



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 85 повестки дня

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с пунктом 41 декларации совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), определены некоторые наиболее важные взаимосвязи между верховенством права, правами человека, миром, безопасностью и развитием. В докладе освещаются способы налаживания Ассамблеей и другими органами системы Организации Объединенных Наций взаимодействия по таким аспектам и сделан вывод о том, что верховенство права на международном и национальном уровнях представляет собой многоаспектный по своему характеру принцип, на основе которого должны решаться вопросы, стоящие в повестке дня Ассамблеи. В докладе определены учреждения, которые служат для Ассамблеи одним из ключевых средств дальнейшего укрепления таких взаимосвязей, и предлагаются некоторые способы разработки соответствующего плана действий.



I. Введение

1. Для мира, по-прежнему испытывающего потрясения в результате конфликтов и нищеты, характерны растущая напряженность и усиливающееся давление в рамках многосторонней системы. Возможность принятия согласованных на международном уровне мер по решению сохраняющихся проблем является предметом проводимого в настоящее время анализа в связи с тем, что активно продвигаемая концепция многополярности не всегда согласовывается с общим видением человечества как единого целого. Организация Объединенных Наций может сформировать такое общее видение с помощью своей согласованной на международном уровне нормативно-правовой базы, применяемой на национальном и международном уровнях на основе верховенства права.

2. Это было признано на совещании на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях. В принятой по итогам работы Совещания декларации (резолюция 67/1) главы государств и правительств единодушно согласились с тем, что «в своих коллективных действиях в контексте вызовов и возможностей, являющихся результатом многочисленных комплексных преобразований в политической, социальной и экономической областях, необходимо руководствоваться верховенством права, поскольку оно составляет фундамент дружественных и равноправных отношений между государствами и основу строительства справедливых и равноправных обществ».

II. Мандат и подготовка доклада

3. В пункте 41 декларации Генеральная Ассамблея особо отметила важность дальнейшего рассмотрения и продвижения верховенства права во всех его аспектах и постановила продолжать работу в Генеральной Ассамблее в целях дальнейшего укрепления связей между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, права человека и развитие. С этой целью Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить пути и средства дальнейшего укрепления — при широком участии заинтересованных сторон — таких связей и включить соответствующую информацию в доклад Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

4. В соответствии с просьбой, содержащейся в декларации, были проведены консультации с широким кругом заинтересованных сторон. Государствам-членам было предложено представить письменные материалы, и было получено 13 ответов, включая материалы, представленные двумя группами. В дополнение к этому в Секретариате в Нью-Йорке в феврале 2014 года было организовано групповое обсуждение, открытое для всех государств-членов, а в апреле и мае 2014 года были проведены консультации с региональными группами с участием всех государств-членов.

5. В течение 2013 года на базе сети Интернет были проведены консультации и получены ответы от широкой демографической группы, включающей более 70 государств-членов. Участники консультаций — 60 процентов мужчин и 40 процентов женщин — принадлежали к возрастным группам от 13 до 80 лет.

Ответы были представлены отдельными лицами, которые выступали в их личном качестве как представители широкой общественности, и организациями гражданского общества, научными учреждениями и частным сектором. Наряду с консультациями, организуемыми на базе сети Интернет, в 2013 году под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводились консультации в интерактивном режиме по вопросам, касающимся верховенства права и осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

6. Существенный вклад в работу внесла Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права под председательством заместителя Генерального секретаря, представляющая 20 основных организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами укрепления верховенства права.

III. Три направления деятельности системы Организации Объединенных Наций

7. Хотя мандат Организации в сфере мира и безопасности, развития и прав человека вытекает из положений Устава Организации Объединенных Наций, толчком к формированию концепции трех направлений деятельности послужила Декларация тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи). Государства-члены признали, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. Они заявили, что «мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости».

8. Эта концепция нашла свое дальнейшее отражение в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005). В рамках этих трех основных направлений деятельности Организация Объединенных Наций должна поощрять обеспечение трех основных свобод: свободы без опасений решать задачи, связанные с обеспечением мира и безопасности; свободы от нужды в целях обеспечения дальнейшего развития; и свободы жить в достойных человека условиях в целях поощрения прав человека и верховенства права.

9. На пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в резолюции 60/1 (итоговый документ Всемирного саммита 2005 года) государства-члены подтвердили, что «мир и безопасность, развитие и права человека являются столпами системы Организации Объединенных Наций и основами коллективной безопасности и благосостояния».

10. В настоящем докладе проводится анализ по вопросу о том, каким образом верховенство права связано с каждым из этих направлений деятельности и содействует осуществлению деятельности по каждому направлению. При этом важно подчеркнуть, что эти направления деятельности не являются обособленными, поскольку «развитие, мир и безопасность и права человека являются взаимосвязанными и взаимоусиливающими» (там же). Как отметил Генеральный секретарь, «без безопасности не будет развития, а без развития не будет безопасности». В свою очередь, развитие и безопасность зависят также от ува-

жения прав человека и принципа верховенства права (A/59/2005, приложение, пункт 2). В этой связи там, где это представляется возможным, в настоящем докладе предпринята попытка заострить внимание на такой взаимозависимости.

IV. Права человека: свобода жить в достойных человека условиях

11. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что «необходимо избавляться от нужды и страха, но этого недостаточно. Все люди имеют право на достойное обращение и уважение» (там же, пункт 27). Такого достойного обращения с людьми и их уважения можно добиться путем осуществления в полном объеме прав человека, а их защиты — на основе обеспечения верховенства права.

12. Основой для обеспечения свободы жить в достойных человека условиях служат международная система прав человека, а также принципы международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного беженского права. К числу таких основополагающих элементов нашей нормативно-правовой основы относятся вспомогательные правоохранительные органы, преследующие общую цель: защита жизни, здоровья и достоинства людей.

13. Верховенство права — это механизм развития и защиты нашей общей нормативно-правовой основы. Она содействует созданию системы, в которой властные полномочия осуществляются в соответствии с согласованными правилами, гарантирующими защиту всех прав человека.

14. Согласно определению Генерального секретаря, верховенство права обусловливает необходимость того, чтобы процессуальные действия, деятельность учреждений и основные нормы соответствовали концепции прав человека, включая основные принципы равенства в соответствии с законом, ответственности по закону и справедливости в деле защиты и охраны прав (см. определение верховенства права в документе S/2004/616, пункт 6). В обществах невозможно обеспечить верховенство права, если не обеспечена защита прав человека, и наоборот, защита прав человека не может быть обеспечена в обществах без эффективного верховенства права. Верховенство права — это механизм осуществления прав человека, содействующий претворению принципа прав человека в жизнь.

