



第八十九次全体会议

2014年5月23日星期五下午3时举行
纽约

主席：阿什先生.....（安提瓜和巴布达）

因主席缺席，罗森塔尔先生（危地马拉）主持会议。

下午3时05分开会。

议程项目23（续）

消除贫穷和其他发展问题

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况

关于在2015年后发展议程中通过充分就业和人人享有体面工作消除贫穷的会议

法耶先生（塞内加尔）（以法语发言）：我感谢大会主席让我有机会参加本次关于在2015年后发展议程中通过充分就业和人人享有体面工作消除贫穷的高级别会议。

塞内加尔赞同玻利维亚代表和莱索托代表分别代表77国集团和中国及非洲国家集团所作的发言（见A/68/PV.88），并谨以本国的身份发言。

千年发展目标无疑是消除贫穷，从而改善人民生活条件的最雄心勃勃的举措之一。虽然已取得重要进展，但不幸变得清楚的是，我们对2015年所抱有的期望和雄心壮志将无法实现。近期的相关报告

凸显了各种令人悲观的警告迹象，使这种状况更加显而易见，因为在大多数发展中国家，贫穷持续存在，尤其是不平等、粮食不安全以及与获得体面就业有关的挑战依然严重。

解决就业不足，尤其是青年就业不足的问题，需要采取大胆步骤，以增加人民收入，改善其生活，尽管由于劳动力持续增长而造成严重缺乏就业机会。除这些因素外，因为生产力低，对就业市场信息缺乏控制，培训与市场需求不匹配，为就业方案供资困难以及缺乏激励青年和妇女创业的机制，穷国就业不足的现象在增加。

除了这些瓶颈外，另一个突出问题是人口年轻。在塞内加尔，40%的人口不满15岁，55%的人口在15至34岁之间，经济基本上为以农村和非正规部门为主导，现有就业90%依靠这两个部门。妇女和移徙者的情况同样如此，对他们来说，独立不是一种选择，而是迫切需要。我们还注意到，失业者的依赖性相对较高，这往往导致工人收入基本上不足以支付所有家庭开支。

尽管存在这些困难，但必须指出，就业仍然是一种降低贫穷和社会排斥风险的关键机制，因为通过就业能促进财富分配，增强社会凝聚力并增加获得体面生活条件的机会，以及实现财务自主。由于

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



劳动报酬几乎构成国民的所有收入，就业发挥一种社会功能，因此需要在对有关获得和保留体面工作的挑战有一个共同理解的基础上采取有效措施。同样，如果就业是消除贫困的基石，那么，事实仍旧是，低收入和工作无保障状况损害到工作者的生活质量，加剧其脆弱性，并影响到就业作为消除贫困工具的有效性。鉴于就业对民众生活和减少贫穷风险的有力积极影响，这一顽固而残酷的现实理应在国家发展政策、战略以及2015年后的发展方案中得到特别关注。

在此背景下，塞内加尔政府已开始通过振兴经济活动以及支持在公共工程、纺织和服装制造、旅游、农业以及服务业发展具备高效劳动力的私营企业，启动一个大规模创造就业的进程。除建立就业市场信息系统之外，政府还采取了一项特别战略，其基础是加强劳动力管理和提高其就业能力，提高劳务市场的有效性与透明度，以及设立国家促进青年就业事务局。

在这方面，我国代表团认为，2015年后发展议程应该特别侧重于那些支持发展中国家、特别是非洲发展中国家工业转型，并倡导建立创业筹资与监督系统的战略。同样，还应强调优先措施，包括推行更有利于生产性投资项目的征税制度；创造在国家经济中提高就业水平、改善就业结构的条件；确保国家经济政策更好地顾及就业问题；提高农业和非正规部门现有工作人员的管理能力；以及从数量和质量上改进劳务市场的管理系统。

我希望，本次辩论结束后，促进就业和体面工作的问题将在2015年后发展议程中被置于适当位置。

卡格夫人（德国）（以英语发言）：德国赞同欧洲联盟代表团团长今天上午所做的发言（见A/68/PV.88）。

2015年将是国际政治中重要的一年。国际社会将对千年发展目标作一总结，并通过2015年后发展议程。在实现千年发展目标方面取得了重大进展。

赤贫人口在2015年之前就已经减少了一半。然而，减少赤贫的目标尚未充分实现，仍有约13亿人遭受饥饿。这是不可接受的。

需要整体、多层面地理解贫困问题，以处理贫穷和饥饿的根源。2015年后发展议程应强调国际社会对消除贫穷和可持续发展的承诺，制订一个全面和协调的统一框架。这种理解包括为可持续发展奠定必要的基础，如卫生与教育、可持续和体面的工作以及公平的收入。

