь Пан Ги Мун. Мы готовы внести свой вклад в подготовку результатов и с нетерпением ожидаем рекомендаций Генерального секретаря.

Одним из важнейших аспектов, которые надлежит рассмотреть в ходе этого обзора, является партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Чем больше параллельных операций они осуществляют на местах, тем больше уроков можно извлечь относительно того, какие методы в рамках этого партнерства работают, а какие необходимо улучшить. Ясно, что требуется улучшить взаимодействие, и не в последнюю очередь в свете того, что ресурсов становятся все меньше.

На этом фоне Германия рада сотрудничать с председательствующей в Европейском союзе Италией в рамках проекта, направленного на улучшение сотрудничества на местах между операциями по поддержанию мира, осуществляемыми Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. В рамках этого проекта мы намерены организовать в Берлине в ноябре 2014 года семинар, посвященный методам повышения согласованности мандатов, планирования миссий и координации действий на местах, а также поискам путей укрепления сотрудничества между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в правоохранительной сфере, в деле реформирования сектора безопасности и судебной системы.

Многие из вопросов, которые мы хотели бы рассмотреть на этом семинаре, аналогичны вопросам, поставленным в концептуальной записке, подготовленной делегацией Руанды к сегодняшним прениям (S/2014/478, приложение), а именно: каковы сравнительные преимущества обеих организаций и как мы можем их использовать для достижения нашей общей цели? Как можно добиться, чтобы усилия Организации Объединенных Наций и Европейского союза дополняли друг друга, а не прилагались параллельно? Как не допустить истощения возможностей принимающих стран? И что требуется для оптимизации сотрудничества, в том числе его оперативных, правовых и финансовых аспектов?

Мы готовы поделиться итогами семинара со всеми заинтересованными сторонами и предоставим результаты для использования при подготовке

обзора не только здесь, в Нью-Йорке, но и в ходе дискуссий по вопросам стратегий и политики в Брюсселе и Аддис-Абебе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Филиппин.

**Г-н Кабактулан** (Филиппины) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую Руанду за созыв сегодняшних открытых прений по теме «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция». Это вопрос, который имеет самое непосредственное отношение к работе Организации и Совета Безопасности.

Филиппины присоединяются к заявлениям, с которыми выступили ранее представитель Египта от имени Движения неприсоединения и представитель Таиланда от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Брифинги Генерального секретаря, Постоянного наблюдателя от Африканского союза (АС) и первого заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности демонстрируют ценность партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в рамках операций по поддержанию мира. Однако несмотря на достигнутый прогресс, все еще существуют проблемы, которые необходимо решить, с тем чтобы полностью задействовать потенциал партнерств в области поддержания мира во всем мире.

Любое обсуждение вопроса об операциях по поддержанию мира должно прочно опираться на постулат о том, что все заинтересованные стороны обязаны прилагать все усилия для мирного урегулирования споров, действуя в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций. Мы должны сделать все для предотвращения конфликта. Это важнейшее обязательство всех государств — членов Организации Объединенных Наций и принципиальная позиция Филиппин, которую мы никогда не устанем подтверждать.

В Главе VI Устава Организации Объединенных Наций предусмотрено исчерпывающее множество путей мирного урегулирования споров. К сожалению, несмотря на то, что мы подтверждаем нашу приверженность мирному разрешению споров,

конфликты продолжают возникать. В конфликтах теперь участвуют не только государства, но и негосударственные субъекты, что ведет к созданию более сложной и запутанной обстановки, в которой Организация Объединенных Наций должна прилагать усилия по поддержанию мира и которую она должна регулировать. Оперативные потребности и реальности, в том числе ограниченные ресурсы Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, требуют максимальной активизации, приумножения и координации усилий. В этой связи мы можем извлечь ясные уроки и опыт из партнерства Организации Объединенных Наций и региональных организаций и опираться на них в нашей деятельности.

