



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
21 November 2013  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议  
和大会第二十四届特别会议  
的后续行动：优先主题：促  
进增强人的权能以实现消除  
贫穷、社会融合以及充分就  
业和人人都有体面工作

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界母亲运动提交的陈 述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和  
第 37 段分发。



## 陈述

世界母亲运动要提请会员国注意世界各地母亲的脆弱处境。

大量证据表明，母亲——尤其是寡居、单身或离异母亲——是世界上最脆弱的人群之一。她们最有可能遭受贫穷、孤立无援、缺少经济机会和资源，并且经常无法获得社会服务。收入无保障是影响贫穷或单身母亲的最普遍的一个问题。缺少可靠的经济资源直接影响她们子女的生存和幸福，造成焦虑和抑郁，影响子女的处事方式，使他们没有正常的童年，所有这些因素都会导致贫穷周而复始地延续下去。

同样，年轻时不得不待在家里照顾子女和家人的老年妇女在配偶去世后会面临更大的贫穷风险。妇女的平均寿命比其丈夫长五年，而在大多数国家，她们无权获得丈夫的养恤金，这使她们在必须面对孤独和健康恶化等问题时很可能遭受贫穷。

每名母亲都有权获得稳定而足够的收入，以教育子女，并在安全的环境中供养其家庭。

世界母亲运动要强调母亲所发挥的独特作用，她们抚育下一代，在抗击贫穷和实现社会融合方面是最重要的角色。为了支持她们发挥这种独特作用，需要从三个关键方面采取行动。

### 向母亲提供社会保障

世界母亲运动支持国际劳工组织推动向所有人提供社会保障的努力，即所有人，尤其是年老、失业、生病、伤残、遭受工伤、怀孕和丧失主要劳动力的人，都能享受保健和收入保障。

世界母亲运动敦促各国政府执行针对母亲的具有普遍意义的国家社会保护最低标准，尤其是：

- 确保孕妇和抚养婴儿的妇女都有收入
- 向孕妇、婴儿和儿童提供足够的保健服务
- 向因未曾在家庭范围以外工作而不符合养恤金要求的年老母亲提供足够的收入

只有 20% 的人拥有足够的社会保障，但在已执行社会保护最低标准的国家，涵盖最弱势社会成员的经济和可持续发展惠益是可衡量的。有明显的迹象表明，在中低收入国家，参加社会保障方案的情况与减少贫穷和不平等的情况以及其他预期的社会变革存在密切关联。研究已经表明，针对老年人和儿童的适度的现金转移方案可能大幅缩小贫富差距。

这不仅仅是一个社会公正的问题，而且是一项对打破后代遭受贫穷循环的投资。

发展中国家——尤其是莫桑比克和泰国——已实施有效政策。巴西的家庭补助方案表明，一项有意义的计划(涵盖 26%的人口)只需不到 0.5%的国内生产总值即可启动。

### 女孩的教育

世界母亲运动支持将教育——尤其是女孩的教育——作为消除贫穷和排斥的一个关键要素。虽然女孩现在获得初等教育的情况得到改善(2011 年，全世界范围内，90%的女孩和 91%的男孩完成了小学教育)，但我们应该努力关注青少年女孩和年轻妇女接受能使她们进入就业市场的高等教育和技术教育的权利。

提高女孩的受教育水平能够鼓励发展和形成更加美好的社会。受过教育的女孩发生早婚和违背自己意愿结婚的可能性会降低，分娩时的死亡概率也更低，她们更可能生出健康的婴儿并让自己的孩子上学。

受教育不仅是女孩的权利，而且是打破贫穷恶性循环的最有力工具。

### 无酬照料工作

世界各地，妇女——尤其是母亲们——继续承担着最多的无酬照料工作。已有很多的实例表明，用于无酬工作的时间弥补了基本公共基础设施和服务(水、能源等)的缺乏。文化规范和定型观念进一步使妇女囿于在家从事无酬照料活动。

此外，在处于各个发展阶段的所有国家，贫穷家庭的妇女和女孩从事无酬劳动的时间要多于非贫穷家庭的妇女。即使是拥有有偿工作的母亲，她们在家从事无酬照料劳动的时间也多于她们的配偶：经济合作与发展组织成员国的妇女每天平均多付出 2 小时 28 分钟的劳动。

妇女从事无酬照料工作经常也妨碍她们从事创收活动及获得社会保护，这一问题具有普遍性，需要加以解决。各国政府必须优先发展能够减少和重新分配这种无酬体力劳动的公共基础设施和服务，促进男女之间的分配更加公平，并认识到这种照料工作的价值，因为它们支撑着个人、家庭以及整个社会的福祉。

妇女——尤其是母亲们——正寻求在工作 and 家庭之间取得更好的平衡，这一平衡将能够提高她们的生活质量，从而有助于提高其家人的生活水平。

各国政府必须促进实行关爱家庭的政策，诸如能够负担得起的儿童保育服务，带薪产假和公平的家庭税收政策。

联合国赤贫和人权问题特别报告员玛格达莱娜·塞普尔韦达·卡尔莫纳在向大会提交的报告(A/68/293)中指出，沉重且不平等的照料责任是实现性别平等和

妇女平等享有人权的一个主要障碍，并且在许多情况下，使妇女陷入贫穷；如果各国不能充分提供、资助、支持和监管照料工作，就是违背了它们的人权义务，因为这会造成和加剧不平等。

因此，世界母亲运动要求各国政府认真考虑使国内生产总值能够反映家务劳动，并从有有偿工作人口的收入中提取一部分资金，针对在家照料其受抚养人和家庭的人实行退休金制度。