



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际社会福利理事会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。



陈述

年纪较长妇女和 2015 年后发展议程

国际社会福利理事会促进女孩和所有年龄的妇女的性别平等。就全世界的贫穷和发展战略而言，年纪较长妇女的处境尤其不利。随着世界人口的不断老龄化，这一现状必须得到改变。

由于全世界快速的人口老龄化，我们正进入“年龄膨胀”的时代，到 2030 年，60 岁以上人口将会超过 10 岁以下的儿童数量。到 2050 年，世界老年人数量将达到 20 亿，其中绝大多数为妇女——当前的数字表明，60 岁以上人口的男女比例为 84:100。80 岁以上的男女比例则为 61:100——大多数年纪较长妇女将生活在发展中国家。因此，我们必须确保倾听年纪较长妇女的声音，并促进她们参与制定 2015 年后框架。

我们支持关于制定通用的单一发展框架的要求，同时考虑到消除贫穷、环境可持续性、不平等、人权和全球责任问题。年纪较长妇女有助于可持续发展和消除贫穷。收入、教育、就业、健康、残疾和性别方面的终生不平等可能会随着年龄的增长而加剧，必须承认这些方面的终生不平等。性别和年龄歧视仍广泛存在于世界所有地区。

因此，为确保 2015 年后发展框架真正不落下任何一个人，包括年纪较长妇女和其他人，并解决女孩和所有年龄的妇女的权利与需求，我们坚决认为，在所有大小目标和指标中必须考虑到人口动态情况，包括全球妇女人口的老龄化，以使 2015 年后可持续发展框架有效、合法。

国际社会福利理事会支持普遍的社会保护，认为它是以人为本的发展的一个关键因素，是有助于保护人权、开发人的潜力和减少收入不平等的一个重要的有利因素。因此，我们认为，会员国和社会伙伴组织在 2012 年 6 月中旬一致通过的国际劳工大会关于国家社会保护最低标准的第 202 号建议，是向普遍提供社会保护迈出的重要一步。

国际劳工组织(劳工组织)GB. 316/INS/5/1(和 Corr.)号文件概述了开创性的建议，内容如下。

第 202 号建议向成员国提供指导。它阐明，各成员国应当根据国情尽快建立和维持各自包括基本的社会安全保障的社会保护最低标准，从而共同确保有效享有国家层面界定的必需物品和服务。国家社会保护最低标准应该至少包括以下社会安全保障：

- 人人享有基本保健，包括孕产妇保健；

- 儿童的基本收入保障，提供获得营养、教育、保健和任何其他必需物品和服务的机会；
- 处于工作年龄段但不能挣得足够收入的人的基本收入保障，特别是在患病、失业、生育和残疾的情况下；
- 老年人的基本收入保障。

根据第 202 号建议，各国应监测落实社会保护最低标准和实现国家社会保障扩大战略其他目标的进展情况。这应当包括定期召开国家磋商会议，以评估进展并讨论政策，促使社会保障进一步纵向和横向扩大。

国际社会福利理事会与其他非政府组织一起向联合国会员国提出以下建议：

- 对于所有女孩和所有年龄的妇女，2015 年后可持续发展框架必须以人权为基础。一切大小目标必须考虑到女孩和所有年龄的妇女在生活各阶段的权利。必须注意到年纪较长妇女所面临的具体虐待和歧视，并加以制止。
- 2015 年后发展议程问题高级别知名人士小组和秘书长所呼吁的“数据革命”必须优先改进数据收集和报告，确保对上至 100 岁及 100 岁以上的所有年龄数据，按照性别和残疾情况，进行收集、分类、分析和散发。会员国所通过的各项大小目标必须是可衡量的，可向其所有公民加以解释，并有具体包括年纪较长妇女在内的关于老年群体的专门数据。数据必须按年龄分类，以表明各项政策和预算——包括确保定期收入、教育、体面工作、冲突和人道主义危机中的保护及营造一个支持性安全环境的政策和预算——是如何在一生当中提供给女孩和所有年龄的妇女的。
- 该框架应该包括一个使女孩和所有年龄的妇女普遍享有社会保护和体面工作的目标。社会保护和体面工作是国家及其国民之间社会契约的核心。社会保护最低标准是以权利为基础的，由国家自主支配，并具有明确、可衡量的目标。它们在消除贫穷和善治中发挥独特的作用，同时支持实现超越贫穷和不平等的多个目标。
- 在该框架内所制定的任何健康目标，应最大限度地延长人生各阶段健康的预期寿命，包括实行全民健康保险，以确保女孩和妇女在其一生当中的健康。慢性和非传染性疾病给全球带来负担，其中四分之三的疾病影响着 60 岁以上的男女，必须特别重视老年人的诊断、护理和有效治疗。年纪较长妇女的寿命长于患有慢性和非传染性疾病的男性，应该受到特别重视。

- 该框架应该设有一个性别平等的目标，其中的各项指标和具体目标应包括所有年龄的人。基于性别的终生不平等经常导致年纪较长妇女在经济和身体上受到虐待和歧视，同时还伴有健康状况不佳和与日俱增的残疾。

国际社会福利理事会提出以下建议：

- 承认年龄是一个跨领域的问题，针对女孩和所有年龄的妇女的所有大小目标都必须考虑到这个问题
- 创造一个包括年纪较长妇女在内的、以权利为基础的通用框架
- 消除所有年纪较长妇女面临的一切形式的贫穷
- 解决不平等和排斥问题，不落下任何一个年纪较长妇女，包括不分年龄、残疾和性别，为所有女孩和所有年龄的妇女全面参与社会消除障碍
- 促进包容性增长、体面就业、社会保护，并确保女孩和所有年龄的妇女获取所有的基本服务
- 通过解决全民医疗保险、获取和可支付性问题，改善健康，并解决女孩和所有年龄的妇女的非传染性疾病的负担问题
- 借助“数据革命”促进更好的问责，按照年龄、性别和残疾情况，利用年龄分列数据来衡量和监测进展情况，从而获取具体包括年纪较长妇女的人群内部和不同人群之间的差距。

2015年后发展议程应通过促进老年妇女健康的老龄化和经济福祉，并通过提供年纪较长妇女作为一种资产而非包袱融入发展进程的有利的支持性环境，带来一个渐进的和快速老龄化的世界。

我们期待着对该框架内的老龄化问题做出动态的普遍回应。随着人口结构的变化，法律、政策、社会态度和体制做法都必须做出改变。联合国会员国拥有确保下一个全球发展框架采取终身办法的历史性机遇，这将有助于确保女孩和所有年龄的妇女的可持续和公平发展。