



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 July 2014
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Международного пакта
об экономических, социальных и
культурных правах**

**Объединенные второй–четвертый периодические
доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2000 году**

Гайана*

[Дата получения: 10 сентября 2012 года]

* Настоящий доклад выпускается без официального редактирования.

GE.14-08367 (R) 120115 230115



* 1 4 0 8 3 6 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–34	3
А. Сведения общего характера: экономическое положение на момент подготовки доклада	11–24	4
В. Последние политические события	25–34	6
Рассмотрение Гайаной результатов, достигнутых ею в деле прогрессивного осуществления предусмотренных Пактом прав де-юре и де-факто лицами, живущими на ее территории или находящимися под ее юрисдикцией, и текущего положения в этой области	35–633	8
Часть I	35–75	8
Статья 1 – Право на самоопределение	35–75	8
Часть II	76–122	15
Статья 2 – Прогрессивное осуществление прав	76–106	15
Статья 3 – Равенство между мужчинами и женщинами	107–118	21
Статья 4 – Ограничения прав	119–120	24
Статья 5 – Недопущение никакого ограничения или умаления	121–122	24
Часть III	123–631	25
Статья 6 – Право на труд	123–196	25
Статья 7 – Справедливые и благоприятные условия труда	197–230	37
Статья 8 – Право создавать профсоюзы и вступать в них	231–253	42
Статья 9 – Право на социальное обеспечение	254–261	45
Статья 10 – Охрана семьи	262–291	46
Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень	292–429	52
Статья 12 – Право на здоровье	430–511	79
Статья 13 – Право на образование	512–575	96
Статья 14 – Обязательное начальное образование на других территориях	576	109
Статья 15 – Право на участие в культурной жизни	577–631	109
Часть IV	632–633	118
Факторы, влияющие на выполнение обязательств согласно настоящему Пакту, и встречающиеся при этом трудности	632–634	118

Приложения

I. Доклады Гайаны в ответ на просьбы о предоставлении информации со стороны УВКПЧ и других органов Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к этому докладу, касающемуся Пакта	120
II. Таблицы 1–21**	

** С приложением II можно ознакомиться в архивах Секретариата.

Введение

1. В соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) Кооперативная Республика Гайана настоящим представляет свои объединенные первый, второй, третий и четвертый доклады государства-участника о принятых им мерах и прогрессе в соблюдении прав, сформулированных в МПЭСКП. Первоначальный доклад Гайаны как государства-участника был представлен в 1996 году.

2. Настоящий доклад подготовлен на основе руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, подлежащих представлению государствами-участниками, которые были приняты Комитетом на его сорок девятой сессии в 2008 году, а также руководящих принципов подготовки общего базового документа и документов по договорам, содержащихся в согласованных руководящих принципах.

3. Правительство Гайаны преисполнено решимости выполнять свои международные договорные обязательства как де-юре, так и де-факто в целях обеспечения прогрессивного осуществления экономических, социальных и культурных прав всех людей в рамках своей юрисдикции, а также содействия всеобщему уважению и соблюдению прав человека и свобод.

4. Как это предусмотрено преамбулой МПЭСКП и в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, правительство Гайаны разделяет идею о том, что основа всеобщей свободы, справедливости и мира зависит от признания присущего всем людям достоинства, а также их равных и неотъемлемых прав. Правительство Гайаны признает, что для достижения идеала свободной человеческой личности, не знающей страха и нужды, необходимо создать условия, позволяющие каждому человеку пользоваться экономическими, социальными и культурными правами в сочетании с гражданскими и политическими правами, т.е. правами, вытекающими из присущего человеческой личности достоинства. Поэтому правительство Гайаны стремится укреплять взаимозависимость и неделимость всех прав человека и предпринимает шаги по выработке стратегий и программ их реализации в целях укрепления защиты и поощрения всех прав человека.

5. Гайана просит Комитет принять к сведению ее доклад, представленный в рамках восьмой сессии универсального периодического обзора (УПО) в мае 2010 года и пятнадцатой сессии Совета по правам человека в сентябре 2010 года, и взятые в этой связи обязательства.

6. Комитету также предлагается обратить особое внимание на серьезные конституционные, парламентские и законодательные реформы, проведенные за отчетный период, в том числе принятие конституционных положений о пяти правозащитных комиссиях, члены которых назначаются через парламентский консенсуальный механизм по итогам консультаций с гражданским обществом, и последующее назначение членов четырех из пяти указанных комиссий. К ним относятся Комиссия по правам ребенка, Комиссия по вопросам женщин и гендерного равенства, Комиссия по коренным народам, Комиссия по межэтническим отношениям и Комиссия по правам человека. Первые три укомплектованы и работают.

7. Кроме того, Комитету предлагается принять к сведению содержание докладов, представленных Гайаной как государством-членом Комитету по правам ребенка (КПР) и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении жен-

щин (КЛДЖ) и обновленных соответственно в апреле 2010 года и в мае 2010 года. Первоначальный и промежуточный доклад Гайаны были представлены Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в 2006 и 2008 годах. В настоящее время Гайана завершает работу над последним периодическим докладом КЛРД.

8. Поэтому те разделы докладов Гайаны КПП и КЛДЖ, которые содержат ее подробные ответы и касаются МПЭСМП, в настоящем докладе воспроизводятся только в том случае, когда государство-участник считает это необходимым с целью подчеркнуть тот или иной момент или включить больше обновленной информации.

9. При подготовке настоящего доклада государство-участник провело большую работу по включению статистической информации с учетом замечаний, высказанных в отношении его первоначального доклада. Приложение I содержит 21 таблицу, а в приложении II перечислены дополнительные источники информации, представленные Гайаной Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другим органам Организации Объединенных Наций. В немалой степени это стало результатом последовательных и целенаправленных усилий и инвестиций в использование информационных технологий, подготовку кадров, а также сбор и анализ данных, поступивших из государственного и частного секторов.

10. Следует отметить, что в рамках десятилетнего цикла в 2012 году начнется общенациональная перепись населения. Приведенные в настоящем докладе данные взяты из общенациональной переписи 2002 года.

A. Сведения общего характера

Экономическое положение на момент подготовки доклада

11. Основу повестки дня Гайаны в области национального развития составляют новая Стратегия низкоуглеродного развития (2010 год), Стратегия сокращения масштабов нищеты (2011–2015 годы) и Национальная стратегия повышения конкурентоспособности, осуществление которых обеспечивают многочисленные секторальные стратегии и программы.

12. В 2006 году Гайана из категории наименее развитых стран (НРС) (1980–2005 годы) перешла в категорию развивающихся стран среднего уровня. Согласно последнему докладу Организации Объединенных Наций за 2011 год об индексе развития человеческого потенциала, Гайана занимает 117 место среди 187 стран с показателем 0,633 против 0,629 в 2010 году.

13. В 2010 году Гайана взяла для своей системы национальных счетов в качестве базового 2006 год, приведя свои прогнозы в большее соответствие с положением в различных секторах экономики. На протяжении пяти лет подряд (2006–2011 годы) в Гайане отмечаются положительные показатели темпов роста в среднем на уровне 4,4%¹.

14. Таблица 1 МВФ отражает цифры за указанные годы с учетом скорректированной базы и прогнозируемые темпы роста в 2011 году на уровне 5,3%. Следует отметить, что по состоянию на конец 2011 года темпы роста в Гайане

¹ Промежуточный финансовый отчет за 2012 год по-прежнему отражает положительные темпы роста на уровне 2,8% реального роста национальной экономики и прогнозируемый показатель роста на уровне 3,8% за 2012 год.

достигли 5,4%, чему способствовали рост инвестиций, повышение цен на сырьевые товары и более благоприятные условия торговли. Последние из приведенных данных особенно важны, учитывая глобальную рецессию и финансовый кризис. Они свидетельствуют о том, что благодаря разумному управлению стране удалось смягчить воздействие этих факторов на население, а также сохранить макроэкономический рост и стабильность².

15. Подушевой ВВП Гайаны, рассчитанный в долл. США, неуклонно возрастал: с 862,8 долл. США (2004 год) до 1 694,0 долл. США (2006 год), до 2 260,3 долл. США (2008 год), до 2 308,5 долл. США (2009 год), и до 2 501,7 долл. США (2010 год). Частное потребление в процентах от валовых внутренних расходов повысилось с 49,2% (2004 год) до 67,8% (2010 год), а государственное потребление в процентах от валовых внутренних расходов снизилось с 21,8% в 2004 году до 12,0% в 2010 году.

16. Гайане также удастся контролировать инфляцию, удерживая ее в однозначных пределах за период 2004–2010 годов, и только в 2007 году она составила 14% в связи с глобальным топливным и продовольственным кризисом.

17. В условиях неустойчивой международной экономической конъюнктуры Гайана придерживается в основном двойственного подхода: 1) поддержание макроэкономической стабильности при 2) увеличении расходов на социальный сектор (образование, здравоохранение, водоснабжение, санитария и жилье) и поддержании стабильного уровня расходов для наиболее уязвимых групп населения.

18. Ежегодные бюджетные ассигнования только на два важнейших социальных сектора – здравоохранение и образование – в течение 2000–2011 годов предсказуемо и стабильно составляли порядка 22–24% национального бюджета против 15% в 1997 году.

19. Гайана заявляет, что адресная помощь наиболее уязвимым группам населения, а также лицам, в наибольшей степени затронутым нестабильностью экономической ситуации в мире, будет оказываться и впредь. Бюджеты 2009, 2010 и 2011 годов отражают неизменную решимость правительства Гайаны выделять средства на покрытие социальных расходов для обеспечения доступа населения к основным услугам³. В таблице 2 дана более подробная разбивка бюджетных ассигнований в рамках социального сектора на период 2004–2010 годов в процентах от ВВП и от национального бюджета по годам.

20. Впервые в истории Гайаны ее валютные резервы в 2010 году составили 780 млн. долл. США, а ее выплаты в счет погашения задолженности сократились с суммы, эквивалентной 94 центам на каждый долл. США, полученный Гайаной от экспорта в 1992 году, до 34 центов в 2011 году. В конце декабря 2010 года главным источником 12-процентного роста объема внешнего долга до 1 млрд. долл. США стали новые выплаты по проектным кредитам, что все равно ниже по сравнению с 1992 годом, когда этот показатель достигал 2,1 млрд. долл. США⁴.

² Например, был отменен НДС на основные продовольственные товары, детское питание и молоко, керосин и т.д., а на бензин этот налог был снижен. Новые налоги не вводились.

³ Бюджетом на 2012 год также предусмотрены инвестиции в различные сферы социального сектора и систему социальной защиты.

⁴ См. сайт www.finance.gy.gov, где размещены годовые отчеты об исполнении бюджета, включая самые последние за 2010 и 2011 годы.

21. Внешняя задолженность снизилась с 658% от ВВП в 1991 году до 47% на конец 2011 года. Государственная задолженность сократилась с 11,21% до 4,4% в 2011 году. Объем прямых иностранных инвестиций за последние пять лет составил 1,3 млрд. долл. США.

22. В заявлении миссии МВФ в Гайану от 19 ноября 2010 года относительно проведения ежегодного обзора состояния экономики Гайаны в соответствии со статьей IV Соглашения Фонда делается вывод о том, что "несмотря на внешние и внутренние потрясения 2010 года, экономика Гайаны продемонстрировала устойчивость, отмеченную активным ростом на протяжении пяти лет подряд. В текущем году ожидается рост реального валового внутреннего продукта (ВВП) в объеме чуть менее 4% по сравнению с объемом 2009 года, который сопровождается повышением активности в таких отраслях, как производство сахара, добыча золота и сфера услуг. Несмотря на наличие понижительных рисков, связанных, в частности, с состоянием глобальной окружающей среды и проблемами в сахарном секторе, группа ожидает дальнейшего стабильного роста, опирающегося на развитие горнодобывающего и строительного секторов".

23. Более того, как отмечается в докладе Гайаны для УПО от мая 2010 года, уровень нищеты снизился с 67% в 1992 году до 36% в 2006 году⁵, из которых 18,6% пришлось на крайнюю нищету. Следует отметить, что Гайана является "по стандартам региона Латинской Америки и Карибского бассейна страной, где проблема неравенства стоит не так остро... Гайана занимает седьмое место среди 22 стран региона с самым низким показателем неравенства и коэффициентом Джини на уровне 0,50 (2006 год)⁶.

24. Кроме того, стимулирующий рост подход, ориентированный на малоимущих, сформулированный в докладе Гайаны для УПО, а позднее – в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), общей страновой оценке (ОСО) и документе по страновой программе (ДСП) на 2012–2016 годы, содействовал:

- i) сокращению масштабов нищеты;
- ii) выработке более адресного подхода к удовлетворению потребностей малоимущих и уязвимых групп населения: женщин, детей, молодежи, американских индейцев (коренных народов), инвалидов и пожилых людей, а также жителей "очагов нищеты", особенно в отдаленных районах; и
- iii) улучшению качества жизни населения в целом.

В. Последние политические события

25. Всеобщие и окружные выборы 1997 и 2001 годов сопровождались длительными периодами насилия, хотя, по оценкам международных миссий наблюдателей, эти выборы были свободными и честными. В действительности между этими двумя выборами политическая ситуация в стране была настолько нестабильной, что Президент г-жа Джанет Джаган в целях нормализации обстановки в стране подписала два соглашения – Хердмарстенское соглашение в 1998 году и Сентлюсийское соглашение в 1999 году, которые существенно сократили срок полномочий правительства с пяти до двух лет.

⁵ Стратегическая программа сокращения масштабов нищеты на 2004–2008 годы.

⁶ World Bank Guyana Poverty Assessment, 2008, Part 1, page 19-20.

26. Процесс конституционной реформы возобновился в 1999 году, когда в парламент вернулись оппозиционные партии, в рамках работы назначенной Президентом Парламентской комиссии по конституционной реформе. Как сообщалось в докладе, подготовленном Гайаной для проходившего в 2010 году процесса УПО Организации Объединенных Наций, это привело к внесению далеко идущих и прогрессивных изменений в конституционную архитектуру государства, создав представительную модель управления.

27. В период 2002–2008 годов страна пережила сильнейшую в своей истории волну насильственных преступлений, которая вылилась в массовые убийства 30 человек, в том числе пяти детей, когда они спали в своих домах в деревнях Бартика и Лузиньян.

28. Всеобщие и окружные выборы 2006 года были самими мирными за последние 20 лет. Миссии международных наблюдателей вновь назвали их свободными и честными. Правительство получило явное большинство мест в парламенте (37 из 65). В течение 2005–2006 годов, после завершения конституционных реформ 1999–2003 годов, были предприняты реформы законодательного характера.

29. Неслучайно период наиболее устойчивого экономического роста и развития экономики, а также повышения социального благосостояния населения пришелся на годы, последовавшие за выборами 2006 года, вплоть до ноября 2011 года.

30. 28 ноября 2011 года в стране состоялись всеобщие и окружные выборы, за которыми последовали беспорядки. В результате для получения большинства правящей партии не хватило одного места, а две оппозиционные партии получили 26 и 7 мест соответственно.

31. С тех пор в парламенте господствует принцип "диктатуры одного места", который выражается следующим образом:

- спикером и вице-спикером являются представители двух оппозиционных партий;
- большинство членов и председательство во всех комитетах контролируют оппозиционные партии, а в комитетах с четко определенным количественным составом удалось добиться изменения регламентов их работы с целью обеспечить большинство за оппозицией;
- оппозиция урезала годовой бюджет 2012 года на 20 млрд. гайанских долларов, после чего правительство обратилось в суд, который постановил, что парламент должен восстановить прежний объем ассигнований; спустя несколько месяцев правительство вновь направило бюджет в парламент, а оппозиция, проявив неуважение к суду, отказалась утвердить эти средства. Бюджет Комиссии по межэтническим отношениям на 2012 год был сокращен до 1 гайанского доллара, а впоследствии сведен к нулю. Работу этого органа пришлось прекратить;
- несмотря на предпринятые в апреле 2012 года попытки договориться с оппозицией относительно бюджета, указанные партии сократили его на 20 млрд. гайанских долларов.

32. 18 июля 2012 года протест, организованный в ответ на пятидневное отключение от электроснабжения одного из городов Гайаны в связи с планировавшимся повышением цен на электроэнергию, вылился в сопровождавшиеся насилием беспорядки, в результате которых три человека погибли, 11 были ра-

нены и были подожжены общественные здания, включая начальную школу, где учились 800 детей, и медицинский центр, а также объекты частного движимого и недвижимого имущества. Город Линден был отключен от электроснабжения и отрезан от остальной части страны экстремистской группировкой, а в связи с его стратегическим положением из-за этих волнений страна оказалась разрезанной пополам и всякое движение между внутренними районами и побережьем было прервано. Комитет, возможно, пожелает ознакомиться с выступлением посла Каррана на заседании Постоянного совета ОАГ 23 августа 2012 года с изложением событий в Линдене. Ответ Гайаны на обращение Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ) также свидетельствует о серьезном характере этих волнений⁷.

33. Свою роль в обострении ситуации в Линдене сыграли социальные средства массовой информации, Интернет, радио, а также веб-сайты и Фейсбук, которые использовали крайне оскорбительные расистские выражения для подстрекательства населения многоэтнической и многоконфессиональной страны.

34. Гайана предостерегает государства – участников МПЭСКП в связи с тем, что тенденции последнего времени не содействуют укреплению политической, социальной и экономической стабильности страны и сохранению с таким трудом завоеванных демократических прав. Как заявил представитель Гайаны в Постоянном совете ОАГ, "ситуация в стране является непредсказуемой".

Рассмотрение Гайаной результатов, достигнутых ею в деле прогрессивного осуществления предусмотренных Пактом прав де-юре и де-факто лицами, живущими на ее территории или находящимися под ее юрисдикцией, и текущего положения в этой области

Часть I

Статья 1

Право на самоопределение

35. Право на самоопределение предусмотрено первыми статьями как Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), так и МПЭСКП. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, общими принципами международного права и Замечанием общего порядка № 12 граждане Гайаны обладают неотъемлемым правом на самоопределение. Следовательно, гайанские граждане могут свободно определять свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Правительство Гайаны заявляет, что оно будет и впредь поощрять и уважать право на самоопределение своих граждан в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

36. Гайана обрела независимость 26 мая 1966 года после длительной и трудной борьбы против голландского, французского и британского колониализма. В 1970 году после изменения своей Конституции Гайана стала Республикой со

⁷ Гайана готова представить Комитету эти документы.

смешанной вестминстерской парламентской системой. Затем она вышла из состава Тайного совета (Соединенное Королевство) как высшего судебного органа и учредила в стране собственный Апелляционный суд. В 2005 году Гайана внесла изменения в свою Конституцию, сделав Апелляционным судом последней инстанции Карибский суд (КС).

37. Опираясь на широкое представительство Парламентская комиссия по конституционной реформе (1999–2003 годы) провела глубокие конституционные реформы, которые сопровождалась активной парламентской реформой (2003–2006 годы). Благодаря этим реформам была создана более прочная демократическая основа для восстановления демократии⁸. В рамках пересмотренной Конституции 2003 года серьезные изменения претерпели разделы, посвященные правам человека и основным свободам, которые обрели характер юридически защищенных понятий, и была закреплена представительная модель управления. Поэтому всякий раз, когда в настоящем докладе дается ссылка на Конституцию Гайаны, имеется в виду пересмотренная Конституция Гайаны 2003 года⁹.

38. Статья 197(А) Конституции Гайаны гласит, что "политика государства в области обороны и безопасности направлена на защиту независимости нации, сохранение суверенитета и целостности страны и обеспечение нормального функционирования учреждений и защиту граждан от любой вооруженной агрессии".

39. В 2004 году в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву Гайана обратилась с ходатайством об урегулировании спора между Гайаной и Суринамом по поводу делимитации морской границы. Международный трибунал по морскому праву (МТМП) вынес свое арбитражное решение в 2007 году. Впоследствии правительство Гайаны разработало новый законопроект о морской зоне, который был представлен Национальному собранию и направлен в специальный парламентский комитет для рассмотрения и принятия решения. Закон о морской зоне был принят Национальным собранием в июле 2010 года. 16 сентября 2010 года этот закон вступил в силу.

40. Граждане Гайаны свободно определяют свой политический статус. С этой целью статья 9 ее Конституции устанавливает, что суверенитет принадлежит народу и осуществляется через его представителей и демократические органы, учрежденные Конституцией или на ее основе.

41. Согласно статье 13 Конституции Гайаны основополагающая задача политической системы заключается в учреждении представительной демократии путем предоставления более широких возможностей гражданам и их организациям для участия в управлении государством и принятии решений с уделением особого внимания тем сферам принятия решений, которые затрагивают их благополучие.

42. Статья 10 Конституции Гайаны гарантирует право на создание политических партий и свободу действий/ассоциаций. Политические партии должны соблюдать принципы национального суверенитета и демократии.

43. Органы местной демократической власти являются неотъемлемой частью политической структуры государства. Согласно статье 71 Конституции Гайаны местные органы управления являются важнейшей составляющей демократии и

⁸ Дополнительную информацию о конституционных и парламентских реформах см. в докладе Гайаны для УПО.

⁹ Размещен на сайте www.parliament.gov.gy.

организованы таким образом, чтобы вовлекать максимально большее число людей в решение задачи управления своими общинами и обеспечения их развития. Для этого страна разделена на 10 административных округов, которые одновременно с всеобщими выборами проводят выборы в собственные окружные демократические советы.

44. В интересах дальнейшего расширения географического представительства в преддверии всеобщих и окружных выборов 2006 года была реформирована избирательная система. Отныне 25 из 65 мест в Национальном собрании заполняются из списков кандидатов по принципу географического представительства от 10 административных округов, а остальные 40 мест – по итогам общенационального голосования. Избирательная система основана на принципе пропорционального представительства.

45. Процессы, гарантирующие право на самоопределение, предусматривают проведение широких консультаций с населением по вопросам государственной политики, а также осуществление Кабинетом министров информационно-разъяснительных программ, когда члены Кабинета проводят консультации с общественностью, заслушивают мнения/проблемы гайанских граждан и принимают соответствующие меры. В ходе еженедельных брифингов для прессы, проводимых секретарем Кабинета министров, общественность получает информацию о планах правительства и решениях, принятых на уровне Кабинета министров. Кроме того, средствам массовой информации предоставляется возможность поднимать вопросы, касающиеся стратегий и программ правительства Гайаны.

46. В целях расширения процесса консультаций в 2008 году Гайана ввела также практику проведения национальных форумов заинтересованных сторон и бесед с гайанскими гражданами, на которые для обсуждения вопросов общегосударственного значения приглашаются представители национальных институтов гражданского общества. В состав Национального форума заинтересованных сторон входят представители пяти парламентских политических партий¹⁰, профсоюзного движения, деловых кругов, организаций, представляющих все религиозные течения (христианство, индуизм, ислам и другие религии¹¹), и организаций гражданского общества. Этот орган в целом представляет интересы примерно 300 000 граждан Гайаны. Со времени своего создания он провел 13 консультаций по вопросам преступности и безопасности, мирового топливного и продовольственного кризиса, заключения Соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом и КАРИФОРУМ (далее "СЭП"), а также насилия в семье и сексуального насилия. Эта практика применяется также в форме диалога с институтами гражданского общества на уровне округов и общин.

47. Представители гражданского общества заседают в государственных советах, как это предусмотрено нормативно-правовыми актами. В этой работе уча-

¹⁰ В парламенте девятого созыва (сентябрь 2006 года – сентябрь 2011 года) были представлены пять парламентских политических партий, а в парламенте десятого созыва (2012 год – по настоящее время) представлены три политические партии.

¹¹ К числу религиозных конфессий относятся следующие: индуизм – 28,4%, пятидесятничество – 16,9%, римско-католическая церковь – 8,1%, англиканская церковь – 6,9%, церковь адвентистов седьмого дня – 5%, методистская церковь – 1,7%, церковь свидетелей Иеговы – 1,1%, другие христианские конфессии – 17,7%, мусульманство – 7,2%, другие конфессии – 4,3%, атеисты – 4,3% (перепись 2002 года). Существуют также такие неформальные конфессии, как бахаизм, растафарианизм, последователи Кали, апостольская церковь и т.д.

ствуют также общинные организации и группы развития общин, которые взаимодействуют на различных уровнях в проведении совместно с государственными учреждениями различных мероприятий по улучшению условий жизни в районах проживания, сельскохозяйственному развитию, обеспечению жильем, водоснабжению и использованию солнечной энергии, оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения и т.д.

48. В процессе беспрепятственного экономического, социального и культурного развития в соответствии со статьей 14 Конституции Гайаны в области экономического развития ставится задача создания, продвижения и поддержки экономической системы, способной обеспечить достижение и устойчивое сохранение конкурентных преимуществ в контексте глобальной конкурентной среды путем содействия предпринимательству, индивидуальным и групповым инициативам и творчеству и формирования стратегических союзов с национальными и глобальными деловыми партнерами в частном секторе.

49. Таким образом, граждане Гайаны могут свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 1 МПЭСКОП.

50. Зародившись в недрах экономики, контролируемой преимущественно государством (1975–1988 годы), где он не играл существенной роли и был слабым¹², сегодня частный сектор относится к числу растущих и становится все более сильным и организованным, создавая свои объединения в 10 административных округах, а также особые секторальные группы по интересам, особенно в сельскохозяйственном и сырьевом секторах.

51. В соответствии со статьей 15 Конституции Гайаны, задача экономического развития предусматривает, в частности, формирование материальной базы для максимально возможного удовлетворения растущих материальных, культурных и интеллектуальных потребностей граждан, а также развитие их личности, творческих способностей, предпринимательских навыков и отношений сотрудничества в плюралистическом обществе.

52. В соответствии со статьей 35 Конституции Гайаны, государство чтит и уважает различные культурные особенности, которые обогащают общество, и неизменно стремится пропагандировать в масштабах страны позитивное отношение к этому многообразию на всех уровнях.

53. В целях активизации участия граждан и усилий по сокращению масштабов различных форм неравенства и неравноправия правительство Гайаны приняло стратегии и программы, предназначенные конкретно для малоимущих и уязвимых слоев населения (женщины, дети, пожилые люди, коренное население и лица с по-иному развитыми способностями). Эти программы направлены в первую очередь на сокращение масштабов нищеты, а в конечном счете – на ее ликвидацию, с тем чтобы все лица могли участвовать в жизни общества и в равной степени пользоваться имеющимися товарами и услугами.

54. Таким образом, Стратегическая программа сокращения масштабов нищеты (СПСН) I (2004–2008 годы), СПСН II (2008–2011 годы) и последняя СПСН (2011–2015 годы)¹³ направлены на поддержку малоимущих и уязвимых слоев

¹² В этот период государство контролировало 80% экономики.

¹³ Этот документ был внесен в парламент Гайаны 11 августа 2011 года, а его электронная версия имеется на сайте www.finanace.gov.gy.

населения путем увеличения бюджетных ассигнований на здравоохранение, образование, жилье и водоснабжение, а также на другие программы социальной защиты¹⁴ и другие мероприятия по сокращению масштабов нищеты, обеспечению равного доступа к услугам, содействию интеграции этих слоев в основные направления развития Гайаны и тем самым улучшению их условий жизни и возможности пользоваться всеми правами.

55. Одним из инновационных мероприятий правительства Гайаны применительно к равному доступу является обеспечение средств связи в масштабах всей страны и доступа к информационным технологиям. В 2010 году правительство Гайаны приступило к реализации Программы "Каждой семье – по компьютеру" (КСК), предусматривающей обеспечение компьютерами 50 000 семей с низким доходом. КСК была разработана на базе концепции, предложенной общинными координаторами, которые помогают регистрировать малоимущие семьи и семьи с низким доходом, проверять данные и организовывать компьютерную подготовку членов каждого домохозяйства. Во внутренних районах будут созданы компьютерные центры, поскольку обеспечение средств связи в масштабах страны все еще не завершено. К концу 2011 года было введено 11 000 компьютеров на базе открытых торгов и началось их распределение¹⁵.

56. Таким образом, гайанские граждане не могут быть лишены своих средств существования, как это и предусмотрено пунктом 2 статьи 1 МПЭСКП.

1. Изменение климата и Стратегия низкоуглеродного развития

57. Гайана обладает колоссальными запасами природных ресурсов. На ее территории находится один из четырех сохранившихся в мире девственных тропических лесов. Гайана находится в северо-восточной части Южной Америки. На севере она омывается Атлантическим океаном, на юге граничит с Бразилией, на западе – с Венесуэлой и на востоке – с Суринамом.

58. В 2008 году правительство Гайаны провело консультации со всеми общинами американских индейцев, а также с представителями органов гражданского общества и частного сектора, особенно тех, которые занимаются эксплуатацией лесных ресурсов, по вопросу о выработке новой политики недопущения обезлесения. Эта политика была принята, и Гайана приступила к ее осуществлению в качестве важнейшей составляющей своего вклада в усилия по обращению вспять процесса изменения климата.

59. В 2009 году правительство Гайаны обнародовало проект Стратегии низкоуглеродного развития (СНУР), с которым ознакомились также все общины

¹⁴ Такие как выдача ваучеров на школьную форму для всех детей, обучающихся по государственной системе школьного образования, государственная помощь лицам, столкнувшимся с трудными обстоятельствами, пенсия по старости, выплачиваемая всем лицам старше 65 лет, программы помощи одиноким родителям. Подробная информация об этих программах приводится далее в настоящем докладе государства-участника.

¹⁵ Эта программа также была урезана до 1 долл. США в ходе прений по бюджету на 2012 год в Национальном собрании, когда оппозиционные партии отклонили ее большинством в один голос. На заседании правительства Гайаны, состоявшемся 9 августа 2012 года, Национальному собранию было предложено вернуться к первоначальному варианту, и это предложение было одобрено.

американских индейцев¹⁶ и группы особых интересов. Проект и пересмотренный проект СНУР дважды обсуждались в Национальном собрании и принимались в 2009 и 2010 годах, соответственно.

60. СПСН на 2011-2015 годы и СНУР в сочетании с Национальной стратегией повышения конкурентоспособности и при опоре на секторальные стратегии служат основой и руководством для осуществления национальной повестки дня в области развития для Гайаны на ближайшие пять лет.

61. Полезно еще раз привести информацию, содержащуюся в докладе государства-участника для УПО от мая 2010 года, о том, что Гайана заключила с Королевством Норвегия меморандум о взаимопонимании относительно низкоуглеродной торговли. В 2010 году правительство Норвегии, выразив удовлетворение тем, что Гайана достигла согласованных целевых показателей, утвердило первый ожидавшийся платеж на сумму 15 млн. долл. США. К середине 2011 года поступления Гайаны от услуг по организации низкоуглеродной торговли достигли 70 млн. долл. США из общей суммы запланированных на трехлетний период поступлений в размере 250 млн. долл. США. К сожалению, на момент представления доклада Гайана указанных средств не получила. Несмотря на это, бюджет Гайаны на 2012 год предусматривал получение 18 млрд. гайанских долларов (что эквивалентно 70 млн. долл. США) из средств двух запланированных выплат на реализацию определенных в рамках СНУР новаторских проектов¹⁷.

62. Комитет, возможно, пожелает также отметить тот факт, что Президент Гайаны был приглашен участвовать в работе Группы высокого уровня по изучению проблем климата, финансируемой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Пан Ги Муном, и в составе группы работал над подготовкой ее доклада в 2011 году.

2. Права коренных народов

63. В отношении прав коренных общин следует отметить, что государство-участник признает и защищает права человека своих коренных народов и, в частности, их право на владение землями¹⁸ и территориями, которые они традиционно занимают или используют как традиционные источники средств существования.

64. В Гайане живет более 68 000 американских индейцев (коренных народов), которые образуют 134 общины, обладающие земельными правами, и другие общины, принадлежащие к девяти различным группам, которые проживают в основном в отдаленных и прибрежных районах Гайаны. Согласно итогам переписи населения 2002 года, численность американских индейцев растет быстрее всех других этнических групп: в период 1991–2002 годов она выросла на

¹⁶ Американскими индейцами называется коренное население Гайаны, состоящее из девяти отдельных языковых групп. В ряде случаев для передачи текста на один из диалектов американских индейцев использовались услуги переводчиков.

¹⁷ Оппозиционные партии в Национальном собрании парламента десятого созыва большинством в один голос выступили против выделения бюджетных средств на программу низкоуглеродного развития.

¹⁸ Дополнительную информацию о нормативно-правовых рамках имущественных и земельных прав коренных народов см. в материалах, представленных Гайаной КЛРД в 2006 и 2008 годах, а также в ее ответе на вопросник МКПЧ о работе по созданию нормативно-правовой базы имущественных прав коренных народов от 7 октября 2009 года, который содержит полезные сведения.

47,3%, т.е. годовой прирост составил 3,5%. В настоящее время их доля в общей численности населения Гайаны составляет 9,2%.

65. Законодательные меры, включая Конституцию и Закон об американских индейцах 2006 года, а также другие законодательные акты обеспечивают защиту прав американских индейцев на самоопределение в вопросах, касающихся их земель, языка, культуры и наследия. Статья 149(G) Конституции предусматривает права коренных народов. Закон об американских индейцах 2006 года содержит детально разработанные права американских индейцев, особенно их земельные права. Он является основным законодательным актом, закрепляющим имущественные права коренных народов на земли, территории и природные ресурсы, и дополняется другими нормативными актами.

66. Благодаря проходившему на протяжении последних семи лет процессу широкого участия населения, в настоящее время 134 общины коренных народов обладают правовыми титулами на земли, составляющие 14% всей территории Гайаны. В октябре 2010 года было выдано дополнительно 14 свидетельств о праве собственности, а на проводящемся раз в два года Национальном совещании тошао правительство Гайаны продлило два таких свидетельства. Эти правовые титулы на предоставленные государством земли являются "абсолютными и вечными", что позволяет общинам осуществлять над этими землями неоспоримый контроль и использовать их для своего развития по своему усмотрению, предоставляя тем самым этим общинам права и гарантии землевладения, а также выбор возможностей их использования в своих планах развития.

67. Кроме того, американские индейцы, как и все другие гайанцы, могут беспрепятственно приобретать частную землю и/или арендовать ее в своем личном качестве. Гайана хотела бы подчеркнуть, что общины американских индейцев не являются резервациями. Их жители могут беспрепятственно выезжать, путешествовать и жить в любой части страны.

68. В ближайшие два года такие права получат еще порядка 22 общин. Благодаря заключенному с Норвегией соглашению и в ожидании поступления полученных Гайаной доходов, 8 млн. долл. США будет направлено исключительно на завершение работы по демаркации общинных земель американских индейцев, обратившихся с соответствующей просьбой, а также тех, кто обладает правами, но ходатайствует о расширении своих земель; на расширение использования солнечных установок американскими индейцами, живущими во внутренних районах, и хозяйственную деятельность по созданию микропредприятий для каждой общины в течение ближайших двух лет.

69. Признавая тот факт, что Гайане предстоит пройти долгий путь, прежде чем она сможет обеспечить электричеством жилища американских индейцев и население внутренних районов, в 2010–2011 годах правительство Гайаны разработало программу электрификации отдаленных сельских районов, с помощью которой 11 000 семей американских индейцев, живущих в таких районах, получат солнечные панели. Эта работа предусмотрена бюджетными ассигнованиями в рамках программы низкоуглеродного развития.

70. Закон об американских индейцах предусматривает не только признание и защиту коллективных прав деревень и общин американских индейцев в целом, но и поощрение рационального управления в рамках таких деревень и общин.

71. В сентябре 2008 года были проведены национальные консультации по рассмотрению стратегических подходов в отношении предприятий лесного хозяйства, принадлежащих общинам американских индейцев, где были представ-

лены свыше 60 общин коренных народов из 10 административных округов Гайаны.

72. Министерство по делам американских индейцев, возглавляемое женщиной из числа американских индейцев, координирует общую политику правительства, а также осуществляет надзор и представляет вопросы, затрагивающие общины американских индейцев¹⁹.

73. Национальный совет тошао (НСТ), который является единственным законным органом, правомочным выступать от имени общин американских индейцев в отношениях с правительством и внешними органами, представляет все 134 общины, обладающие земельным титулом, и ассоциированные с ними общины, а также общины, не имеющие земельного титула, которые избирают исполнительный орган НСТ²⁰.

74. Гайана горда тем, что в работе Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов с 2010 года участвует Берти Хавьер, тошао из числа американских индейцев.

75. Представительница Гайаны в Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонка выполняет функции координатора по делам коренных народов и также является выходцем из американских индейцев.

Часть II

Статья 2

Прогрессивное осуществление прав

1. Международное сотрудничество и помощь

76. Правительство Гайаны предпринимает шаги как по собственной инициативе, так и в рамках международной и региональной помощи и сотрудничества, чтобы постепенно обеспечить полное осуществление МПЭСКП, используя различные средства. Например, в качестве члена ряда региональных и международных организаций Гайана добивается успехов в деле международного, регионального и двустороннего сотрудничества. Это сотрудничество предполагает заключение соглашений по техническим и финансовым вопросам.

77. Правительство Гайаны как развивающейся страны признает вклад международного сообщества в поддержку государственных программ и в конечном счете в реализацию целей в области экономического, социального и культурного развития и укрепления демократических прав своих граждан. Эта работа проводится в соответствии с национальной повесткой дня Гайаны в области развития.

78. Следует отметить, что в 1992 году на выплату долга Гайаны уходило 94 цента из каждого доллара США ее экспортных поступлений, в 2010 году

¹⁹ Созданное в 1993 году Министерство по делам американских индейцев вначале возглавлял представитель американских индейцев, а впоследствии пост министра занимали и занимают только женщины из числа американских индейцев.

²⁰ В состав исполнительного органа НСТ входят 20 тошао (капитанов), которые являются избранными членами. В 2010 году шесть мест в этом органе занимали женщины, председателем также была женщина. В 2012 году было избрано новое руководство.

этот показатель снизился до 34 центов на каждый доллар США экспортных поступлений, несмотря на продолжавшееся заимствование в целях укрепления инфраструктуры. Этому успеху содействовала Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью, в рамках которой Гайана достигла требуемых целевых показателей, что позволило ей, благодаря разумному налоговому и финансовому управлению экономикой и ресурсами, добиться списания долгов в размере порядка 467 млн. долл. США за период 1998-2004 годов. Теперь Гайана не имеет кредитного портфеля МВФ.

2. Международное и региональное сотрудничество

79. Международными и региональными партнерами Гайаны по развитию являются учреждения системы ООН²¹, Европейская комиссия, Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Карибский банк развития (КБР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Агентство международного развития США (ЮСАИД), Канадское агентство по международному развитию (КИДА) и Департамент международного развития (ДМР). Таким образом, Гайана получает внешнюю помощь главным образом в форме льготных кредитов международных финансовых учреждений и партнеров по развитию, но при этом предпринимает серьезные усилия по сокращению своей внешней задолженности и обеспечению экономической стабильности страны, результаты которых изложены в разделе настоящего доклада, посвященном сведениям общего характера.

80. Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (2006-2011 годы) направлена на реализацию трех основных задач, обусловленных национальными приоритетами Гайаны, к которым относятся, в частности, увеличение доли населения, имеющего доступ к качественным услугам в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и обеспечения жильем путем укрепления потенциала посредством максимального использования имеющихся возможностей; расширение прав и возможностей отдельных лиц и групп населения, укрепление различных институтов и создание благоприятной конституционной и правозащитной основы, сокращение масштабов нищеты путем стимулирования роста и создания рабочих мест, а также обеспечение экологической устойчивости и предупреждение бедствий и смягчение их последствий.

81. Приоритетами Гайаны в рамках настоящего странового цикла РПООНПР (2012–2016 годы) по-прежнему являются представительное управление, всеохватный рост, развитие людских ресурсов и социальное развитие и экологическая устойчивость, а также предупреждение, обеспечение готовности, принятие мер и смягчение последствий бедствий.

82. Гайана является также членом Организации американских государств (ОАГ), Карибского сообщества (КАРИКОМ), Южноамериканского союза наций (УНАСУР)²² и Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонка (АКТО)²³.

²¹ Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) является общей стратегической рамочной программой, которой будут руководствоваться учреждения, фонды и программы системы развития ООН при выработке своей оперативной деятельности в поддержку населения и правительства Гайаны в период 2012–2016 годов.

²² С ноября 2010 года по октябрь 2011 года Гайана выполняла функции Председателя УНАСУР.

²³ В настоящее время Гайана занимает пост координатора по делам коренных народов в АКТО, а ее представителем является женщина из числа американских индейцев.

83. Гайана активно поддерживает сотрудничество Юг–Юг, а также региональную интеграцию в Южной Америке и Карибском бассейне посредством своего членства в УНАСУР и АКТО, а также в качестве члена КАРИКОМ.

3. Двустороннее сотрудничество

84. Двустороннее сотрудничество с другими государствами в деле реализации целей экономического, социального и культурного развития осуществляется в рамках совместных комиссий и двусторонних договоров с Кубой, Индией, Кореей, Китаем, Бразилией, Колумбией, Нидерландами, Нигерией, Ганой, Россией и многими другими странами.

85. Одним из наиболее многолетних является ее двустороннее сотрудничество с Кубой, установленное в 1972 году²⁴. В рамках двустороннего сотрудничества с Китаем и Индией были заключены кредитные соглашения об осуществлении крупных инфраструктурных проектов (современный сахарный завод, национальный стадион мирового уровня, Центр международных конференций, два трейлерных паромы) в целях содействия развитию страны с использованием технических знаний и возможностей профессиональной подготовки.

86. Экономические партнеры из развивающихся стран добились значительного прогресса, что содействовало более активному движению Гайаны по пути экономического роста.