Филиппины хотели бы осветить следующие моменты и наблюдения. Во-первых, Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поэтому для успешного осуществления мандатов, санкционированных Советом Безопасности, крайне важно, чтобы они были четкими и реалистичными.

Во-вторых, в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и в тех случаях, когда мандат и возможности региональных механизмов или учреждений это позволяют, региональные механизмы и учреждения могут вносить и вносят важные вклады в усилия по поддержанию мира.

В-третьих, оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций должно основываться, среди прочего, на сравнительных преимуществах, взаимодополняемости и оптимальном использовании ресурсов и потенциала.

В-четвертых, необходимо обеспечить эффективную связь и координацию усилий Организации Объединенных Наций и региональных организаций и учреждений. Стратегические отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза показывают путь к установлению более активного взаимодействия и сотрудничества. Такие отношения имеют жизненно важное значение для обеспечения оперативного и адекватного реагирования на возникающие ситуации и разработки эффективных стратегий для предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства на континенте.

Учреждение Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе также является конкретным шагом в деле укрепления взаимоотношений между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией АС.

В-пятых, полезно предоставлять поддержку региональным организациям и их членам в наращивании потенциала для проведения операций по поддержанию мира. В этой связи сотрудничество между заинтересованными сторонами может помочь выявить пути дальнейшего укрепления возможностей и сравнительных преимуществ региональных организаций и их членов. Методы использования таких возможностей сотрудничества могут быть значительно расширены путем заключения соглашений, в том числе, например, Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций.

В-шестых, существует ряд ключевых действующих проектов и программ по поддержанию мира, осуществляемых региональными организациями, которые заслуживают поддержки. К ним относится потенциальный вклад Африканских резервных сил в обеспечение мира и безопасности в Африке, и крайне важно поддержать усилия АС для обеспечения полномасштабного функционирования Сил к 2015 году. С другой стороны, АСЕАН разработала концептуальный документ об учреждении сети миротворческих центров АСЕАН, и в настоящее время этот план находится на этапе реализации.

В-седьмых, усиление охраны и безопасности миротворцев должно и впредь оставаться одной из приоритетных областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Опыт таких миссий, как Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением на Голанских высотах, должен напомнить Организации Объединенных Наций и региональным организациям о необходимости побуждать участников процесса и заинтересованные стороны соблюдать право миротворческих миссий с мандатами, вверенными Советом Безопасности, на нейтралитет и свободу передвижения. В этом отношении чрезвычайно важно обеспечить, чтобы приказы и указания Совета достигали находящихся на переднем крае командующих миссиями Организации Объединенных Наций в странах, переживающих конфликты.

В заключение Филиппины хотели бы подчеркнуть, что любое обсуждение деятельности по поддержанию мира должно включать вопрос участия ключевых заинтересованных сторон. Мы вновь подтверждаем позицию ДНП и АСЕАН, согласно которой Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является единственным органом, ответственным за формирование политики в области поддержания мира. Мы призываем Совет обратить внимание на доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) о работе его основной сессии 2014 года (A/68/19), который содержит рекомендации и решения по таким вопросам, как повышение уровня защиты и безопасности миротворцев, сотрудничество с региональными механизмами и наращивание африканского миротворческого потенциала. Наша делегация присоединяется к другим делегациям в рамках усилий, призванных обеспечить, чтобы решения и рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета 34, выполнялись удовлетворительным образом.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

**Г-н Лаассель** (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за организацию сегодняшних прений по теме «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция». Эта тема важна для обеих наших стран и всего африканского континента. Я хотел бы воспользоваться настоящей возможностью и искренне поблагодарить Руанду за ее неизменную приверженность делу мира и безопасности в Африке и прекрасную работу не только в период ее председательства, но и с момента получения членства в Совете Безопасности, в особенности в связи вопросами поддержания мира.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального Секретаря за его подробный брифинг, который вновь свидетельствует о центральной роли операций Организации Объединенных Наций в поддержании мира и обеспечении международной безопасности.