15. Концепция верховенства права, лишенная основополагающего элемента прав человека, представляет собой лишь принцип правового регулирования; в этом случае употребляется термин, описывающий правовую или базирующуюся на установленных нормах систему, не имеющую под собой нормативно-правовой основы, обеспечивающей реальную справедливость. В довершение всего так называемое верховенство права, не обеспечивающее соблюдение прав человека, может использоваться в качестве средства произвольного и жесткого осуществления властных полномочий.

16. Хотя согласованные на международном уровне нормы и стандарты в области прав человека обеспечивают соответствующую нормативно-правовую основу, концепция «верховенства права» должна быть закреплена на нацио-

нальном уровне с учетом сложившихся культурных, исторических и политических реалий. В этой связи государства накопили различный опыт на национальном уровне в развитии их систем верховенства права. Тем не менее, как это подтверждено резолюцией 67/1 Генеральной Ассамблеи, существуют общие элементы, вытекающие из международных норм и стандартов.

17. Таким образом, верховенство права и права человека представляют собой два аспекта одного и того же принципа — свободы жить в достойных человека условиях. Вследствие этого верховенство права и права человека неразрывно связаны между собой.

18. Такая неразрывная связь между верховенством права и правами человека в полной мере признавалась государствами-членами со времени принятия Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится о необходимости того, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы «человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения».

19. В Декларации тысячелетия государства-члены согласились не жалеть усилий для укрепления правопорядка и обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства-члены признали, что верховенство права и права человека относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам Организации Объединенных Наций. В декларации по вопросу о верховенстве права государства-члены подчеркнули, что права человека и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга.

А. Права человека и верховенство права в межправительственном процессе

20. Взаимосвязь между верховенством права и правами человека со всей очевидностью прослеживается в процессе ее формирования в рамках межправительственного процесса. Генеральная Ассамблея впервые рассмотрела концепцию верховенства права на Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. Конференция приняла Венскую декларацию и программу действий, в которой содержался обращенный к Организации Объединенных Наций призыв разработать комплексную программу по укреплению национальных структур, оказывающих прямое влияние на соблюдение прав человека и поддержание правопорядка. После проведения Конференции Третий комитет Генеральной Ассамблеи, занимающийся социальными, гуманитарными и культурными вопросами и отвечающий за выполнение значительного объема работы по проблематике прав человека, которой занимается Ассамблея, до 2003 года ежегодно принимал резолюции по вопросам укрепления верховенства права.

21. Кроме того, Третий комитет добился значительных успехов в укреплении верховенства права и рассмотрении конкретных вопросов прав человека. Комитет на регулярной основе рассматривает широкий круг вопросов, касающихся верховенства права, в частности прав человека при отправлении правосудия, защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, укрепления верховенства права и реформы институтов уголовного правосудия и права на неприкосновенность личной жизни в цифровой век.

22. Совет по правам человека также активно содействовал поощрению верховенства права. Совет принял ряд резолюций, непосредственно связанных с правами человека и верховенством права, включая, в частности, резолюции 18/12 — об отправлении правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних; 19/2 — о поощрении примирения и подотчетности в Шри-Ланке; 19/31 — о целостности судебной системы; и 19/36 — о правах человека, демократии и верховенстве права.

23. Кроме того, Совет по правам человека учредил ряд механизмов специальных процедур, непосредственно занимающихся вопросами верховенства права, таких как Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений и Рабочую группу по вопросу о произвольных задержаниях.

24. В дополнение к этому договорные органы по правам человека и универсальный периодический обзор непосредственно содействуют укреплению верховенства права. Комитет по правам человека подготовил ряд замечаний общего порядка, непосредственно касающихся нашего понимания и применения концепции верховенства права, в частности замечание общего порядка № 32, касающееся права на равенство в судах и трибуналах и на справедливое судебное разбирательство. Вынесенные в ходе проведения универсальных периодических обзоров многочисленные рекомендации касаются основных вопросов верховенства права, таких как отправление правосудия.

В. Обеспечение надлежащего судебного разбирательства и равенства перед законом

25. Взаимозависимость верховенства права и прав человека четко прослеживается в процессуальных гарантиях судебных систем, в частности касающихся задержания и справедливого судебного разбирательства, изложенных в статьях 9–14 Международного пакта о гражданских и политических правах. При этом основополагающие стандарты в области прав человека определяют не только содержание национальных законов, но и процесс, с помощью которого действие этих законов распространяется на людей в рамках процесса отправления правосудия. Такие стандарты в области прав человека содействуют достижению справедливых результатов применения установленных правовых норм.

26. Надлежащая правовая процедура позволяет добиться того, чтобы верховенство права содействовало реализации основополагающих принципов прав человека, касающихся подотчетности, недискриминации и участия в судебном разбирательстве. Принципы подотчетности и недискриминации заложены в основу концепции верховенства права. Как отметили государства-члены в декларации по вопросу о верховенстве права, «все лица, учреждения и структуры, как государственные, так и частные, в том числе само государство, обязаны соблюдать справедливые, беспристрастные и основанные на равноправии законы и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона» (пункт 2). С точки зрения участия надлежащая правовая процедура предусматривает право каждого человека на судебное разбирательство без необоснованной задержки и в его присутствии. В отношении всех лиц действует презумп-

ция невиновности; лица не должны принуждаться к даче показаний против себя. Обвиняемые лица также имеют право эффективно защищать себя.

27. Надлежащая правовая процедура также гарантирует своевременное и независимое отправление правосудия и его доступность. Независимость и беспристрастность судебных органов и целостность судебной системы, а также независимость сотрудников судебных органов — это необходимая предпосылка для обеспечения защиты прав человека на основе принципа верховенства права.

C. Содействие реализации экономических, социальных и культурных прав и права на развитие

28. Обеспечение верховенства права является неотъемлемым элементом работы по закреплению экономических, социальных и культурных прав в национальных конституциях, законах и положениях. В тех случаях, когда права защищены законом или обеспечивается иная правовая защита таких прав, верховенство закона обеспечивает средства правовой помощи в случае несоблюдения таких прав или неправомерного использования государственных ресурсов.

29. Обеспечение верховенства права также содействует осуществлению экономических, социальных и культурных прав в рамках национальных стратегий и программ. Кроме того, судебные и административные механизмы, основывающиеся на принципе верховенства права, содействуют применению этих стратегий в соответствии с законом и их осуществлению на недискриминационной основе.