4. Борьба с дискриминацией

87. Правительство Гайаны обязуется гарантировать осуществление прав, предусмотренных МПЭСКП, без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

88. Гайана принимает меры по поощрению и защите прав, гарантируемых МПЭСКП, в рамках конституционной и законодательной реформы, а также стратегий и программ.

89. Правовая система Гайаны является смешанной, будучи основанной на нормах английского общего права с заимствованием некоторых принципов римско-голландского права. Конституция Гайаны²⁵ является высшим законом страны и опирается на верховенство закона. С этой целью любой закон, который вступает в коллизию с положениями Конституции Гайаны, не соответствует или противоречит им, в той части, в какой это имеет место, заменяется и компенсируется законом, соответствующим Конституции²⁶. Конституция Гайаны гарантирует обеспечение норм обычного права, касающихся прав человека, закрепленных в таких международных договорах по правам человека, как МПГПП, МПЭСКП, Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

²⁴ О некоторых плодах такого сотрудничества говорится в докладе Гайаны для УПО от мая 2010 года (четыре новых диагностических центра, в том числе офтальмологический; подготовка на Кубе 1 000 гайанских студентов в области медицины, инженерных дисциплин, агрономии и т.д.; обучение специалистов в Медицинской школе при Гайанском университете и направление 2 000 пациентов на Кубу для проведения офтальмологических операций).

²⁵ Конституция 1980 года с поправками, внесенными в нее Законом о Конституции (Поправка) № 2 от 2003 года и Законом № 10 от 2003 года.

²⁶ Статья 8 Конституции.

90. Конституция гарантирует широкий комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Согласно статье 154А(1) Конституции, как это предусмотрено соответствующими международными договорами, к которым присоединилась Гайана, каждый человек имеет право на осуществление прав человека, закрепленных этими международными договорами. Договоры, которые подписала Гайана, перечислены в Четвертом приложении к Конституции²⁷. Исполнительные, законодательные и судебные органы, а также все правительственные органы и учреждения уделяют должное внимание международному праву, конвенциям, пактам и хартиям, имеющим отношение к правам человека. Жертвы нарушения прав человека, предусмотренных Конституцией или любым другим законом, могут добиваться возмещения ущерба в судебном порядке. В главах III и IV Конституции далее провозглашаются основные права и свободы гражданина. Любой гражданин Гайаны вправе обращаться в соответствующий орган, регулирующий осуществление МПЭСКП.

91. Согласно статье 154А(3), государство, учитывая социально-культурный уровень развития общества, принимает разумные законодательные и иные меры в пределах имеющихся ресурсов для достижения прогрессивного осуществления прав, сформулированных в подразделе 1 статьи 154А.

92. Гайана располагает значительной подборкой нормативных актов, предусматривающих поощрение и защиту политических, экономических, социальных и культурных прав в вопросах обеспечения жильем, образования, здравоохранения, продовольственной безопасности и занятости, а ее Конституция и нормативные акты содержат четкие антидискриминационные положения.

93. Законодательство Гайаны запрещает дискриминацию, что отмечается в ее докладах, в частности в страновом докладе для УПО 2010 года и в первоначальном докладе 2006 года и промежуточном докладе 2008 года, направленных КЛРД²⁸.

94. В частности, статья 149 Конституции Гайаны предусматривает защиту от дискриминации. Статья 149(1) запрещает законы, которые прямо или косвенно носят дискриминационный характер, и устанавливает санкции за дискриминационное обращение с любым лицом со стороны какого-либо лица, действующего на основании какого-либо писаного закона или во исполнение функций, которыми наделена какая-либо официальная должность/государственный орган. Статья 149(2) определяет дискриминацию как "допущение неравного обращения с различными лицами, обусловленного целиком или главным образом их соответствующими особенностями или особенностями их родственников по признаку расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания, возраста, инвалидности, семейного положения, пола, рождения, социальной принадлежности, беременности, религии, совести, убеждений или культуры, путем ограничения право- или дееспособности, которым другие лица не подвергаются, или получают привилегии или преимущества, которые не предоставляются другим лицам, имеющим ту же или иную особенность". Подпункт d) той же статьи предусматривает равенство граждан перед законом; а подпункт e) – равенство статуса.

²⁷ МПЭСКП приведен в Четвертом приложении к Конституции как одна из упомянутых конвенций.

²⁸ См. представление Гайаны в ответ на просьбу УВКПЧ представить информацию о подстрекательстве к национальной, расовой и религиозной ненависти от 30 сентября 2010 года.

95. Кроме того, в процессе проведения конституционной реформы в 1999–2003 годах был достигнут значительный прогресс в преодолении этнической и расовой уязвимости и дискриминации. Статья 160А (1) Конституции Гайаны запрещает всем лицам, учреждениям и политическим партиям предпринимать какие-либо действия, продвигать, распространять или проповедовать какую-либо идею, которая может вызвать расовый или этнический раскол между людьми.

96. Кроме того, статья 160А(2) предписывает парламенту предусмотреть законодательные положения в отношении правонарушений и наказания за них, включая наказание в форме недопущения или снятия любого лица или политической партии с участия в выборах на индивидуальное или коллективное членство, в зависимости от случая, в местные демократические органы или Национальное собрание. Согласно Закону о расовой вражде 1973 года (с поправками, внесенными Законом № 9 от 2002 года), подстрекательство к расовой ненависти является уголовным преступлением, предусматривающим наказание в тех случаях, когда то или иное лицо преднамеренно занимается подстрекательством или пытается разжечь враждебность или неприязнь в отношении той или иной группы общества или того или иного лица по признаку их расовой принадлежности.

97. Положения Конституции об учреждении пяти комиссий по правам человека, в частности Комиссии по межэтническим отношениям (КЭО), являются важнейшей основой для создания механизма рассмотрения жалоб и надзорного органа в обществе, отличающемся этническим многообразием. Члены созданной в 2003 году КЭО назначаются через парламентский консенсуальный механизм. Парламент девятого созыва не смог достичь консенсуса и обеспечить требуемое большинство в две трети голосов для назначения членов Комиссии. Секретариат Комиссии продолжал функционировать до 31 мая 2012 года, когда парламент урезал свой бюджет до 1 доллара, а затем, в августе 2012 года, свел его к 0 долларов.

98. Правительство Гайаны по-прежнему преисполнено твердой приверженности делу искоренения всех форм расизма, расовой дискриминации и межэтнической нестабильности, продолжая поощрять и продвигать политику, направленную на сокращение масштабов нищеты и улучшение положения своих граждан независимо от расы, цвета кожи или этнической принадлежности, обеспечивая равный доступ гайанских граждан ко всем имеющимся услугам и правам.

99. Суммируя вышесказанное, можно сказать, что политика и меры правительства Гайаны в интересах малоимущих и уязвимых слоев населения направлены на устранение барьеров, касающихся расовой, этнической или классовой принадлежности, а также культуры и религии.

5. Права неграждан

100. Государство-участник уделяет должное внимание правам человека в рамках своей национальной экономики и определяет уровень обеспечения экономических прав, признаваемых МПЭСМП, для неграждан и иностранцев с учетом имеющихся ресурсов и задачи сокращения неравенства²⁹. Следует отме-

²⁹ См. представление Гайаны в ответ на Вопросник Организации Объединенных Наций о праве на образование мигрантов, беженцев и просителей убежища от 7 января 2010 года и ее представление в ответ на просьбу УВКПЧ представить информацию о проблемах и практике применения нормативно-правовой основы защиты прав ребенка в контексте миграции от 16 августа 2010 года.

тить, что в июле 2010 года Гайана ратифицировала также Международную конвенцию о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей.

101. Статья 2 Закона об иммиграции (глава 14:02) содержит определение понятия иммигрант³⁰. Правительство Гайаны отмечает, что экономические, социальные и культурные права неграждан, как правило, не ограничиваются. Например, неграждане имеют равное с гражданами право на доступ к медицинскому обслуживанию в государственных медицинских учреждениях и право на бесплатное начальное и среднее образование в рамках государственного сектора системы образования. Неграждане имеют также беспрепятственный доступ к бесплатному образованию и медицинскому обслуживанию вплоть до третьего уровня. На уровне высшего образования между гражданами и негражданами имеются различия с точки зрения доступа к кредитам и платы за обучение.

102. Важно отметить, что законодательство Гайаны проводит различие между гражданами, гражданами стран Содружества, а также иностранцами и гражданами стран КАРИКОМ. Статья 47 Конституции Гайаны касается граждан стран Содружества³¹.

103. К иностранцам относятся лица, не являющиеся гражданами стран Содружества, стран КАРИКОМ или гражданами Гайаны. Статус иностранцев регламентируют следующие законы: 1) Конституция; 2) глава 14:02 Закона об иммиграции; 3) глава 14:03 Закона об иностранцах (Иммиграция и регистрация); 4) глава 14:04 Закона о статусе иностранцев; и 5) глава 14:05 Закона о высылке нежелательных лиц. Главное требование заключается в их пребывании в стране на законных основаниях с необходимыми визами и/или разрешениями на работу. Глава 14:04 Закона о статусе иностранцев определяет положения о приобретении иностранцами движимого и недвижимого имущества и распоряжении им. В имущественных вопросах иностранцы обладают теми же правами, что и граждане стран Содружества. В этом качестве неграждане/иностранцы могут приобретать землю и заниматься сельскохозяйственной деятельностью. Закон о гражданстве разрешает иностранцам вступать в брак с гражданами Гайаны и ходатайствовать о предоставлении гражданства.

104. Для целей труда и занятости неграждане/иностранцы могут получить работу при наличии официальных разрешений на работу, однако в случае отсутствия у неграждан/иностранцев таких разрешений существует ряд мер, позволяющих решить вопрос об их трудоустройстве. Разрешение на работу в Гайане выдается бесплатно. Кроме того, защиту неграждан/иностранцев и работников из числа граждан обеспечивают идентичные законы о труде.

³⁰ Иммигрант определяется как лицо, которое в первый или всякий последующий раз въезжает на территорию Гайаны извне. Следовательно, все такие лица на территории Гайаны относятся к категории неграждан.

³¹ Согласно статье 47(3) Конституции, это положение действует в отношении следующих стран: Австралия, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Белиз, Ботсвана, Бруней, Канада, Вануату, Гамбия, Гана, Гренада, Доминика, Замбия, Западное Самоа, Зимбабве, Индия, Кения, Кипр, Кирибати, Лесото, Маврикий, Науру, Малави, Малайзия, Мальдивы, Мальта, Нигерия, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Кристофер и Невис, Сент-Люсия, Сингапур, Соединенное Королевство и колонии, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Танзания, Тонго, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Уганда, Фиджи, Шри-Ланка и Ямайка.

105. Мигранты (в том числе иждивенцы) имеют право обращаться в Министерство внутренних дел за визой и разрешением на работу, которые в большинстве случаев выдаются в установленные сроки.

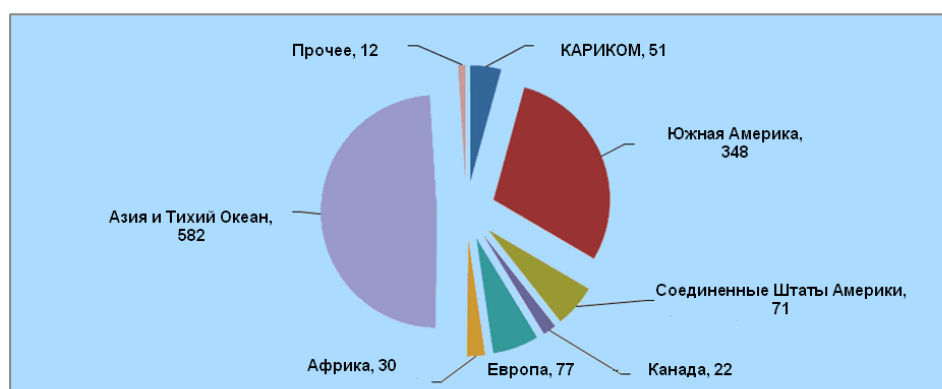
Диаграмма 1.1

Разрешения на работу в разбивке по признаку пола и отраслям, октябрь–декабрь 2010 года



Диаграмма 1.2

Разрешения на работу в разбивке по странам происхождения, октябрь–декабрь 2010 года



Источник: Ежеквартальный бюллетень рынка труда Гайаны, октябрь–декабрь 2010 года.

106. Информация об иммиграционной политике Гайаны и нормативных актах, касающихся граждан КАРИКОМ, приводится на стр. 34 настоящего доклада.

Статья 3

Равенство между мужчинами и женщинами

107. Государство-участник обязуется обеспечить равные права мужчин и женщин на осуществление всех экономических, социальных и культурных прав, предусмотренных МПЭСКП. Правительство Гайаны по-прежнему преисполнено решимости содействовать равенству женщин во всех сферах. Это соответствует обязательствам, вытекающим из Конституции Гайаны, Конвенции о

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), а также других договоров и стандартов в области прав человека.

108. Как отмечается в докладе Гайаны об осуществлении КЛДЖ за 2010 год, правительство Гайаны предпринимает шаги по содействию реализации основополагающих принципов всей совокупности прав человека, а именно обеспечению равенства и недискриминации между женщинами и мужчинами в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Положения Конституции Гайаны, в том числе статьи 34, 49, 149 2), 149 d), 149 e) и 149 f) запрещают гендерную дискриминацию и предписывают гарантировать равенство женщин наряду с обеспечением гендерной нейтральности всех вновь принимаемых законодательных актов.

109. Если говорить конкретно, то статья 149 f) 1) предписывает наделение всех женщин правами и статусом наравне с теми, которыми пользуются их коллеги-мужчины во всех сферах политической, экономической и социальной жизни. Кроме того, подпунктом 2 той же статьи предусмотрено, что каждая женщина имеет равный с мужчинами доступ к академическому образованию и профессионально-технической подготовке, равные возможности в сфере занятости, оплаты труда и карьерного роста, а также участия в социальной, политической и культурной деятельности.

110. Права женщин защищены комплексом законодательных и административных мер, а их участие в экономической и политической сферах благодаря активной государственной политике расширяется.

111. Оценка результатов достижения Цели 3 в рамках ЦРТ показывает, что страна значительно продвинулась вперед в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Достигнута цель ликвидации гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования, и предпринимаются усилия по обеспечению гендерного паритета на уровне высшего образования.

112. Гайана добилась существенного прогресса в предоставлении доступа к начальному образованию и обеспечении равенства в охвате начальным образованием, показатель которого составляет 94%. Опираясь на достигнутое гендерное равенство, правительство Гайаны рассчитывает к 2015 году достичь всеобщего охвата начальным образованием и тем самым – ЦРТ 2. В 2007/08 учебном году 95% мальчиков и девочек прошли полный курс начального образования, что является удовлетворительным результатом. Показатель второгодничества снизился до неполных 2% для мальчиков и девочек, а показатель отсева, который на протяжении ряда лет составлял 4%, в 2007–2008 годах снизился до 3%. Эти цифры свидетельствуют о том, что Инициатива ускоренного достижения цели образования для всех, которая предусматривает внедрение новых методологий активного обучения и партнерство в создании школ с благоприятными для детей условиями, приносит позитивные результаты.

1. Существенный рост представленности женщин в парламенте

113. Согласно докладу Межпарламентского союза за 2012 год, Гайана занимает 25 место среди 170 стран с показателем числа женщин-парламентариев на уровне 31,3%³². С дополнительной информацией Комитет может ознакомиться в пунктах 94 и 143 доклада Гайаны A/HRC/WG.6/8/GUY/1 от мая 2010 года.

³² См. <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>.

2. Меры по улучшению ситуации с занятостью женщин

114. Правительство принимает законодательные меры по недопущению дискриминации женщин на рабочем месте и предоставлению им равных возможностей пользоваться профессиональными и экономическими преимуществами, связанными с работой. (Этот вопрос рассматривается в рамках ответа Гайаны по статье 6, посвященной гендерным вопросам и вопросам занятости.)

115. В несельскохозяйственном секторе доля женщин в оплачиваемых видах занятости увеличилась с 29% в 1991 году до 33% в 2006 году. Эта позитивная тенденция свидетельствует о возрастающей открытости рынков труда для женщин в промышленном секторе и сфере услуг и увеличении числа женщин, способных более надежно обеспечить свой доход, экономическую безопасность и благосостояние.

116. Существует множество факторов, которые влияют на возможность женщин работать по найму, включая семейное положение³³, уход за детьми и родственниками-иждивенцами, район проживания и тип предлагаемой работы. Низкий уровень участия женщин может как отражать, так и усиливать сохраняющиеся в гайанском обществе и семье традиционные гендерные роли и обязанности.

117. В связи с расширением участия женщин в работе по найму правительство принимает меры к обеспечению равного доступа к образованию и профессиональной подготовке, а также стимулированию и поддержке систем, содействующих выходу женщин на рынок труда. Улучшить ситуацию в этом отношении призваны две новых правительственных инициативы:

i) Программа оказания помощи одиноким родителям (ППОР), осуществление которой началось в марте 2009 года, обеспечивает обучение таким отвечающим интересам детей профессиям, как косметология, общественное питание, информационная технология, офисная работа, уход за детьми и пожилыми людьми. К настоящему времени этой программой воспользовались 1 106 одиноких родителей. Лица, успешно заканчивающие такие курсы, получают субсидии в объеме 65 000 гвинейских долларов (325 долл. США) на организацию бизнеса в своей сфере подготовки. В настоящее время проводится дополнительное исследование, посвященное достижениям этой программы. Вторым компонентом ППОР является система ваучеров на организацию дневного ухода в целях субсидирования расходов по уходу за ребенком. К концу 2010 года этой системой воспользовались 336 одиноких родителей;

ii) внедрение в июне 2010 года механизма микрокредитования под названием "Достойные женщины", созданного на базе коммерческого банка с участием государства и местных органов власти, который конкретно предназначен для женщин в возрасте 18–65 лет и позволяет им брать кредиты под низкие проценты без залога для организации или развития своего бизнеса. Этот механизм до сих пор работает успешно. Ко времени представления доклада 1 000 женщин смогли получить доступ к таким кредитам под низкие проценты без залога на общую сумму 154 млн. гвинейских долларов (770 000 долл. США).

118. В целях прогрессивного содействия внедрению принципа гендерного равенства и недискриминации в отношении женщин и мужчин при осуществле-

³³ Следует отметить, что 29% домохозяйств возглавляют женщины.

нии экономических, социальных и культурных прав пересмотренная Конституция 2003 года предусматривает создание пяти правозащитных органов, одним из которых является Комиссия по вопросам женщин и гендерного равенства. Эта комиссия, созданная в 2009 году с использованием парламентского консенсуального механизма, функционирует эффективно и адекватно в рамках своего мандата, предусматривающего мониторинг осуществления принципа гендерного равенства. Свой первый годовой доклад Комиссия представила спикеру Национального собрания 11 августа 2011 года, а второй – в июле 2012 года.

Статья 4 Ограничения прав

119. Правительство Гайаны признает, что в соответствии с положениями МПЭСКП государство-участник может устанавливать в отношении таких прав только такие ограничения, которые определяются законом, если: 1) эти ограничения совместимы с природой прав, предусмотренных Пактом; и 2) эти ограничения имеют целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

120. Конституция Гайаны предусматривает ограничения экономических, социальных и культурных прав. В частности, согласно статье 140 3) а)–d), понятие "принудительный труд" не включает: а) любую работу, предписываемую приговором или постановлением суда; b) любую работу, поручаемую лицу в период его законного содержания под стражей, которая, хотя и не предписана приговором или постановлением суда, разумно необходима в интересах соблюдения гигиены или поддержания в надлежащем состоянии места содержания под стражей; c) любую работу, поручаемую сотруднику режимного подразделения в порядке исполнения им своих обязанностей, либо, если речь идет о лице, отказывающемся от прохождения службы в военно-морских, сухопутных или военно-воздушных силах по соображениям совести, любой труд, который по закону возлагается на это лицо вместо воинской службы, или; d) любую работу, предписываемую лицу во время ведения Гайаной военных действий или в связи с ураганом, землетрясением, наводнением, пожаром или другим аналогичным бедствием, угрожающим жизни людей или благополучию общества, - в той мере, в какой требование о ее выполнении является разумно обоснованным в интересах преодоления последствий любой ситуации, возникшей или существующей в результате такого бедствия – в целях урегулирования этой ситуации.

Статья 5 Недопущение никакого ограничения или умаления

121. Правительство Гайаны признает, что в МПЭСКП ничто не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, группа или лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых признанных в Пакте прав или свобод, или на ограничение их в большей мере, чем это предусмотрено в нем. Однако, согласно статье 154 А 6) Конституции Гайаны, правительство может отказаться от своего обязательства по любому из договоров, перечисленных в Четвертом приложении, или иным образом ограничить его объем, если две трети избранных членов Национального собрания проголосовали за такой отказ или ограничение.

122. Правительство Гайаны признает, что не должно допускаться никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в какой-либо стране в силу закона, конвенций, правил или обычаев, под тем предлогом, что в МПЭСКП не признаются такие права или что они признаются в нем в меньшем объеме.

Часть III

Статья 6

Право на труд

123. Конституция Гайаны устанавливает следующие обязанности государства:

1. признавать труд людей как источник социального благосостояния и благополучия народа в целом и каждого человека³⁴;
2. гарантировать право на труд, подкрепленное законами о труде и последовательными усилиями профсоюзного движения;
3. признавать права каждого гражданина на отдых, досуг и свободное время;
4. обеспечивать право на равенство возможностей и обращения во всех аспектах занятости, образования, социальной и политической жизни.

124. Гайана ратифицировала Конвенцию МОТ № 2 о безработице 1919 года, которая требует, чтобы государства-члены:

1. принимали меры для борьбы с безработицей;
2. создали систему бесплатных государственных агентств по трудоустройству.

Кроме того, Гайана подписала 36 конвенций МОТ о защите прав трудящихся.

125. На региональном уровне Гайана как член КАРИКОМ поддерживает и соблюдает политику в сфере труда как на региональных, так и на международных форумах. Статья XIX Хартии гражданского общества Карибского сообщества предусматривает право каждого работника на справедливое обращение на рабочем месте и безопасные санитарно-гигиенические условия работы и защиту его в этих вопросах.

126. Следовательно, правительство Гайаны признает право на труд, включающее в себя право человека на возможность зарабатывать на жизнь трудом, который он свободно выбирает или принимает, как это предусмотрено МПЭСКП. Правительство Гайаны подтверждает свою решимость и впредь предпринимать соответствующие шаги с целью гарантировать такие права.

127. Кроме того, согласно статье 22(2) Конституции Гайаны каждый трудоспособный гражданин обязан работать. Статья 149А Конституции гласит, что никому не должны чиниться препятствия в осуществлении права на труд, т.е. права на свободный выбор трудовой деятельности. Наряду с этим, согласно статье 140(2) Конституции, никого нельзя привлекать к принудительному труду. Экономически активное население (лица не моложе 15 лет) представляет собой

³⁴ Согласно статье 21 Конституции Гайаны.

национальный потенциал людских ресурсов, способных заниматься производственной деятельностью.

128. Правительство Гайаны признает, что для обеспечения права на труд государство должно содействовать осуществлению права на образование и других основных прав, в частности на медицинское обслуживание и равный доступ к таким услугам. Право на образование охватывает обеспечение программами специальной подготовки³⁵ тех, кто покинул школу или нуждается в обучении новым навыкам в целях повышения своего благосостояния.

129. Стабильное и последовательное финансирование правительством Гайаны систем здравоохранения, образования, обеспечения жильем, водоснабжения и социальной защиты закладывает основу для улучшения доступа к этим важнейшим услугам и содействует сокращению масштабов нищеты и неравенства между имущими и неимущими. В настоящем докладе эти программы рассматриваются более подробно.

130. Гайана вновь подчеркивает, что, несмотря на эти проблемы, она имеет один из самых низких в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна показателей неравенства³⁶.

131. На протяжении многих лет правительство Гайаны получает техническую помощь от ООН. Например, 25 марта 2010 года ведущие представители Министерства труда и ООН разработали Страновую программу обеспечения достойной работы для Гайаны. Национальный трехсторонний комитет/Международная организация труда (МОТ) провели двухдневный семинар. В ходе состоявшихся на нем дискуссий основное внимание было уделено пяти конкретным областям увязки национальных целей и итогов развития в рамках программы и бюджета МОТ, включая: 1) создание "зеленых" рабочих мест и достойной работы на базе НУСР Гайаны; 2) укрепление системы технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП); 3) введение системы обучения предпринимательству для обездоленных групп; 4) возрождение кооперативов; и 5) укрепление потенциала Министерства труда, социального обеспечения и социальной защиты, а также организаций работодателей и работников в целях более эффективного функционирования и учета потребностей граждан.

132. Рабочая сила динамично реагирует на возникающие возможности и проблемы. В целом абсолютная численность рабочей силы сократилась с 282 964 человек в 1992 году до 263 467 в 2006 году, а безработица за последние 10 лет стабилизировалась на уровне 10%³⁷. Эта ситуация уравнивается ростом микро-, малых и средних предприятий, возникших за последние четыре года в ответ на появление новых экономических возможностей, а также расширение и диверсификацию экономической базы.

³⁵ В этой связи бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству труда, социального обеспечения и социальной защиты, увеличились на 14% – с 4,6 млрд. гайанских долларов в 2009 году до 5,2 млрд. гайанских долларов в 2010 году (самое крупное увеличение финансирования какого-либо государственного ведомства за один год).

³⁶ World Bank Guyana Poverty Assessment 2008.

³⁷ В Докладе о ходе достижения ЦРТ применительно к безработице приводится цифра 10%. По приблизительным оценкам, в 1980 году уровень безработицы составлял в среднем 16,8%. Опираясь на данные обследований занятости и домохозяйств за 1999–2006 годы и СЕДЛАК, Всемирный банк отмечает общее снижение уровня безработицы с 13% в 2002 году до 9% в 2006 году. Согласно последним данным, уровень безработицы в 2011 году приближается к 9%.

133. В статистическом выражении годовой бюджет на 2011 год свидетельствует о том, что новые и развивающиеся секторы, такие как строительство, туризм и гостиничный бизнес, диверсифицированное сельское хозяйство и информационные технологии/информационно-справочная индустрия, испытывали дефицит профессионально-технических кадров, расширяя тем самым возможности для трудоустройства. Гайана впервые продемонстрировала снижение зависимости от сахара и бокситов как главных традиционных источников экспортных поступлений.

134. В добывающей отрасли, где иностранные компании, занимающиеся разведкой нефтяных и газовых месторождений в шельфовой зоне, получают новые лицензии на такую разведку, что открывает новые горизонты для экономики и создает спрос на новые профессии. Кроме того, возобновилась прекратившаяся в 1960-е годы добыча марганца, что должно привести к созданию от 250 до 1 000 рабочих мест на этапе разработки. Три компании занимаются разведкой радиоактивных минералов, и правительство предлагает проявлять интерес к редкоземельным элементам, которые являются важнейшими компонентами для электронной промышленности.

135. Благодаря высокой цене на золото, этот добывающий сектор, практически полностью принадлежащий народу Гайаны и управляемый им, получил развитие. На 17,7% выросло количество заявок на добычу золота. В 2011 году малым и средним золотодобывающим предприятиям было выделено более 100 млн. долл. США. Инвестиции двух крупных иностранных золотодобывающих компаний в объеме 1 млрд. долл. США позволят в течение ближайших двух лет создать 400–550 рабочих мест.

136. Однако существуют проблемы, связанные с рабочей силой, к которым относятся: удержание квалифицированного персонала, неравномерное участие трудоспособных женщин и молодежи, повышение профессиональной квалификации, приведение в соответствие предложения и спроса на специалистов и создание возможностей для развития экономической деятельности путем формирования условий для самостоятельной занятости, а также новых малых и средних предприятий, конкретно призванных обеспечить вспомогательное обслуживание развивающихся секторов.

137. Согласно докладу Всемирного банка за 2010 год, в Гайане на долю сферы услуг приходится половина всего работающего населения. Двадцать пять процентов приходится на долю сельскохозяйственного сектора, а остальные 75% заняты в строительной, добывающей и перерабатывающей отраслях и в государственном секторе. В 2002 году в сельскохозяйственном секторе работало 22% занятого населения, что на 6% ниже уровня 1991 года, когда число занятых в нем работников составляло порядка 28%.

138. Переход работников в сферу обслуживания и рост числа выпускников системы среднего образования являются наиболее вероятными факторами, содействующими снижению уровня занятости в сельскохозяйственном секторе и, как следствие, росту занятости в сфере услуг с 46,4% в 1991 году до 53,1% за тот же период.

139. Важным фактором расширения масштабов и роста сектора услуг стала коммерция, в частности "оптовая и розничная торговля, ремонт велосипедов и мотоциклов, а также домашнего имущества".

140. Ожидается, однако, что усиление акцента на диверсификации сельскохозяйственного развития и экспорта сельскохозяйственной продукции создаст условия для повышения занятости и в сельскохозяйственном секторе. В сельско-

хозяйственных подсекторах (кроме производства риса и сахара) в 2010 году был зарегистрирован рост на 5,7%.

141. Строительный сектор является индикатором роста экономики и отражает рост финансирования сферы обеспечения безопасности населения.

142. Строительный сектор является наиболее быстро развивающимся видом деятельности, поглощающим рабочую силу. Он доказал свою способность быстро создавать рабочие места благодаря развитию процесса индустриализации и урбанизации. Широкомасштабные инфраструктурные проекты в виде строительства дорог и мостов, сооружения энергетических объектов, морских и речных защитных объектов, дренажных и ирригационных систем, жилья, школ и медицинских объектов позволили этому сектору вырваться вперед.

143. В строительном и связанном с ним инженерно-техническом секторе за 2002–2006 годы было создано 5 000 рабочих мест. В течение 2007–2011 годов этот сектор ежегодно рос в среднем на 5,1%, причем самый низкий показатель в 0,5% был зарегистрирован в 2009 году, а высокий, на уровне 10,8% в 2010 году. В 2011 году ожидается рост на 4,5% (Статистическое бюро, 2011 год). На долю строительного сектора в 2010 году пришлось 9,8% ВВП, а в 2010 году – 10,3%. Рост этого сектора стимулировали значительные государственные инвестиции в инфраструктурные работы; в 2011 году они составили 16 млрд. гайанских долларов, заняв третье по объему инвестиций место после здравоохранения и образования; государственные инвестиции в жилье в 2010 году достигли 9 млрд. гайанских долларов, существенными были также частные инвестиции в жилье, при этом в 2010 году было выдано 2 500 разрешений на строительство зданий и 600 – коммерческих объектов (Pitt, 2011) (см. таблицу 3).

144. Индустрия создания глобальных информационно-справочных центров является совершенно новым для Гайаны сектором, который за сравнительно короткий период привлек 3 200 работников (2002–2010 годы), и, как ожидается, на ближайшие два года потребуется еще до 5 000 работников с учетом прогнозируемого расширения действующих в Гайане компаний. Крупнейшей в этом секторе компанией является Qualfon – иностранный информационно-справочный центр, на котором занято порядка 1 500 работников и который становится новым, более крупным объектом, планирующим нанять еще 2 000 работников в течение ближайших двух-трех лет. В общей сложности в Гайане в 2011 году насчитывалось шесть поставщиков информационно-справочных услуг, на которых было занято 2 500 работников и которые стремятся также создать дополнительные службы для удовлетворения своих потребностей.

145. Однако серьезной задачей для правительства остается преодоление безработицы и неполной занятости. Безработица в большей степени распространена среди молодежи и женщин. В период 1992–2006 годов уровень безработицы среди женщин последовательно снижался, но оставался выше соответствующих показателей для мужчин в течение рассматриваемого периода.

146. Доля работающей молодежи в возрасте до 25 лет увеличилась с 8,7% в 1992 году до 15,8% в 2006 году. В то же время в 2002 году в подгруппе молодежи в возрасте 15–19 лет уровень безработицы почти в пять раз превышал соответствующий уровень в возрастной группе 30–44 лет. Отчасти это объясняется традиционной задержкой с трудоустройством не имеющих опыта работы выпускников школ. Для смягчения остроты проблем, с которыми сталкиваются молодежь и женщины, и снижения уровня безработицы в целом правительство приняло ряд программ.

147. Что касается статуса профессии и занятости работников, то значительную группу составляют наемные работники, далее следуют частные предприниматели, менее 4% которых заняты неоплачиваемой работой в семье, и работодатели. Кроме того, согласно результатам переписи населения 2002 года, 28,4% работников занимались неквалифицированным трудом в следующих областях: 1) ремесло и связанные с ним профессии (16,3%); 2) сфера услуг, мелкорозничная и рыночная торговля (14,8%), а остальными видами деятельности были заняты менее 10% рабочей силы. Следует отметить тот факт, что 21,6% женщин были заняты в "сфере услуг и мелкорозничной и рыночной торговли", эквивалентное число женщин (примерно 16%) занимались "канцелярскими" и "техническими и подсобными" видами работ.

148. Изменения в статусе работников на протяжении лет помогают понять меняющийся характер экономической деятельности. Более высокий уровень экономического развития связан с увеличением численности групп лиц, работающих по найму, и сокращением численности групп лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых и домашних работников, по отношению к общей численности рабочей силы. Общее сокращение численности этих двух групп за рассматриваемый десятилетний период позволяет говорить о том, что экономическая активность, по-видимому, переходит из неформального в формальный сектор экономики.

149. Из 42 577 инвалидов трудоспособного возраста 22% имели работу, 86% занимались ее поиском и 14% были безработными. В то же время 88% полностью дееспособных лиц работали по найму и 12% были безработными. Признавая это, правительство Гайаны принимает меры для финансового обеспечения инвалидов, предоставления им оборудования и возможности приобретения профессии с использованием информационных технологий.

150. Для повышения уровня занятости в экономике правительство приняло две стратегии: увеличение числа доступных рабочих мест на базе экономического роста и стабильности и создание благоприятных условий для инвестиций и расширение прав и возможностей лиц, ищущих работу, с помощью соответствующих программ профессиональной подготовки для заполнения создаваемых рабочих мест.

151. Например, GO-INVEST³⁸ сообщило о создании 11 091 нового рабочего места в рамках инвестиционных проектов, созданных при его содействии за период 2006–2008 годов. Вторая из упомянутых стратегий расширения прав и возможностей лиц, ищущих работу, для заполнения создаваемых рабочих мест предусматривает два важнейших элемента: профессиональная подготовка рабочей силы, обладающей надлежащей квалификацией для предлагаемых видов работы, и помощь лицам, ищущим работу, в поиске и заполнении вакансий.

1. Гендерный фактор и занятость

152. Были предприняты значительные усилия по уменьшению различий на уровне начального и среднего образования; однако на уровне высшего образования сохраняются серьезные различия³⁹: число девочек вдвое превышает число

³⁸ GO-INVEST является статутным учреждением, действующим в качестве комплексного центра содействия новым национальным и иностранным инвестициям.

³⁹ Высшее образование в Гайане доступно в двух отделениях Гайанского университета, Педагогическом колледже Сирила Поттера и пяти технических институтах, Сельскохозяйственной школе Гайаны, трех школах медицинских сестер и частных учреждениях, готовящих выпускников средней школы к получению диплома

мальчиков, проходящих полный курс такого образования. Это является логическим следствием ситуации, когда на выпускных экзаменах в средней школе число девочек превышает число мальчиков. Поэтому большее число девочек отвечает требованиям зачисления в университет и пользуется этим преимуществом. Однако, как и в других странах КАРИКОМ, высокий процент участия девушек в процессе образования и его эффективность не гарантируют им в полной мере такой же статус, когда речь заходит об их участии в экономической жизни.

153. С учетом появления новых, развития формирующихся и модернизации некоторых традиционных секторов, для расширения участия и углубления интеграции в экономику требуются новые технические навыки более высокого уровня. Для обеспечения доступа женщин к образованию и профессиональной подготовке, создания стимулов и поддержки систем, содействующих выходу на рынок труда и созданию условий для их самозанятости, существуют различные учебные программы, разработанные Гайанским институтом подготовки женщин-руководителей, Советом промышленной подготовки и Институтом дистанционного и непрерывного образования, а также Программа помощи одиноким родителям⁴⁰, Национальная программа подготовки молодежи к трудоустройству и Программа обучения молодежи навыкам предпринимательства, наряду с множеством частных учебных программ по самому широкому кругу областей.

154. Средний показатель безработицы скрывает гендерные различия: если доля безработных женщин составляет 15%, то безработных мужчин насчитывается 10% (см. таблицу 4). Участие женщин в экономике значительно отстает от участия мужчин. При общем показателе безработицы в 2006 году на уровне 10,72% существует значительный разрыв в показателях безработицы: для мужчин он составляет 9,18%, а для женщин – 13,95%⁴¹.

155. Доля самозанятых женщин и работников семейных предприятий возросла с 21% в 1991 году до 33% – в 2006-м для первой категории и с 33% в 1991 году до 52% – в 2006-м для второй⁴².

156. Эта тенденция выражается также в росте числа участников Национальной системы страхования. Согласно данным годового отчета Национальной системы страхования за 2009 год, в общей сложности 12 481 человек были вновь зарегистрированы в качестве наемных работников, в том числе 54% мужчин и 46% женщин, из которых 75% входили в возрастную категорию 16–24 лет и 20% – в категорию 25–29 лет. Приведенная цифра представляет увеличение на 10% по сравнению с предыдущим годом. Средний возраст составил 23 года.

Кембриджского университета, а также в таких учреждениях, как Школа авиационных инженеров Гарри Уэнта и Школа авиации.

⁴⁰ Программа помощи одиноким родителям предлагает ваучеры дневного ухода для субсидирования расходов по уходу за ребенком, поддерживает участие одиноких матерей в рабочей силе и организует обучение по отдельным профессиям, учитывающим интересы ребенка, таким как косметология, общественное питание, информационные технологии, офисная работа, уход за детьми и пожилыми людьми, а также управление грузовыми транспортными средствами.

⁴¹ См. Guyana Bureau of Statistics, HBS (2006).

⁴² Эти данные не учитывают количество женщин-домохозяек, которые занимаются бизнесом у себя на дому, предоставляя услуги парикмахеров, по питанию, шитью или возделыванию зелени, птицеводству, а также рыночной торговли на ежедневной или еженедельной основе. Хотя эти лица участвуют в экономической деятельности, они не учитываются в данных о занятости, поскольку относятся к категории безработных.

157. Численность самозанятых участников НСС также продемонстрировала тенденцию к росту в период 2005–2009 годов. Тогда на долю мужчин приходилось 68%, а женщин – 32%, притом что 82% участников были моложе 45 лет. Средний возраст вновь зарегистрированных самозанятых участников составлял 35 лет. Согласно тому же докладу (по состоянию на 31 декабря 2009 года), 119 355 зарегистрировавшихся лиц были действующими участниками⁴³.

158. Согласно итогам переписи населения 2002 года, в общей сложности 22,7% женщин работают по найму в таких категориях, как "законодатели, старшие должностные лица и менеджеры", "специалисты" и "технический и вспомогательный персонал", где ранее доминировали мужчины. Из них 46,4% женщин, отнесенных к категории "специалистов" и "технического и вспомогательного персонала", соответственно, были заняты в сфере образования и здравоохранения и социальной работы главным образом в качестве учителей и медицинских сестер. В общей сложности на долю женщин приходится более 60% работников государственной службы. Это отражает важный шаг в процессе постепенной интеграции женщин в ряды рабочей силы.

159. Женщины, работающие в объединенных в профсоюзы сельскохозяйственных структурах, составляют 20% рабочей силы, а наибольшая их часть работает в Сахарной корпорации Гайаны.

160. Женщины также занимаются сельскохозяйственным производством на собственных или семейных участках⁴⁴.

161. В 2012 году женщины, владеющие горнодобывающими предприятиями (добыча золота), создали Гайанскую ассоциацию женщин-старателей для представления своих интересов, будучи одновременно членами Гайанской ассоциации золото- и алмазодобытчиков. В докладе, представленном недавно упомянутой группой, говорится, что в этом секторе занято 700 женщин. Этот факт свидетельствует о переходе женщин к нетрадиционным видам экономической деятельности и их более активном участии в экономической жизни.

162. В последнее время женщины составляют также значительную долю работников частных охранных фирм, что в настоящее время в Карибском бассейне получило название "феминизации частных охранных услуг".

163. Следует отметить, что в 2002 году 50,7% неработающих гайанских женщин назвали "выполнение домашних обязанностей" своим основным видом деятельности, между тем как в рабочей силе они составляли 34,1%. В противоположность этому, работающих по найму мужчин насчитывалось 78,5% и лишь 4,9% указали, что выполняют домашние обязанности.

164. Следует отметить, что статистика занятости не учитывает женщин, занимающихся экономической деятельностью на дому, поскольку сами себя они считают безработными и числятся по этой категории. Правительство Гайаны признает, что официальная статистика не отражает работу женщин в неформальном секторе. Такие тенденции могут привести к снижению показателя соотношения между долей занятых и общей численностью населения и гендерного соотношения.

⁴³ Дополнительную информацию о Национальной системе страхования см. www.nis.org.gy.

⁴⁴ Дезагрегированных по гендерному признаку данных о женщинах, владеющих сельскохозяйственными предприятиями, нет, но есть женщины, владеющие рисоводческими хозяйствами, а также малыми и средними сельскохозяйственными наделами.

165. Вниманию Комитета предлагаются выводы проведенного в 2010 году Обследования заработной платы и продолжительности рабочего времени в разбивке по видам профессиональной деятельности. Эти выводы, приводимые в таблицах 5–10 приложения I, свидетельствуют о позитивном изменении статуса женщин и степени их участия в трудовых ресурсах по сравнению с данными переписи населения 2002 года.

