



# 大会

第六十八届会议

## 正式记录

Distr.: General  
9 June 2014  
Chinese  
Original: English

### 第五委员会

#### 第 37 次会议简要记录

2014 年 5 月 7 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：塔拉斯先生.....(芬兰)  
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

#### 目录

议程项目 131：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

(a) 联合国维持和平行动

议程项目 148：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

议程项目 151：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

议程项目 155：联合国海地稳定特派团经费的筹措

议程项目 163：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

议程项目 147：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

意大利布林迪西联合国后勤基地

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。  
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-04026 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

## 议程项目 131：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

### (a) 联合国维持和平行动(A/68/5(Vol.II)、A/68/751 和 A/68/843)

1. **O'Farrell 先生**(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的财务报告和已审计财务报表(A/68/5(Vol II))。他指出,已按照大会第 64/268 号决议的要求提交报告。审计委员会对 2013 年 6 月 30 日终了财政期间发表了无保留意见,这是最后一个根据联合国系统会计准则编制维持和平行动财务报表的财政期间。

2. 审计委员会认识到行政当局在处理关切问题,加强财务控制和管理等方面取得了进展。虽然风险依然存在,但由于在编制期初结余、核查和资产估值、进展监测以及在特派团一级实行执行情况问责等方面取得了进展,审计委员会越来越相信行政当局有能力编制符合《国际行公共部门会计准则》(公共部门会计准则)的初步财务报表。随着服务中心开始投入运行,在全球外勤支助战略执行,在借鉴联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)的经验完善标准化筹资模式以及在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)部署模块化成套服务等方面也取得了进展。

3. 维持和平行动的资产管理工作有所加强,部分原因是由于采用了公共部门会计准则。实物核查率提高。还采取了一些协调行动,减少库存中已有资产的采购,并处理了与库存中未使用资产有关问题;尽管如此,但这些领域仍然存在问题。虽然可以利用现有系统解决很多问题,但要想长期解决问题可能需要对供应进行综合管理;在采购、后期和仓储之间建立联系;以及使用公共部门会计准则和“团结”企业资源规划系统提供的新资料和新工具。

4. 2013 年 6 月 30 日终了年度所有维持和平特派团采购总金额为 21.7 亿美元。审计委员会认为,可以利

用本组织的购买力,通过更完善的战略和业务购置计划,实现更大的规模经济和其他节余。例如,有必要制订全面的综合采购战略;通过利用商品编码和请购单上的项目说明等途径,获得可靠、准确的采购信息;以及制定标准作业程序,指导采购规划。

5. 2010 年作为试点项目在恩德培设立的区域采购办公室的两个主要目标是完善跨部门区域采购,即被称为“联合购置计划”的采购,以及加强能力,向特派团一级的采购,包括开办阶段的采购提供协助。取得的进展一直有限,因为联合购置计划采购合同不是强制性的,而且一些报价没有特派团在当地签订的合同价格有竞争力。另外,目前还不清楚哪些类型的采购应由区域采购办公室完成,哪些采购应由特派团完成。因此,内部控制薄弱,采购授权被削弱,采购活动的问责不清。必须在适当评估试点项目前解决这些问题。

6. 预算是一项基本的财务管理工具,应以严格、透明的预算编制和管理进程为依据,并作为财务控制和问责的基石。虽然正在通过利用历史趋势估计空缺率等措施完善维和预算进程,但缺点依然存在,可能会导致不能准确估计未来费用。这些缺点包括适用的预算编制方法和假设不一致;在特遣队所属/自我维持装备的预算编制过程中没有考虑到“未接受因数”;未充分考虑现有或可预见因素以及一些特派团的历史趋势。审计委员会强调,需要加强对施工项目预算的管理监督,对照预算估计数更准确地评价实际支出,确定提高空中业务成本效益的范围。总的来说,特派团和总部的预算审查流程必须加强。

