



---

## Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции [2110 \(2013\)](#)

### I. Введение

1. В пункте 6 резолюции [2110 \(2013\)](#) Совет Безопасности просил меня докладывать ему каждые четыре месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) ее обязанностей. В настоящем докладе освещаются ключевые события в политической сфере и в сфере безопасности, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после опубликования моего доклада от 14 марта 2014 года ([S/2014/190](#)).

### II. Краткая информация о ключевых политических событиях, имеющих отношение к Ираку

#### A. Внутренние события

2. За период после представления моего предыдущего доклада и без того нестабильная ситуация в Ираке резко ухудшилась, когда «Исламское государство Ирака и Леванта», известное также под названием «Исламское государство Ирака и аш-Шама» (ИГИШ), и другие вооруженные формирования установили контроль над ключевыми городами в северо-западных и северных центральных мухафазах Ирака, в частности в провинциях Найнава, Салах-эд-Дин, Анбар и Дияла, взятие которых привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения и вынужденному исходу из них большого числа людей, а также сопровождалось серьезными нарушениями прав человека. Стремительное ухудшение ситуации в области безопасности произошло сразу же после выборов в Совет представителей 30 апреля. Переговоры о формировании нового правительства продолжаются.

#### Политическая ситуация

3. Политические силы с энтузиазмом восприняли возможность участия в процессе выборов, несмотря на заметную фрагментацию некоторых основных



коалиций Ирака. В общей сложности 9043 зарегистрированных кандидата от 107 политических организаций и коалиций претендовали на 328 мест в Совете представителей по сравнению с более чем 6000 кандидатов от 86 политических организаций и коалиций, претендовавших на 325 мест в 2010 году. Последняя неделя предвыборной кампании, которая охватывала период с 1 по 29 апреля, не обошлась без актов запугивания и нападений на некоторых кандидатах и участниках предвыборных мероприятий, включая массированное нападение на участников политического митинга в Багдаде 25 апреля, приведшее к гибели 35 и ранению 102 человек.

4. В день выборов около 12,6 миллиона иракцев проголосовали на 2667 избирательных участках по всей стране. Менее 1 процента избирательных участков не открылись по причинам, связанным с угрозами безопасности. Особый порядок голосования был предусмотрен для более чем 1 миллиона сотрудников сил безопасности, которые проголосовали 28 апреля, в то время как голосование за пределами страны, в котором приняли участие 165 539 иракцев, состоялось 28–30 апреля в 20 странах. В особом порядке голосовали также внутренне перемещенные лица. 30 апреля в Эрбиле, Дохуке и Сулеймании состоялись также выборы в Совет мухафаз, первоначально запланированные на сентябрь 2013 года.

5. Несмотря на непростую обстановку в области безопасности, уровень участия населения во всех процедурах голосования был расценен как высокий и продемонстрировал, что иракцы по-прежнему привержены демократическому процессу. Процент участвовавших в голосовании в особом порядке избирателей с правом голоса составил 77 процентов, а в выборах в Совет представителей — 62 процента. Ввиду небезопасной обстановки самый низкий уровень участия в голосовании зафиксирован в мухафазах Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин и Дияла, составивший в среднем 54,5 процента. В целом процент участия в выборах в Совет мухафаз в Курдистане составил 76 процентов.

6. 19 мая Независимая высшая избирательная комиссия Ирака после завершения обработки данных огласила предварительные результаты выборов в Совет представителей. После рассмотрения 2070 жалоб и 839 апелляций Верховный федеральный суд утвердил окончательные результаты 16 июня.

7. Судя по этим результатам, коалиция «Правовое государство» стала самым большим парламентским блоком, получив 92 (28 процентов) из 328 мест в Совете представителей. Коалиции «Ахрар», «Нухаб» и «Национальное партнерство» получили 34 места (10 процентов), а коалиция «Муватен» — 28 мест (8 процентов). Суннитские коалиции «Мутахидун» и «Ватания» получили по 22 места (7 процентов), а «Аль-Арабия» — 10 мест (3 процента). В то же время две основные курдские партии — Патриотический союз Курдистана и Демократическая партия Курдистана — получили по 19 мест (6 процентов). Партия «Горран», которая заняла второе место на региональных парламентских выборах Курдистана в сентябре 2013 года, получила девять мест (3 процента). Остальные 73 места (22 процента) поделили между собой более 20 других коалиций и партий, включая восемь мест по квоте для представителей христианского, шабакского и туркменского меньшинств.

8. 26 июня президиум Ирака издал указ о созыве первого заседания Совета представителей 1 июля, т.е. через 15 дней с момента утверждения результатов выборов в соответствии с Конституцией. 1 июля Совет представителей провел

свое первое заседание. В заседании приняли участие 255 из 328 новоизбранных представителей, обеспечив необходимый первоначальный кворум. Второе заседание состоится 8 июля. После избрания спикера и вице-спикера Совет представителей выберет Председателя и двух вице-председателей в течение 30 дней с момента созыва Совета. В течение 15 дней после своего избрания Председатель официально поручит назначенному премьер-министру, кандидату от самого большого парламентского блока в Совете, сформировать Совет министров в течение 30 дней. И наконец, Совет представителей проведет голосование о вотуме доверия назначенному премьер-министру, Совету министров и их министерской программе.

9. 22 мая Независимая высшая избирательная комиссия огласила предварительные результаты выборов в Совет мухафаз в Курдистане. Демократическая партия Курдистана получила 34 места (42 процента от общего количества мест, в том числе 12 в Эрбиле, 3 в Сулеймании и 19 в Дохуке), Патриотический союз Курдистана — 20 мест (25 процентов от общего количества мест, в том числе 6 в Эрбиле, 11 плюс 1 место по квоте в Сулеймании и 2 в Дохуке), партия «Горран» — 17 мест (21 процент от общего количества мест, в том числе 4 в Эрбиле, 12 в Сулеймании и 1 в Дохуке), Исламский союз Курдистана — 6 мест (7 процентов от общего количества мест, в том числе 1 в Эрбиле, 2 в Сулеймании и 3 в Дохуке) и Исламская группа Курдистана — 4 места (5 процентов от общего количества мест, в том числе 2 в Эрбиле и 2 в Сулеймании).

10. После выборов в региональный парламент Курдистана в сентябре 2013 года Юсеф Мохаммед Садик, представляющий партию «Горран», был выдвинут на пост спикера парламента, а Джафар Ибрахим из Патриотического союза Курдистана — на пост заместителя спикера 29 апреля. 20 мая парламент переизбрал Нечирвана Барзани из Демократической партии Курдистана премьер-министром Курдистана и проголосовал за Кубада Талабани из Патриотического союза Курдистана, поддержав его кандидатуру на пост заместителя премьер-министра. Совет министров Курдистана нового состава был приведен к присяге 18 июня.

