



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
19 March 2013
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2013 года
3–14 июня 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

**Доклад о результатах, достигнутых Фондом
капитального развития Организации Объединенных
Наций в 2012 году**

Резюме

В 2012 году партнеры по развитию подтвердили существование большого спроса на продукты и услуги ФКРООН. Кроме того, процесс консультаций с заинтересованными сторонами, предусмотренный в решении 2012/12 Исполнительного совета, доказал актуальность экспертных знаний и опыта ФКРООН в контексте дискуссий о планах на период после 2015 года.

В течение года в двух сферах практической деятельности — инклюзивное финансирование и финансирование местного развития – предпринимались значительные усилия по повышению качества и эффективности действий по снижению масштабов нищеты в наименее развитых странах.

В 2012 году в управленческой сфере произошли важные изменения, затронувшие кадровую политику, иллюстрацией которых служит прежде всего семимесячный переходный период между уходом бывшего Исполнительного секретаря в апреле и назначением его преемника в ноябре.

Финансовое положение ФКРООН характеризуется существенным дисбалансом между поступлениями в основной бюджет, которые остаются на прежнем уровне, и поступлениями по линии неосновного финансирования, объем которых растет. Хотя последнее является подтверждением актуальности работы ФКРООН, систематическое использование основного бюджета для покрытия почти 50 процентов административных расходов, связанных с осуществлением проектов, финансируемых за счет неосновных взносов, помешает ФКРООН в краткосрочной перспективе выполнить свой основной мандат по капиталовложениям в наименее развитых странах. Поиски выхода из этой неприемлемой ситуации являются первейшей заботой руководства и заслуживают самого пристального внимания со стороны Исполнительного совета.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Результаты реализации программ, 2012 год	4
А. Государственное финансирование на цели местного развития	4
В. Финансовые услуги для малоимущих слоев населения.	10
III. Результаты в сфере управления, 2012 год	17
IV. Партнерства и пропаганда	18
V. Контроль качества	19
VI. Анализ финансового состояния	21
VII. ФКРООН: взгляд в будущее	23

I. Введение

1. Анализ прогресса в достижении Целей развития тысячелетия показывает, что, несмотря на успехи в целом, прогресс является крайне неровным и что сохраняется огромный разрыв – который в некоторых странах увеличивается – между богатыми и бедными, между лидирующими и отстающими регионами и между различными социальными и этническими группами населения. Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов определяет видение и стратегию обеспечения устойчивого развития наименее развитых стран в следующем десятилетии с особым акцентом на укрепление их производственного потенциала. Главная задача заключается в преодолении структурных проблем наименее развитых стран, чтобы искоренить нищету и достичь согласованных на международном уровне целей на основе поступательного, справедливого и всеобъемлющего экономического роста.

2. Вопросы вовлеченности и устойчивости находятся также в центре внимания в текущих глобальных дискуссиях о контурах повестки дня на период после 2015 года.

3. На этом фоне ФКРООН предлагает конкретные подходы, способствующие искоренению нищеты, на основе содействия инклюзивному и устойчивому росту. ФКРООН работает в 40 наименее развитых странах, осуществляя экспериментальные проекты проверки эффективности концепции, которая затем может стать моделью для проведения национальных реформ и распространения опыта. Организация наделена гибкими полномочиями в области капиталовложений, не имеющими аналога в системе Организации Объединенных Наций, с возможностью использования широкого набора гибких финансовых инструментов, включая ссуды, гранты, смешанные финансовые механизмы и инструменты повышения кредитного качества непосредственно в интересах частного сектора и субнациональных субъектов.

4. В последние годы ФКРООН переориентировал свою деятельность по оказанию технической помощи, которая была сосредоточена в двух сферах практической деятельности, – финансирование местного развития и инклюзивное финансирование – на испытание и более широкое внедрение инновационных механизмов финансирования, чтобы увеличить объем инвестиций и использовать незадействованный потенциал развивающихся стран. Конечной целью является устранение барьеров, мешающих доступу малоимущих к основным услугам, и раскрытие производственного потенциала.

5. Организация все шире взаимодействует с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, а также с частным сектором в решении ключевых проблем развития, включая адаптацию к изменению климата, обеспечение продовольственной безопасности, гендерное равенство, трансграничное сотрудничество и местное экономическое развитие, с помощью своего портфеля финансовых услуг. Задача здесь состоит в том, чтобы сделать эти универсальные темы частью усилий на местном уровне, проверить эффективность концепции и тем самым создать условия для ее распространения и внедрения в широких масштабах с охватом малоимущего и обслуживаемого не на адекватном уровне населения. Стратегическое и взаимодополняющее партнерство с ПРООН имеет принципиальное значение, и ФКРООН полностью вовлечен в процесс стратегического планирования ПРООН.

6. В 2012 году завершился программный цикл ФКРООН с достижением многими программами предела своего роста. Это обусловило сокращение числа получающих помощь местных администраций и поставщиков финансовых услуг.

7. С учетом указанных в ходе оценок 2011 года недостатков ФКРООН сосредоточил свое внимание на повышении эффективности выполнения программ и качества работы организации. На программном уровне в обеих областях практической деятельности был проанализирован и оптимизирован алгоритм достижения результатов с уточнением корреляции между действиями организации и результатами в сфере развития, которых она добивается. Разработана и реализована гендерная стратегия в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций. Впервые ФКРООН предоставил Международной инициативе в отношении транспарентности помощи свои данные о помощи.

8. В соответствии с принципами своей культуры исполнения и подотчетности ФКРООН провел две крупных оценки в 2012 году: (а) всеобъемлющий обзор своего портфеля финансовых услуг; и (б) обзор своей основной программы «МикроЛид».

9. Общий объем поступлений ФКРООН достиг рекордного уровня в 55 млн. долл. США по сравнению с 53 млн. долл. США в 2011 году. Продолжалась диверсификация донорской базы, в том числе и в отношении крупных фондов и частного сектора. Такой уровень поступлений, как в 2012 году, был обеспечен исключительно за счет роста объема поступлений по линии неосновных ресурсов, который на 12 процентов превысил показатель 2011 года. Объем же основных ресурсов сократился на 11 процентов до 16,9 млн. долл. США в 2012 году (включая ассигнования ПРООН в размере 2,3 млн. долл. США).

10. В конце 2012 года начались консультации заинтересованных сторон для обсуждения ряда будущих возможностей ФКРООН, включая, в частности, вопрос о дисбалансе между основными и неосновными ресурсами. Консультации, которые продолжаются в 2013 году, позволят определить контуры стратегической рамочной основы действий ФКРООН на период 2014-2017 годов в качестве неотъемлемой части стратегического плана ПРООН.

II. Результаты реализации программ, 2012 год

A. Государственное финансирование на цели местного развития

11. В 2012 году ФКРООН работал в 30 странах: 22 в Африке, 7 в Азии and в Гаити. Он оказывал поддержку 455 местным органам самоуправления по сравнению с более чем 800 в 2011 году. Это свидетельствует о том, что организация подошла к концу программного цикла и что многие программы достигли предела своего роста. В этих странах местное население и местные органы самоуправления сталкивались с различными проблемами в 2012 году, затруднявшими их усилия по ускорению местного развития и уменьшению масштабов нищеты. В Западной Африке тенденция к эскалации конфликта послужила причиной внешней миграции и усиления нестабильности. Последствия изменения климата особенно остро ощущаются в тех местах, где население уже и без того с трудом приспосабливается к природной среде, в том числе в Гималаях и Сахеле.