7. 关于全球外勤支助战略执行情况,审计委员会注意到,未能适当规划和安排职能和员额的移交工作,导致不能适当履行职能。迫切需要区域服务中心提高服务质量。此外,使能力工作说明书和相关采购战略的审定工作出现重大延误,导致模块化项目被延误了 18 个月。这种性质的重大业务转型进行 4 年后,行政当局应当能够展示所取得的进展。为此,行政当局必须进一步确定该战略每个支柱的最终构想;通过确定战略关键业绩指标的目标和基线,加强业绩管理;以及制定全球外勤支助战略的效益管理战略。

8. 在本报告所述期间，行政当局启动了供应链管理项目，以解决未使用资产等长期问题。截至 2013 年 10 月，该项目的最终构想和实施计划、治理、成本效益分析以及进展监测安排都还未制订完成，所有的初步执行活动均已延期。必须将项目执行作为当务之急，因为通过该项目可解决审计委员会近年来重点关注的供应管理方面的战略问题。
9. 审计委员会在总体结论中强调在全球外勤支助战略方面取得的进展以及采用公共部门会计准则，实施“团结”项目为更好地管理和支持维持和平行动，提高资金效益提供了机会。为加强问责，行政当局应更明确阐述由业务转型和其他举措提供支持的新的维持和平服务交付模式，并确定如何衡量和展示好处。
10. **Casar 女士**(主计长)介绍了秘书长关于审计委员会关于 2013 年 6 月 30 日终了的财政期间联合国维持和平行动各项建议执行情况的报告(A/68/751)。她说，大会第 67/235B 号决议请秘书长说明执行审计委员会建议的预计时限，本报告考虑到了这项请求。本报告还说明了当前建议和余留建议的执行优先次序、执行状况及负责单位。按照大会的要求，充分说明了以往各期建议推迟执行的原因。截至 2014 年 1 月，在正在执行的以往期间提出的共计 69 项建议中，行政当局执行了审计委员会报告(A/68/5(Vol II))附件二中重点提出的 28 项建议中的 15 项。
11. 审计委员会注意到，行政当局正在继续努力解决委员会关切问题，并加强财务控制和管理。审计委员会还注意到，其所提建议的执行率大幅上升，从前一期间的 45% 提高至了 2011/12 年财政期间的 55%。行政当局已完全意识到审计委员会提出的问题，并将坚持不懈地努力执行审计委员会提出的各项建议。
12. 关于优先次序问题，审计委员会着重强调的 20 条主要建议被列为高度优先，其余 45 项建议被列为中度优先。审计委员会提出的这些建议有助于提高本组织的效率和实效，因此，秘书处致力于充分、及时执行审计这些建议。
13. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/68/843)。他说，行预咨委会注意到了审计委员会的审计意见及其评论意见和关切问题，特别是有关采购、预算和全球实地支助战略的意见。
14. 行预咨委会注意到在筹备采用公共部门会计准则方面取得的进展，并相信审计委员会强调指出的余下任务将作为优先事项得到处理。行预咨委会还注意到，审计委员会指出资产管理方面有所改善，但对报告指出的敏感军事装备的管理存在不足表示关切。今后应确保由总部进行适当监督。
15. 审计委员会指出，出于为采用公共部门会计准则做准备等原因，大量现金和应收账款被核销，对此，行预咨委会仍然担心后续行动不足，在回收应收未收款结余方面不能及时采取行动。特派团管理层和总部必须为回收这些款项持续努力。
16. 在行预咨委会关于维持和平行动共有问题的报告(A/68/782)中，行预咨委会提到了审计委员会在其他领域的审计结果。
17. **Rios Requena 女士**(玻利维亚多民族国)代表 77 国集团和中国发言。她说，该集团十分重视审计委员会作为联合国独立的外部审计所做的工作，并赞扬审计委员会的报告质量高。她说，在 2011/12 年报告期，审计委员会提出的建议 55% 已得到充分执行，40% 得到部分执行，1% 没有得到执行，4% 因时过境迁而不能执行，很高兴看到比前一个报告所述期间的执行率高。但还应再接再厉，确保审计委员会的所有建议都能得到充分执行。
18. 该集团注意到为解决审计委员会关切问题所做的努力，包括在采用公共部门会计准则等方面加强财务控制和管理，在执行“团结”项目和全球外勤支助战略方面取得进展，以便更好地管理和支持维持和平行动。她同意审计委员会的建议，即必须进一步阐明新的维持和平服务交付模式。虽然在审计委员会先前查明问题方面取得了一些进展，但本组织在采购与合同管理、预算编