D. Решение сохраняющейся проблемы серьезных нарушений норм гуманитарного права и грубых нарушений прав человека

30. Одной из ключевых областей, в которых верховенство права содействует осуществлению прав человека, является обеспечение ответственности за совершение серьезных нарушений норм гуманитарного права и грубых нарушений прав человека. Борьба с такими тяжкими преступлениями на основе принципа верховенства права содействует укреплению мира и обеспечению безопасности и развития.

31. В декларации по вопросу о верховенстве права государства-члены подтвердили принятое на международном уровне обязательство обеспечить непримиримое отношение к безнаказанности за совершение самых грубых нарушений прав человека — геноцид, военные преступления и преступления против человечности — или за нарушение норм международного гуманитарного права и грубые нарушения стандартов в области прав человека. Верховенство права представляет собой важное средство борьбы с такими чудовищными преступлениями, которые в противном случае могут создавать угрозу для безопасности в мире и создавать препятствия на пути развития.

32. Организация Объединенных Наций добилась значительных успехов в разработке глобальной системы привлечения к ответственности за совершение серьезных международных преступлений. Специальные международные уголов-

ные трибуналы, учрежденные Советом Безопасности, заложили основу для создания Международного уголовного суда. Вместе с Уголовным судом трибуналы Организации Объединенных Наций и трибуналы, функционирующие при поддержке Организации Объединенных Наций, такие как Специальный суд по Сьерра-Леоне, Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи, Специальный трибунал по Ливану, Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне и Остаточный механизм для уголовных трибуналов, рассматривают конкретные вопросы, касающиеся ответственности и наследия.

33. Главную ответственность за обеспечение судебного преследования за совершение тяжких преступлений и других серьезных нарушений прав человека несут государства-члены на национальном уровне. Это один из основополагающих принципов, заложенных в основу Римского статута Международного уголовного суда (статья 17 Статута). Именно по этой причине Ассамблея государств — участников Римского статута обратилась к Организации Объединенных Наций с призывом принять дополнительные обязательства по укреплению национального потенциала в этой области. Совет Безопасности также отметил, что укрепление компетентных национальных судебных систем имеет исключительно важное значение для обеспечения верховенства права (резолюции 1503 (2003) и 1534 (2004); см. также A/67/308).

34. В дополнение к судебным механизмам борьбу с серьезными нарушениями прав человека можно также вести на основе принятия мер по отправлению правосудия в переходный период. Такие меры предусматривают задействование широкого круга несудебных механизмов, применяемых для возмещения ущерба в связи с совершением серьезных международных преступлений, и включают комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. Как подчеркивал Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, меры по отправлению правосудия в переходный период позволяют заложить необходимую основу для обеспечения мира и безопасности и устойчивого развития (см. A/67/368).

35. В этой связи в 2005 году Генеральная Ассамблея приняла основные принципы, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147, приложение), в которых подчеркивается важность обеспечения доступа к правосудию жертв серьезных нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права и подробно излагаются меры, которые государства должны принять в этих целях (см. резолюцию 66/102).

V. Мир и безопасность: свобода от страха

36. В декларации по вопросу о верховенстве права государства-члены отметили важное значение верховенства права в качестве одного из ключевых элементов предотвращения конфликтов, деятельности по поддержанию мира, урегулирования конфликтов и миростроительства.

A. Мир и безопасность и верховенство права в межправительственном процессе

37. Работа Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, проводимая при содействии Первого, Третьего, Четвертого и Шестого комитетов, в дополнение к работе ряда вспомогательных органов содействовала укреплению взаимосвязи между верховенством права и миром и безопасностью.

B. Соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций

38. Согласно статье 1 Устава Организации Объединенных Наций, одной из целей Организации Объединенных Наций является «проведение мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Верховенство права обеспечивает равное применение норм международного права и принципов правосудия в отношении всех государств и их равное соблюдение. Соблюдение принципа верховенства права содействует обеспечению благоприятных условий для достижения целей Устава.

39. Устав обеспечивает нормативную основу для налаживания дружественных отношений между государствами. Устав наряду с более широким сводом норм международного права обеспечивает систему поддержания международных отношений. Он содействует установлению принципа взаимности между государствами в качестве суверенных равных сторон, обеспечивает предсказуемый и легитимный характер их действий в рамках согласованной многосторонней системы и средства для урегулирования возникающих споров. Особо важное значение для поддержания мира и безопасности имеют принципы территориальной целостности, отказа от угрозы силой или ее применения любым способом, несовместимым с положениями Устава, и приверженность выполнению международных правовых обязательств.

40. Многие из этих аспектов были предметом рассмотрения Генеральной Ассамблеи. С 2006 года Шестой комитет рассматривал некоторые аспекты верховенства права на международном уровне по пункту, озаглавленному «Верховенство права на национальном и международном уровнях», проводя работу по доработке этой концепции и принимая ежегодные резолюции.

C. Верховенство права в предупреждении конфликтов

41. Статья 33 Устава имеет основополагающее значение для предупреждения конфликтов и мирного урегулирования споров. Стороны того или иного международного спора имеют возможность принимать различные меры и имеют доступ к механизмам урегулирования споров, включая переговоры, расследования, посредничество, примирение, арбитраж, судебное урегулирование и задействование региональных учреждений или механизмов. Шестой комитет провел прения по вопросу о мирном урегулировании споров на своей шестьдесят восьмой сессии по пункту, озаглавленному «Верховенство права на нацио-

нальном и международном уровнях», представив ряд предложений относительно обеспечения более тесной увязки соответствующих вопросов.

42. На национальном уровне получает все большее признание тот факт, что государства, для которых характерны недостаточное соблюдение принципа верховенства права и несоблюдение прав человека, представляют серьезную угрозу для мира и безопасности. Разгул насилия в таких государствах подрывает процесс развития и сказывается на региональном и международном мире и безопасности¹. Строгое соблюдение принципа верховенства права, обеспечивающее защиту прав человека, содействует предотвращению и смягчению последствий преступлений с применением насилия и конфликтов путем создания легитимных механизмов урегулирования жалоб и принятия мер, сдерживающих рост преступности и насилия. И наоборот, низкий уровень экономического развития и неравенства может порождать преступления и насилие.

43. В этой связи принцип ответственности за защиту, принятый Генеральной Ассамблеей в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, не утратил своей актуальности. Он подчеркивает важность оказания поддержки национальным правоохранительным и правозащитным учреждениям для обеспечения того, чтобы все правительства располагали всеми необходимыми инструментами, позволяющими выполнять их обязательства по защите населения от геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток; в нем также содержится призыв к международному сообществу оказать поддержку таким усилиям.