166. Из 2 246 человек, отобранных из числа 9 263 респондентов, 29% ответили, что имеют начальное образование, 52% закончили среднюю школу, 9% получили техническое образование, 8% получили высшее образование и 2% не представили никаких данных. Таким образом, на долю лиц с высшим и техническим образованием приходится 17%. Важно отметить, что за последние три года в общих выборах неизменно фигурировало больше мужчин, чем женщин. На протяжении этого периода количество мужчин с начальным и техническим образованием превышало количество женщин и лиц, не представивших своих данных. Однако следует отметить, что в 2009 году было зарегистрировано больше женщин со средним образованием, а в 2008 году – с высшим. В целом, практически все высококвалифицированные работники были сконцентрированы в секторе услуг, а малоквалифицированные работники, имеющие базовое образование или не имеющие формального образования, – в сельскохозяйственном секторе (см. таблицы 5–10).

2. Этническая принадлежность и занятость

167. Что касается различий в характере занятости с учетом этнической принадлежности, то афрогайанцы заняты преимущественно в секторе услуг (в частности, в государственном секторе), строительства⁴⁵ и добывающем секторе, в меньшей степени – в сельскохозяйственном. В противоположность этому, индогайанцы в равной степени заняты в секторе услуг и сельскохозяйственном секторе. Значительное большинство американских индейцев традиционно заняты в сельскохозяйственном и добывающем секторах, однако по мере расширения доступа к начальному и среднему образованию растет их число среди работников органов обеспечения правопорядка, здравоохранения и образования, а также общинного туризма и гостиничного бизнеса.

3. Географический фактор и занятость

168. Уровень экономической активности и наличие рабочих мест определяют различия в уровне безработицы по десяти (10) административным округам. Уровень безработицы во внутренних районах выше, чем в прибрежной полосе. В прошлом экономическая деятельность имела место в основном в прибрежной полосе с преимущественным развитием сельскохозяйственного и государственного секторов, сектора услуг, а во внутренних регионах были сосредоточены горнодобывающая промышленность и лесохозяйственная деятельность.

169. Однако в условиях укрепления экономического роста и экономической стабильности благодаря появлению новых секторов и новым инвестициям во внутренние районы эти различия сокращаются. Например, предприятия вышеупомянутой индустрии информационно-справочных центров действуют в трех административных округах и одно – в столице.

170. Благодаря расширению торговли с соседними странами и запланированным на ближайшие два года новым инвестициям в разведку нефтяных и газо-

⁴⁵ См. таблицу 3.

вых месторождений и альтернативные источники энергии в сочетании с продуманной программой преобразовательной экономической деятельности в общинах американских индейцев, живущих в речных и внутренних районах Гайаны, ожидается кардинальное изменение в этих различиях.

171. Ведущаяся в настоящее время прокладка двух оптоволоконных кабелей позволит улучшить связь, привлечь новые инвестиции, повысить эффективность и обеспечить более справедливый доступ к услугам по всей стране.

172. Кампания увеличения производства продовольствия и программа диверсификации сельскохозяйственного сектора начинают приносить плоды в форме расширения этого сектора, освоения новых земель и создания рабочих мест, а также повышения спроса на новые профессии, в том числе для технических и вспомогательных служб, призванных обеспечить такое расширение.

4. Занятость и членство Гайаны в КАРИКОМ

173. Важно отметить, что Гайана как член КАРИКОМ подчиняется положениям Пересмотренного Чагуарамасского договора и других договоров КАРИКОМ, в частности о свободе перемещения кадров. Граждане Гайаны и граждане других стран КАРИКОМ имеют право на свободное переселение и поиск работы в странах-членах КАРИКОМ.

174. Статья 45 Пересмотренного договора гласит, что государства-члены обязуются обеспечить свободное перемещение своих граждан в рамках сообщества. Кроме того, Единый рынок и единая экономика КАРИКОМ (ЕРЭК) предписывают свободное передвижение услуг, капитала и людей на всей территории рынка. Свободное передвижение людей, квалифицированных кадров и рабочей силы предполагает право гражданина любой страны КАРИКОМ искать и заниматься приносящей доход деятельностью во всех государствах-членах КАРИКОМ в качестве наемного работника или неоплачиваемой работой. При этом он не обязан иметь разрешение на работу в государстве-члене, где хотел бы работать.

175. Согласно статье 32.5(А) Пересмотренного договора, человек считается гражданином государства-члена, если является гражданином государства-члена или связан с этим государством таким образом, что это дает ему право считаться принадлежащим к этому государству, или, если он заявил, что родился или проживает в этом государстве, для целей иммиграционных законов. Лица, имеющие право на свободное передвижение рабочей силы, должны заниматься каким-либо видом легальной деятельности на территории ЕРЭК. Заключенные с правительствами государств-членов КАРИКОМ соглашения относительно свободного передвижения людей можно разделить на две широкие категории: 1) свободное передвижение квалифицированных специалистов и рабочей силы; и 2) упрощение поездок, т.е. беспрепятственное передвижение.

176. Граждане КАРИКОМ, супруги и прямые родственники, находящиеся на попечении, имеют право прибывать вместе с основным мигрантом в Гайану или присоединяться к нему, а также право на свободу передвижения, которое предусматривает, в частности, свободу выезжать из Гайаны и возвращаться в нее, не запрашивая разрешения.

177. Гайана приняла законодательные акты, содействующие выполнению ею договорных обязательств о свободном передвижении квалифицированных кадров и рабочей силы и свободных поездках, а также о свободном перемещении товаров и услуг.

5. Право на доступ к программам технической и профессиональной ориентации и подготовки

178. Правительство Гайаны признает положения МПЭСКП и предпринимает шаги по их соблюдению в целях достижения полной реализации права на труд, что предусматривает, в частности, осуществление программ, стратегий и методов технической и профессиональной ориентации и подготовки в интересах достижения устойчивого экономического, социального и культурного развития на широкой основе обеспечения основных политических и экономических свобод человека.

179. Гайана ратифицировала Конвенцию МОТ № 142, которая касается развития людских ресурсов. Применительно к женщинам следует отметить, что, согласно статье 149F(2) Конституции Гайаны, каждая женщина, наравне со своими мужчинами-коллегам, имеет право на доступ к академическому образованию и профессионально-техническому обучению.

180. В соответствии с положениями МПЭСКП и правом на образование, Гайана увеличивала в среднем на 9,6% в год свои бюджетные ассигнования на образование, в том числе на послесреднее; сюда не входят бюджетные ассигнования другим ведомствам (см. ниже) на учебные программы для тех, кто бросил школу или имеет низкую успеваемость, и создание другими министерствами/ведомствами возможностей для академического образования и технической подготовки.

181. Министерства общественных служб, образования, здравоохранения, труда, по правам человека и социального обеспечения, культуры, по делам молодежи и спорта, а также Полицейские силы Гайаны и Силы обороны Гайаны предлагают целый комплекс программ обучения навыкам на уровне послесреднего технического и профессионального обучения, а также высшего образования, которые полностью или преимущественно финансируются правительством.

182. На уровне послесреднего обучения существует несколько государственных учреждений – три школы медицинских сестер, Сельскохозяйственная школа Гайаны, Педагогический колледж Сирила Поттера, а также программа подготовки учителей без отрыва от работы в каждом округе, пять технических институтов в пяти административных округах и Полицейский колледж Феликса Остина. Ежегодно на обучение по этим программам зачисляется порядка 6 029 студентов. Они осуществляются бесплатно или по минимальной стоимости.

183. Университет Гайаны (учрежден в 1963 году) предлагает программы обучения с получением сертификата, диплома, ученой степени и аспирантского диплома. При университете имеются юридический и медицинский факультеты, а также факультет естественных наук. Контингент учащихся составляют преимущественно женщины. Ежегодно университет выпускает порядка 1 000 специалистов. Следует отметить, что на уровне послесреднего образования учащиеся имеют доступ к государственной программе студенческих займов, предоставляемых на весьма льготных условиях.

184. Министерство общественных служб предлагает целый комплекс программ подготовки без отрыва от работы для государственных служащих. Население имеет возможность пройти курс дипломной и последипломной подготовки в Гайане и за рубежом.

185. Особенно полезным для Гайаны оказалось двустороннее гайано-кубинское соглашение о технической и последипломной подготовке в кубинских университетах в области медицины, агрономии, инженерного дела и т.д., где было подготовлено 300 врачей. В период 2002-2008 годов контингент учащихся составлял 962 студента мужского пола и 464 – женского из всех 10 административных округов, причем 15% из них были выходцами из внутренних районов.

186. В рамках гайано-индийского соглашения о техническом сотрудничестве гайанские учащиеся получают стипендии по целому ряду технических (краткосрочных и долгосрочных) и академических программ.

187. Министерство образования финансирует и управляет следующими структурами:

- i) Школа национальной экономики им. Карнеги;
- ii) пять (5) технических институтов в пяти административных округах;
- iii) Университет Гайаны (два отделения);
- iv) Институт дистанционного и непрерывного образования и другие программы дистанционного обучения в двух административных округах;
- v) Педагогический колледж Сирила Поттера (предоставляет подготовку без отрыва от работы и программы дистанционного обучения в прибрежных и внутренних районах).

188. Министерство здравоохранения предлагает комплекс программ технической подготовки:

- i) три (3) школы медицинских сестер в трех административных округах;
- ii) средний вспомогательный технический медицинский персонал;
- iii) общинные медико-санитарные работники;
- iv) вспомогательный персонал для борьбы с переносчиками инфекций, туберкулезом, ВИЧ/СПИДом, помощники-реабилитологи и т.д.⁴⁶.

189. В рамках разработанной Министерством труда Национальной программы обучения молодежи навыкам предпринимательства (НПОМНП) осуществляется подготовка и переподготовка лиц в возрасте 16-19 лет профессиям, востребованным в экономике⁴⁷. Существенную поддержку получила разработанная Министерством труда программа подготовки рабочей силы благодаря увеличению

⁴⁶ Центр открытых дверей (Министерство здравоохранения) (Национальный центр профессиональной подготовки для инвалидов) обучает и выпускает специалистов со специальными навыками.

⁴⁷ Для удовлетворения спроса растущего строительного сектора в срочном порядке требуется подготовить более 300 операторов тяжелого оборудования. В сотрудничестве с Министерством общественных работ в 2009 году была принята учебная программа, призванная решить эту проблему. В Линдене, втором по величине городе страны, такую подготовку прошли 117 человек. Важно отметить, что их заработок превышает 4 500 гайанских долларов (23 долл. США) в день. Кроме того, дополнительные ресурсы были выделены на укрепление потенциала СПО и Центральному агентству по найму и трудоустройству (ЦАНТ) при Министерстве труда.

ее финансирования на 40% – с 86 млн. гайанских долларов в 2009 году до 120 млн. гайанских долларов – в 2010. Кроме того, Совет по производственному обучению (СПО)⁴⁸ планировал в 2010 году обеспечить подготовку 1 750 человек в различных административных округах: 1 500 из числа молодежи и 250 – одиноких родителей. За последние четыре года существования этой специальной программы (март 2010 года) ее уже закончили 2 300 молодых людей.

190. Благодаря продолжению осуществления принятой в 2009 году Министерством по правам человека и социального обеспечения программы помощи в социальном обеспечении одиноких родителей, о которой говорилось выше в настоящем докладе, малоимущие и уязвимые женщины обрели большую экономическую независимость и более широкие права и возможности⁴⁹. В 2010 году свыше 500 женщин прошли курс обучения и получили субсидии.

191. В настоящем докладе выше шла речь о созданном в 2010 году механизме микрокредитования "Достойные женщины", которым в течение первого года его функционирования воспользовались 1 000 женщин, получивших небольшие кредиты для обучения востребованным навыкам.

192. Программой обучения молодежи навыкам предпринимательства (НПОМНП) руководит Министерство культуры, по делам молодежи и спорта (МКМС), которое предлагает программы профессионального обучения как по месту жительства, так и нет, а также аналогичные программы для несовершеннолетних правонарушителей в центре содержания таких лиц под названием "Новый шанс". В этих программах ежегодно участвуют порядка 500 молодых людей из всех 10 административных округов. МКМС курирует также Школу искусств Э.Р. Берроуза, где готовят наиболее известных в стране художников и мастеров художественного промысла.

193. Полицейские силы Гайаны и Силы обороны Гайаны осуществляют ежегодный набор в эти две основные службы безопасности. Ряды новичков пополняют выходцы из всех 10 округов как мужского, так и женского пола. В отличие от программ подготовки кадров для системы здравоохранения, сюда по-прежнему набираются преимущественно мужчины.

194. Правительство Гайаны прилагает неустанные усилия по снижению уровня безработицы среди молодежи путем обучения профессиональным навыкам и содействия в трудоустройстве, уделяя особое внимание малоимущим, уязвимым и обездоленным. Однако все еще требуется большая работа в этом направлении: нужны последовательные и целевые финансовые вливания, людские и технические ресурсы для удовлетворения потребностей страны в кадрах и создания для ее населения возможностей трудоустройства и ведения бизнеса.

195. Следует отметить, что частный и неправительственный секторы обладают богатыми возможностями в области обучения техническим навыкам. Они сконцентрированы главным образом в шести административных округах.

⁴⁸ В соответствии с главой 39:04 Закона по производственному обучению был создан Совет по производственному обучению, конкретно призванный содействовать техническому и профессиональному обучению. Этот совет осуществляет надзор и сертификацию учащихся учебных заведений. С этой целью СПО руководит программой ученичества и создает условия для обучения молодых людей, прививая им тем самым востребованные профессиональные навыки по различным специальностям.

⁴⁹ В докладе Гайаны для УПО от мая 2010 года идет речь об этой программе.

196. На данный момент задача заключается в удовлетворении спроса на новые навыки, принимая во внимание увеличение числа лиц, которые проходят подготовку и переподготовку для таких растущих секторов, как строительство, туризм, информационные технологии и многоотраслевое сельское хозяйство, а также новых секторов разведки нефтяных месторождений и использования альтернативных источников энергии (гидро- и солнечной энергии).

Статья 7

Справедливые и благоприятные условия труда

197. Правительство Гайаны признает и принимает меры к обеспечению для всех права на справедливые и благоприятные условия труда. Это право предусматривает, в частности, как минимум, справедливую оплату труда всех трудящихся и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, особенно в отношении женщин, которым гарантированы условия труда, не уступающие тем, которыми пользуются мужчины, и равная оплата за равный труд.

198. Согласно статье 22(1) Конституции Гайаны, каждый гражданин имеет право: 1) на вознаграждение с учетом характера, качества и количества его труда; 2) на равную оплату равного труда или труда равной ценности; и 3) на справедливые условия труда.

199. Что касается женщин, то, согласно статье 149F(1) Конституции Гайаны, каждая женщина имеет равные с мужчиной права и статус во всех областях, включая экономическую и социальную жизнь. Кроме того, статьей 149F(2) предписано право каждой женщины на равный с мужчиной доступ к возможностям трудоустройства, вознаграждения и поощрения социальной, политической и культурной активности.

200. Важно отметить, что правительство Гайаны подписало и ратифицировало Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении. В свете этого и в порядке осуществления указанной конвенции правительство Гайаны приняло Закон № 26 о предупреждении дискриминации от 1997 года. Этот закон предписывает предупреждение и ликвидацию дискриминации в сфере занятости, профессиональной подготовки и найма работников, а также членство в профессиональных организациях.

201. Закон, в частности, гласит, что противоправной является дискриминация работодателем работника на основании:

- предоставляемых работнику сроков и условий найма;
- условий труда или мер обеспечения профессиональной безопасности и гигиены труда;
- предоставляемых льгот, имеющих отношение к работе или связанных с ней;
- отказа или ограничения доступа к возможностям продвижения, поощрения, перевода или подготовки либо к каким-либо иным преимуществам, льготам или услугам, связанным с работой.

202. Кроме того, согласно Закону, каждый работодатель и каждое лицо, действующее от его имени, обязаны выплачивать равное вознаграждение мужчинам и женщинам, выполняющим равный труд равной ценности. "Равное вознаграждение" определяется как ставка или размер вознаграждения, устанавливаемые

без проведения различия по признаку пола. "Труд равной ценности" означает труд, равный по своей ценности с точки зрения требований, которые предъявляются к уровню квалификации, обязанностям, физическим и умственным усилиям, ответственности и условиям труда.

203. Закон содержит определение понятия "дискриминация при трудоустройстве", а также меры по запрещению такой дискриминации и защите от нее во всех возможных сферах, которые могли бы повлиять на социальное, физическое и психическое благополучие физического лица.

204. Следует отметить, что Закон о предупреждении дискриминации предусматривает также предупреждение сексуальных домогательств на рабочем месте и наказание за них. В целях предупреждения этого явления на ряде предприятий принята политика борьбы с сексуальными домогательствами.

1. Достойная жизнь

205. В Гайане не сформулирована национальная политика определения минимального размера заработной платы. Однако правительство Гайаны преисполнено решимости обеспечить достойные условия жизни для трудящихся и членов их семей путем установления минимального размера заработной платы для трудящихся категорий, не охваченных коллективными трудовыми договорами. К ним относятся работники частного сектора в сфере гостиничного бизнеса, хлебопекарных и перерабатывающих предприятий и т.д.

206. В стране существуют две основные федерации труда: Конгресс профсоюзов Гайаны и Федерация независимых профсоюзов, филиалы которых и Союз государственных служащих Гайаны представляют организованную рабочую силу.

207. В 1997 году был, наконец, принят Закон о признании профсоюзов, в который в 2010 году были внесены поправки.

208. Кроме того, правительство Гайаны через Министерство труда содействует, в случае необходимости, установлению работодателями и профсоюзами ставок оплаты труда для своих работников.

209. Правительство Гайаны устанавливает размер заработной платы работников государственного сектора по согласованию с профсоюзами этого сектора и на основе оценки состояния экономики и финансовых возможностей.

210. Правительство Гайаны освободило от обязательной уплаты подоходного налога лиц, зарабатывающих меньше определенного уровня, который регулируется по мере необходимости; в 2011 году пороговое значение для взимания подоходного налога было установлено на уровне 480 000 гайанских долларов (2 400 долл. США) в год, или 40 000 гайанских долларов (200 долл. США) в месяц, вместо 420 000 гайанских долларов в год по состоянию на 2010 год. В результате этого 38 000 налогоплательщиков Гайаны были освобождены от подоходного налога на сумму порядка 19 млрд. гайанских долларов. В 2012 году это значение еще повысилось, достигнув 600 000 гайанских долларов (3 000 долл. США) в год, или 50 000 гайанских долларов (250 долл. США) в месяц. В результате еще 21 000 человек были освобождены от подоходного налога, получив возможность использовать в своих целях дополнительно 3 млрд. гайанских долларов.

211. Кроме того, эта сумма удерживается со всех налогоплательщиков, доходы которых превышают вышеуказанную сумму, а остальная сумма рассчитывается на уровне 33 1/3% налогооблагаемых доходов. Следовательно, эта налоговая

льгота, косвенно предоставляемая всем налогоплательщикам, является общедоступной, но при этом снижаются прямые доходы правительства.

212. Поскольку Гайана является развивающейся страной, размер заработной платы определяется здесь объемом имеющихся ресурсов, однако для оказания помощи малоимущим и безработным или тем, кто получает самую низкую заработную плату, государство создало многочисленные сети социальной защиты⁵⁰.

213. Наряду с мерами, принятыми правительством в 2007 году в связи с глобальным топливным и продовольственным кризисом, о которых шла речь выше в настоящем докладе, правительство Гайаны в условиях глобального финансового и экономического кризиса 2008 года ввело временную корректировку на изменение стоимости жизни; совокупный размер заработной платы государственных служащих, учителей и сотрудников правоохранительных органов увеличился в диапазоне от 10% до 24%. Кроме того, в том же году те же категории работников, а также государственные пенсионеры получили прибавку к заработной плате и пенсии в размере 6%. Это помогло смягчить воздействие спада, вызванного повышением стоимости топлива и другой импортной продукции.

214. Темпы экономического роста за последние четыре года позволили правительству Гайаны в 2011 году увеличить в общей сложности на 8% размер заработной платы государственных служащих, работников государственного сектора, учителей и сотрудников правоохранительных органов.

2. Безопасные и здоровые условия труда

215. Правительство Гайаны признает и обязуется обеспечить право каждого на справедливые и благоприятные условия труда. Это право предусматривает, в частности, безопасные и здоровые условия труда работников.

216. Закон № 32 о безопасности и гигиене труда от 1997 года устанавливает нормативные рамки для Министерства труда (МТ), которое контролирует и регламентирует соблюдение с помощью посещения объектов и других мер, таких как создание механизма рассмотрения жалоб, которые могут направлять работники и другие лица. МТ выпускает ежеквартальные статистические отчеты, содержащие анализ текущей ситуации и информацию о несчастных случаях на производстве, инспекциях и т.д.

217. Важно отметить, что МТ предпринимает усилия по регламентированию условий обеспечения безопасности работников вообще и тех из них, кто подвержен опасному для здоровья риску в связи с подъемом на большую высоту или работой в шахтах, в частности⁵¹. В 2009 году было проведено 3 000 инспекций и отмечено снижение на 60% числа несчастных случаев на производстве⁵².

⁵⁰ Эти сети социальной защиты рассматриваются в других разделах доклада.

⁵¹ За последние годы наибольшее число несчастных случаев на производстве было зарегистрировано в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах.

⁵² За период с января по март 2009 года произошло 204 несчастных случая и один – с летальным исходом, в то время как за предыдущий квартал произошло 483 несчастных случая и два – с летальным исходом. Эти цифры отражают снижение на 58% числа зарегистрированных несчастных случаев и на 50% числа несчастных случаев с летальным исходом на производстве. Эти зарегистрированные несчастные случаи на производстве имели место главным образом в сельскохозяйственном секторе. В большинстве случаев они возникали в результате столкновения с различными объектами и происходили в основном в третьем и четвертом

218. В общей сложности работники подали на своих работодателей 262 жалобы в связи с нарушением законов и условий найма против 441 в предыдущем квартале, что отражает снижение на 40%.

219. МТ ежегодно организует и проводит ряд общенациональных мероприятий, посвященных месячнику гигиены и безопасности труда. Кроме того, в каждом округе регулярно проводятся информационно-пропагандистские кампании с использованием теле- и радиопрограмм в целях привлечения внимания широкой общественности к важности соблюдения санитарных требований на рабочем месте и повышения уровня ее осведомленности в этих вопросах.

220. Относительно проблем злоупотребления алкоголем и наркотическими веществами на рабочем месте и в общинах правительство Гайаны рекомендовало всем государственным учреждениям, организациям работодателей и работников осуществлять программу улучшения охраны здоровья работников и обеспечения их благополучия на производстве, основная задача которой заключается в пропаганде здорового образа жизни среди всех трудящихся и членов их семей, а также в общинах посредством профилактических мероприятий и программ оказания помощи в борьбе с наркоманией и алкоголизмом, табакокурением, ВИЧ/СПИДом, стрессом и насилием на рабочем месте. Для решения этих проблем, особенно связанных с наркоманией и алкоголизмом, правительство Гайаны опирается на разработанный Международной организацией труда принцип использования сравнительных преимуществ в сочетании с социальным диалогом с работодателями, работниками и НПО, который позволил добиться успешной реализации различных инициатив на рабочем месте и в рамках общин.

3. Равные возможности для продвижения по службе

221. Правительство Гайаны признает и обязуется обеспечить право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности для каждого в плане продвижения на соответствующие более высокие должности исключительно на основе заслуг.

222. В соответствии с положениями Конституции и правилами Комиссии по делам государственной службы⁵³ и Комиссии по делам педагогической службы⁵⁴ продвижение по службе осуществляется с учетом стажа и компетентности, о наличии вакансий уведомляют соответствующие службы, а также средства массовой информации, в том числе новый правительственный веб-сайт www.eprocure.gov.gy. Информация о назначениях, произведенных этими органами, затем публикуется в газетах и "Официальном вестнике".

223. В случае возникновения претензий в государственном секторе по поводу какого-либо повышения в должности истец может обратиться в соответствующую

административных округах; жертвами таких случаев становились преимущественно мужчины, учитывая характер перечисленных секторов.

⁵³ Вопросы назначения членов Комиссии по делам государственной службы, Комиссии по делам полиции и Судебной комиссии находятся в ведении Постоянного парламентского комитета по назначению членов комиссий (конституционных органов) в соответствии с конституционными положениями. Кандидатуры выдвигают соответствующие профессиональные органы, а Национальное собрание их утверждает и направляет Президенту, который назначает членов указанных органов.

⁵⁴ Члены Комиссии по делам педагогической службы в соответствии с Конституцией назначаются Президентом с согласия лидера оппозиции.

щую комиссию, и ему должно быть предоставлено право быть выслушанным. Работник может обратиться также в Апелляционный суд по делам государственной службы⁵⁵.

224. В частном секторе в отсутствие профсоюза работник может обратиться за правовой помощью в Министерство труда. При наличии профсоюза и с учетом характера коллективного договора об оказании правовой помощи может ходатайствовать профсоюз.

4. Отдых, досуг и отпуска

225. Правительство Гайаны обеспечивает право на отдых, досуг и разумные ограничения продолжительности рабочего дня и очередных оплачиваемых отпусков, а также вознаграждение за работу в государственные праздники.

226. Статья 23 Конституции Гайаны предусматривает право на досуг, устанавливая право каждого гражданина на отдых, восстановление здоровья и досуг. Правительство Гайаны в сотрудничестве с кооперативами, профсоюзами и организациями работодателей, а также коммерческими структурами гарантирует это право, устанавливая продолжительность и условия работы и составляя графики отпусков с учетом культурных, образовательных ожиданий работников и состояния их здоровья.

227. Реализация этого права опирается на ряд законов о труде, которые охватывают вопросы отдыха, досуга, очередных оплачиваемых отпусков и вознаграждения за работу в государственные праздники, которые регламентируются:

а) Законом № 6 об оплачиваемых отпусках от 1995 года, который предусматривает предоставление и регулирование оплачиваемых отпусков для всех категорий работников. Принятая недавно поправка к этому закону в форме Закона № 21 от 2009 года предусматривает ежегодные неprisутственные дни;

б) главой 98:01 Закона о труде и главой 95:02 Закона о фабриках, которые регулируют вопросы отдыха, досуга, очередных оплачиваемых отпусков и вознаграждения за работу в государственные праздники.

228. Кроме того, различные нормативные акты предусматривают разумные ограничения продолжительности рабочего дня с учетом характера работы, которые регламентируются:

1) Законом о труде № 18 от 1978 года об условиях найма на работу конкретных категорий работников;

2) Законом № 17 о домашней прислуге от 1980 года относительно продолжительности рабочего дня;

3) главой 99:06 Закона о пекарнях, также посвященной продолжительности рабочего дня;

4) главой 91:04 Закона о магазинах, касающейся слияния; и

5) главой 82:22 Закона о лицензированных помещениях.

229. Несмотря на отсутствие в Гайане закрепленного законом отпуска по беременности и родам, такой отпуск признается и предоставляется в государственном и частном секторах. Все женщины, участвующие в национальной системе страхования в соответствии с главой 36:01 Закона о национальном страхо-

⁵⁵ Следует отметить, что за пять лет в этот орган не поступило ни одного дела.

вании и социальном обеспечении, имеют право на трехмесячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам. При этом работодатель оплачивает 40%, а НСС – 60% оклада будущей матери.

230. В течение 2008 года Национальной системой страхования было зарегистрировано 2 677 заявок на выплату пособий по беременности и родам, которые были удовлетворены, а в 2009 году было зарегистрировано 3 113 заявок на выплату пособий по беременности и родам, которые получили 3 065 работающих по найму и 48 самозанятых женщин.

Статья 8

Право создавать профсоюзы и вступать в них

1. Свобода ассоциации

231. Правительство Гайаны обязуется обеспечить право каждого создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профсоюзы и вступать в таковые по своему выбору, при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации.

232. В этой связи правительство Гайаны подтверждает, что пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других. Поэтому статья 147(1) Конституции Гайаны предусматривает защиту свободы собраний, ассоциации и демонстраций. Это право, помимо прочего, влечет за собой право создавать профсоюзы и вступать в них для обеспечения защиты собственных интересов. Кроме того, статья 149С предусматривает право участвовать в процессах принятия решений и управления государством, согласно которому никому не должны чиниться препятствия в осуществлении такого участия через кооперативы и/или профсоюзы.

233. В стране нет ни одного закона, нарушающего положения Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию.

234. Согласно главе 98:03 Закона о профсоюзах, любые семь человек могут создать и зарегистрировать профсоюз. Этот закон регламентирует также другие виды деятельности, которыми занимаются профсоюзы в Гайане.

235. Закон № 1 о признании профсоюзов (Поправка) от 2009 года предусматривает участие ассоциаций работодателей и федераций профсоюзов⁵⁶ в заседаниях Совета по признанию профсоюзов. Реорганизованный Совет по признанию профсоюзов в 2010 году провел девять заседаний и получил шесть новых заявок от союзов, добивающихся сертификации в качестве признанных союзов большинства. Было проведено семь обследований, по итогам которых союзы были сертифицированы.

⁵⁶ Ранее Закон о профсоюзах допускал создание только одной федерации профсоюзов. В настоящее время работников, состоящих в профсоюзах, представляют две федерации.

2. Право создавать национальные федерации/международные профсоюзные органы

236. Правительство Гайаны обязуется обеспечивать право профсоюзов создавать национальные федерации или конфедерации и право последних создавать международные профсоюзные организации или вступать в них.

237. С этой целью статья 147(3) Конституции Гайаны устанавливает, что ни работодатель, ни профсоюз не могут быть лишены права заключать коллективные договоры. В этой статье признается также право создавать национальные федерации или конфедерации и право создавать международные профсоюзные организации или вступать в них.

238. В настоящее время в Гайане существуют две национальные федерации профсоюзов и Союз государственных служащих Гайаны, которые не относятся ни к одной из нижеприведенных структур:

1) Конгресс профсоюзов Гайаны (КПГ), который представляет семь профсоюзов с общим числом членов 15 000 человек; и

2) Федерация независимых профсоюзов Гайаны (ФНПГ), которая представляет четыре профсоюза с общим числом членов 35 000 человек.

239. Женщины свободно участвуют в профсоюзах и вступают в них наравне с мужчинами. Председателем КПГ в 2010 году впервые стала женщина, женщины также входят в состав руководящих органов всех профсоюзов⁵⁷.

240. Некоторые профсоюзы сахарного сектора, системы государственной службы, почтовой и телекоммуникационной служб, а также сектора добычи бокситов входят в состав международных профсоюзных органов.

3. Беспрепятственное функционирование профсоюзов

241. Правительство Гайаны обязуется принимать меры к тому, чтобы право профсоюзов на беспрепятственное функционирование ограничивалось лишь положениями закона.

242. В конкретном плане, согласно статье 147(4) Конституции Гайаны, право профсоюзов на беспрепятственное функционирование может быть ограничено только необходимостью развития демократии и защиты интересов государственной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья и нравственности общества, а также защиты прав и свобод других. Деятельность профсоюзов, гарантируемая Конституцией и профсоюзным законодательством, осуществляется беспрепятственно.

243. Статья 38G(3) Конституции Гайаны с внесенными в нее изменениями устанавливает, что ни один государственный служащий не может быть подвергнут каким бы то ни было санкциям иначе, как в порядке, установленном законом.

244. Кроме того, служба рассмотрения жалоб Министерства труда принимает жалобы, выступает посредником в конфликтах, затрагивающих работников, и принимает по ним надлежащие меры. В 2009 году департамент труда рассмотрел 900 из 1 100 полученных жалоб; с работодателей, не соблюдающих своих обязательств, в пользу работников было взыскано свыше 38 млн. гайанских долларов в порядке погашения просроченной задолженности.

⁵⁷ Члены профсоюзов выдвигают кандидатов в члены Комиссии по делам женщин и гендерного равенства, Комиссии по правам ребенка и Комиссии по межэтническим отношениям.

4. Право на забастовку

245. Правительство Гайаны обязуется обеспечить осуществление права на забастовку в соответствии с законами Гайаны.

246. В свете этой статьи 147(1)(2) Конституции Гайаны устанавливается, что ни одному человеку не может быть воспрепятствовано, кроме как с его собственного согласия, в осуществлении права на забастовку.

247. Кроме того, Закон о прекращении трудовых отношений и выходном пособии от 1997 года устанавливает, что участие работников в забастовке в соответствии с положениями любого закона или коллективного трудового договора не может служить основанием для применения дисциплинарных санкций или увольнения в связи с забастовкой.

248. Поправка к Закону № 14 о государственных предприятиях и арбитраже применительно к государственной системе здравоохранения (Поправка) от 2009 года определяет секторы/ведомства, занимающиеся предоставлением основных услуг, и гарантирует предоставление основных услуг населению во время забастовки.

249. В первом квартале 2007 года было зарегистрировано тридцать шесть (36) забастовок, а в первом квартале 2008 года – 29, во втором квартале того же года произошло некоторое снижение (всего 24 забастовки). В 2010 году было организовано в общей сложности 255 забастовок против 304 в 2009 году, что также отражает снижение. В 2010 году в общей сложности было потеряно 97 143 человеко-дня против 130 171 человеко-дня за предыдущий год, а общий размер потери заработка в 2010 году составил 195,2 млн. гайанских долларов против 273,9 млн. гайанских долларов – в 2009 году.

250. Право на забастовку защищено рядом вышеупомянутых ограничений, но, как свидетельствует имеющаяся информация, профсоюзы могут беспрепятственно осуществлять свои права (см. таблицу 11).

251. Правительство Гайаны признает, что эта статья не препятствует введению предусмотренных законом ограничений на осуществление закрепленных в МПЭСКО прав для служащих вооруженных сил, полиции или органов государственного управления.

252. В частности, сотрудникам режимных служб (Вооруженных сил Гайаны, Полицейских сил Гайаны, Пенитенциарной службы Гайаны и Пожарной службы Гайаны) не разрешено создавать профсоюзы. Все режимные службы имеют профессиональные ассоциации.

253. Правительство Гайаны признает и подтверждает свою решимость обеспечить, чтобы ничто в статье 8 МПЭСКО не служило основанием для принятия правительством законодательных мер, которые бы ограничивали гарантии, предусмотренные Конвенцией МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию. Соответственно, правительство Гайаны подтверждает свою приверженность гарантиям, предусмотренным в этой Конвенции, и заявляет, что ни один его закон не ограничивает какую-либо или все предусмотренные в ней такие гарантии.

Статья 9 Право на социальное обеспечение

254. Правительство признает право каждого человека на социальное обеспечение и социальное страхование.

255. Правительство Гайаны руководствуется основанным на правах подходе к полномочиям, касающимся социального обеспечения, которые предусматривают: 1) всесторонность; 2) универсальность; 3) адекватность и целесообразность; 4) недискриминацию; и 5) соблюдение процедурных прав. Кроме того, правительство Гайаны обеспечивает социальную защиту на различных уровнях, в том числе: социальную помощь малоимущим и уязвимым и социальное страхование с учетом взносов работников, установленных национальным законодательством, и государственное финансирование, которое охватывает все население в целом.

256. В этой связи статья 149В Конституции Гайаны устанавливает, что каждый работник государственного сектора имеет обладающее абсолютной силой право на пенсию или единовременное пособие в соответствии с положением какого-либо закона или коллективного договора какого-либо рода. Статьи 213–215 Конституции Гайаны также защищают пенсионные права. В частности, согласно статье 213(1), любые пособия, на которые она распространяется, в отношении любого лица, которому они предоставлены или на которые он имеет право, вступают в силу в соответствующую дату или момент, когда вступает в силу любой последующий закон, если он не менее благоприятен для этого лица. Статья 214 предоставляет эти полномочия комиссиям, занимающимся пенсионными вопросами.

257. Правительство Гайаны приняло всеобъемлющую доступную национальную систему страхования, опирающуюся на общепризнанные принципы доступности, инклюзивности и государственного управления. Национальная система страхования (НСС) регламентируется главой 36:01 Закона о национальном страховании и социальном обеспечении, которая предусматривает обязательное социальное страхование работников государственного и частного секторов, а также самозанятых лиц в возрасте от 16 до 59 лет. Она также предусматривает, с одной стороны, долгосрочные пособия по старости, инвалидности, в связи с потерей кормильца, а также краткосрочные пособия, такие как пособия по болезни, в связи с длительным лечением, по беременности и родам, ритуальные пособия, компенсация работникам в связи с производственной травмой, пособия по инвалидности и в связи с гибелью на производстве и пособия в связи с потерей кормильца.

258. Важно подчеркнуть, что НСС, будучи по существу структурой социального обеспечения, обязана: 1) создать и поддерживать систему социального обеспечения с целью гарантировать адекватный доход вместо заработка в случае его отсутствия по причине болезни или несчастного случая; 2) обеспечить вознаграждение в связи с выходом на пенсию по достижении соответствующего возраста, в случае внезапной смерти кормильца или в связи с особыми затратами, вызванными рождением или смертью; и 3) обеспечить инвестирование денежных средств, предназначенных для будущих платежей, с тем чтобы это приносило стране максимальную выгоду.

259. В соответствии со статьей 24 Конституции Гайаны, каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение в определенном возрасте и в случае инвалидности. Глава 36:02 Закона о помощи малоимущим призвана обеспечить

учет потребностей менее благополучных слоев населения и оказание им финансовой помощи. Раздел 23(1) указанного Закона устанавливает, что все пожилые или больные лица, в частности обедневшие или неспособные заработать достаточные средства существования, имеют право на помощь из средств, распределяемых членами районных советов по делам малоимущих. Согласно Закону, за предоставление различных форм социальной помощи отвечает Министерство по правам человека и социального обеспечения.

260. Кроме того, правительство Гайаны предусматривает в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении по старости (глава 36:03) систему всеобщего пенсионного обеспечения (получившую название Программы пенсионного обеспечения по старости) для всех граждан, достигших 65 лет, независимо от того, являются ли они участниками пенсионного плана в рамках НСС или какого-либо другого плана. В 1995 году было отменено требование проверки нуждаемости, и единственным критерием является достижение требуемого возраста. Размер пенсии со временем увеличивается, и по состоянию на 2011 год она была эквивалентна 50 долл. США в месяц. В 2009 году этой программой были охвачены 43 598 человек, а в конце 2010 года этот показатель несколько снизился – до 42 536 бенефициаров.

261. Помимо этого, в рамках единой рыночной экономики КАРИКОМ гражданин одной из стран КАРИКОМ, являющийся наемным работником, должен быть застрахован в государстве-члене, где он работает по найму, и, соответственно, должен платить взносы в соответствующую организацию социального обеспечения этого государства-члена. Такие лица имеют право на те же пособия, что и граждане принимающей страны.

Статья 10

Охрана семьи

262. Правительство Гайаны признает и обязуется предоставлять максимально возможную охрану и помощь семье как основной ячейке общества, ответственной за заботу и воспитание находящихся на ее иждивении детей. Конкретно в Гайане понятие семьи охватывает также расширенную семью⁵⁸, а не просто нуклеарную семью.

263. Правительство Гайаны в рамках Стратегической программы сокращения масштабов нищеты и ее сетей социальной защиты уделяет особое внимание малоимущим и уязвимым слоям населения (женщинам, детям, пожилым людям, американским индейцам и лицам с по-иному развитыми способностями). Специальные мероприятия, предпринимаемые правительством Гайаны в рамках ежегодных бюджетов и политики и направленные на обеспечение жильем и водой семей с низким уровнем дохода и нуждающихся семей, дополнены пунктами, касающимися статьи 11, а о внедрении системы всеобщих единых школьных ваучеров и программ школьного питания с целью обеспечить посещение детьми школы более подробно говорится в разделе настоящего доклада, посвященном статье 13.

264. Национальная комиссия по делам семьи главным направлением своей деятельности считает максимально возможное обеспечение благополучия се-

⁵⁸ Расширенная семья может определяться не чисто родственными отношениями, а включать в себя более широкий круг лиц и их родственников, связанных друг с другом в течение длительного периода.

ми, учитывая в первую очередь эмоциональные и экономические потребности, создание условий для получения образования и профессиональной ориентации и охраны здоровья всей семьи. Комиссия также оказывает помощь инвалидам и пожилым людям. В целом задачи Комиссии заключаются в содействии развитию семьи и повышении качества семейной жизни, а в 2006 году она разработала Семейный кодекс.

265. Правительство Гайаны преисполнено решимости создать Суд по семейным делам. Строительство нового здания для него было завершено почти два года назад, и в настоящее время идет процесс отбора судей. После двухлетнего ожидания Комитет по регламенту Высокого суда опубликовал в официальном вестнике новый регламент этого суда, а во втором квартале 2012 года он был направлен в Национальное собрание. Этот суд призван активизировать применение в Гайане семейного права, что позволит более справедливо, внимательно и эффективно решать вопросы, касающиеся детей и женщин.

266. Согласно итогам переписи населения 2002 года, в стране насчитывалось 382 648 детей-иждивенцев, из которых дети, не достигшие 15 лет, составляли 69% населения. Примерно 28,5% и 71,5% детей-иждивенцев жили в домохозяйствах, возглавляемых женщинами и мужчинами, соответственно. Доля детей-иждивенцев снижалась прямо пропорционально возрасту детей в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, и, напротив, увеличивалась прямо пропорционально возрасту детей в домохозяйствах, возглавляемых женщинами. Обследования последнего времени не свидетельствуют о каком-либо изменении в этих тенденциях.