#### **Ситуация в области безопасности**

11. Ситуация в области безопасности в западных и северо-западных мухафазах Ирака, особенно в Анбаре и Найнаве, продолжала представлять угрозу стабильности страны. В период с 14 марта по 30 июня по меньшей мере 3010 гражданских лиц были убиты и 4799 ранены в результате актов вооруженного насилия и терроризма во всем Ираке. Наиболее пострадавшими от насилия являются Багдад, Найнава, Салах-эд-Дин, Дияла, Киркук, Бабиль и Васит. С начала последнего кризиса поступают сообщения о совершении ИГИШ и вооруженными формированиями серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права, включая внесудебные казни и убийства сотен солдат и мирных граждан, сексуальное насилие и надругательство над женщинами, похищение людей и преследование религиозных лидеров, представителей меньшинств и других категорий населения и вербовку детей-солдат. Мишенью целенаправленных террористических нападений становились мирные граждане и места общественного пользования, включая рестораны, мечети и рынки. 1 июля Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) сообщила, что в только в июне по меньшей мере 2417 человек были убиты и 2287 ранены в Ираке.

12. В Анбаре ИГИШ и другие вооруженные формирования продолжали вести ожесточенные бои с иракскими силами безопасности в коридоре Эль-Фаллуджа — Рамади. Несмотря на то, что иракские силы безопасности восстановили контроль над центральной частью Рамади, бои за контроль над некоторыми районами на окраине города между этими силами и вооруженными формированиями ведутся с переменным успехом. В то же время Эль-Фаллуджа продолжает преимущественно оставаться в руках повстанцев.

13. Кризис в Анбаре приобрел еще одно опасное измерение после захвата боевиками ИГИШ плотины в Эль-Фаллудже на реке Евфрат в первых числах апреля и перенаправления ее стока. Это привело к затоплению обширных площадей в окрестностях Амариат эль-Фаллуджи и прекращению подачи воды в центральные и южные мухафазы Ирака. Река Тигр также стала объектом нападения 16 апреля, в ходе которого боевики ИГИШ взорвали нефтепровод неподалеку от Эль-Фатаха в мухафазе Салах-эд-Дин. Повреждение нефтепровода привело к разливу огромного количества нефти и вынудило ряд населенных пунктов временно приостановить эксплуатацию установок водоочистки. К 22 апреля силы ИГИШ расширили свои операции, с тем чтобы установить контроль над еще одной плотинной в Ноамие, которая регулирует подачу воды из реки Евфрат в районы Багдадского кольца, включая Абу-Грейб и Юсуфию. Это привело к обширному подтоплению земель в этих районах, а также вынужденному исходу местных жителей и уничтожению земельных угодий, скота и оросительных систем. Шлюзы на плотинах в Эль-Фаллудже и Ноамие неоднократно открывались и закрывались в течение рассматриваемого периода по мере того, как иракские силы безопасности пытались восстановить контроль над этими районами. 5 мая иракские силы смогли открыть обводной канал в районе плотины, тем самым смягчив последствия наводнения в Абу-Грейбе.

14. Непрерывающиеся усилия, предпринимаемые для поиска мирного урегулирования ситуации в Анбаре, в том числе объявление премьер-министром аль-Малики о созыве конференции по вопросу о национальном единстве, с тем чтобы положить конец кризису в Анбаре, первоначально запланированной на 15 июня, были отодвинуты на задний план в связи с усиливающимся острым кризисом в области безопасности и тяжелой гуманитарной ситуацией в соседних с Анбаром провинциях Найнава, Салах-эд-Дин и Дияла. Начиная с 5 июня возглавляемые ИГИШ вооруженные формирования начали атаки на Самарру, Мосул, Бакубу и Рамади, которые привели к взятию ими нескольких крупных городов, включая Мосул, Тикрит и Хадису, а также захвату ключевых объектов инфраструктуры, в том числе нефтеперерабатывающего завода в городе Байджи. Силы ИГИШ также захватили турецкое консульство в Мосуле и похитили 49 сотрудников консульства, включая Генерального консула. Поступают также сообщения о массовых внесудебных казнях военнослужащих иракских сил безопасности и убийствах мирных граждан в этих районах. В результате этой новой волны насилия на положении внутренне перемещенных лиц оказалось более полумиллиона иракцев. Региональное правительство Курдистана направило войска из состава ополчения «пешмерга» в спорные районы, включая Киркук, после вывода оттуда иракских сил безопасности.

15. Чтобы сдержать наступление сил ИГИШ и заполнить вакуум, образовавшийся в результате оставления войсками позиций в северо-западных охваченных конфликтом районах, премьер-министр аль-Малики обратился 11 июня с призывом к добровольцам вступать в ополчение и сражаться рука об руку с ар-

мией. Десятки тысяч добровольцев массово откликнулись на этот мобилизационный призыв, который был подкреплен фетвой Великого аятоллы Али аль-Систани 13 июня. Представитель аль-Систани позднее обнародовал разъяснения, ограничивающие сферу фетвы призывом к добровольцам вступать в ряды официальных вооруженных сил. 20 июня аль-Систани призвал иракских политических деятелей к скорейшему созыву вновь избранного парламента, а всех иракцев — к оказанию гуманитарной помощи нуждающимся. Политические усилия по урегулированию кризиса оставались недостаточными, несмотря на ведущиеся консультации между различными лидерами парламентских блоков и политическими и религиозными представителями различных взглядов, которые дважды собирались в июне, чтобы совместно найти пути урегулирования кризиса в области безопасности. 12 июня старый Совет представителей, полномочия которого истекли 14 июня, не поставил на голосование просьбу премьер-министра аль-Малики о введении чрезвычайного положения ввиду отсутствия кворума.

16. В отчетный период Ирак продолжал сталкиваться с трудностями, связанными с принятием своего государственного бюджета на 2014 год, который, спустя шесть месяцев после начала финансового года, еще не был утвержден из-за разногласий между центральным правительством и региональным правительством Курдистана по поводу положений в законопроекте о бюджете, касающихся целевых показателей по продаже поставляемой на экспорт нефти. 6 апреля был учрежден комитет, представляющий крупные политические блоки в Совете представителей и региональном правительстве Курдистана, для согласования спорных положений в законопроекте о бюджете. Между тем, обусловленное этим отсутствие прозрачности в государственных расходах препятствует внутренним инвестициям и ограничивает способность Ирака привлекать займы, крайне необходимые для его программ развития.

17. 22 мая региональное правительство Курдистана объявило о начале экспорта нефти по Джейханскому нефтепроводу в Турцию независимо от Иракской государственной организации по сбыту нефти. Оно далее объявило, что доходы от продаж будут переводиться на подконтрольный региональному правительству Курдистана счет в «Халкбанке» в Турции и что 5 процентов будет удерживаться и депонироваться на отдельный счет для финансирования дальнейшего выполнения Ираком обязательств перед Организацией Объединенных Наций, налагаемых резолюциями 687 (1997) и 1483 (2003) Совета Безопасности. В тот же день правительство Ирака осудило продажи и предприняло шаги для возбуждения судебного дела в отношении всех лиц, занимающихся транспортировкой, куплей или продажей нефти.

## **В. Региональные и международные события**

18. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжал влиять на обстановку в Ираке, сопровождаясь движением боевиков, оружия и материальных средств через иракско-сирийскую границу, что является дестабилизирующим фактором в обеих странах. Действия ИГИШ по обе стороны границы вынудили иракские силы безопасности провести по меньшей мере одну крупную операцию на сирийской территории; 27 апреля иракские вертолеты атаковали колонну снабжения ИГИШ в Вади-Сувабе в восточной части Сирийской Арабской Республики в момент, когда она пыталась пересечь границу с Ираком. По-

ступали также сообщения об авиаударах сирийскими ВВС по позициям боевиков в приграничной зоне 25 июня. Премьер-министр аль-Малики подтвердил и приветствовал нанесение авиаударов в тот же день. В результате недавнего наступления сил ИГИШ после взятия города Мосул 9 июня вооруженные формирования установили контроль над погранпереходами Эль-Каим и Эр-Рабия на границе между Сирийской Арабской Республикой и Ираком.