D. Верховенство права в условиях вооруженных конфликтов

44. В ситуациях вооруженного конфликта обеспечение защиты гражданских лиц является первоочередной задачей Организации Объединенных Наций. Любая защита, будь то физическая, политическая или обеспечиваемая путем создания безопасных условий, должна основываться на принципе верховенства права и должна быть направлена на то, чтобы сделать применимые законы практически полезными в трудных условиях.

45. Применимая нормативно-правовая основа и обязательства государств-членов в этой связи имеют основополагающее значение во всех сферах осуществляемой деятельности по обеспечению защиты. Для обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц государства-члены должны соблюдать соответствующие международные договоры, включать их положения в национальное законодательство и создавать эффективно функционирующие учреждения и механизмы внутреннего контроля. Аналогичную важную роль играют образование и информация, касающиеся обязательных норм и запрещенной практики, и уголовное, преследование в случае совершения серьезных нарушений.

46. Важность обеспечения защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов путем внедрения и применения соответствующей нормативно-правовой базы подчеркивалась Советом Безопасности, который с 1999 года регулярно проводит заседания, посвященные защите гражданских лиц. Анало-

¹ См. World Bank, World Development Report 2011: Conflict, Security and Development (Washington, D.C., 2011).

гичным образом, Генеральная Ассамблея рассматривала этот вопрос в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира. Ассамблея также рассматривала вопросы гуманитарного права на пленарных заседаниях и в Шестом комитете (см., например, резолюции 67/93, 68/101 и 68/102).

47. Важное значение также имеет соблюдение самой Организацией Объединенных Наций норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека при выполнении возложенных на нее обязанностей по обеспечению защиты гражданских лиц, в том числе посредством применения силы. Персонал Организации Объединенных Наций должен нести ответственность за любые возможные правонарушения. Генеральная Ассамблея занимается этим вопросом при содействии Специального комитета по операциям по поддержанию мира и профильного специального комитета.

Е. Верховенство права в постконфликтных ситуациях

48. Создание правоохранительных учреждений имеет исключительно важное значение для решения неотложных задач в области обеспечения безопасности, а также обеспечения стабильности, необходимой для упрочения процесса миростроительства. Эффективные судебные органы и исправительные учреждения наряду с подотчетной полицией и правоохранительными учреждениями, в полной мере соблюдающими права человека, имеют важное значение для восстановления мира и стабильности на раннем этапе постконфликтного периода. Это позволяет привлекать к суду лиц, совершивших преступления, содействует мирному урегулированию споров, восстановлению доверия и обеспечению социальной сплоченности на основе принципа равных прав. Создание таких условий имеет в равной степени важное значение для обеспечения мира и безопасности и устойчивого развития.

49. В этой связи Организация Объединенных Наций признает необходимость применения широкого подхода путем оказания поддержки всем компонентам системы уголовного судопроизводства. В рамках всеобъемлющего подхода, предусматривающего укрепление верховенства права и более эффективное осуществление прав человека, важно оказывать поддержку предпринимаемым под национальным руководством усилиям по реформированию сектора безопасности.

50. Различные органы Организации Объединенных Наций в полной мере признавали наличие тесной связи между миром и безопасностью в постконфликтных ситуациях и верховенством права. Как это определено Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, укрепление правоохранительных учреждений является одним из ключевых инструментов стабилизации и достижения устойчивого мира (см., например, резолюцию 2086 (2013) Совета Безопасности, пункт 8(е)). Поддержка в деле обеспечения верховенства права в настоящее время предусматривается в 18 из 28 мандатов миссий Совета Безопасности. Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира, который обеспечивает стратегическое руководство в вопросах верховенства права и реформирования сектора безопасности в контексте операций по поддержанию мира, также выносит руководящие указания относительно осуществления этих мандатов.

Е. Транснациональные угрозы

51. Одной из наиболее серьезных угроз для мира и безопасности являются преступления, которые, несмотря на то, что они совершаются на национальной территории, выходят за национальные границы и затрагивают все регионы и в конечном итоге международное сообщество в целом. Это меняющаяся угроза в области верховенства права и защиты прав человека, свидетельствующая о наличии их тесной связи с миром и безопасностью.

52. Терроризм порождает насилие и нестабильность, может ограничивать свободу передвижения, доступ к возможностям в плане трудоустройства, возможностям получения образования, приводит к снижению качества жизни и ставит под угрозу основные права людей, включая право на жизнь и безопасность. В этой связи терроризм представляет собой угрозу безопасности и стабильности и может подрывать процесс экономического и социального развития.

53. Восемнадцать универсальных международно-правовых документов (14 конвенций и 4 протокола) о борьбе с терроризмом, включая соответствующие резолюции Совета Безопасности, были разработаны в рамках Организации Объединенных Наций в ответ на конкретные виды террористической деятельности. В дополнение к этому 8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея приняла глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288).

54. Хотя все компоненты этой стратегии опираются на меры по эффективному обеспечению верховенства права, четвертый компонент — меры по обеспечению уважения прав человека для всех и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом — подчеркивает исключительно важное значение прав человека и верховенства права в усилиях по борьбе с терроризмом.

55. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом подчеркивает, что контртеррористические меры при соблюдении прав человека способствуют предупреждению вербовки людей для совершения актов терроризма и что нарушения прав человека слишком часто вызывали недовольство, побуждающее людей делать ошибочный выбор и прибегать к терроризму (см. A/HRC/20/14, пункт 32).

56. Аналогичным образом, транснациональная организованная преступность в различных районах ставит под угрозу мир и безопасность и подрывает экономическое и социальное развитие стран во всем мире. Генеральная Ассамблея и Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней подчеркнули то отрицательное воздействие, которое транснациональная организованная преступность оказывает на права человека и верховенство закона².

² См., в частности, пункт 24 резолюции 67/1 Генеральной Ассамблеи и преамбулу к резолюции 6/1 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

57. Организованные преступные сети развращают должностных лиц, препятствуют отправлению правосудия, запугивают свидетелей и жертв, ставят под угрозу обязательство государства обеспечивать правопорядок и подрывают основные права граждан. В тех государствах, где правопорядок уже ослаблен, влияние, оказываемое преступными группировками, может создавать угрозу для политической стабильности и подрывать устойчивое развитие.