12. Еще одной трудноразрешимой проблемой является усиливающийся дисбаланс между ростом экономики стран (некоторые наименее развитые страны относятся к числу стран с самыми высокими темпами роста экономики) и дефицитом инвестиций на местном уровне. Это означает, что предложение коммунальных услуг и градостроительство не поспевают за быстрым ростом населенных пунктов в сельской местности и что капитал не реинвестируется на местном уровне. Необходимо расширять возможности использования роста экономики в целом для стимулирования местного развития с привлечением государственного и частного капитала.

13. ФКРООН продолжал вносить практический вклад в фискальную децентрализацию, которая позволяет правительствам использовать гибкие и эффективные системы государственного финансирования для выполнения поставленных задач в области развития.

14. Участие ФКРООН в финансировании местного развития подразделяется на три этапа. На первом этапе инновационные финансовые инструменты применяются в ограниченном числе юрисдикций, чтобы проверить правильность концепции и продемонстрировать ее эффективность. Показатели 1-6 в таблице 1 ниже в основном дают представление о первом этапе работы, в ходе которого в 2012 году помощь была оказана 455 местным органам самоуправления, более половины из которых находятся в Африке. На втором этапе ФКРООН работал с национальными правительствами и партнерами по развитию над вопросом распространения этого опыта. На третьем этапе процесс внедрения нововведений становится общенациональным с охватом гораздо большего числа местных органов самоуправления, при этом ФКРООН обеспечивает техническую поддержку в оценке результатов труда, проведении аудита и использовании других инструментов управления финансами. В 2012 году услуги оказывались более чем 8000 местным администрациям. Показатели 7 и 8 указывают на масштабы мероприятий ФКРООН на национальном уровне. Базисный уровень по показателям 1-6 будет постепенно снижаться по мере успешного перехода стран и систем к этапам 2 или 3.

15. Такого рода переход от одного этапа сотрудничества к другому служит стимулом для привлечения дополнительных ресурсов на местный уровень после инвестирования начального капитала. В 2012 году на Соломоновых Островах правительство на 400 процентов увеличило ассигнования местным органам самоуправления, что явилось отражением изменения курса в политике распределения бюджетных ресурсов. Еще один пример - Гвинея, где ресурсы Всемирного банка и горнодобывающей компании реинвестируются для финансирования нужд местной администрации с помощью разработанной ФКРООН системы.

16. В последние несколько лет значительная доля программ ФКРООН была ориентирована на децентрализацию налогово-бюджетной системы и передачу капитала на цели развития на места с помощью обеспечения равнодоступного участия в процессах планирования и использования прозрачных процедур в сфере закупок. ФКРООН будет продолжать заниматься вопросами программирования в этой принципиальной области деятельности в течение следующего программного цикла (2014-2017 годы).

17. Помимо этого, ФКРООН, действуя в рамках своего мандата на оказание экспертной помощи и обеспечение инвестиций, разрабатывает новые инструменты финансирования. К ним относится инициатива в отношении местных финансов, реализуемая при финансовой поддержке фондов программы «Единство действий ООН», Швейцарии и Шведского агентства по

сотрудничеству в области международного развития (СИДА), которая направлена на разблокирование скрытых резервов внутреннего капитала с целью их инвестирования в перспективные мелкомасштабные проекты создания экономической и промышленной инфраструктуры, например связанные с устранением недостатков, обусловленных неразвитостью производственно-сбытовой цепи в агропромышленном секторе. Эта инициатива реализуется в Уганде и Объединенной Республике Танзании.

18. Еще одним испытанным в 2012 году инструментом была система государственных выплат физическим лицам. Эти государственные микросубсидии могут предоставляться с использованием различных поставщиков услуг или агентов (таких, как почтовые службы, компании мобильной связи или местные торговые предприятия). Субсидии используются в целях обеспечения различного рода социальной защиты с возложением на местные органы власти ответственности за выявление нуждающихся в получении помощи и контроль за функционированием системы. В Непале в 2012 году была произведена первая выплата матерям микросубсидий на образование девочек в качестве средства содействия учебе в школе детей из наименее обеспеченных семей.

19. Фонд местного адаптационного жизнеобеспечения («ЛоКал») является созданным недавно механизмом, позволяющим местным органам самоуправления с помощью этой эффективной и контролируемой системы получать доступ к новым источникам финансирования мероприятий, связанных с изменением климата. «ЛоКал» сотрудничает с партнерскими правительствами в деле направления ресурсов на борьбу с изменением климата через межгосударственные системы перевода денежных средств, тем самым способствуя учету финансовых средств на борьбу с изменением климата в национальных счетах и процедурах планирования. Он также обеспечивает систему оценки и учета созданного потенциала жизнеобеспечения. В 2012 году были получены дополнительные ресурсы на эту программу и проведены миссии по оценке в Бангладеш, Гане и Непале.

20. Эти инвестиционные механизмы дополняют существующие местные фонды развития ФКРООН и фискальные гранты, расширяя возможности стран, где осуществляются программы. Они будут использоваться для поддержки не только децентрализации налогово-бюджетной системы, но и для противодействия новым вызовам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, включая повышение устойчивости к изменению климата, поиск решений проблемы продовольственной безопасности и содействие экономическому развитию.

Результаты

Возможности местных органов власти обеспечивать планирование и распределение ресурсов и управление ими

Таблица 1

Показатели достижения результата	План	Факт	Исполнение*
1. Число местных органов власти, которые получают поддержку и консультируются с местными общинами при утверждении планов инвестирования и бюджетов	403	389	+

2. Число местных органов власти, которые получают поддержку и ассигнуют бюджетные средства с учетом установленных в планах приоритетов	354	329	+
3. Число местных органов власти, которые получают поддержку, применяют национальные стандарты государственных закупок товаров и услуг и регулярно проводят внешний аудит при управлении ресурсами (отчетность)	430	411	+
4. Число местных органов власти, которые получают поддержку и публикуют данные о фактических расходах в сопоставлении с заложенными в бюджете (транспарентность)	450	407	+
5. Число местных органов власти, которые получают поддержку и применяют принципы учета гендерной составляющей при планировании и составлении бюджета	379	385	+
6. Число местных органов власти, которые получают поддержку и следуют принципам учета гендерного фактора при исполнении бюджета и инвестировании	127	120	+

*Шкала оценки достижения результата: достигнуто (+) = 75-100%; достигнуто частично (+/-) = 50-75%; неудовлетворительно (-) = < 50%

Совместное планирование и составление бюджета

21. В 2012 году 93 процента поддерживаемых ФКРООН местных органов самоуправления применяли консультативные совместные механизмы, позволяющие шире привлекать местные общины к участию в процессах принятия решений, особенно в планировании и составлении бюджета (показатель 1). Совместные механизмы используются также в целях содействия местному экономическому развитию в таких странах, как Бенин, Малави, Сьерра-Леоне и Уганда, где местные органы власти применяют разработанные ФКРООН инструменты для углубления понимания их экономики, производственно-сбытовых цепочек и конкурентоспособности, сбора и координации действий различных местных участников экономической деятельности и контроля исполнения.

Расходы и исполнение бюджета

22. Благодаря поддержке, оказанной ФКРООН в 2012 году, расширились возможности расходования средств местными органами самоуправления (показатель 2). 80 процентов поддерживаемых ФКРООН местных органов самоуправления исполняли свои бюджеты в соответствии с приоритетами, установленными в их собственных планах.