19. В отчетный период Ирак и Исламская Республика Иран расширяли свое сотрудничество по судебным и экономическим вопросам. Вслед за визитом министра юстиции Ирана в Багдад 8 апреля Главный судья Ирака Медхат аль-Махмуд посетил Исламскую Республику Иран 17 апреля и подписал меморандум о взаимопонимании относительно выполнения последнего из нескольких соглашений о сотрудничестве в судебной сфере между двумя странами. 11 мая заместитель премьер-министра Рож Нури Шавис и исполняющий обязанности министра финансов Сафа ас-Сафи провели обсуждение с иранскими коллегами вопросов двустороннего сотрудничества в области банковских операций, стандартизации и применения изъятий во избежание двойного налогообложения, а также стимулирования привлечения инвестиций и подписали несколько документов об экономическом сотрудничестве, включая двусторонний протокол об экономическом и инвестиционном сотрудничестве.

### **III. Обновленная информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций**

#### **A. Политическая деятельность**

20. В преддверии выборов 30 апреля мой Специальный представитель обсудил с целым рядом политических и религиозных лидеров вопрос о необходимости конструктивного участия в процессе выборов, настоятельно призвав также политические органы уважать независимость и авторитет Независимой высшей избирательной комиссии. Он осудил сопутствующие выборам насилие и нападения на политических деятелей и баллотирующихся кандидатов и призвал правительство Ирака обеспечить, чтобы как кандидаты, так и избиратели могли участвовать в предвыборной кампании и осуществлять свое право голоса в условиях безопасности. В день после выборов он призвал далее все политические структуры воздерживаться от действий и заявлений, которые могут повлиять на решение Независимой высшей избирательной комиссии. После успешного завершения голосования мой Специальный представитель продолжал обсуждать с политическими лидерами вопрос о необходимости совместной работы в целях скорейшего формирования нового правительства на основе широкой общенациональной программы, направленной на обеспечение политической стабильности, демократического государственного управления, социальной сплоченности, экономического развития и поощрения прав граждан.

21. В отчетный период мой Специальный представитель продолжал также побуждать все стороны немедленно положить конец боевым действиям в Анбаре и призвал к сдержанности в текущих военных операциях, с тем чтобы обеспечить защиту мирных граждан. 14 мая он посетил Абу-Грайб с целью

оценить последствия преднамеренного затопления земель силами ИГИШ и призвал правительство, силы безопасности, местные органы власти и лидеров племен сообща добиваться восстановления законного контроля над использованием водных ресурсов.

22. Ввиду текущего кризиса в области обеспечения безопасности мой Специальный представитель провел интенсивные дискуссии с политическими лидерами Ирака и настоятельно призвал их к единству перед лицом нынешнего кризиса. Он также призвал безотлагательно приступить к формированию представительного правительства и предложил добрые услуги и поддержку, которые могут быть оказаны со стороны МООНСИ. Кроме того, он агитировал региональное правительство Курдистана расширить свое сотрудничество в области обеспечения безопасности с центральным правительством, чтобы отвести угрозу, которая исходит от террористических и вооруженных формирований. 18–19 июня в ходе сорок первой сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества, которое состоялось в Джидде, Саудовская Аравия, он выступил на заседании министров Лиги арабских государств по вопросу об Ираке и проинформировал министров иностранных дел Бахрейна, Кувейта и Турции и заместителей министров иностранных дел Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов о положении в Ираке, а также призвал оказать региональную поддержку в урегулировании кризиса. 23 июня он устроил брифинг для Совета министров иностранных дел Европейского союза в Люксембурге по положению в Ираке и призвал поддержать предпринимаемые Организацией Объединенных Наций гуманитарные усилия.

23. В период, предшествовавший формированию нового регионального правительства Курдистана 18 июня, мой Специальный представитель также несколько раз встречался с различными политическими лидерами из Курдистана и заявил о полной поддержке их усилий по формированию нового правительства, настоятельно призвав их действовать в духе компромисса.

24. Создание условий, благоприятствующих принятию национального бюджета на 2014 год, остается первоочередной задачей моего Специального представителя, который активно оказывает свои добрые услуги правительству Ирака и региональному правительству Курдистана в урегулировании нерешенных вопросов, включая вопросы распределения доходов от торговли углеводородными ресурсами. Его усилия по преодолению разногласий между сторонами позволили организовать прямые переговоры между премьер-министром аль-Малики и премьер-министром регионального правительства Курдистана Барзани. Он также встречался с тогдашним спикером парламента Осамой ан-Нуджаифи и председателем Комитета по финансам Совета представителей Хаидаром аль-Абади в целях оказания содействия в достижении соглашения о дальнейших действиях по урегулированию нерешенных вопросов в Совете представителей.

## **В. Помощь в проведении выборов**

25. Занимаясь подготовкой и одновременно обеспечивая проведение выборов в Совет представителей и Совет мухазфаз в Курдистане, Независимая высшая избирательная комиссия Ирака продемонстрировала профессионализм и гиб-

кость в крайне напряженной политической обстановке и ситуации в области безопасности.

26. В соответствии с мандатом МООНСИ Комплексная группа Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в проведении выборов в составе представителей МООНСИ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) продолжала оказывать предметную консультативную и техническую помощь Независимой высшей избирательной комиссии в течение всего избирательного процесса. Ввиду того, что впервые применялись новые процедуры, включая внедрение новой избирательной технологии и полный пересчет голосов по итогам выборов, особое внимание уделялось максимальному повышению честности и открытости избирательного процесса.

27. Успешно проводились технические мероприятия, хотя условия в области безопасности и логистического обеспечения по-прежнему крайне неблагоприятны в Анбаре, Найнаве, Салах эд-Дине, Дияле и Киркуке. Во время споров по поводу процесса проверки соответствия требованиям кандидатов мой Специальный представитель провел несколько совещаний, которые способствовали отзыву коллективного решения о сложении полномочий со стороны членов Независимой высшей избирательной комиссии, что позволило в сжатые сроки завершить подготовку к выборам.

28. Согласованные усилия Независимой высшей избирательной комиссии и Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению присутствия национальных и международных наблюдателей. Более 160 000 представителей политических структур, 72 000 местных наблюдателей и 2300 работников средств массовой информации получили аккредитацию для наблюдения за голосованием и предупреждения нарушений и тем самым внесли существенный вклад в обеспечение честности избирательного процесса. Порядка 221 международного наблюдателя, в том числе от Лиги арабских государств, следили за голосованием на выборах. Общественные оценки как национальных, так и международных организаций наблюдателей носили положительный характер и послужили основой для конструктивных рекомендаций относительно повышения эффективности будущих избирательных процессов.