制和管理、人力资源管理、资产管理以及执行全球外勤支助战略等领域仍面临问题。该集团将在非正式协商中询问为什么这些问题继续反复出现。

19. 虽然按照公共部门会计准则编写的维持和平行动财务报表将于几周后面世，但若干挑战仍然存在，包括商定库存会计政策；核证根据标准方法计算得出的房地产估值；以及根据每个特派团的要求，更好地调整公共部门会计准则提供的指导。应努力确保成功交付报表。该集团还想了解各特派团和区域服务中心是如何解决与企业资源规划有关的技术问题的。

20. 关于全球外勤支助战略，她想知道审计委员会提出的将工作人员从特派团调至区域服务中心的建议执行情况如何，以及所涉及的行政和经费问题。该集团还想了解联合国在意大利布林迪西后勤基地和西班牙巴伦西亚电信基地的具体运作情况，并想进一步了解与标准化筹资模式有关问题。

21. **Van den Akker 先生**(欧洲联盟)还代表候选国黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，审计委员会提供的资料对于行预咨委会的决策必不可少。维持和平特派团努力执行审计委员会提出的更多建议，包括关于加强监测的建议，这一点值得表扬。

22. 他承认，行政当局正在继续努力解决审计委员会关切问题，并加强财务控制和管理。公共部门会计准则、“团结”项目以及全球外勤支助战略是提高维持和平活动成效和效率的至关重要的工具。按照审计委员会的建议，行政当局应通过惠益实现计划更明确地制定新的维持和平服务交付模式。欧洲联盟同意审计委员会的意见，即完善采购、区域采购办公室发挥作用，改进预算编制和审查全球外勤支助战略管理应成为本组织的优先事项。

23. 资产管理是另一个令人关切的领域。审计委员会多年来一直提出这一问题，虽然行政当局取得了一些进展，但潜在的损耗和浪费依然太大，仍有相当大的

进一步改进余地。公共部门会计准则将使各特派团加强监督和管理，但特派团管理层还必须负责确保在购置新物品前检查现有库存，尽量减少浪费，而且主要业绩指标要符合既定的资产管理政策。

24. 实地的施工项目因评估不足，执行缺乏控制，也是本组织面临的一项挑战；总部需加强对此类项目的监督。

**议程项目 148：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措**(A/68/604、A/68/728 和 A/68/782/Add.4)

**议程项目 151：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措**(A/68/584、A/68/700 和 A/68/782/Add.7)

**议程项目 155：联合国海地稳定特派团经费的筹措**(A/68/626、A/68/737 和 A/68/782/Add.10)

**议程项目 163：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措**(A/68/608、A/68/699 和 A/68/782/Add.3)

**议程项目 147：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)**

联合国意大利布林迪西后勤基地(A/68/575、A/68/727 和 A/68/782/Add.8)

25. **Casar 女士**(主计长)介绍了以下特派团 2012/2013 年期间的预算执行情况报告和 2014/15 年期间的拟议预算报告：联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)(A/68/604 和 A/68/728)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)(A/68/584 和 A/68/700)、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)(A/68/626 和 A/68/737)、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)(A/68/608 和 A/68/699)以及联合国后勤基地(A/68/575 和 A/68/727)。

26. 她说，根据安全理事会第 2119(2013)号决议，在联海稳定团拟议预算(A/68/737)中，核定军事人数从 2013/14 年度的 6 270 人减少到 2014/15 年度的 5 021 人，拟议裁撤 146 个文职员额和职位以及拟议设立 4 个国际临时职位，即综合解决方案支助股的 1 个助理秘书长、1 个 D-2 及 2 个 P-3 职位。