23. Нестабильная обстановка в области безопасности в некоторых западноафриканских странах помешала дальнейшей деятельности поддерживаемых местных органов самоуправления. В Мали, например, только 3 из 20 целевых местных органов самоуправления смогли приступить к выполнению их планов действий. Интересно отметить, что три местных органа самоуправления находятся в регионе, где применяется разработанная ФКРООН Система финансовой и институциональной оценки местных

органов самоуправления, механизм диагностики потенциала местных органов власти. В Бутане применялась модель общинного подряда, чтобы продемонстрировать местному населению способы экономичного и эффективного осуществления мелкомасштабных государственных инвестиций в условиях соблюдения принципов транспарентности и подотчетности.

Транспарентность и подотчетность

24. Более 92 процентов поддерживаемых ФКРООН местных органов самоуправления приняли национальные стандарты закупок и/или провели финансовый аудит (показатель 3) и опубликовали сведения о своих расходах в сопоставлении с заложенными в бюджете (показатель 4). Развитие эффективной и транспарентной системы закупок, учитывающей местные особенности, является отличительной чертой интервенций ФКРООН в целях местного развития. В январе 2013 года ФКРООН опубликовал пособие под названием «Закупки в поддержку местного развития: руководство по передовому опыту местных органов самоуправления в области закупок в наименее развитых странах».

25. В 2012 году особого успеха в достижении этих показателей добились несколько стран, включая Сенегал, где «центры местного развития» оказывали 56 местным органам власти и трем общинным группам содействие в разработке и обнародовании их планов закупок. В Непале поддерживаемая ФКРООН компьютеризованная система учета методом начисления успешно прошла тестирование в шести муниципальных образованиях и 200 деревнях. В Эфиопии 22 поддерживаемых местных органа самоуправления опубликовали сведения о полученных ресурсах и запланированных мероприятиях в рамках программы и государственного механизма регулярного контроля.

26. В Тиморе-Лешти все 13 местных органов самоуправления используют стандарты закупок, которые выше национальных стандартов государственных закупок, но еще не предусматривают проведение внешнего аудита. В Сомали данные о государственных расходах обнародуются в ограниченном объеме, хотя и прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить гласность при планировании и исполнении бюджета с помощью проведения публичных слушаний и консультаций с общественностью.

Бюджеты и инвестиции, учитывающие гендерную проблематику

27. ФКРООН активизировал усилия по учету гендерного измерения во всех своих мероприятиях в 2012 году. Помимо показателей, введенных в 2011 году (показатели 5 и 6), в 2012 году была разработана гендерная стратегия, которая служит четкой «дорожной картой» для включения гендерного измерения в качестве одного из важных элементов в корпоративную политику и программы и результаты деятельности в области развития.

28. Достигнутые в 2012 году результаты внушают обоснованный оптимизм. Определенные на этот год задания были в основном перевыполнены. В Африке больше органов местного самоуправления, чем предполагалось, используют гендерно-чувствительные инструменты планирования и составления бюджета в самых разных странах, включая Буркина-Фасо, Джибути, Малави и Нигер. Вместе с тем нет достаточных данных, свидетельствующих о том, что гендерное измерение учитывается при исполнении бюджета и инвестировании.

29. В Азии в Тиморе-Лешти гендерный подход к планированию и составлению бюджета включен в руководства по комплексному

планированию деятельности в области развития в округах и Стратегический план развития в округах. План в порядке эксперимента реализуется в одном из 13 местных административных округов.

Доступ местных органов самоуправления к инвестиционному капиталу

30. ФКРООН разрабатывает инновационные инструменты финансирования, чтобы продемонстрировать новые способы привлечения необходимых ресурсов на местах. Будучи организацией, предоставляющей начальный капитал, она стремится доказать перспективность концепции и тем самым привлечь дополнительные финансовые средства на поддержку местного развития.

31. В 2012, как и в 2011 году, программы ФКРООН позволили непосредственно мобилизовать в три-восемь раз больше ресурсов по сравнению с объемом первоначальных ассигнований ФКРООН: на каждый долл. США, инвестированный ФКРООН в тот или иной проект, пришлось 3-8 долл. США, инвестированных другими партнерами по развитию и/или правительствами государств. Если суммировать параллельные и последующие потоки капитала («непрямой левэридж»), это соотношение существенно возрастет. В 2012 году в Бангладеш ФКРООН подписал два меморандума о взаимопонимании с Отделом местного самоуправления правительства о параллельном выделении суммы, в семь раз превышающей сумму инвестиций ФКРООН в размере 2 млн. долл. США. В Камбодже СИДА предоставило дополнительно 35 процентов от суммы ассигнований на местное развитие в двух провинциях на цели адаптации к изменению климата в рамках программы «ЛоКал». В Лаосской Народно-Демократической Республике программа ФКРООН позволила привлечь один млн. долл. США, предоставленных правительством Люксембурга, и два млн. долл. США из Глобального экологического фонда на цели финансирования местных проектов. В Тиморе-Лешти 600 000 долл. США ФКРООН по линии основного финансирования позволили привлечь средства для финансирования программы технической помощи, в рамках которой в 2012 году было израсходовано около 50 млн. долл. США.

Нормативно-институциональная среда

Таблица 2

Показатели достижения результата	План	Факт	Исполнение
7. Число стран, в которых изменения в политике, нормативно-правовых актах и законодательстве можно напрямую отнести к работе ФКРООН	16	16	+
8. Число стран, в которых подходы, модели или инструментарий ФКРООН приняты национальными правительствами и партнерами по развитию	16	18	+

32. С учетом уроков, извлеченных из предыдущих оценок, которые показали, что в некоторых случаях чрезмерный акцент делался на управленческие процессы в контексте инвестиционных схем, а не на управленческое обеспечение достижения результатов на уровне национальных систем и процедур, особое внимание в 2012 году уделялось

содействию изменениям в национальной политике, нормативно-правовых актах и законодательстве (показатель 7).

33. В 2012 году ФКРООН достиг поставленной цели в странах, где он осуществлял свои программы. В Уганде, например, ФКРООН оказал помощь в разработке политики в области местного экономического развития, обеспечив свой вклад в подготовку руководящих принципов реализации политики в области государственно-частного партнерства. В Нигере 30 марта были приняты Национальная нормативно-правовая база децентрализации и План действий и распространены новые документы по децентрализации и деконцентрации, разработке правовых норм сотрудничества между местными органами власти, переводу на цифровую основу бюджетных, финансовых и отчетных процедур и подготовке координаторов в министерствах по вопросам децентрализации. В Сьерра-Леоне правительство официально объявило о принятии концепции местного экономического развития, представленной ФКРООН на национальном уровне, и обратилось к ФКРООН с просьбой распространить его программы на всю страну.

34. В Азии был также достигнут значительный успех. В Бангладеш под руководством ФКРООН велась разработка проекта четырехстороннего документа о сотрудничестве между Отделом местных органов самоуправления правительства, ФКРООН, ПРООН и Всемирным банком, в рамках которой ФКРООН отвечал за техническую помощь в оценке результатов работы всех низших звеньев системы местного самоуправления. В Тиморе-Лешти поддерживаемая ФКРООН программа комплексного планирования развития в округах является в настоящее время системой управления государственными расходами правительства. Декрет-закон о комплексном планировании развития в округах, принятый в январе 2012 года, является нормативным актом, утверждение которого стало непосредственным результатом поддержки со стороны ФКРООН.