29. Комитет по гендерным проблемам Независимой высшей избирательной комиссии и объединенная гендерная целевая группа Организации Объединенных Наций по выборам совместно предпринимали усилия с целью обеспечить сбор дезагрегированных по признаку пола данных голосования, а также осуществление мероприятий, призванных способствовать охвату женских групп и организаций и распространению среди них гендерно ориентированной информации о выборах. Статистические данные, обнародованные в день выборов Независимой высшей избирательной комиссией, показывают, что 42 процента среди участвовавших в голосовании граждан составляли женщины. В Совет представителей были избраны 22 женщины, которые, хотя и баллотировались самостоятельно, не прибегая к использованию правовых механизмов квот, зачитываются в счет зарезервированного для женщин лимита мест в 25 процентов. Женщины в Совете представителей нового состава занимают 82 места из 328, или 25 процентов от общего количества мест.



## **С. События и деятельность в области прав человека**

30. Общины в Ираке продолжали сталкиваться с актами насилия и проблемами незащищенности вследствие их этнической и религиозной принадлежности. В частности, таким нападениям подвергались члены общин туркменов, езидов, шабаков и христиан. Самое кровавое нападение было совершено против шабаков 23 апреля на рынке в деревне Байбух, Мосул, когда были убиты 11 мирных жителей и ранены еще 42. МООНСИ продолжала пропагандировать уважение к правам различных этнических и религиозных общин в Ираке. В период с 26 по 28 марта в сотрудничестве с Альянсом иракских меньшинств МООНСИ организовала конференцию, собравшую представителей этнических, религиозных, языковых и культурных общин Ирака, для обсуждения путей гарантирования их защиты от насилия и обеспечения их полного и равноправного участия в общественной, политической и экономической жизни Ирака. Конференция привела к принятию декларации принципов о правах меньшинств и «дорожной карты» в отношении правовых, институциональных и политических реформ. 21 мая МООНСИ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) вместе с представителями правительства Ирака, гражданского общества и различных общин отметили Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития, организовав групповую дискуссию и культурные мероприятия.

31. МООНСИ продолжает осуществлять наблюдение за местами содержания под стражей, находящимися в ведении министерства юстиции. Отметив некоторые улучшения в инфраструктуре и базовых услугах в некоторых из пениitenciарных учреждений, МООНСИ по-прежнему обеспокоена их переполненностью и плохими условиями пребывания ввиду отсутствия естественного освещения и вентиляции, а также отсутствием надлежащих медицинских пунктов и лекарственных средств. МООНСИ продолжает получать сообщения об арестах, совершаемых в ходе операций сил безопасности без каких-либо доказательств правонарушений, и заявления о том, что лица, содержащиеся под стражей в местах, находящихся в ведении министерства внутренних дел и Управления по борьбе с терроризмом, подвергаются пыткам и жестокому обращению, с тем чтобы выбить из них признания. МООНСИ продолжала отмечать случаи содержания людей под стражей без предъявления обвинения и без суда в течение длительных периодов времени, особенно людей, обвиняемых на основании Закона о противодействии терроризму, и оставления людей под стражей, несмотря на прекращение их дел судами или отбытие срока их наказания, вследствие продолжительного времени, которое требуется министерству внутренних дел для проверки того, имеются ли против них какие-либо обвинения, находящиеся на рассмотрении суда. Продолжаются переговоры с министерством внутренних дел о том, чтобы предоставить МООНСИ беспрепятственный доступ для наблюдения за местами содержания под стражей.

32. Что касается соблюдения норм справедливого судебного разбирательства, особенно в отношении лиц, обвиняемых на основании Закона о противодействии терроризму, то МООНСИ отмечала, что суды нередко не проводят надлежащего расследования заявлений лиц, чьи признания были получены под пытками, и часто суды полагаются только на такие признания или на непроверенные свидетельские показания тайных осведомителей.

33. Ирак продолжает приводить в исполнение приговоры о смертной казни. С начала 2014 года Ирак казнил 52 человека, включая 2 мужчин, казненных 6 апреля на основании Закона о противодействии терроризму. Мои неоднократные призывы к мораторию на смертные казни согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи по-прежнему остаются без ответа со стороны правительства Ирака. Региональное правительство Курдистана продолжает придерживаться неофициального моратория на смертные казни.

34. МООНСИ, ПРООН и ЮНОПС продолжали свою работу по оказанию поддержки деятельности Верховной комиссии Ирака по правам человека, в частности приступив к осуществлению плана по наращиванию потенциала, разработанного в консультации с Комиссией и ее персоналом и финансируемого Европейским союзом. Отсутствие договоренности о выборах председателя или заместителя председателя Совета уполномоченных, помимо отсутствия секретариата для содействия деятельности Комиссии, отрицательно сказываются на их работе. Несмотря на эти трудности, Совет уполномоченных достиг договоренности с Высшим судебным советом о создании механизма передачи дел, касающихся нарушений прав человека. 9 апреля представители МООНСИ и ЮНОПС побывали в недавно открытой штаб-квартире Комиссии. МООНСИ предоставила публикации по правам человека в качестве первого шага в направлении создания в Комиссии библиотеки по правам человека, которая станет доступной для всех иракцев, как только Комиссия полностью развернет свою работу.

35. В отчетный период продолжались нападения на работников средств массовой информации. 22 марта руководитель бюро радиостанции «Свободный Ирак», Мохаммед Бдайви, был убит офицером президентской гвардии в Багдаде. Мой Специальный представитель выступил с заявлением, в котором осудил этот инцидент и призвал привлечь виновного к ответственности. 28 апреля в Мосуле в результате взрыва самодельного взрывного устройства были ранены шесть работников СМИ, направлявшихся в составе автоколонны иракской армии для освещения специального процесса голосования.

36. Ситуация с уважением прав женщин продолжает вызывать обеспокоенность. МООНСИ вместе со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ПРООН и организациями гражданского общества неоднократно выражали обеспокоенность по поводу выдвинутого аль-Джаафари законопроекта о личном статусе и его соответствия международным нормам по правам человека. Законопроект, после его одобрения Советом министров 25 февраля, был передан в Совет представителей, который позднее вернул его Совету министров в силу процессуальных недоработок. Между тем законопроект о защите семьи, нацеленный на защиту жертв от бытового насилия, остается на рассмотрении в Совете министров. Позитивным событием было то, что 1 апреля Совет министров одобрил Национальную стратегию по улучшению положения женщин (2014–2018 годы). Стратегия дополняет Национальный план действий в связи с резолюцией [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, который был объявлен правительством в феврале. 2 апреля мой Специальный представитель объявил о начале работы конференции для обсуждения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Эта конференция была организована Структурой «ООН-женщины» и ПРООН в сотрудничестве с Государственным министерством по делам женщин.

37. Вооруженное насилие и терроризм продолжали уносить жизни детей в Ираке. Техническая рабочая группа по серьезным нарушениям прав ребенка при страновой целевой группе Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности, в которой сопредседателями являются мой заместитель Специального представителя и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), документально подтвердила 150 случаев нападений на детей (32 погибших и 118 раненых) в течение первого квартала этого года. В период выборов также поступили сообщения о нескольких нападениях на школы, использовавшиеся в качестве избирательных участков. Два утверждения об использовании и вербовке вооруженными оппозиционными группами детей для совершения акций террористов-смертников были зафиксированы в Эр-Рамеди в марте и апреле, но их нельзя было подтвердить независимым образом. Официальный механизм сотрудничества по вопросам защиты детей между технической рабочей группой и правительством Ирака, который позволил бы устранить обеспокоенность в этой связи, еще предстоит создать.