267. Как показал проведенный в 2002 году анализ положения в странах КАРИКОМ с учетом итогов переписи населения, для Гайаны коэффициент экономической зависимости составил 187 иждивенцев на 100 работающих, причем на долю детей приходилось более половины этого коэффициента. В каждой из этих перекрестных классификаций в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, количество детей, охваченных системой образования, было несколько выше, чем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами.

268. Правительство Гайаны гарантирует право мужчин и женщин вступать в брак и создавать семью при их полном обоюдном согласии. Глава 45:01 Закона о браке и поправка к нему от 2006 года регламентируют брачные отношения, и в соответствии с частью III Закона, дети, не достигшие 16 лет, не могут вступать в юридически закрепленные брачные отношения, а те, кому исполнилось 16 или 17 лет, могут вступать в такие отношения с согласия своих родителей или с разрешения Главного судьи. Чрезвычайно важно отметить, что ни один ребенок не может принуждаться к вступлению в брак, а если такой союз имеет место, то брак считается недействительным.

269. Согласно главе 8:01 Закона об уголовном праве (правонарушениях) с поправками, внесенными в него Законом о возрасте согласия 2006 года, возраст согласия на сексуальную активность и вступление в брак наступает в 16 лет. Согласно статистическому бюллетеню 2006 года Министерства внутренних дел, было зарегистрировано 4 340 браков между людьми в основном в возрасте от 20 до 29 лет, как для мужчин, так и для женщин. Мужчины составляли в этой возрастной группе 42,58%, а женщины – 38,0%.

270. Согласно итогам переписи населения 2002 года, примерно 27,3% населения, достигшего установленного законом брачного возраста, в Гайане оставалось вне брака; 57,5% на указанный момент состояли в законном браке или в

браке, основанном на нормах обычного права⁵⁹, и 13,2% были разведены, официально проживали раздельно, вдовствовали или не проживали совместно. Средний возраст вступления в первый брак (СВВБ) в 2002 году в среднем по стране составлял 21,4 года для женщин и 26,5 лет для мужчин со значительными колебаниями на региональном уровне, причем во внутренних административных округах этот показатель для женщин был ниже – от 18 лет до 21 года.

271. Принятый в 2012 году Закон № 10 о гражданском праве (права лиц, состоящих в союзах, основанных на общем праве) устранил одно из оставшихся препятствий для супругов по нормам общего права наследовать имущество или активы после смерти одного из них.

272. Закон предусматривает содержание ребенка, и Министерство по правам человека и социального обеспечения помогает матерям получать поддержку от уклоняющихся от своих обязанностей отцов. Новый Закон 2011 года об опеке, уходе, попечительстве и содержании детей своим вступлением в силу отменил прежний законодательный акт. Новый закон создает законодательные рамки для решения этого вопроса.

273. Наряду с укреплением сетей социальной защиты и инвестициями в сферы здравоохранения, образования, водоснабжения и обеспечения жильем, о которых идет речь в настоящем докладе, правительство Гайаны, признавая тот факт, что от крайней нищеты по-прежнему страдают 18% населения, приняло конкретные программы, ориентированные на наиболее нуждающиеся слои населения:

- i) существует Программа государственной помощи (ПГП), в рамках которой, через своих районных официальных опекунов нуждающихся, за финансовой помощью могут обращаться лица, осуществляющие уход за инвалидом(ами) или больным(и); иждивенцем(ами); а также одинокие родители/бабушки, осуществляющие уход за детьми, или лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом, и неработоспособными. Средства выделяются в течение шести месяцев, после чего требуются ходатайства о дальнейшей поддержке. Члены семьи, осуществляющие уход за инвалидами и неизлечимо больными, с регистрации не снимаются. В конце 2010 года этой программой было охвачено 17 751 человек из всех 10 административных округов;
- ii) Программа оказания помощи в трудных обстоятельствах предусматривает оказание единовременной помощи семье, например, в получении пособий на похороны, очки, особые препараты, а также помощи жертвам пожара или другой личной трагедии. К концу 2010 года такой помощью воспользовались 1 124 человека. Эта цифра отражает небольшое снижение по сравнению с 2009 годом, когда помощь была оказана 1 203 человекам;
- iii) в рамках сотрудничества с организациями "Хабитат в интересах человечества" и "Продовольствие для нуждающихся" правительство Гайаны отводит в своих планах жилищного строительства определенное число участков под строительство жилья для крайне нуждающихся лиц, которые не в состоянии ни оплатить льготную стоимость такого участка,

⁵⁹ Союзы, основанные на нормах обычного права, признаны юридически и охватывают значительную долю лиц, живущих в союзах. При таких браках раздел имущества в связи со смертью или раздельным проживанием производится так же, как и в отношении лиц, состоящих в законном браке.

ни построить на нем дом. Эти организации строят стандартные дома для таких семей и организуют процедуру погашения их стоимости по самым льготным и доступным для них ставкам;

iv) пожилые люди могут ходатайствовать о предоставлении им льготных тарифов на электричество и воду с учетом уровня потребления. Такая политика содействует сокращению масштабов нищеты среди пожилых людей (особенно женщин, поскольку они составляют большинство в возрастной группе старше 65 лет) и смягчению воздействия топливного кризиса на малоимущие слои населения.

1. Специальная защита работающих беременных женщин

274. Правительство Гайаны признает и обязуется предоставлять специальную защиту работающим матерям на протяжении разумного периода до и после родов путем предоставления оплачиваемого отпуска или отпуска с выплатой надлежащих социальных пособий в течение таких периодов. В частности, работающие матери имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью в 13 недель, а в случае осложнений – дополнительно 13 недель.

275. Национальная система страхования оплачивает две трети причитающейся работающей беременной женщине суммы, а оставшуюся треть выплачивает работодатель. Матери могут также требовать возмещения медицинских расходов, часть которых компенсирует НСС. Дополнительную информацию о бенефициарах за 2009 год см. в разделе, посвященном статье 7 настоящего доклада.

276. Относительно охраны материнства применительно к условиям труда Закон о безопасности и гигиене труда от 1997 года устанавливает, что работодатель после уведомления его работницей о своей беременности адаптирует условия труда такой работницы с учетом ее особых потребностей и принимает меры к тому, чтобы ее работа не была связана с использованием химических или иных веществ и не подвергалась другим аналогичным производственным факторам, наносящим ущерб здоровью и благополучию ее или ее неродившегося ребенка. Кроме того, если даже такие вышеупомянутые условия и риски составляют один из элементов повседневной работы предприятия, при наличии альтернативных задач и обязанностей, не связанных с такими условиями и рисками, эти задачи и обязанности возлагаются на этих работниц, а после рождения ребенка они имеют право вернуться к своим прежним обязанностям. Это в равной степени относится к беременным работницам как государственного, так и частного сектора.

277. Как отмечалось выше, Конституция Гайаны запрещает дискриминацию по мотивам беременности. Кроме того, согласно разделу 8(1)(a–c) Закона о прекращении трудовых отношений и выходном пособии 1997 года, семейные обязанности, семейное положение и беременность женщин, работающих по найму, и сопутствующие обстоятельства не являются разумными основаниями для увольнения или применения дисциплинарных санкций.

278. Работающие беременные женщины имеют право на освобождение от работы с сохранением содержания для посещения неонатальных клиник системы первичного медико-санитарного обслуживания. Государственные медицинские учреждения предоставляют дородовый и послеродовый уход и лечение бесплатно. Работницы государственного сектора имеют право на освобождение от работы для посещения со своими детьми центров первичного медико-санитарного обслуживания на предмет иммунизации детей. Иммунизация детей в возрасте до пяти лет проводится бесплатно. В Гайане предоставляется целый

ряд детских вакцин от поддающихся профилактике болезней, и уровень иммунизации детей в стране очень высок⁶⁰.

279. Следует также отметить, что Программой охраны здоровья матери и ребенка⁶¹ Министерства здравоохранения охвачены свыше 70% всех беременных женщин и 80% всех детей в возрасте до пяти лет. Программой базового питания (ПБП) и Программой распространения пищевой добавки Sprinkles, призванных сократить масштабы нищеты и анемии среди беременных женщин и детей в возрасте от шести до 24 месяцев, охвачено 20 000 женщин и детей. Как показала недавняя оценка (2010 год) этой программы, число случаев анемии сократилось на 34%, а недоедания – на 45%.

280. Правительство Гайаны также бесплатно организует тестирование на наличие ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, всех беременных женщин во всех государственных медицинских центрах, и пациентов, у которых была выявлена инфекция, помещают на лечение. В докладе Гайаны для КЛДЖ от 2010 года содержатся данные о количестве бенефициаров бесплатной Программы профилактики передачи таких болезней от матери к ребенку и о том, как это повлияло на сокращение масштабов инфицирования младенцев.

281. Следует отметить, что, хотя в стране существуют частные больницы, которые расположены главным образом в столице, более 70% младенцев, ежегодно рождающихся в Гайане, рождаются бесплатно в государственных больницах и центрах⁶².

282. Доля деторождений под наблюдением квалифицированных медицинских работников возросла с 85,6% в 2000 году до 96% – в 2008-м, а это свидетельствует о том, что процесс деторождения в Гайане стал более безопасным. Вопрос о материнской смертности рассматривается в рамках статьи 12(2)(а) настоящего доклада.

2. Специальные меры по защите детей и оказанию им помощи, в том числе в сфере труда

283. Правительство Гайаны признает и обязуется предоставлять особую защиту и помощь всем детям и молодежи без какой-либо дискриминации по признаку семейного происхождения или других условий; защищать их от экономической и социальной эксплуатации; наказывать по закону лиц, нанимающих их на работу, вредную для них с точки зрения нравственности и здоровья или опасную для жизни либо способную нанести ущерб их нормальному развитию; и установить возрастные ограничения, ниже которых использование детского труда запрещено и карается законом.

⁶⁰ См. доклад Гайаны для КПП от апреля 2010 года, который содержит подробную информацию о программах первичного медико-санитарного обслуживания, достижениях и трудностях.

⁶¹ К учреждениям системы первичного медико-санитарного обслуживания в масштабах страны относятся, в частности, медпункты, созданные в деревнях американских индейцев и в общинах, расположенных в глубине страны, где услуги предоставляются бесплатно. За последние 18 лет новые медицинские учреждения были созданы там, где их раньше не было, а также идет процесс восстановления и модернизации таких учреждений, связанный с оснащением их солнечными панелями, электрооборудованием и надлежащим обеспечением лекарственными препаратами, персоналом и оборудованием.

⁶² Доклад Гайаны от 2011 года о достижении ЦРТ, касающейся охраны здоровья матери.

284. В этих целях, в соответствии со статьей 149E(1) Конституции Гайаны, все дети, независимо от того, рождены ли они в браке или вне брака, рождаются равными, имеют равный статус и равные права. В статье 149(2) Конституции дается определение дискриминации, о которой идет речь в настоящем докладе выше. Согласно статье 34 Конституции, государство обязано укреплять сплоченность общества путем ликвидации дискриминационных различий между классами, городом и деревней и между умственным и физическим трудом. Дискриминацию запрещает ряд других конституционных положений, в том числе статья 49, запрещающая дискриминацию по признаку расы. Кроме того, статья 149(d) предусматривает равенство граждан перед законом; статья 149(E) – равный статус и статья 149(F) – равноправие женщин.

285. Действующая Комиссия по правам ребенка обеспечена служебными помещениями, кадрами и ежегодными бюджетными ассигнованиями⁶³. Мандат Комиссии предусматривает исключительно поощрение и защиту прав детей в Гайане.

286. Следует также отметить, что в 2009 году было принято четыре (4) новых законодательных акта⁶⁴ о поощрении и защите прав детей:

- Закон об Агентстве по вопросам ухода за детьми и их защиты № 2 от 2009 года;
- Закон о защите детей № 17 от 2009 года;
- Закон об усыновлении детей № 18 от 2009 года;
- Закон о статусе детей № 19 от 2009 года.

Еще два законодательных акта были приняты в 2011 году:

- Закон об опеке, уходе, попечительстве и содержании № 5 от 2011 года;
- Закон о службах по уходу за детьми и их развитию № 12 от 2011 года.

Все эти законы до их одобрения Национальным собранием направлялись в специальные отборочные комитеты парламента.

287. Глава 99:01 Закона о найме на работу женщин, молодых людей и детей устанавливает процедуры, касающиеся найма на работу женщин, молодых людей и детей. Этот закон запрещает прием на работу детей моложе 15 лет и предусматривает гарантии защиты детей в сфере трудоустройства, такие как запрещение найма на работу детей в возрасте от 15 до 18 лет на опасную работу или работу, которая может рассматриваться как вредная для их здоровья, безопасности или нравственности. Этот закон также запрещает работодателям нанимать лиц моложе 18 лет на работу в вечернее и ночное время. Работодатели/лица, нарушившие этот закон, подлежат преследованию.

288. Правительство Гайаны просит Комитет учесть, что, хотя имеют место случаи использования детского труда, их число значительно сократилось вследствие почти всеобщего охвата детей системой детских учреждений и начальной школы. Благодаря этому сократились возможности использования в сфере труда

⁶³ В материалах, представленных Гайаной для процесса УПО в мае и сентябре 2010 года, освещается процедура формирования этого органа и его роль и функции, предусмотренные Конституцией.

⁶⁴ Доклад Гайаны для КПр от апреля 2010 года, а также ее доклады для УПО ООН от мая и сентября 2010 года содержат подробное описание консультативного процесса принятия этих законов и современных нормативных актов в интересах детей.

детей, не достигших 11 лет⁶⁵. Это стало одним из основных достижений Гайаны с 1992 года, когда лишь порядка 70% детей школьного возраста были охвачены начальным образованием. Кроме того, с 45% почти до 80% увеличилось число детей, посещающих среднюю школу. Наибольший отсев отмечен среди учащихся мужского пола, и это явление распространено главным образом в возрастной группе 15 лет.

289. За последние несколько лет Министерство труда предприняло серьезные усилия по решению и смягчению проблемы детского труда. В 2003 году в соответствии с договорными обязательствами Гайаны Министерство труда учредило Национальный руководящий комитет по вопросам детского труда. В докладе Гайаны как государства-участника для КПП от апреля 2010 года говорится также о таких мерах, как принятие Национального плана действий в интересах детей-сирот и уязвимых детей и создание Межведомственной целевой группы по проблемам торговли людьми.

290. Кроме того, с целью устранить препятствия для посещения детьми школы и сосредоточить усилия на некоторых очагах нищеты Министерство труда в 2010 году ввело практику бесплатного проезда по трассе Соедаик-Линден 300 детей, живущих в отдаленных и разбросанных домах, для ежедневного посещения начальной и средней школы⁶⁶. Эта акция является одним из компонентов более крупного проекта, осуществляемого совместно МОТ и правительством Гайаны с участием министерств труда и образования и других заинтересованных сторон в целях решения проблем прогулов, детского труда, а также удержания детей в школе и завершения ими своего образования. В 2010 году был выделен 21 млн. гайанских долларов на осуществление ежегодной программы работы, которая содержит компоненты обеспечения питания, организации послешкольного ухода (помощь в подготовке домашнего задания), практикующих по вопросам воспитания детей и психосоциальной поддержки как родителей, так и учащихся. В ряде административных округов были проведены информационно-просветительские мероприятия, посвященные информированию общественности о проблеме детского труда.

291. Министерство труда проводит инспекцию рабочих мест с целью исключить наем на работу лиц, не достигших 15 лет.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

292. Правительство Гайаны признает и предпринимает усилия по обеспечению права каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни с учетом имеющихся в стране ресурсов. Правительство Гайаны подтверждает свою решимость предпринимать надлежащие шаги для обеспечения реализации этого права и признает существенную важность международного сотрудничества на основе свободного и осознанного согласия.

293. В 1999 году Гайана определила национальную черту бедности как черту, ниже которой люди не в состоянии удовлетворять свои продовольственные и

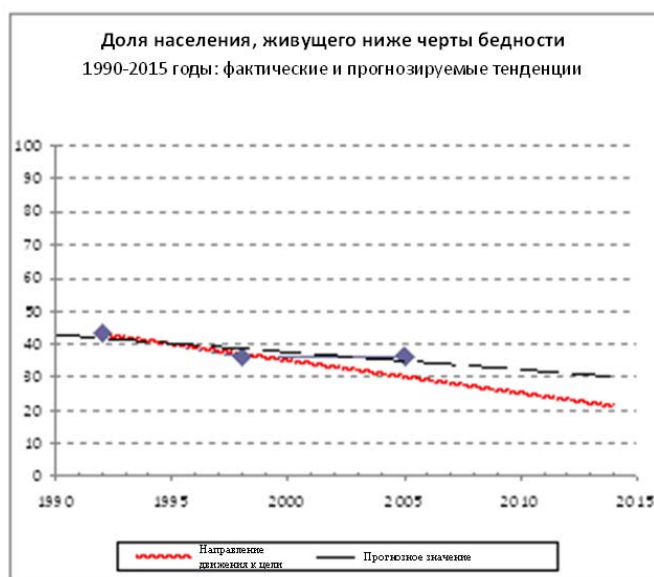
⁶⁵ В Гайане дети оканчивают начальную школу и переходят в среднюю в возрасте 11–12 лет.

⁶⁶ Для того чтобы добраться до школы и обратно, дети вынуждены были пешком проходить расстояние в 2,5 мили.

непродовольственные потребности⁶⁷. Официально для определения масштабов бедности Гайана использует результаты Обследования бюджетов домохозяйств, исходя из размера их подушевых расходов. Для подсчета подушевых расходов домохозяйств проводилась оценка суммарного потребления с использованием данных, касающихся прямых расходов домохозяйства, включая стоимость продуктов домашнего производства, стоимостное значение платежей натурой, жилищно-коммунальные расходы, в том числе стоимость аренды занимаемого собственником жилья, а также расходы непотребительского характера, например подарки, взносы и проценты. Черта крайней бедности определяется содержанием нормативной продовольственной корзины (2 400 калорий на взрослого мужчину, проживающего в сельской местности), разработанной Карибским институтом питания. Крайне бедным считается лицо, размер подушевых расходов домохозяйства которого ниже черты крайней бедности, а умеренно бедным – размер подушевых расходов домохозяйства которого ниже черты умеренной бедности.

294. За период 1993-2006 годов имущественное неравенство сократилось на 29 процентных пунктов для умеренно бедных и на 41,6 – для крайне бедных (см. диаграммы 1.А.1 и 1.А.2 ниже). Следует отметить, что для достижения целевого показателя ЦРТ по сокращению масштабов бедности Гайана к 2015 году должна снизить свои показатели крайней бедности еще на четыре процентных пункта. Однако средние национальные показатели скрывают различия между городскими, сельскими и внутренними районами.

Диаграмма 1.А.1



⁶⁷ В количественном выражении это составляет 7 639,00 гайанских доллара на человека в месяц, или 1,50 долл. США в день, исходя из номинального обменного курса, или 2,50 долл. США в день, исходя из реального действующего обменного курса по состоянию на 1999 год.

Диаграмма 1.А.2



Источник: Статистическое бюро Гайаны.

295. Правительство Гайаны в 2007 году провело Обследование доходов и расходов домохозяйств (ОДРД), а в 2006 – Многоиндикаторное кластерное обследование (МКО). По итогам ОДРД и МКО были получены обновленные данные о целях и показателях сокращения масштабов нищеты, которые в свою очередь были использованы для доработки программ и большей их нацеленности на очаги нищеты. По итогам мониторинга и оценки в ключевых министерствах были созданы новые статистические управления, а также подготовлены два доклада о ходе работы по осуществлению ССМН и два доклада, посвященных анализу расходов на преодоление нищеты.

296. Ожидается, что Гайана достигнет пяти из восьми целей ЦРТ. При техническом содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) правительство завершило оценку хода достижения ЦРТ по состоянию на 2010 год, которая была направлена в Национальное собрание и обнародована в сентябре 2011 года⁶⁸. Выводы этого доклада приводятся в рамках статей 12 и 13 настоящего доклада, посвященных здравоохранению и образованию.

297. Уровень нищеты в городских районах, где он составляет 18,7%, и без того ниже национального уровня в 21,6%, установленного для достижения этого целевого показателя ЦРТ, что отражает значительное улучшение положения по сравнению с 1993 годом, когда этот уровень составлял 28,9% в Джорджтауне и 23,1% в других городских районах. Этот показатель сопоставим с национальным показателем Чили, где он самый низкий из стран ЛАК.

298. В прибрежных сельских районах уровень нищеты несколько выше среднего национального уровня, составляя 37% против 45,1% в 1993 году. Менее значительный прогресс достигнут во внутренних сельских районах, где почти три четверти жителей, или 73,5%, живут в условиях умеренной или крайней бедности (лишь небольшое снижение с 78,6% в 1993 году). Следует отметить,

⁶⁸ См. www.finance.gy.gov.

что 62% бедного населения Гайаны живут в прибрежных сельских округах и 22,6% - во внутренних сельских районах⁶⁹ (см. таблицу 12).

299. В самом населенном 4 административном округе, где находится столица, зарегистрирован самый низкий уровень нищеты, составляющий 24,6%. За ним следует второй по населенности 6 административный округ, где имеется три городских центра, а уровень нищеты составляет 28,5%. Третье место принадлежит 10 административному округу, зависящему от непредсказуемой ситуации в ориентированной на экспорт бокситодобывающей промышленности. Здесь уровень безработицы составляет 39,4%, что несколько превышает средний национальный уровень.

300. Как показала вышеупомянутая оценка масштабов нищеты, проведенная в 2006 году, несмотря на отсутствие гендерных отличий, связанных с нищетой, в более молодых возрастных группах отмечается гораздо более высокий подушевой уровень бедности, чем в более старших. Если в 2006 году в условиях бедности жили 33,7% молодых людей в возрасте 16–25 лет, то среди населения в возрасте от 41 года и старше малоимущих было всего порядка 24%.

301. Различия в уровне нищеты отмечаются также с точки зрения уровня образования. Как показали результаты проведенного в 2006 году обследования бюджета домохозяйств, на национальном уровне мужчины, пожилые люди, образованные и работающие в меньшей степени подвержены вероятности впасть в нищету (наряду с другими имеющимися факторами). С меньшей долей вероятности могут впасть в нищету лица, живущие в небольших домохозяйствах и домохозяйствах, получающих денежные переводы. Среди гайанцев в возрасте 25–65 лет с неполным начальным школьным образованием уровень нищеты составил 41,1% против 15,5% для лиц, закончивших среднюю школу.

302. В Гайане проживают представители шести этнических групп, включая американских индейцев, африканцев, индийцев и лиц смешанного происхождения. Средние национальные показатели уровня бедности свидетельствуют о том, что среди афрогайанцев он достигает 31,6%; среди индийцев – 30%; среди смешанного населения – 33,7%, а среди американских индейцев – 77,45%.

303. Три основные этнические группы страны – афрогайанцы, индогайанцы и смешанные группы имеют сходные показатели бедности, не достигающие среднего национального уровня. Тот факт, что доля американских индейцев, живущих за чертой бедности, превышает соответствующие показатели других этнических групп, в значительной степени отражает ареал проживания этой группы. Это подтверждается наличием сходных форм бедности во всех этнических группах, живущих в сельских внутренних районах. Кроме того, вряд ли целесообразно применять стандартные оценки уровня бедности ко всем группам. Например, использование одной и той же потребительской корзины при подсчете черты бедности в условиях города и села приводит к отклонению результатов в пользу сельских районов. В периферийных районах при определении моделей потребления важную роль играют доступность товаров и цена на них. Поэтому показатели бедности для этнических групп американских индейцев, которые сосредоточены в этих районах, особенно подвержены ошибкам измерения. Необходимо провести более детальную работу и анализ чувствительности для правильного картирования форм бедности и, следовательно, выработки надлежащей и эффективной политики сокращения ее масштабов. (Доклад Гайаны о ходе достижения ЦРТ за 2010 год.)

⁶⁹ Источник: World Bank "Guyana Poverty Assessment-Accelerating Poverty Reduction" 2008 (на базе обследования 2006 года).

304. Доступ к правам человека и их осуществление в полном объеме является важнейшей целью национальной повестки дня в области развития. Акцент на стимулирующем рост подходе, ориентированном на малоимущих, обеспечивает баланс между потребностями малоимущих и уязвимых слоев населения и императивами наращивания экономического роста.

305. Как отмечалось в разделе настоящего документа, посвященном сведениям общего характера, национальная стратегия развития Гайаны опирается на Стратегию низкоуглеродного развития⁷⁰, Стратегию сокращения масштабов нищеты⁷¹ и Национальную стратегию повышения конкурентоспособности, а также комплекс секторальных стратегий и программ, посвященных улучшению качества жизни и сокращению масштабов нищеты.

306. Расширение и диверсификация экономической базы и создание новых возможностей в деле обеспечения занятости и предпринимательства, внедрение "зеленой" экономики и современной технологии в сочетании с дальнейшим осуществлением программ социальной защиты и создания сетей социальной безопасности, а также стабильный доступ к здравоохранению и образованию будут расширять права и возможности населения, особенно его малоимущих и уязвимых слоев. Тем самым будут намечены важнейшие пути достижения роста, ориентированного на малоимущих. Доступность большего числа и новых видов рабочих мест и появление новых предпринимателей обеспечат большую занятость и более высокие доходы, а также финансирование социальных расходов и инфраструктуры. Социальная защита повышает производительность и расширяет возможности трудоустройства малоимущих, стимулируя их переход, например, на более высокоурожайные культуры или более перспективный бизнес. Расширение прав и возможностей малоимущих содействует их участию в принятии решений, затрагивающих их средства существования, и повышает подотчетность лиц, ответственных за принятие решений. При осуществлении политики в этих областях основное внимание будет уделяться выходу за рамки формальной экономики и государственного сектора с целью охвата и регулирования неформальной экономики.

307. Самый последний документ ССМН на 2012–2015 годы опирается на предыдущие программы ССМН и намечает всеобъемлющую стратегию движения Гайаны к достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В ней по-прежнему большое внимание уделяется сокращению масштабов нищеты и улучшению качества жизни всего населения, но прежде всего малоимущих и уязвимых его слоев.

308. Правительство Гайаны создало важнейшие сети безопасности для малоимущих членов общества: бесплатное образование, бесплатное медицинское обслуживание, программа государственной помощи, программа помощи одиноким родителям, программа всеобщего пенсионного обеспечения, программы организации школьного питания и всеобщего обеспечения школьной формой, программы профессионального обучения для лиц, не завершивших образование, планы обеспечения жильем лиц с низкими доходами по низкой стоимости и под низкие проценты, более широкий охват системой водоснабжения и основными видами коммунальных услуг более широких слоев населения и предоставление пожилым людям льгот на пользование водой.

⁷⁰ Стратегию низкоуглеродного развития см. по адресу www.gina.gov.gy.

⁷¹ Стратегию сокращения масштабов нищеты см. по адресу www.finance.gy.gov.

1. Сбор и анализ данных: мониторинг и оценка

309. Правительство Гайаны признает, что одним из факторов, снижающих эффективность ССМН⁷², была и остается определенная нехватка данных, касающихся мониторинга и оценки итогов реализации программ и влияния этих мероприятий и специальных проектов на положение малоимущих. Правительство Гайаны в партнерстве с международными учреждениями и организациями, а также международным сообществом разработало механизмы оценки прогресса в деле эффективной борьбы с нищетой. Всемирный банк, Межамериканский банк развития (МБР) и ПРООН оказывали правительству Гайаны содействие в укреплении институционального потенциала управления, мониторинга и оценки усилий страны по осуществлению стратегических программ сокращения масштабов нищеты.

310. Начиная с 2004 года МБР оказывает поддержку правительству Гайаны, предоставив кредит на сумму 3,5 млн. долл. США на укрепление Статистического бюро Гайаны и статистического потенциала министерств в деле создания базы социальных данных в качестве основы для выработки политики и управления этой базой. В 2004 году при поддержке Всемирного банка и ПРООН в целях укрепления институциональной базы и потенциала национальных структур мониторинга и оценки при Канцелярии Президента (КП) была создана Группа по мониторингу и оценке. В 2008 году эта группа была передана в ведение Министерства финансов.

311. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) принимает меры по институциональному укреплению Статистического бюро в области демографии, анализа и отчетности по итогам переписи населения, по развитию системы сбора данных и проведению переписей и обследований населения. Правительство Гайаны через свое Статистическое бюро заключило договорное соглашение с Бюро переписи населения США, которое оказывает ему прямую поддержку⁷³.

312. Кроме того, окружные комитеты по мониторингу реализации ССН в 10 административных округах Гайаны играют важную роль в мониторинге осуществления ССМН. В рамках новой ССМН на 2011-2015 годы будут продолжены усилия по укреплению роли и функций этих комитетов.

313. В целях создания условий для сетевого взаимодействия клиник, лабораторий и секретариата по ВИЧ Министерством здравоохранения были разработаны система медицинской информации и система мониторинга и оценки.

314. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что финансирование в основном отвечает приоритетам ССМН и общему ориентированному на малоимущих подходу к национальной повестке дня в области развития. Хотя такой анализ проблемы нищеты весьма полезен для оценки ее масштабов и уровня в Гайане, его следует рассматривать в контексте других показателей, таких как улучшение доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, увеличение доли лиц, живущих в собственных домах, и расширение доступа к воде и санитарии. Все они позитивно влияют на благополучие населения, но не отражаются в показателях, касающихся доходов и потребления.

⁷² ССМН на 2010-2015 годы см. по адресу www.finance.gy.gov, где размещены также предыдущие доклады.

⁷³ КАРИКОМ оказывает содействие в проведении национальных переписей населения в странах-членах. Последняя из них была проведена в 2002 году. Следующая перепись населения в Гайане будет проведена в 2012 году.

315. В свете этих итогов осуществляются специальные программы, ориентированные на интересы детей из малоимущих слоев населения, которые учитывают проблему детской нищеты. Об успешности этих программ свидетельствует сокращение масштабов ненадлежащего питания и недоедания. Улучшились показатели питания детей в возрасте до пяти лет: доля детей этой возрастной группы, страдающих от недоедания и задержки в росте, снизилась с 11,8% в 1997 году (Исследование содержания питательных веществ в пище, проведенное совместно правительством Уганды и ЮНИСЕФ в 1997 году) до 6% в 2008 году. Более свежие данные, относящиеся к шестилетнему периоду 2003–2008 годов, свидетельствуют об улучшении питания детей. Они демонстрируют уменьшение доли детей этой возрастной группы, страдающих от неполноценного питания в степени от умеренной до слабой, с 8,8% в 2003 году до 6% в 2008 году. Доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих от острых форм недоедания, сравнительно невелика, и в 2008 году составляла 0,4%. Тенденции, касающиеся умеренных и острых форм недоедания, свидетельствуют о том, что этот целевой показатель ЦРТ уже достигнут.

316. Гендерные различия, как представляется, не влияют на характер распределения нищеты. Однако правительство Гайаны признает, что, поскольку 29% домохозяйств возглавляют женщины, дети в этих домохозяйствах страдают от нищеты в большей степени. Поэтому правительство Гайаны разработало специальные адресные мероприятия, направленные на уменьшение их уязвимости и нищеты (эти вопросы рассматриваются в различных частях настоящего доклада).

317. Основной объем увеличения бюджетных ассигнований на социальные цели был направлен в регионы с более высокими показателями нищеты. За период 2003–2006 годов объем бюджетных ассигнований на социальные цели, направленных в бедные регионы внутренней части страны, где сосредоточено практически все население американских индейцев, увеличился на 18–25%, что превышает средний национальный уровень в 5%.

318. В отношении населения и общин американских индейцев осуществляются согласованные адресные мероприятия в целях сокращения масштабов нищеты путем предоставления доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, средствам связи и транспорта, а также к преобразовательной экономической деятельности, которую определяют эти общины, в интересах их интеграции в национальную экономику.

319. Министерство по делам американских индейцев координирует и контролирует соответствующую политику правительства и представляет вопросы, затрагивающие общины американских индейцев. Закон об американских индейцах от 2006 года содержит подробное описание прав американских индейцев, особенно их земельных прав, и правительство Гайаны предоставило правовые титулы на землю 134 общинам американских индейцев.

320. В рамках СНУР Инвестиционный фонд СВОД+ Гайаны (ГРИФ) выделил средства на дальнейшую работу по демаркации и оформлению прав собственности на общинные земли американских индейцев, осуществление проектов использования солнечной энергии и преобразовательных экономических проектов, разработанных общинами в консультации с правительством, в целях их интеграции в национальную экономику.

321. Характер местности в периферийных районах порой затрудняет доступ к общинам американских индейцев и выход из них, и правительство приступило к реализации в этих общинах специальных программ развития, включая созда-

ние Индейского фонда развития в поддержку экономического развития; Программу стипендий для периферийных районов; совершенствование инфраструктуры, особенно дорог; и сооружение объектов первичного медико-санитарного обслуживания с охватом всех общин программами предоставления базовых медицинских услуг. Следует отметить тот факт, что в каждой деревне американских индейцев имеются детское дошкольное учреждение и начальная школа, а в четырех административных округах во внутренних районах в настоящее время действует 13 средних школ, располагающих спальными помещениями. Министерство по делам американских индейцев в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и Национальным институтом сельскохозяйственных исследований разработали Национальную программу обеспечения средств существования для периферийных районов в целях активизации экономической деятельности американских индейцев. В рамках этой программы получают поддержку такие сельскохозяйственные проекты, как разведение маракуйи и цитрусовых (на базе соглашения о сбыте с местной компанией ТОПКО, занимающейся производством соков), проекты разведения маниоки, ананасов и имбиря, проекты, связанные с пчеловодством, аквакультурой и крабовым промыслом в некоторых общинах. Одна из общин успешно экспортирует свою продукцию на соседний остров Барбадос.

322. О приверженности правительства Гайаны своим обязательствам свидетельствуют существенные целевые бюджетные ассигнования на здравоохранение и образование, в жилищный сектор и водоснабжение, а также на расширение сетей социальной безопасности. Во вводной части настоящего доклада содержатся соответствующие данные (таблица 2). Подробная информация, касающаяся здравоохранения и образования⁷⁴, приводится в настоящем докладе в рамках статей 12 и 13.

2. Право на достаточное жилище

323. Статья 26 Конституции гласит, что каждый гражданин имеет право на надлежащие жилищные условия. Статья 19 гласит, что каждый гражданин имеет право владеть личным имуществом, которое включает такие активы, как жилые дома и земля, на которой они находятся.

324. Правительство Гайаны делает акцент на обеспечении доступным жильем с предоставлением прав собственности на землю, особенно малоимущих и лиц с низким уровнем дохода. В 1994 году правительство приняло амбициозную программу жилищного строительства, предусматривающую продажу государственной земли по низкой цене малообеспеченным домохозяйствам. Эта программа была сформулирована в развитие последовательных усилий по сокращению масштабов нищеты, улучшению качества жизни гайанцев, делая жилье более доступным и менее дорогостоящим, выделяя землю и развивая практику планирования населенных пунктов, а также создавая условия для развития новых городов-спутников. Право на доступ к собственности расширяет права и возможности тысяч семей и обеспечивает гарантию против необоснованного выселения, доступ к кредитам и т.д., поскольку они располагают обеспеченным активом. С момента начала реализации в 2009 году планов обеспечения жильем лиц с низким уровнем дохода правительство Гайаны распределило 82 000 земельных участков под строительство домов и продолжает уделять первостепен-

⁷⁴ Подробную разбивку см. в разделе настоящего доклада, посвященном сведениям общего характера. Об усилиях правительства Гайаны в сфере образования речь идет в рамках статьи 13 настоящего доклада.

ное внимание расширению доступа к жилью групп с самым низким уровнем дохода.

325. Жилищная программа правительства Гайаны является хорошим примером модели стимулирования роста, ориентированного на малоимущие слои населения. Эта программа играет ключевую и решающую роль в социально-экономическом развитии Гайаны⁷⁵.

326. Только за последние пять лет (2006–2011 годы) государственные инвестиции в жилищный сектор составили 19,4 млрд. гайанских долларов, направленных на инфраструктурное развитие 44 900 земельных участков под строительство домов, которые получили в целом 184 000 человек. Это дало дополнительный множительный эффект, выразившийся в повышении благосостояния граждан, укреплении чувства достоинства и самоуважения, сокращении масштабов нищеты, обеспечении кровом, гарантии права на владение жильем, формировании более безопасных условий жизни, предоставлении доступа к дешевым кредитам, развитию местной обрабатывающей промышленности и строительства и повышении уровня занятости⁷⁶.

327. В 1995 году началось осуществление совместно финансируемого правительством Гайаны и ПРООН проекта благоустройства скваттерных поселений и неблагополучных районов (1995–1998 годы). Основная цель этого проекта заключалась в том, чтобы узаконить и благоустроить отдельные скваттерные поселения в различных городских районах, модернизировать физическую и социальную инфраструктуру, а также улучшить/модернизировать институциональный потенциал Центрального управления по обеспечению жильем и планированию (ЦУЖП) в деле решения проблем скваттерства в неблагополучных районах.

328. Правительство предпринимает серьезные шаги по улучшению положения лиц, которые, оказавшись в крайне тяжелых условиях, вынуждены искать кров в стихийных поселениях. Стремясь оказать максимально возможную помощь людям в этой ситуации, правительство вынуждено также признать, что есть места, где стихийных поселений быть не должно. Поэтому оно выработало двоякий подход к решению проблемы стихийных поселений.

329. Первым шагом ЦУЖП и планированию стало проведение оценки всех неофициальных поселений в стране. В отношении большинства таких районов (74%) принимались меры поддержки, а другие были названы зонами абсолютной недопустимости⁷⁷. В отношении таких зон активизируются усилия по мониторингу и обеспечению их сохранения, а в районах, являющихся объектом поддержки, проводится работа по упорядочению их статуса с целью обеспечить гарантии владения для жильцов и улучшения их условий жизни.

330. По данным ЦУЖП, в 2010 году на многих территориях стихийного поселения проводились работы по их благоустройству с последующим включением

⁷⁵ Настоящий доклад свидетельствует о том, что в 2010 году строительный сектор был одним из растущих секторов экономики.

⁷⁶ См. доклад Гайаны для УПО, май 2010 года, стр. 9.

⁷⁷ Под зонами абсолютной недопустимости понимаются территории стихийного заселения, расположенные в полосе отчуждения дорог, морских защитных сооружений или дренажных объектов, например берега каналов (что крайне важно для побережья Гайаны, подверженного наводнениям), которые не могут быть узаконены и должны быть перенесены за счет государственной помощи в другое место в соответствии с правительственными программами обеспечения жильем лиц с низким уровнем дохода.

в программу обеспечения жильем; 154 из них были включены в программу регуляризации и получили статус узаконенных жилых районов.

331. Программа упорядочения статуса скваттерских поселений имеет целью выделение стандартных участков под дома и предоставление жильцам права владения землей. С 2001 года 5 529 семей впервые получили право собственности на землю и имущество. Партнеры правительства Гайаны совместно с такими неправительственными организациями, как "Продовольствие для бедных" и "Хабитат в интересах человечества", занимаются строительством недорогого жилья для крайне бедных слоев населения.

332. Следует отметить, что основным компонентом программ обеспечения жильем и упорядочения статуса и благоустройства скваттерских поселений является создание таких инфраструктурных объектов, как внутренние дренажные системы и сооружения, макродренаж (настоятельная необходимость в Гайане, поскольку ее береговая линия находится ниже уровня моря), а также мосты, водораспределительные сети, подъездные и вспомогательные дороги, колодцы и энергоснабжение.

333. Инициатива создания единого центра представляет собой государственно-частное партнерство, куда может обратиться получившее земельный надел лицо за консультацией или кредитом, а также получить строительные материалы и мебель. Цель выделения к сентябрю 2011 года 17 000 земельных участков под дома вполне достижима, поскольку к концу 2010 года было распределено 10 000 участков. ЦУЖСП функционирует в рамках главы 36:20 Закона о жилье и главы 20:01 Закона о планировке городов и сельских поселений и работает во взаимодействии с другими ведомствами и выборными местными органами управления в вопросах регулирования жилищного сектора в Гайане. Оно несет всю полноту ответственности за планирование, поддержку и управление в вопросах развития всех населенных пунктов и руководство национальной жилищной политикой Гайаны. Департамент жилья ЦУЖСП (в составе Отдела общинного развития и Отдела передачи земель) несет всю полноту ответственности за разработку и контроль за осуществлением национальных проектов и программ жилищного строительства в целях повышения качества и увеличения количества объектов национального жилого фонда. Он также отвечает за руководство существующими правительственными жилищными программами. ЦУЖСП находится в ведении Министерства жилищного строительства и водных ресурсов.

334. Осуществляются также другие меры по приобретению земли для сельскохозяйственных целей и целей развития, которые рассматриваются ниже в настоящем докладе.

335. Государственная Сахарная корпорация Гайаны по числу работников (18 500 человек) занимает второе место после государственной службы. Фонд социального обеспечения работников сахарной промышленности⁷⁸ предоставляет рабочим по их просьбе кредиты на расширение и ремонт их домов. Комитет по делам ФСОРСП также предоставляет услуги по социальному обеспечению и жилищные кредиты на улучшение качества жизни работников сахарной промышленности. Первоначально работники имели право собственности только на жилье, но не на землю, однако в последнее время ситуация изменилась. За отчетный период ФСОРСП предоставил 2 870 титулов о праве собственности на жилье.

⁷⁸ ФСОРСП создан много лет назад как единый для сахаропроизводящих стран механизм, призванный обеспечивать жильем рабочих сахарных плантаций.

336. ЦУЖСП предоставило также 8 321 титулов о праве полной собственности на земельные участки под строительство новых домов в сельскохозяйственных районах и 2 200 титулов о праве полной собственности на земельные участки под строительство новых домов в рамках программы застройки земельных участков Министерства сельского хозяйства.