35. Во всех странах, где Фонд ведет свою деятельность, партнеры внедрили разработанные ФКРООН подходы, модели и инструменты в свои программы и операции (показатель 8). В Сьерра-Леоне Немецкое агентство по международному сотрудничеству и Японское агентство по международному сотрудничеству осуществляют инициированные ФКРООН программы местного экономического развития в отдельных местных административных округах, а разработанная при содействии ФКРООН многосторонняя партнерская платформа используется для оказания поддержки министерству местного самоуправления во внедрении этого подхода. В Гвинее подход ФКРООН к местному развитию внедрен в двух горнодобывающих районах (Сигуири и Корусса), а соглашение между ФКРООН и Всемирным банком было распространено на деятельность по обеспечению местного развития в 23 органах местного самоуправления по всей стране.

В. Финансовые услуги для малоимущих слоев населения

36. Главными событиями в поддержке ФКРООН принципов финансового участия в 2012 году стали расширение и активизация осуществления программных мероприятий путем разработки и тестирования программно-диагностического метода обеспечения доступа к финансам и дальнейший рост финансирования по статье неосновных ресурсов таких глобальных тематических инициатив, как «МикроЛид», «ЮсСтарт», «КлинСтарт» и «Мобильные деньги для малоимущих». ФКРООН также перевел отчетность

поставщиков финансовых услуг на платформу «МИКС Гоулд»¹, тем самым повысив качество имеющихся для анализа данных.

37. Повышение уровня финансового участия – через расширение доступа малоимущих к сбережениям, кредиту, страхованию и платежным услугам – способствует устойчивому экономическому росту. Наряду с этим просматривается и позитивная корреляция между расширением финансового участия и сокращением неравенства, из чего следует, что финансовое участие содействует росту в интересах бедных слоев населения².

38. На уровне домохозяйств доступ к финансовым услугам позволяет бедным семьям и малому бизнесу лучше распоряжаться непостоянными доходами, переносить экономические неудачи и использовать экономические возможности. Он также является альтернативой дорогостоящим и нередко более рискованным системам предоставления неформальных услуг. При ответственном подходе микрофинансирование может стать мощным катализатором в сфере предпринимательства и расширения экономических прав и возможностей женщин. Хотя доступ к кредитованию имеет важное значение, доступ к надежным и гибким сберегательным механизмам может также способствовать изменению к лучшему жизни малоимущих категорий населения, давая им возможность постепенно увеличивать свои накопления.

39. ФКРООН определяет термин «инклюзивное финансирование» как обеспечение широким кругом поставщиков финансовых услуг³ всем слоям общества по разумной цене и на устойчивой основе доступа к различного рода качественным финансовым продуктам (а именно: сбережения, кредиты, страхование, платежи и перевод денежных средств).

40. ФКРООН оказывает поддержку через страновые программы развития, глобальные программы и механизмы информационно-пропагандистской деятельности. Становые программы разработаны с учетом потребностей конкретных стран и предусматривают поддержку на макроуровне (директивные, правовые и нормативные механизмы), на уровне финансовой инфраструктуры (например, ассоциации розничных поставщиков услуг, учреждения подготовки кадров) и на розничном уровне (поставщики финансовых услуг). ФКРООН уделяет особое внимание новым инструментам содействия финансовому участию, прежде всего инновационным каналам распределения (агентское банковское обслуживание) и технологии («мобильные деньги»). Глобальные программы разработаны таким образом, чтобы дополнять страновые программы путем пропаганды внедрения инноваций, которые расширяют границы финансового участия (например с охватом молодежи, возобновляемых источников энергии или технологии «мобильные деньги»). Появляются признаки многообещающего

¹ МИКС (система обмена информацией о микрофинансировании) является Интернет-платформой, дающей возможность учреждениям по микрофинансированию представлять отчетность по данным о результатах работы (финансовым и социальным) и предавать гласности ключевую информацию. МИКС также располагает широким набором аналитических инструментов (сопоставительный анализ).

² См. *Finance for All? Policies and Pitfalls in Expanding Access*, World Bank, 2007, <http://www.worldbank.org/financeforall> ; and *Finance, Inequality and Poverty: Cross-Country Evidence*, June 2004, http://www.microfinancegateway.org/gm/document-1.9.26326/22082_Finance_Inequality.pdf

³ Учреждения по микрофинансированию, коммерческие банки, финансовые кооперативы, неправительственные организации, компании по переводу денег.

синергетического эффекта от реализации страновых программ и глобальных тематических инициатив (например, пропаганда обеспечения финансов для молодежи на национальных платформах).

41. В 2012 году ФКРООН поддерживал процесс составления программ инклюзивного финансирования в 31 наименее развитой стране (20 странах Африки к югу от Сахары и 11 странах Азии). 9 из 31 страны ФКРООН поддерживал в рамках глобальных или региональных инициатив. Восемь из поддерживаемых в настоящее время стран находятся в постконфликтной ситуации. Число стран, получающих помощь в рамках страновых секторальных программ, сократилось на две страны ввиду того, что отсутствие основных ресурсов повлияло на способность расширять масштабы страновых программ.

Расширение доступа к финансовым услугам (число активных клиентов)

Таблица 3

Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Число клиентов	379,018	438,272	616,035	1,171,306	1,768,931	2,550,565

Год	2010	2011	2012
Число клиентов	3,511,723	4,062,161	8,439,905

42. ФКРООН в 2012 году достиг поставленной цели – обслуживать к 2013 году 6 миллионов активных клиентов через поставщиков финансовых услуг, которым он предоставляет инвестиционные средства. Если учесть, что домохозяйство в среднем насчитывает пять человек, то деятельность ФКРООН оказывает позитивное воздействие на жизнь приблизительно 42 миллионов человек. В число 8 439 905 активных клиентов входят вкладчики (7 911 376) и клиенты, банковские услуги которым оказываются через мобильную связь (528 529); число заемщиков значительно ниже – 2 248 058. С 2009 года ФКРООН основное внимание уделяет накопительному сегменту поставщиков финансовых услуг, принимая во внимание двойную выгоду от использования поставщиками финансовых услуг местных источников финансирования роста и позитивные результаты аналитических исследований восприятия клиентами преимуществ сбережений.

43. Женщины составляют 65 процентов заемщиков (что выше установленного ФКРООН порога в 50 процентов). В целом доля заемщиков из числа женщин (2008-2012 годы) практически оставалась на прежнем уровне (64,6-65 процентов). Вместе с тем есть все основания полагать, что политика ФКРООН, предписывающая поставщикам финансовых услуг обеспечить, чтобы женщины составляли не менее 50 процентов клиентов, доказала свою эффективность в Западной Африке, где их доля увеличилась с 45,3 до 59,8 процента. Рост числа заемщиков-женщин в Западной Африке происходит параллельно с улучшением в 2010/11 году качества работы западноафриканских поставщиков финансовых услуг по другим направлениям, включая увеличение доли женщин на должностях специалистов по кредитованию (с 38 до 42 процентов), управляющих (с 20 до 37 процентов), но пока еще без увеличения представительства в советах директоров. Возможно, что проводившиеся ФКРООН дискуссии с поставщиками финансовых услуг по вопросу об установлении

плановых показателей соглашений по результатам работы с клиентами из числа женщин стали побудительным мотивом к более широким дискуссиям о представительстве женщин во всех звеньях управленческого эшелона. Независимо от источника, ФКРООН расширяет спектр целевых показателей соглашений по результатам исполнения с включением в них не только показателей доли клиентов, но и сотрудников и руководителей из числа женщин (специалистов по кредитованию, управляющих, членов совета директоров).