58. Укрепление верховенства права — это наиболее эффективный способ борьбы с транснациональной организованной преступностью. Принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2000 году и ее вступление в силу в 2003 году свидетельствует об имеющей историческое значение приверженности государств-членов делу борьбы с организованной преступностью. Эта конвенция, всеобщее присоединение к которой будет обеспечено в скором времени, дополнена тремя протоколами: Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

VI. Развитие: избавление от нужды

59. В декларации по вопросу о верховенстве права государства-члены отметили, что «верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и являются взаимоусиливающими, что утверждение принципов верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для поступательного и всеохватного экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, все из которых, в свою очередь, усиливают верховенство права». В этой связи они обратились с призывом рассмотреть эту взаимозависимость в рамках повестки дня в области международного развития на период после 2015 года.

60. На международном уровне свод международных документов, включая документы по вопросам международной торговли и финансирования, изменения климата и охраны окружающей среды и права на развитие, содействует разработке международно согласованных стандартов в поддержку устойчивого развития.

61. На национальном уровне необходимо добиваться обеспечения верховенства права в целях создания условий для обеспечения устойчивых источников средств к существованию и ликвидации нищеты. Причинами нищеты часто являются отсутствие прав и возможностей, социальная изоляция и дискриминация. Верховенство права содействует развитию путем повышения роли отдельных лиц и общин, обеспечения доступа к правосудию, обеспечению надлежащей правовой процедуры и принятия мер по обеспечению правовой защиты в связи с нарушением прав. Обеспечение гарантий средств к существованию, права на неприкосновенность жилья, а также гарантий пользования недвижимостью и права вступать в договорные отношения может содействовать расширению прав и возможностей малоимущих в плане защиты от нарушения их прав. Пабота по расширению юридических прав выходит за рамки оказания

правовой помощи и помогает обеспечить более широкие экономические возможности.

62. С тем чтобы верховенство права содействовало достижению дальнейших результатов в области устойчивого развития, оно должно обеспечивать защиту всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие. Хотя верховенство права может способствовать обеспечению правовой основы, ясности в договорных отношениях и механизмов урегулирования споров, содействующих экономическому росту и развитию, только верховенство права в соответствии с международным принципом прав человека может содействовать обеспечению развития, в том числе всеобъемлющего и устойчивого развития.

63. Как подчеркнул Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, накопленный в последнее время опыт показывает, что ограниченные усилия в области развития, предпринимаемые без учета аспектов правосудия и прав человека, не позволяют обеспечить устойчивое развитие человеческого потенциала (A/68/345, пункт 64).

A. Развитие и верховенство права в межправительственном процессе

64. Второй комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел многочисленные связи, существующие между верховенством права и развитием в контексте расширения юридических прав малоимущих слоев населения, которые подчеркивают, что обеспечение верховенства права и доступа к правосудию — это благоприятные факторы, содействующие достижению прогресса в деле искоренения нищеты путем обеспечения более эффективной защиты земли, собственности и трудовых прав (см., например, резолюцию 64/125).

65. Генеральная Ассамблея отмечала, в частности, важность обеспечения доступа к правосудию для всех и в этой связи поощряла укрепление и совершенствование системы отправления правосудия и подчеркивала, что уважение верховенства права и имущественных прав и проведение надлежащей политики и обеспечение нормативных рамок содействуют развитию предпринимательства, включая предприимчивость, и способствуют ликвидации нищеты (см., например, резолюции 63/142 и 64/215).

B. Защита земли и имущества

66. Обеспечение более эффективной гарантии прав на землю и имущество может внести существенный вклад в достижение социального и экономического прогресса в городах и сельских районах и будет содействовать сокращению масштабов нищеты, обеспечению гендерного равенства и мира и безопасности. Обеспечение прав на владение землей, включая широкий комплекс таких прав с учетом местных условий и потребностей, в частности прав собственности общин и защита их общих ресурсов, позволяют добиться определенности в плане мер, которые могут быть приняты в сфере землевладения и собственно-

сти и их использования и могут содействовать расширению экономических возможностей и обеспечению определенных выгод с помощью инвестиций.

67. Гарантии прав на землю, обеспечиваемые в соответствии со стандартами в области прав человека, такими как право на жилье, защиту от захвата земель и от других посягательств, содействуют укреплению продовольственной безопасности, увеличению доходов и замедлению темпов обезлесения³. Это содействует расширению возможностей смягчения земельных и имущественных споров, которые зачастую приводят к возникновению более широких по своим масштабам конфликтов. Обеспечение гарантий различных форм собственности — частной или коллективной — и прав на имущество, особенно для женщин, также содействуют осуществлению других прав и выполнению первоочередных задач, в том числе в области улучшения состояния здоровья, обеспечения финансовой стабильности и личной безопасности. В этой связи могут быть полезными руководящие принципы обеспечения гарантий владения для городской бедноты, рекомендованные Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилье в качестве компонента права на достаточный уровень жизни и права на недискриминацию (см. A/HRC/25/54).

С. Эксплуатация природных ресурсов

68. В более широком смысле обеспечение верховенства права в вопросах эксплуатации природных ресурсов является ключевым средством, позволяющим добиться всеобъемлющего и устойчивого экономического роста и развития, а также уважения, защиты и реализации прав человека. Обеспечение управления природными ресурсами на устойчивой и транспарентной основе — это движущая сила экономического благополучия и основа для построения стабильных и мирных обществ. Управление ресурсами, такими как трансграничные водные ресурсы, требует эффективного сотрудничества между совместно использующими их странами и надлежащий правовой основы для оказания содействия устойчивому управлению.

69. Надлежащее управление природными ресурсами в соответствии с принципом верховенства права также являются ключевым фактором в обеспечении мира и безопасности, подчеркивающим взаимосвязь между этими тремя направлениями деятельности системы Организации Объединенных Наций. По крайней мере 40 процентов внутренних конфликтов за последние 60 лет связаны с конкурентной борьбой за природные ресурсы⁴. Риск возникновения конфликтов с применением насилия возрастает в тех случаях, когда эксплуатация природных ресурсов наносит экологический ущерб и приводит к утрате средств к существованию или когда обеспечиваемые блага распределяются неравномерно.

³ Общины, в собственности которых находятся леса и которые участвуют в разработке норм, связанных со снижением выбросов двуокиси углерода, — выборка 80 лесных участков в странах Восточной Африки, Южной Азии и Латинской Америки. См. Ashwini Chaatre and Arun Agrawal, "Trade-offs and synergies between carbon storage and livelihood benefits from forest commons".

⁴ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «От конфликтов к миростроительству. Роль природных ресурсов и окружающей среды», 2009 год.