27. 在西撒特派团 2014/15 年度拟议预算(A/68/699)中, 根据安全理事会第 2099(2013)号决议核准增加 6 名联合国警察, 裁撤 14 个文职员额, 并将 4 个国际员额本国化。
28. 编制后勤基地的拟议预算(A/68/727)依据的是该基地继续依照全球外勤支助战略转型为全球服务中心。该中心在外地特派团的整个存续周期向其提供全球信息和通信技术、后勤和供应链业务管理及促成支助服务。因此, 建议将目前由外地特派团履行的地理空间信息服务职能集中到该中心, 同时调整通信和信息技术处。
29. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会有关联阿安全部队的报告(A/68/7782/Add.4)时说, 行预咨委会建议将 2014/15 年拟议预算减少 1 037 600 美元。在文职人员配置方面, 建议根据截至 2014 年 3 月 31 日的实际空缺率, 对联合国志愿人员适用 45% 的空缺率, 对临时职位适用 50% 的空缺率。在业务费用方面, 考虑到可供使用的其他沟通手段越来越多, 以及根据大会第 65/268 号和第 67/254 号决议预期进行的缩减, 行预咨委会建议将公务差旅拟议所需资源维持在当前水平。行预咨委会还鼓励特派团尽量合并并在同一个地点举行的不同会议, 同时尽可能减少每次差旅的人数。
30. 他在介绍行预咨委会关于联塞部队的报告(A/68/782/Add.7)时说, 行预咨委会建议核准 2014/15 年度拟议预算, 包括拟议人员配置变化。行预咨委会还建议大会请秘书长提交一份成本效益分析报告, 对购置和租赁车辆进行比较。关于最近汇率波动对拟议预算造成的不利影响, 行预咨委会建议在大会审议拟议预算时向大会说明汇率波动所造成的影响。行预咨委会赞扬联塞部队为实现增效所做的努力, 并希望看到有关所实现增效的信息。
31. 关于联海稳定团的报告(A/68/782/Add.10), 行预咨委会建议 2014/15 年度拟议预算削减 1 029 100 美元, 以反映其建议的削减差旅费和人力资源配置。行预咨委会很高兴看到特派团在军警人员、空运和通信等领域采取了增效举措, 并希望执行这些举措不会损害特派团人员的安全保障, 也不会影响授权活动。
32. 秘书长建议按照联海稳定团重组和缩编计划裁撤 146 个员额和职位, 行预咨委会对此并无异议。行预咨委会重申审查长期空缺员额, 并提出延长或裁撤员额建议, 这是一项长期要求。关于建立综合解决方案支助股, 以应对海地的霍乱疫情, 并因此提出的人员配置方案, 行预咨委会不反对设立助理秘书长一级的霍乱问题高级协调员临时职位的建议。但考虑到特派团现有的容纳能力, 行预咨委会不建议批准设立拟议的 3 个其他临时职位。行预咨委会表示注意到对圣多明各支助办事处进行战略审查后提出的建议, 并建议大会请秘书长持续审查是否仍需保留该办事处。
33. 他在介绍行预咨委会关于西撒特派团的报告(A/68/782/Add.3)时说, 行预咨委会建议将 2014/15 年度拟议预算削减 139 700 美元。行预咨委会对实际和拟议延迟部署因数 and 空缺率进行分析后建议本国一般事务人员适用的空缺率应为 5%, 而不是拟议的 4%, 警务人员应适用 15% 的延迟部署因数。考虑到可供使用的其他沟通手段越来越多以及大会第 65/268 号和第 67/254 号决议期望减少差旅费, 因此, 行预咨委会还建议将公务差旅拟议所需资源维持在当前水平。
34. 行预咨委会在关于意大利布林迪西后勤基地的报告(A/68/782/Add.8)中建议将 2014/15 年度拟议预算净减少 1 147 300 美元。行预咨委会注意到, 对合并布林迪西的地理信息系统职能所作的成本效益分析依据的是减少拟议在 2014/15 年度期间大幅缩编的一些特派团的员额。虽然行预咨委会不反对将这些职能合并到全球服务中心, 但认为可能还可以进一步精简拟议的地理空间信息系统中心的人员配置, 并将合并视为一个试点举措。行预咨委会因此建议大会作为试点核准设立地理空间信息系统中心的 7 个一般临时人员职位, 但建议不核准拟议的 2 个本国一般事务员额。
35. 行预咨委会认为, 将地理空间、信息和电信技术处处长一职放在巴伦西亚的提议不符合巴伦西亚作为二级运行状态电信设施以及托管企业数据中心和