Таблица 4

Показатели достижения результата	План	Факт	Исполнение
1. Степень расширения поставщиками финансовых услуг охвата клиентов	4 862 968	8 439 905	+
2. Нетто-изменение в стоимости портфеля займов поставщика финансовых услуг по отношению к общему объему взносов ФКРООН по линии основных ресурсов	20 к 1	22 к 1	+
3. Нетто-изменение в стоимости портфеля сбережений поставщика финансовых услуг по отношению к общему объему взносов ФКРООН по линии основных ресурсов	10 к 1	25 к 1	+

44. Значительное расширение охвата в 2012 году (показатель 1) произошло главным образом за счет полной реализации нескольких страновых программ (Мадагаскар, Малави, Непал, Сенегал, Того), внедрения новых тематических инициатив (таких, как «МикроЛид» и «ЮсСтарт») и продолжавшегося быстрого роста (до 528 529 человек) числа клиентов, пользующихся внеофисными банковскими услугами по Программе охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе, которая первой внедрила схемы прямых выплат правительством денежных средств населению, банковского обслуживания с использованием телефонной мобильной связи и создания финансового потенциала в Тихоокеанском регионе.

45. ФКРООН оказал в 2012 году поддержку 91 поставщику финансовых услуг. Чистое сокращение по сравнению с 2011 годом, когда этот показатель составлял 93, было обусловлено прекращением поддержки поставщиков финансовых услуг, которые не выполнили плановые задания, или истечением срока действия соглашений о финансировании. Поддержка ФКРООН позволила поставщикам финансовых услуг увеличить стоимость портфеля займов и портфеля сбережений намного больше, чем ожидалось (показатели 2 и 3). Этому способствовала реализация программ «МикроЛид» и «ЮсСтарт». Будущие результаты, по-видимому, будут соответствовать установленным глобальным целям, поскольку ряду поставщиков финансовых услуг не удастся полностью соблюдать целевые показатели, обозначенные в соглашениях по результатам исполнения.

46. Ниже представлены данные об устойчивости работы поддерживаемых ФКРООН поставщиков финансовых услуг в показателях, сосредоточенных на прибыльности, качестве портфеля услуг и транспарентности (показатели 4-6).

Устойчивость работы поставщиков финансовых услуг

Таблица 5

Показатели достижения результата	План	Факт	Исполнение
4. Степень повышения устойчивости работы (прибыльности) поставщиками финансовых услуг	80%	83%	+
5. Степень повышения качества портфеля поставщиками финансовых услуг	80%	65%	±
6. Поставщики финансовых услуг, прошедшие аудит финансовых отчетов (транспарентность)	>95%	87%	+

47. В 2012 году 83 процента поддерживаемых ФКРООН поставщиков финансовых услуг повысили прибыльность, а 65 процентов выполнили плановые задания по повышению качества портфеля услуг. Это будет иметь принципиальное значение для способности поставщиков финансовых услуг продолжать расширять масштабы своих услуг после прекращения поддержки со стороны ФКРООН.

48. Качество портфеля услуг измеряется в сопоставлении со стандартом (менее 5 процентов портфеля с риском). Исполнение по этому показателю несколько возросло: 58 процентов поставщиков финансовых услуг в 2011 году по сравнению с 65 процентами в 2012 году соблюдали нормативы по этой категории услуг. В то время как в Азии исполнение по качеству портфеля услуг было стабильным (95 процентов поставщиков соблюдали нормативы), общее улучшение качества было минимальным. Слабое качество портфелей услуг отмечалось главным образом в Африке (62 процента исполнения в Восточной Африке и только 45 процентов в Западной Африке). К внешним факторам относились новые нормативно-правовые акты в странах, входящих в Западноафриканский экономический и валютный союз, которые разрешают поставщикам финансовых услуг держать проблемные кредиты в своем портфеле максимум в течение двух лет (в отличие от одногодичного срока в прошлом) до требуемого полного списания.

49. 87 процентов поддерживаемых ФКРООН поставщиков финансовых услуг прошли внешний аудит в 2012 году с приостановкой финансирования тех из них, которые не соблюдали установленные нормативы. ФКРООН будет и в дальнейшем приостанавливать финансирование не соблюдающих нормативы поставщиков финансовых услуг и прекращать его вообще, если они не улучшат свои показатели.

Директивная и институциональная среда

Таблица 6

Показатели достижения результата	План	Факт	Исполнение *
7. Степень улучшения национального директивного обеспечения защиты клиентов	75%	82%	+
8. Способность сетей и ассоциаций вести среди поставщиков финансовых услуг информационно-разъяснительную работу по вопросу о защите интересов клиентов	70%	95%	+
9. Степень привлечения поставщиков финансовых услуг к участию в защите интересов клиентов	60%	45%	+/-
10. Степень поддержки донорами подхода ФКРООН к финансовым системам	65%	47%	-

*Шкала оценки исполнения: достигнуто (+)=75-100%; достигнуто частично (+/-)=50-75%; неудовлетворительно (-)=< 50%

50. В 2012 году ФКРООН расширил свой вклад в работу по распространению принципов защиты интересов клиентов в рамках кампании «Смарт». В 2010 ФКРООН приступил к внедрению принципов защиты интересов клиентов в целях достижения более чем 80-процентного охвата к 2013 году. За три года ФКРООН добился значительного прогресса и планомерно продвигается к достижению этой цели.

51. На директивном уровне (показатель 7) в 2012 году 82 процента стран, где оперирует ФКРООН, предприняли общетраслевые инициативы в области внедрения принципов защиты интересов клиентов. Это выше контрольного показателя в 75 процентов, установленного на 2012 год, и в два раза выше уровня 2011 года (42 процента). Инициативы предусматривали привлечение директивных органов и регуляторов к работе по повышению осведомленности о защите интересов клиентов и привлечению внимания к таким приоритетным вопросам, как регулирование поведения на рынке и раскрытие данных о ценообразовании. Примером такой работы может служить Лесото, где ФКРООН оказал поддержку Центральному банку в разработке национальной стратегии финансового образования – принципиально важного элемента защиты интересов клиентов.

52. В контексте создания финансовой инфраструктуры ФКРООН в 2012 году расширил число мероприятий, осуществляемых сетями в интересах своих членов из числа поставщиков финансовых услуг, обеспечив 95 процентов охвата от запланированного уровня (показатель 8). Эти мероприятия позволили повысить способность субъектов промышленного сектора участвовать наряду с регуляторами в пропаганде стандартов и передового опыта и усилиях по расширению возможностей поставщиков финансовых

услуг постоянно гарантировать ответственное отношение к предоставлению финансовых услуг своим клиентам. ФКРООН оказал помощь в организации региональной подготовки по принципам защиты интересов клиентов и их распространении на национальном уровне. В Мадагаскаре, например, ассоциация поставщиков финансовых услуг организовала подготовку специалистов по кредитованию по вопросам финансового и социального измерения услуг, а также подготовку инструкторов по вопросам финансовой грамотности клиентов и выступила инициатором принятия ее членами кодекса этики.

53. На розничном уровне, начиная с конца 2010 года, ФКРООН пересматривал свои стандарты в отношении соглашений по результатам исполнения, чтобы настоятельным образом рекомендовать поставщикам финансовых услуг одобрить стандарты защиты интересов клиентов с целью обеспечить более чем 80-процентный охват к 2013 году.