德国提倡把人人享有就业和体面工作作为2015年后发展议程中的重中之重，包括实现不分男女均享有充分和生产性就业及体面工作，同时给予最弱势群体以特别关注。我们尤其支持根据国际劳工组织（劳工组织）《关于工作中的基本原则和权利宣言》，重点处理尊重、促进并落实工作场所中的基本原则与权利，包括移徙工人的权利。德国还倡导根据劳工组织第202号建议，为所有人确立和维持社会保护最低标准，包括为患病、失业、残疾或孕产的儿童、老人和壮年人提供基本的收入保障。我们还支持促进社会对话，这对于民众的增权赋能和参与至关重要，也是应对青年失业问题的一个明确参照点和目标水准。

在支持我们的伙伴国家方面，我们通过若干措施取得了积极成果。第一，职业教育和培训以提高就业能力和增加劳务供给为导向。第二，采取了发展私营部门等劳务需求干预措施，以创造新的就业。第三，实行了积极的劳务市场政策和工具，通过开展青年社会工作或由资深企业家提供辅导等措施，帮助劳务市场中新的参与者。最后但并非最不重要的是，我们依靠整体经济政策措施，包括从医疗保健到基础设施的各种宏观经济措施，这有助于创造一个有利的环境。

我愿借此机会，提请大会注意我们将在6月2日经济及社会理事会青年论坛召开之际，与巴西代表团、劳工组织和世界技能国际组织共同主办一个有关青年就业的题为“掌握技能，追求卓越与发展”

的会外活动。亟须采取有利于青年就业的行动，因为我们承担不起失去这一代人的风险。

我们的总体愿景是从各个层面可持续地消除贫穷，但是，在实现这个目标的同时，必须尊重地球的局限性。如果不为所有人提供体面的工作，将无法在消除贫困和可持续发展方面取得进展。如果我们不同时处理和平与安全问题，促进善治和法治，并确保尊重所有人的人权，那么这一切将毫无意义。

克德若夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：国际社会和吉尔吉斯斯坦急需可用于实现千年发展目标的有效工具与机制。在吉尔吉斯斯坦，我们在我国的战略文件中采取了落实和实现千年发展目标的全面措施。具体而言，在我国的可持续发展战略中，我们注意到，国家的人力和社会发展问题在吉尔吉斯共和国国家政策中占据了核心位置。这些问题包括减贫、确保受教育的机会、妥善的公共卫生体系以及良好的生活条件，以便我国最脆弱的公民得到保护。这些目标与千年发展目标是一致的，它们是我们今后数年战略的大纲。

吉尔吉斯共和国富饶的自然资源如得到妥善管理，可确保实现经济发展方面的重要机会。农业是我国经济的一个重要部门，占我国国内生产总值的31%。近三分之二吉尔吉斯居民——540万人中的350万人——在农业部门工作，而40%的穷人生活在农业地区。因此，减少吉尔吉斯的贫困与发展经济直接相关。作为一个山地国家，我们还需具备在自然灾害导致紧急情况时采取有效行动的相应能力。我国90%以上的国土遭受了20多次严重自然灾害。由于气候变化的影响，我们面临新的威胁和挑战，特别是在农业领域。

困难的情况导致越来越多的劳动力迁往城市并移民到更发达的国家。近几年来，达到工作年龄人口的增长是就业率的两倍多。考虑到外出务工的大多数是男性，农业部门妇女就业人数已经增加，目前占47%。吉尔吉斯斯坦目前有一种趋势：某个地区