应用程序的作用规定。因此，行预咨委会建议大会核准将布林迪西 P-5 职等的通信和信息技术处处长改叙为 D-1 职等，负责领导该处。

36. 行预咨委会建议不同意将全球教育补助金处理职能从全球服务中心剥离，将该职能集中到恩德培区域服务中心的建议；因此，行预咨委会建议不同意相应裁撤布林迪西负责此项工作的 2 个一般事务员额。行预咨委会认为，由区域服务中心提供全球职能的做法严重背离全球外勤支助战略的最初构想，并建议继续由全球服务中心处理非区域服务中心客户特派团的教育补助金报销申请。

37. 最后，行预咨委会强调，必须详细、透明地核算和报告企业数据中心的运营费用。具体而言，在今后提交的后勤基地预算报告和执行情况报告中应反映为布林迪西后勤基地和巴伦西亚设施托管和提供“团结”项目支助服务编列的资源总额，包括从维持和平行动和其他用户部、厅和实体收到的费用回收收入。

38. **Rios Requena 女士**(玻利维亚多民族国)代表 77 国集团和中国发言，她说，该集团致力于与所有利益攸关方一道，帮助秘书处确保布林迪西联合国后勤基地能履行授权任务。注意到秘书长仍将巴伦西亚的设施作为全球服务中心的一部分，她重申大会在该中心管理方面的特权，表示该集团支持行预咨委会在此方面的所有建议。改变巴伦西亚设施职能的任何提议都必须提交大会核准。该集团关注的是，用于托管和提供“团结”项目支助服务的资源分配不透明；该集团将通过非正式协商进一步了解这方面情况。

39. **Coto-Ramirez 女士**(哥斯达黎加)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言，她重申拉加共同体支持海地人民和政府，并感谢国际社会在充分尊重海地国家优先事项和主权情况下为帮助该国所做的努力。2010 年海地地震后，联海稳定团在该国重建、加强稳定与法治、在经济和社会发展方面取得进展等方面发挥了重要作用。尽管取得了上述进展，但诸多挑战依然存在。拉加共同体国家向该特派团派遣了军事和警察人员，还提供了双边和区域支持，帮助海地实现稳定、可持续和平与发展。

40. 拉加共同体反对任意削减分配给该特派团的资源，特派团预算应以实地情况以及安全理事会核准的任务为依据，而不是人为设定的预算上限。联海稳定团 2014/15 年度拟议预算比 2013/14 年度批款数减少了 64 577 600 美元，即 11.2%。拉加共同体将认真审议秘书长的建议，确保特派团拥有必要能力，能够在安全、法治、人权、人道主义活动等领域，包括在防治霍乱方面向海地政府提供支持。

41. 联海稳定团应在其任务范围内竭力支持海地为重建和发展所做的努力。拉加共同体欢迎进一步将减少社区暴力方案纳入特派团的法治活动。应继续根据政府的优先事项执行有助于改善特派团和当地民众之间关系的速效项目。拉加共同体将继续与政府一道制定长期发展战略，如有必要，将继续促进维持和平活动。

42. **Sheck 先生**(加拿大)也代表澳大利亚和新西兰发言，他说，提交给行预咨委会的报告中多处反映了海地在 2010 年地震后，在联海稳定团和其他伙伴方的帮助下，在恢复和重建方面取得的进展；最显著的进展是特派团军警人员的核定兵力已减少至 7 622 人，与此同时，还拟议削减文职部门和其他方面所需资源，使得拟议预算仅略高于 5.12 亿美元，比 2013/14 年度批款额减少了 11.2%。三国代表团将认真审议这些提议和行预咨委会的建议；他们的初步意见是，所需资源减少反映了联海稳定团高级管理层和总部致力于在履行任务，执行特派团的整并计划时实现效率和成本效益。