54. Как следствие, 45 процентов (по сравнению с 23 процентами в 2011 году) всех поддерживаемых поставщиков финансовых услуг одобрили эти принципы (показатель 9) - почти в два раза больше, чем в предыдущем году, но ниже запланированного уровня в 60 процентов. Сочетание страновой деятельности и прямого взаимодействия с поставщиками финансовых услуг начинает приносить плоды, хотя здесь следует добиваться большего. Хотя ФКРООН будет продолжать работать с поставщиками финансовых услуг и ассоциациями, он также будет прилагать усилия, чтобы наполнить эти обязательства реальным содержанием. ФКРООН разрабатывает механизм финансирования, который будет использоваться в качестве средства содействия внедрению принципов защиты интересов клиентов.

55. ФКРООН сотрудничает с партнерами по развитию в деле приведения поддержки и программирования в соответствие с национальными приоритетами. Страновые комитеты по инвестициям рассматривают новые инициативы, а также координируют - а в некоторых случаях - и объединяют финансовые резервы на страновом уровне. Эти инициативы позволили получить 224 млн. долл. США на финансирование разработанных ФКРООН программ в дополнение к основным ресурсам ФКРООН и использовать последние для привлечения дополнительного капитала (в соотношении, в 5,3 раза превышающем исходный уровень ресурсов), тем самым обеспечив значительный вклад в достижение указанных в докладе результатов. Между тем только 47 процентов доноров, занимающихся финансированием с учетом принципа инклюзивности на страновом уровне, участвовали в работе организованных ФКРООН комитетов по инвестициям в 2012 году (показатель 10), то есть несколько меньше, чем в предыдущем году. Основной вывод и рекомендация по итогам анализа портфеля услуг заключались в том, что снижение этого показателя финансового участия в разработанных ФКРООН страновых программах было обусловлено отсутствием формального статуса у этих программ. В заключении по итогам анализа портфеля услуг указывается, что ФКРООН не сможет сохранить свою лидирующую роль в сфере инклюзивного финансирования, если окажется не в состоянии инициировать определение конфигурации и создание местных и зарегистрированных в законном порядке «фондов инклюзивного финансирования» и не возьмет на себя активную роль в управлении ими, поскольку многие финансирующие инстанции на страновом уровне отдают предпочтение именно такой форме финансового участия.

III. Результаты в сфере управления, 2012 год

56. В 2012 году наблюдалось усиление дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и произошла отставка Исполнительного секретаря. Несколько руководящих должностей в этот период не замещались, чтобы дать новому Исполнительному секретарю время на подбор команды. Финансовая ситуация и смена руководства, возможно, негативно повлияли на восприятие некоторыми сотрудниками положения персонала в организации, о чем свидетельствует показатель восприятия персонала в таблице ниже. Снижение этого показателя на 13 процентных пунктов по сравнению с 2010 годом является одним из аспектов, которому руководство будет уделять особое внимание в 2013 году.

Таблица 7

Категория	Стратегическая цель	Показатель	Результат за 2011 год	Результаты за 2012 год
Удовлетворенность клиентов	Разработка необходимых программ по наименее развитым странам, включая постконфликтные страны*	Наименее развитые страны, в которых осуществляются программы ФКРООН	37 наименее развитых стран	37
Внутренняя эффективность	Укрепление координации со стороны Организации Объединенных Наций	Доля наименее развитых стран, в которых ФКРООН ведет свою деятельность, где взносы интегрированы в систему программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне	85%	85%
	Повышение эффективности исполнения	Доля административных расходов в общем объеме расходов	10,3%	9,1%
	Восприятие персонала**	Доля персонала, который чувствует мотивацию к работе с полной отдачей	75%	62%
	Выполнение по итогам аудита рекомендаций Управления по ревизии и расследованиям		21/25	24/25

Финансовые ресурсы	Достижение целевых показателей мобилизации ресурсов	Мобилизация регулярных ресурсов	19,0 млн. долл. США	16,9 млн. долл. США
	Обеспечение выполнения плана	Мобилизация других ресурсов	33,9 млн. долл. США	37,9 млн. долл. США
		Выполнение по отношению к утвержденному лимиту годовых расходов	84%	81%

* Еще три из наименее развитых стран получают помощь только в рамках глобальных программ.

** Оценка восприятия персонала дана по результатам 2012 года в сравнении с результатами 2010 года, поскольку в 2011 году глобальная оценка восприятия персонала не проводилась.

57. ФКРООН продолжал укреплять свои системы и процедуры, и Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) были введены без каких-либо серьезных проблем. Введение МСУГС дополнялось подготовкой всего персонала в последнем квартале 2012 года, что обеспечило плановость процесса закрытия счетов в конце года.

58. Последняя невыполненная рекомендация по итогам всеобъемлющего аудита 2009 года, проведенного Управлением по ревизии и расследованиям, будет осуществлена в апреле 2013 года. ФКРООН усовершенствовал свою политику проведения аудита с целью обеспечить аудит представительного числа проектов ФКРООН каждый год в соответствии с политикой ПРООН в области аудита. В 2012 году ФКРООН впервые предоставил свои данные о помощи Международной инициативе в отношении транспарентности помощи (МИТП).

59. Явное повышение коэффициента эффективности, составившего 9,1 процента в 2012 году, обусловлено всего лишь сокращением двухгодичного бюджета поддержки, обеспечиваемого ПРООН. ФКРООН сейчас работает над пересмотренной классификацией расходов, чтобы получить более полное представление об их распределении. Незначительное снижение уровня исполнения есть следствие тщательного контроля за расходами ввиду сокращения объема основных ресурсов.

IV. Партнерства и пропаганда

60. ФКРООН все больше опирается на многосторонние инициативы заинтересованных сторон, чтобы повысить отдачу от своих мероприятий. В 2012 году происходил процесс налаживания или укрепления партнерства по нескольким направлениям при участии различных партнеров, включая частный сектор и фонды.

61. По просьбе своих основных спонсоров ФКРООН сейчас размещает у себя секретариат альянса «Лучше, чем наличность», который был создан в сентябре 2012 года вместе с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, системой «Виза», банком «Сити», сетью «Омидияр», фондом Форда, Фондом Билла и Мелиссы Гейтс и ПРООН. Альянс открыт для сотрудничества с правительствами, частным сектором и организациями, занимающимися вопросами развития, в деле перехода от операций с наличными к электронным расчетам

62. Партнерство с «Финмарк Траст» (Южная Африка) и Центром финансового регулирования и участия (Южная Африка) в целях разработки механизма диагностики и программирования альянса укрепилось в результате осуществления экспериментальных проектов в Кот-д'Ивуаре, Мьянме и Таиланде

63. ФКРООН и СИДА подписали соглашение о новом инновационном многопрофильном партнерстве в осуществлении программ с бюджетом в 16 млн. долл. США, которое будет оказывать содействие в выполнении семи глобальных программ ФКРООН, чтобы усилить его сравнительные преимущества. Правительства Австрии и Норвегии присоединились к рамочному соглашению, установив партнерские отношения с ФКРООН в контексте осуществления глобальной программы «КлинСтарт».

64. Укреплены партнерские отношения в области обогащения знаний и укрепления потенциала с Шведским международным центром по вопросам местной демократии и Гаагской академией. С последней подписан новый меморандум о взаимопонимании, усиливающий роль ФКРООН в подготовке учебных планов, связанных с местным развитием и местным экономическим развитием.

65. В контексте информационно-пропагандистской деятельности ФКРООН активно участвовал в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») и с некоторыми из своих самых близких партнеров провел параллельное мероприятие о финансировании доступа к чистым энергоресурсам для малоимущих. В 2012 году ФКРООН также имел возможность организовать на совместной основе два мероприятия в ходе Европейских дней развития по финансированию обеспечения чистых энергоресурсов для малоимущих и по финансовому участию и инвалидности.