Марокко присоединяется к заявлению, сделанному представителем Египта от имени Движения неприсоединившихся стран, и наша делегация

хотела бы поделиться некоторыми дополнительными соображениями в отношении этих прений.

Мы получили недавно возможность отметить в Совете Безопасности и других органах динамичный характер операций по поддержанию мира. В этом плане прения, в июне проведенные в Совете под председательством Российской Федерации и посвященные новым тенденциям (см. S/PV.7196), были крайне полезными. Сегодня у нас есть возможность обсудить еще один очень важный аспект, связанный с отношениями между Организацией Объединенных Наций и региональными партнерствами. В последнее время мы увидели, что почти все нынешние конфликты имеют яркоокрашенный региональный характер. Эта тенденция, не будучи новой, постоянно развивается, и нам необходимо, адаптируясь к новым изменениям в рамках миротворческой деятельности, создавать многоаспектные миссии с все более сложными мандатами.

Региональные и субрегиональные организации все более активно участвуют в урегулировании конфликтов, особенно на их начальных этапах, выступая в роли как субъектов оперативного реагирования на ситуацию, так и субъектов, занимающихся миростроительством и оказывающих помощь на постконфликтном этапе. Мы поддерживаем принцип, согласно которому региональные и субрегиональные организации или даже группы стран обладают сравнительными преимуществами благодаря своей географической, исторической или языковой близости со страной, где имеет место конфликт.

Имеется множество примеров, о чем подробно говорится в концептуальной записке (см. S/2014/478, приложение), подготовленной в связи с нашими прениями. Позвольте мне привести несколько примеров. Экономическое сообщество западноафриканских государств сыграло ключевую роль в Мали и Гвинее-Бисау, где оно развернуло силы, которые, несомненно, внесли ценный вклад в восстановление конституционного порядка в этой братской стране. Экономическое сообщество центральноафриканских государств много лет сохраняло свое присутствие в Центральноафриканской Республике, которое обеспечивало его Миссия по укреплению мира в Центральноафриканской Республике. Межправительственный орган по вопросам развития направил в Судан и Южный Судан силы для защиты гражданского населения и наблюдателей. В Мали и в Демократической Республике Конго масштабность

задач и сложность ситуации потребовали срочного вмешательства Африканского союза (АС), который в обоих случаях заложил основы для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Решительные действия, предпринятые субрегиональными организациями и АС, позволили предотвратить развитие событий по наихудшему сценарию.

Появление региональных групп и субрегиональных организаций, таких как Союз государств бассейна реки Ману или Комиссия по освоению бассейна озера Чад, члены которых приняли решение создать общие вооруженные силы для борьбы с «Бoko Харам», следует поддержать, и им следует оказывать такую же техническую, финансовую и материально-техническую поддержку, как и всем региональным механизмам. Существует множество других примеров международного сотрудничества, которые заслуживают нашего внимания, в частности, Европейский союз, Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества и НАТО. Ввиду ограниченности времени мы будем говорить лишь о тех организациях, которые принимают участие в судьбе нашего африканского континента.

Королевство Марокко участвует в операциях по поддержанию мира с 1960 года. Сегодня такое участие выражается в направлении более 2000 марокканских солдат в такие африканские страны, как Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго и Центральнаяафриканская Республика. Наше присутствие вскоре будет более масштабным после развертывания 15 сентября военного компонента в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральнаяафриканской Республике.

Наша неизменная приверженность отражает наше неослабевающее стремление укрепить и сохранить на постоянной основе концепцию коллективной безопасности, которая составляет суть мандатов нашей Организации, а также нашу приверженность основополагающим принципам, регулирующим ее, включая согласие сторон конфликта, в свете присоединения этих сторон к политическому процессу и их согласия на развертывание операции по поддержанию мира, цель которой состоит в оказании поддержки этому процессу. В число данных принципов также входят принцип беспристрастности, которую не следует путать с нейтралитетом или бездействием, требующий от миротворцев оставаться беспристрастными

в их отношениях со сторонами конфликта; принцип неприменения силы, за исключением случаев законной самообороны и защиты мандата; и принцип уважения мандата операции по поддержанию мира.