的经济发展水平越高，那里妇女就业人数就越多，反之亦然。实际上，妇女的就业率本身就是经济晴雨表，决定了一个地区的发展实力和总体进步水平。

考虑到就业对我国的经济发展来说特别重要，吉尔吉斯斯坦正在努力制订一个对妇女就业进行监管的长期方案。我们采取的举措使我们得以把妇女的失业水平从2009年的63%减少到了2014年的52%。为确保可持续发展、减少极端贫困，我们的国家发展计划力求通过发展农村地区的基础设施和增加可持续农业生产来实现经济多元化，由此确保粮食安全和农业地区的收入，并把环境威胁减少到最低程度。计划还旨在开发国家和地区劳动力市场，并通过有效管理劳动力流动和为劳动力提供更多培训，改善就业机会。

总的来说，吉尔吉斯斯坦取得了重大进展，并且实现了三项千年发展目标：消除极端贫穷和饥饿、确保环境可持续性以及建立全球发展伙伴关系。目前的贫困指标远远低于千年目标，但我们必须确保这方面的可持续性。真实情况是，2010年的全球金融和政治事件对吉尔吉斯斯坦目前的贫困水平产生了不利影响。我们必须克服许多其它挑战，以便为我们国家的健康发展奠定基础，建立起牢固的民主原则和使人民享有高生活水平。只有通过有效的国际伙伴关系，才有可能实现所有上述目标。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我感谢主席组织本次重要和及时的辩论。

本次会议的概念说明出色地探讨了消除贫穷、充分就业以及体面工作领域的挑战和机遇。荷兰赞同欧洲联盟观察员今天上午的发言（见A/68/PV.88）。今天，我将就消除贫穷、充分就业、体面的工作以及社会保护之间的联系谈三点意见。所有这些问题对荷兰王国来说都非常重要。

关于贫困和就业，我们的看法如下。工作和就业必须是2015年后的高度优先事项。在摆脱了极端贫困的家庭中，有80%以上是由于户主找到了工作。

支持贫困人口的经济增长必须以可持续发展为背景。这是提高收入、创造工作以及使人们永久摆脱贫困的最有效办法。

在实现增长的同时，必须进行经济转型，并把劳动力转移到更有生产力的行业。需要优质教育来促进这种转型并且让人们从事生产力更高的工作。在发展中国家，私营企业提供90%以上的工作。因此，必须创造适当条件，使企业和公司能够发展壮大，由此长期雇佣更多人从事生产性工作。企业在消除贫困和可持续发展方面可以发挥至关重要的作用。它们必须注重创新和技术，并为其活动造成的社会和环境的影响负起责任。

第二，关于体面工作，工作必须有保障、安全，并且获得公平的收入。人们应当可以自由组织起来并参加影响他们的决策过程。促进体面工作标准有助于使非正式部门的工作成为正式工作。妇女、青年人以及残疾人常常被排除在我们的劳动力市场之外，或者在劳动力市场中遭到歧视。所有人都必须平等获得就业和工作机会。妇女应拥有与男性一样的经济权利，能够继承财产、签订合同、注册企业，或者开设银行账户。污名和歧视往往是残疾人获得就业机会的最大障碍。应当支持残疾人获得并保留工作机会。确保此类权利的一个必要条件是制止各种侵害妇女和女孩的暴力行径。

第三，社会保护应成为借助包容性和可持续增长结束贫穷的更广泛战略的一部分。社会保护可以保证基本收入。社会保护将减少获得基本服务和妇女保健服务、营养、教育以及健康环境的障碍。社会保护体系必须有助于一国政府更广泛的优先事项，并且伴随经济转型。当然，干预措施必须符合国情。我们必须考虑何时、为何以及如何利用社会保护体系，而且必须首先促进机会平等。

总而言之，把工作、减少贫穷以及可持续发展联系在一起对2015年后发展议程来说至关重要。与此同时，应继续把重点放在实现千年发展目标参差不齐的状况上，以确保没有人被落下。荷兰王国是

联合国的和平伙伴，正如发展是我们的使命宣言。我们希望成为一个伙伴，与联合国及其它会员国分享我们的专长和经验，以便加快可持续发展方面的行动。我们将继续为2015年后议程的讨论作贡献。

马农吉先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：坦桑尼亚联合共和国欢迎举行本次会议。会议是及时的，也是对我们在这个论坛上应开展讨论的重要贡献。

我们认为，就业问题必须成为2015年后发展议程的中心。我国总统基奎特先生已承诺坦桑尼亚将执行一项议程，在国家层面上促进充分就业和体面工作。我们希望看到在区域和全球层面上同样致力于这一议程。在这方面，我们欢迎获得这个机会，进行本次讨论。