43. 虽然该特派团在完成其核心任务方面稳步取得进展，但总体成功的最重要基准是确信在安全、法治和治理方面取得了切实、长期改善。认识到当前在役维持和平特派团的数目及资源压力日益加大，他所代表发言的这三个代表团与其他会员国一样，关注维持和平预算总额不断增加问题，同时认识到有必要确保在特派团建立、维持和清理结束各阶段，效率和成本效益仍然都是重中之重。联海稳定团的整并计划和调整对特派团和海地都有好处；他很高兴看到秘书长在最近提交给安全理事会的报告(S/2014/162)中介绍了

联合国今后参与海地建设的备选方案，并期待看到计划对实地情况进行战略评估的成果。

44. 行预咨委会建议仅对联海稳定团拟议预算进行有限缩减。若干其他建议涉及问题包括先前报告中提出的航空资产、顾问使用情况和圣多明各支助办事处运作情况；根据特派团的到期日期以及必须应对任务的变化，这也许是不可避免的。三个代表团一致认为，必须动员全系统应对海地的霍乱疫情，应加强为这一目的而进行的资源调动，而且防治霍乱行动必须协调一致；在非正式磋商期间，他们想进一步了解行预咨委会在人员配置方面的有关建议。

45. 他注意到行预咨委会对 2014/15 年度拟议预算的关切，即秘书长未能按照大会第 66/264 号决议的要求，再次说明有些员额已空缺两年或更长时间的理由。应对这些员额进行审查，并在拟议预算中说明是否应予以保留或裁撤。他还要求秘书处详细说明如何在联海稳定团适用这条原则。在海地要做的工作还有许多，行预咨委会做出各项决策的指导原则应该是致力于确保特派团拥有履行授权任务所需的资源。

46. **Pacunega Manano 女士**(乌干达)代表非洲国家集团发言。她向所有在联合国旗帜下在困难且往往危险的环境中工作的军警和文职人员致敬；尤其向那些为人道及和平事业而牺牲生命的人致敬。分配足够资源是确保维持和平特派团能够全面、及时完成任务的一个关键因素。行预咨委会开展的实地考察，包括最近于 2014 年 2 月的考察证实，特派团值得得到会员国的充分支持，而不是对他们行动产生不利影响的任意削减预算。

47. 必须严格遵守大会有关从在役维持和平特派团交叉借款的各项决议；该集团还对特派团间合作背景下出现的新形式交叉借款表示关切，并告诫不要试图认为维和预算是一个整体。

48. 应在考虑到每个特派团的具体任务和具体情况前提下单独核准每个特派团的预算。该集团将审查如何在若干特派团，包括在南苏丹特派团适用该原则。

尽管各个维和特派团的任务保持稳定或有所扩大，而且实地情况变得日益复杂，但 2014/15 年度的拟议维持和平预算总额却大幅降低，比前一年的水平下降了 4.04 亿美元，即 5.2%。审议维和预算不能厉行节约，而是要根据执行任务所需资源来进行分配。不合理的进行削减或一刀切可能会对特派团行动产生负面影响或危及任务的完成。因此，该集团要求在非正式协商中详细了解拟议预算、特派团执行情况以及速效项目执行情况等问题，这些都是特派团活动的重要组成部分。该集团还将审查无视政府间机构核准的任务武断决定取消航班、拖延支付资金、削减预算等新出现问题。

49. 她期待看到为新的联合国多层面综合稳定中非共和国特派团(中非稳定团)编制的拟议预算，期望向该特派团提供充分、及时的资源和后勤支持，特别是在开办阶段。她还希望，能在恪尽职守，时间充足情况下提出相关报告。她强调秘书处官员应在非正式协商期间提供准确、一致的信息，为行预咨委会的审议工作提供帮助。

50. **Saeed 先生**(苏丹)表示感谢联阿安全部队的工作，重申苏丹政府致力于使特派团能够执行安全理事会第 1990(2011)号和第 2126(2013)号决议规定的任务。关于联阿安全部队 2014/15 年度拟议预算，苏丹代表团希望了解有关专业及一般事务职类的本国工作人员空缺的具体信息以及填补这些空缺使用的方法。他鼓励秘书长聘用更多讲阿拉伯语的本国工作人员。