70. С этой целью обеспечение ответственности частного сектора за осуществляемую им деятельность имеет исключительно важное значение. В этой связи Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека представляют собой согласованную глобальную основу, содействующую обеспечению того, чтобы частный сектор не только пользовался благами от реализации принципа верховенства права, но и соблюдал его. В дополнение к этому на международном уровне приверженность делу осуществления добровольных инициатив по обеспечению соблюдения установленных требований, таких как Система сертификации необработанных алмазов в рамках Кимберлийского процесса, может играть важную роль.

D. Прочная правовая основа

71. Государства-члены признали в декларации важность «справедливой, стабильной и предсказуемой юридической основы» для обеспечения «всеохватного, устойчивого и равноправного развития, экономического роста и занятости, мобилизации инвестиций и содействия развитию предпринимательства». Всемирный банк также отметил, что экономическому росту содействует принятие эффективных законов в целях обеспечения выполнения контрактов, урегулирования споров, возникающих в процессе предпринимательской деятельности, и уважения прав собственности⁵. В частности, законы, обеспечивающие защиту прав женщин на наследование или их возможность заключать контракты, может иметь важное значение для обеспечения экономического роста, а также для содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

72. Генеральная Ассамблея также подтвердила, что принятие и эффективное использование современных международных стандартов в области коммерческого права имеют существенно важное значение для содействия надлежащему управлению, обеспечению устойчивого экономического развития и искоренению нищеты и голода⁶.

E. Расширение доступа к правосудию

73. Одним из важнейших средств укрепления взаимосвязей между верховенством права и тремя направлениями деятельности Организации Объединенных Наций и расширения прав и возможностей людей является обеспечение более широкого доступа к правосудию. Приблизительно четыре миллиарда человек живут в условиях, при которых им не обеспечивается защита закона⁷. Без обеспечения равного доступа без дискриминации к эффективным механизмам отправления правосудия люди легко могут стать жертвой обмана со стороны работодателей, могут быть изгнаны со своей земли и подвергаться угрозам

⁵ World Bank, “New directions in justice reform”, 2012.

⁶ Для содействия прогрессивному согласованию и унификации права международной торговли Генеральная Ассамблея резолюцией 2205 (XXI) учредила в 1966 году Комиссию Организации Объединенных Наций по праву международной торговли.

⁷ Доклад Комиссия по расширению юридических прав малоимущих слоев населения, документ, озаглавленный «Чтобы закон служил всем», том 1 (Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 2008 год).

применения насилия. В условиях отсутствия такого доступа защита и гарантии прав человека, предусмотренные законом, не всегда обеспечиваются на местах, особенно в том, что касается неимущих и наиболее уязвимых слоев населения.

74. В 2012 году Специальный докладчик по вопросам прав человека и крайней нищеты подробно изложил сохраняющиеся проблемы, с которыми по-прежнему сталкиваются неимущие и маргинализированные группы населения, связанные с получением доступа к отправлению правосудия, включая расходы на обеспечение доступа к учреждениям системы правосудия, отсутствие информации и юридического признания, а также такие организационные проблемы, как отсутствие ресурсов, коррупция и затягивание судопроизводства (A/67/278). Женщины наиболее часто сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к получению доступа к системам правосудия. Дети также сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными неэффективным функционированием систем отправления правосудия или связанными с получением доступа к системам правосудия для обеспечения уважения их прав или защиты.

75. Как подчеркнул Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, правовая помощь является важным компонентом справедливой, гуманной и эффективной системы отправления правосудия. Она представляет собой основу для осуществления других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство и право на эффективное средство правовой защиты, что является предпосылкой для осуществления таких прав, и важную гарантию, содействующую обеспечению справедливости и общественного доверия к системе отправления правосудия (A/HRC/23/43). С этой целью Генеральная Ассамблея в декабре 2012 года приняла принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

Е. Правосубъектность

76. Правосубъектность, особенно регистрация рождений, также играет важную роль в обеспечении доступа к соответствующим судебным органам и возможности практического использования нормативно-правовой базы, гарантирующей осуществление прав. Без документов, удостоверяющих личность, выданных государственными органами, отдельные лица, в частности женщины, принадлежащие к маргинализированным группам населения, могут лишиться возможности открыть банковский счет, получить доступ к медицинскому обслуживанию, приобрести собственность или доказать свое право на наследование имущества, голосовать или получить паспорт. Разумеется, отсутствие правосубъектности никогда не следует использовать для отказа в доступе к основным услугам в области здравоохранения и образования. Дети, не обладающие статусом юридического лица, также в большей степени подвержены дискриминации и эксплуатации, включая насилие и торговлю детьми, а также их вербовку и использование в конфликтах вооруженными силами и группировками. Регистрация рождений также используется в статистических целях, что имеет важное значение при планировании и осуществлении стратегий в области устойчивого развития. Положениями статьи 7 Конвенции о правах ребенка конкретно предусматривается, что каждый ребенок имеет право быть зарегистрированным при рождении без какой-либо дискриминации.

77. Аналогичным образом, в том что касается апатридов — лиц без гражданства, — могут иметь место серьезные случаи лишения их основных прав человека, включая право на признание правосубъектности личности. Несмотря на международное признание права на гражданство, непоследовательность в вопросах безгражданства по-прежнему затрагивает по крайней мере 10 миллионов человек во всем мире. Главной задачей Организации Объединенных Наций является предупреждение новых ситуаций, связанных с состоянием безгражданства, обусловленных правопреемством государств, дискриминационными по отношению к женщинам положениями национального законодательства и недостатками технического характера, присущими законам о гражданстве и процедурам документирования. В некоторых странах необходимо также провести правовую и политическую реформу для урегулирования проблемы длительного пребывания в состоянии безгражданства. Обеспечение гарантий против безгражданства, предусматриваемых Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 года, является важной составляющей этих усилий.

G. Коррупция

78. Обеспечение транспарентности и подотчетности в сфере разработки и применения законов — это эффективные механизмы, содействующие обеспечению государственного контроля над использованием государственных ресурсов и предупреждению их разбазаривания и коррупции.

79. Коррупция затрудняет развитие справедливых рыночных структур и приводит к нарушению правил конкуренции, что в свою очередь сдерживает инвестиции. Коррупция приводит к падению доверия инвесторов, обострению проблем нищеты и во многих случаях может приводить к росту масштабов насилия в обществах. Там, где существует коррупция, возвращение незаконно приобретенных активов в страны их происхождения — это вопрос справедливости и экономического развития.