### **Лагерь «Хуррия» — временный пункт транзита**

38. МООНСИ продолжает отслеживать положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию жителей лагеря «Хуррия» и способствовать решению вопросов управления лагерем между правительством Ирака и представителями жителей в соответствии с меморандумом о взаимопонимании от 25 декабря 2011 года между правительством Ирака и МООНСИ. 23 апреля правительство Ирака завершило установку 1488 крупногабаритных Т-образных оградительных блоков вокруг 15 районов сосредоточения в пределах лагеря «Хуррия», чтобы усилить безопасность жителей. Кроме того, на сегодняшний день в лагерь было разрешено доставить в общей сложности 696 небольших Т-образных оградительных блоков, 445 бункеров и 95 000 мешков с песком.

39. Наблюдатели Организации Объединенных Наций продолжали получать от нынешних и бывших жителей лагеря «Хуррия» сообщения об ограничениях, вводимых против них руководством лагеря. Эти утверждения касались недопущения контактов с членами семей в пределах и за пределами лагеря, требования относительно разрешения на установление контактов с другими жителями и невозможности получить доступ к медицинской помощи, оказываемой министерством здравоохранения в лагере, не получив предварительно разрешения от руководства лагеря. По состоянию на 31 мая в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) были зарегистрированы 3160 жителей, из которых 3097 прошли процедуру оформления. Было установлено, что в международной защите нуждаются в общей сложности 2434 человека. Организация Объединенных Наций продолжает заниматься поиском долговременных решений в интересах жителей посредством переселения и по консульским и гуманитарным каналам. На сегодняшний день 379 человек были переселены за пределы Ирака, причем из них 30 выехали в Албанию в результате прямых переговоров между руководством организации «Моджахедин-э-Халк» («Организация моджахедов иранского народа») и правительством Албании, 116 были переселены посредством консульской реадмиссии в девять стран, 212 — за счет гуманитарного допуска в три страны и 21 — по каналам переселения в пять стран, а именно Данию, Испанию, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Финляндию. Кроме того, в течение отчетного периода три челове-

ка добровольно репатриировались в Исламскую Республику Иран при посредстве Международного комитета Красного Креста (МККК).

40. Под эгидой УВКБ и моего Специального советника по вопросам переселения жителей лагеря «Хуррия» за пределы Ирака, Джейн Холл Лут, в Женеве 26 июня была проведена встреча для обсуждения возможностей переселения жителей лагеря «Хуррия». В ней приняли участие примерно 20 государств-членов и несколько международных организаций, включая МККК и Международную организацию по миграции (МОМ). Все участники осознавали необходимость безотлагательного решения этого вопроса. Г-жа Холл Лут в тесной координации с УВКБ продолжает вести работу с широким кругом заинтересованных сторон в целях отыскания вариантов переселения остающихся 2746 жителей. За отчетный период она посетила несколько городов, включая Берлин, Брюссель, Женеву, Лондон, Осло, Нью-Йорк и Вашингтон, округ Колумбия, для обсуждения с ведущими правительственными должностными лицами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами потенциальных мер по переселению. 28 марта мой Специальный советник по просьбе Комитета Европейского союза по политике и безопасности провела брифинг для государств — членов ЕС о нынешней ситуации с перемещением жителей лагеря «Хуррия». В отчетный период правительство Республики Корея одобрило взнос в размере 100 000 долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по вопросам переселения жителей за пределы Ирака.

## **D. Гуманитарная помощь и развитие**

41. Конфликт в западных и северо-западных мухафазах Ирака продолжает обострять гуманитарную ситуацию, и за период с января более миллиона человек оказались на положении вынужденных переселенцев. По данным правительства, кризис в мухафазе Анбар привел на сегодняшний день к перемещению 93 108 семей. Наблюдение со стороны Организации Объединенных Наций за условиями, в которых находятся перемещенные лица, указывает на сохраняющиеся существенные потребности, в частности временное жилье и размещение с арендой внаем по доступным ценам, водоснабжение и санитария, снабжение предметами медицинского назначения, доступ к пунктам здравоохранения, наличные средства для приобретения продовольственных и непродовольственных товаров и образование. Доступ остается проблематичным для всех гуманитарных субъектов, включая министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц, которое не может проводить регистрацию вынужденных переселенцев во многих частях Анбара.

42. В апреле в рамках тематической рубрики по вопросам защиты Организацией Объединенных Наций были проведены углубленные беседы на уровне домохозяйств и была оказана соответствующая поддержка, включая правовую помощь, правовую защиту в отношении местных властей, рекомендации на предмет получения социального обеспечения, медицинскую помощь и помощь наличными средствами. За период с марта была оценена ситуация в общей сложности 9155 перемещенных семей, а 804 семьям, находившимся в наиболее уязвимом положении, была оказана помощь наличными средствами на общую сумму 398 600 долл. США. В течение отчетного периода гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций также оказала поддержку мини-

стерству по делам мигрантов и перемещенных лиц в целях активизации его деятельности по регистрации и создания мест, специально предназначенных для детей.

43. За период с января, когда вспыхнул кризис в Анбаре, УВКБ распределило 235 палаток, помимо других комплектов основных предметов помощи. Всемирная продовольственная программа (ВПП) распределила 18 122 продовольственных наборов. ЮНИСЕФ поставил 42 213 аварийных комплектов водоснабжения, санитарии и гигиены, а МОМ доставила 8250 непродовольственных предметов. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) доставила два набора для оказания неотложной медицинской помощи, удовлетворяющие потребности 20 000 человек, и один набор для лечения травм, предназначенный для проведения 100 крупных хирургических операций. Кроме того, ЮНИСЕФ предоставил 90 полностью оснащенных палаток для школ в Халидии, Амари, Фаллудже и Хите, чтобы дать примерно 7000 учащимся из числа перемещенного населения возможности для образования. ЮНИСЕФ также мобилизовал общины в Раве, Ане и Хите в целях поощрения посещения школ и укрепления отношений между принимающей общиной и перемещенным населением. В апреле ЮНИСЕФ приступил к восстановлению 34 школ в Эль-Кайме, где находятся 211 семей вынужденных переселенцев из Анбара и 247 семей сирийских беженцев. Поскольку с 13 июня лагерь в Эль-Кайме и прилегающие районы находятся под контролем ИГИШ, более 60 семей покинули лагерь в направлении Сирийской Арабской Республики, а другие семьи попытались найти убежище в общине Эль-Кайма.