337. В апреле 2011 года после переговоров между правительством и Союзом учителей Гайаны было заключено очередное пятилетнее комплексное пакетное соглашение, направленное на увеличение пособий учителям и улучшение их жилищных условий, а в конечном счете – улучшение качества обучения в Гайане. Благодаря этому соглашению на 5% повысится зарплата учителей. Им также будут выплачиваться стипендии для получения высшего образования. В дополнение к этому ежегодно для учителей будет резервироваться 100 земельных участков под строительство домов и на 40 млн. долл. будет увеличен оборотный жилой фонд для учителей, который в настоящее время составляет 200 млн. долл., с целью оказания им содействия в строительстве собственных домов. Режим освобождения от налогов, который предоставлялся только определенным категориям старших учителей, теперь будет пересмотрен на предмет распространения его на другие категории учителей.

338. В рамках ССМН (2008 год) в Гайане продолжает увеличиваться доля домов, занимаемых владельцами, особенно в категории малоимущих и уязвимых. К 2008 году более трех четвертей малоимущих имели собственное жилье с достаточным числом комнат для жильцов и ванными комнатами, сопоставимое с тем, которым располагают семьи, не относящиеся к малоимущим. Это объясняется ускорением темпов осуществления программ жилищного строительства, сопровождающегося созданием инфраструктуры, субсидированием правительством Гайаны расходов на приобретение земельных участков, и предоставлением некоммерческим Новым строительным обществом более доступных процентных ставок. В 2010 году другие коммерческие банки также стали предлагать жилищные кредиты под низкие проценты⁷⁹.

339. Средний размер домохозяйства в 2002 году составлял 4,1 членов против 4,7 в 1991 году. Средний размер домохозяйств в разбивке по округам аналогичен среднему национальному показателю, за исключением 1, 7, 8 и 9 округов, где средний размер домохозяйств составляет пять и более членов на домохозяйство (в 1 округе этот показатель приближается к шести). В 6 округе он несколько ниже (3,9 человек).

340. Согласно итогам ситуационного анализа данных переписи населения КАРИКОМ, количество домохозяйств за период 1991–2002 годов достигло порядка 183 000, т.е. увеличилось на 18,5%. Это означает, что в течение указанного периода ежегодно создавалось чуть больше 2 000 новых домохозяйств. Со времени подготовки настоящего доклада соответствующий показатель значительно возрос. За период 2002–2010 годов прирост составил примерно 60 000 единиц, что вызвало бум в строительном секторе, появление новых рабочих мест и расширение перерабатывающего сектора. Более подробно о последствиях этой тенденции шла речь в настоящем докладе в рамках статьи 7 выше.

341. Перед выделением земельных участков под жилищное строительство проводятся топографическая съемка территории, а также анализ характера зем-

⁷⁹ С конца 2010 года все местные и иностранные коммерческие банки в рамках программ жилищного строительства предлагают лицам с низким уровнем дохода кредиты под низкие проценты.

лепользования. Отдел общинного развития Министерства жилищного строительства занимается урегулированием статуса территорий, отводимых под строительство.

342. В ходе консультаций высказывалась мысль, что правительство Гайаны не нарушает права человека, осуществляя насильственные выселения: за переселение отдельных лиц, семей или общин из их домов, с их земли или из района проживания против их воли прямо или косвенно отвечает государство⁸⁰.

343. Согласно статье 142 1) Конституции, принудительная конфискация собственности любого рода не допускается и не допускается принудительное отчуждение долевого участия в собственности или права на него, кроме как в соответствии с писанным законом или в силу такого закона и когда тем или иным законом, в котором оговаривается такая конфискация или такое отчуждение, это предусматривается для целей оперативной выплаты надлежащей компенсации. Согласно статье 142 3) iii), никакое положение настоящей статьи не может толковаться как негативно сказывающееся на принятии или действии какого-либо закона, предусматривающего принудительную конфискацию в общественных интересах любой собственности или принудительное отчуждение в общественных интересах любой доли собственности или права на нее, когда эта собственность, доля в ней или право на нее принадлежит юридическому лицу, образованному непосредственно законом для общественных целей, на средства парламента или любой легистратуры, ранее учрежденной на территории Гайаны.

344. Согласно самой последней поправке к Закону № 6 от 2011 года о земельном титуле (Приобретательная давность и ограничение ответственности) (Поправка), 1) "земельный титул может быть приобретен а) в единоличное и беспрепятственное владение, использование или распоряжение на срок не менее 12 лет", однако "2) государственная земля... прямо исключается и не может быть приобретена за сроком давности посредством владения без правовых оснований".

345. Глава 61:01 Закона о владельцах и арендаторах земли и глава 61:02 Закона о регистрации землевладельцев регламентируют вопросы, касающиеся договоров аренды. Закон предусматривает ситуации лишения права за неуплату аренды. Раздел 11 устанавливает, что за неуплату аренды возможно только лишение права; Высокий суд правомочен освобождать от ответственности. Согласно этому закону ничто не может препятствовать учету принципов равноправия, применимых к случаям возвращения или лишения прав.

⁸⁰ В процессе реализации соглашения между МБР и правительством Гайаны о предоставлении кредита на модернизацию/расширение аэродрома Огле в свободной зоне были обнаружены 23 скваттера. В соответствии с указанным соглашением эти скваттеры подлежали перемещению. Представители ЦУЖСП и Министерства общественных работ встретились со скваттерами, и правительство предоставило им под строительство домов участки, находящиеся поблизости. Скваттеры согласились с этим предложением и при содействии правительства были переселены. Этот подход используется при решении проблемы урегулирования статуса скваттерских поселений и переселения их жителей. Еще один пример: в 2002 году правительство Гайаны также оказало помощь в организованном переселении жителей Тайгер Бея – неблагополучной городской общины, расположенной в деловом районе центра столицы, в один из правительственных объектов программы жилищного строительства, оказав при этом финансовую помощь. В 2009 году в связи с запланированным сооружением крупных линий электропередачи более 300 проживавшим в городе семьям скваттеров были выделены земельные участки под строительство домов и оказана помощь в переезде.

346. Таким образом, правительство Гайаны за последние годы приняло ряд мер по облегчению приобретения недвижимости группами населения с низким уровнем дохода посредством государственных программ обеспечения жильем во всех десяти административных округах. Еще одним важным компонентом этих программ является сооружение таких объектов инфраструктуры, как системы водо- и электроснабжения, дороги и дренажная система. Третьим важнейшим компонентом стало содействие доступу к финансам⁸¹.

3. Доступ к воде и электричеству

347. Согласно статье 36 Конституции, благополучие нации зависит от сохранения, в частности, чистой воды и экосистем.

348. Как показали результаты переписи населения 2002 года, доступ к питьевой воде в Гайане имели 74,2% домохозяйств против 50,1% в 1991 году. Данные самого последнего обследования 2006 года показывают, что Гайана уже достигла целевого показателя ЦРТ, обеспечив доступ 91% домохозяйств к безопасной питьевой воде. Итоги оценки этих показателей в разбивке по округам свидетельствуют о том, что в прибрежных округах был зарегистрирован наибольший прогресс по сравнению с внутренними.

349. Что касается водоснабжения периферийных общин, то в 2004 году была принята Стратегия водоснабжения периферийных районов. Эта стратегия имеет целью обеспечить доступ и снабжение безопасной водой 80% всех населенных пунктов в периферийных районах с использованием устойчивых и эффективных с точки зрения затрат методов. В целях ускорения реализации этой стратегии и в дополнение к разработанной компанией "Гайана уотер инк." программе для периферийных районов правительство Гайаны приступило к сооружению неглубоких колодцев в общинах проживания американских индейцев.

350. В 2004 году 46,9% населения страны имело доступ к очищенной воде.

351. 1 июня 2002 года в соответствии с Законом о компаниях № 29 от 1991 года в результате слияния Управления водных ресурсов Гайаны (глава 55:01 Закона о УВРГ 1972 года) и Комиссии по удалению сточных вод и водоснабжению Джорджтауна (Закон о КУСВВД № 19 от 1929 года) была создана компания "Гайана уотер инк." (ГУИ). Компания обеспечивает работу эффективного, устойчивого и жизнеспособного в финансовом отношении сектора водоснабжения, оказывая услуги высокого качества.

352. Она обеспечивает население безопасной и доступной водой надлежащего качества, способствуя укреплению системы здравоохранения и устойчивому развитию в соответствии с национальной повесткой дня в области развития, ПССН и предусмотренной ЦРТ задачей сокращения вдвое к 2015 году численности населения, не имеющего доступа к воде. ГУИ осуществляет десятилетнюю стратегию развития сектора водных ресурсов (2001–2011 годы).

⁸¹ В 2000 году были приняты законодательные акты по созданию институтов ипотечного кредитования для предоставления ипотечных кредитов по более низким процентным ставкам с более длительными сроками погашения. Тем самым постепенно ипотечные кредиты становились менее дорогостоящими (домохозяйства с низким уровнем дохода теперь могут заимствовать 2 млн. гайанских долларов (10 000 долл. США) на строительство трехкомнатного дома с возмещением 13 757 гайанских долларов (60 долл. США) в месяц под 5,5% на 20 лет) и более доступными. В настоящее время все финансовые учреждения, а не два, как это было в 2000 году, предлагают лицам с низким уровнем дохода доступные кредиты.

353. В целях укрепления программ повышения уровня информированности населения Департамент отношений с общественностью ГУИ занимается просвещением населения в вопросах экономного использования воды, обеспечения ее качества, а также сохранения запасов. В августе 2006 года был создан веб-сайт, который позволил улучшить связь между компанией, потребителями и средствами массовой информации. Ежегодно правительство Гайаны участвует в мероприятиях по повышению уровня информированности населения в рамках Всемирного дня воды.

354. В 2007 году в рамках Министерства сельского хозяйства началась реализация проекта "Карибская водная инициатива" (КАРВИН), финансируемого Карибским агентством международного развития. Отдел водных ресурсов Гидрометеорологической службы отвечает за мониторинг и регистрацию гидрологических данных в целях удовлетворения экономических и социальных потребностей страны в воде в достаточном объеме и высокого качества. Одна из основных задач заключается в сооружении и поддержании гидрологической (с использованием поверхностных и грунтовых вод) сети в Гайане. К 2008 году сеть охватывала в общей сложности 17 регистрирующих станций, контролирующих уровень воды в постоянном режиме, и 12 измерительных станций.

355. За отчетный период водный сектор получил поддержку от таких донорских агентств, как ДМР⁸², Европейский союз⁸³, Карибский банк развития⁸⁴ и Европейский инвестиционный банк⁸⁵. Всемирный банк оказал содействие в предоставлении доступа к очищенной воде путем создания очистных сооружений и распределительных систем и предоставляет помощь в осуществлении текущего процесса модернизации и реформирования водного сектора в Гайане. Эти средства используются на самые различные цели, включая капитальный ремонт, инженерное, эксплуатационное и техническое обслуживание, развитие людских ресурсов, институциональное развитие и управление проектами. Благодаря осуществлению финансируемой ЮНИСЕФ долгосрочной программы школьного водоснабжения, санитарии и гигиены улучшилась ситуация в большинстве бедных районов.

356. Правительство достигло целевого показателя ЦРТ по улучшению доступа к основным санитарным услугам. Расширение доступа к таким услугам окажет непосредственное воздействие на достижение ряда других целей ЦРТ и на экономическое и социальное развитие в целом. Применение более современных средств санитарии способствует снижению уровня заболеваемости, а значит и прогрессу в снижении показателей детской смертности и улучшении охраны материнства.

357. Как показали результаты проведенной в 1991 году переписи населения, 96,9% домохозяйств имели доступ к санитарии, а самые последние предварительные данные демографического обследования домохозяйств говорят о практически всеобщем доступе, составляющем 99%. Определить долю населения, использующего более современные средства санитарии, затруднительно, по-

⁸² Финансирование консультативных услуг в скваттерских поселениях, а также проекта реабилитации и технической помощи Гайане в области водоснабжения.

⁸³ Крупная программа водоснабжения Пудеройена.

⁸⁴ Крупная программа водоснабжения Ла-Бонн-Энтансьон – проект восстановления двух очистительных установок в Бетте-Хоуп и Мон-Рипо и сооружение водопроводных магистралей к 14 деревням на восточном побережье Демерары.

⁸⁵ Банк оказывает поддержку в реализации крупной программы водоснабжения Роуз-Холла. Проект предусматривает выделение кредита в размере 7,8 млн. евро на консультативные услуги различные работы.

скольку в предыдущих обследованиях эти данные не всегда находили отражение. Результаты самого последнего предварительного обследования использования более современных средств санитарии в Гайане показывают, что в 84% домохозяйств имеются туалеты или уборные, которые относятся к категории улучшенных средств. Эта цифра приближается к среднему региональному показателю использования более современных средств санитарии. Уровень совместного использования средств санитарии несколькими домохозяйствами снизился с 16,4% в 2002 году до 9,1% в 2009 году.

358. Расширение доступа домохозяйств к санитарии можно объяснить рядом факторов, включая расширение правительством своих программ жилищного строительства, которые в обязательном порядке должны предусматривать наличие индивидуальных септик-тенков, ужесточение мониторинга и соблюдения строительных кодексов, а также направление санитарных инспекторов в 65 окружных демократических советов, шесть муниципалитетов и 10 административных округов. Повышение уровня доходов населения и возросшая доступность частных объектов утилизации отходов также содействовали достижению полного охвата страны.

359. Следует, однако, отметить, что в периферийных районах добиться этого труднее. В 2002 году 15% домохозяйств в периферийных районах не имели доступа к объектам санитарии, но в 2009 году этот показатель снизился примерно до 7%. Возросшую доступность этих средств в периферийных районах можно объяснить поддержкой правительством строительства уборных или установкой септик-тенков, а также проведение информационно-просветительских кампаний об использовании более современных средств санитарии.

360. К числу остающихся проблем можно отнести миграционный образ жизни общин в некоторых районах, организационно-технические трудности установки средств санитарии⁸⁶ и, как следствие, дополнительные расходы на эксплуатацию и текущий ремонт таких объектов.

361. В отношении обеспечения водой и надлежащих санитарных условий можно сделать вывод, что начиная с 2000 года происходит активный процесс модернизации сферы жилья.

362. Что касается электроснабжения, то, согласно данным переписи населения 2002 года, 69% домохозяйств страны не имели постоянного доступа к электричеству. Тем не менее данные компании "Гайана лайт энд пауэр" (ГЛП)⁸⁷, которая отвечает за регулирование энергоснабжения, говорят о том, что более 75% домохозяйств в Гайане в настоящее время активно получают счета за потребление электроэнергии.

363. Благодаря Программе электрификации сельских и необслуживаемых районов, осуществление которой завершилось в 2005 году, доступ к электричеству получили более 17 000 сельских и малоимущих домохозяйств. Все новые правительственные программы обеспечения жильем и программы упорядочения статуса скваттерских поселений, о которых шла речь выше, подключены к сис-

⁸⁶ В связи с высоким водным горизонтом и разбросанностью домов во внутренних местностях.

⁸⁷ ГЛП является государственной энергетической компанией и единственным поставщиком этой услуги прибрежным общинам, где живет большая часть населения (2, 3, 4, 5 и 6 административные округа). Отдельные системы обслуживают общины в четырех городах, расположенных во внутренних районах (1, 7, 8 и 9 административные округа), и 10 округ.

теме электроснабжения. В 2010 году правительство Гайаны предоставило ге-лиосистемы четырем крупным общинам американских индейцев, а в рамках ГРИФ СНУР всем общинам американских индейцев были выделены средства на расширение этой программы. Медицинские центры во внутренних районах страны работают главным образом на гелиоустановках.

4. Право на достаточное питание

364. Гайана, являющаяся преимущественно сельскохозяйственной страной, признает основное право на свободу от голода. Правительство Гайаны самостоятельно и в рамках международного сотрудничества принимает меры, включая специальные программы, необходимые для совершенствования методов производства, консервации и распределения продовольствия на базе научно-технических знаний; распространяя знания о принципах питания, а также развивая или реформируя аграрные системы в интересах наиболее эффективного развития и использования природных ресурсов.

365. В этой связи статья 18 Конституции предусматривает, что земля предназначена для общественного пользования и должна принадлежать тем, кто ее обрабатывает. Согласно статье 19, каждый гражданин имеет право на личную собственность, которая включает такие активы, как фермерское хозяйство, инструменты и техника.

366. Как представляется, в условиях глобального продовольственного кризиса Гайане удалось обеспечить продовольственную безопасность своих граждан, и она рассматривает возможность дальнейшего расширения и диверсификации сельскохозяйственного сектора.

367. Гайана отличается разнообразием природных условий для развития сельского хозяйства, обладая весьма высокой плодородностью земель в прибрежных районах⁸⁸, которые активно используются для разведения риса и сахарного тростника, крупными массивами орошаемых равнинных территорий, используемых для производства фруктов и овощей, молочной и мясной продукции⁸⁹. Кроме того, в Гайане имеются смешанные саванны с их неиспользуемыми возможностями для производства говядины, молока, баранины, цитрусовых, кукурузы, орехов кешью, овощей, земляных орехов, соевых бобов, молочной и садоводческой продукции. В саваннах имеются крупные участки с бурыми почвами, которые не требуют осушения и хорошо реагируют на подкормку удобрениями, что создает идеальные условия для применения высоких технологий и проведения средне/крупномасштабных сельскохозяйственных мероприятий для обеспечения производства продовольствия и биотоплива в целях удовлетворения местных потребностей и на экспорт. Сельскохозяйственный сектор составляет 35% ВВП.

368. Береговая полоса находится на 7–9 футов ниже уровня моря и поэтому в стране была построена комплексная дренажно-ирригационная система (более 200 лет назад в период голландской оккупации), на поддержание которой ежегодно направляются колоссальные средства для обеспечения контроля уровня воды – снижения его во внутренних районах и защиты от морской воды (соору-

⁸⁸ Прибрежные районы, хотя и являются весьма плодородными, формировались на протяжении тысячелетий в дельтах Амазонки, Ориноко и собственных крупных рек Гайаны.

⁸⁹ В 2001 году Гайана была объявлена свободной от ящура.

жение дамб, водоотводных каналов и дренажных систем)⁹⁰ с помощью мощной системы каналов с водоотводами вдоль побережья и островов, расположенных в водах крупнейшей реки страны. До 1991 года эта система была заброшена и находилась в плачевном состоянии. За последние 18 лет правительство Гайаны выделило значительные государственные средства на восстановление, расширение и поддержание этой сети, имеющей крайне важное значение для обеспечения жизнеспособности и устойчивости Гайаны как государства.

369. В период с декабря 2005 года по февраль 2006 года Гайана стала жертвой стихийного бедствия: наводнения, вызванные беспрецедентными (сильнейшими за 100 лет) ливнями, затопили прибрежные районы, где проживало 300 000 человек, вместе с расположенными на них домами, землями, фермерскими хозяйствами и предприятиями. В результате пострадало 67% экономики. В декабре 2006 года произошло новое стихийное бедствие: на страну обрушилось еще одно наводнение, которое было менее мощным, чем в 2005 году, но тем не менее затронуло экономику и экспорт страны. Поэтому согласованные усилия Гайаны на международном уровне в вопросах изменения климата и глобального потепления не носят характер теоретических изысканий, а являются вопросом выживания любой страны и планеты Земля.

370. На региональном уровне также было подписано соглашение о создании Региональной системы метеорологического прогнозирования с помощью радаров, которая помогает сократить масштабы ущерба, наносимого населению Карибского бассейна стихийными бедствиями.

371. Гайана производит основные продукты питания, необходимые для удовлетворения потребностей населения в питании. Она производит рис, сахар, рыбную продукцию, говядину, курятину, свинину, зерновые, овощи, фрукты и кулинарные жиры. Рис является основным продуктом питания для населения Гайаны и важнейшей статьёй экспорта.

372. Сельскохозяйственная инициатива Президента Джагдео (получившая название "Инициатива Джагдео") служит руководством для обеспечения оперативного увеличения производства продовольствия и укрепления устойчивости. Она представляет собой основу стратегической политики, определяющей повестку дня возвращения сельскому хозяйству его роли в регионе КАРИКОМ путем выявления сдерживающих факторов, требующих устранения по мере продвижения региона по пути укрепления продовольственной безопасности и продовольственного суверенитета. В рамках этой политики устанавливаются как начальные, так и конечные цели процесса производства продовольствия. В ней определяются условия формирования капитала посредством модернизации нормативно-правовой базы для создания фактора привлечения инвестиций в сельскохозяйственный сектор. Эта политика определяет сельское хозяйство как инструмент трансформации сельских общин и важнейший стимул для планирования и реорганизации сельского развития. Основное внимание в ней уделяется обеспечению устойчивости этого сектора путем целенаправленного планирования с учетом экономических, социальных и экологических факторов.

373. Следует отметить, что перед странами региона КАРИКОМ стоит не столько проблема нехватки продовольствия, сколько тот факт, что большинство этих стран зависят от импорта основных продуктов питания, а фактор цены влияет на покупательную способность малоимущих и уязвимых групп населения в вопросах продовольственного обеспечения. Это было вновь подчеркнуто

⁹⁰ В 2011 году, например, на модернизацию и ремонт 10 км морских защитных сооружений потребовалось 2,7 млрд. гайанских долларов.

Президентом Джагдео в ходе его выступления на двадцать девятой встрече глав стран КАРИКОМ в июле 2008 года.

374. Инициатива Джагдео в сочетании с развернувшейся в марте 2008 года в Гайане кампании "Увеличить производство продовольствия" направлена главным образом на укрепление продовольственной безопасности и обеспечение устойчивости и диверсификации сельскохозяйственного сектора с выходом на рынки экспорта, особенно перед лицом нынешних глобальных вызовов, для обеспечения глобальной продовольственной безопасности сегодня и в будущем. В рамках кампании "Увеличить производство продовольствия" распространяются семена и посадочный материал, а также техника как для фермеров, так и для домовладельцев. Как отмечается в информационном бюллетене "Агро-маркетер", предназначенном для фермеров, благодаря этой кампании был достигнут значительный рост производства зерновой и животноводческой продукции, о чем свидетельствует стабилизация цен на местном уровне, несмотря на глобальный продовольственный кризис.

375. Под сельскохозяйственное производство были выделены дополнительные территории. К 2010 году 5 600 малых, средних и крупных фермеров получили в сельскохозяйственную аренду 136 000 акров фермерских земель.

376. В рамках проектов поддержания продовольственной безопасности Гайаны и содействия ей в масштабах региона КАРИКОМ основное внимание уделяется увеличению местного сельскохозяйственного производства. Предпринимаются усилия по увеличению объема производства в районах как традиционного, так и нетрадиционного сельского хозяйства⁹¹. Проект диверсификации сельскохозяйственного экспорта (ПДСХЭ) и Проект поддержки сельского хозяйства (ППСХ) направлены на повышение эффективности и укрепление устойчивости сельскохозяйственного производства. Конкретно для сельских районов предназначен Проект сельского предпринимательства и развития (ПСПР), направленный на обеспечение продовольственной безопасности малоимущих домохозяйств путем обучения фермеров, установления их связей с рынком и повышения эффективности мероприятий в этой области.

377. Некоторые проблемы вызывают изменения экологических условий, что влияет на характер погоды, негативно сказываясь на производстве и, следовательно, на моделях потребления и экспорта, доступе к кредитам и механизмам страхования в сельскохозяйственном секторе, поддержании цен на приемлемом уровне и обеспечении надлежащего доступа ко всем частям страны, а также выявлении групп повышенного риска.

378. Учитывая тот факт, что изменение климата негативно влияет на продовольственную безопасность и устойчивое состояние окружающей среды, Гайана принимает позитивные меры для смягчения его последствий. С помощью своей политики "недопущения обезлесения" и модели Стратегии низкоуглерод-

⁹¹ Разработанный для Сил обороны Гайаны (СОГ) проект возделывания в защищенных условиях посвящен возделыванию экзотических овощей. Этот проект был разработан совместно с Министерством сельского хозяйства в качестве экспериментальной инициативы, и его реализация началась в октябре 2009 года. В нем используются методы возделывания в защищенных условиях – современные системы хозяйствования, предусматривающие выращивание сельскохозяйственных культур в защищенных природных условиях с использованием технологий предотвращения прямого воздействия чрезмерных дождевых осадков и солнечного света. Он предназначен для разведения таких нетрадиционных культур (подходящих для умеренного климата), как цветная капуста и брокколи.

ного развития Гайана активно продвигает на международной арене меры, направленные на уменьшение воздействия изменения климата, особенно на малые развивающиеся и уязвимые страны.

379. С учетом этих целей в 2007 году в рамках Министерства сельского хозяйства (МСХ) в качестве национального координатора по вопросам изменения климата в Гайане была создана Национальная группа по климату. В 2009 году эта группа была передана в ведение Канцелярии Президента в статусе Управления по вопросам изменения климата, напрямую подчиняющегося Президенту.

380. МСХ координирует национальные сельскохозяйственные стратегии и программы. Свои задачи Министерство осуществляет по трем программным направлениям: управление, растениеводство и животноводство, рыбное хозяйство и гидрометеорологические службы. Его Группа планирования отвечает за сбор, компиляцию, анализ и распространение сельскохозяйственной статистики, составление реестров фермеров по округам, проведение обследований в области растениеводства и специальных исследований в целях предоставления информации для директивных органов.

381. Тринадцать децентрализованных или независимых ведомств поддерживают полуавтономные отношения с МСХ. Их функции охватывают такие направления, как: образование, научные исследования, распространение сельскохозяйственных знаний, рисоводство, сахарная промышленность, животноводство, сбыт, рыбное хозяйство, управление земельными ресурсами, а также дренажные и ирригационные работы.

382. В 2007 году совместными усилиями правительства Гайаны и МБР была создана Группа по развитию сельскохозяйственного сектора в целях повышения эффективности управления и координации средств внешних доноров в рамках сельскохозяйственного сектора.

383. На страновом уровне в настоящее время продовольственная безопасность в Гайане обеспечена, а недавно МСХ завершило работу над стратегией обеспечения безопасности в сфере продовольствия и питания на 2010–2020 годы, в которой намечены пути дальнейшего обеспечения наличия продовольствия и доступа к нему.

384. Национальный институт сельскохозяйственных исследований (НИСХИ), регламентируемый новым Законом № 31 о расширении Национального института сельскохозяйственных исследований от 2011 года, консультирует и разрабатывает технологии устойчивого сельскохозяйственного производства на базе адаптивных аналитических исследований⁹². Сельскохозяйственное образование

⁹² В Национальном институте развития сельского хозяйства, сельскохозяйственных исследований и распространения сельскохозяйственных знаний действуют различные кафедры, включая кафедру рационального использования земельных и водных ресурсов, кафедру послеуборочных операций и переработки сельскохозяйственной продукции, кафедру биотехнологии растительных генетических ресурсов и защиты растений и кафедру агрономии. В частности, Институт провел испытания, которые показали, что растения, обработанные органическими удобрениями (навозом), дают более высокие урожаи, чем растения, обработанные неорганическими удобрениями. Кроме того, кафедра послеуборочных операций и переработки сельскохозяйственной продукции пропагандирует мероприятия по продвижению здоровых продуктов, полученных с использованием таких методов сохранения, как солнечная дегидратация (без использования искусственных консервантов), к таким скоропортящимся продуктам, как специи, фрукты, овощи и корнеплоды. Производителям конфет и кондитерских изделий было рекомендовано использовать такие выращенные на месте

можно получить в Университете Гайаны и Сельскохозяйственной школе Гайаны, которые поощряют и поддерживают развитие сельского и лесного хозяйства на базе технологического прогресса, а также теоретической и практической подготовки лиц, работающих в области сельского хозяйства, рыбного и лесного хозяйства и ветеринарии. В 2008 году МСХ организовало программы подготовки в области устойчивого управления лесным хозяйством для общинных лесоводческих организаций и общин коренных народов в рамках компании "Форестри трейнинг сентер инкорпорейтед" (ФТСИ).

385. Благодаря принятию Закона о контроле за использованием пестицидов и токсических химических веществ (Поправка) 2007 года и соответствующих нормативных актов Гайана смогла в августе 2007 года присоединиться к Роттердамской конвенции. Созданная в соответствии с этим законом комиссия руководит регистрацией пестицидов и токсических химических веществ в Гайане, а также обеспечивает и поддерживает развитие инфраструктуры, необходимой для создания всеобъемлющей системы регистрации, способной предоставлять соответствующие образовательные, консультативные, медицинские и просветительские услуги в целях создания условий для надлежащего контроля и осуществления такого контроля за качеством, продажей и использованием пестицидов и токсических химических веществ, обеспечивая при этом надежную защиту прав конечных пользователей и производителей. Комиссия регламентирует импорт пестицидов, инсектицидов и гербицидов, фунгицидов, родентицидов и других химических веществ. Она взаимодействует с Налоговым управлением Гайаны (НУГ) (Таможенный отдел) в изъятии незаконных веществ. Мероприятия по информированию общественности относительно использования пестицидов, осуществляемые на постоянной основе, начали проводиться также с использованием Интернета. Было также разработано учебное пособие для фермеров, которое было представлено во время Сельскохозяйственного месячника. При технической поддержке Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) была создана база данных о химических веществах, используемых в сельском хозяйстве.

386. Правительство Гайаны призывает рыночных торговцев фруктами и овощами соблюдать требования гигиены через руководящие органы в медицинских и фермерских ассоциациях, а также Маркетинговую корпорацию Гайаны, которая предоставляет помощь фермерам и производителям экспортной продукции.

387. В 2007 году среди программ обеспечения продовольственной безопасности следует упомянуть Специальную региональную программу технической помощи в поддержку продовольственной безопасности на страновом уровне в области растениеводства (TCP/GUY/3001/D) (СРППБ); финансируемый ФАО проект, предусматривающий разведение качественной рассады и производство овощей в защищенных условиях с использованием органических материалов (органопоника). В рамках этого проекта в 2008 году было выращено 50 144 саженца. Проводились учебные мероприятия.

388. В рамках передачи технологий на кафедре животноводства проходили обучение фермеры и учащиеся средней школы по различным аспектам произ-

фрукты, как бананы и ананасы. Для сохранения качества продукции было рекомендовано использовать такие методы консервации, как технология быстрой заморозки, которая позволяет хранить продукцию в течение 10 месяцев. В 2008 году благодаря гранту Глобального траст-фонда по разнообразию сельскохозяйственных культур началось осуществление совместных усилий по диверсификации методов хранения маниоки.

водства животноводческой продукции и животноводческой практики. С этой целью ФАО финансировала проект технической помощи в поддержку Специальной региональной программы продовольственной безопасности (СРПБ) на страновом уровне (разведение мелких жвачных животных) (TCP/GUY/3012). Среди инициатив, получивших поддержку Торговой комиссии (ЕС) и Целевого фонда им. Переса Герерро (ПРООН), можно упомянуть Программу диверсификации сельского хозяйства, пересмотренную Программу поддержки сельскохозяйственных услуг (ППСХУ), Программу развития сельского предпринимательства и сельского хозяйства (ПРСПСХ) и Проект расширения применения биоэнергии в Гайане. Кроме того, Секретариат Содружества провел консультации с правительством Гайаны и организовал ряд практических семинаров по развитию органического сельского хозяйства.

389. Департамент рыбного хозяйства МСХ осуществляет руководство по трем направлениям: аквакультура, внутреннее рыболовство и морское рыболовство. Постоянно проводится оценка креветочных и рыбных ресурсов. В 2006 году была создана Национальная ассоциация аквакультуры Гайаны (НААГ).

390. В 2007 году началось осуществление Плана рационального использования ресурсов арапаймы⁹³ в целях развития системы, с помощью которой организованные рыбаки будут стремиться увеличить популяцию арапаймы путем регулирования и квотирования ее промысла, руководствуясь научными данными и здравым смыслом. Согласно предусмотренным этим планом требованиям, допускается промысел только взрослых особей и только в непродуктивные периоды. Министерство совместно с Всемирным фондом дикой природы (ВФДП) и Комиссией по развитию области Северной Рупунуни осуществлялись также информационно-просветительские программы. В рамках Плана рационального использования ресурсов арапаймы разрешение на промысел рыбы было дано общинам американских индейцев, живущих в Северной Рупунуни, что ежегодно должно приносить прибыль в объеме 20–23 млн. гайанских долларов. Этот важный с экономической точки зрения ресурс доступен главным образом для коренных народов внутренних районов, и промысел этой рыбы должен носить устойчивый характер.

391. В 2009 году Гайана получила международную помощь в развитии аквакультуры по линии программ поддержки совместных исследований в области аквакультуры и рыболовства Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) и Программы фермерского партнерства в Северной и Южной Америке. Гайане была оказана помощь также израильским департаментом рыболовства/отделом аквакультуры. Основное внимание в рамках обмена информацией и подготовки кадров уделялось комплексному развитию аквакультуры и поликультуры и сохранению экологически безопасных методов ведения сельского хозяйства.

392. МСХ участвует в деятельности, направленной на оказание помощи и реализацию мероприятий, необходимых для оказания помощи фермерам в случае затопления их хозяйств ливневыми и паводковыми водами. Национальное управление по осушению и ирригации (НУОИ), учрежденное Законом об осушении и ирригации от 2004 года, оказывает помощь в смягчении последствий наводнений и надлежащем обеспечении водой в сельскохозяйственных целях. В 2007 году в рамках ППСХУ, финансировавшейся совместно МБР и правительством Гайаны, были разработаны институциональные и стратегические рамки модернизации сектора дренажно-иригационных работ. За этот период

⁹³ Крупнейшая в мире внутренневодная рыба.

НУОИ провело работу по восстановлению и укреплению каналов и дренажных сооружений на протяжении 350 миль. Правительство Гайаны также приобрело 22 мобильных насоса для смягчения последствий наводнений. Правительство выделило на дальнейшее укрепление и модернизацию дренажных и ирригационных сооружений 4,9 млрд. гайанских долларов в 2009 году, 6,1 млрд. гайанских долларов в 2010 году, 6,7 млрд. гайанских долларов в 2011 году и планирует выделить еще 7,8 млрд. гайанских долларов.

393. В рамках работы по расширению приватизации рисовой отрасли в качестве полуавтономного учреждения был создан Совет по развитию рисоводства Гайаны (СРРГ) решением Национального собрания и с санкции Президента д-ра Чедди Джагана во исполнение соответствующего Закона № 15 от 1994 года. Это стало первым шагом процесса модернизации рисовой индустрии, начало которой положили скромные инициативы бывших рабов и наемных работников, трудившихся в своих мелких натуральных фермерских хозяйствах. Производство риса превратилось в важное направление социально-экономической деятельности в Гайане. На долю 10 000 семей, занимающихся разведением риса, приходится 4% ВВП и 14% общего объема экспорта.

394. Через СРРГ правительство Гайаны обеспечивает комплексный, устойчивый и рентабельный характер рисовой индустрии. На протяжении последних 19 лет правительство выделяет значительные финансовые средства на восстановление и поддержание в надлежащем состоянии системы осушения и ирригации, реорганизацию системы научных исследований и передачи технологий в области рисоводства и активное продвижение гайанского риса на рынки.

395. Заметных успехов правительство добивается также в развитии людских ресурсов. Сегодня различные кафедры Института исследований риса возглавляют сотрудники, имеющие ученые степени. Совет осуществляет мониторинг сбыта, контроля качества, распространения сельскохозяйственных знаний и научных исследований.

396. Меры по сдерживанию потребительских цен предусматривают, в частности, снижение акцизного налога на топливо в целях компенсации растущих аквизиционных расходов, освобождение от НДС на удобрения, пестициды и технику, используемые при возделывании риса, и нулевую ставку на рис для потребителей.

397. Кроме того, были внесены поправки в Закон о предприятиях по переработке риса и положения о СРРГ. Последний занимается также исследованиями в целях выведения высокоурожайных и устойчивых к пестицидам сортов риса. Стратегический план разведения риса позволит добиться повышения урожая.

398. Помощь Гайане со стороны Латиноамериканского фонда выращивания риса методом ирригации заключается в предоставлении ей новых, более высокоурожайных по сравнению с имеющимися, сортов риса. В рамках ППСХУ при содействии СРРГ проводятся научные исследования в области рисоводства, и мероприятия по диверсификации сельского хозяйства. Например, ССРГ осуществляет программы выведения новых сортов риса и обучения фермеров⁹⁴, которые предусматривают работу по выведению новых сортов риса, диверсифика-

⁹⁴ Проект разведения риса и бобовых, осуществляемый при поддержке испанского правительства с декабря 2009 года в периферийном районе Рупунуни, направлен на обеспечение устойчивого производства этих товарных продуктов в общинах американских индейцев.

ции сельского хозяйства и контролю за использованием пестицидов и токсических химических веществ.

399. В 2007 году благодаря мероприятиям по поддержке растениеводства и животноводства, таким как Национальная акция по борьбе с птичьим гриппом, Программа развития свиноводства, введение в действие ветеринарной контрольно-диагностической лаборатории и Программа развития пчеловодства, а также другим мероприятиям и программам, значительно повысилось качество и увеличилось количество потребляемых и экспортируемых сельскохозяйственных товаров.

400. На протяжении последнего десятилетия наблюдается рост экспорта нетрадиционных сельскохозяйственных товаров: за период 2001–2009 годов он увеличился втрое по объему и вдвое – по стоимости. Такое расширение экспорта ставит, однако, связанные с этим задачи, включая продвижение более эффективных методов управления фермерскими хозяйствами, ведения сельскохозяйственного бизнеса, повышение стандартов упаковки и обработки, улучшение условий транспортировки и хранения, а также укрепление экспортного потенциала.

401. Была принята Национальная программа развития молочной промышленности (НПРМ), призванная ориентировать заинтересованные стороны в Гайане на превращение животноводства в современную устойчивую сельскохозяйственную отрасль. В рамках программы проводится регламентирование и мониторинг мероприятий, направленных на обеспечение потребителей здоровыми и качественными говядиной, молоком и молочными продуктами, а также достижение и поддержание национальной самообеспеченности в этой области. В 2007 году НПРМ организовала просветительскую программу, посвященную вопросам обеспечения населения чистой молочной продукцией и соблюдения требований санитарии и гигиены, а также проверки качества молока в различных административных округах на предмет выявления у животных мастита, туберкулеза и бруцеллеза. Для Программы улучшения генетических качеств использовались улучшенные породы животных, а для увеличения производства и улучшения породы животных фермерам предоставлялась качественная сперма.

402. В апреле 2010 года парламент принял, а Президент утвердил Закон № 1 под названием "Закон о создании Управления по развитию животноводства в Гайане" (УРЖГ). Он вступил в силу 1 сентября 2010 года. Создание этого полуавтономного учреждения в рамках МСХ позволяет обеспечить эффективное управление и регламентирование в области торговли и экспорта скота и животноводческой продукции в условиях роста спроса на них. Это управление объединило три отдельные структуры, а именно НПРМ и отдел ветеринарных служб МСХ, а также кафедру животноводства и пастбищных угодий бывшего НИСХИ. Новое управление приступило к осуществлению своих основных направлений деятельности, которые охватывают вопросы ветеринарии, производства животноводческой продукции и генетики животных. Все они имеют целью обеспечение увеличения производства доступной, безопасной и здоровой животноводческой продукции для местного рынка, а в среднесрочной перспективе – на экспорт.

403. В интересах обеспечения продовольственной безопасности выдвигаются инициативы, касающиеся образования и технической подготовки специалистов в целях увеличения производства биологически чистых овощей и садовых культур, распространения передового сельскохозяйственного опыта, проведения фитосанитарных мероприятий, внедрения тепличных технологий, а также безопасного применения пестицидов и удобрений. При содействии Совместной гай-

ано-индийской комиссии Гайана получает техническую помощь и оборудование.

404. Относительно обеспечения населения приемлемым с точки зрения его культурных особенностей продовольствием следует отметить, что Гайана обладает богатым и разнообразным наследием, опирающимся на ее культурное, религиозное и этническое многообразие. В стране производится продовольствие, приемлемое с точки зрения его культурных особенностей всех населяющих ее этнических групп. Кухня и продовольствие в Гайане отражают многообразие и историю страны, и в кулинарии используется в основном местная продукция. Поэтому в стране существует кухня различных культур, отличающихся своими этническими, национальными или религиозными особенностями, что находит выражение в знаниях, опыте, верованиях, ценностях, обычаях, традициях, особых институтах и кулинарных рецептах.

405. В Гайане отмечается Всемирный день продовольствия, который используется для пропаганды здоровой диеты. УРЖГ организует информационные мероприятия с участием фермеров, учащихся начальной и средней школы, членов некоторых общественных организаций, потребителей и фермеров, посвященные производству молока, вопросам питания и здоровья. Оно также организует учебные мероприятия, в ходе которых пропагандируется потребление молока. Гайанцам напоминают о необходимости есть больше фруктов и овощей как одним из путей снижения опасности развития рака, сердечных болезней и гипертонии, а также диабета второго типа⁹⁵ в рамках инициативных программ Министерства здравоохранения.

5. Содействие равному доступу обездоленных и маргинализированных лиц, включая безземельных крестьян и принадлежащих к меньшинствам лиц, к продовольствию, земле, кредитам, природным ресурсам и технологиям производства продовольствия

406. Гайанская комиссия по землевладению и межеванию (ГКЗМ) распоряжается всеми государственными землями и принимает меры к тому, чтобы межевание проводилось и регистрировалось в соответствии с Законом о землеустроителях. Фактически крупнейшим землевладельцем является государство, вторую по значимости единую группу составляют общины американских индейцев, на долю которых приходится 14%, и менее 20% находится в частной собственности. Земля передается на условиях аренды, на правах владения или в свободную собственность.