Помимо следования указанным принципам, государства обязаны вносить свой вклад в операции по поддержанию мира в соответствии со следующими критериями: участие в миссиях, санкционированных и одобренных Организацией Объединенных Наций; уважение основных принципов миротворческой деятельности, включая принципы территориальной целостности, суверенитета и согласия соответствующих государств; и адаптация миротворческого мандата к особенностям конкретного конфликта.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о приверженности нашей страны делу международного мира и безопасности, а также о нашей вере в то, что международное сообщество, бесспорно, выигрывает от укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Такое сотрудничество должно выходить за рамки политической поддержки на основе универсальных принципов, которые составляют суть существования Организации Объединенных Наций, и охватывать также предсказуемую и надлежащую материально-техническую поддержку. Хотя региональные и субрегиональные организации могут обладать твердой решимостью, для осуществления долгосрочных мер по стабилизации им зачастую не хватает технической, финансовой и материально-технической поддержки. Лучше адаптированная и более предсказуемая поддержка в конечном итоге отвечала бы интересам всего международного сообщества.

Важно также подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций, благодаря работе Совета Безопасности, остается основным гарантом международного мира и безопасности во всем мире и что роль региональных и субрегиональных организаций должна по-прежнему согласовываться с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, а в ее основе должно лежать стремление к обеспечению координации.

Наконец, мы хотели бы отдать должное мужчинам и женщинам, которые продолжают работать в миссиях по поддержанию мира, причем зачастую в очень сложных условиях. Мы приносим свои соболезнования семьям и родственникам «голубых



касок», погибших при исполнении служебных обязанностей, защищая универсальные ценности Организации. Королевство Марокко полно решимости сохранять свою приверженность делу поощрения и укрепления мира во всем мире под эгидой Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Индии.

**Г-н Мукерджи** (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за организацию сегодняшних прений на тему «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция». Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, первого заместителя Генерального секретаря Европейской службы внешнеполитической деятельности и Постоянного наблюдателя от Африканского Союза при Организации Объединенных Наций за проведенные ими брифинги по этой важной теме. Я хотел бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за распространение всеобъемлющей концептуальной записки (S/2014/478, приложение) в контексте нынешних прений.

Являясь крупнейшим «поставщиком» войск для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, направившим более 170 000 своих военнослужащих для участия в 43 из 69 операций по поддержанию мира, которые на сегодня действуют на основании мандатов, Индия накопила значительный опыт в данной области. Вследствие изменения характера конфликтов мы стали свидетелями того, что к операциям по поддержанию мира стали предъявляться новые требования. Такие новые тенденции наиболее отчетливо прослеживаются на африканском континенте, где действует основная часть наших миротворцев.

Африка стала театром нескольких операций по поддержанию мира, в рамках которых поддерживалось сотрудничество с третьими сторонами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и региональными организациями, в том числе Африканским союзом, Европейским союзом, Организацией Североатлантического договора, Экономическим сообществом западноафриканских государств и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. В рамках данных прений мы

стремимся провести столь необходимый анализ партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в контексте операций по поддержанию мира.

Как упоминалось в указанной концептуальной записке, мы хотели бы сосредоточить наше внимание на трех аспектах сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Речь идет о политическом, оперативном и финансовом аспектах.

Говоря об этом важном политическом аспекте, мы всегда последовательно подчеркивали, что эта новая тенденция в миротворчестве, для которой характерны смешанные мандаты, напрямую сказывается на оперативной эффективности миротворческой операции и что в условиях внутреннего вооруженного конфликта, к которому Организация Объединенных Наций сама не имела отношения, подвергает миротворцев с традиционными мандатами ненужным рискам. Мы хотели бы указать на опасности использования миротворцев Организации Объединенных Наций для попыток вмешаться в то, что является исключительно внутренним политическим конфликтом. При этом Совет фактически поддерживает нестабильный подход к поддержанию международного мира и безопасности.