51. 他对拟议增加用于速效项目的资源表示欢迎，因为这些项目有助于将资源用于社区，有助于建立信任。特派团在挑选和执行项目时必须与地方当局协调，以便最大限度地对人民的生活产生积极影响。还必须解决特派团对当地人民、资源和土地产生的环境影响。修建特派团总部和房地时应使用结实的、永久性材料，应在营地开展绿化和植树活动，并将经过处理的废水用于灌溉。特派团应雇用当地承包商承建此类项目和设施施工工程，以提高地方能力，采购和订约过程应当透明。

52. **Gaspard 先生**(海地)说,正如秘书长 2014 年 3 月向安全理事会报告(S/2014/162)的那样,海地在新政府的领导下在人道主义事务、法治、加强民主机制、安全和重建等方面取得了切实进展。国家警察专业化计划将于 2016 年执行完毕,届时警察人数将达到 15 000 人。公共卫生和人口部制订了应对霍乱疫情计划;但资金仍是一个大问题,因此,海地代表团欢迎秘书长提出的成立一个综合解决支助股的倡议,加强能力,缓解霍乱疫情造成的破坏性影响。

53. 他感谢部队派遣国和警察派遣国为协助海地所做的努力,感谢联海稳定团为改善该国的社会政治和体制环境所做的努力。尽管取得了一些进展,但许多挑战依然存在,特派团的拟议预算完全合情合理。海地代表团尤其欢迎继续向速效项目提供资金,因为这些项目对当地民众产生了积极影响,提高了特派团的知名度。定于 2014 年晚些时候举行的议会和市政选举将是海地政治和体制生活中的一个重要里程碑。联海稳定团的预算必须定位精准,使其能够在考虑到政府的优先事项情况下应对实地的挑战。

54. **Dos Santos 先生**(巴西)对整并计划表示欢迎,该计划为联海稳定团部队可持续缩编奠定了条件。过渡的速度应依照海地的安全局势和政府日益承担更多责任的能力而定。财政需要,其他维持和平特派团需要追加资源或维持和平开支的任意总体目标不应成为首要关注问题。行预咨委会决定所有维持和平预算时应重点考虑各特派团授权任务的独特性、复杂性和业务条件,使各特派团都能获得执行任务的必要资源。

55. 巴西代表团致力于确保为实现联海稳定团的关键目标提供充足资源,这些关键目标包括支持选举进程和全国政治对话,发展海地国家警察以及加强法治机构和地方行政部门。随着联海稳定团的军事力量撤离边远地区,其必须保持快速反应能力,以便向这些地区的海地国家警察提供支持。

56. 注意到减少社区暴力方案和速效项目是促进可持续和平与安全的有效手段,因此,他欢迎进一步将减少暴力方案纳入特派团内的法治活动。随着特派团

的军事范围缩小,安全责任移交给国家警察,这些方案和项目将成为可持续整并战略必不可少的一部分。

57. 巴西坚决反对以牺牲联海稳定团或任何维和特派团人员的安全和安保为代价执行增效措施。在非正式协商期间,巴西代表团希望了解有关医疗后送安排的信息。

58. **Bame 先生**(埃塞俄比亚)说,在 2012/13 年度,联阿安全部队帮助成千上万名境内流离失所者和难民回返,并已尽一切努力维持安全局势稳定及保护平民。联合边界核查与监测机制已投入使用。他关切地注意到,联阿安全部队 2014/15 年度拟议预算减少了 898 000 美元,主要原因是施工、购置设施和基础设施设备所需经费减少。埃塞俄比亚代表团认为,拟议预算可能没有充分考虑到特派团面临的问题。尽管大会多次要求及时完成施工项目,但在此方面几乎没有取得任何进展。从行预咨委会的意见中可以看出,施工分摊款为 23 471 050 美元,而施工支出仅为 5 550 417 美元。秘书长不再要求完成施工项目,而是编制了一份经修订的施工方案,但尚未得到大会的核准。

59. 他同意行预咨委会的意见,即工作人员宿舍项目本来应该已经完工,而且其中一幢两层楼本来将要作为部队总部。埃塞俄比亚代表团希望了解为什么不遵守大会的指示,为什么要修改这项提案。鉴于特派团在后勤和其他方面面临的挑战,缩减施工资源是不明智的;应调整 2014/15 年度预算,恢复设施供资,以改善特派团的基础设施,促进任务的执行。