66. ФКРООН играл также заметную роль на Саммите афрогородов в Дакаре. ФКРООН спонсировал участие 70 местных должностных лиц и чиновников правительства из 16 стран, которые имели уникальную возможность обмениваться идеями по вопросам, касающимся местного развития, с различными заинтересованными сторонами, в том числе в частном секторе. В ходе Саммита ФКРООН подписал знаковую конвенцию с ассоциацией «Объединенные города и местные органы самоуправления Африки», которая использует свои механизмы и методы для внесения существенного вклада в местное развитие. ФКРООН активно поддерживал создание инновационного совета, представляющего местные органы власти в Западноафриканском экономическом и валютном союзе; эта платформа - «Совет территориальных образований» - была введена в действие в мае 2012 года.

67. В партнерстве с Форумом содружества местных органов самоуправления и ПРООН ФКРООН опубликовал две аналитических записки о состоянии местного самоуправления в южной и восточной частях Африки.

68. Наконец, что не менее важно, ФКРООН продолжал размещать у себя секретариат Специального советника Генерального секретаря по пропаганде инклюзивного финансирования в целях развития Ее Королевского Высочества принцессы Нидерландов Максимы, которая весьма активно осуществляла свой мандат в этой сфере в 2012 году.

V. Контроль качества

69. В 2012 году ФКРООН вновь проанализировал алгоритм достижения результатов по двум направлениям своей практической деятельности, чтобы прояснить корреляцию между мероприятиями организации и результатами в

сфере развития, на получение которых они направлены. В ходе этого процесса была более четко определена ответственность за достижение результатов.

70. Анализ портфеля услуг ФКРООН в области инклюзивного финансирования показал, что он соответствует его мандату на оказание помощи наименее развитым странам и стратегической задаче ФКРООН по работе в так называемых «трудных» условиях. Страновые программы и глобальные тематические инициативы были также признаны весьма актуальными. На будущее было рекомендовано, чтобы ФКРООН проводил более четкое различие между программированием в наименее развитых странах с более высоким уровнем риска, где организация может использовать свои преимущества как «первопроходца», и более развитыми рынками, где ФКРООН мог бы уделять более пристальное внимание конкретным рыночным сегментам, в частности сбережениям и молодежи. По итогам анализа было также рекомендовано, чтобы ФКРООН изменил конфигурацию модели финансирования своих страновых секторальных программ, с тем чтобы расширить возможности мобилизации дополнительных средств и активизировать участие в создании более эффективных структур инвестиционных фондов и управлении ими.

71. По итогам оценки работы с портфелем услуг на агрегированном уровне было признано, что качество портфеля услуг в области инклюзивного финансирования является удовлетворительным. Особо отмечен был вклад ФКРООН в реализацию программ расширения деятельности в сельской местности, создания новых продуктов для женщин и новых механизмов оказания услуг (например, электронное банковское обслуживание). В своей работе по поддержке реформ на макроуровне и в странах, где национальные стратегии инклюзивного финансирования и законодательство уже введены в действие, следует, согласно рекомендациям по итогам оценки портфеля услуг, более целенаправленно выбирать программные области поддержки со стороны ФКРООН, опираясь, например, на результаты работы организации в последнее время по вопросам защиты клиентов или финансового образования/финансовой грамотности. Было также рекомендовано повысить уровень интеграции страновых программных и глобальных тематических подходов ФКРООН.

72. По результатам оценки работы по расширению программ и распространению опыта их осуществления была подчеркнута необходимость улучшения механизмов популяризации и распространения инновационных результатов работы с целью повышения эффективности поддержки мер по выполнению более широких задач ФКРООН по продвижению реформ в сфере политики и мобилизации дополнительного инвестиционного капитала для государственных и инклюзивных систем финансирования в наименее развитых странах.

73. ФКРООН завершил разработку своей стратегии гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в 2012 году. Эта стратегия позволит ФКРООН полностью инкорпорировать гендерное измерение во все аспекты своей работы к 2017 году в соответствии с руководящими принципами Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций. Были проведены учебные занятия для повышения способности персонала учитывать гендерную составляющую во всех проектах ФКРООН. Ключевые корпоративные программные показатели были модифицированы, чтобы обеспечить учет гендерного фактора в стратегическом планировании организации.

VI. Анализ финансового состояния

74. В 2012 году общий объем поступлений ФКРООН продолжал расти и достиг рекордного уровня в 55 млн. долл. США (по сравнению с 53 млн. долл. США в 2011 году и 22 млн. долл. США в 2007 году). Продолжилась диверсификация донорской базы ФКРООН, которая насчитывает 36 доноров (по сравнению с 33 в 2011 году и 20 в 2007 году), включая шесть крупных частных фондов, которые внесли в ФКРООН в совокупности 10 млн. долл. США (17 процентов от общего объема поступлений). Хотя рекордный объем поступлений является признаком большого спроса на услуги ФКРООН, он обусловлен исключительно дальнейшим ростом взносов по статье неосновных ресурсов, сумма которых на 12 процентов превысила уровень 2011 года. Объем основных ресурсов сократился на 11 процентов и составил 16,9 млн. долл. США в 2012 году (включая 2,3 млн. долл. США, выделенных ПРООН) вследствие фискальных проблем правительств стран-доноров и колебаний валютного курса. Объем взносов на пополнение основных ресурсов оказался значительно ниже минимума в размере 25 млн. долл. США в год, необходимого для поддержания операций ФКРООН в 40 из 49 наименее развитых стран, как это предусматривается в инвестиционном плане ФКРООН. Самым крупным из первых пяти доноров ФКРООН в 2012 году была Швеция, которая внесла 11 млн. долл. США, за которой следуют Норвегия, Фонд «МастерКард», Люксембург и Европейская комиссия.

75. Как говорилось на консультациях с заинтересованными сторонами по сценариям будущего ФКРООН, начатых в конце 2012 года, нехватка основных ресурсов серьезно ограничивает возможности покрытия ФКРООН своих расходов и исполнения своего инвестиционного мандата в наименее развитых странах. Поскольку резервы близки к истощению, существует риск, что уже в 2013 году ФКРООН вынужден будет заморозить свои программы в некоторых наименее развитых странах, если не будут найдены источники получения более адекватных по объему основных ресурсов. В ходе консультаций с заинтересованными сторонами ряд ключевых доноров выразили заинтересованность в изучении возможностей увеличить или начать вносить взносы для пополнения основных ресурсов ФКРООН, в зависимости от обстоятельств. В связи с этим ФКРООН не теряет надежду, что он сможет продолжить свои операции по меньшей мере в 40 наименее развитых странах при параллельной мобилизации значительного объема дополнительных неосновных ресурсов из частных и государственных источников в помощь наименее развитым странам.

76. Общий объем расходов составил в 2012 году 53,6 млн. долл. США, что на 11 процентов ниже, чем в 2011 году (59,9 млн. долл. США). Расходы по регулярному бюджету сократились на 25 процентов до 23,6 млн. долл. США, а расходы, финансируемые за счет других ресурсов, остаются на прежнем уровне в 24 млн. долл. США. Взносы ПРООН из двухгодичного вспомогательного бюджета сократились на 18 процентов. Ввиду сокращения поступлений сокращение расходов, финансируемых за счет регулярного бюджета, не стало неожиданностью. Эта тенденция прогнозировалась после значительных инвестиций в 2010 и 2011 годах. ФКРООН продолжает внимательно следить за своей долгосрочной финансовой стабильностью, стратегически инвестируя свои ограниченные основные ресурсы в те инициативы, которые могли бы максимизировать результативность действий в области развития и привлечь значительные неосновные ресурсы.