В концептуальной записке упоминается о более активном стратегическом руководстве и поддержке со стороны Централных учреждений, призванных обеспечивать эффективность системы управления и контроля. Однако, по сути, это всего лишь временное решение долгосрочных неразрешенных политических проблем, урегулировать которые миротворцы не в состоянии. Мы согласны с тем, что, как только у нас появится структурированный механизм сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, будет полезно его укрепить и сосредоточиться на замене разовых механизмов постоянными и более предсказуемыми. На наш взгляд, региональные организации, государства-члены которых являются и членами Организации Объединенных Наций, должны отстаивать и применять в миротворческой деятельности те же принципы, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и сегодня используются для того, чтобы сделать миротворческие операции одним из основных направлений работы.

Вторым аспектом сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является его оперативная составляющая. Из нашего собственного опыта мы знаем, что инвестирование в оснащение, материально-техническое обеспечение и подготовку личного состава в значительной степени обеспечивает жизнеспособность и устойчивость миротворческой миссии. И если бы мы смогли улучшить материально-техническое обеспечение миссий, это значительно укрепило бы миротворческие миссии с более чем одним спонсором. Мы согласны с тем, что правильное планирование является ключом к успешному исполнению мандатов совместных операций, требующих большей координации усилий двух организаций, добивающихся общей цели. Необходимо также сделать правильный упор на укреплении потенциала региональных организаций, что принесет пользу в деле урегулирования конфликтов в их регионах. Кроме того, не менее важно иметь четкую стратегию ухода миротворческой операции, с тем чтобы график прохождения операции был ясен всем.

Последний аспект, упомянутый в концептуальной записке, относится к финансовой стороне дела, которая, по нашему мнению, является одним из важнейших факторов миротворчества. В связи с этим мы отмечаем примеры преобразования миротворческих операций под региональным руководством в операции Организации Объединенных Наций. Последним из таких примеров стала Центральноафриканская Республика, где на основании резолюции 2149 (2014) была создана Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, которая начнет действовать с 15 сентября. Подобные преобразования требуют тщательного финансового планирования. И важность четкого понимания условий финансового сотрудничества здесь нельзя переоценить.

С появлением многопрофильных мандатов сложилась ситуация, когда новые миротворческие мандаты не обеспечены соответствующими финансовыми средствами. В связи с этим мы хотели бы обратить внимание Совета на тот факт, что после интенсивных переговоров между основными странами, предоставляющими войска, с одной стороны, и странами, предоставляющими финансирование, с другой, Генеральная Ассамблея недавно утвердила ставку в размере 1322 долл. США в месяц за каждого миротворца начиная с 1 июля 2014 года, вопреки рекомендации Консультативной группы высокого уровня о ставке в размере 1762.55 долл. США. И когда мы рассматриваем вопрос об обеспечении совместных миротворческих операций предсказуемым и устойчивым финансированием, мы должны учитывать и эту, более широкую, проблему финансового дисбаланса.

В заключение мы обращаемся к Совету с призывом привлекать страны, предоставляющие войска, к участию в подготовке новых многопрофильных мандатов для миротворческих операций в соответствии со статьей 44. Кроме того, мы хотели бы еще раз напомнить, что, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, прежде чем обратиться к Совету с просьбой об утверждении новых миротворческих миссий региональных организаций, мы обязаны удостовериться в том, что все возможности мирного урегулирования споров, предусмотренные в статье 52 для государств-членов, участвующих или состоящих в региональных механизмах или организациях, исчерпаны.

**Председатель** (*говорит по-английски*): В списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

*Заседание закрывается в 16 ч. 10 м.*