44. Свыше 40 000 семей в районе Абу-Грейб пострадали от преднамеренного затопления: 20 000 семей оказались на положении перемещенных лиц. В общей сложности были затоплены 200 000 кв. м земель, и 49 деревень, включая 10 406 домов, оказались частично под водой. Сорок девять школ закрыты, а две школы разрушены, что сказалось на 12 173 школьниках. Две общественные поликлиники непригодны для пользования, и еще две находятся под угрозой затопления. Паводковые воды смешались с канализационными и застойными водами, значительно усилив угрозу заболеваний, передаваемых посредством воды, и инфекционных заболеваний. В ответ на это за период с 27 апреля УВКБ и МОМ распределили 1043 основных предмета помощи, а УВКБ занимается оказанием помощи наличными средствами 420 семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении. Также за период с 27 апреля ВПП распределила 2500 продовольственных наборов, а ЮНИСЕФ — 2500 гигиенических наборов и питьевую воду. ВОЗ в сотрудничестве с министерством здравоохранения прилагает усилия для доставки предметов медицинского назначения и для контроля воздействия загрязненной воды на окружающую среду и на состояние здоровья людей.

45. Конфликт в северо-западных и северо-центральных мухафазах Ирака привел к вынужденному перемещению еще более 650 000 человек, в результате чего общее число перемещенных внутри страны лиц за период с января составило примерно 1,2 миллиона человек. За период с 6 июня примерно 100 000 вынужденных переселенцев прибыли в Эрбиль, 200 000 — в Дохук и 6000 — в Киркук. Страновая группа и гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций оказывают помощь вынужденным переселенцам, до которых можно добраться, включая, в частности, несколько тысяч продовольственных наборов, семейные гигиенические наборы, основные предметы

помощи, палатки, наборы первой медицинской помощи, наборы репродуктивного здоровья и непродовольственные предметы, поступившие от ВПП, ЮНИСЕФ, УВКБ, ВОЗ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и МОМ.

46. Стратегический план по оказанию помощи, первоначально разработанный в ответ на кризис в Анбаре, был пересмотрен и расширен в июне с учетом новых перемещений населения на севере и в центре Ирака и потенциальной возможности будущих перемещений. Он имеет целью мобилизовать 312,1 млн. долл. США для удовлетворения потребностей 1,5 миллиона перемещенных внутри страны лиц. 1 июля правительство Саудовской Аравии объявило, что оно внесет 500 млн. долл. США в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи. Эта сумма дополняет 42,1 млн. долл. США, обещанных или полученных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

47. По состоянию на 15 июня в УВКБ были зарегистрированы 225 475 сирийских беженцев в Ираке (41 процент из них составляют женщины), и еще 13 120 ожидают регистрации. Сорок шесть процентов живут в 10 лагерях, причем девять из них находятся в Курдистане, а остальные беженцы живут в принимающих их общинах. Помимо этого, по оценкам, примерно 1000 сирийцев ожидают возможности перебраться в Ирак. Пункт пересечения границы между Сирийской Арабской Республикой и Ираком в Пешхабуре закрыт с 10 апреля, уменьшив как поток сирийцев, перебирающихся в Ирак, так и число сирийцев, желающих вернуться в свою страну. Ров, открытый в Курдистане на границе Ирака с Сирийской Арабской Республикой, еще больше замедлил приток беженцев. Присутствие сирийских беженцев ослабляет способность регионального правительства Курдистана предоставлять адекватные социальные услуги и одновременно создает экономическое давление. Уменьшение транзита товаров между Ираком, Иорданией, Ливаном и Сирийской Арабской Республикой в результате конфликта оказывает негативное воздействие на способность регионального правительства Курдистана решать проблемы, связанные с беженцами.

48. С учетом необходимости выйти за пределы лишь гуманитарного реагирования Организация Объединенных Наций способствовала участию представителей правительства Ирака и регионального правительства Курдистана во встрече в рамках механизма всеобъемлющей региональной стратегии, состоявшейся в Аммане 16 апреля и созданной Управлением по координации гуманитарных вопросов. Эта встреча дала иракским участникам возможность ознакомиться со стратегиями, политическими мерами и программами, принятыми правительствами других принимающих стран в регионе и нацеленными на более эффективную интеграцию мер по оказанию помощи беженцам с более широкими программами социально-экономического развития.

49. В течение отчетного периода в целях укрепления возможностей регионального правительства Курдистана по чрезвычайной координации и использованию внешней помощи МООНСИ оказала содействие в создании стратегических механизмов управления кризисными ситуациями и реагирования на них. УВКБ также продолжало предоставлять помощь в обеспечении защиты, кров и основные предметы помощи для всех находящихся в лагерях семей, а также поддержку принимающим общинам и беженцам вне лагерей посред-

ством целевых проектов обеспечения средств существования и проектов, дающих быструю отдачу, причем к настоящему времени 60 из этих проектов уже завершены. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) обеспечила подвод систем водоснабжения и канализации к домам, в которых разместились беженцы, и распределил емкости для воды. В течение отчетного периода УВКБ, ЮНИСЕФ и центр по вопросам развития и модификации в Дохуке подписали соглашение о модернизации санитарной инфраструктуры и внутренних дорог в лагере Домиз в мухафазе Дохук.

50. ЮНИСЕФ отреагировал на потребности в области образования 13 296 детей из числа сирийских беженцев, создав 16 начальных школ в девяти лагерях в четырех мухафазах, что привело к увеличению на 34 процента коэффициента посещения школы для детей-беженцев за отчетный период. В марте и апреле ЮНЕСКО построила две средние школы в лагерях беженцев Дарашакран и Кавергоск с целью создать безопасные условия обучения для 750 учащихся старших классов и приобрела школьную мебель и канцелярские принадлежности для 750 учащихся и 50 учителей. ЮНЕСКО осуществляет серию мероприятий для обеспечения доступа к возможностям образования и получения средств существования для 350 неграмотных сирийских беженцев в Дохуке, и при этом основное внимание уделяется находящимся в уязвимом положении молодым людям и женщинам.

51. В течение отчетного периода ВПП и УВКБ провели совместную миссию по оценке для определения потребностей беженцев, находящихся в Курдистане как в лагерях, так и вне лагерей, в плане продовольственной безопасности и питания. В апреле и мае они также возглавили межсекторальную оценку потребностей сирийских беженцев, живущих не в лагерях, с целью собрать соответствующие данные для ориентации будущих программ в целях удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения.

52. В марте ВОЗ распространила действие своей сети раннего предупреждения и реагирования на восемь лагерей беженцев в Курдистане. 30 марта министерство здравоохранения подтвердило, что ребенок в Багдаде заразился вирусом полиомиелита с генетическими признаками, указывающими на его сирийское происхождение. С тех пор было подтверждено еще четыре случая полиовируса. В период с 6 по 10 апреля ЮНИСЕФ и ВОЗ в сотрудничестве с министерством здравоохранения провели национальную кампанию вакцинации против полиомиелита, охватив 5 715 936 детей в возрасте до пяти лет. Второй раунд вакцинации был проведен с 13 по 17 мая с целью охватить 210 257 детей в возрасте до пяти лет в Анбаре. ВОЗ во взаимодействии с министерством здравоохранения прилагает усилия для создания функциональной системы наблюдения и реагирования на вспышки полиомиелита.