80. Укрепление верховенства права имеет крайне важное значение для борьбы с коррупцией. В этой связи 31 октября 2003 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 года, и в настоящее время участниками Конвенции являются 171 государство. Генеральный секретарь при содействии, в частности, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, выполняющего функции секретариата Конвенции, разработал ряд механизмов и программ для оказания поддержки государствам-членам в осуществлении Конвенции. Механизм обзора хода осуществления Конвенции, принятый государствами-участниками, является, по общему мнению, успешной моделью.

VII. Средства, содействующие укреплению связей: учреждения

81. Эффективное верховенство права, которое поощряет и обеспечивает защиту стандартов в области прав человека, является необходимым для обеспечения устойчивого и всеобъемлющего развития и прочного мира и безопасности.

82. Открытые и подотчетные учреждения играют важную роль в качестве механизма, содействующего обеспечению верховенства права и уважению прав человека, а также укреплению мира и безопасности и развитию на международном и национальном уровнях. Для укрепления учреждений важно добиваться того, чтобы они были открытыми и подотчетными для связанных с ними сторон, будь то правительства или отдельные лица.

A. Международные судебные механизмы

83. На международном уровне судебные механизмы являются важным для государств-членов средством мирного урегулирования споров, содействия конструктивному международному сотрудничеству и обеспечению стабильности и определенности в рамках международной системы.

84. Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций и играет ключевую роль в деле поддержания международного мира и безопасности, а также в решении важных вопросов развития. Широкая юрисдикция Суда, которая предусматривает проведение расследования по всем делам, передаваемым сторонами на рассмотрение Суду, как это специально предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций или действующими договорами и конвенциями⁸, обеспечивает государствам-членам эффективный механизм урегулирования возникающих между ними разногласий. По этой причине была начата кампания, направленная на увеличение числа государств, признающих обязательную юрисдикцию Суда.

85. Другие международные судебные механизмы, такие как Международный трибунал по морскому праву, также играют важную роль в конкретных областях международного сотрудничества, содействуя поддержанию мира и безопасности и дальнейшему развитию сотрудничества в этих областях.

B. Международные финансовые учреждения

86. В интересах обеспечения устойчивого развития важно добиваться того, чтобы глобальная торговая система и ее учреждения были открытыми, основывались на правилах и были справедливыми. Такие учреждения, действуя на основе принципа верховенства права, содействуют созданию доступной основы всеохватного роста, стабильности и благополучия в целях обеспечения условий, содействующих миру и безопасности. Международные финансовые учреждения, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд, Всемирную торговую организацию и региональные банки развития, играют влиятельную роль в разработке стратегий, особенно в областях торговли, оказания помощи, финансов, передачи технологий и задолженности, многие из которых все чаще становятся неподконтрольными отдельным правительствам.

87. На это четко указано в Декларации тысячелетия, в которой подтверждена приверженность государств открытым, справедливым, базирующимся на правилах, предсказуемым и недискриминационным многосторонним торговой и финансовой системам, что по-прежнему имеет важное значение для обеспечения всеобъемлющего и справедливого развития.

⁸ Статут Международного Суда, статья 36(1).

88. Аналогичным образом в декларации по вопросу о верховенстве права учитываются важные решения, касающиеся реформы управленческих структур, системы квот и распределения голосов в бреттон-вудских учреждениях, в большей мере отражающие нынешние реалии и обеспечивающие повышение роли и расширение участия развивающихся стран, и подтверждается важное значение реформы управленческих структур этих учреждений для повышения их эффективности, авторитета, подотчетности и легитимности.

С. Организация Объединенных Наций

89. В связи с необходимостью обеспечить доступность и подотчетность других организаций на международном уровне следует добиваться такой же доступности и открытости самой Организации Объединенных Наций. Представительное и ответственное управление на международном уровне, основанное на принципе верховенства права, позволяет добиться повышения авторитета, значимости и эффективности Организации и тем самым содействует ее работе в областях обеспечения мира и безопасности и устойчивого и всеобъемлющего развития.

90. В заключительном документе Всемирного саммита и декларации по вопросу о верховенстве права государства-члены заявили о своей поддержке скорейшего проведения реформы Совета Безопасности, с тем чтобы сделать Совет более представительным, более действенным и более транспарентным и тем самым повысить его эффективность и обеспечить повышенную легитимность и выполнение его решений. Предпринимаются также усилия в целях совершенствования методов работы Совета Безопасности⁹. В декларации также подчеркивается важность дальнейших усилий по активизации работы Генеральной Ассамблеи и укреплению Экономического и Социального Совета. Генеральный секретарь готов поддержать такие усилия и будет также следить за функционированием системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций для обеспечения внутренней подотчетности.

Д. Национальные учреждения

91. В докладе «Достойная жизнь для всех: ускорение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принятие дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года» (A/68/202) была подчеркнута важность установления мира и создания эффективной системы управления, основывающейся на принципах прав человека и верховенства права при содействии эффективно функционирующих учреждений. Подотчетные и доступные учреждения содействуют внедрению и осуществлению принципов верховенства пра-

⁹ Так, например, в резолюции 1904 (2009) Совета Безопасности предусмотрены меры по повышению степени справедливости и транспарентности режима санкций, введенных против «Аль-Каиды», Усамы бен Ладена и «Талибана», что тем самым содействует повышению эффективности мер защиты в рамках надлежащей правовой процедуры. В соответствии с этой резолюцией учреждается канцелярия Омбудсмана для рассмотрения заявок, поступающих от отдельных лиц, групп, предприятий или организаций, стремящихся к исключению из санкционного перечня.

ва и прав человека и тем самым расширению возможностей в области поддержания устойчивого мира и обеспечения устойчивого развития для всех.

92. Механизмы административного права, судебного контроля и соответствующие механизмы урегулирования споров играют важную роль в обеспечении подотчетности учреждений, сдерживании принятия произвольных решений, содействии эффективному оказанию базовых услуг, обеспечении соблюдения регламентационных правил и недопущении незаконного захвата государственных ресурсов. Степень открытости и подотчетности учреждений также повышается путем обеспечения права людей на свободу слова, объединений, мирных собраний и доступа к информации, в том числе в рамках программ учебно-просветительской деятельности в области прав человека. Свободные, независимые и плюралистические средства массовой информации также играют важную роль в создании открытых и подотчетных учреждений.

93. Институты отправления правосудия играют центральную роль в укреплении верховенства права и обеспечении защиты прав человека на национальном уровне. К числу таких учреждений относятся судебные органы, полиция, исправительные учреждения, парламенты, правоохранительные организации и омбудсмены, избирательные комиссии, системы государственных защитников и органы, занимающиеся оказанием правовой помощи. Обеспечение доступа к эффективному, справедливому, учитывающим гендерные факторы, ответственным и подотчетным органам правосудия является необходимым для устранения основных причин отсутствия безопасных условий для жизни людей, нищеты, неравенства, дискриминации и маргинализации.