407. В рамках Проекта поддержки малоимущих сельских общин МСХ осуществляет различные проекты и мероприятия, в том числе восстановление и рытье каналов, а также строительство гидросооружений.

408. 24 июля 2008 года была подписана Программа развития агропромышленных предприятий в сельских районах (РАПС). Этот проект должен улучшить условия жизни примерно 28 000 жителей всех десяти административных округов Гайаны. Он даст им возможность создавать предприятия и промыслы и осуществляется в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). Этот проект объединяет усилия министерств сельского хозяйства и по делам американских индейцев, поскольку в нем участвуют общины четырех внутренних административных округов. Проект позволит обеспечить подготовку кадров, оснащение оборудованием для обработки, со-

⁹⁵ В Гайане зарегистрирован высокий показатель заболеваемости диабетом, что отчасти объясняется генетическими и диетическими особенностями.

хранения и маркировки пищевых продуктов и выход на местные и международные рынки, а также общинное развитие.

409. Проект диверсификации и экспорта сельскохозяйственной продукции делает главным объектом своего внимания мелких фермеров, домохозяйства, женщин и коренные народы.

410. В отношении сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности для периферийных общин МСХ через Национальный институт сельскохозяйственных исследований и распространения сельскохозяйственных знаний и УРЖГ сотрудничает с другими министерствами в деле поддержки Программы обеспечения школьным питанием периферийных районов путем направления туда сельскохозяйственной продукции. Программа обеспечения средств существования представляет собой национальную повестку дня развития экономики деревень американских индейцев, расположенных в периферийных районах.

411. Что касается прав земельной собственности, то, как отмечалось выше в настоящем докладе, в Гайане активизируется процесс демаркации земель и предоставления прав собственности общинам американских индейцев. Эти права на землю переданы общинам американских индейцев на условиях абсолютной и вечной собственности, что предусматривает право на рыбную ловлю, ведение хозяйства и охоту, а также на использование древесины на своих титульных землях и право на проживание на них.

412. Такие экстремальные погодные явления, как засуха (2009/10 год – явление Эль-Ниньо) и наводнения (2011 год), создали проблемы с точки зрения обеспечения средств существования и стоимости жизни для ряда общин внутренних районов. Правительство Гайаны через Комиссию гражданской обороны и Министерство по делам американских индейцев совместно с МСХ занимались распределением продовольственных пайков, посадочного материала и т.д. для этих общин и лиц, которые проживали в пострадавших внутренних и прибрежных районах⁹⁶.

6. Вопрос о принятии Гайаной добровольных руководящих принципов поддержки прогрессивного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности

413. С 7 мая 2007 года Гайана является членом Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Гайана привержена прогрессивному осуществлению права на питание в контексте национальной продовольственной безопасности и предпринимает конкретные шаги по его реализации, о чем говорится ниже.

7. Обеспечение справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями

414. Гайана в существенной степени зависит от торговли – доля торговли в ее ВВП постоянно растет, что отражает продолжающееся углубление интеграции

⁹⁶ Для смягчения последствий явления Эль-Ниньо в 2009 году Министерство по делам американских индейцев распределило более 1 500 продовольственных пайков. В эти пайки входили красная фасоль, рис, сахар, мука и кулинарный жир. В 2011 году в связи с исключительно сильными ливнями во внутренних районах, вызвавшими серьезные наводнения, 20 000 человек получили продовольственную помощь и пособия на восстановление утраченного имущества и урожая.

страны в мировую экономику. В 2008 году максимальные значения импорта и экспорта превысили 200% в общем объеме ВВП. Следует отметить, что на протяжении ряда лет наблюдалось стабильное повышение доли торговли в ВВП, однако в 2009 году она снизилась, что стало отражением снижения глобального спроса на экспорт в результате финансово-экономического кризиса. Правительство продолжит осуществлять мониторинг этой тенденции. Сохраняющееся превышение импорта над экспортом создает дефицит текущего платежного баланса, который покрывается в основном за счет экономии иностранной валюты и инвестиций.

415. Основу экспорта Гайаны составляет преимущественно сельское хозяйство, а традиционные секторы, связанные с производством риса и сахара, наряду с добычей бокситов и других полезных ископаемых (золото и алмазы), а также экспортом древесины в 2010 году, согласно оценкам, составили 75% экспорта.

416. Кроме того, сокращение преференциального доступа на рынки⁹⁷ для гайанского сахара и других стран-сахаропроизводителей привело к потере 9 млрд. гайанских долларов в год в результате снижения Европейским союзом на 36% цены на сахар, что заставило правительство Гайаны направить миллиарды долларов налоговых поступлений на модернизацию и поддержку этого сектора.

417. В 2008 году правительство осуществило крупнейшую в своей истории инвестицию в сахарную промышленность, введя в эксплуатацию сахарный завод стоимостью 180 млн. долл. США, который оснащен наиболее передовыми технологиями производства сахара в целях снижения производственных затрат, повышения качества продукции и оперативной эффективности. В мае 2011 года в Энморе была введена в эксплуатацию упаковочная фабрика стоимостью 12,5 млн. долл. США. Оба эти объекта создают спрос на более квалифицированную рабочую силу и возможности трудоустройства.

418. Следует подчеркнуть, что сахарная промышленность вносит 16% в ВВП страны и является источником средств существования для примерно 17% населения Гайаны, которое прямо или косвенно зависит от этого сектора.

419. В области экспорта перед Гайаной стоят три основные задачи: диверсификация экспорта, справедливый режим и доступ к рынкам.

420. Согласно ежегодному докладу МСХ за 2007 год, Маркетинговая корпорация Гайаны экспортировала как нетрадиционную⁹⁸, так и традиционную продукцию на общую сумму 9,3 млн. долл. США. Объем экспорта в 2007 году на 42% превысил уровень 2006 года. Гайана экспортирует в страны, находящиеся в регионе Карибского бассейна и за его пределами. Среди них можно упомянуть Барбадос, Тринидад, Суринам, Сент-Люсию, Антигуа и Доминику, а также США.

421. Общий объем нетрадиционной продукции и продуктов, экспортированных за 2008 год, составил 7 116 т стоимостью 1,5 млрд. гайанских долларов, или 7,8 млн. долл. США. Объем экспорта за 2008 год оказался на 3,76%, или

⁹⁷ В октябре 2008 года Гайана подписала Соглашение об экономическом партнерстве (СЭП) между КАРИФОРУМ и ЕС, которое пришло на смену специальному преференциальному торговому соглашению. Это создало дополнительную сложность для страны, поскольку потребовало адаптации ее экспортных возможностей для обеспечения успешной конкуренции на либерализованных рынках.

⁹⁸ В 2006 году Гайана представила свои данные ФАО и Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ). Благодаря этому Гайана получила возможность экспортировать креветки, рыбу и другие морепродукты.

278 тонн, ниже по сравнению с 2007 годом. Стоимость экспорта за 2008 год была на 15,09% ниже соответствующего показателя за 2007 год⁹⁹.

422. В 2010 году было произведено 360 000 т риса, а в 2011 году – 401 904 т (наивысший за историю страны показатель). Увеличение составило 11,3%. В 2008 году исполнилось 100 лет с того момента, когда Гайана начала экспортировать рис. В условиях повышения мирового спроса на рис Гайане удастся все в большей степени удовлетворять растущие потребности.

423. Гайана пользуется плодами своего членства в Карибском форуме (КАРИФОРУМ) со времени его создания, получая финансовую помощь по программе Фонда экономического развития (ФЭР). В декабре 2003 года КАРИФОРУМ и ЕС подписали соглашение о повышении конкурентоспособности рисовой отрасли КАРИФОРУМ. Программа развития рисового сектора позволяет Гайане эффективно действовать и конкурировать на региональных и международных рынках.

424. Гайана также оказывает продовольственную помощь другим нуждающимся странам, в том числе тем, которые пострадали от стихийных бедствий и столкнулись с проблемами в поддержании производственного цикла. В рамках своей программы чрезвычайной помощи и смягчения последствий бедствий Гайана через Комиссию гражданской обороны предоставила физическую и финансовую помощь, а также материалы Гаити, Кубе, Гренаде, Венесуэле и т.д.

425. На региональном уровне Президент Гайаны является одним из руководителей КАРИКОМ, отвечая за вопросы сельского хозяйства и опираясь на новаторские методы руководства в регионе.

426. В рамках усилий региона по выработке регионального ответа на мировой экономический кризис стало решение о выработке плана действий относительно региональных последствий и мер реагирования. В 2009 году была создана целевая группа во главе с Президентом Бхарратом Джагдео и в составе Генерального секретаря КАРИКОМ, Президента Карибского банка развития, Генерального директора Организации восточно-карибских государств (ОВКГ) и Директора Карибского валютно-финансового центра.

427. Развивая двустороннюю торговлю и сотрудничество с соседними странами, Гайана расширяет свои торговые отношения и экспорт и продолжит делать это в дальнейшем.

428. Гайане предстоит и впредь сталкиваться с проблемами зависимости производства продовольствия и обеспечения безопасности от таких внешних факторов, как состояние мировой экономики, неблагоприятные условия торговли с Европой и непредсказуемые погодные условия в связи с глобальным потеплением.

429. Гайана твердо убеждена в том, что формирование открытой и равноправной глобальной торговой и финансовой системы принесет больше экономических выгод, что будет содействовать успешному достижению других целей.

⁹⁹ Ежегодный доклад Маркетинговой корпорации Гайаны за 2008 год.

Статья 12

Право на здоровье

430. Правительство Гайаны признает и подтверждает свою искреннюю приверженность обеспечению права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

431. Согласно статье 24 Конституции, каждый гражданин имеет право на бесплатное медицинское обслуживание. Правительство Гайаны через Министерство здравоохранения¹⁰⁰ принимает меры к тому, чтобы система медицинского обслуживания функционировала на основе принципов равенства, учета интересов потребителей и качественного обслуживания и отчетности. Министерство здравоохранения стремится улучшать физическое, социальное и психическое здоровье всех гайанцев и других проживающих в Гайане лиц, добиваясь того, чтобы медицинское обслуживание было доступным, приемлемым, недорогим, своевременным и по возможности отвечающим требованиям в рамках имеющихся ресурсов, а медицинский персонал имел возможность повышать свою квалификацию, используя системы непрерывного образования, профессиональной подготовки и привития управленческих навыков. Стратегический план развития сектора здравоохранения на 2008–2012 годы является среднесрочной стратегией Министерства здравоохранения.

432. С 1992 года правительство Гайаны ежегодно направляет значительные инвестиции в сектор здравоохранения для модернизации этого пришедшего в упадок сектора и охвата всех гайанцев достижениями современной системы медицинского обслуживания (см. таблицу 2). В 2009 году инвестиции в сектор здравоохранения в расчете на душу населения составляли 81 долл. США против неполных 7 долл. США в 1992 году.

433. Правительство Гайаны поддерживает отношения партнерства с ЮНФПА, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ПАОЗ, ЮНИСЕФ и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в вопросах повышения качества медицинского обслуживания населения Гайаны.

434. Произошло смещение акцента с возрождения пришедшего в упадок сектора на его модернизацию и предоставление новых услуг населению, при сохранении внимания к таким программам первичного медико-санитарного обслуживания, которые оказались успешными: Расширенная программа иммунизации, программы охраны здоровья матери и ребенка, Программа профилактики

¹⁰⁰ Архитектура сектора здравоохранения опирается на систему бесплатного медицинского обслуживания от медпунктов, расположенных в отдаленных деревнях в глубине страны, до крупных лечебно-диагностических центров и больниц при учебных заведениях, обеспечивающих доступ к службам охраны здоровья матери и ребенка, медицинским учреждениям для лечения неинфекционных и инфекционных заболеваний, ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем, стоматологическим и реабилитационным учреждениям. Доступ к таким услугам предоставляется на различных уровнях и по всем десяти административным округам. Как граждане Гайаны, так и другие проживающие в стране лица имеют доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию в главном специализированном медицинском учреждении и городских государственных больницах, девяти (9) окружных больницах, 21 больнице второго уровня/районных больницах, двух специализированных клиниках и 342 центрах первичной медико-санитарной помощи. Медицинские препараты в учреждениях государственного сектора являются также бесплатными. Существует помимо этого семь частных клиник.

ки передачи ВИЧ от матери к ребенку (ППВМР)¹⁰¹ и бесплатная Программа антиретровирусного лечения.

435. В улучшение состояния здоровья и благосостояния населения свой вклад вносят министерства культуры, по делам молодежи и спорта и образования через такие неправительственные органы, как спортивные клубы и федерации. С этой целью правительство Гайаны финансирует работу по модернизации и ремонту спортивных площадок и других мест для занятия физическими упражнениями, таких как национальные парки, плавательные бассейны и другие национальные спортивные объекты. Доступ к таким объектам в одних случаях является бесплатным, а в других взимается минимальная плата.

1. Снижение показателей мертворождаемости и младенческой смертности, здоровое развитие детей и охрана здоровья матери

436. Правительство Гайаны подтверждает свои обязательства и признает, что снижение показателей мертворождаемости, младенческой и детской смертности, а также материнской смертности имеет решающее значение для развития Гайаны и соблюдения ею своих договорных обязательств перед КЭСКО.

437. Правительство Гайаны признает неразрывную связь между здоровьем и развитием и преисполнено решимости охранять и укреплять здоровье всех своих граждан, в том числе самых молодых и уязвимых. Правительство Гайаны осуществляет ряд стратегий и программ, направленных на укрепление здоровья ребенка и матери, в том числе в рамках самой последней Национальной стратегии развития сектора здравоохранения (НСРЗ) на 2008–2012 годы¹⁰², и достигнутые успехи отражают очевидную понижательную тенденцию в области детской смертности.

2. Охрана здоровья матери

438. Правительство уделяет первостепенное внимание обеспечению здоровья и безопасности матери в стране. Акцент при этом делается как на обеспечение доступа женщин к службам охраны репродуктивного здоровья, так и на снижение риска материнской смертности. В рамках Стратегического плана сокращения материнской и неонатальной смертности на 2006–2010 годы осуществлялись инициативы, конкретно направленные на охрану здоровья матери и ребенка.

439. Министерство здравоохранения разработало программу безопасного материнства с целью добиться того, чтобы больницы и медицинские центры имели возможность обеспечить безопасные роды и рождение здоровых детей и предоставлять информацию о планировании семьи. Родильные отделения в государственных больницах Нью-Амстердама и Джорджтауна (большинство детей рождаются в этих двух учреждениях) постоянно проверяются и принима-

¹⁰¹ В Гайане больные ВИЧ/СПИДом получают бесплатное антиретровирусное лечение (АРТ). Благодаря поэтапному подходу, который начал действовать в 2004 году, примерно 7 300 пациентов получили такое лечение, а в 2009 году к ним добавились еще 2 300 пациентов.

¹⁰² Новая НСРЗ ставит задачу преобразования программы охраны здоровья матери и ребенка в комплексную программу охраны здоровья семьи, которая предусматривает охрану здоровья женщин, неонатальный уход за детьми, расширенную программу иммунизации, комплексное ведение распространенных детских болезней, комплексное ведение болезней подросткового и взрослого возраста, охрану здоровья подростков и планирование семьи.

ются меры по совершенствованию практики безопасного родовспоможения с помощью программ интенсивной подготовки специалистов в области акушерства и неонатологии.

440. Министерство здравоохранения в 2005 году создало также Национальный комитет по аудиту материнской смертности для расследования всех случаев материнской смертности, сделав обязательным информирование в течение 24 часов Главного санитарного врача обо всех случаях материнской смертности. Разрабатываются также руководящие принципы эпидемиологического надзора за материнской смертностью с уделением основного внимания ее снижению. Комитет по обзору положения в области материнской смертности (КОМС) анализирует случаи материнской смертности и дает рекомендации советам медицинских работников и сестринским советам, а также руководству больниц в зависимости от случая. Со времени своего создания Комитет расследовал несколько случаев материнской смертности и дал рекомендации по улучшению охраны здоровья матери и снижению материнской смертности.

441. Анемия беременных женщин также является предметом постоянной заботы. Ситуация в этой области нормализуется с помощью финансируемой МБР Программы базового питания (ПБП) путем распространения новой формы железосодержащей пищевой добавки, получившей название Sprinkles, и бесплатных продовольственных купонов среди беременных женщин и матерей детей в возрасте до двух лет. Эта программа проходит проверку в 50 медицинских центрах, и в случае позитивной оценки результатов ожидается расширение масштабов ее осуществления. ПБП предусматривает также проведение национальной информационно-просветительской кампании, направленной на повышение уровня информированности об анемии, регистрацию беременных женщин в медицинских центрах на самых первых этапах беременности и расширение практики исключительно грудного вскармливания и надлежащих методов кормления малолетних детей. ПБП и ее Программой Sprinkles охвачено 20 000 женщин и детей. Проведенная недавно оценка этой программы свидетельствует о сокращении масштабов анемии на 34% и на 45% – недоедания.

442. Данные указывают также на то, что до 2006 года 81% и до 2009 года 97,2% обследованных женщин за время беременности хотя бы один раз воспользовались услугами квалифицированного персонала в рамках системы дородового ухода и 96% родов прошли под наблюдением квалифицированного медицинского персонала. Однако доля женщин из прибрежных районов, получивших помощь квалифицированного персонала, превышает соответствующий показатель для женщин из периферийных районов (см. таблицу 14).

443. Правительство Гайаны в партнерстве с Всемирным банком, Глобальным фондом, Президентским планом чрезвычайных мер по борьбе со СПИДом (ПЕПФАР), ЮНИСЕФ и ПАОЗ предлагает бесплатные услуги по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку (ППМР). С 2002 года такие услуги оказывают также дородовые клиники, а родильные отделения в отдельных больницах расширяются и модернизируются. Эти услуги предоставляются также в отдаленных районах. К 2008 году было создано 135 центров обслуживания, а в 2009 году в общей сложности 157 таких центров предоставляют минимальный пакет услуг по ППМР в соответствии с национальными и международными стандартами. В них получают доступ к ППМР почти 80% беременных женщин страны. Здесь матери регулярно обследуются на наличие сифилиса и ВИЧ. Беременным женщинам предоставляются услуги по консультированию и тестированию, а в случае позитивных результатов назначается полный курс антиретровирусной профилактики. Результаты обнадеживают: показатель распро-

странности ВИЧ среди беременных женщин снизился с более чем 5% до 2000 года до примерно 1,14% в 2008 году (см. таблицу 15). Более 85% детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных женщин, после рождения проходят курс лечения невирапином.

444. Следует отметить, что распространенность ВИЧ/СПИДа среди населения сократилось с 7,1% в 1995 году до 1,1% – в 2009 году, а доступ к антиретровирусным препаратам увеличился в четыре раза – с 18,4% в 2004 году до 83,5% – в 2009 году.

445. Согласно оценкам Министерства здравоохранения, показатель материнской смертности снизился со 140 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1991 году до 86 случаев на 100 000 живорождений в 2008 году (см. таблицы 14 и 15). За эти годы произошли изменения в отношении пяти основных причин материнской смертности: анемия, которая была одной из главных причин материнской смертности 15 лет назад, теперь занимает третью позицию. Первая причина указывает на необходимость продолжения усилий по повышению качества медицинского обслуживания (см. таблицу 16).

446. Таким образом, Гайана добилась значительного прогресса в улучшении охраны здоровья матери путем расширения доступа к квалифицированным медицинским работникам на уровне первичного медико-санитарного обслуживания и родовспоможения.

447. Несмотря на определенный прогресс в снижении уровня материнской смертности, этот вопрос по-прежнему требует действенного решения. Несмотря на расширение масштабов охвата родовым уходом и применения контрацептивов, целевой показатель ЦРТ по снижению на три четверти показателя материнской смертности в Гайане вряд ли будет достигнут; неоднозначно также выглядит перспектива достижения цели обеспечения всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья при 42-процентном использовании контрацептивов в 2009 году.

448. В то же время Гайана добивается заметного прогресса в снижении показателей детской смертности. Страна уже достигла целевого показателя снижения к 2015 году на две трети показателя смертности детей в возрасте до пяти лет.

449. Смертность детей в возрасте до пяти лет (детская смертность) снизилась со 120 на 1 000 живорождений в 1991 году до 17 на 1 000 живорождений в 2008 году. Аналогичная тенденция наблюдается в отношении младенческой смертности, которая снизилась с 78 на 1 000 живорождений в 1991 году до 17,5 на 1 000 живорождений в 2008 году¹⁰³.

¹⁰³ Наблюдается снижение показателей детской смертности, что свидетельствует о позитивных изменениях, например между 2000 и 2006 годами младенческая смертность и смертность детей в возрасте до пяти лет снизились соответственно на 17% и 25%. Важно отметить, что, согласно сообщениям ОМПГВ в 2000 и 2006 годах, смертность детей в возрасте до пяти лет существенно снизилась: с 72,0 на 1 000 живорождений в 2000 году до 47,0 на 1 000 живорождений в 2006 году. Одновременно с этим наблюдалось существенное снижение младенческой смертности: с 426 на 1 000 живорождений в 2004 году до 339 на 1 000 живорождений в 2007 году. Эта тенденция подтверждена при сопоставлении данных ОМПГВ 2000 года и 2006 года: было отмечено снижение с 54,0 на 1 000 живорождений до 37,0 на 1 000 живорождений. Следует отметить, что, поскольку Гайана усовершенствовала

450. Был отмечен ряд существенных успехов в области иммунизации, питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Охват иммунизацией детей по всей стране неизменно превышал 90% по всем основным видам прививок¹⁰⁴. Доля детей в возрасте одного года, охваченных прививкой против кори, увеличилась с 89% в 1999 году до 97% в 2009 году.

451. Медленное развитие плода, на которое в 2007 году приходилось 7% смертей детей в возрасте до пяти лет, в 2008 году уже не являлось одной из основных причин смертности, что свидетельствовало об успешном осуществлении Инициативы по обеспечению безопасного материнства и Программы базового питания. Детская смертность от ВИЧ/СПИДа снизилась с 7,1% в 2001 году до 1,9% в 2008 году, что в значительной степени объясняется осуществлением Программы предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку (ППМР). Кроме того, в 2001 году в Гайане стал применяться комплексный подход к вопросам детского здоровья и развития, что оказало позитивное влияние на диагностирование и лечение детских болезней.

452. Целью Комплексной программы борьбы с детскими болезнями (КПБДБ)¹⁰⁵ является сокращение заболеваемости и смертности, вызванных основными причинами детских заболеваний, и улучшение общего здоровья и благосостояния детей.

453. Имеются также данные, свидетельствующие о положительных результатах мер по борьбе с основными причинами смертности детей в возрасте до пяти лет: острыми респираторными инфекциями, диареей и заражением глистами. Гайана принимает меры по сокращению заболеваемости и смертности от туберкулеза и малярии, особенно среди детей (см. таблицу 17).

454. В Гайане детская смертность вызвана сравнительно широким рядом факторов, о чем свидетельствует тот факт, что лишь половина смертных случаев детей в возрасте до пяти лет связана с шестью основными причинами. В то же время важно отметить, что в 2008 году 81% случаев смерти детей в возрасте до пяти лет имел место в течение первого года жизни, а большинство (68%) этих смертных случаев пришлось на первые несколько недель жизни.

455. Анализ основных причин смертности детей в возрасте до пяти лет со всей очевидностью показывает, что самая важная задача состоит в том, чтобы улучшить качество обслуживания детей в возрасте до одного года, особенно непосредственно после рождения. Кроме того, широкое распространение случаев, когда дети в возрасте до пяти лет страдают от дефицита питательных веществ и анемии, свидетельствует о необходимости улучшения рациона питания как матери, так и ребенка. В рамках Программы базового питания (Sprinkles) будет и далее проводиться соответствующая работа в отношении целевых групп населения с низким доходом и матерей и детей, находящихся в уязвимом положении.

свою систему сбора данных, особенно с 2005 года, данные ОМПГВ используются лишь для проверки наметившихся тенденций.

¹⁰⁴ Охват важнейшими прививками: КДС – 95%, корь, свинка, краснуха/желтая лихорадка – 96%, полиомиелит – 95%, туберкулез/БЦЖ – 97%.

¹⁰⁵ Национальный комитет КПБДБ в настоящее время проводит работу по созданию центров КПБДБ на уровне общин в целях содействия использованию ключевых направлений охраны здоровья ребенка на основе фактических данных.

3. Иммунизация

456. Сотрудничество с Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) повысило возможности Министерства здравоохранения в том, что касается защиты населения от болезней, поддающихся профилактике посредством вакцинации. В 1996 году в Программу иммунизации учреждений по охране здоровья матери и ребенка была включена прививка против кори, свинки и краснухи. В дополнение к программам иммунизации в учреждениях по охране здоровья матери и ребенка Министерство здравоохранения время от времени также проводит кампании по вакцинации против таких болезней, как корь, свинка, краснуха и желтая лихорадка среди более старшего населения, которые были весьма успешными, достигнув охвата в 88%.

457. При проведении мероприятий в рамках этих кампаний особое внимание уделялось слабо охваченным районам с целью заставить изменить свою позицию родителей, которые ранее уклонялись от вакцинации своих детей. В рамках Программы региональных служб здравоохранения Министерства здравоохранения обеспечивается первичное и вторичное медицинское обслуживание и отслеживается ситуация в области охраны здоровья в периферийных районах.

458. При осуществлении программы расширенной иммунизации преследуется задача сохранить уровень вакцинации свыше 90% в каждом округе и подокруге и выйти на уровень нулевой заболеваемости болезнями, поддающимися профилактике с помощью вакцинации. Уже осуществляется программа иммунизации всех категорий населения, находящихся в группе риска, против дифтерита, кори, свинки, краснухи, желтой лихорадки и гепатита В. Целью этой программы иммунизации является искоренение кори и краснухи к 2015 году. В новой НССЗ взят курс на достижение и поддержание 90-процентного охвата иммунизацией по стране в отношении всех обычных антигенов, причем ни в одном из округов этот показатель не должен быть ниже 85%, и на добавление к обычной иммунизации отдельных новых вакцин.

459. Гайана признает неразрывную связь здравоохранения и развития и, руководствуясь этим важнейшим положением, Министерство здравоохранения посредством осуществления программы иммунизации стремится решать эти кардинальные проблемы охраны здоровья в целях достижения устойчивого развития, что потребует применения скоординированного и межсекторального подхода для согласования усилий сектора здравоохранения и сообщества доноров.

4. Улучшение гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности

460. Правительство Гайаны подтверждает свои обязательства согласно этой статье МПЭСКО.

461. В связи с этим правительство Гайаны признает, что, как указывается в статье 36 Конституции Гайаны, благополучие государства зависит от сохранения чистого воздуха, плодородных почв, чистой воды и многообразия растений, животных и экосистем. В статье 149 J 1) предусматривается, что каждый человек имеет право на такую окружающую среду, которая не наносит вред его здоровью или благосостоянию. В статье 149 J 3) предусматривается, что не являются нарушениями прав человека согласно статье 149 J 1) лишь ситуации, когда здоровью или благосостоянию человека наносится вред аллергическим состоянием или другой особенностью окружающей среды. В статье 149 J 2) предусматривается, что государство защищает окружающую среду в интересах будущих поколений, принимая разумные законодательные и иные меры по предотвращению загрязнения и экологической деградации; содействию сохранению и

обеспечению устойчивого развития и использования природных ресурсов при поощрении продуманного социально-экономического развития.

462. Позиция Гайаны в вопросах охраны окружающей среды была закреплена в ее Конституции 1980 года, в которой она обязывалась сохранять и улучшать окружающую среду. С тех пор правительство Гайаны выполняло свое обязательство по обеспечению устойчивости окружающей среды путем принятия ряда политических, законодательных и институциональных мер. К ним относятся Закон Ивокрама (1996 год), Закон об охране окружающей среды (1996 год), Национальный план действий в области окружающей среды (1997 год и 2001–2005 годы), Национальная стратегия в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия Гайаны (1997 год), Национальная стратегия по обеспечению биоразнообразия (1988 год) и соответствующий План действий (НПДБ, 2000 год), Национальная политика в области лесного хозяйства (1999 год), Национальный план действий в области лесного хозяйства (1989 год), Политика "недопущенного обезлесения" и – в более недавнее время – Стратегия развития с низким уровнем выброса углеродов (СНУР, 2009 год).

463. Гайана традиционно находилась на переднем крае деятельности по обеспечению устойчивого развития. В 1989 году она предоставила в распоряжение Содружества наций лес Ивокрама для целей глобальных исследований и расширения работы по сохранению лесов и обеспечению биоразнообразия. Лес Ивокрама – почти миллион акров (371 000 гектаров) пышных тропических низменных лесов – занимает 1,7% территории Гайаны.

464. Международный центр Ивокрама (МЦИ) был создан в 1996 году. Ему была поставлена задача проверить предположение, согласно которому сохранение экосистем, достижение экологического равновесия и устойчивое экономическое развитие могут благотворно воздействовать друг на друга. Он стал лабораторией устойчивого тропического лесопользования и исследований по вопросам глобального потепления.

465. Работа Гайаны по достижению экологической устойчивости была успешной по многим направлениям.

466. Страна выполнила задачу по включению принципов устойчивого развития в свою политику и программы и настроена на существенное снижение темпов утраты биологического разнообразия. Цели развития тысячелетия, касающиеся снижения наполовину численности населения, не имеющего доступа к чистой питьевой воде и элементарным санитарным условиям, были достигнуты, и был существенно увеличен доступ населения к достаточным жилищным условиям.

467. Цель включения принципов устойчивого развития в политику и программы страны была достигнута путем осуществления гайанской Стратегии развития с низким уровнем выброса углерода. Эта смелая природоохранная инициатива осуществляется в рамках Стратегии устойчивого развития, в соответствии с которой Гайана будет выращивать свои леса в целях смягчения изменения климата в обмен на внешние выплаты за предоставленные тем самым услуги. Затем эти средства будут использоваться для поддержки производств с низким уровнем выброса углерода.

468. В то же время следует отметить, что Гайана активно выступала на международной арене за заключение юридически обязывающего соглашения об изменении климата и подписала Меморандум о взаимопонимании по СВОД+ с Королевством Норвегии, в соответствии с которым Гайана будет получать день-

ги в обмен на сокращение выброса углерода. По условиям этого меморандума Гайана после достижения соответствующих показателей получит в течение следующих пяти лет 250 млн. долл. США.

5. Биологические отходы

469. Инспекторская служба Министерства здравоохранения проверяет медико-санитарные учреждения на предмет соблюдения ими соответствующих стандартов, включая удаление биологических медицинских отходов. Чтобы частные больницы могли получить лицензию, они должны убедить Министерство в том, что обладают возможностями по удалению опасных отходов в соответствии с Законом о лицензировании медико-санитарных учреждений. Кроме того, уделяется внимание вопросам техники безопасности.

470. В 2007 году правительство Гайаны присоединилось к инициативе "Всемирный день мытья рук" – глобальной кампании по обеспечению и повышению безопасности пациентов, особенно тех, кто находится в больнице в течение продолжительного времени. Эта инициатива направлена на повышение гигиены рук в медико-санитарных учреждениях в целях снижения растущего числа смертных случаев и заболеваний, вызванных инфекциями, полученными при предоставлении медицинской помощи. Целью этой кампании является сокращение числа заболеваний, причиной которых являются невымытые руки.

471. В 2009 году в Департаменте Министерства здравоохранения по вопросам состояния окружающей среды были произведены широкие структурные изменения, в результате которых в секторе стали проводиться инспекции гигиены труда и техники безопасности. Для обработки биологических отходов Министерство стало использовать систему гидроклапов, с помощью которой проводится стерилизация всех отходов. В главной больнице в сотрудничестве с Гайанским проектом повышения безопасности инъекций проводится обучение медицинских работников надлежащему обращению со шприцами после проведения инъекций. Это проводится в целях обеспечения безопасности как самих медицинских работников, так и остального населения.

6. Состояние окружающей среды

472. В целях улучшения состояния окружающей среды был принят ряд положений закона, способствующих изменению поведения и направленных на то, чтобы обеспечить соблюдение соответствующих требований. Проводятся также кампании, целью которых являются просвещение населения и содействие сохранению здоровой и чистой окружающей среды.

473. Все шесть муниципальных советов, 65 демократических советов микро-районов и деревенских советов американских индейцев несут ответственность за сохранение чистой окружающей среды и обеспечение поддержки граждан в этих вопросах. Они также опираются на законы, позволяющие им предпринимать соответствующие действия в отношении нарушителей. В то же время в различных органах самоуправления эта работа поставлена по-разному, что частично вызвано недостаточной экологической сознательностью населения, отсутствием объектов по удалению твердых отходов, неэффективными ставками и системами сбора налогов и т.д.

474. В соответствии с Законом 1997 года об охране окружающей среды было создано Агентство по охране окружающей среды со всеобъемлющими полномочиями по охране окружающей среды и здоровью граждан. Этот орган являет-

ся полугосударственной структурой, которой для осуществления ее функций выделяются соответствующие бюджетные средства, персонал и оборудование.

475. В стране наблюдается низкий уровень загрязнения воздуха и водоемов, что вызвано ее размерами и невысоким уровнем развития обрабатывающей промышленности. Загрязнение, вызванное добычей полезных ископаемых, контролируется Агентством по охране окружающей среды и гайанской Комиссией по вопросам геологии и шахт, которые обеспечивают выполнение соответствующих требований.

7. Предупреждение и лечение эпидемических, эндемичных, профессиональных и иных болезней и борьба с ними

476. Что касается этой статьи МПЭСКП, то правительство Гайаны утверждает, что оно уделяет особое внимание профилактике, лечению и борьбе с эпидемическими, эндемичными, профессиональными и иными заболеваниями с целью добиться полного осуществления этого права.

477. В Гайане в целом наблюдается неуклонный прогресс в деле достижения шестой ЦРТ, касающейся борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. В стране отмечаются первые признаки сдерживания распространения ВИЧ/СПИДа и предполагается достичь цели обеспечения доступа к лечению от ВИЧ/СПИДа для всех, кто в этом нуждается. В борьбе с малярией также наблюдаются позитивные сдвиги, причем показатели заболеваемости подтверждают, что стране удалось выполнить задачу сокращения распространения этой болезни. В отношении заболеваемости туберкулезом были отмечены первые признаки снижения: за отчетный период число случаев заболевания туберкулезом сократилось.

478. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом – основными инфекционными заболеваниями – является одной из приоритетных задач правительства, что отражено в Национальной стратегии здравоохранения на 2008–2012 годы. В Стратегии делается упор на то, чтобы система медико-санитарного обслуживания в полной мере включала профилактику, лечение, уход и оказание поддержки. Задачи, намеченные в отношении каждого из заболеваний, увязаны с требованиями, связанными с достижением этой Цели развития тысячелетия.

8. Малярия и другие трансмиссивные заболевания

479. В борьбе с малярией был достигнут значительный прогресс. Заболеваемость малярией в Гайане снизилась с 5 097 на 100 000 человек в 2005 году до 1 510 на 100 000 человек в 2008 году при сокращении числа заболеваний среди детей (см. таблицу 17). Данные таблицы 18 свидетельствуют о сокращении в абсолютных цифрах числа заболеваний в Гайане за последние несколько лет и соответствующем сокращении этого показателя почти в каждом округе.

480. Малярия не относится к числу основных причин смертности в Гайане, но становится реальной угрозой в тех случаях, когда она сопряжена с недоеданием, и при возникновении рецидивов. Поскольку малярия способствует анемии, одной из 10 главных причин смертности детей в возрасте до пяти лет в стране, были предприняты особые усилия по сокращению заболеваемости малярией среди детей и взрослых (более подробно см. в разделе, касающемся подпункта с) пункта 2 статьи 12). В соответствующей таблице приводятся данные о заболеваемости малярией среди детей (таблица 16). В Гайане проводится актив-

ная работа по искоренению этой болезни, в связи с чем принимаются различные меры.

481. На комплексную программу борьбы с малярией ежегодно выделяется около 5 млн. долл. США. Однако даже при существенной помощи со стороны ПАОЗ/ВОЗ, Глобального фонда, ЮСАИД, Гайана смогла выделить на эти цели в 2005 году лишь около 1,5 млн. долл. США. Не лучше обстояло дело и с выделением соответствующих средств на 2006 год. В 2008 году по линии Глобального фонда для борьбы с ВИД/СПИДом, туберкулезом и малярией было выделено около 2,5 млн. долл. США для борьбы с малярией в 7 и 8 административных округах.

482. Инициатива "Обратить вспять малярию" направлена на повышение участия общин в сокращении заболеваемости малярией и такими другими трансмиссивными заболеваниями, как филяриатоз и лихорадка денге. Гайана принимает участие в осуществлении принятой в 1992 году Глобальной стратегии по вопросам борьбы с малярией, состоящей из четырех элементов: лечение болезни, профилактика, обнаружение эпидемических заболеваний и борьба с ними и расширение местных возможностей проведения фундаментальных и прикладных исследований. В рамках кампании борьбы с малярией в Гайане используются коартем для лечения *plasmodium falciparum*, пропитанные противомоскитные сетки длительного использования и более квалифицированные медицинские работники.

483. Министерство здравоохранения поставило задачу искоренить малярию как проблему здравоохранения в Гайане к 2015 году. Вспышки заболевания происходят главным образом в периферийных районах, а в числе других важных причин заболеваемости следует отметить произошедший за последние 15 лет рост добычи полезных ископаемых и лесозаготовок в более отдаленных лесных районах, а также существенное изменение уклада жизни общин американских индейцев с появлением электричества и совершенствованием транспорта и связи. С учетом этого ведется активная работа в рамках программы борьбы с переносчиками заболеваний¹⁰⁶, которой охвачены прежде всего внутренние округа¹⁰⁷.

484. Пропитанные кроватные сетки стали использоваться на экспериментальной основе в 1996–1997 годах. Эта мера была признана эффективной в том, что касается сокращения числа заболеваний малярией во внутренних округах среди общин американских индейцев и лиц, работающих на шахтах и лесозаготовках. В рамках программы Министерства по делам американских индейцев, осуществляемой при поддержке ПАОЗ, в 2007–2009 годах во всех деревнях внутренних округов Гайаны было бесплатно распространено свыше 8 400 противомоскитных сеток (см. таблицу 19). Кроме того, пропитанные противомоскитные сетки и противомалярийные лекарственные препараты можно было легко полу-

¹⁰⁶ Гайанский Департамент служб борьбы с переносчиками заболеваний занимается отслеживанием и профилактикой заболеваний, а также лечением и борьбой с такими основными трансмиссивными заболеваниями, как малярия, лихорадка денге, филяриатоз и лейшманиоз.

¹⁰⁷ Был достигнут существенный прогресс в диагностике заболевания малярией. Бригады быстрого реагирования были размещены в "горячих точках", выявление которых осуществляется на еженедельной основе. Программы подготовки специалистов по микроскопии и лечению малярии осуществляются на регулярной основе при технической поддержке ПАОЗ в том, что касается медицинских работников, и были приняты меры по совершенствованию работы лабораторий и контролю качества микроскопии.

чить во внутренних округах благодаря работе Глобального фонда. Кроме того, жителям деревень предоставлялись репелленты, защищающие от насекомых. При проведении этой работы региональные службы здравоохранения Министерства здравоохранения сотрудничают с общинами американских индейцев. Производится отбор представителей каждой общины, которые проходят подготовку в качестве общинных медицинских работников, с тем чтобы оказывать своей общине первичную медико-санитарную помощь.

485. Что касается борьбы с переносчиками заболеваний, то Министерство здравоохранения принимает меры по периодическому опрыскиванию мест выплаживания москитов в городских центрах, сельских районах и общинах американских индейцев, а также в местах проживания работников шахт и лесозаготовок в глубинных районах страны.

486. Эта деятельность дополняется интенсивной информационно-разъяснительной работой, особенно в периферийных районах. В 2009 году Министерство здравоохранения продолжило свою работу по повышению уровня осведомленности об этом пандемическом заболевании и относительно важности борьбы с распространением малярии путем организации партнерств с различными структурами, включая профессиональные объединения, НПО и частный сектор в добывающей и лесной отраслях промышленности. Эта деятельность продолжается.

9. Туберкулез

487. Туберкулез по-прежнему считается одной из основных причин смертности в Гайане и включен в Приоритетную национальную программу борьбы с инфекционными заболеваниями. В Национальном стратегическом плане Гайаны по борьбе с туберкулезом (2008–2012 годы)¹⁰⁸ задача достижения ЦРТ 6 и выполнения Программы сокращения масштабов нищеты увязана с осуществлением Национальной стратегии сектора здравоохранения на 2008–2012 годы. Основная задача этого плана состоит в поддержании и расширении оказания качественных услуг по борьбе с ТБ вплоть до периферийных учреждений системы здравоохранения при решении общих социальных, демографических и экономических проблем, связанных с борьбой с ТБ в Гайане.

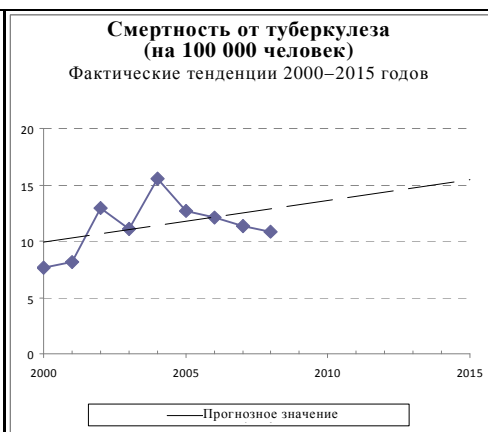
488. Согласно сообщениям, заболеваемость туберкулезом в Гайане увеличилась с 41 случая на 100 000 человек в 1995 году до 80 случаев на 100 000 человек в 2009 году, т.е. на 113% (см. диаграмму 1.А.3). Новые меры по оказанию финансовой помощи, увеличению этой помощи или расширению географического охвата службами борьбы с ТБ были связаны с этим значительным ростом заболеваемости. Это привело к весьма позитивным результатам в 2009 году, когда заболеваемость ТБ снизилась примерно на 10 процентных пунктов по сравнению с максимальными показателями 2007 года.