我们感谢国际劳工组织发挥领导作用并开展工作，致力于不仅在国际层面上，而且就我们自己的情况而言，也在国家层面上推动这一议程。国际劳工组织在这方面具有独特的远见。我们回顾，劳工组织全球化所涉社会问题世界委员会提出了今天仍然具现实意义和令人信服的就业、体面工作和社会保护方面建议。

我们认为，在我们制定可持续发展目标并着手考虑2015年后议程时，我们并不一定要从头开始。有些主张和提议值得重新探讨的，并且有些主张和建议当然可以对我们正在进行和必须进行的讨论作出富有成效的贡献。我们认为，我们必须同缔约国以外的伙伴进行交往。我们必须同民间社会进行接触，并采取公-私举措以丰富我们正在进行的讨论，确保我们在这个进程结束时拿出具体的成果。

最后，坦桑尼亚联合共和国再次表示赞同玻利维亚多民族国代表以77国集团和中国名义发表的看法，以及莱索托代表以非洲国家集团名义发表的看法（见A/68/PV.88）。我们确信，如果有强烈愿望，就能够取得进展，因为已经有许多建议被摆上桌面。目前，我们需要的是向前迈进的意愿以及确

保就桌面上的提议采取行动的承诺。大会可以放心，我们将帮助确保取得这一进展。

比亚杰夫人（卢旺达）（以英语发言）：我感谢主席召开本次重要、适时的会议。

我国赞同玻利维亚多民族国和莱索托的代表分别以77国集团和中国以及非洲国家集团的名义所作的发言（见A/68/PV.88）。

正如主席分发的概念说明所强调的那样，可持续发展问题已被放到今天的全球对话的显著位置。我们认为，我们不仅必须实现可持续发展目标，而且也必须走上一条能促进有意义的发展机会的发展道路，其中包括充分就业和体面工作。只有当我们保证根除根深蒂固的不平等，才有可能做到这一点，不平等仍然是我们今天各国社会的特征。

联合国可持续发展大会的成果文件“我们希望的将来”（第66/228号决议，附件）为我们希望的将来和2015年后全球发展议程勾勒了一个总体的全球行动框架。我们现在的任务是执行该纲领。我们认为，必须全面执行可持续发展的三个支柱，把消除贫困、包容性发展和环境保护置于我们所希望的将来的核心位置。世界银行在2013年认定，提供就业机会和增加工资是促成减少贫困的最有效办法，并且就业是维系生活水准、生产力和社会凝聚力的发展的基础，所有这一切对实现包容性的增长至关重要。

保障发展中国家、特别是非洲发展中国家人民的持久就业，是一个艰巨的任务。但是，经济动荡、武装冲突或自然灾害引起的危机，使减少贫困和创造就业的挑战变得更加艰巨，往往会加剧贫困。因此，必须特别关注冲突后的国家。

自1994年发生针对卢旺达图西族人的灭绝种族事件以来，我国认识到为减少贫穷而创造就业和体面的工作的重要性。请允许我谈谈我国一些本土解决办法。为了解决我们这个冲突后国家所面临的众多挑战，卢旺达政府实行了一个叫做“2020年愿

景”的全面计划，其重点是实现7%的年经济增长率，以便减少贫困，而创造就业是最高优先事项之一。

为了达到“2020年愿景”的各项目标，政府从2008至2012年执行了一个称为“第一期经济发展与减贫战略”的短期发展计划，我们现在正在执行第二阶段。“第二期经济发展与减贫战略”的目的是加快经济增长、减少贫困、创造更多的非农就业、减少对外部的依赖，以及使私营部门成为发展的引擎。为提高就业能力而提供公平和优质教育，应当成为今后发展的优先事项。其他发展目标包括：确保全民教育、增加职业和技术学校的数量，以及确保全体卢旺达人民享受医疗保险，这将让他们能够过上健康和富有成果的生活。

在体面的工作、就业和社会保护领域，我们的重点是确保男女同工同酬。卢旺达还颁布法律，确保平等分享土地以及平等财产权和继承权。我们大力重视保障人们获取生产资料和金融服务、农业支助以及技术的机会，包括获取信息和通信技术的机会。至于创造就业和发展，我们最重要的举措包括在2003年发起《劳力密集型地方发展方案》，以及在2007年成立卢旺达劳动力发展局。