60. **castañeda Solares 先生**(危地马拉)说,必须以负责任方式逐步缩编联海稳定团。秘书长最近关于海地问题的报告(S/2014/162)指出,需要持续向该特派团提供业务支持。注意到 2014/15 年度拟议预算比前一份预算减少了 11.2%,他强调指出,必须给予特派团必要资源,使其能有效履行任务。按照目前的时间安排,预算是在 5 月份核准的,而授权任务是 10 月份延期的;从逻辑上讲,应根据特派团的任务确定预算,而不是反过来。鉴于制订联海稳定团整并计划时还不清楚选举后勤支持需要多少资源,因此,希望不会无缘无故

地缩减预算。当特派团的任务 2014 年 10 月延期时，危地马拉代表团将再次提出这一问题。

61. **Colín Ortega 女士**(墨西哥)说，墨西哥代表团认为头等大事是确保联海稳定团拥有履行任务必需的所有资源。必须确保特派团处于最佳运行状态，以应对实地局势。

62. **Karaçay 先生**(土耳其)说，秘书长在其关于联塞部队 2012/13 年度预算执行情况的报告(A/68/584)预期成绩 1.2 下，增加住宅建设项目被列为一项计划绩效指标，以便在生活条件正常化方面取得进展。农业项目不会产生长期后果，商业和住宅建筑项目与此不同，商业和住宅建筑项目是永久性的，会威胁联合国缓冲区的现状。因此，不能将此类建筑项目视为是在该区域实现正常生活条件的一个指标。报告还指出，对北部的希族塞人和马龙派教徒社区进行了 131 次人道主义探访，但为解决影响南部土族塞人的人道主义问题仅进行了 6 次此类探访。这一差异可能解释了为什么诸如利马索尔没有一所土耳其语小学此类长期问题依然得不到解决。

63. 他提请注意秘书长在其关于联塞部队 2014/15 年度拟议预算(A/68/700)中提到，联塞部队将继续采取措施，禁止未经授权使用缓冲区。他记得，尚未采取任何措施处理在缓冲区内的 Pile/Pyla 村未经授权建造大学校园问题。正如秘书长在向安全理事会提交的报告(S/2013/7)中所指出的那样，施工会威胁造成既成事实，会危及该村脆弱的人口平衡。土族塞人一方从未同意建造校园；相反，土族塞人强烈抗议希族塞人方面的单方面行动，这些行动是在挑战缓冲区现状。鉴于该地区由联合国控制，他想知道为何如此规模的

施工项目可以未经土族塞人领导层同意就开工，而且为什么尽管大学是未经授权的却能开门办学。

64. 拟议预算还提到了根据东道国标准提高部队的消防安全标准方案。经验表明，缓冲区内的消防工作需要双方与联合国合作。有关本方案的资料并未反映实地情况，当前的两族技术委员会已经解决了这个问题，可以作为在这一问题上的合作范例。

65. 他想知道，联塞部队已经部署了 50 年，是否想过对该部队的授权任务进行审查。

66. 最后，他问到联塞部队雇用的当地工作人员中有多少土族塞人和希族塞人，并想知道正在考虑采用何种补救措施扭转两族之间比率的巨大差距。联塞部队只有平等地与双方合作，才能成功地履行职责。

67. **Menelaou 先生**(塞浦路斯)说，只要塞浦路斯的不正常局势持续下去，联塞部队的预算拨款就应保持在使其能够有效执行任务的水平。

68. 尽管现在讨论的是一个技术问题，不涉及政治，但他不得不对土耳其代表的发言做出回应。注意到 2013 年之前土耳其未在行预咨委会审议期间提出这一问题，他说，塞浦路斯希望土耳其政府摒弃敌对立场，开启新的合作精神和伙伴关系。他请土耳其代表相应地重新考虑其立场。只有撤军才能实现现代化，适应当前的需求，与塞浦路斯共和国才能进入关系正常的新阶段。

69. 土耳其在寻求成为安全理事会理事国之际采取这样的立场尤其令人感到遗憾，因为这样做显然是为了追求国家目标而不是实现本组织的原则。

中午散会。