53. 2 апреля мой Специальный представитель и заместитель премьер-министра Шавис подписали Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2015–2019 годов. Рамочная программа дополнит Национальный план развития, содействуя усилению легитимности институтов и укрепляя узы связи иракского общества. Новая Рамочная программа способствует укреплению социальной сплоченности посредством двух приоритетов: улучшения показателей и оперативности деятельности целевых национальных и субнациональных институтов и устранения острых пробелов с точки зрения уязвимости и участия. В целом изыскива-

ется сумма в 838 млн. долл. США в течение пяти лет для полного осуществления программ, предложенных страновой группой Организации Объединенных Наций с целью достижения итоговых результатов Рамочной программы. Эта сумма составляет менее половины той, которая изыскивается для нынешней Рамочной программы, что отражает более конкретную стратегическую направленность и реалистичную оценку менее благоприятного «ресурсного климата» для оказания помощи в целях развития Ирака.

54. Деятельность в соответствии с нынешней Рамочной программой продолжалась на протяжении отчетного периода. После одобрения Советом министров 21 марта «дорожной карты» реформы государственной администрации Организация Объединенных Наций приступила к оказанию поддержки осуществлению национального плана работы с отдельной программой, разработанной для Курдистана. В соответствии с программой модернизации государственного сектора Ирака, которой оказывают совместную поддержку восемь учреждений системы Организации Объединенных Наций, Комитет по регионам и провинциям при Совете представителей пересмотрел Закон о полномочиях провинций и принял вторую поправку к этому закону. В марте учреждения системы Организации Объединенных Наций оказали правительству содействие в создании системы службы высших государственных служащих и систем электронного управления на федеральном и местном уровнях и приступили к разработке электронных порталов для обеспечения национальным министерствам и мухафазам быстрого доступа к информации. Благодаря согласованным усилиям учреждений системы Организации Объединенных Наций была модернизирована национальная статистическая система и был издан этический кодекс для национальной статистики. Кроме того, была разработана национальная политика в области здравоохранения, которая была одобрена правительством в марте.

55. Образование остается в центре внимания в соответствии с нынешней Рамочной программой. В марте и апреле ЮНЕСКО в сотрудничестве с немецким центром повышения профессионального мастерства обеспечила подготовку 38 должностных лиц из сектора образования по вопросам управления и руководства. ЮНЕСКО также обучила 64 исследователей из Университета Сулеймани современным методам преподавания и научных изысканий. 2 апреля ЮНИСЕФ помог организовать в Эрбиле региональную конференцию по вопросам позитивной дисциплины в школах, в результате которой были вынесены рекомендации о пересмотре существующих законов и постановлений и о разработке основ позитивной дисциплины. 13–15 мая ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Университетом Дохука и Нью-Йоркским университетом помог в организации конференции по вопросу об использовании образования для поощрения миростроительства и социальной сплоченности в Ираке. После этой конференции ЮНИСЕФ подписал меморандум о взаимопонимании с указанными двумя университетами в целях продолжения сотрудничества в вопросах использования образования для миростроительства в Ираке.

56. 27 апреля Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ЮНЕСКО разработали проект регионального генерального плана по борьбе с песчаными и пылевыми бурями. ЮНЕП и ПРООН также договорились вести дело к подписанию трехстороннего соглашения о сотрудничестве между Ираком, Исламской Республикой Иран и Ку-



вейтом в целях совместного отслеживания песчаных бурь, которые представляют собой трансграничную экологическую проблему, оказывающую большое воздействие.

57. В апреле 2014 года ЮНИСЕФ содействовал проведению региональных консультаций по проблеме уменьшения опасности бедствий с участием более 84 иракских и сирийских детей и молодых людей в Курдистане. Аналогичные консультации были проведены в апреле в Басре для южных мухафаз, и они привели к тому, что во всех шести управлениях по вопросам образования была принята инициатива «Уменьшение опасности бедствий в школе». Впоследствии управления создали местные комитеты по вопросам уменьшения опасности бедствий в составе учащихся и представителей общин, министерства образования и ЮНИСЕФ.

58. В течение отчетного периода для ускорения темпов правительственных усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ВОЗ в координации с ЮНИСЕФ и ЮНФПА разработала и внедрила систему наблюдения за материнской смертностью. ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА также сотрудничали с правительством в осуществлении пятилетней национальной стратегии в области репродуктивного, материнского и детского здоровья и соответствующего плана действий.

59. В течение отчетного периода ООН-Хабитат в сотрудничестве с правительством выступила с новой инициативой в поддержку реформы земельной политики с помощью Глобальной сети по вопросам землепользования. 10 апреля ПРООН подписала крайне важное соглашение с Высшим судебным советом о реформе правового и судебного сектора в Ираке; правительство обязалось выделить людские и финансовые ресурсы для осуществления этого соглашения. 30 апреля ПРООН в сотрудничестве с правительством Ирака завершила строительство электрической подстанции в Сулеймании, которая, как ожидается, будет обеспечивать электроэнергией 500 000 человек.

60. В период с 1 апреля по 30 июня ЮНИСЕФ занимался анализом вопросов детской бедности в Ираке. Результаты будут использованы для оказания воздействия на реформу иракской национальной стратегии сокращения масштабов нищеты, в частности для обеспечения смягчения проблемы детской нищеты. ЮНИСЕФ также оказывает поддержку правительству в основном на фактических данных анализе и планировании развития с целью устранения причин детских лишений.

61. В рамках мероприятий по обеспечению защиты внимание было также сосредоточено на гендерных вопросах. 24 апреля ПРООН и министерство внутренних дел объявили о начале функционирования первой базы данных для отслеживания случаев бытового и гендерного насилия в Курдистане. Эта база данных будет давать основные сведения для контроля и расследования случаев бытового и гендерного насилия и для выработки политики по борьбе с таким насилием в Курдистане.

#### **Безопасность и оперативные вопросы**

62. В течение отчетного периода ухудшающаяся обстановка безопасности вынудила Организацию Объединенных Наций принять меры по минимизации угрозы, включая ограничения на передвижение, а также временное сокращение

персонала в некоторых местах в качестве меры предосторожности. Безопасность операций Организации Объединенных Наций оценивается на постоянной основе.

63. Вследствие обстановки в плане безопасности, сложившейся в последнее время, наблюдатели за положением в области прав человека и сотрудники УВКБ были перемещены из Багдадского аэропорта/лагеря «Хуррия» и продолжали выполнять свои функции на расстоянии.

64. 22 июня мятежники взяли под контроль полевое представительство УВКБ в районе Эль-Кайма, включая оборудование и две бронированные автомашины. В то время в этом комплексе не было ни одного сотрудника Организации Объединенных Наций.

65. Несмотря на усилия Организации и мое личное обращение к правительству, до сих пор не удалось заключить соглашение о статусе миссии в отношении МООНСИ, хотя с момента создания Миссии прошло более 11 лет. Отсутствие соглашения по-прежнему существенно затрудняет и препятствует эффективным операциям Организации Объединенных Наций в Ираке. Хотя некоторый прогресс достигнут — лицам, не имеющим пропусков Организации Объединенных Наций, предоставляются бесплатные многократные въездные визы, и с них не взимают штрафы за чрезмерно длительное пребывание в стране, — большей частью обременительные процедуры въезда и выезда для персонала Организации Объединенных Наций сохраняются и отрицательно сказываются, в частности, на регулярной замене и развертывании военнослужащих Охранного подразделения Организации Объединенных Наций. Это приводит к задержкам в их развертывании и затрудняет планирование. Отсутствие соглашения также ставит сотрудников под угрозу в случае инцидента, поскольку стандартные положения об аресте и юрисдикции персонала Организации Объединенных Наций, включая сотрудников Охранного подразделения, не согласованы. Таможенная очистка имущества Организации Объединенных Наций также остается длительным процессом, что затрудняет осуществление Миссией ее мандата.