94. К числу органов правосудия относятся также неформальные системы. Обязательство уважать, обеспечивать защиту и осуществлять права человека при отправлении правосудия, в том числе путем использования средств правовой защиты и оказания правовой помощи, распространяется на аналогичные формальные и неформальные системы. Оба вида таких систем отправления правосудия могут допускать нарушения прав человека, усиление дискриминации и игнорирование принципов процессуальной справедливости¹⁰.

VIII. Способы укрепления связи: варианты для Генеральной Ассамблеи

95. В настоящем докладе предпринимается попытка установить некоторые из наиболее важных связей между верховенством права, правами человека, миром и безопасностью и развитием и способы участия Генеральной Ассамблеи через ее главные комитеты и вспомогательные органы и в некоторых случаях в сотрудничестве с другими главными органами в анализе таких связей. В нем подчеркиваются причины, по которым принцип верховенства права на международном и национальном уровнях превратился в многоаспектный принцип, на основе которого решаются вопросы, включенные в повестку дня Ассамблеи.

¹⁰ См., например, Структура Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, Детский фонд Организации Объединенных Наций и ПРООН. *Неформальные системы правосудия. Определение способов взаимодействия на основе прав человека* (Нью-Йорк, сентябрь 2012 года).

A. Институциональные механизмы

96. Конкретные аспекты принципа верховенства права были рассмотрены и проработаны всеми главными комитетами Генеральной Ассамблеи и рядом вспомогательных органов Ассамблеи. Некоторые соответствующие вопросы, такие как подотчетность должностных лиц Организации Объединенных Наций и экспертов в составе миссий, вопросы коррупции, расширения юридических прав малоимущих слоев населения и терроризма, рассматривались параллельно несколькими главными комитетами, одним из главных комитетов и на пленарных заседаниях или одним главным комитетом и одним вспомогательным органом.

97. Рекомендуется принять последующие меры по итогам совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях и в развитии настоящего доклада путем периодического всестороннего и углубленного рассмотрения вопросов, касающихся верховенства права и его связи с тремя направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Такое всестороннее обсуждение может быть проведено на пленарном заседании одного из главных комитетов или организовано путем создания для целей такого рассмотрения соответствующего вспомогательного органа.

98. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о преимуществах налаживания более тесного взаимодействия с некоторыми существующими вспомогательными органами, такими как Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли и Комиссия международного права, в работе по укреплению связей между верховенством права и тремя направлениями деятельности.

B. Возможные механизмы

99. Генеральная Ассамблея применяет ряд различных механизмов для рассмотрения сложных и многоаспектных проблем. В прошлом применялась практика разработки стратегий или программ действий. Так, например, в 2006 году Ассамблея приняла глобальную стратегию и план действий по борьбе с терроризмом¹¹. Кроме того, что касается вопроса о торговле людьми, Генеральная Ассамблея в 2009 году приняла глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

100. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о разработке плана действий или стратегии, направленных на дальнейшее укрепление взаимосвязей между принципом верховенства права, правами человека, миром, безопасностью и развитием.

101. Другим механизмом, который задействовала Генеральная Ассамблея для проработки дополнительных конкретных вопросов, является разработка и принятие руководящих указаний, принципов или стандартов. Так, например, в 2005 году Ассамблея приняла Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещения ущерба для жертв гру-

¹¹ План действий включал многочисленные предложения Генерального секретаря, представленные в его докладе о единстве в борьбе с терроризмом (A/60/825).

бых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. К числу других примеров относится принятие в 2013 году минимальных стандартных правил обращения с заключенными и введение в 1985 году стандартных минимальных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

102. Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о дальнейшем укреплении взаимосвязей между верховенством права, правами человека, миром, безопасностью и развитием путем разработки руководящих указаний, принципов или стандартов по конкретным вопросам, связанным с верховенством права в тех областях, в которых отсутствуют такие руководящие указания. Генеральный секретарь готов предложить возможные вопросы для дальнейшего рассмотрения Генеральной Ассамблеей с учетом широкого круга вопросов, рассматриваемых в декларации.

C. Обеспечение участия других заинтересованных сторон

103. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о привлечении к обсуждениям в Ассамблее основных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами верховенства права на международном и национальном уровнях или использовании иным способом накопленного ими опыта. К числу таких заинтересованных сторон относятся специалисты по правовым вопросам, неправительственные организации, представители научных кругов, частный сектор и аналитические центры. В дополнение к этому Ассамблея, возможно, рассмотрит вопрос о содействии проведению плодотворных обсуждений путем изыскания возможностей получения соответствующей информации на региональном и субрегиональном уровнях.

104. В развитие успеха, достигнутого в ходе широких консультаций с заинтересованными сторонами, начатых в целях подготовки настоящего доклада, Генеральная Ассамблея, возможно, рассмотрит вопрос об обращении с просьбой к Генеральному секретарю продолжать выполнять роль посредника в процессе дальнейших консультаций с заинтересованными сторонами и представить соответствующий доклад Ассамблее.

105. Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о вовлечении прямо или косвенно различных заинтересованных сторон в процесс проводимых ею обсуждений. Это может быть достигнуто путем проведения неофициальных заседаний, организации брифингов или дополнительных интерактивных групповых обсуждений. Генеральный секретарь готов оказать государствам-членам поддержку в выполнении этой задачи и может разработать программу консультаций с участием заинтересованных сторон, в том числе содействовать привлечению региональных организаций и других региональных участников в целях рассмотрения этих вопросов Ассамблеей.

D. Объявление взносов

106. В декларации по вопросу о верховенстве права подтверждаются усилия, направленные на укрепление верховенства права путем внесения добровольных взносов в контексте совещания на высоком уровне по вопросу о верховенстве права, состоявшегося в сентябре 2012 года. От 40 государств-членов и

наблюдателей было получено свыше 400 объявлений о внесении взносов; эта информация представлена для ознакомления общественности на веб-сайте Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права (www.unrol.org). Государствам-членам предлагается отслеживать состояние дел с внесением добровольных взносов и обмениваться накопленным опытом по этим вопросам.

107. Генеральный секретарь готов содействовать обеспечению основы для обсуждений или оказывать иную поддержку и содействие в работе государств-членов для достижения этой цели. Кроме того, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о внесении дополнительных добровольных взносов, на индивидуальной или совместной основе, с учетом национальных первоочередных задач в области верховенства права.