¹⁰⁸ Разработан при поддержке Канадского агентства по международному развитию (КАМР).

Диаграмма 1.А.3



Диаграмма 1.А.4



Источник: Министерство здравоохранения Гайаны.

Диаграмма 1.А.5



Источник: Министерство здравоохранения.

489. Несмотря на рост заболеваемости, в последние годы наблюдалось постепенное снижение смертности от ТБ: с 15,5 на 100 000 человек в 2004 году до 10,9 на 100 000 человек в 2008 году (см. диаграмму 1.А.4), что было вызвано повышением охвата услугами по выявлению и лечению (см. диаграмму 1.А.5), однако смертность от ТБ остается сравнительно высокой, учитывая, что это заболевание поддается и профилактике, и лечению. Правительство Гайаны уделяет внимание этому вопросу.

490. Среди новых случаев заболевания ТБ 20–25% приходится на ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, и свыше 70% смертных случаев от ТБ отмечается среди этой категории пациентов. Как следствие этого, с 2006 года было усилено взаимодействие между программами Министерства здравоохранения по ТБ и ВИЧ, а 12 мер, рекомендованных ВОЗ для борьбы с одновременным заболеванием ТБ и ВИЧ, к настоящему времени были полностью претворены в жизнь в 4 административном округе (с наибольшей численностью населения). Кроме того, снижению смертности от ТБ среди лиц, живущих с ВИЧ/

СПИДом, должны способствовать предпринимаемые правительством меры по улучшению стационарного лечения (особенно в больницах национального и окружного значения).

491. Существенных успехов в искоренении смертности от основных вызывающих смертность среди детей форм туберкулеза (милиарного туберкулеза и туберкулезного менингита) удалось достичь путем сохранения в течение последних пяти лет широкого охвата прививками БЦЖ (95%). Распространение практики краткосрочного лечения под прямым наблюдением способствовало повышению доступа детей к жизненно необходимым противотуберкулезным препаратам, но в то же время более серьезное внимание стало уделяться снижению риска передачи ТБ в семье от больных туберкулезом взрослых, не проходящих курса лечения. С тех пор как этой проблеме стало уделяться внимание, доля вылеченных пациентов увеличилась с 5% в 2000 году до 70% в 2008 году.

10. ВИЧ/СПИД и другие ЗППП

492. Гайана в соответствии с требованиями представила свой доклад за 2009 год на специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2010 году. Количество ВИЧ-инфицированных в стране постепенно снижается с 2004 года, составив в 2009 году, по предварительным оценкам, 1,1% (см. диаграмму 6.А.1). При том что была отмечена понижательная тенденция в отношении заболеваемости ВИЧ, фактическое число ВИЧ-инфицированных за последние 10 лет почти утроилось¹⁰⁹ (см. диаграмму 1.А.6 и диаграмму 1.А.7). Наличие таких разных показателей может объясняться совершенствованием методов диагностики¹¹⁰ случаев заболевания путем использования активной стратегии тестирования населения¹¹¹. Последние заявления министра здравоохранения свидетельствуют о том, что министерство неизменно уделяет внимание проблеме передачи ВИЧ/СПИДа среди подростков и совершеннолетних молодых людей.

¹⁰⁹ Годовые данные могут быть завышены вследствие двойного счета, вызванного тем, что люди приходят на обследование более одного раза в год.

¹¹⁰ В 2008 году новая Национальная реферативная лаборатория по охране здоровья стала применять тесты ДНК-ПЦР и тесты рибонуклеиновой кислоты (РНК)-ПЦР, что явилось совершенно новым подходом для Гайаны. Эти тесты используются для диагностики младенцев, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей. Это представляет собой существенный шаг вперед, поскольку ранее такое тестирование могло проводиться лишь по прошествии 18 месяцев. Используя эту новую систему и оборудование и имея возможность измерить вирусную нагрузку, персонал лабораторий может отслеживать пациентов, проходящих антиретровирусную терапию.

¹¹¹ Согласно данным доклада ЮНЭЙДС 2010 года о глобальной эпидемии СПИДа, в 2009 году в Гайане насчитывалось примерно 5 900 человек (детей и взрослых), живущих с ВИЧ/СПИДом. Согласно данным доклада ЮНЭЙДС 2008 года о глобальной эпидемии СПИДа, в 2007 году в стране насчитывалось примерно 13 000 человек (детей и взрослых), живущих с ВИЧ/СПИДом, включая 7 000 женщин. В 2007 году насчитывалось менее 1 000 детей в возрасте до 14 лет, зараженных ВИЧ/СПИДом. В 2009 году наблюдалось снижение числа новых случаев заболеваний СПИДом.

Диаграмма 1.А.6



Диаграмма 1.А.7



Источник: Министерство здравоохранения.

493. Правительство Гайаны одновременно улучшило структуру обслуживания, а также расширило возможности лечения, предоставляемые лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом. В 2001 году правительство Гайаны сознательно приняло решение о предоставлении бесплатного всеобщего лечения¹¹² и осуществлении программы ухода с охватом 16 центров в пяти округах. С годами доля населения с далеко зашедшей стадией ВИЧ/СПИДа, имеющего доступ к бесплатным антиретровирусным препаратам, неизменно росла: с 18,4% в 2004 году до 83,5% в 2009 году. Положительное воздействие такого расширения охвата лечением нашло свое отражение в снижении связанной со СПИДом смертности: с 9,5% в 2002 году до 4,7% в 2008 году. Для сохранения этой позитивной тенденции и достижения цели всеобщего охвата этой терапией надо обязательно охватить и остающуюся долю населения, нуждающегося в лечении.

494. В 2002 году началось осуществление пятилетнего Национального стратегического плана (НСП) борьбы с ВИЧ/СПИДом, а в 2003 году был пересмотрен программный документ о национальной политике борьбы с ВИЧ/СПИДом¹¹³ с целью учета изменений в механизмах координации и формулирования критериев доступа к бесплатному лечению и уходу для всех ВИЧ инфицированных. На основе успешного выполнения НСП на 2002–2006 годы и увеличения объема средств, выделенных на борьбу с ВИЧ/СПИДом, в настоящее время ведется работа по реализации Национального стратегического плана на 2007–2011 годы. В программах Гайаны по сокращению масштабов нищеты борьба с ВИЧ/СПИДом определяется в качестве одного из направлений, требующих особого внимания сектора здравоохранения.

495. Осуществление комплексной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, реагирование на возникающие проблемы, профилактика, ППМР, лечение и уход – все это направления, по которым ведется соответствующая работа. До 2001 года единственными партнерами, оказывавшими помощь Гайане в борьбе со СПИДом, были ЮНЭЙДС, ПАОЗ/ВОЗ и ЮНИСЕФ. В результате существенных глобальных изменений в сфере финансирования появились новые партнеры,

¹¹² В 2001 году Гайана решилась на смелый шаг по производству своих собственных антиретровирусных препаратов. В Карибском регионе это – единственная местная фармацевтическая компания по производству таких препаратов.

¹¹³ Первая Национальная политика борьбы со СПИДом была принята Национальным собранием в 1999 году.

поддерживающие работу Гайаны в этой области: Глобальный фонд, Программа ПЕПФАР (США), Всемирный банк, КАМР, Европейский союз, Фонд Клинтона и ДФИД, Межамериканский банк развития, гражданское общество и НПО. Межамериканский банк развития и Международная организация охраны здоровья семьи предоставили техническую поддержку в развитии национальной информационной системы по вопросам здравоохранения. В стадии разработки находится национальный план мониторинга и оценки деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом, а в рамках Отдела развития сектора здравоохранения Министерства здравоохранения будет создано отделение по мониторингу и оценке в целях координации сбора и анализа данных.

496. Предполагаемые расходы на реализацию в Гайане комплексной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, по подсчетам КАМР, должны ежегодно составлять около 20 млн. долл. США. Гайана далека от того, чтобы иметь возможность привлечь такие средства. С начала 2004 года Гайана выстраивала свою деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом в соответствии с "триединой" моделью. По этому вопросу ЮНЭЙДС, Соединенное Королевство, Франция и США совместно организовали 9 марта 2005 года в Лондоне совещание под названием "Деньги должны работать". Одним из конкретных результатов этого совещания было принятие мер по незамедлительному осуществлению "триединых" принципов на уровне стран. Было выделено 15 стран, в том числе Гайана, для превращения в практику "триединой" модели к концу 2005 года. ЮНЭЙДС выступила координатором работы заинтересованных сторон.

497. Что касается мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте, то Министерство труда и Министерство по правам человека и социального обеспечения совместно с Международной организацией труда (МОТ), предпринимателями и профсоюзами ведут работу по профилактике распространения ВИЧ/СПИДа в местах работы и смягчению его негативных последствий для социально-экономического развития и развития в сфере труда.

11. Хронические болезни

498. Что касается таких хронических болезней, как диабет, гипертензия и рак, то правительство Гайаны приняло стратегический план борьбы с диабетом и гипертензией и предоставления услуг по лучевой терапии и химиотерапии в Онкологическом центре. Некоторые из этих болезней связаны с рационом питания, физическими нагрузками и генетической предрасположенностью. Министерство здравоохранения проводит активную информационно-разъяснительную кампанию на уровне предоставления первичных медико-санитарных услуг, а также в публичном пространстве, используя средства массовой информации для пропаганды здорового образа жизни.

499. Следует отметить, что в связи с распространенностью диабета и других аналогичных болезней КАРИКОМ и ПАОЗ приняли Программу борьбы с неинфекционными заболеваниями в Карибском регионе, которая осуществляется в Гайане.

12. Эпидемии/стихийные бедствия

500. Последней отмеченной в Гайане эпидемией была эпидемия холеры в октябре 1992 года – январе 1993 года, которая привела к четырем смертным случаям и была локализована в одном из географических районов. С тех пор наблюдались небольшие вспышки различных штаммов гриппа, однако эпидемий отмечено не было. Даже во время землетрясений 2005 и 2006 годов, затронувших 300 000 человек, от которых пострадала прибрежная полоса на протяжении

свыше 100 миль, эпидемии отмечено не было; были зарегистрированы несколько случаев лептоспироза, от которого умерло два человека, и рост случаев заболевания диареей, однако вспышек заболевания не наблюдалось. Гайана показала, что для развивающейся страны с ограниченными ресурсами она способна неплохо справляться с такими ситуациями.

13. Злоупотребление алкоголем и курением и использование незаконных наркотических средств и других вредных веществ, особенно среди детей и подростков, а также обеспечение надлежащего лечения и реабилитации наркоманов и оказание поддержки их семьям

501. Гайана является производителем рома, и основной формой злоупотребления вредными веществами является злоупотребление алкоголем. В 2010 году были приняты новые поправки, касающиеся строгих правил продажи и потребления алкоголя несовершеннолетними. По оценкам, 8–10% национального бюджета на нужды здравоохранения тратятся на жертв дорожно-транспортных происшествий, многие из которых вызваны злоупотреблением алкоголем¹¹⁴. Марихуана, которая легко выращивается в тропических условиях, занимает второе место по злоупотреблению среди вредных веществ. Что касается курения, то курильщиками являются менее 20% мужчин и весьма незначительная доля женщин (менее 5%).

502. В 2005 году было начато осуществление межсекторального Национального генерального плана, касающегося Стратегии в области борьбы с наркотиками (2005–2010 годы), в котором основное внимание уделялось четырем основным направлениям: борьбе с поставками и их сокращению, предупреждению, лечению и реабилитации, а также организационной структуре. Гайана сотрудничает на национальном, региональном и двустороннем уровнях в вопросах пресечения оборота наркотиков и борьбы с его последствиями – незаконной торговлей стрелковым оружием, отмыванием денег и проституцией¹¹⁵. В настоящее время подготавливается обновленный вариант Национального генерального плана, касающегося Стратегии в области борьбы с наркотиками.

503. В 2009 году правительство Гайаны через посредство Министерства здравоохранения начало реализацию Программы сокращения спроса на наркотики (ПССН). В рамках осуществления этой программы было создано несколько центров по всей стране в районах с высоким уровнем злоупотребления наркотическими средствами. Такие НПО, как Армия спасения и Реабилитационный проект "Феникс", предоставляют недорогое лечение и уход лицам, нуждающимся в долгосрочных стационарных услугах. "Феникс" работает также совместно с Пенитенциарной службой Гайаны¹¹⁶ в целях оказания помощи заключенным, страдающим наркозависимостью. Министерство здравоохранения ре-

¹¹⁴ Поправки к дорожно-транспортным законам, принятые в 2009 году с целью запрета вождения в состоянии алкогольного опьянения, принесли определенные положительные результаты.

¹¹⁵ С целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков Гайана осуществляет сотрудничество на международном уровне (например, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)), с региональными организациями (Целевой группой КАРИКОМ по вопросам региональной безопасности, СИКАД (ОАГ)) и в двустороннем порядке.

¹¹⁶ В августе 2009 года Гайана представила ответы на вопросник Рабочей группы по произвольным задержаниям Совета прав человека относительно содержания под стражей наркоманов. Гайана также представляет соответствующие доклады СИКАД (ОАГ) и ЮНОДК.

гулярно организует для молодых людей телевизионные программы, касающиеся наркотиков, ВИЧ/СПИДа, самоубийства и т.д.

14. Условия обеспечения всеобщего охвата медицинскими услугами в случае болезни

504. Правительство Гайаны создало условия для обеспечения всеобщего охвата медицинскими услугами в случае болезни, что включает в себя подготовку медицинских работников всех уровней, строительство медицинских учреждений и предоставление услуг.

15. Профилактические, лечебные и реабилитационные медицинские учреждения, товары и услуги доступны и физически достижимы для каждого, включая престарелых и инвалидов

505. Правительство Гайаны достигло существенных сдвигов в вопросах обеспечения качественным медицинским обслуживанием всех гайанцев при существенном улучшении такого обслуживания в периферийных и сельских общинах. При уделении основного внимания предоставлению качественного обслуживания правительство должно обеспечивать постоянное совершенствование инфраструктуры системы здравоохранения: создание новых центров первичного медико-санитарного обслуживания, переоборудование и расширение существующих учреждений первичного медико-санитарного обслуживания, обновление всех региональных больниц второго уровня и строительство пяти новых региональных больниц и трех новых современных специализированных диагностических центров¹¹⁷, а также расширение основной больницы по оказанию высокоспециализированной медицинской помощи в столице. Благодаря государственно-частному партнерству были созданы Кардиологический диагностический центр (КДЦ) и Карибский кардиологический институт, которые предоставляют соответствующее обслуживание и лечение, включая проведение кардиологических хирургических операций.

506. Что касается инвалидов, то Отдел реабилитации¹¹⁸ при Министерстве здравоохранения предоставляет услуги по аудиологии, трудовой терапии, физиотерапии и лечению дефектов речи. Протезная мастерская Министерства здравоохранения предоставляет по льготным ценам протезы нуждающимся лицам.

507. 2 ноября 2010 года был принят Закон об инвалидах, явившийся первым законодательным актом, посвященным непосредственно правам лиц с по-иному развитыми способностями. В соответствии с этим законом была создана новая Национальная комиссия по делам инвалидов взамен Президентской консультативной комиссии по вопросам инвалидности, которая работала с 1997 года.

¹¹⁷ В соответствии с соглашением о двустороннем сотрудничестве между Гайаной и Кубой была, в частности, введена в строй в июле 2009 года Национальная офтальмологическая больница (первое учреждение такого рода в странах Карибского бассейна), в которой ежегодно может проводиться 10 000 офтальмологических операций. Кроме того, Китай и Куба на двусторонней основе предоставляют важнейших медицинских специалистов для работы в секторе здравоохранения. Куба принимает свыше 1 000 аспирантов, изучающих медицину, инженерное дело, агрономию и т.д. См. Национальный доклад Гайаны по УПО 2010 года.

¹¹⁸ Для дополнительной информации см. Национальный доклад Гайаны по УПО 2010 года и доклад Гайаны КЛДЖ 2010 года.

16. Надлежащая подготовка медицинского персонала, в том числе по вопросам, связанным с правами человека и правом на здоровье

508. Гайана обеспечивает надлежащую подготовку медицинского персонала. Программы обучения медицинских сотрудников в обязательном порядке включают всесторонние занятия по правам человека, правовым и этическим вопросам. В рамках формального образования в Медицинской школе, Стоматологической школе и на отделениях фармакологии, медицинской технологии, гигиены окружающей среды и охраны здоровья Гайанского университета и в трех школах младшего медицинского персонала предоставляется формальное образование по широкому диапазону медицинских специальностей по льготным ценам путем предоставления студентам кредитов со стороны правительства (см. статью 6 (2)).

509. В новом Законе о медицинских специалистах 2010 года предусматриваются регистрация и аккредитация новых категорий медицинских работников и контроль за этими работниками.

510. Создан ряд профессиональных нормативных и надзорных органов, в том числе Медицинский совет Гайаны, Совет медицинских сестер Гайаны, Совет фармацевтов Гайаны и Совет стоматологов Гайаны, деятельность которых регулируется соответствующими нормативно-правовыми документами и которые отвечают за регистрацию, аккредитацию, повышение квалификации, а также мониторинг и поддержание стандартов среди соответствующих работников сферы здравоохранения. Эти нормативные органы выдают лицензии, могут временно лишать лицензии или отзываться лицензию частного лица/организации за нарушение им/ей таких стандартов.

511. Согласно Закону о лицензировании лечебных учреждений, Коллегия выдает лицензии частным медицинским центрам, а также осуществляет инспектирование частных больниц в целях проверки их соответствия существующим нормам. Такая практика согласуется с законодательными и подзаконными актами. Закон обеспечивает соответствие действий и лечебных учреждений инструкциям министерства.

Статья 13 Право на образование

512. Правительство Гайаны по-прежнему привержено делу обеспечения и защиты права на образование и неуклонно и решительно принимает меры по осуществлению не только права на образование, но и права на равный доступ к качественному образованию для всех гайанских детей. Цели государства отражены в статье 27(1) Конституции Гайаны, согласно которой каждый гражданин имеет право на бесплатное образование от дошкольного до университетского образования, а также на неформальное образование в тех случаях, когда предоставляются возможности в области образования и профессиональной подготовки. В статье 38Е предусматривается обязательное формальное образование до достижения детьми 15-летнего возраста.

513. Правительство Гайаны давно признало значение образования для развития личности, а также для продвижения страны по пути демократии, экономического роста и развития. Оно берет на себя долговременные обязательства по предоставлению обязательного бесплатного образования детям начиная с дошкольного и кончая средним образованием и остается безусловно приверженным этому подходу, несмотря на оказанное в 1990-х годах международное дав-

ление, направленное на то, чтобы добиться возмещения затрат в секторе национального образования.

514. Правительство Гайаны неуклонно привержено делу инвестирования в образование, которое рассматривается важнейшим и первостепенным фактором реализации стратегии сокращения масштабов нищеты, что является его долгом при осуществлении деятельности в целях развития на основе соблюдения прав человека. За последние 18 лет в рамках имеющихся ресурсов неизменно проводилась работа по расширению и совершенствованию образования и увеличению инвестиций в этот сектор. Доля расходов на образование составляла около 8% ВВП и, как предполагается, будет сохранена на этом уровне до 2015 года включительно, что соответствует обязательству правительства Гайаны проводить работу по укреплению, модернизации и повышению потенциала системы образования. Доля расходов на образование в национальном бюджете также является неизменной, составляя в среднем около 18,5% бюджета.

515. В 2009 году на сектор национального образования приходилось 15,7% бюджета и 7,3% ВВП; в 2010 году – 15,3% бюджета и 8% ВВП (см. таблицу 21); в 2011 году – 15,2% бюджета страны.

516. Следует отметить широкий охват населения начальным образованием, причем предпринимаются общенациональные стратегические инициативы, направленные на то, чтобы сохранить позитивные сдвиги в этой области и охватить обучением в начальной школе каждого ребенка. Принимая ряд мер, направленных на обеспечение зачисления всех детей и посещения ими начальной школы, а также на улучшение их навыков усвоения материала, правительство Гайаны предприняло ряд важнейших шагов, среди которых следует отметить программу предоставления ваучеров на приобретение школьной формы¹¹⁹, программу школьного питания¹²⁰, бесплатное распределение учебников, программу для детей с особыми потребностями, льготы для учителей, работающих во внутренних районах, а также оказание дополнительной поддержки бедным и уязвимым семьям, что способствовало достижению высоких показателей в том, что касается зачисления в начальные школы и завершения начального образования.

517. В общей сложности было зачислено 203 205 детей (государственные дошкольные учреждения, начальная, средняя школа и центры практического обучения), в том числе 102 576 мальчиков и 100 629 девочек (2009 год). Правительство обеспечивает бесплатное образование в государственном секторе от начального до среднего уровня, включая предоставление учебников.

¹¹⁹ Осуществление этой программы началось в 2005 году, причем ею были охвачены лишь дети из общин американских индейцев, внутренних районов и бедных семей. В результате реализации этой инициативы было отмечено существенное увеличение числа детей, посещающих школы, и был улучшен рацион питания учащихся.

С сентября 2010 года эта программа была расширена с включением в нее всех детей, охваченных дошкольным, начальным и средним образованием. Дети школьного возраста получают ваучер на приобретение школьной формы, который их родители используют для покупки школьной формы, обуви и/или школьных ранцев.

¹²⁰ Эта программа была вновь введена в 2006 году главным образом в начальных школах американских индейцев и внутренних районов и были ориентированы на начальные школы вдоль побережья. В 2010 году эта программа была расширена с охватом 47 000 учащихся начальной школы. На осуществление программы было выделено 600 000 долл. США.

518. После достижения значительного прогресса в охвате дошкольным и начальным обучением и прохождении полного курса начального образования, что отмечалось ранее в настоящем докладе в связи с достижением соответствующей ЦРТ, правительство с 2011 года взяло курс на достижение всеобщего среднего образования к 2015 году. Этот курс будет способствовать улучшению показателей в подсекторе начального образования и свидетельствует о стремлении правительства обеспечить всестороннее образование своим молодым людям.

519. Признано, что успехи в области образования достигаются не только расширением доступа к образованию, но и повышением его качества. В связи с этим был предпринят ряд инициатив, направленных на повышение качества образования в школах на всей территории Гайаны.

520. В настоящее время осуществляется Стратегический план в области образования на 2008-2013 годы, являющийся четвертым в серии таких планов за последние два десятилетия. В новом плане при сохранении в целом основных подходов предыдущих планов поставлена цель дальнейшего определения приоритетной политики и стратегий Гайаны по дальнейшему существенному улучшению качества образования с учетом тех проблем, которые связаны с глобализацией и быстрыми технологическими изменениями в мире. В новом плане закладываются основы для обеспечения того, чтобы система образования и далее способствовала повышению уровня жизни в Гайане путем повышения общей эффективности образования. Он направлен на создание такой системы образования, которая обеспечивает качественное образование и подготовку на всех уровнях при достижении, в частности, следующих целей:

- ликвидация неграмотности;
- модернизация образования с учетом новых задач и потребностей общества;
- повышение толерантности¹²¹.

521. Правительство Гайаны приняло меры по внедрению современных технологий в систему образования. В 2010 году была разработана новая инициатива по ускорению этого процесса путем обеспечения ноутбуком каждого домохозяйства – трехлетняя программа (2011–2013 годы) под названием "Каждой семье – по ноутбуку". В общинах американских индейцев и периферийных общинах в силу большого расстояния между домами и проблем обеспечения связи при реализации этой программы в каждой деревне американских индейцев будут созданы кластерные компьютерные центры (хабы), которые будут использоваться школами и общиной в целом¹²².

522. Кроме того, в Министерстве образования осуществляются две программы: по обеспечению в течение двухлетнего периода 2010–2013 годов компьютерами и компьютерными лабораториями всех средних школ и по обеспечению компьютерами и компьютерными лабораториями начальных школ. В 2011 году компьютеры и компьютерные лаборатории получили 80 средних школ и 60 начальных школ.

¹²¹ См. ответ Гайаны на вопросник, касающийся Всемирной программы образования в области прав человека, стадия 1, апрель 2010 года.

¹²² См. предыдущие упоминания этого вопроса в связи с произошедшим в апреле 2012 года сокращением бюджета в Национальном собрании, что лишило Гайану возможности внести свой вклад в осуществление этой программы.

523. Прокладка двух стекловолоконных кабелей (правительством Гайаны и частной телефонной компанией) позволит в течение последующих трех лет обеспечить связь во всей стране.

1. Начальное образование

524. В соответствии со статьями 149Н (1) и 27(1) Конституции Гайаны, каждый ребенок имеет право на бесплатное начальное образование в государственном секторе образования.

525. Что касается охвата начальным образованием, то в 1997/98 году он составил 78,6% (77,7% для мальчиков и 77,6% для девочек). Согласно ОМПГВ 2000 года, доля мальчиков, посещающих начальную школу, составляла 97,4%, а соответствующий показатель для девочек составлял 98,1%. Если сравнить данные ОМПГВ за 2000 и 2006 годы, то охват начальным образованием составлял, соответственно, 97,7% и 96,2%. Доля лиц, завершающих начальное образование, составляла 91% в 2004 году и 95% в 2007 году (см. ниже диаграммы 1.А.8 и 1.А.9).

Диаграмма 1.А.8



Диаграмма 1.А.9



Источник: Министерство образования Гайаны.

526. Выйдя во время проведения переписи 2002 года на показатель охвата начальным образованием в 94%¹²³, Гайана добилась существенных успехов на пути к досрочному достижению ЦРТ 2. Гайана также достигла гендерного паритета в начальном образовании на национальном уровне при почти всеобщем доступе к начальному образованию. В 2008/09 учебном году в начальную школу было зачислено 104 440 детей, что явилось шагом вперед по сравнению с 1992 годом, когда охват начальным образованием составил 70%. В 2009/10 учебном году, по прогнозам Бюро статистики населения, в начальные школы государственного сектора поступили 90% детей соответствующей возрастной группы. Доля детей, которые остаются на второй год или перестают учиться, составляет, соответственно, 1% и 3%, поэтому доля детей, заканчивающих полный курс обучения в начальной школе, составляет в настоящее время свыше 90%.

527. Гайана достигла замечательного прогресса на пути к всеобщему начальному образованию. Предполагается, что к 2015 году страна достигнет поставленной цели и все дети – как мальчики, так и девочки – смогут заканчивать полный курс обучения в начальной школе.

528. Принимаемые Гайаной меры по ликвидации разрыва в охвате начальным образованием между прибрежными и сельскими/периферийными районами нашли свое отражение в ОНМПГВЗ, согласно которому нетто-коэффициент посещения начальной школы составил 95%, причем в прибрежных районах этот показатель был лучше не более чем на 2 процентных пункта. Это явилось следствием реализации программы "Образование для всех – инициатива ускоренного финансирования" (ОВ–ИУФ), которая, в частности, предусматривает принятие соответствующих мер в отношении отдаленных районов, обеспечение базовыми учебниками, подготовку учителей с использованием спутников и создание учебных центров для неквалифицированных учителей периферийных районов, разработку программ для различных классов школы и учитывающих особенности детей методик для речных и периферийных районов.

529. При объединенной поддержке со стороны Всемирного банка, КАМР, ЕС, МБР и ЮНИСЕФ, а также по линии проекта оказания поддержки в области доступа к базовому образованию и управлению и ОВ-ИУФ к 2007 году 40% всех периферийных школ были доведены до общенационального уровня.

530. В результате этих продуманных мер по обеспечению равного доступа к образованию для всех детей правительство Гайаны создало и оборудовало начальные школы в каждой общине американских индейцев. Правительство Гайаны обеспечивает работу свыше 200 дошкольных образовательных учреждений, начальных и средних школ в общинах американских индейцев. Правительство Гайаны также построило 13 средних школ (5 547 учащихся), оборудованных общежитиями, во внутренних и речных районах, доступных для общин американских индейцев. В 1992 году во внутренних районах насчитывалась лишь одна средняя школа с общежитием.

531. На уровне начальной школы были также предприняты шаги по сокращению неграмотности, снижению второгодничества и отсева. В 2008 году было выделено 115 млн. гайанских долларов на осуществление общенациональной

¹²³ Следует отметить, что дошкольное образование (в возрасте трех лет девяти месяцев) не является обязательным, однако дошкольные образовательные учреждения имеются почти в каждой деревне (в частности в каждой деревне американских индейцев) и ожидается, что оно станет обязательным. Охват дошкольным образованием составляет почти 95%.

программы сокращения неграмотности в рамках Инициативы ускоренного финансирования и 90 млн. долл. США были затрачены на реализацию Программы обучения счету. Эти программы включали повышение уровня грамотности и более широкое привитие навыков счета, а также разработку и тестирование новой методики совершенствования преподавания чтения. Кроме того, при поддержке ОАГ осуществляется проект "Удовлетворение особых потребностей в классе", ориентированный непосредственно на детей с трудностями усвоения материала и инвалидностью вследствие соматических нарушений.

532. Кроме того, предоставляется техническая и финансовая поддержка по линии ЮНИСЕФ на осуществление инициатив "Доброжелательные к детям школы" и "Новая школа", на проведение реформы Министерством образования на основе Национального стратегического плана, а также на достижение целей Образования для всех, ЦРТ и ЮНДАФ. Этот проект направлен на то, чтобы 80% девочек и мальчиков Гайаны получили качественное образование с учетом гендерных особенностей и при доброжелательном отношении к детям, причем при его осуществлении учитываются региональные и гендерные различия в показателях успеваемости и отсева.

2. Инновационные программы школьного питания

533. По мнению Гайаны, эта форма обучения, особенно применительно к внутренним, периферийным и речным районам, может считаться надлежащей практикой. Программы школьного питания, при реализации которых используются местные продукты, являются еще одним примером усилий правительства по повышению посещаемости школ при одновременном выполнении задач повышения внимательности учащихся и улучшения их питания. Во всей стране действуют три различные программы, ориентированные на учащихся начальной школы. Была развернута программа, в соответствии с которой в 80% дошкольных учебных заведений и начальных школ Гайаны подаются сок и печенье. Горячие обеды подаются примерно в 45% школ в четырех периферийных округах (в 1, 7, 8 и 9), а в 9 округе в школах предлагаются ореховая паста и хлеб из маниоки, а также фруктовые соки, что соответствует культурным традициям и является питательным. Следует отметить, что соответствующие продовольственные культуры выращиваются фермерами, обрабатываются и приготавливаются общиной и оплачиваются Министерством образования. Такая модель была признана образцовой, поскольку она способствовала повышению охвата школьным обучением, улучшению посещаемости и усвоению детьми школьного материала, а также стимулировала экономическую активность и повышала доходы фермеров и женщин в этих деревнях.

534. Проведенная Всемирным банком оценка реализации программы горячих обедов в 1, 7, 8 и 9 округах показала, что она позволила увеличить посещаемость школ на 4,3% между 2007 и 2009 годом, что она способствовала повышению внимания учащихся и их более активному участию в занятиях в классе и что в школах, где была внедрена эта программа, наблюдалось значительно меньшее число детей с серьезной задержкой роста. Эти выводы подтверждает и оценка программы использования ореховой пасты и хлеба из маниоки в 9 округе, в ходе которой было отмечено заметное увеличение посещаемости и внимательности со стороны учащихся.

535. Некоторые трудности с реализацией этой программы были отмечены в четырех внутренних округах, что было связано со сложным рельефом местности, возможностью доступа лишь по воздуху или по реке, что приводит к очень большим транспортным расходам в более отдаленных округах и создает про-

блемы для хранения продуктов. Таким образом, производство и использование, когда это возможно, местных продуктов – как, например, ореховой пасты и хлеба из маниоки в 9 округе – помогают смягчить некоторые из этих трудностей.

536. Использование компьютерной технологии является одним из важнейших требований учреждений системы технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП), которые в настоящее время предлагают программы обучения компьютерной грамотности для тех, кто не имел возможности освоить эту технологию в школе. Подготовка в области компьютерного дизайна в настоящее время практически необходима при обучении черчению будущих специалистов по инженерному делу, строительству и дизайну интерьеров. Педагогический колледж Сирила Поттера предоставляет дистанционное обучение учителей без отрыва от производства в 14 соответствующих центрах обучения по всей стране.

537. 4 апреля 2011 года приступила к работе Служба образовательного телевизионного вещания, известная под названием Гайанский учебный канал, целью которой является максимальное использование и переориентация ресурсов, особенно в том, что касается охвата детей на всей территории Гайаны. Ее задачами являются: 1) ликвидация разрывов в вопросах укомплектования учителями и обучения в регионах, отделы образования которых испытывают нехватку учителей и страдают от недостатка квалификации, 2) содействие тому, чтобы лучшие учителя проводили показательные уроки, которые могли бы транслироваться по всей стране, 3) дополнение проекта "Каждой семье – по ноутбуку", 4) совершенствование дистанционного обучения и 5) привлечение населения к различным учебно-воспитательным мероприятиям. Хотя пока этот канал не работает, как это планируется в будущем, 24 часа в сутки, он будет свободен от политики, иметь широкий охват и, среди других тем, освещать вопросы здравоохранения, образования и гуманитарной сферы.

538. Среди целей осуществления проекта "Каждой семье – по ноутбуку" следует отметить расширение знаний, навыков и возможностей семей, не имевших доступа к ИКТ; привлечение общин к вопросам обучения в социальном контексте, в частности в контексте общины; а также предоставление людям возможностей использовать Интернет для получения информации и обмена ею.

539. Правительство оказало поддержку вопросам инновационного использования технологии в вопросах дистанционного обучения с целью смягчить негативные последствия нехватки квалифицированных учителей в некоторых районах. Гайана успешно использовала технологию для оказания поддержки обучению в школах. В рамках небольшого экспериментального проекта 2006 года 14 начальных школ были оснащены компьютерными лабораториями и было введено использование программного обеспечения "Фактор успеха" для улучшения успеваемости по математике и английскому языку. Благодаря этой программе учащиеся имеют возможность получить с помощью компьютера базовые навыки в счете и грамотности непосредственно на том уровне, который им индивидуально необходим. В 10 из этих школ наблюдалось 100-процентное улучшение успеваемости по языку и математике и отмечается дальнейшее неизменное улучшение этих показателей. Предполагается расширить эту программу с целью охвата к окончанию срока действия стратегического плана министерства 50% начальных школ.

540. ОАГ также проводит работу по наращиванию потенциала для устойчивого гуманитарного развития и повышения качества и охвата педагогического образования в Гайане. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Министерством образования поставили школам периферийных и речных районов 42 000 пар сандалий. Кро-

ме этого, реализуются программы устойчивого снабжения водой и улучшения санитарно-гигиенических условий в школах.

541. Такие показатели, как соотношение преподавателей и учащихся и доля учителей с надлежащей подготовкой, существенно улучшались в соответствии с тем, как это было запланировано. Соотношение преподавателей и учащихся за последние несколько лет было относительно стабильным, сохраняясь в 2007/08 и 2008/09 учебных годах на уровне 26 учащихся на одного преподавателя (см. диаграмму 2.А.2). Доля учителей в начальной школе, имеющих надлежащую подготовку, увеличилась с 51,5% в 1994 году до 64% в 2008/09 учебном году (см. диаграмму 2.А.3).

542. Результаты экзаменов по окончании начальной школы показывают, что еще предстоит проделать работу по улучшению показателей по четырем основным дисциплинам – математике, английскому языку, обществоведению и естествознанию. Проведенная в 2009 году общенациональная оценка по второму, четвертому и шестому классам показала, что по каждой из указанных дисциплин большинство учащихся еще не обладает приемлемым уровнем знаний. Успеваемость в периферийных районах хотя и улучшается, но по-прежнему далека от средних показателей по стране. Министерство образования разработало программу обучения грамотности и счету, в которой четко указано, что дети должны знать и уметь в каждом классе, и это привело к совершенствованию школьных программ.

543. Кроме того, правительство приступило к осуществлению двух ключевых коррективных программ в целях повышения навыков счета (Интерактивная программа обучения по радио) и улучшения грамотности (Программа ускоренного обучения грамотности) с уделением особого внимания таким целевым группам, как отстающие учащиеся начальных школ и молодые люди, не охваченные школьным обучением. Результаты осуществления Программы ускоренного распространения грамотности за 2008/09 учебный год показывают, что после двухлетней реализации программы удалось увеличить возраст освоения навыков чтения тех, кто был охвачен этой программой, на 28 месяцев.

544. В 2011 году доля учащихся, улучшивших свои показатели в английском языке на 50 и более процентов, составила 38% по сравнению с 24% в 2010 году. Что касается математики, то аналогичное улучшение показателей в 2011 году наблюдалось у 41% учащихся по сравнению с 34% в 2010 году. В отношении естествознания соответствующие показатели составили 44% в 2011 году по сравнению с 33% в 2010 году; в отношении обществоведения – 33% в 2011 году по сравнению с 34% в 2010 году. Эти результаты показывают, что число учащихся, улучшивших свои показатели на 50 и более процентов, существенно возросло, что свидетельствует о совершенствовании системы образования с точки зрения качества получаемых результатов.

545. Двумя важнейшими препятствиями на пути улучшения показателей в области образования являются недостаточная/ненадлежащая подготовка учителей и слабая посещаемость занятий со стороны как учащихся, так и учителей в некоторых из 10 административных округов.

3. Среднее образование

546. В соответствии со статьей 149Н (1) Конституции, каждый ребенок имеет право на бесплатное среднее образование в школах, находящихся в собственности и финансируемых государством. Правительство Гайаны обеспечивает бесплатное образование, включающее предоставление учебников в государствен-

ном секторе. Более подробно с системой среднего образования можно ознакомиться в докладе Гайаны в рамках Универсального периодического обзора в 2010 году.

547. В 2009/10 учебном году общий контингент учащихся в средней школе составил 68 163 человека (Бюро статистики), что также является увеличением с 45% в 1992 году до 75% в 2008 году.

548. В целях обеспечения всеобщего доступа к среднему образованию принимаются различные меры, к числу которых относятся: предоставление стипендий и субсидий на приобретение учебников, а также субсидий на прохождение экзамена для получения Карибского свидетельства о среднем образовании (выпускного экзамена средней школы); предоставление дополнительных стипендий для учащихся из периферийных районов; оказание поддержки ассоциациям родителей и учителей в их деятельности по более активному привлечению к решению проблем средней школы учащихся, родителей и общин, а также строительство, расширение и ремонт школ в соответствии с Программой поддержки в области доступа к базовому образованию и управлению (ПДБОУ).

549. Как отмечалось ранее в настоящем докладе в разделе, касающемся статьи 13(1), равный доступ к образованию и качеству образования имеет основополагающее значение для Конституции Гайаны и общенациональной деятельности в целях развития. Что касается средней школы, то в стране вводится все больше новых школ, что диктуется необходимостью учета роста населения и демографических изменений, вызванных предоставлением земель для осуществления правительственных программ обеспечения жильем. Как и в случае начальной школы, особое значение уделялось районам проживания американских индейцев и периферийным районам, где было построено 13 средних школ. Это привело к значительному росту числа детей в этих районах, получивших доступ к среднему образованию в первый раз в истории Гайаны, и в то же время порождает определенные проблемы, связанные с размещением.

550. Например, в двух крупнейших подокругах и общинах американских индейцев в 1 и 8 округах – Морука и Парамакатой – в конце 1990-х годов вначале имелось две небольших средних школы, в которых, соответственно, насчитывалось 20 и 58 учащихся, а сегодня в них обучается, соответственно, 726 и 700 человек. В настоящее время стоит задача по расширению имеющихся общежитий и строительству новых средних школ с общежитиями в других внутренних районах. Строительство двух таких новых школ ведется в настоящее время.

551. Государству-участнику известно, что существуют молодые люди, которые после отсева из системы образования, особенно на уровне средней школы, не получают надлежащей подготовки для вступления во взрослую жизнь, и это обстоятельство не может не вызывать у него озабоченность. Одной из причин такого положения является невозможность учащихся усвоить учебную программу. Согласно последним оценкам Министерства образования, коэффициент отсева в средних школах уменьшился с 12% в 2005 году до 5,5% в 2010 году. В разделе, касающемся статьи 13(2)(d), рассказывается о соответствующих инициативах, предпринятых в этой области, в числе которых можно отметить коррективные программы и программы обучения навыкам, необходимым молодым людям.

4. Равный доступ к высшему образованию

552. Правительство Гайаны привержено делу обеспечения равного доступа к высшему образованию всеми возможными способами на основе способностей каждого, и в частности путем постепенного введения бесплатного образования, как это отмечено в этой статье.

553. Как указывается в ответе Гайаны в разделе настоящего доклада, посвященном статье 6 (2), на уровне послешкольного образования существует несколько государственных учреждений: три школы для медицинских сестер, Сельскохозяйственная школа Гайаны, Школа искусств Э.Р. Берроуза, Школа домоводства Карнеги, Педагогический колледж Сирила Поттера и Программа подготовки учителей без отрыва от производства в каждом округе, а также четыре технических института и Полицейский колледж Феликса Остина. В рамках этих программ ежегодно производится набор приблизительно 6 029 учащихся. Все они предлагаются за минимальную оплату или являются бесплатными.