77. Остаток средств на конец 2012 года составлял приблизительно 60,7 млн. долл. США. ФКРООН имеет также оперативные резервы на сумму около 24,6

млн. долл. США по основным и внебюджетным счетам. Резервы будут сокращены на 10 млн. долл. США, чтобы профинансировать расходы на страхование после прекращения службы в соответствии с требованиями, введенными после принятия МСУГС.

Тенденции в динамике расходов, 2005-2012 годы

Таблица 8 (в млн. долл. США)

Расходы	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Расходы по программам	19,2	25,2	28,7	37,0	41,5	43,9	53,7	48,6
- из них за счет ресурсов регулярного бюджета*	11,6	16,8	19,0	22,6	22,2	25,0	29,4	23,6
- из них за счет прочих ресурсов	7,6	8,4	9,7	14,4	19,3	18,2	24,4	25,0
Поддержка ФКРООН**	6,7	4,6	5,4	6,8	7,6	5,5	6,2	5,0
Итого	25,9	29,8	34,1	43,8	49,1	49,3	59,9	53,6

* Цифры включают расходы ФКРООН, финансируемые за счет взносов ПРООН на программы (1,4 млн. долл. США в 2012 году)

**Цифры включают расходы ФКРООН, финансируемые за счет двухгодичного вспомогательного бюджета ПРООН (3,3 млн. долл. США в 2012 году).

78. В 2012 году 69 процентов расходов по страновым программам пришлось на Африку (см. таблицу 9), за которой следуют Азия и Тихоокеанский регион с 28 процентами. 75 процентов расходов по программам пришлось на страновые программы, а остальные 25 процентов на глобальные тематические инициативы ФКРООН, что равнозначно 7-процентному росту в период с 2011 по 2012 год.

Таблица 9

Расходы по программам за 2012 год в разбивке по регионам и областям деятельности*

(в млн. долл. США)

Регионы/темы	Местное развитие	Микрофинансирование	Всего
Африка	17.5	15.9	33.4
Азия и Тихий океан	7.0	6.8	13.8
Арабские государства	0.8		0.8
Латинская Америка	0.6		0.6
Итого	25.9	22.7	48.6

Источник: Финансовые ведомости ФКРООН по состоянию на 31 декабря 2012 года до окончательного закрытия счетов.

*Данные о распределении глобальных расходов по программам между регионами являются прогнозными и основанными на критерии размера страновых программ.

VII. ФКРООН: взгляд в будущее

79. 2013 год является важным годом для ФКРООН. В этом году необходимо будет подготовить новый программный цикл, который начинается в 2014 году, и принять стратегические рамки на период 2014-2017 годов.

80. В 2013 году ФКРООН необходимо будет найти эффективное решение проблемы дисбаланса между своим основным бюджетом и неосновными взносами, чтобы сохранить по крайней мере на уровне 2012 года масштабы программирования и исполнения проектов. Чтобы дать ответ на этот вызов, следует, в числе прочего, активизировать контакты с традиционными донорами и новыми партнерами. Необходимо обеспечить также адекватные финансовые инструменты.

81. Процесс консультаций с заинтересованными сторонами о возможных будущих направлениях деятельности ФКРООН, предусмотренные в решении Исполнительного совета 2012/12, сыграл конструктивную роль в решении вышеупомянутых проблем. Первый и второй раунды этих консультаций состоялись в декабре 2012 года и январе 2013 года в ходе первой очередной сессии Исполнительного совета.

82. На консультациях была подтверждена уникальная роль ФКРООН как агентства по капиталовложениям в системе Организации Объединенных Наций и рекомендовано, чтобы ФКРООН более активно использовал свой финансовый мандат, который позволяет ему работать с государственным и частным секторами с помощью грантов, кредитов, финансовых инструментов смешанного типа и средств улучшения кредитного качества на национальном и субнациональном уровнях. В более широких рамках финансирования развития руководство организации намерено использовать эти финансовые инструменты для установления контактов с донорами и новыми финансовыми партнерами, в том числе со структурами, инвестирующими в высокоэффективные проекты. При этом использование основных ресурсов ФКРООН для привлечения дополнительных инвестиций не является самоцелью, а способом обеспечения действительно альтернативных источников финансирования развития, помимо официальной помощи на цели развития, благотворительного инвестирования, венчурного благотворительного инвестирования, корпоративной социальной ответственности и социальной ориентированности бизнеса. Ведущиеся дискуссии с Бюро по вопросам управления ПРООН должны позволить найти для этого более адекватную оперативную и правовую базу.

83. Консультации заинтересованных сторон также позволили обсудить постоянно растущую нагрузку на основной бюджет ФКРООН в неформальной обстановке. Ранее ФКРООН имел возможность привлечь внимание Исполнительного совета к документально подтвержденному факту, что только годовой основной бюджет в размере 25 млн. долл. США позволит сохранить на сегодняшнем уровне масштабы его деятельности в 40 из 49 наименее развитых стран. Между тем годовой основной бюджет ФКРООН (исключая нерегулярные взносы ПРООН) из года в год колебался в пределах от 15 до 17 млн. долл. США. За тот же период благодаря весьма эффективной

кампании по мобилизации ресурсов у крупных благотворительных фондов объем годовых неосновных взносов в ФКРООН увеличился более чем в три раза. Сочетание этих двух тенденций в области финансирования ставит учреждение в трудное положение, при котором основной бюджет все чаще - а в перспективе и целиком – будет использоваться для покрытия административных расходов, связанных с осуществлением проектов и программ, финансируемых за счет неосновных ресурсов. Уровень возмещения издержек в размере 7 процентов не позволяет ФКРООН покрывать эти административные расходы в полном объеме.

84. На консультациях заинтересованных сторон ФКРООН рекомендовали взаимодействовать с фондами и частными донорами, обеспечивающими ресурсы по линии неосновного финансирования, договориться о более высокой норме возмещения издержек, в частности с учетом одобрения недавно Исполнительным советом согласованной нормы возмещения издержек в размере 8 процентов по неосновным взносам, которая подлежит пересмотру в 2016 году, с возможностью ее повышения, если она не будет удовлетворять принципу полного возмещения расходов.

85. Включение ФКРООН в процесс программирования ПРООН (как это было согласовано в принципе на первой очередной сессии Исполнительного совета), прямое составление сметы затрат по проектам в целях повышения эффективности деятельности в области развития и увеличение основных взносов некоторыми традиционными и новыми правительствами-донорами были рекомендованы в качестве дополнительных способов снижения нагрузки на основной бюджет ФКРООН. Все вышеупомянутые направления действий будут активно использоваться руководством ФКРООН, с тем чтобы успехи в обеспечении неосновного финансирования и связанные с ним административные расходы не истощили инвестиционный капитал ФКРООН и, как прямое следствие, не привели к сокращению масштабов деятельности на благо беднейших слоев населения в наименее развитых странах.

86. Действуя в том же духе и стремясь создать новые возможности для малообеспеченных слоев населения в наименее развитых странах, ФКРООН намерен укреплять свою деятельность в области финансового участия и финансирования местного развития с помощью более целенаправленного использования информационно-коммуникационных технологий (аппаратное и программное обеспечение) в качестве новой инфраструктурной базы развития в XXI веке.