



妇女地位委员会

第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织慈幼会提交的
陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。



陈述

移徙和千年发展目标

在考虑执行有关妇女和女孩的千年发展目标的挑战和成就时，必须仔细评估移徙的现实情况。

有人说，移徙是人类历史上最古老的消除贫穷的行动。出于改善家庭的收入、卫生和教育；逃离贫穷和冲突；或者是适应环境和经济冲击的愿望，超过 10 亿人依赖于国际和国内移徙。

目前，移徙妇女人数比以往任何时候都多。据估计，妇女目前占国际移民人口数量的近一半，一些国家的比例甚至高达 70%或 80%。此外，少女移民的数量不断增长，尤其是城市少女。研究表明，目前 15 至 19 岁的城市女孩移民人数多于同龄的城市男孩移民人数。

如果说移徙工人认为其承担的工作总是肮脏、危险或卑贱的，那么对妇女和女孩移民来说，这更是一个普遍现实。她们通常从事地位和收入低下的工作，例如进入工厂和诸如家务工作等存在性别隔离的服务性工作。在某些情况下，一些妇女和女孩在工作中实际被当作奴隶使用。鉴于这一现实，妇女和女孩更容易遭受剥削、暴力和虐待。

妇女和女孩移徙者尤其容易遭遇人口贩运。她们被不择手段的招募者做出的某种工作承诺所欺骗，最终落入一种始料不及的性剥削陷阱。由贩运者推动的这项规模达数百万美元的产业是致命的，因为该产业是被那些将他人的贫穷用作收入来源的人所控制。被贩运的妇女和女孩往往有受到性暴力和艾滋病毒等性传播感染的危险。同时由于贩运本质上是暗中进行的，受害者几乎很难获得医疗或法律服务。

移徙同样能增强权能

尽管移徙可能是一种易受伤害的经历，但其也能增强少女和妇女的经济权能。工作移民妇女和女孩创造的收入使她们在满足个人基本需求和规划未来方面能行使自主权。此外，许多移民女孩承担着家庭重担。很多人在供养年迈的父母，并为其兄弟姐妹支付学费。

移民妇女和女孩向家人寄出的汇款帮助提高了其家人的生活水平，尤其是在农村地区。汇款通常被用于食物、衣物和儿童教育以及为其提供保健。汇款帮助促进了当地的经济的发展，由此让那些赤贫的社区变得更具可持续性。对一些发展中国家来说，来自移徙者的汇款是主要的资金来源，而对许多国家来说，它们甚至高于外国直接投资或发展援助的额度。此外，技术、社会和人力资本回流至来源国对减缓贫穷和经济发展具有重大影响。

近期的数据表明，妇女向其国内家人汇款占其收入的比例高于男子。此外，相比于国际移民，农村家庭更可能收到来自国内移徙者的汇款。消除贫穷往往源自妇女的努力。

2015年后世界的移徙

鉴于处于流动中的人口数量，为了我们的共同未来，移徙显然必须成为更广泛的规划政策中的一个要素。移徙曾经并正在对千年发展目标的实现产生影响。它必须被纳入 2015 年后发展战略。主管经济和社会事务的副秘书长曾指出，如果管理得当，移民将为来源国和目的地国的社会经济发展做出非常重要的贡献。移民增加了个人可能获得的机会，是更广泛地获得资源和减少贫穷的重要手段。

为筹备国际移民与发展高级别对话，国际移民组织与联合国经济和社会事务部以及联合国人口基金开展合作，于 2013 年 10 月举行系列圆桌会议。此次会议是确保尊重和保护所有移民，尤其是妇女和儿童的人权工作的重要组成部分。处理偷渡移民和贩运人口问题和对抗移徙“生意”将有助于确保所有人享有正规有序和安全的移徙，同时减少对旨在寻求更好生活的最弱势群体的虐待和剥削。

该高级别对话强调，国际社会必须以严肃的态度处理移徙问题。包括各国、政府间组织、联合国各机构和民间社会组织在内的高级别对话的广泛参与者强调，移民是一种多利益攸关方现象，必须在它所有各方面的所有各级加以应对。妇女和女孩若要成为其来源国和接受国的变革和发展的推动者，所有利益攸关方必须参与有关移民的方案和政策的规划、执行和评价。

有些移徙妇女和女孩面对性剥削、流落街头和近乎奴役的低收入工作等困境，却表示其宁愿保持现状也不愿回到过去，对于这种情况，我们显然需要对社会结构加以检讨。任何阻止妇女和女孩发展其所有潜力或阻止其社会上享有平等发言权的政策都让妇女只能在那些不理想的生活方式中做出选择，以此作为其行使自主权的一种形式，此时，我们必须重新审视我们的社会态度和行为表现。同时，移徙妇女和女孩必须参与对她们有影响的各类方案和政策的制定工作。当妇女和女孩的权能得到增强，能够在各种讨论中提出她们的意见时，才可能得出更行之有效的解决方案。

建议

增强妇女和女孩权能以及使其参与所有各级决策对实现千年发展目标的相关具体目标取得进一步进展以及制定 2015 年后世界的可持续发展目标至关重要。必须纳入移徙妇女和女孩的意见。为实现该目标，我们建议各国政府：

- 对妇女和女孩在迁徙进程中面临的严重问题加以处理
 - 打击针对移徙妇女和女孩的侵犯人权行为，对弱势人口的人权不加以保护的官员，要消除对其的有罪不罚做法
 - 确保对任何移徙身份的所有移民实施社会保障网；执行国际劳工组织关于国家最低社会保障的第 202 号建议是实现该目标重要的第一步
 - 颁布并执行旨在阻止贩运妇女和女孩的法律；起诉贩运者并向被剥削者提供公正的报酬对杜绝该祸患至关重要
 - 避免对移民进行刑事定罪，并寻求替代方式以处理非正规移徙
 - 建立国家和国际构架，以确保女孩和妇女成为决策桌上的平等伙伴，以制定公正、平等和可持续发展议程
 - 歧视、排斥和不平等阻止妇女和女孩享有平等的发言权或获得平等的机会，应对社会上支持此类行为的系统性和机构性力量加以应对
 - 开展合作以确保所有人正规、有序和安全移徙
 - 更改部分军事支出的用途，用以资助有助于实现千年发展目标的各类方案
 - 执行安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号、第 1960(2010)号和第 2106(2013)号决议，阻止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为。
-