我们通过周密规划的投资创造了新的就业机会，这种投资考虑到发展活动、区域一体化、建立可靠的国内市场、发展蓬勃的商业网络、支持中小型企业、能力建设、使学校课程适应现代生活、加强私营部门，以及为优先部门创造适当的环境。我国政府制定了一套奖励办法，吸引人们参加与服务和生产、投资以及获取和使用技术有关的各种活动，所有这一切都有助于创造体面的工作。尽管我国大多数人仍然失业或就业不足，并且没有薪酬，我们正在加紧努力维持势头，确保向我国青年提供充分的就业机会。

最后，请允许我承认，失业和减少贫困问题是非常复杂的，但这些问题的解决是和平、经济增长和可持续发展的关键。失业会影响到国家安全，甚

至会影响到国际安全。这就是为什么必须以全球行动创造充分就业和体面的工作，包括在拟定和执行2015年后发展议程时优先重视旨在解决贫困和就业的变革性办法。

恩格尔布雷希特·谢德勒女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们赞同玻利维亚多民族国代表以77国和中国的名义所作的发言（见A/68/PV.88）。

根据国际劳工组织的一份最近报告，全世界目前有1.97亿多人失业，并且尽管2013—2014年预计会出现温和的经济增长，但全球失业率估计会再次增加，2013年有2.02亿人失业，2014年失业人口将再增加300万，其中四分之一将出现在发达经济体中，而其他四分之三将出现在全世界各区域。

对多数国家来说，创造就业机会是当务之急，也是主要优先事项之一。在2015年后很长时期内，这将仍然是一个重要因素。因此，在可持续发展目标框架内，应当考虑到青年就业、劣质就业以及获得机会等因素。

随着各国增长和发展，劳动力市场、就业和生活方式会发生变化。这一动态对减贫速度和范围产生影响。发展的主要目标之一是转变生产和就业的结构。

委内瑞拉确认，在满足社会需求以及分配财富和收入方面存在各种情况。正因为如此，委内瑞拉采取了多层面方法消除贫困，不仅把贫困作为一个经济问题来处理，而且还作为一个社会问题来处理。这一社会问题源自现有国际经济秩序造成的排斥、剥削和不平等。这一体系阻碍满足维持生计、保护、参与及求知等基本需求的努力。正因为如此，委内瑞拉国采取的行动旨在处理贫困的结构性原因，所订立的目标使我们能够处理我们社会结构内其他关键组成部分，例如妇女、青年及弱势群体的特殊需求以及农业和非正式经济的重要性等。

对我国来说，社会保护是一个贯穿各领域的问题，通过执行包容性的战略涵盖社会所有阶层。执行社会使命导致在发展领域取得重大进展，在降低贫困程度、使历来被排除在外的社会阶层逐步融入、确保民众普遍享有社会和经济权利、更公平地分配收入和财富，以及促进社会和公民参加公共决策论坛等措施方面尤其如此。此类措施对消除贫穷和建设由自由和平等公民组成的社会来说是必要的。

在我们继续遭受全球经济和金融危机负面影响的目前背景下，我们必须维持各国所作的承诺，以确保发展援助不会减少。在这方面，各国还必须采取适当措施应对危机，例如继续注重创造体面工作机会和确保惠及最弱势群体。

国际合作，例如发达国家承诺将其国民总收入的0.7%用于官方发展援助，以及南南合作、技术合作和交流最佳做法等等，对于促进发展是不可或缺的。同样至关重要的是，应当对国际金融和经济体系进行必要的改革，使之更为民主。

就业将人同人的生活其中的社会和经济联系起来。获得安全、生产性和报酬公平的工作，不论是带薪职位还是自谋职业，对于个人和家庭的自尊都至关重要。这使他们对社区有一种归属感，并使他们能够作出生产性的贡献。如果有数百万人被剥夺在体面和公平的条件下谋生的机会，就不可能朝着包容性和可持续的发展方向迈进。

代理主席（以西班牙语发言）：我是否可以认为大会希望结束对议程项目23分项目(a)的审议？

就这样决定。

下午3时45分散会。