### **III. Замечания**

66. Хотел бы особо обратить внимание Совета Безопасности на серьезный характер политических и связанных с безопасностью проблем, стоящих перед Ираком в настоящее время, которые могут иметь разрушительные последствия для стабильности в стране и в регионе в целом. Международное сообщество, включая страны региона, должны проявлять солидарность с Ираком в условиях кризиса. Одновременно иракские лидеры должны отказаться от преследования политических или узких интересов для решения наиболее серьезных проблем, стоящих перед страной в последние годы.

67. Быстро ухудшающаяся обстановка в плане безопасности, в условиях которой возглавляемые ИГИШ вооруженные формирования установили контроль над обширными территориями, вызывает озабоченность. Я решительно осуждаю разгул насилия, ответственность за который несут ИГИШ и его сторонники, и призываю государства-члены, включая сопредельные с Ираком страны, объединить свои усилия и оказать Ираку помощь в его борьбе с терроризмом. Государства-члены должны выполнить свое обязательство в отношении реали-

зации и обеспечения соблюдения целевых финансовых санкций, оружейного эмбарго и запрета на поездки, введенных в отношении ИГИШ. Нельзя допустить, чтобы разгул терроризма заставил Ирак свернуть с пути обеспечения стабильности и демократии.

68. Сообщения о массовых внесудебных казнях, совершаемых ИГИШ, вызывают крайнюю озабоченность, и использование террористами воды в качестве оружия, которое привело к преднамеренному затоплению территорий и последующему перемещению людей и уничтожению имущества, представляет собой опасную тенденцию. Дополнительные сообщения о серьезных нарушениях прав человека и норм гуманитарного права вызывают особую обеспокоенность. К числу жертв относятся военнослужащие и мирные жители, включая женщин, религиозных лидеров, представителей меньшинств, детей и других лиц. Я призываю все стороны выполнять свои обязательства по международному праву, в частности в области прав человека и по гуманитарному и беженскому праву, в районах, находящихся под их контролем. Правительство Ирака должно обеспечить проведение оперативного расследования зарегистрированных нарушений для безотлагательного привлечения виновных к ответственности. Также настоятельно необходимо, чтобы правительство Ирака сделало все возможное для обеспечения защиты гражданского населения в условиях борьбы с террористической угрозой.

69. Гуманитарная ситуация в Ираке по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Численность внутренне перемещенных лиц в Ираке является одной из самых высоких в мире. Я настоятельно призываю правительство Ирака и сообщество доноров оказать содействие осуществлению стратегического плана оказания помощи для Ирака, который позволит Организации Объединенных Наций продолжать оказывать срочно необходимую гуманитарную помощь, не ставя под угрозу одновременное оказание помощи сирийским беженцам в Ираке.

70. 30 апреля народ Ирака продемонстрировал решимость осуществить свое демократическое право на голосование и избрал представителей, которые будут определять будущее страны. Я выражаю признательность Независимой высшей избирательной комиссии за профессиональное проведение выборов в Совет представителей. Теперь политическим представителям Ирака необходимо достичь согласия относительно формирования правительства, которое будет претворять в жизнь волю иракского народа и способствовать обеспечению стабильности и развития в Ираке в будущем.

71. Разразившийся кризис также обеспечивает возможности, которые необходимо использовать при полном соблюдении процедур и сроков, предусмотренных в Конституции. В этот переломный период должен возобладать дух национального единства и примирения и отказа от насилия и преследования узких интересов, за который выступали в последнее время политические и религиозные лидеры Ирака. Я настоятельно призываю иракских лидеров сообща поддерживать приемлемый для всех всесторонний и устойчивый политический процесс под руководством иракцев. Оперативное создание нового правительства в духе национального единства и учета интересов всех по-прежнему имеет крайне важное значение.

72. Следующие шаги в направлении обеспечения незамедлительного и прочного урегулирования должны включать: i) разработку на широкой основе плана

обеспечения безопасности, содержащего четко выраженные руководящие принципы сотрудничества между правительством Ирака и региональным правительством Курдистана; ii) разработку плана действий для устранения угрозы, создаваемой всеми вооруженными группами, на основе всеобъемлющей оценки вооруженных групп, воюющих на стороне ИГИШ; iii) осуществление устойчивого и всеохватного политического процесса при оперативном формировании нового правительства; и iv) проведение справедливой социальной политики для учета интересов всех общин. Мой Специальный представитель будет и впредь более активно предоставлять свои добрые услуги всем заинтересованным сторонам для оказания Ираку помощи в реализации этих шагов и преодолении нынешнего кризиса.

73. Отношения между правительством Ирака и региональным правительством Курдистана по-прежнему вызывают озабоченность. Существенно необходимо устранить разногласия в отношении продажи нефти, распределения доходов и еще не согласованных положений проекта закона о национальном бюджете. Это позволит возобновить конструктивное сотрудничество. Также необходимо урегулировать другие нерешенные вопросы, касающиеся административных границ, контроля над природными ресурсами, прав меньшинств и формирования Совета федерации.

74. У меня по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие стандартов в деятельности правоохранительных органов Ирака и несоблюдение ими надлежащих процедур, в частности в том, что касается арестов и задержаний, произведенных в соответствии с Законом о противодействии терроризму 2005 года. Также я выражаю сожаление по поводу продолжающегося применения смертной казни, несмотря на мои неоднократные призывы к введению моратория на казни согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

75. Я вновь призываю государства-члены оказать содействие прочному урегулированию вопроса о переселении жителей лагеря «Хуррия» за пределы территории Ирака и выступить с предложениями об их приеме на своей территории. Я также призываю государства-члены вносить щедрые взносы в созданный для этого Целевой фонд Организации Объединенных Наций. Правительству Ирака следует продолжать делать все возможное для обеспечения охраны и безопасности жителей лагеря «Хуррия» вплоть до их полного переселения.

76. Я настоятельно призываю доноров способствовать реализации приоритетных направлений деятельности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для обеспечения всестороннего осуществления ее программ. Эти программы дополняют Национальный план развития Ирака и будут способствовать укреплению социальной сплоченности и законных институтов. Прогресс в этих областях позволит правительству Ирака продемонстрировать свое неуклонное стремление обеспечить планомерное восстановление и развитие уязвимых общин.

77. Я глубоко обеспокоен тем, что до сих пор не подписано соглашение о статусе миссии в отношении МООНСИ. Я вновь призываю правительство Ирака принять в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций оперативные меры для обеспечения завершения его подготовки и вступления в силу. Я также прошу Совет Безопасности призвать правительство как можно скорее решить этот вопрос.

78. В заключение я выражаю признательность моему Специальному представителю Николаю Младенову и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные и зачастую самоотверженные усилия. Они будут и впредь оказывать поддержку правительству Ирака и всему иракскому народу в условиях нынешнего кризиса. Рассчитываю на то, что международные партнеры, включая членов Совета Безопасности и сопредельные с Ираком страны, будут продолжать оказывать моему Специальному представителю помощь в выполнении его мандата.

---