554. Университет Гайаны (созданный в 1963 году) является единственным правительственным университетом в стране. Существуют два отделения, расположенные в наиболее густонаселенных районах. Университет предлагает программы обучения с получением диплома/сертификата или степени бакалавра или магистра. В Университете Гайаны имеются факультет сельского хозяйства и лесоводства, школа педагогики и гуманитарных наук, медицинский факультет, институт дистанционного и непрерывного образования, факультет естественных наук, школа наук о земле и окружающей среде, факультет социальных наук (включающий школу права) и технологический факультет. В Университете через посредство правительства Гайаны разработана программа платы за обучение с предоставлением студентам займов¹²⁴. Университет получает значительную техническую поддержку со стороны представителей гайанской диаспоры, других университетов и региональных и международных органов¹²⁵.

¹²⁴ Плата местных студентов за обучение (по состоянию на 2010 год) составляет 127 000 гайанских долларов в год, за исключением обучения будущих стоматологов, специалистов в области права, врачей, медсестер и работников сферы туризма, плата за которое составляет, соответственно, 500 000, 300 000, 500 000, 251 000 и 153 000 гайанских долларов. В отношении платы за обучение в Университете Гайаны студенты разделяются на следующие категории: гайанцы, куда входят граждане Гайаны по рождению, происхождению или вследствие натурализации и продолжительного проживания в Гайане, и иностранцы, которым необходимо вносить ежегодную плату в размере 4 000 долл. США для получения сертификата, диплома и аспирантского диплома, за исключением обучения на стоматологов, медицинских технологов, врачей и медсестер, когда плата за обучение составляет, соответственно, 10 000, 6 000, 6 200 и 5 000 долл. США.

¹²⁵ ОАГ содействовала укреплению информационных сетей в странах Карибского бассейна, компьютеризации личных дел студентов Университета, а также созданию местных сетей в целях совершенствования высшего образования в Гайане. В целях содействия социально-экономическому развитию и сокращению масштабов нищеты в Гайане ОАГ оказывает поддержку развитию высшего и непрерывного образования путем расширения доступа к университетскому образованию и подготовке соответствующих специалистов для более широкого контингента населения. ОАГ также содействовала компьютеризации библиотеки и повышению безопасности в Университете Гайаны в целях повышения эффективности обучения внутри Университета и за его пределами и расширения ресурсов, имеющихся в распоряжении тех, кто в своей работе связан с Университетом, включая ученых, работающих за

555. В июле 2011 года Всемирный банк принял решение о предоставлении займа в размере 10 млн. долл. США в рамках проекта Университета Гайаны по оказанию поддержки развитию науки и техники. Осуществление этого проекта, которым, по предварительным оценкам, будут охвачены 6 300 студентов и преподавателей, будет способствовать укреплению высшего научно-технического образования путем продвижения в Гайане Стратегии развития с низким уровнем выброса углерода (СРН). Согласно Всемирному банку, при осуществлении проекта будет оказана поддержка студентам и преподавателям Университета, что поможет нынешним ученым и студентам получить практические знания и опыт и в будущем послужит интересам социально-экономического развития с низким уровнем выброса углерода.

556. Имеются также частные учебные заведения, предлагающие программы обучения с получением сертификатов и дипломов и предоставлением ученых степеней, поддерживающие связи с Кембриджским университетом и программами дистанционного обучения других высших учебных заведений.

557. Через посредство соглашений о двустороннем сотрудничестве гайанцы имеют доступ к получению стипендий в рамках послесреднего образования для продолжения обучения в высших учебных заведениях Индии, Китая, Кубы, Японии и – с недавнего времени – Мексики. По завершении этого обучения эти студенты возвращаются в Гайану и в течение оговоренного времени работают в государственном секторе. Во время их обучения за границей правительство Гайаны оказывает им определенную финансовую помощь для покрытия их расходов на проживание в другой стране и оплачивает их ежегодный приезд в Гайану.

558. Правительство Кубы выделило гайанским студентам 1 000 стипендий для получения на Кубе медицинского образования, а также для обучения по таким другим дисциплинам, как сельское хозяйство, инженерное дело и т.д.

559. Кроме того, Организация американских государств (ОАГ) в рамках программ ОАГ по предоставлению стипендий студентам и аспирантам выделяет стипендии для продолжения обучения в других странах.

5. Второй шанс для тех, кто не закончил начальную школу

560. Правительство Гайаны признает, что в прошлом многие учащиеся по различным причинам не закончили начальную школу или не смогли это сделать, а еще большая доля учащихся не смогла или не захотела закончить среднюю школу. Несмотря на сокращение отсева, эта проблема по-прежнему ждет решения со стороны правительства.

561. Для того чтобы дети, бросившие школу, получили свой шанс чего-то добиться в жизни, были предприняты различные инициативы по привитию им базовых знаний, реинтеграции их в систему образования и предоставлению им второго шанса для продолжения формального образования или же для продолжения образования по линии профессионально-технического обучения. Тем самым для лиц, менее склонных к продолжению образования, создана гибкая система в плане оказания помощи в образовании на протяжении всей жизни и налаживания преемственности в рамках подхода по обеспечению инклюзивности, перехода к другим формам обучения и интеграции в общество.

пределами Университета, путем обеспечения онлайн-доступа к информационным ресурсам, получаемым с внешних баз данных.

562. Можно выделить три основные инициативы:

- i) Программа получения свидетельства о базовой подготовке, в соответствии с которой студентам, намеревающимся продолжать свое обучение, предоставляется возможность продолжить обучение после третьего класса средней школы (в возрасте 14–15 лет), с тем чтобы у них была мотивация остаться в школе;
- ii) Программа подготовки по линии Министерства труда¹²⁶ и Министерства культуры, по делам молодежи и спорта¹²⁷, предназначенная для лиц, бросивших школу, и учащихся со слабой успеваемостью. Этим молодым людям предоставляется стипендия для обучения различным профессиям на уровне, предшествующем программе технических институтов, а затем они на конкретные сроки направляются на различные предприятия для получения опыта работы. После успешного окончания обучения по этой программе им выдается соответствующее свидетельство, позволяющее им вернуться в систему формального образования в одном из четырех промышленных технических институтов, в Школе домоводства Карнеги и в Гайанской сельскохозяйственной школе, после чего они могут подготовиться для поступления в университет;
- iii) Программа "Навыки для жизни", в соответствии с которой лица, бросившие школу, и совершеннолетние молодые люди могут получить базовые навыки чтения и счета в дополнение к профессиональным навыкам. Следует отметить, что в рамках этих программ предоставляются не только профессиональные навыки, но и навыки жизни, при охвате, в том числе, таких вопросов, как отношения между полами, насилие в отношении женщин, проблемы наркотиков, сексуальное и репродуктивное здоровье и самоуважение. В большинстве из этих программ делается особый упор на охват молодых мужчин в возрасте 16–25 лет, учитывая более высокий уровень отсева и неуспеваемости среди этого контингента лиц, а также молодых людей, страдающих антиобщественным поведением. Имеются также возможности для дистанционного обучения тех, кто не окончил начальную и среднюю школу¹²⁸;

¹²⁶ В 2005 году Министерством труда было начато осуществление Национальной программы профессиональной подготовки молодежи (НПППМ), трехлетнего проекта стоимостью 350 млн. долл. США, в целях подготовки лиц, рано покидающих школу и не охваченных школьным образованием, профессиям плотников, сварщиков, водопроводчиков, маркшейдеров, специалистов по холодильной технике и кондиционированию воздуха и канцелярских работников. Этой программой, осуществление которой было продлено, за последние пять лет было охвачено свыше 2 000 учащихся.

¹²⁷ Этот вопрос затрагивался в настоящем докладе в разделе, касающемся статьи 6 (2). По линии Национальной учебной программы молодежного предпринимательства (НУПМП) Министерства культуры, по делам молодежи и спорта молодым людям из 10 округов предоставляется подготовка по целому ряду специальностей, причем этой программой охватывается примерно 500 человек в год. По линии этой программы координируется также реализация проекта "Президентская молодежная премия: Республика Гайана", осуществляемого по лицензии в рамках Международной программы присуждения молодежной премии герцога Эдинбургского, которой со времени ее запуска в 1998 году удалось охватить свыше 10 000 молодых людей в возрасте 14-25 лет.

¹²⁸ Вооруженные силы Гайаны развернули программу дистанционного обучения в 2010 году.

iv) адресные меры по оказанию помощи родителям-одиночкам и молодым матерям, осуществление программы оказания помощи родителям-одиночкам и программы микрокредитования по линии Фонда финансирования деятельности по совмещению производственных и семейных обязанностей, о которой говорилось ранее в настоящем докладе.

563. В результате улучшения работы средств связи, о котором говорилось во введении и в разделе настоящего доклада, содержащем сведения общего характера, а также в разделе настоящего доклада, касающемся статьи 13 (1), большее число учащихся и студентов из внутренних, сельских и речных районов смогут получить доступ к дистанционному образованию, не изыскивая дополнительных средств на оплату транспортных расходов и расходов на размещение в городах.

6. Развитие школьной системы

564. За последние 17 лет правительство Гайаны построило¹²⁹, восстановило и расширило сотни школ по всей стране и прежде всего в общинах американских индейцев. В 2009 году в секторе народного образования насчитывалось 339 отдельных дошкольных учебных заведений, 88 классов дошкольного обучения в начальных школах, 440 начальных школ, 109 средних школ и 14 центров практического обучения.

565. В 2011 году были построены и введены в строй две новые начальные школы, одно дошкольное учебное заведение и одна средняя школа. Кроме того, в двух административных округах было завершено строительство двух новых центров профессионально-технической подготовки.

566. На различных уровнях школьного обучения (в системе дошкольного обучения, начальных и средних школах) отмечается следующая обеспеченность учителями:

- a) 1:15 на уровне детских садов/дошкольного обучения;
- b) 1:26 на уровне начальной школы; и
- c) 1:21 на уровне средней школы.

567. Для развивающейся страны такие показатели являются весьма неплохими. Однако если говорить о доле учителей, получивших соответствующую подготовку, то соотношение учителей и учащихся будет следующим:

- a) 1:27 на уровне дошкольного обучения;
- b) 1:44 на уровне начальной школы; и
- c) 1:36 на уровне средней школы.

568. О мерах по улучшению количества подготовленных учителей в системе народного образования говорится в предыдущем разделе, посвященном статье 13(2) (а).

7. Право выбора учебного заведения

569. Правительство Гайаны подтверждает свое обязательство уважать свободу родителей и, когда это применимо, законных опекунов выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие

¹²⁹ См. часть V11 доклада Гайаны КПР, представленного в апреле 2010 года.

школы, отвечающие минимальному набору требований для образования, который может быть установлен или утвержден правительством Гайаны, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

570. В Гайане существуют как государственные, так и частные учебные заведения. В статье 145 Конституции предусматривается защита свободы совести. В Конституции, в частности, предусматриваются право создавать частные учебные заведения (статья 491) и свобода выбирать учебные заведения по желанию ребенка (статья 149 Н). В системе частного образования большинство школ являются религиозными (бехаистские, христианские, индуистские, исламские).

571. Таким образом, Гайана обеспечивает право родителей на предоставление религиозного и нравственного воспитания своим детям в соответствии со своими собственными убеждениями. Родители и законные опекуны свободны в выборе других школ для своих детей помимо тех, которые созданы государством.

572. В статье 45(3) говорится, что без его собственного согласия (или в отношении лиц, не достигших 18 лет, согласия его законного опекуна), ни одно лицо, посещающее какое-либо учебное заведение, не обязано получать религиозное образование или принимать участие или посещать какие-либо религиозные церемонии или обряды, если это образование, церемонии или обряды относятся не к его религии.

573. В светском государстве религия в государственных школах не преподается. В системе государственных школ дети могут свободно носить такие головные уборы, как хиджаб, или выполнять другие аналогичные требования своей религии и культуры, например в случае растафариан.

574. На официальных государственных церемониях читаются либо общая молитва, либо молитвы, представляющие все три основные религии – христианство, индуизм и ислам.

575. В соответствии со статьей 149 I Конституции, никому нельзя препятствовать в осуществлении его права на создание частной школы с соблюдением соответствующих положений государства. В Гайане имеются частные школы всех ступеней (от начальной до высшей), которые должны соответствовать минимальным стандартам, введенным государством через посредство Министерства образования и других министерств (здравоохранения, по делам детей, труда).

Статья 14

Обязательное начальное образование на других территориях

576. Гайана не имеет под своей юрисдикцией ни метрополии, ни других территорий. Официально Гайана разделена на 10 административных округов, во всех из которых осуществляется политика бесплатного школьного обучения во всех государственных школах.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни

577. В соответствии со статьей 15, в задачи экономического развития Гайаны входят обеспечение структурной основы для максимально возможного удовлетворения растущих материальных, культурных и интеллектуальных потребно-

стей людей, а также для неуклонного динамичного развития их личности, творческого потенциала, навыков предпринимательства и кооперативных отношений в плюралистическом обществе.

1. Право на участие в культурной жизни

578. Правительство Гайаны признает право каждого принимать участие в культурной жизни и практиковать верования, присущие его культуре.

579. В соответствии со статьей 35 Конституции Гайаны, правительство Гайаны уважает и соблюдает культурное разнообразие, обогащающее ее общество, и постоянно стремится содействовать его осознанию во всем обществе и поощрять национальную гордость, достоинство и подлинно гайанскую культуру. Ее разнообразная культура отражает те особенности, с которыми люди – независимо от их этнического происхождения, религии или какого-либо иного отличия между ними – впитывают, изучают и выражают свой прошлый и настоящий опыт. Эти различные формы выражения отражаются во всем, включая знания, опыт, верования, ценности, обычаи, традиции, учреждения и подходы к поиску смысла жизни. Культура, безусловно, является неотъемлемой частью национального прогресса и устойчивого развития.

580. Гайана располагает институциональной инфраструктурой для развития культуры на всей территории страны – в городских, сельских и внутренних районах¹³⁰.

581. Со времени получения Гайаной независимости в 1966 году она всегда стремилась поощрять право на культуру. Учреждение, занимающееся вопросами культуры, было впервые создано в 1966 году сразу после получения независимости. В 1970-е годы было создано Министерство информации и культуры. В 1998 году правительство Гайаны создало Министерство культуры, по делам молодежи и спорта в целях уделения более пристального внимания этим важным областям жизни и обеспечения культурного многообразия в стране.

582. В полномочия этого министерства входят сохранение и защита культурного наследия Гайаны (материального и нематериального); развитие и поощрение творчества – исполнительского искусства, литературы, традиционного народного творчества, визуального и изобразительного искусства; содействие становлению национальной этики, включающей многообразие культуры, а также национальную идентичность и гордость; содействие более глубокому осознанию роли культуры в вопросах развития; проведение работы по поощрению культурного наследия Гайаны; обеспечение эффективного внутрикультурного и межкультурного обмена в интересах гармоничного сосуществования представителей различных культур; поощрение деятельности общин по искоренению практики, оказывающей негативное воздействие на человеческое достоинство, и проведение исследований и информационно-просветительной работы, направленной на дальнейшее развитие культуры.

583. О многообразии гайанского общества – в культурном, этническом, религиозном и языковом отношении – говорилось в представленном в 2007 году ответе Гайаны на Вопросник ООН о меньшинствах и гражданстве и в докладах государства-участника Комитету по ликвидации расовой дискриминации в 2006 и 2008 годах.

¹³⁰ В первоначальном докладе Гайаны от 7 августа 1995 года (E/1990/5/Add.27) приводится информация, которая остается актуальной и сегодня.

584. Конституция исходит из того, что существует единство в многообразии, а государство способствует равенству доступа и возможностей в целях формирования и примирения различных ценностей путем диалога, уважения имеющихся различий и признания этих различий.

585. Гайана признает индивидуальные, а также культурные права и права, объединяющие страну и регион в целом. Эти права нашли свое отражение во всем тексте Конституции и прямо изложены в ее преамбуле.

586. Правительство считает, что хранителями культуры являются деревни и общины Гайаны; это отражено в традиционных практиках девяти (9) народностей американских индейцев и в африканском, индийском, португальском и китайском влиянии на жизнь общества.

587. В стране ежегодно организуется национальный культурный фестиваль "Машрамани", в ходе которого проводятся соревнования в соответствии с различными культурными традициями в 10 округах и между этими округами, кульминацией которых является костюмированное шествие с использованием парадных платформ и с участием представителей округов, предпринимателей и неправительственных групп. В последний день фестиваля в шествии участвуют свыше 100 000 человек.

588. Национальный фонд Гайаны, созданный в соответствии с Законом о Национальном фонде (глава 20:03), занимается вопросами охраны, сохранения и ознакомления со всеми аспектами культурного наследия Гайаны. Фонд также способствует повышению осведомленности об этом наследии и полноценному пониманию и осознанию его актуальности и значения для национального самосознания.

589. В новом Законе о морской зоне, принятом в 2010 году, предусматриваются меры по сохранению подводного культурного наследия и подводных исторических памятников в соответствии с Конвенцией ЮНЕСКО о подводном наследии. На Министерство культуры возложены надзор за выполнением этих положений Закона о морской зоне и регламентация деятельности в этой области.

590. В Гайане имеются три музея: Национальный музей, посвященный главным образом естественным наукам, Музей африканского искусства и наследия и Археологический и антропологический музей им. Уолтера Рота, посвященный выходцам из Африки и американским индейцам, который отражает богатство и разнообразие культуры страны¹³¹. Кроме того, в двух других округах имеются два общинных музея.

591. Национальный архив Гайаны, созданный в соответствии с Законом о Национальном архиве, приобретает и хранит все государственные документы, представляющие ценность с административной точки зрения и для исторических исследований. В Национальном архиве, созданном в 1958 году, хранится обширная историческая информация, представляющая ценность для развития

¹³¹ В этом Музее предлагается программа для юных археологов, предназначенная для учащихся начальной школы, которые приобретают опыт работы в этой области. Темами занятий являются, в частности, техника выдувания стекла и использование кураре, язык и культура варау, археология, языки американских индейцев, изучение артефактов и девять групп американских индейцев. В Школе искусств Э.Р. Берроуза также организуются соответствующие программы во время школьных каникул: через посредство Министерства культуры, по делам молодежи и спорта во время каникул в 10 округах страны предлагаются ежегодные программы детских лагерей, в которых участвуют несколько тысяч детей в возрасте 11-16 лет.

Гайаны. В нем хранятся примерно 700 метров текстовых материалов, 10 000 печатных материалов и 55 метров газет (32 названия). Пять процентов предметов хранения датированы XVIII веком, 55% – XIX веком и 40% – XX веком. Голландская коллекция восходит к 1714 году. Собрание включает иммиграционные документы, свидетельства, реестры, шиватели официальных правительственных писем, связанных с договорами о трудовой миграции свыше 400 000 рабочих из Португалии, Азорских островов, Китая, Индии и Африки. Имеются все экземпляры одной газеты с 1819 года до настоящего времени. Был разработан проект национальной политики в области оценки государственной документации в целях обеспечения надлежащего хранения документов и недопущения разрушения ценных документов.

592. Национальная библиотека, а также просветительская мобильная библиотечная служба и школьные библиотеки способствуют доступу к информации и знаниям.

593. Если говорить коротко, то поощрением права на культуру в Гайане занимаются все учреждения, включая правительственные министерства, органы местного самоуправления, учебные заведения и такие полуавтономные органы, как библиотеки, музеи, Национальный фонд и Национальный культурный центр, Школа искусств Э.Р. Берроуза, Национальная школа танцев, Национальная художественная галерея "Дом Каstellани", а также гражданское общество и частный сектор.

594. В стране проживают представители многих религий: христиане, индуисты, мусульмане, а также беаисты, растафариане, лица, поклоняющиеся Кали, и традиционные спириты. Существует свобода выбора собственной религии (статья 145), и Гайана признается в качестве толерантной страны с различными религиями. Нередки случаи, когда какие-то мероприятия начинаются с молитв, относящихся к трем основным религиям (христианству, индуизму и мусульманству). Мусульманам разрешается брать отгул для посещения мечети по пятницам и во время рамадана.

595. В Гайане с ее многообразием этнического состава производится широкий ассортимент художественных изделий. Искусство Гайаны является привлекательным, здоровым и отличается любовью к природе. Среди предметов кустарного творчества можно отметить корзины и другие плетеные изделия, керамику, ювелирные изделия, сумки, орнаменты, кожаные изделия, текстильный дизайн, резьбу по дереву и живопись. Предметы изобразительного искусства и ремесленные изделия производятся ремесленниками почти во всех частях страны, отражая различия в культуре и истории своих создателей. Это укрепляет самобытность различных групп населения, включая растафариан и американских индейцев, и создает возможности для получения дохода.

596. Художественные изделия выставляются в музеях, на выставках, а также во время проведения таких мероприятий, как Месячник наследия американских индейцев, "Неделя эмансипации", "День прибытия" и т.д. Правительство Гайаны также наладило более тесное партнерство различных поставщиков художественных изделий и услуг, связанных со сферой культуры.

597. Важно отметить, что правительство Гайаны признает, что источником художественных изделий является окружающая среда, а лица, занимающиеся художественным творчеством, тем самым взаимодействуют с окружающей средой. Тем самым принимаемые в этой области программные меры способствуют охране окружающей среды.

598. В Гайане была произведена децентрализация концертной, театральной, кинематографической и спортивной деятельности в целях обеспечения к ней всеобщего доступа. Кроме того, через посредство Министерства культуры, по делам молодежи и спорта правительство Гайаны проводит работу по содействию приезду в Гайану представителей культуры из других стран. В этом контексте следует упомянуть двустороннее культурное сотрудничество с Китаем, Индией, Южной Африкой, Кубой и Кореей.

599. В Гайане с 1987 года вручается Гайанская премия по литературе за достижения в области прозы, поэзии и драмы. Премия вручается раз в два года, причем участие в конкурсе принимают также гайанские художники и писатели, находящиеся в диаспоре.

600. Национальный культурный центр является самым большим театральным помещением, рассчитанным на тысячу мест, в котором устраиваются драматические и музыкальные представления. Входная плата является минимальной. Национальная танцевальная компания и Национальная школа танца осуществляют подготовку танцоров и создают танцевальные спектакли и другие формы художественного самовыражения в соответствии с культурным многообразием страны.

601. Что касается спорта, то правительство Гайаны рассматривает его как средство формирования здорового населения и интеграции в общество с его культурным многообразием. Поэтому широко распространена деятельность общинных спортивных клубов, школьных клубов, национальных ассоциаций, а Национальная комиссия по делам спорта, которой по закону выделяются ежегодные бюджетные ассигнования, оказывает поддержку общинным, региональным и общенациональным спортивным организациям и программам.

602. В рамках Программы "Президентская молодежная премия: Республика Гайана" (ПМПРГ), действующей по лицензии Международной программы присуждения молодежной премии герцога Эдинбургского, молодежь привлекается к предоставлению услуг на уровне общин, участию в походах и освоению различных навыков. Участники программы развивают навыки работы в группе, участвуют в чтении карт и ориентировании на местности, учатся наносить маршруты на карты, взаимодействуют с молодыми людьми из различных слоев общества, представляющих различные культуры, и популяризируют премию. В рамках ПМПРГ был развернут проект "Караван надежды" в целях повышения осведомленности о ВИЧ/СПИДе и содействия позитивному, здоровому образу жизни. Осуществление программы продолжается. Этой программой, реализация которой началась в 1998 году, к настоящему времени было охвачено свыше 10 000 молодых людей со всей страны в возрасте 14–25 лет.

603. Кроме того, молодые люди участвуют в организуемых Министерством культуры, по делам молодежи и спорта "Августовских лагерях". Эти мероприятия проводятся ежегодно. В этих лагерях, направленных на повышение самоуважения молодых людей, молодые люди могут научиться искусству и ремеслам, совершить походы и посетить исторические достопримечательности, пообщаться с культурой и историческому наследию, приобрести навыки здорового образа жизни и бережного отношения к окружающей среде, окрепнуть физически, заниматься музыкой и танцами и получить представление о правилах поведения в обществе. Кроме того, управление этого министерства, занимающееся делами спорта, организует во время каникул в учебных заведениях тренировочные лагеря по таким различным видам спорта, как баскетбол, футбол, крикет и волейбол.

604. Правительство Гайаны приняло стратегически важные меры по обеспечению участия в культурной жизни инвалидов и престарелых. Доступ к культурной жизни обеспечивается всем людям, причем предусмотрены конкретные спортивные мероприятия для инвалидов.

605. Паралимпийский комитет Гайаны организовал в 2003 году проводящиеся на двухлетней основе Паралимпийские игры для инвалидов, которые с самого начала были поддержаны населением и спортивными организациями, работающими с инвалидами. Кроме того, Гайана направляла юниоров и взрослых атлетов на Паралимпийские игры, а также на региональные спортивные соревнования в США, Канаду и страны Карибского бассейна. С помощью этих и других подобных мероприятий правительство Гайаны проводит работу по обеспечению равной и благоприятной среды для лиц с по-иному развитыми способностями.

606. Что касается коренных народов, то в статье 149G предусматривается право коренных народов "на защиту, сохранение и поощрение их языков, культурного наследия и образа жизни". Музей им. Уолтера Рота является наглядным символом вклада этих народов в культуру Гайаны на протяжении 11 000 лет. Сентябрь официально объявлен Месяцем американских индейцев, и в этот месяц во всех поселениях американских индейцев проводятся соответствующие мероприятия при бюджетной и технической поддержке Министерства по делам американских индейцев в сотрудничестве с деревенскими советами американских индейцев.

607. Гайана является участником Карибского фестиваля художественного творчества (КАРИФЕСТА), явившись в 1973 году одним из инициаторов его проведения¹³². В августе 2012 года состоялся первый Межгвианский культурный фестиваль с участием Французской Гвианы, Суринама и Гайаны, которому предшествовали организуемые раз в два года Межгвианские спортивные соревнования, история проведения которых насчитывает свыше 15 лет.

2. Школьное и профессиональное обучение в сфере культуры и искусства

608. В соответствии со статьей 27(2) Конституции, государство обязано обеспечить обучение, включающее учебные программы, отражающие культурное разнообразие Гайаны и охватывающие дисциплины, необходимые для подготовки учащихся к жизни в обществе и вызовам современной технологической эры. В следующей за этим статье 28 предусматривается, что молодые люди, среди прочего, имеют право на социальное и культурное развитие и должны иметь возможность ответственно участвовать в развитии общества. Вопросы культуры и искусства включены в учебную программу гайанских школ.

¹³² Со времени начала проведения этого регионального фестиваля она дважды выступала в качестве его принимающей стороны. В ходе этого фестиваля воздается должное этническому и расовому разнообразию, которые вместе и по отдельности дали жизнь замечательным формам культурного самовыражения, встречающимся только в странах Карибского бассейна. Это – творчество людей с глубокими корнями в Азии, Европе и Африке, объединившихся для демонстрации своего художественного творчества, литература которых черпает вдохновение в особом карибском темпераменте, живопись которых произрастает из ярких образов тропической природы и в основе творчества которых лежит визионерское наследие наших предков.

3. Право на пользование результатами научного прогресса

609. Гайана содействует научному прогрессу, служащему интересам всего населения, включая находящихся в неблагоприятном положении и маргинализованных отдельных лиц и групп населения. Национальный институт исследований и просвещения в области сельского хозяйства проводит активную работу по обеспечению фермеров новым племенным поголовьем свиней, крупного рогатого скота, овец и коз и новыми видами и образцами сельскохозяйственной продукции, особенно риса.

610. Были приняты меры по недопущению использования научно-технического прогресса в целях, противоречащих человеческому достоинству и правам человека. Сюда относится работа по составлению медицинских и других протоколов, подтверждающих, что соответствующие исследования проведены в рамках приемлемых международных норм гуманитарного права, и по защите биоразнообразия Гайаны, на которое негативно воздействует использование генетически модифицированных организмов.

4. Охрана и преимущества изделий культурного и научного назначения

611. Законы, касающиеся промышленной собственности, включают патенты, регулируемые следующими актами:

- Законом № 9/1937 (глава 90/03) 1938 года о патентах и промышленных образцах, основывающемся на Законе о патентах Соединенного Королевства 1949 года;
- постановлениями о патентах (постановлениями августа 1937 года, 8/1951, О. 15/1970).

612. В отношении товарных знаков:

- Законом № 67/1952 (глава 90/01) о товарных знаках с последними поправками 1972 года, основывающемся на Законе о товарных знаках Соединенного Королевства 1938 года, Законе о торговых марках (глава 90:04);
- Правилами, касающимися товарных знаков (Правило 1/1955) с поправками 1972 года.

613. В отношении промышленных образцов действуют те же нормативные акты, что и в отношении патентов.

614. В отношении авторских и смежных прав действуют следующие нормативные акты: Распоряжение об авторском праве 1957 года; Распоряжение об авторском праве 1961 года; Распоряжение об авторском праве № 79 1966 года (Британская Гвиана), расширяющее действие положений Закона об авторском праве 1956 года, и Распоряжение об авторском праве (международные конвенции) 1964 года.

615. Гайана является участником договоров ВОИС, в том числе Конвенции ВОИС (с октября 1994 года), Парижской конвенции о промышленной собственности (с октября 1994 года), Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений (с октября 1994 года). Гайана также является членом ВТО и страной, подписавшей Соглашение по ТРИПС (с января 1995 года).

616. Правительство Гайаны предприняло ряд шагов по внесению поправок в законы, касающиеся прав интеллектуальной собственности, однако в силу

имеющихся в этой области глубоких разногласий особенно продвинуться в этом вопросе не удалось. Гайана продолжит работу в этом направлении.

5. Предпринятые шаги по защите моральных и материальных интересов коренных народов, связанных с их культурным наследием и традиционными знаниями

617. Конституция и законы Гайаны защищают моральные и материальные интересы коренных народов, связанные с их культурным наследием и традиционными знаниями. В статье 149G Конституции Гайаны конкретно говорится, что "коренные народы имеют право на защиту, сохранение и популяризацию их языков, культурного наследия и образа жизни". В Законе об американских индейцах 2006 года предусматривается защита материальных и моральных интересов, связанных с культурным наследием американских индейцев. Защита наследия американских индейцев предусмотрена также в законах, регулирующих добычу полезных ископаемых¹³³.

618. Как отмечалось ранее, сентябрь официально отмечается во всей стране как Месяц наследия американских индейцев, что сопровождается проведением во всей стране и в каждой общине американских индейцев мероприятий, в ходе которых воздается должное их культурному наследию и их вкладу в развитие Гайаны.

619. Национальный совет тошао (НСТ), в котором представлены тошао (старшие) 134 общин американских индейцев Гайаны, раз в два года проводит совещание продолжительностью в одну неделю, причем три дня в работе совещания участвуют Президент и члены кабинета министров, которые знакомятся с вопросами, волнующими тошао. НСТ является законным органом власти американских индейцев, а 20 членов НСТ, представляющих исполнительную власть, избираются раз в два года на его конференции.

620. Принятие Закона № 14 2011 года об охраняемых территориях позволило подключить общины американских индейцев к определению охраняемых районов и повысило их роль в этих районах.

6. Сохранение, развитие и распространение науки и культуры

621. Национальный научно-исследовательский совет создан в соответствии с Законом о национальном научно-исследовательском совете (глава 42:01). В разделе 4 этого закона предусмотрены функции Исследовательского совета. К сожалению, к своей работе он так и не приступил.

622. Институт прикладной науки и техники (ИПНТ) был создан в 1977 году с мандатом "служить фактором освоения науки и техники для коммерческих целей". В этом институте, который был основан правительством, основное внимание уделяется исследованиям альтернативных источников энергии в поддержку Стратегии развития с низким уровнем выброса углеродов.

7. Выгоды от международных контактов

623. Правительство Гайаны поощряет научные исследования и творческую активность и предусматривает ограничения такой деятельности в целях соблюдения прав человека и прав коренных народов. В разделе 4(с) Закона о Национальном научно-исследовательском совете предусматривается, что одной из

¹³³ Это отражено в ответе Гайаны на Вопросник Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, представленном в 2008 году.

функций Совета является содействие исследованиям и обеспечение того, чтобы претворение в жизнь результатов научно-технической деятельности способствовало развитию сельского хозяйства и промышленности и росту социального благополучия Гайаны.

8. Международные контакты и сотрудничество в области науки и культуры

624. Гайана приняла ряд мер по сохранению, развитию и распространению науки и культуры и поощряет и развивает международные контакты и сотрудничество в области науки и культуры.

625. Правительство Гайаны приняло Закон № 18 2010 года о морской зоне, который заменил Закон о морских границах 1977 года. В новый закон включены положения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия. Этот закон охватывает, прежде всего, такие вопросы, как морские научные исследования, морские культурные зоны, экотуризм, морские парки и заповедники, а также морская культура и охрана и сохранение морской окружающей среды.

626. Гайана является членом ИОКАРИБЕ, регионального органа Межправительственной океанографической комиссии (МОК), который занимается поощрением и координацией морских научных исследований.

627. Правительство Гайаны участвует в конференциях ЮНЕСКО и было получателем стипендий для подготовки сотрудников Министерства культуры, по делам молодежи и спорта по различным дисциплинам, связанным с его деятельностью. 15 октября 2009 года правительство Гайаны проголосовало за присоединение Гайаны к Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения. Эта Конвенция содействует многостороннему признанию важности культурной политики в расширении многообразия форм культурного самовыражения.

628. По линии Статистического института ЮНЕСКО (СИЮ-ЮНЕСКО) представителям Гайаны предоставляется подготовка в области использования статистики в сфере культуры. Эта работа проводится в рамках общей деятельности ЮНЕСКО по содействию внедрению Системы статистики культуры ЮНЕСКО 2009 года и предоставлению государствам-членам технической помощи в совершенствовании статистики. Кроме того, ЮНЕСКО также выделила средства на подготовку государственных служащих Гайаны с целью получения ими степени магистра.

629. В целях дальнейшего развития международных контактов правительство Гайаны через посредство Министерства культуры, по делам молодежи и спорта активизировало работу по содействию культурному обмену между Гайаной и другими странами, с которыми она заключила двусторонние соглашения о сотрудничестве, к числу которых относятся Бразилия, Гана, Индия, Китай, Куба, Мексика, Суринам и Южная Африка.

630. Кроме того, Гайана подписала Рио-де-жанейрский план действий о сотрудничестве в области культуры между государствами Южной Америки и арабскими странами. В 2011 году Гайана была назначена координатором деятельности в рамках ооновского Альянса цивилизаций.

631. Гайане также время от времени предоставляется финансовая поддержка по линии Культурной программы МБР на нужды подготовки сотрудников музеев и Национального архива.

Часть IV

Факторы, влияющие на выполнение обязательств согласно настоящему Пакту, и встречающиеся при этом трудности

632. Гайана добилась существенных успехов в повышении качества жизни своего народа и укреплении демократических институтов и макростабильности в сфере политики и экономики.

633. В то же время Гайана по-прежнему сталкивается со многими проблемами, обусловленными как внешними, так и внутренними факторами:

i) будучи небольшой равнинной развивающейся страной с изменчивым климатом и, как следствие этого, непредсказуемой погодой, Гайана сталкивается с высокой степенью вероятности возникновения стихийных бедствий, в частности наводнений. Самыми разрушительными были наводнения декабря 2004 года – февраля 2005 года и декабря 2006 года. Несмотря на то, что первое наводнение 2005 года явилось самым разрушительным стихийным бедствием в истории страны, которое привело к потере около 67% валового внутреннего продукта и затронуло свыше 300 000 граждан, экономика страны проявила устойчивость, быстро восстановилась и в течение последующих шести лет отмечался экономический рост. Деятельность Гайаны на международной арене, направленная на то, чтобы остановить изменение климата и смягчить воздействие изменения климата на страны, находящиеся в группе риска, основана на ее собственном уязвимом положении и понимании, что она тоже может содействовать спасению планеты, сохранив один из последних нетронутых тропических лесов. Вклад Гайаны в реализацию Стратегии с низким уровнем выброса углеродов как развития в направлении "зеленой экономики", связанного с торговлей углеродными квотами, основан на этой реальности;

ii) воздействие глобального финансово-экономического кризиса и угроза дальнейшего повторения таких событий в ближайшем будущем. Перед лицом глобального кризиса правительство предприняло инициативы по смягчению его воздействия и, благодаря разумному макроэкономическому управлению, на протяжении пяти лет неизменно добивалось экономического роста в 4%. Гайана по-прежнему уязвима по отношению к воздействию извне и перед лицом неопределенности нынешней глобальной экономической конъюнктуры. В целях существенного снижения своей уязвимости, вызванной задолженностью, Гайана будет по-прежнему придерживаться осторожной политики заимствования и совершенствовать управление государственным долгом. Гайана также признает, что эти кризисы привели к сокращению средств на нужды финансирования развивающихся стран как в виде грантов, так и в виде займов и ставят под угрозу дальнейшее осуществление таких критически важных программ, как содействие профилактике и снижению заболеваемости ВИЧ/СПИДом, особенно среди беременных женщин;

iii) по-прежнему стоит задача оказания постоянной и адресной поддержки программам сокращения масштабов нищеты и работе по сокращению "очагов нищеты" и повышению эффективности предоставляемых услуг. Гайана будет по-прежнему уделять первоочередное внимание поддержанию устойчивого роста, продолжению начатых реформ и повыше-

нию эффективности своей политики в области сокращения масштабов нищеты;

iv) результаты недавних выборов, проведенных в ноябре 2011 года, когда правящая партия получила наибольшее число голосов, а две оппозиционные партии в парламенте вместе получили большинство в один голос, породили новые проблемы и многочисленные угрозы для нарождающихся демократических институтов и норм. Некоторые из последних событий были описаны в настоящем докладе. Гайана также имела возможность представить ОАГ краткое изложение последних событий 23 августа 2012 года.

634. Правительство Гайаны осознает эти вызовы и трудности и много работает над обеспечением того, чтобы экономические, социальные и культурные права всех тех, кто подпадает под его юрисдикцию, в максимальной степени поощрялись и защищались государством с учетом его ограниченных ресурсов, а также над защитой демократических институтов от любых угроз и какого-либо возврата к прошлому.

Приложение I

Доклады Гайаны в ответ на просьбы о предоставлении информации со стороны УВКПЧ и других органов Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к этому докладу, касающемуся Пакта

Вопросник ООН об образовании в местах лишения свободы, 13 февраля 2009 года

Вопросник Комиссии социального развития ООН, касающийся Мадридского международного плана действий по проблемам старения, 8 сентября 2009 года

Резолюция 11/3 Совета по правам человека ООН "Торговля людьми, особенно женщинами и детьми", 16 октября 2009 года

Вопросник ООН о праве на образование мигрантов, беженцев и просителей убежища, 7 января 2010 года

Страновой доклад ЮНЭЙДС, 7 апреля 2010 года

Вопросник УВКПЧ/ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ об осуществлении первого этапа Всемирной программы образования в области прав человека, 16 апреля 2010 года

Просьба УВКПЧ о предоставлении информации о положении женщин, праве и дискриминации, 22 июня 2010 года

Просьба УВКПЧ о предоставлении информации в связи с подготовкой исследования по проблемам и передовой практике применения международно-правовой основы защиты прав ребенка в контексте миграции, 16 августа 2010 года

Вопросник УВКПЧ о правах человека и ВИЧ/СПИДе, 17 сентября 2010 года

Вопросник Генерального секретаря ООН о насилии в отношении женщин, 29 октября 2010 года

Вопросник Генерального секретаря ООН об осуществлении резолюции 53/10 Комиссии по наркотическим средствам "Меры по защите детей и молодежи от злоупотребления наркотиками", 24 ноября 2010 года

Просьба ООН о предоставлении информации о передовой практике в отношении коренных народов, 25 января 2011 года

Вопросник УВКПЧ ООН о праве на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья, 9 марта 2011 года

Просьба ООН о предоставлении информации в связи с проведением Постоянного форума по вопросам коренных народов, 28 марта 2011 года

Вопросник УВКПЧ ООН о роли поощрения и защиты прав человека, 7 мая 2011 года

Просьба Секретариата ООН о предоставлении информации об осуществлении Конвенции о правах инвалидов, 4 мая 2011 года

Вопросник УВКПЧ ООН о правах человека и крайней нищете, 24 мая 2011 года

Просьба о предоставлении информации об осуществлении резолюции 65/139 ГА ООН "О насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов", 9 июня 2011 года

Просьба о предоставлении информации об осуществлении резолюции 64/145 ГА ООН "Девочки", 24 июня 2011 года

Просьба УВКПЧ ООН о предоставлении информации об осуществлении резолюции 65/212 ГА ООН о правах человека мигрантов, 16 августа 2011 года

База данных Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, уточняющие вопросы в связи с ответом Гайаны на вопросник (октябрь 2010 года), 22 августа 2011 года

Просьба УВКПЧ о предоставлении информации о правах человека инвалидов, 30 августа 2011 года

Просьба УВКПЧ (документ A/HRC/16/64) о предоставлении информации по вопросу о защите детей от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, 20 сентября 2011 года

Вопросник УВКПЧ о детях, работающих/живущих на улицах, 4 октября 2011 года

Вопросник ЮНОДК о формах и потоках торговли людьми в связи с подготовкой глобального доклада в 2012 году, 10 октября 2011 года

Просьба УВКПЧ о предоставлении информации об осуществлении резолюции 10/23 СПЧ о праве на образование, 1 февраля 2012 года

Просьба Специального докладчика УВКПЧ о предоставлении информации о стигматизации в вопросах водопользования и санитарии, 4 февраля 2012 года

Просьба Экспертного механизма ООН по правам коренных народов о предоставлении информации в связи с проведением консультационного совещания о роли языков и культуры в поощрении и защите прав и идентичности коренных народов, 1 марта 2012 года.
